

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor ändras. Lagen ändras för att bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets nya direktiv om åtgärder för att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår ska kunna införlivas med den nationella lagstiftningen.

Ändringarna gäller särskilt produktionsanläggningars tillsynsplaner och tillsynsprogram, verksamhetsutövarens skyldighet att

informera samt myndigheternas skyldigheter att höra och informera.

I propositionen föreslås det också att bestämmelserna om explosiva varor preciseras. Det föreslås att det tas in bestämmelser i lagen om tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat samt om tillfällig upplagring av explosiva varor. Dessutom ska bestämmelserna om upplagring av explosiva varor i samband med handel och om övervakningen av den preciseras.

Lagen avses träda i kraft den 1 juni 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1 INLEDNING	3
2 NULÄGE	3
2.1 Lagstiftning och praxis	3
2.2 Seveso III-direktivet	5
2.3 Bedömning av nuläget	6
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	7
3.1 Genomförandet av Seveso III-direktivet	7
3.2 Reformen av bestämmelserna om explosiva varor	8
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	9
4.1 Ekonomiska konsekvenser	9
4.2 Konsekvenser för myndigheterna	9
4.3 Konsekvenser för miljön	10
4.4 Andra samhällsliga konsekvenser	10
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	10
DETALJMOTIVERING	12
1 LAGFÖRSLAG	12
2 NÄRMARE BESTÄMMELSER OCH FÖRESKRIFTER	23
3 IKRAFTTRÄDANDE	23
4 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	23
LAGFÖRSLAG	25
Lag om ändring av lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor	25
BILAGA	38
PARALLELLTEXT	38
Lag om ändring av lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor	38

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Europaparlamentet och rådet utfärdade den 4 juli 2012 direktivet 2012/18/EU om åtgärder för att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår och om ändring och senare upphävande av rådets direktiv 96/82/EG, nedan kallat *Seveso III-direktivet*. Direktivet syftar till att förebygga allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår, begränsa deras inverkan på människors hälsa och miljön, och därigenom enhetligt och effektivt säkerställa en hög skyddsnivå inom hela unionen.

Genom Seveso III-direktivet upphävs rådets direktiv 96/82/EG om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår (nedan kallat *Seveso II-direktivet*). Enligt Seveso III-direktivet ska nationella bestämmelser sättas i kraft senast den 31 maj 2015 och de ska tillämpas från och med den 1 juni 2015.

Det direktiv som nämns ovan har i huvudsak satts i kraft genom lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), nedan kallad *kemikaliesäkerhetslagen*, och förordningar som statsrådet utfärdat med stöd av den. För att sätta i kraft Seveso III-direktivet krävs att kemikaliesäkerhetslagen ändras. Avsikten är att de flesta bestämmelser direktivet förutsätter tas in i förordningar som statsrådet utfärdat med stöd av lag.

De viktigaste bestämmelserna om explosiva varor samt om tillverkning, upplagring och användning av dem ingår i kemikaliesäkerhetslagen och förordningen om explosiva varor (473/1993). Förordningen om explosiva varor har utfärdats med stöd av lagen om explosionsfarliga ämnen (263/1953), som föregick kemikaliesäkerhetslagen. Förordningen om explosiva varor har ändrats flera gånger med anledning av olika direktiv eller utifrån nationella utgångspunkter. I samband med den reform av bestämmelserna om explosiva varor som pågår i arbets- och näringsministeriet är avsikten att ersätta den nuvarande förordningen om explosiva varor med två nya förordningar av statsrådet. Den

reformen förutsätter att också bestämmelserna om explosiva varor i kemikaliesäkerhetslagen ändras. Behovet av förnyelse beror dels på nationella faktorer, dels på ikraftsättandet av Seveso III-direktivet. Avsikten är att genomföra reformen enligt samma tidtabell som ikraftsättandet av Seveso III-direktivet så, att också de nya bestämmelserna om explosiva varor ska tillämpas från och med den 1 juni 2015.

2 Nuläge**2.1 Lagstiftning och praxis**

Seveso II-direktivet om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår har ett brett tillämpningsområde. Förutom genom kemikaliesäkerhetslagen har direktivet satts i kraft nationellt med stöd av markanvändnings- och bygglagen (132/1999), räddningslagen (379/2011) samt arbetarskyddslagen (738/2002).

De viktigaste bestämmelser som förutsätts i Seveso II-direktivet ingår i kemikaliesäkerhetslagen. Närmare bestämmelser om dem ingår i statsrådets förordning om övervakning av hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier (855/2012), förordningen om explosiva varor samt förordningen om säkerhet vid hantering av naturgas (551/2009). I de författningarna ingår bestämmelser bl.a. om de verksamhetsprinciper och säkerhetsutredningar för förebyggande av storolyckor, interna räddningsplaner för produktionsanläggningar, tillsyn och övervakning av produktionsanläggningar samt informations-skyldighet avseende objekt för vilka en säkerhetsrapport krävs. För kemikaliesäkerhetslagens del ansvarar Säkerhets- och kemikalieverket för tillsynen av produktionsanläggningar.

Enligt artikel 12 i Seveso II-direktivet, som gäller kontroll över den fysiska planeringen, ska medlemsstaterna se till att målen när det gäller att förebygga allvarliga olyckshändelser och begränsningen av följderna av så-

dana olyckor beaktas vid regleringen av markanvändningen och annan relevant reglering. Beträffande den fysiska planeringen har Seveso II-direktivet i Finland satts i kraft genom markanvändnings- och byggnadslagstiftningen, markanvändnings- och bygglagen och markanvändnings- och byggnadsförordningen (895/1999). Dessutom har statsrådet 2000 med stöd av 22 § i markanvändnings- och bygglagen utfärdat rikstäckande mål för områdesanvändningen, vilka uppdaterats 2008. Med tanke på en enhetligare samhällsstruktur och livsmiljöns kvalitet ska sådana aktiviteter som har en menlig inverkan på hälsan eller medför risk för olyckor placeras på tillräckligt långt avstånd från verksamheter som är känsliga för konsekvenserna. Anläggningar som orsakar fara för storolyckor, transportrutter för farliga ämnen och de kemikaliebangårdar som betjänar dessa måste ligga på ett betryggande avstånd från bostadsområden, områden avsedda för allmänheten och områden med en känslig natur. Miljöministeriet har 2001 utfärdat en anvisning om beaktande av olycksrisken vid produktionsanläggningar som hanterar och lagrar kemikalier till kommuner, landskapsförbund och andra behöriga instanser som ansvarar för planeringen av markanvändningen. Enligt anvisningen ska planläggnings- och byggnadstillsynsmyndigheterna se till att inte riskkänsliga aktiviteter placeras alltför nära anläggningar och lager som medför fara. I anvisningen konstateras också att det finns skäl att begära utlåtande av räddningsmyndigheten och vid behov av Säkerhets- och kemikalieverket då man planerar att placera riskkänsliga aktiviteter inom en riskzon för storolyckor.

I artikel 11 i Seveso II-direktivet förutsätts att en extern plan för räddningsinsatser görs upp för sådana produktionsanläggningar som är skyldiga att göra upp en säkerhetsrapport. Nationella bestämmelser om denna skyldighet ingår i räddningslagen, enligt vilken räddningsverket i samarbete med verksamhetsutövarna ska göra upp externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk. Närmare bestämmelser om uppgörandet av räddningsplaner ingår i inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk (406/2011).

Också i arbetarskyddslagen finns bestämmelser om avvärjande av storolyckor. Hantearas i arbetet eller förvaras på arbetsplatsen ämnen som kan orsaka en storolycka eller kan det i arbetet annars föreligga risk för en storolycka, ska arbetstagarna ges nödvändig undervisning och anvisningar om hur riskerna ska avvärjas samt om tillvägagångssättet i olyckssituationer. Vid behov ska även övningar anordnas. Närmare bestämmelser har utfärdats i statsrådets beslut om avvärjande av riskerna för storolyckor för arbetstagare (922/1999). I statsrådets beslut ingår bestämmelser bl.a. om arbetsgivarens och arbetstagarens skyldigheter, samarbete mellan arbetsgivaren och arbetstagarna samt utbildning, anvisningar och övningar.

Bestämmelserna om explosiva varor i kemikaliesäkerhetslagen är synnerligen omfattande. I kemikaliesäkerhetslagen föreskrivs om de krav som ställs på explosiva varor samt om tillverkning, import, användning, överföring, handel med, överlåtelse, innehav, upplagring, förvaring och förstöring av explosiva varor. Närmare bestämmelser om explosiva varor samt tillverkning, upplagring och användning av dem ingår i förordningen om explosiva varor som utfärdats med stöd av lagen om explosionsfarliga ämnen, vilken föregick kemikaliesäkerhetslagen. Enligt 138 § i kemikaliesäkerhetslagen förblev förordningen om explosiva varor i kraft då kemikaliesäkerhetslagen stiftades.

Genom förordningen om verifiering av explosiva varors överensstämmelse med kraven (1348/1994) verkställs de krav som i rådets direktiv 93/15/EEG om harmonisering av bestämmelserna om utsläppande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk uppställs angående konstaterande av explosiva varors överensstämmelse med kraven. Genom statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven (1102/2009) genomförs kraven i Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG om utsläppande på marknaden av pyrotekniska artiklar till största delen. De nationella begränsningarna både i direktivet om explosiva varor och i direktivet om pyrotekniska artiklar ingår i huvudsak i den förordning om explosiva varor som nämns ovan.

Dessutom gäller handels- och industriministeriets beslut om explosiva varor (130/1980), som främst innehåller tekniska säkerhetskrav på explosiva varor samt tillverkning och upplagring av dem. Också det beslutet förblev enligt 138 § i kemikaliesäkerhetslagen i kraft då kemikaliesäkerhetslagen stiftades.

När det gäller bestämmelserna om explosiva varor i kemikaliesäkerhetslagen är Säkerhets- och kemikalieverket den viktigaste tillsynsmyndigheten. Enligt 115 § 1 mom. i kemikaliesäkerhetslagen ska Säkerhets- och kemikalieverket övervaka att lagen följs till den del denna uppgift inte har ålagts någon annan myndighet. Räddningsmyndigheterna ska övervaka liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier, om inte övervakningen enligt lag åligger Säkerhets- och kemikalieverket, samt upplagring av pyrotekniska artiklar i samband med handel och överlåtelse av dem för enskild konsumtion. Polisen ska bl.a. övervaka användning och överlåtelse av explosiva varor och fyrverkeripjäser samt förvaring och förstöring av dem och anordnandet av fyrverkerier.

2.2 Seveso III-direktivet

Europaparlamentet och rådet utfärdade den 4 juli 2012 direktivet 2012/18/EU om åtgärder för att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår och om ändring och senare upphävande av rådets direktiv 96/82/EG. Kraven i direktivet baserar sig till stor del på kraven i Seveso II-direktivet som utfärdades 1996.

Ca 10 000 produktionsanläggningar på gemenskapens område hör till direktivets tillämpningsområde. I Finland hör ca 300 anläggningar till tillämpningsområdet. Med hjälp av Seveso II-direktivet har man kunnat minska sannolikheten för och effekterna av allvarliga olyckor på grund av kemikalier.

En betydande ändring i direktivet är att klassificeringen av farliga ämnen i Seveso III-direktivet anpassats till förordning (EG) nr 1272/2008 som gäller klassificering, märkning och förpackning av kemiska ämnen och blandningar, nedan kallad *CLP-förordningen*. Därför används riskkategorier enligt CLP-förordningen i bilaga I till det nya

direktivet. Den ändrade klassificeringen torde inte ha någon större inverkan på de produktionsanläggningar som hör till tillämpningsområdet, eftersom beredningen av direktivet utgått från att samma produktionsanläggningar som tidigare ska hör till tillämpningsområdet och ingen betydande ändring i antalet produktionsanläggningar ska ske.

Artikel 20 i Seveso III-direktivet, som gäller tillsyn, har kompletterats med planmässighet i tillsynen och därför förutsatts att tillsynsplaner och program för tillsyn görs upp. Kravet på tillsynsplaner är nytt. Enligt direktivet ska medlemsstaterna se till att alla verksamheter omfattas av en tillsynsplan på nationell, regional eller lokal nivå, samt att denna plan regelbundet ses över och vid behov uppdateras. Den behöriga myndigheten ska på grundval av tillsynsplanerna upprätta program för rutinmässig tillsyn av alla verksamheter, inklusive hur ofta besök på plats ska utföras för olika typer av anläggningar. I artikeln definieras också den längsta tidsperioden mellan två på varandra följande besök på plats. Tidsperioden kan förlängas om den behöriga myndigheten har utarbetat ett tillsynsprogram grundat på en systematisk bedömning av faran för en allvarlig olyckshändelse vid de berörda verksamheterna. I direktivet betonas också att den behöriga myndigheten ska genomföra tillsyn så snart som möjligt för att undersöka allvarliga klagomål, storolyckor och händelser som kunde ha lett till en olyckshändelse samt tillbud och bristande efterlevnad.

I direktivet har verksamhetsutövarnas informationsplikt utökats. I artikel 14 som gäller information till allmänheten ingår en ny bestämmelse, enligt vilken medlemsstaterna ska se till att uppgifter om säkerhetsåtgärder vid produktionsanläggningar som föranleder risk för storolyckor och om handlingsdirektiv vid fall av olycka ständigt är tillgänglig för allmänheten gällande alla produktionsanläggningar som hör till direktivets tillämpningsområde. Uppdaterad information ska sammanställas i ett dokument och hållas ständigt tillgänglig för allmänheten också i elektronisk form. Därtill föreskrivs i direktivet liksom hittills att en verksamhetsutövare som har sådana objekt för vilka en säkerhetsrapport krävs ska informera de personer och

sammanslutningar som kan beröras av en sådan storolycka som har fått sin början i produktionsanläggningen. Information ska ges om de säkerhetsåtgärder som gäller produktionsanläggningen och om de förhållningsregler som ska följas för den händelse att en storolycka inträffar.

Artikel 15, som gäller offentligt samråd och deltagande i beslutsfattande, är ny i Seveso III-direktivet. Artikeln baserar sig på Århuskonventionen, enligt vilken allmänhetens effektiva deltagande i beslutsfattandet är nödvändigt för att den berörda allmänheten ska kunna uttrycka, och beslutsfattarna ska kunna beakta, de åsikter och bekymmer som kan ha betydelse vid beslutsfattandet. På så sätt ökar ansvarstagandet och öppenheten i beslutsfattandet samt allmänhetens insikter i miljöfrågor och allmänhetens stöd för besluten. Dessa förfaranden gäller både planering av markanvändningen och åtgärder för säkerhets- och annan tillsyn vid produktionsanläggningar.

Enligt direktivet ska nationella bestämmelser sättas i kraft senast den 31 maj 2015 och de ska tillämpas från och med den 1 juni 2015.

Genom direktivet ändrades också det gällande Seveso II-direktivet så, att oljeprodukterna enligt del 1 i bilaga I inkluderar tunga brännoljor. Detta innebär att tunga brännoljor togs med bland de kemikalier som nämns och att gränsvärden ställdes upp för dem, enligt vilka skyldigheten att göra upp säkerhetsrapporter och dokument med verksamhetsprinciper bestäms. Enligt direktivet ska de nationella bestämmelser denna ändring förutsätter sättas i kraft senast den 14 februari 2014 och de ska tillämpas från den 15 februari 2014. I Finland sattes denna ändring i kraft genom statsrådets förordning om ändring av 47 § och bilaga I till statsrådets förordning om övervakning av hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier (116/2014). Förordningen trädde i kraft den 14 februari 2014.

2.3 Bedömning av nuläget

Förutom genom kemikaliesäkerhetslagen har Seveso II-direktivet satts i kraft nationellt genom markanvändnings- och bygglagen,

räddningslagen och arbetarskyddslagen samt genom förordningar som utfärdats med stöd av dem. Direktivet har genomförts på godkänt sätt i Finland, eftersom kommissionen inte gjort några anmärkningar angående genomförandet.

Seveso III-direktivet kommer i Finland i huvudsak sättas i kraft genom en ändring av kemikaliesäkerhetslagen samt statsrådets förordningar som utfärdats med stöd av kemikaliesäkerhetslagen. De ändringar av kemikaliesäkerhetslagen som föranleds Seveso III-direktivet ingår i denna proposition. Vidare är avsikten att statsrådet ska utfärda en helt ny förordning om hantering och upplagring av farliga kemikalier, i vilken en betydande del av ändringarna i Seveso III-direktivet ska ingå. Avsikten är också att de ändringar som gäller explosiva varor ska ingå i statsrådets förordning om övervakning av hanteringen av explosiva varor, som delvis ska ersätta den nuvarande förordningen om explosiva varor. Alla de författningar som nämns ovan är avsedda att träda i kraft den 1 juni 2015.

I Seveso III-direktivet ingår vissa specifiseringar av artikel 13, som gäller planering av markanvändning. Principerna för förebyggande av allvarliga olyckor behandlas för närvarande på ett lämpligt sätt i den nationella markanvändnings- och bygglagstiftningen. Likaså ingår bestämmelser om hörande enligt artikel 15 i markanvändnings- och bygglagen. I samband med ikraftsättandet av Seveso III-direktivet kommer man att se över miljöministeriets anvisning om beaktande av olycksrisken vid produktionsanläggningar som hanterar och lagrar kemikalier, vilken ingick i ikraftsättandet av det tidigare direktivet. Avsikten är att en uppdaterad anvisning ska finnas tillgänglig då man börjar tillämpa förfarandet enligt Seveso III-direktivet den 1 juni 2015.

Seveso III-direktivets krav innebär vissa ändringar i förfarandena för externa räddningsplaner. Avsikten är att de ändringarna ska sättas i kraft genom en ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk, som utfärdats med stöd av räddningslagen.

Seveso III-direktivet skapar inga behov av ändringar i arbetarskyddslagen eller statsrå-

dets beslut om avvärjande av riskerna för storolyckor för arbetstagare, som utfärdats med stöd av den.

Som tidigare nämnts, ingår de viktigaste bestämmelserna om explosiva varor samt om tillverkning, upplagring och användning av dem i kemikaliesäkerhetslagen och förordningen om explosiva varor. Dessa bestämmelser, och i synnerhet förordningen om explosiva varor från 1993, är till många delar föråldrade. Förordningen om explosiva varor har ändrats flera gånger med anledning av olika direktiv eller utifrån nationella utgångspunkter, men någon totalreform av förordningen om explosiva varor har inte gjorts. I arbets- och näringsministeriet pågår en reform av bestämmelserna om explosiva varor. Den reformen förutsätter att också bestämmelserna om explosiva varor i kemikaliesäkerhetslagen ändras. De ändringarna ingår i denna proposition. Avsikten är att genomföra reformen enligt samma tidtabell som ikraftsättandet av Seveso III-direktivet så, att också de nya bestämmelserna om explosiva varor ska träda i kraft den 1 juni 2015.

Avsikten med reformen är att ersätta den nuvarande förordningen om explosiva varor med två nya förordningar av statsrådet. I statsrådets förordning om övervakning av hanteringen av explosiva varor ska föreskrivas om förvaltningsförfarandena vid övervakning av explosiva varor. Den andra föreslagna förordningen är statsrådets förordning om säkerhetskrav vid hantering av explosiva varor, i vilken ingår tekniska säkerhetskrav för tillverkning, upplagring, hantering och andra aktiviteter gällande explosiva varor. Avsikten är också att den förordningen ska ersätta handels- och industriministeriets gällande beslut om explosiva varor, som innehåller tekniska säkerhetskrav gällande hanteringen av explosiva varor.

I kemikaliesäkerhetslagen och de förordningar som utfärdats med stöd av den föreskrivs också om konstaterande av pyrotekniska artiklars och explosiva varors överensstämmelse med kraven samt om anordningar och säkerhetssystem som är avsedda för explosiva atmosfärer. Genom de bestämmelserna har de produkt direktiv som gäller produkterna i fråga satts i kraft. Om tillhandahållande på marknaden av pyrotekniska ar-

tiklar har utfärdats ett nytt direktiv 2013/29/EU, som ska tillämpas från och med den 1 juli 2015. Likaså har det utfärdats ett nytt direktiv 2014/28/EU om explosiva varor för civilt bruk samt direktiv 2014/34/EU om utrustning och säkerhetssystem som är avsedda för användning i explosionsfarliga omgivning. Dessa direktiv ingår i EU:s s.k. produkt direktivpaket. Dessa direktiv ska tillämpas nationellt från den 19 april 2016. Det nationella genomförandet av dessa tre direktiv kommer i ett senare skede att föranleda ändringar av kemikaliesäkerhetslagen och de förordningar gällande de produkter som nämns ovan och som utfärdats med stöd av den.

3 Propositionens konsekvenser och de viktigaste förslagen

3.1 Genomförandet av Seveso III-direktivet

Avsikten med denna proposition är i synnerhet att föreslå sådana ändringar i kemikaliesäkerhetslagen, som behövs för att sätta i kraft Seveso III-direktivet. Vidare föreslås i propositionen sådana ändringar i kemikaliesäkerhetslagen, som behövs på grund av reformen av bestämmelserna om explosiva varor. Avsikten är att en betydande del av Seveso III-direktivets krav samt de krav som gäller hantering av explosiva varor ska ingå i förordningar som statsrådet utfärdar med stöd av de grundläggande stadgandena i kemikaliesäkerhetslagen, liksom man gjort beträffande flera andra direktiv som hör till lagens tillämpningsområde.

En betydande förändring i Seveso III-direktivet är övergången till att klassificera kemikalier enligt klassificeringssystemet i CLP-förordningen. Denna förändring påverkar kemikaliesäkerhetslagen så att definitionerna av kemikalier och farliga kemikalier föreslås motsvara definitionerna i gällande kemikalielag (599/2013), i vilka man hänvisar till CLP- och Reach-förordningarna. Samtidigt är man tvungen att avstå från begreppen brand- och explosionsfarlig kemikalie, hälsofarlig kemikalie samt miljöfarlig kemikalie. I sak märks den nya klassifice-

ringen i bilaga I till direktivet. Avsikten är att den bilagan nationellt ska sättas i kraft genom en bilaga till statsrådets förordning om övervakning av hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier, liksom man gjort med motsvarande bilaga till Seveso II-direktivet.

Seveso III-direktivet har kompletterats med krav på planmässighet i myndighetstillsynen av produktionsanläggningar och därför förutsätts att tillsynsplaner och program för tillsyn görs upp. Det föreslås att till kemikaliesäkerhetslagen fogas en bestämmelse om tillsynsplaner och program för tillsyn. Av dessa skyldigheter är skyldigheten att göra upp en tillsynsplan ny. Säkerhets- och kemikalieverket har dock också hittills gjort upp motsvarande styrdokument för tillsynen. Bestämmelsen innehåller ett bemyndigande, enligt vilket bl.a. om innehållet i tillsynsplanen och programmet för tillsyn föreskrivs närmare genom förordning av statsrådet.

I Seveso III-direktivet har skyldigheten att informera allmänheten utökats. Därför föreslås det en bestämmelse i lagen, enligt vilken verksamhetsutövaren ska informera om säkerhetsåtgärder vid produktionsanläggningar som föranleder risk för storolyckor och om handlingsdirektiv vid fall av storolycka. Uppdaterad information ska sammanställas i ett dokument och hållas ständigt tillgänglig för allmänheten också i elektronisk form.

Artikel 15, som gäller offentligt samråd och deltagande i beslutsfattande, är ny i Seveso III-direktivet. Artikeln baserar sig på Århuskonventionen, enligt vilken allmänhetens effektiva deltagande i beslutsfattandet är nödvändigt för att den berörda allmänheten ska kunna uttrycka och beslutsfattarna ska kunna beakta de åsikter och bekymmer som kan ha betydelse vid beslutsfattandet. På så sätt ökar ansvarstagandet och öppenheten i beslutsfattandet samt allmänhetens insikter i miljöfrågor och allmänhetens stöd för besluten. Dessa förfaranden gäller både planering av markanvändningen och åtgärder för säkerhets- och annan tillsyn vid produktionsanläggningar. På basis av en ny artikel i direktivet föreslås det att till kemikaliesäkerhetslagen fogas ett nytt kapitel, som gäller hörande och information om tillståndsårenden. I en särskild paragraf i detta kapitel ingår ock-

så bestämmelser om möjliga undantag för försvarsförvaltningen från kapitlets bestämmelser om hörande och information.

3.2 Reformen av bestämmelserna om explosiva varor

Med tanke på reformen av bestämmelserna om explosiva varor föreslås en del nya nationella bestämmelser och specificeringar av centrala bestämmelser om explosiva varor.

Det föreslås att en ny paragraf om tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat fogas till kemikalielagen. Tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat har blivit betydligt vanligare. Mobila aggregat har tankar för råvarorna, och den explosiva varan uppstår först i laddningsskedet på sprängningsplatsen då råvarorna blandas samman. Ett mobilt aggregat kan vara fast monterat på ett fordon, vilket bildar ett MEMU-fordon (Mobile Explosive Manufacturing Unit) enligt bestämmelserna om transport om farliga ämnen. Hittills har motsvarande tillverkningsaggregat godkänts med stöd av 58 § i kemikaliesäkerhetslagen, som innehåller allmänna bestämmelser om tillståndsplikten för tillverkning och upplagring av explosiva varor.

Likasa föreslås att en bestämmelse om tillfällig upplagring av explosiva varor ska fogas till kemikaliesäkerhetslagen. För närvarande regleras tillfällig upplagring på förordningsnivå i förordningen om explosiva varor. Enligt den nya paragrafen ska tillfällig upplagring av explosiva varor för sprängnings- och brytningsarbeten endast få ske med tillstånd av Säkerhets- och kemikalieverket. Avsikten är att begränsa tillfällig upplagring till enbart sprängnings- och brytningsarbeten.

Det föreslås att tillsynen av upplagring av explosiva varor i samband med handel ska preciseras.

Det föreslås också att bestämmelserna om överlåtelse av explosiva varor ska preciseras så, att överlåtelsen ska riktas till verksamhetsutövare som behöver explosiva varor i sin näringsverksamhet. Dessa specificeringar syftar till en förbättrad säkerhet gällande explosiva varor.

4 Propositionens konsekvenser

Det föreslås att lagen ändras med anledning av implementeringen i den nationella lagstiftningen av det nya Seveso III-direktivet. Det är fråga om ett s.k. minimidirektiv. Denna proposition följer direktivets krav, och det föreslås inte att några ytterligare krav tas in i lagen.

Å andra sidan föreslås det i propositionen att bestämmelserna gällande explosiva varor ska preciseras. Till denna del är lagförslaget i stor utsträckning lagstiftningstekniskt och har inga direkta konsekvenser för företag eller myndigheter.

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Propositionen har inga betydande ekonomiska konsekvenser för hushållen, den offentliga ekonomin eller nationalekonomin.

Propositionens ekonomiska konsekvenser för företagen hänger främst samman med två ändringar i propositionen: Den utvidgade informationsplikt för verksamhetsutövare som förutsätts i Seveso III-direktivet samt de ändringar som gäller tillsynen av explosiva varor. Vidare anpassas klassificeringen av farliga ämnen i Seveso III-direktivet till CLP-förordningen. Därför används riskkategorier enligt CLP-förordningen i det nya direktivet. Den ändrade klassificeringen torde inte ha någon större inverkan på de produktionsanläggningar som hör till direktivets tillämpningsområde. I varje fall förutsätter tillämpningen av CLP-förordningen vissa åtgärder av verksamhetsutövarna bl.a. vad gäller klassificering och märkning av kemikalier samt uppdatering av kemikalieförteckningar. Förändringens ekonomiska konsekvenser för verksamhetsutövarna har dock inte bedömts i detta sammanhang, eftersom de skyldigheterna i huvudsak beror på CLP-förordningen som utfärdats tidigare.

I Seveso III-direktivet förutsätts att man informerar om säkerhetsåtgärder och handlingsdirektiv vid fall av olycka vid produktionsanläggningar som hör till direktivets tillämpningsområde. Sådan uppdaterad information ska sammanställas i ett dokument och hållas tillgänglig för allmänheten också i elektronisk form. Det föreslås att en sådan

skyldighet för verksamhetsidarna tas in i 30 § i lagen. Det är fråga om en ny skyldighet, som kompletterar den gällande informationsplikten. I Finland gäller den ca 300 produktionsanläggningar. I huvudsak känner verksamhetsutövarna till de uppgifter om produktionsanläggningen som ska sammanställas i ett dokument, och det förutsätter inte att nya uppgifter skaffas. Kravet att dokumentet ska hållas tillgängligt för allmänheten i elektronisk form innebär i praktiken att dokumentet ska läggas ut på verksamhetsutövarns webbplats. Då kostnaderna för det kan uppskattas till 1 000–2 000 euro per produktionsanläggning, uppskattas den sammanlagda kostnaden för ändringen för företagen till ca 500 000 euro.

Förslaget i 59 a §, enligt vilket ibruktagningsinspektion för tillfällig upplagring av explosiva varor ska kunna ersättas med inspektion av räddningsmyndigheten, kan minska företagens kostnader i någon mån eftersom inspektionen helt ska skötas av lokala myndigheter. Årligen behandlas omkring ett tiotal objekt för tillfällig upplagring av explosiva varor.

4.2 Konsekvenser för myndigheterna

Det föreslås att Säkerhets- och kemikalieverket enligt 59 a § i sina tillståndsbeslut, efter att ha hört den berörda räddningsmyndigheten, ska kunna godkänna att ibruktagningsinspektionen av tillfällig upplagring av explosiva varor kan ersättas med en inspektion som utförs av räddningsmyndigheten. Antalet ansökningar om tillstånd för tillfällig upplagring av explosiva varor är ca tio per år, så antalsmässigt är det inte fråga om en väldigt betydande uppgift. Uppgiften lämpar sig bättre för den lokala nivån än för Säkerhets- och kemikalieverket, som är en rikstäckande myndighet. Enligt förslaget ska räddningsverket fakturera för ibruktagningsinspektioner enligt avgiftsgrunderna.

Det föreslås att i 27 a och 64 § tas in mer exakta bestämmelser än hittills om tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar som bedriver liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier samt upplagring av explosiva varor i samband med handel. Enligt de paragraferna ska inspektio-

nera, i enlighet med principerna i kemikaliesäkerhetslagen, tas in i den tillsynsplan som avses i 79 § i räddningslagen. Detta underlättar också ett samtidigt utförande av tillsynsuppgifter enligt räddningslagen och kemikaliesäkerhetslagen.

I 64 a och 115 § i lagförslaget föreslås det att bestämmelserna om tillsyn över upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer preciseras så att polisen övervakar upplagringen av dem i samband med den tillsyn som baserar sig på skjutvapenlagen. Till denna del är avsikten inte att göra några förändringar. Det föreslås att bestämmelserna i 115 § om räddningsmyndigheternas uppgifter vid tillsynen av användning av explosiva varor och farliga kemikalier för specialeffekter preciseras.

Lagförslaget får inga betydande konsekvenser för Säkerhets- och kemikalieverkets verksamhet, eftersom de inspektionsförfaranden som hör till Säkerhets- och kemikalieverkets tillsynsuppgifter och kungörelse- och hörandeförfaranden som gäller tillståndsansökningar i samband med dem redan nu är förenliga med lagförslaget. Enligt 27 § ska Säkerhets- och kemikalieverket göra upp tillsynsplaner för produktionsanläggningar där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs. Det föreslås att motsvarande skyldighet gällande produktionsanläggningar där explosiva varor hanteras tas in i 60 §. Dessa skyldigheter är nya för Säkerhets- och kemikalieverket.

4.3 Konsekvenser för miljön

Ett viktigt syfte med kemikaliesäkerhetslagen är att förebygga och avvärja skador på miljön vilka förorsakas vid hantering av farliga kemikalier samt explosiva varor. Seveso III-direktivet, som i huvudsak genomförts nationellt genom bestämmelserna i kemikaliesäkerhetslagen, har motsvarande syfte. Utgångspunkten är alltså att ändringarna och utvecklingen av kemikaliesäkerhetslagen får positiva miljöeffekter. Man kan förvänta sig positiva miljöeffekter då man betonar tillsyns- och inspektionsverksamheten samt utökar verksamhetsutövarnas informationsplikt och myndigheternas hörandeplikt.

4.4 Andra samhällseliga konsekvenser

Propositionen har också andra samhällseliga konsekvenser. I propositionen ingår ett nytt 12 a kap. med rubriken Hörande och information om tillståndsärenden, som i någon mån kan antas förbättra medborgarnas tillgång till information om nya projekt gällande produktionsanläggningar där farliga kemikalier och explosiva varor behandlas och möjligheter att påverka beslutsfattandet. I praktiken har Säkerhets- och kemikalieverket också hittills agerat nästan på samma sätt med stöd av förvaltningslagen (434/2003).

Motsvarande positiva utveckling kan förväntas på grund av att den föreslagna 31 § innebär en utökad informationsplikt för verksamhetsutövare. De produktionsanläggningar för vilka både säkerhetsrapport och ett dokument med verksamhetsprinciper, som i Finland är ca 300 till antalet, ska informera om säkerhetsåtgärder vid produktionsanläggningen och om handlingsdirektiv vid fall av storolycka. Ett uppdaterat dokument ska hållas ständigt tillgänglig för allmänheten också i elektronisk form.

De skärpta begränsningarna gällande överlåtelse av explosiva varor antas få positiva effekter för den allmänna säkerheten och också för brottsförebyggandet.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet i samarbete med Säkerhets- och kemikalieverket samt inrikesministeriet och miljöministeriet.

Under beredningen har principerna i propositionen behandlats i den ledningsgrupp och lagberedningsgrupp för koordinationen av det nationella genomförandet av EU:s produktlagstiftningsreform som tillsatts av arbets- och näringsministeriet. Dessutom har propositionen behandlats i delegationen för säkerhetsteknik, som underlyder arbets- och näringsministeriet. Delegationens processektion har deltagit i beredningen av propositionen, i synnerhet gällande genomförandet av Seveso III-direktivet.

Remissyttranden har begärts av olika ministeriet, myndigheter, näringslivets organisationer samt fack-, konsument- och natur-

skyddsorganisationer. Sammanlagt har remissyttranden begärts av mer än 70 organisationer och nästan 50 yttranden har inkommit.

De ändringar som föreslås i remissvaren har beaktats i den fortsatta beredningen av regeringens proposition och de har föranlett ändringar i propositionen. Arbets- och näringsministeriet har också diskuterat ändringsförslagen i remissvaren med representanter för justitieministeriet, inrikesministeriet, försvarsministeriet, Säkerhets- och kemikalieverket, Polisstyrelsen, Huvudstaben, räddningsverken samt Finlands Kommunförbund.

Utifrån justitieministeriets yttrande har man velat precisera prövningsrättens omfattning i fråga om de tillståndsförfaranden som behandlas i propositionen, samt förtydligat att tillstånd enligt kemikaliesäkerhetslagen baserar sig på rättslig prövning. Man har också velat precisera grunderna för beslut i samband med anmälningsförfaranden. Avsikten är att bemyndigandena att utfärda förordning ska vara noga avgränsade och exakta. Bemyndigandena att utfärda förordning i de föreslagna nya paragraferna har gjorts lika exakta som i gällande kemikaliesäkerhetslag. I justitieministeriets yttrande ingår också sådana förslag som påverkar författningsstrukturen och som är svåra att beakta vid en delreform av kemikaliesäkerhetslagen, och som bättre kan beaktas och bör förverkligas vid en totalreform av kemikaliesäkerhetslagen.

Utifrån försvarsministeriets yttrande har man velat förtydliga hur kemikaliesäkerhetslagen ska tillämpas inom försvarsförvaltningen. Bestämmelser om försvarsförvaltningen har fogats till lagförslaget i 104 d och 128 a §. Vidare har vissa tillägg gjorts i detaljmotiveringen, bl.a. i fråga om 31 och 32 §.

I det utkast till regeringens proposition som sändes ut på remiss föreslogs det att tillsynen av upplagring av explosiva varor i samband med handel ska förenklas och preciseras. För närvarande kan t.o.m. tre olika myndigheter övervaka upplagring av explosiva varor i samband med handel med stöd av kemikaliesäkerhetslagen: räddningsverket gällande fyrverkerier, polisen gällande patroner till skjutvapen och Säkerhets- och kemikalieverket gällande andra explosiva varor. I förslaget strävade man efter att tillsynen ska förde-

las mellan räddningsmyndigheten och polisen. Genom de föreslagna ändringarna skulle de olika myndigheternas uppgifter ha förtydligats. Genom ändringarna Säkerhets- och kemikalieverkets roll att styra och förenhetliga räddningsmyndighetens och polisens tillsynsverksamhet ha betonats. Både i myndigheternas och näringslivets remissvar fick dess förslag understöd. Å andra sidan påpekades det i remissvaren, att en överföring av uppgifter förutsätter tilläggsresurser och utbildning för personalen inom polisförvaltningen och räddningsverken. Det gäller dessutom en överföring av uppgifter från statliga myndigheter till kommunerna. Eftersom beredningen av regeringens proposition brådskar togs dessa ändringsförslag inte med i propositionen i detta skede och man återkommer möjligen till dem i samband med beredningen av kommande lagändringar.

I det utkast till regeringens proposition som sändes ut på remiss föreslogs nya bestämmelser i kemikaliesäkerhetslagen om skyldigheter för verksamhetsutövare och om ansvarspersoner för verksamhet inom specialeffektbranschen, motsvarande de gällande bestämmelserna om skyldigheterna för verksamhetsutövare som tillverkar eller importerar fyrverkerier samt arrangörer av fyrverkerier. De nya bestämmelserna skulle ha främjat säkerheten inom specialeffektbranschen och gett Säkerhets- och kemikalieverket en god grund för tillsynen av specialeffektbranschen. I remissvaren uttalades medgavs riskerna inom specialeffektverksamheten och förslaget att ta in bestämmelser om specialeffektbranschen i kemikaliesäkerhetslagen fick stöd, men mötte också motstånd. Då remissvaren behandlades konstaterades det, att man kan återkomma också till bestämmelserna om specialeffektbranschen i samband med kommande lagändringar, eftersom det krävs ytterligare utredningar och fortsatt beredning innan de kan träda i kraft.

Vidare föreslogs det i en del remissvar att nya begränsningar i fråga om fyrverkeripjäser för konsumentbruk ska tas in i kemikaliesäkerhetslagen och att tillämpningsområdena för kemikaliesäkerhetslagen och lagen om transport av farliga ämnen ska preciseras. De förslagen har man inte kunnat behandla vid beredningen av denna proposition.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

4 §. Avgränsning av tillämpningsområdet. I avgränsningen av tillämpningsområdet har gjorts två preciseringar, som grundar sig på Seveso III-direktivet. Lagen ska inte gälla transporter som sker utanför en produktionsanläggnings område och avses i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) eller på tillfällig upplagring som direkt anknyter till denna transport. I denna avgränsning, som gäller farliga ämnen, har ordet "nära" i gällande lag bytts ut till "direkt".

Det föreslås att till paragrafens 2 mom. fogas en avgränsning, enligt vilken lagens bestämmelser om förebyggande av storolyckor på grund av farliga kemikalier inte ska tillämpas på pumpstationer i eller i anslutning till rörnät som används för transport av farliga kemikalier utanför produktionsanläggningens område. Den avgränsningen ingår redan i Seveso II-direktivet, men har inte tagits in i kemikaliesäkerhetslagen. I själva verket ingår denna avgränsning i 9 § i statsrådets förordning om säkerhet vid hantering av naturgas (551/2009) genom att hänvisningen till skyldigheter gällande avvärjande av storolyckor endast gäller upplagring av naturgas. Tillägget till lagen har därför ingen inverkan på den praktiska tillämpningen.

I gällande kemikaliesäkerhetslag finns en begränsning av tillämpningsområdet, enligt vilken lagen inte ska tillämpas på tillverkning, användning och upplagring av explosiva varor i gruva till den del om detta bestäms i gruvlagen (503/1965). I den nya paragrafen föreslås ingen sådan begränsning gällande gruvor, eftersom gällande gruvlag (621/2011) inte innehåller några bestämmelser om tillverkning, användning och upplagring av explosiva varor.

5 §. Förhållandet till annan lagstiftning. Det föreslås att hänvisningarna till EU:s CLP- och Reach-förordningar i paragrafen preciseras, eftersom också senare paragrafer innehåller hänvisningar till samma förordningar. Det föreslås att hänvisningen till räddningslagen uppdateras så att den syftar på gällande räddningslag.

Det föreslås en ny hänvisning till markanvändnings- och bygglagen, eftersom gränssnittet mellan kemikaliesäkerhetslagen och markanvändnings- och bygglagen har stor betydelse för placeringen av produktionsanläggningar i byggnads- och planläggnings-skedet, såsom framgår av Seveso III-direktivet.

Vidare föreslås det att i paragrafen tas in en hänvisning till den lag om pyrotekniska artiklar som regeringen avser att föreslå i en proposition hösten 2014. Avsikten är att föreskriva i lag om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven och därigenom implementera i den nationella lagstiftningen de krav i det nya direktivet 2013/29/EU om pyrotekniska artiklar, som gäller överensstämmelse med kraven. Direktivet ska tillämpas från den 1 juli 2015. Avsikten är att ta in ytterligare nationella begränsningar i enlighet med direktivet i kemikaliesäkerhetslagen och förordningen om explosiva varor.

6 §. Definitioner. Övergången till klassificering av kemikalier enligt CLP-förordningen i Seveso III-direktivet innebär ändringar av definitionerna i kemikaliesäkerhetslagen. Det föreslås att definitionerna av kemikalier och farliga kemikalier ändras så att de motsvarar definitionerna i gällande kemikalielag (599/2013), i vilka man hänvisar till CLP- och Reach-förordningarna. Det föreslås också att begreppen brand- och explosionsfarlig kemikalie, hälsofarlig kemikalie samt miljöfarlig kemikalie upphävs, eftersom de inte är förenliga med CLP-förordningen. Ytterligare föreslås det att en definition av blandning tas in i paragrafen, vilket motsvarar definitionen i artikel 2.8 i CLP-förordningen.

Det föreslås att definitionen av anläggning preciseras i enlighet med Seveso III-direktivet så att en anläggning kan finnas antingen ovan eller under jord.

Det föreslås att i paragrafen tas in en ny definition av mobilt aggregat, enligt vilken med mobilt aggregat avses ett aggregat för tillverkning av explosiva varor för omedelbar användning på sprängningsplatsen. Det föreslås också att en hänvisning till mobila ag-

gregat tas in i definitionen av produktionsanläggning, eftersom de skyldigheter som enligt lagen gäller produktionsanläggningar också gäller mobila aggregat till tillämpliga delar.

Vidare föreslås definitioner av begreppen allmänheten och den berörda allmänheten, i huvudsak enligt Seveso III-direktivet. Definitionen på allmänheten omfattar fysiska personer, grupper av fysiska personer samt privata och offentliga juridiska personer och sammanslutningar.

Genom begreppet den berörda allmänheten definieras närmare vilka instanser som har partsställning i tillståndsärenden. Genom definitionen av den berörda allmänheten bestäms partsställningen för det första enligt en olyckas verkningar eller enligt vems fördel ärendet berör. Parter är exempelvis invånare, olika slags privata juridiska personer inklusive registrerade föreningar och stiftelser, offentligt rättsliga juridiska personer samt andra sammanslutningar, såsom religiösa samfund, inom en olyckas verkningsområde. Då definitionen tillämpas anses enligt Seveso-direktivet sådana organisationer som är oberoende av staten, och som främjar miljöskyddet och uppfyller eventuella krav i den nationella lagstiftningen, ha ett intresse i detta ärende.

10 §. Förebyggande av olyckor. Det föreslås att 1 mom. preciseras i enlighet med Seveso III-direktivet så, att med hälsa i detta sammanhang uttryckligen avses människors hälsa.

12 §. Drift och underhåll av en produktionsanläggning. Till följd av ändrad klassificering av och ny terminologi för farliga kemikalier föreslås det att 3 mom. ändras så, att termerna synnerligen lättantändliga, lättantändliga och explosiva kemikalier ersätts med begreppet brandfarliga kemikalier.

23 §. Tillståndsplikt. Det föreslås att 1 mom. preciseras så, att också den persons namn som ansvarar för produktionsanläggningens verksamhet ska nämnas i en ansökan till Säkerhets- och kemikalieverket. Detta krav är förenligt med Seveso III-direktivet.

23 a §. Beviljande av tillstånd och behandling av ändringsanmälningar. Denna nya paragraf gäller beviljande av Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd och behandling av

ändringsanmälan på grund av betydande ändringar i verksamheten. Paragrafens 1 och 2 mom. motsvarar 25 § 1 mom. i gällande lag. I paragrafen anges grunderna för tillståndsprövning tydligare än hittills, men ändringen syftar inte till att förändra tillståndsprövningens innehåll. Tillstånd anses klart och tydligt utgöra säkerhetstillstånd som grundar sig på rättslig prövning. Tillstånd ska beviljas, om verksamhetsutövaren visar att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Vidare regleras säkerhetskraven mer detaljerat i författningar på lägre nivå. Till tillståndet kan fogas villkor som är nödvändiga för att de säkerhetskrav som avses i 1 mom. ska uppfyllas.

3 mom. innehåller en hänvisning till det nya 12 a kap., enligt vilket en tillståndsansökan ska kungöras och man ska informera om den.

25 §. Behandling av anmälningar. I denna paragraf tillämpas behandlingen av anmälningar om liten industriell hantering och upplagring, som nu ska göras i ny form. Paragrafen motsvarar 25 § 2 mom. i gällande lag. 1 mom. flyttas till 23 a §. Innan verksamheten inleds bör den godkännas av behörig myndighet. Liten industriell hantering och upplagring ska uppfylla samma säkerhetskrav som verksamhet i stor skala. Liksom vid tillstånd enligt 23 a §, är en förutsättning för att räddningsmyndigheten ska godkänna verksamheten att verksamhetsutövaren visar att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. I beslutet kan man ställa sådana villkor som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

26 a §. Tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där det bedrivs omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier. I denna nya paragraf föreskrivs om grundprinciperna för tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar, vilka i stor utsträckning motsvarar grundprinciperna i Seveso III-direktivet. Tillsynsplikten ankommer på Säkerhets- och kemikalieverket. Motsvarande plikt föreskrivs i 27 § 1 mom. i gällande lag. Paragrafens innehåll preciseras delvis så att det motsvarar Seveso III-direktivet.

Det föreslås också att det i paragrafen tas in en skyldighet för verksamhetsutövare att

medverka, enligt vilken verksamhetsutövaren är skyldig att ge all sådan information och vidta alla sådana åtgärder som är nödvändiga för tillsynen. Denna skyldighet är förenlig med Seveso III-direktivet. Syftet med att skyldigheten uttryckligen skrivs in i lagen är att betona verksamhetsutövarens skyldighet att medverka då myndigheter utgör regelbundna inspektioner eller andra inspektioner med stöd av lag. Vid tillsyn av stora industri- anläggningar har verksamhetsutövarens samarbete och medverkan stor betydelse för att en inspektion ska lyckas. Avsikten i förslaget är inte att avvika från de allmänna förvaltningsprinciperna, utan de allmänna principerna i förvaltningslagen och 39 § i förvaltningslagen tillämpas på tillsynsverksamhet enligt lagen. Inspektioner bör utföras utan att inspektionsobjektet eller dess innehavare orsakas oskäligt förfång. Tillsynsmyndighetens rätt till information begränsas delvis av 117 § i gällande lag, enligt vilken tillsynsmyndigheten endast har rätt att få sådana upplysningar som är nödvändiga för tillsynen.

I 4 mom. ingår ett bemyndigande att genom statsrådets förordning närmare föreskriva om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt meddelanden till andra myndigheter och praktiskt genomförande av inspektioner i övrigt. Utöver bestämmelserna om förfarandet vid inspektioner i 39 § i förvaltningslagen är avsikten att i den statsrådets förordning som ska ersätta den gällande förordningen (855/2012) ta in mycket detaljerade, preciserande och kompletterande förfaranderegler angående tidsfrister och tidpunkter för inspektioner samt om deras innehåll och de inspektionsberättelser som ska uppgöras. Bestämmelserna baserar sig delvis på kraven i Seveso III-direktivet.

27 §. Tillsynsplan och tillsynsprogram. Det föreslås att i paragrafen föreskrivs om tillsynsplaner och program för tillsyn vid produktionsanläggningar. Paragrafens innehåll motsvarar Seveso III-direktivets krav. Skyldigheten gällande tillsynsplaner är ny. Enligt paragrafen ska Säkerhets- och kemikalieverket för alla produktionsanläggningar som omfattas av tillsynen göra upp tillsynsplaner, i vilka de allmänna målen för tillsynsverksamheten ställs upp för förebyggande av person-, miljö- och förmögenhetsskada som or-

sakas av produktionsanläggningar. Vidare gör Säkerhets- och kemikalieverket för den regelbundna tillsynen av produktionsanläggningarna upp ett tillsynsprogram, i vilket inspektionsintervallerna för olika anläggningstyper fastställs. I direktivet ingår närmare krav på tillsynsplanens innehåll. Avsikten är att ta in nationella bestämmelser om dem i en förordning av statsrådet.

27 a §. Tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där det bedrivs liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier. Denna nya paragraf innehåller en bestämmelse om tillsyn och inspektion av liten industriell hantering och upplagring. Till sin struktur motsvarar paragrafen 26 a §, där det föreskrivs om tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där farliga kemikalier hanteras och upplagras industriellt i stor skala. Enligt 3 mom. ska räddningsmyndigheten planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera produktionsanläggningar med liten industriell hantering och upplagring i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen. Inspektionerna tas in i tillsynsplanen enligt 79 § i räddningslagen.

Enligt räddningslagen ska räddningsmyndigheten göra upp en tillsynsplan för fullgörande av tillsynsuppgiften. Tillsynen ska basera sig på riskbedömning, och den ska vara av hög kvalitet, regelbunden och effektiv. I tillsynsplanen anges de brandsyner som ska förrättas och andra tillsynsåtgärder som ska vidtas. I detta sammanhang finns det också skäl att enligt motsvarande kriterier bedöma behovet av tillsynsåtgärder enligt kemikaliesäkerhetslagen och sträva efter att ett samtidigt utförande av tillsynsuppgifter enligt räddningslagen och kemikaliesäkerhetslagen.

30 §. Åtgärder för förebyggande av storolyckor orsakade av farliga kemikalier. Det föreslås att paragrafen ändras så att man i 1 mom. i synnerhet specificerar skyldigheten för verksamhetsutövarna att visa att de verksamhetsprinciper för avvärjande och begränsning av storolyckor som de gjort upp har tagits i bruk i produktionsanläggningarna. Vidare ska verksamhetsprinciperna enligt 2 mom. göras upp så, att de garanterar ett högklassigt skydd av människors hälsa och miljö. De ska sättas i relation till riskerna för

storolyckor i produktionsanläggningen. I dem ska beskrivas verksamhetsutövarens allmänna mål och verksamhetsprinciper, ledningens roll och ansvar samt engagemanget för att ständigt förbättra hanteringen av riskerna för storolyckor och säkerställa en hög skyddsnivå. Till övriga delar motsvarar den föreslagna nya paragrafen gällande lag.

31 §. Verksamhetsutövares informations-skyldighet. Paragrafen motsvarar 32 § i gällande lag, men har utsträcks till att omfatta både sådana produktionsanläggningar för vilka en säkerhetsrapport krävs och sådana anläggningar som förutsätts göra upp ett dokument med verksamhetsprinciper. Enligt den ska verksamhetsutövare vid sådana objekt som avses i 30 § informera om de säkerhetsåtgärder som gäller produktionsanläggningen och om handlingsdirektiv vid fall av storolycka. Uppdaterad information ska sammanställas i ett dokument och hållas ständigt tillgänglig för allmänheten också i elektronisk form.

2 mom. gäller informationsskyldigheten för produktionsanläggningar för vilka en säkerhetsrapport krävs. Den skyldigheten motsvarar skyldigheten enligt gällande lag. Enligt den ska verksamhetsutövarna vid sådana objekt för vilka en säkerhetsrapport krävs informera till sådana personer samt sådana närliggande skolor, sjukhus och andra byggnader i allmänt bruk samt produktionsanläggningar som kan beröras av en storolycka som har fått sin början i den produktionsanläggning för vilken säkerhetsrapporten krävs. Informationen ska innehålla uppgifter om verksamheten i produktionsanläggningen, om de kemikalier som orsakar risk för en storolycka, riskernas art samt hur befolkningen ska varnas och hur den ska bete sig i olycks-situationer. Denna information ska ges i form av ett skriftligt meddelande minst vart femte år.

I fråga om försvarsmaktens objekt omfattas uppgifterna enligt 1 och 2 mom. av 24 § 1 mom. 10 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), som gäller hemlighållande av handlingar.

32 §. Framläggande av säkerhetsrapporten. Paragrafen motsvarar till sitt innehåll 31 § i gällande lag. Enligt 2 mom. kan verksamhetsutövaren med Säkerhets- och kemi-

kalieverkets samtycke begränsa de uppgifter som i säkerhetsrapporten ges allmänheten, och som verksamhetsutövaren anser vara affärs- eller yrkeshemligheter eller annars med fog konfidentiella. Den begränsningen motsvarar sekretessgrunden i 24 § 1 mom. 20 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. I praktiken har denna begränsning inneburit, att verksamhetsutövaren också gjort en sådan version av säkerhetsrapporten som kan delges allmänheten och som inte innehåller sådana affärs- eller yrkeshemligheter eller annars konfidentiella uppgifter som nämns ovan. Motsvarande förfarande kan tillämpas för säkerhetsrapporter för sådana objekt inom försvarsförvaltningen, där bl.a. information av betydelse för försvaret ingår.

58 §. Tillståndsplikt för tillverkning och upplagring av explosiva varor. Paragrafen motsvarar till sitt innehåll 58 § i kemikaliesäkerhetslagen. I 3 mom. föreslås en specificering, enligt vilken verksamhetsutövaren ska göra en anmälan eller ansöka om tillstånd för betydande ändringar i den verksamhet som avses i 1 mom. Avsikten är att reglera detta närmare i en förordning så, att tillstånd krävs för sådana ändringar som innebär en expansion av verksamheten som är att jämställa med grundandet av en produktionsanläggning eller en annan sådan förändring. Andra betydande ändringar ska förutsätta anmälan. Dessutom innehåller 4 mom. en hänvisning till det föreslagna 12 a kap. i kemikaliesäkerhetslagen, som gäller kungörelse och information om ansökningar om tillstånd.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om tillståndsförfarandet för industriell hantering och upplagring av explosiva varor när verksamheten inleds, om det tillstånds- och anmälningsförfarande som sammanhänger med ändringssituationer, om hur tillstånd ska sökas och anmälan göras samt om de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan.

58 a §. Tillståndsplikt för tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat. Det föreslås att i denna nya paragraf föreskrivs om tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat. Hittills har motsvarande tillverkningsaggregat godkänts med stöd av

58 §, som innehåller allmänna bestämmelser om tillståndsplikten för tillverkning och upplagring av explosiva varor. Paragrafens struktur och krav motsvarar i huvudsak 58 §, dock med beaktande av särdragen för tillverkning med mobila aggregat.

Tillverkning med mobila aggregat av explosiva varor som är avsedda att användas omedelbart ska få ske endast med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd. Verksamhetsutövaren ska ansöka om tillstånd hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om tillståndsförfarandet gällande tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat när verksamheten inleds, om det tillstånds- och anmälningsförfarande som sammanhänger med ändringssituationer, om hur tillstånd ska sökas och anmälan göras samt om de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan.

På kungörelse och information om tillståndsansökningar enligt denna paragraf tillämpas förvaltningslagen, inte 12 a kap. i denna lag.

58 b §. *Tillståndsplikt för tillfällig upplagring av explosiva varor.* I denna nya paragraf föreslås bestämmelser om tillfällig upplagring av explosiva varor. Tillfällig upplagring av explosiva varor för sprängnings- och brytningsarbeten ska endast få ske med tillstånd av Säkerhets- och kemikalieverket. Hittills har tillstånd för tillfällig upplagring av explosiva varor beviljats med stöd av 58 §, som innehåller allmänna bestämmelser om tillståndsplikten för tillverkning och upplagring av explosiva varor. Det föreslås att den tillfälliga upplagringen av explosiva varor ska begränsas till sprängnings- och brytningsarbeten, som faktiskt förutsätter tillfällig upplagring av explosiva varor. Verksamhetsutövaren ska ansöka om tillstånd hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om tillståndsförfarandet i fråga om tillfällig upplagring när verksamheten inleds, om det tillstånds- och anmälningsförfarande som sammanhänger med ändringssituationer,

om hur tillstånd ska sökas och anmälan göras, om de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan samt om den längsta tillåtna tidsperioden för tillfällig upplagring och de största tillåtna mängderna explosiva varor.

På kungörelse och information om tillståndsansökningar enligt denna paragraf tillämpas förvaltningslagen, inte 12 a kap. i denna lag.

59 §. *Beviljande av tillstånd som gäller explosiva varor och behandling av ändringsanmälningar.* I paragrafen ingår bestämmelser om beviljande av tillstånd som gäller explosiva varor enligt 58, 58 a och 58 b § och om förutsättningarna för dem, till stor del på motsvarande sätt som i motsvarande gällande paragraf. I paragrafen anges grunderna för tillståndsprövning tydligare än hittills, men ändringen syftar inte till att förändra tillståndsprövningens innehåll. Tillstånd anses klart och tydligt utgöra säkerhetstillstånd som grundar sig på rättslig prövning. Tillstånd ska beviljas, om verksamhetsutövaren visar att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Vidare regleras säkerhetskraven mer detaljerat i författningar på lägre nivå. En förutsättning för att ett tillstånd enligt 58, 58 a och 58 b § ska beviljas ska vara att verksamhetsutövaren visat att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Till tillståndet kan fogas villkor som är nödvändiga för att de säkerhetskrav som avses i 1 mom. ska uppfyllas.

59 a §. *Tillsyn och inspektion som avser tillverkning och upplagring av explosiva varor.* I paragrafen föreslås motsvarande bestämmelser om tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där explosiva varor tillverkas och lagras samt av mobila aggregat enligt 58 a § och av tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b §, som föreslås ingå i 26 a § i fråga om produktionsanläggningar där det utövas omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier. Det bör noteras att också de upplag i samband med handel, för vilka Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd krävts, omfattas av tillsynen.

Det föreslås också att det i paragrafen tas in en skyldighet för verksamhetsutövare att

medverka, liksom i 26 a §. Denna skyldighet är förenlig med Seveso III-direktivet.

Vidare föreslås det att Säkerhets- och kemikalieverket i sina tillståndsbeslut ska kunna godkänna att ibruktagningsinspektionen av tillfällig upplagring av explosiva varor ersätts med en inspektion som utförs av räddningsmyndigheten. Säkerhets- och kemikalieverket bör komma överens om genomförandet av inspektioner med respektive räddningsmyndighet innan tillståndsbeslutet fattas.

Ärligen utförs omkring ett tiotal ibruktagningsinspektioner för tillfällig upplagring av explosiva varor. Antalet granskningar varierar årligen beroende på hur många sprängnings- och brytningsprojekt som inleds. Tillfälliga lager för explosiva varor är väldigt enkelt konstruerade. Vid ibruktagningsinspektionen konstateras om lagret motsvarar tillståndsvillkoren. Antalet frågor som granskas vid lager för explosiva varor är väldigt begränsat och vid inspektionen är det lätt att konstatera om de frågor som granskas är i skick. Därför är det lämpligt att ibruktagandeinspektionerna utförs lokalt. Också det faktum att räddningsmyndigheterna deltagit i de ibruktagandeinspektioner Säkerhets- och kemikalieverket utfört talar för att uppgiften överförs till räddningsmyndigheten. För att uppgiften att utföra ibruktagandeinspektioner ska kunna överföras till räddningsmyndigheten bör Säkerhets- och kemikalieverket göra upp en anvisning om hur ibruktagandeinspektioner i praktiken ska genomföras.

60 §. Tillsynsplan och tillsynsprogram. I paragrafen ingår motsvarande bestämmelser om uppgörande av tillsynsplaner och program för tillsyn för produktionsanläggningar som utövar tillståndspliktig tillverkning och upplagring av explosiva varor, för sådana mobila aggregat som avses i 58 a § samt av tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b § som i 27 § om kemikalieanläggningar.

63 §. Upplagring i samband med handel. Det föreslås att paragrafens 1 och 4 mom. ändras.

Enligt gällande 1 mom. ska angående fyrverkeripjäser vilka har godkänts för enskild konsumtion och andra pyrotekniska medel av motsvarande farlighetsgrad en anmälan göras till räddningsmyndigheten. Det föreslås att

detta preciseras så, att anmälan gäller fyrverkeripjäser som godkänts för enskild konsumtion och andra pyrotekniska artiklar med låg farlighetsgrad. Det är fråga om sådana pyrotekniska artiklar som godkänts för enskild konsumtion.

Det föreslås att bemyndigandet att utfärda förordning i 4 mom. ändras så, att det genom förordning av statsrådet kan föreskrivas närmare om sådana fyrverkeripjäser som godkänts för enskild konsumtion och som avses i 1 mom. och om andra pyrotekniska artiklar med låg farlighetsgrad.

64 §. Tillsyn och inspektion av upplagring i samband med handel. Avsikten är att tillsynen och inspektionen av lager för explosiva varor i samband med handel ska motsvara tillsynen och inspektionen av liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier enligt 27 a §.

64 a §. Upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer. I denna paragraf föreslås det att upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut ska få ske utan sådant tillstånd som avses i 58 §, om verksamhetsutövaren har tillstånd för handel med skjutvapen och patroner till dem enligt skjutvapenlagen (1/1998). I 41 § i den nuvarande förordningen om explosiva varor ingår en nästan motsvarande bestämmelse, men tillämpningen och tillsynen av den har blivit något oklar. Därför föreslås det också i propositionen att till 115 § fogas en bestämmelse, enligt vilken polisen ska övervaka upplagring i affärer av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut. Detta är ingen ny uppgift, utan ett förtydligande av gällande bestämmelser.

Med stöd av 66 § i kemikaliesäkerhetslagen har det utfärdats bestämmelser om de största mängderna explosiva varor som får lagras i butiker och utrymmen i anslutning till dem. Om sådana explosiva varor som nämns ovan dessutom lagras i anslutning till affären eller i andra separata utrymmen, förutsätter verksamheten tillstånd av Säkerhets- och kemikalieverket.

79 §. Anmälan om sprängningsarbete. Det föreslås att paragrafen, som gäller anmälan om sprängningsarbete, ska ändras så att bemyndigandet för statsrådet att utfärda förordning utvidgas. Enligt förslaget ska det genom

förordning av statsrådet föreskrivas närmare om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som ska krävas i anmälan och om de tidsfrister som ska följas när anmälan görs. Detta gör det möjligt att förenhetliga kraven på uppgifter i anmälningsförfarandet och underlättar också förenhetligandet av polisens praktiska tillsynsarbete.

81 §. Anmälan om användning av explosiva varor eller farliga kemikalier som specialeffekter. Det föreslås att begreppet brand- och explosionsfarliga kemikalier i denna paragraf ersätts med det nya begreppet farliga kemikalier. Vidare föreslås det att tidsfristen för anmälan preciseras. Enligt gällande lag ska anmälan göras i god tid innan tillställningen arrangeras. Det föreslås att anmälan ska göras senast 14 dygn innan tillställningen arrangeras. En motsvarande tidsfrist har bestämts för räddningsplaner för offentliga tillställningar enligt 16 § i räddningslagen, som ska ges in till den lokala räddningsmyndigheten minst 14 dygn innan tillställningen börjar. En enhetlig tidsfrist för dessa förfaranden gör det möjligt för räddningsmyndigheterna att behandla räddningsplanen och anmälan om användning av specialeffekter samtidigt och ligger också i verksamhetsutövarens intresse.

Det föreslås att 2 mom. specificeras så, att i anmälan ska namnges en ansvarig person, som ska ha sådan kompetens för specialeffekter som avses i lagen om laddare.

82 §. Begränsningar i fråga om överlåtelse av explosiva varor. Det föreslås att den nuvarande 82 § i kemikaliesäkerhetslagen, som gäller begränsningar i fråga om överlåtelse av explosiva varor, delas upp på två paragrafer, 82 och 82 a §. I 82 § föreskrivs om allmänna begränsningar i fråga om överlåtelse av explosiva varor. Enligt den ska det vara tillåtet att överlåta explosiva varor till den som har tillstånd att tillverka eller lagra explosiva samt till verksamhetsutövare som bedriver sprängnings- och brytningsrörelse och i vars tjänst finns en sådan laddare som avses i lagen om laddare. Den som tar emot explosiva varor i enlighet med 1 mom. ska ha ett överföringsintyg.

I det nya förslaget betonas att explosiva varor får överlåtas till den som behöver dem i sin näringsverksamhet. Det föreslås alltså att

begreppet laddare som avses i lagen om laddare i den gällande bestämmelsen stryks. För att utöva sprängnings- och brytningsarbeten som näringsverksamhet ska krävas en anmälan till handelsregistret.

Den ändring som föreslås ovan förutsätter också att överföringsintyg för explosiva varor inte längre beviljas enskilda laddare, utan t.ex. verksamhetsutövare som i sin näringsverksamhet utför sprängnings- och brytningsarbeten, såsom aktiebolag eller enskilda näringsidkare. Ändringen syftar till en förbättrad sprängmedelssäkerhet.

82 a §. Begränsningar i fråga om överlåtelse av pyrotekniska artiklar. I 82 a § föreskrivs om begränsningar gällande överlåtelse av pyrotekniska artiklar. De särskilda begränsningarna överensstämmer med gällande bestämmelser.

84 §. Innehav av explosiva varor. Det föreslås att paragrafen ändras så att det hänvisas till paragrafer i den föreslagna nya lagen.

85 §. Överlåtelse av explosiva varor till polisen och gränsbevakningsväsendet. Enligt paragrafen kan explosiva varor trots de lagstadgade överlåtelsebegränsningarna överlåtas i polisens och gränsbevakningsväsendets besittning. Det föreslås att paragrafhänvisningarna i den nya paragrafen ska ändras så att de gäller den nya lagen.

91 §. Användningen av fyrverkeripjäser. Enligt 1 mom. ska fyrverkeripjäser användas så att användningen av dem inte medför risk för skador på person eller egendom.

Enligt 2 mom. är det vidare obligatoriskt att använda skyddsglasögon vid användning av fyrverkeripjäser. Det blev obligatoriskt att använda skyddsglasögon i och med en ändring av kemikaliesäkerhetslagen 2009 (1030/2009). Både de som använder fyrverkeripjäser och åskådare har använt skyddsglasögon i väldigt hög grad. Man kan anta att påbudet att använda skyddsglasögon haft betydande inverkan för minskningen av antalet fyrverkerirelaterade ögonskador. Det absoluta påbudet att använda skyddsglasögon innebär dock att skyddsglasögon också ska användas då man använder fyrverkeripjäser avsedda för inomhusbruk eller bränner tomtebloss, vilka kan antas medföra ytterst små risker. Enligt direktivet om pyrotekniska artiklar är det inte heller tillåtet att ställa upp

nationella begränsningar som kan begränsa den fria rörligheten för fyrverkeripjäser i klass 1. Man har gjort bedömningen att en sådan obligatorisk användning av skyddsglasögon som nämns ovan skulle vara en sådan icke-tillåten begränsning gällande fyrverkeripjäser i klass 1.

Utifrån vad som sägs ovan föreslås i det nya 2 mom. en bestämmelse, enligt vilken undantag från tvånget att använda skyddsglasögon får göras för fyrverkeripjäser som medför synnerligen små risker. Vidare föreslås det ett bemyndigande, enligt vilket statsrådet genom förordning kan föreskriva om vilka fyrverkeripjäser som får användas utan skyddsglasögon. Sådana är exempelvis fyrverkerier avsedda för inomhusbruk.

94 a §. Skyldigheter för arrangörer av fyrverkerier. I paragrafen föreslås preciseringar av skyldigheterna för arrangörer av fyrverkerier enligt 94 § i kemikaliesäkerhetslagen. De nya skyldigheterna gäller den funktionella pålitligheten hos fyrverkeripjäser och avfyringsanordningar för dem, kvalitetsövervakning gällande fyrverkeripjäser och skriftliga anvisningar gällande skyddsavstånd.

Arrangörer av fyrverkerier ska genom systematiskt agerande säkerställa att de fyrverkeripjäser som används och avfyringsanordningarna för dem är funktionellt pålitliga. Vidare ska arrangörer av fyrverkerier genomföra tillräckliga provskjutningar av varje parti för att försäkra sig om att fyrverkeripjäserna är säkra. Protokollen från kvalitetsövervakningen ska förvaras ett år. Arrangörer av fyrverkerier ska också ha skriftliga anvisningar för hur de behövliga skyddsavstånden för varje artikel bestäms vid fyrverkerierna.

12 a kap. **Kungörelse och information om tillståndsärenden**

104 a §. Anmärkningar och åsikter. Det föreslås att till lagen fogas ett nytt 12 a kap., i vilket ingår kompletterande och preciserande bestämmelser om förvaltningsförfarandet vid behandlingen av tillståndsansökningar för omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier. I 3 kap. i statsrådets förordning om övervakning av hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier

ingår närmare bestämmelser om tillståndsförfarandet.

I kapitlet breddas allmänhetens möjligheter att delta i och påverka beslutsfattandet om produktionsanläggningar i enlighet med målen i Seveso-direktivet. Avsikten med kapitlet är inte att kvantitativt eller kvalitativt begränsa hörandeförfarandet enligt förvaltningslagen. I fråga om hörande av parter och beredande av möjligheter att påverka gäller i övrigt bestämmelserna i förvaltningslagen (434/2003). Dessutom innehåller kapitlet bestämmelser om möjliga undantag från bestämmelserna om information och hörande inom försvarsförvaltningen.

Genom förfarandet sätts artikel 15 i Seveso III-direktivet, som gäller offentligt samråd och deltagande i beslutsfattande, delvis i kraft nationellt. Bestämmelsen syftar till att effektivisera hörandet av den berörda allmänheten och allmänhetens möjligheter att delta i och påverka beslutsfattandet gällande produktionsanläggningar. Bestämmelser av motsvarande slag ingår i andra EU-direktiv om miljöskydd.

Syftet med bestämmelserna är i synnerhet att säkerställa att den berörda allmänheten, dvs. de som berörs eller sannolikt berörs av en olycka, blir hörda i ärendet. Begreppet den berörda allmänheten är nytt, och definitionen lämnar väldigt öppet vilka instanser som ska höras i olika fall. Definitionen överlappar delvis 11 § i förvaltningslagen. I sista hand bör partsställningen bedömas i varje enskilt fall. Enligt definitionen i 6 § 23 punkten ska förfarandet omfatta fysiska personer, juridiska personer, grupper av fysiska personer samt sammanslutningar, som befinner sig inom en olyckas sannolika verkningsområde eller som saken berör.

Liknande nationella bestämmelser ingår i miljöskyddslagen (527/2014) och gruvlagen (621/2011).

Enligt 1 mom. ska Säkerhets- och kemikalieverket bereda den berörda allmänheten möjlighet att göra anmärkningar innan ärenden som gäller omfattande industriell behandling och upplagring av farliga kemikalier eller tillverkning och upplagring av explosiva varor avgörs. Med den berörda allmänheten avses i bestämmelsen den allmänhet som påverkas eller sannolikt påverkas av en

olycka, eller vars intressen ett beslut i ärendet gäller.

Det är inte möjligt att i tillståndsförfarandet på förhand exakt identifiera parterna. I fråga om tillståndsansökningar ska t.ex. fastighetsägare i närheten av en planerad produktionsanläggning och invånare inom verkningsområdet för allvarliga olyckor anses höra till den berörda allmänheten.

Det föreslås att till 2 mom. fogas ett krav på att allmänheten ska ha rätt att göra anmärkningar. Bestämmelsen kompletterar 41 § i förvaltningslagen.

Enligt 3 mom. ska det för framförandet av anmärkningar och åsikter fastställas en tillräcklig tid med beaktande av ärendets natur, och den ska uppges i meddelandet om tillståndsansökningen enligt 104 b §. Ärendet kan avgöras även om inga anmärkningar eller åsikter lämnats in. Å andra sidan ska den som inte gjort en anmärkning inte t.ex. förlo- ra sin talerätt i besvärsskedet.

104 b §. Information om tillståndsansökningar. I paragrafen föreskrivs om på vilket sätt Säkerhets- och kemikalieverket som tillståndsmyndighet ska informera om ansökningar som gäller omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier eller tillverkning och upplagring av explosiva varor. I paragrafen regleras ett förfarande som till stora delar motsvarar den föreslagna 44 § i miljöskyddslagen.

Enligt 1 mom. ska information om tillståndsansökningar som är under behandling ges genom kungörelse. Kungörelsen ska ske på det sätt som föreskrivs i lagen om offentliga kungörelser (34/1925), om inget annat följer av 1 mom. Kungörelsen ska hållas framlagd i minst 30 dagar på anslagstavlan hos tillståndsmyndigheten och i de kommuner på vilkas område man avser att utöva verksamheten eller där den kan få konsekvenser. Kungörelsen ska innehålla en beskrivning av ansökan samt uppgifter om under vilken tid anmärkningar och åsikter kan framföras och andra behövliga uppgifter. I kungörelsen uppges vanligen verksamhetsutövarens namn och projektets placering. De uppgifterna bör ingå i kungörelsen för att ärendet ska kunna specificeras tillräckligt och för att parterna och allmänheten ska kunna bedöma verksamhetens konsekvenser

för placeringsortens miljö. Det föreslås att en bestämmelse som tillåter att personuppgifter framgår av kungörelser på nätet tas in i kemikaliesäkerhetslagen. Det är fråga om en specialbestämmelse i förhållande till 16 § 3 mom. i offentlighetslagen.

Dessutom ska man informera om kungörelsen i en dagstidning med allmän spridning på orten. I tidningen publiceras ett meddelande om kungörelsen. Annonser ska också innehålla behövliga uppgifter som beskriver ansökan. Hela kungörelsen behöver inte publiceras i tidningen. Gällande ärenden av liten betydelse eller då annonsering annars är onödig, är publicering i tidningen dock inte nödvändig. Ansökningar om små ändringar i tillstånd förutsätter t.ex. vanligen inte tidningsannonsering. Om området är stort, är tidningsannonsering dock nödvändig.

Den berörda allmänheten ska informeras särskilt om kungörelsen. Så säkerställer man att de berörda parterna får information och har möjlighet att påverka behandlingen av ärendet. Att informera innebär inte att man sänder hela tillståndsansökan för kännedom, utan endast ett tillräckligt specificerat meddelande om tillståndsansökan. Informationsplikten beror på vart verksamhetens konsekvenser riktar sig. Man ska alltså informera dem vars särskilda rätt eller fördel konsekvenserna berör.

För delgivningsförfarandet gäller 59 § i förvaltningslagen om vanlig delgivning. Om delgivningsskyldigheten gäller mer än 30 kända personer eller om antalet personer inte är känt, kan delgivningen dock enligt 2 mom. ske i den dagstidning via vilken man kan anta att informationen bäst når mottagarna. Det är fråga om ett undantag från förfarandet för offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen.

I 3 mom. föreskrivs om hur ett icke konstituerat delägarlag för en samfällighet ska informeras om ansökan.

I 4 mom. ingår ett bemyndigande att utfärda förordning angående kungörelser.

104 c §. Hörande. Paragrafen motsvarar delvis 42 § i gällande gruvlag. I paragrafen föreskrivs om rätten för sökanden och den berörda allmänheten att bemöta sådana krav och utredningar i utlåtanden och anmärkningar rörande ansökan som kan påverka hur

ärendet avgörs. Syftet med bestämmelsen är inte att beskära parternas rätt att bli hörda enligt 34 § i förvaltningslagen utan att komplettera förfarandet enligt förvaltningslagen genom att vid hörandet beakta den berörda allmänheten, vilket i synnerhet omfattar de som befinner sig inom en olyckas verkningsområde. I fråga om hörande av sökanden överlappar bestämmelsen delvis förvaltningslagen. Genom bestämmelsen vill man säkerställa att sökandens rätt att bli hörd i tillståndsprocessen beaktas i tillräcklig grad. Sökanden ska bl.a. höras om det i utlåtanden eller anmärkningar ställs krav på begränsningar i den verksamhet tillståndet gäller för att säkerställa att verksamheten inte får sådana konsekvenser som förbjuds i kemikaliesäkerhetslagen. Med anledning av bemötandet ska parten ges tillfälle att avge genmäle, om det inte ska anses uppenbart onödigt på grund av att bemötandet inte bedöms påverka hur ärendet avgörs.

104 d §. Information och hörande i försvarsförvaltningen. I paragrafen ingår bestämmelser om möjliga undantag från bestämmelserna om information och hörande inom försvarsförvaltningen. Inom försvarsförvaltningen ska man kunna göra undantag från bestämmelserna i detta kapitel om kungörelser och information, om förutsättningarna för att hålla handlingar hemliga uppfylls enligt 24 § 1 mom. 10 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet eller enligt lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet (588/2004), eller om ett undantag annars är nödvändigt på grund av försvarsförvaltningens karaktär eller särskilda uppgifter. Bestämmelsen innebär ett förtydligande av nuläget. Man ska alltså inte behöva informera om sekretessbelagda uppgifter som berör bl.a. försvarets utrustning eller mål med betydelse för försvaret och uppgifter i samband med dem.

115 §. Tillsynsmyndigheter. I denna paragraf föreslås det att tillsynsmyndigheternas uppgifter ändras i enlighet med ändringarna i lagens andra paragrafer.

I 2 mom. föreslås det att tillsyn av användningen av explosiva varor och farliga kemikalier för specialeffekter vid sådana tillställningar som nämns i 81 § tas in som en uppgift för räddningsmyndigheterna. Detta

tillägg förtydligar räddningsmyndigheternas uppgifter vid tillsynen av specialeffekter. –

I 3 mom. föreslås det att tillsyn av upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer enligt 64 a § tas in som en uppgift för polisen. Om sådana explosiva varor som nämns ovan dessutom lagras i anslutning till affären eller i andra separata utrymmen, förutsätter verksamheten tillstånd av Säkerhets- och kemikalieverket.

123 §. Administrativa tvångsmedel. Det föreslås att den paragraf som gäller administrativa tvångsmedel ändras så, att dess andra mening stryks. Enligt den gällande paragrafen ska ett vite som utfärdats av behörig räddningsmyndighet trots det utdömas av förvaltningsdomstol. Förfarandet ändras så, att också räddningsmyndigheterna kan ålägga någon att betala vite på samma sätt som andra tillsynsmyndigheter. Det nya förfarandet motsvarar förfarandet enligt räddningslagen, enligt vilket räddningsmyndigheten kan ålägga någon att betala vite.

125 §. Brott mot bestämmelserna om explosiva varor. Det föreslås att paragrafen ändras så att den motsvarar de föreslagna ändringarna i kemikaliesäkerhetslagen.

126 a §. Verkställande av beslut trots ändringssökande. Det föreslås att i kemikaliesäkerhetslagen tas in en ny paragraf, som möjliggör att beslut verkställs oberoende av besvär. Av grundad anledning och förutsatt att verkställigheten inte gör ändringssökandet meningslöst får Säkerhets- och kemikalieverket på sökandens begäran förordna i tillståndsbeslutet att verksamheten får inledas i enlighet med tillståndsvillkoren oberoende av besvär, om sökanden ställer godtagbar säkerhet för återställande av miljön eller för ersättning av de förluster eller kostnader som upphävandet av tillståndsbeslutet eller en ändring av tillståndsvillkoren kan föranleda. En motsvarande bestämmelse ingår bl.a. i gruvlagen (621/2011).

128 a §. Information till Europeiska kommissionen om produktionsanläggningar och storolyckor. Det föreslås att till kemikaliesäkerhetslagen fogas en ny paragraf med bestämmelser om den myndighet som nationellt i Finland sköter informationen till den databas som upprätthålls av Europeiska kommissionen. Genom paragrafen sätts artikel 18

och 21 i Seveso III-direktivet i kraft. För närvarande regleras medlemsstaternas och kommissionens skyldighet att utbyta information i artikel 15 i Seveso II-direktivet, som gäller medlemsstaternas skyldighet att ge vissa grundläggande upplysningar om s.k. Seveso-objekt och vidare till Europeiska kommissionen om storolyckor som inträffar på medlemsstaternas område, och som uppfyller kriterierna i bilaga VI till Seveso II-direktivet. Det har inte tidigare ansetts nödvändigt att ta in bestämmelser om det i gällande kemikaliesäkerhetslag, utan direktivet har ansetts styra förfarandet i tillräcklig utsträckning på nationell nivå. Då de skyldigheter enligt direktivet som gäller informationsutbyte mellan kommissionen och medlemsstaterna är centrala för direktivets målsättningar, och då endast personer som kommissionens eller medlemsstaternas behöriga myndigheter bemyndigat enligt direktivet har tillgång till databasen, föreslås det att det i paragrafen ska definieras på lagnivå vilken finländsk myndighet som ansvarar för att de upplysningar som avses i artikel 18 och 21 ges till kommissionen. I 1 mom. föreslås att Säkerhets- och kemikalieverket ska meddela om s.k. Seveso-objekt på finländskt territorium till den databas som upprätthålls av Europeiska kommissionen. Enligt 2 mom. ska Säkerhets- och kemikalieverket meddela om sådana storolyckor på finländskt territorium som överskrider meddelandetröskeln. Om grunderna för meddelanden till kommissionen om storolyckor föreskrivs närmare genom förordning av statsrådet. I 3 mom. föreskrivs om undantag som gäller försvarsmakten. Enligt det gäller 1–2 mom. inte explosiva varor som är avsedda för försvarsmaktens militära verksamhet och inte heller upplagring och industriell hantering av farliga kemikalier i objekt som ska hållas hemliga med tanke på rikets säkerhet samt vid militära övningar, på övningsområden och vid fredsbevarande operationer. Skyldigheterna enligt 1 och 2 mom. baserar sig uttryckligen på Seveso III-direktivet. Enligt artikel 2 i direktivet tillämpas direktivet inte på försvarsmakternas produktionsanläggningar, anläggningar eller lager. Det undantag som gäller försvarsmakten i denna paragraf är alltså befogat. I 4 mom. ingår ett befullmäktigande att ge när-

mare föreskrifter om meddelanden. I praktiken har Säkerhets- och kemikalieverket också hittills nationellt skött sådana meddelanden till kommissionen som avses i Seveso II-direktivet. Säkerhets- och kemikalieverket har sänt meddelat Europeiska kommissionen om Seveso-objekt via den s.k. Spirs-databasen, som upprätthålls av kommissionen. Vidare har Säkerhets- och kemikalieverket skött om meddelanden om olyckor till kommissionen via den s.k. Mars-databasen.

130 §. Register. Det föreslås att 2 mom. kompletteras så att, utöver de ansvariga personer som förutsätts i gällande lag, också de personers namn som ansvarar för produktionsanläggningens verksamhet ska kunna antecknas i registret. Ansvarspersonernas kontaktuppgifter är synnerligen viktiga vid fall av olycka eller fara. Verksamhetsutövarer ska ange namnet på den person som ansvarar för verksamheten vid produktionsanläggningen i tillståndansökan på det sätt som anges i 23 §. Dessa personers kontaktuppgifter är särskilt viktiga vid olycks- och farosituationer.

Vidare föreslås det att i 3 mom. tas in en bestämmelse enligt vilken räddningsverket ska tillställa registret externa räddningsplaner enligt 48 § i räddningslagen och datum då övningar hållits samt rapporter över övningarna gällande sådana produktionsanläggningar som övervakas av Säkerhets- och kemikalieverket.

Det föreslås att 4 mom. preciseras så att det i fråga om utlämnande och bevarande av personuppgifter samt rätten att ta del av uppgifter som finns i registret hänvisas till personuppgiftslagen (532/1999) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Registret är endast avsett för att användas i tjänsten och tillsynsmyndigheten använder uppgifterna i registret vid sin tillsynsverksamhet. Personuppgifterna i registret uppdateras på basis av verksamhetsutövarnas anmälningar samt de uppgifter som tillsynsmyndigheterna får i samband med inspektioner. I samband med uppdateringen utplånas gamla personuppgifter ur registret. Tillsynsmyndigheten ges uttryckligen i uppgift att kontrollera uppgifterna i registret och utplåna onödiga uppgifter.

134 §. *Ändring som gäller verksamhetsutövare eller ansvariga personer.* Det föreslås en ny bestämmelse, enligt vilken förutom ändringar som gäller verksamhetsutövare också ändringar som gäller ansvarspersoner för produktionsanläggningar ska meddelas tillsynsmyndigheten. Namnen på ansvarspersoner för produktionsanläggningar ska meddelas i tillståndsansökningar enligt 23 §. Det finns också behov av att bibehålla bemyndigandet för statsrådet att utfärda förordning i paragrafen. Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som ska krävas i anmälan och om de tidsfrister som ska följas när anmälan görs.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

Närmare bestämmelser utfärdas genom förordning av statsrådet. En betydande del av de ändringar som ingår i Seveso III-direktivet genomförs nationellt genom statsrådets nya förordning om övervakning av hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier, som ska ersätta motsvarande gällande förordning. Vidare utfärdas motsvarande bestämmelser i fråga om explosiva varor i statsrådets nya förordning om övervakning av hanteringen av explosiva varor.

I samband med reformen av bestämmelserna om explosiva varor utfärdas närmare bestämmelser om säkerheten vid hanteringen av explosiva varor med stöd av kemikaliesäkerhetslagen genom statsrådets förordning om övervakning av hanteringen av explosiva varor och statsrådets förordning om säkerhetskrav vid hanteringen av explosiva varor.

3 Ikraftträdande

Det föreslås att lagen ska träda i kraft den 1 juni 2015.

Det behövs en övergångsbestämmelse i fråga om 82 §. Avsikten är att man, i enlighet med nuvarande praxis, med stöd av bemyndiganden att utfärda förordning i denna lag genom förordning av statsrådet ska föreskriva om övergångstider bland annat gällande skyldigheterna enligt Seveso III-direktivet.

Oberoende av 82 § 1 mom. ska det också vara tillåtet att överlåta explosiva varor till en laddare som avses i lagen om laddare högst till den 31 maj 2020, förutsatt att laddaren har ett sådant överföringsintyg som avses i 74 §. Under den femårsperioden ska de överföringsintyg som avses i 74 § förnyas för alla och beviljas till dem som avses i 82 § 1 mom. Efter den tidsperioden ska enskilda laddare inte längre ha överföringsintyg.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt 80 § 1 mom. i grundlagen kan republikens president, statsrådet och ministerierna utfärda förordningar med stöd av bemyndigande i lag. Genom lag ska dock utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen i övrigt hör till området för lag. Tillämpningsområdet för ett bemyndigande ska vara exakt avgränsat. Vidare följer det av grundlagen, att det ska anges noggrant i lagen vilka frågor bemyndigandet gäller. Också enligt grundlagsutskottets praxis ska bemyndiganden att utfärda förordning och delegering av lagstiftningsmakt vara tillräckligt exakta och noga avgränsade (GrUU 56/2002 rd).

I lagförslaget ingår bemyndiganden att utfärda bestämmelser på lägre nivå. Bemyndigandena ingår i och anknyter innehållsmässigt till de paragrafer där den fråga de gäller behandlas (26 a, 27, 27 a, 30, 31, 32, 58, 58 a, 58 b, 59 a, 60, 63, 64, 79, 81, 82, 82 a, 91, 104 b, 128 a, 130 och 134 § i lagförslaget). Avsikten är att bemyndigandena ska vara noga avgränsade och exakta. En del av bemyndigandena har samma innehåll som i gällande lag, eller har endast specificerats till vissa delar. Bemyndigandena att utfärda förordning i de förslagna nya paragraferna har gjorts lika exakta som i gällande kemikaliesäkerhetslag. I lagförslaget ingår bemyndiganden att utfärda förordningar bland annat gällande tillståndsförfarandet gällande tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat enligt 58 a §, sökande av tillstånd och de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan. Bemyndigandena i lagförslaget står inte i strid med grundlagen. Lagförslaget kan

inte anses innebära ingrepp i något som trygkas i grundlagen.

Bestämmelserna har betydelse för näringsfriheten enligt 18 § 1 mom. i grundlagen. Grundlagsutskottet har ansett att näringsfrihet utgör grundregeln enligt grundlagen, och att näringsverksamhet endast i undantagsfall kan vara tillståndspliktig. Sådana bestämmelser ska också uppfylla de krav som ställs på en lag som innebär begränsningar i en grundläggande fri- eller rättighet. Begränsningar i näringsfriheten ska vara exakta och noga avgränsade. Deras väsentliga innehåll, såsom begränsningarnas omfattningar och förutsättningar, ska framgå av lag (GrUU 13/2014 med hänvisningar).

Lagförslaget innehåller bestämmelser som antingen innebär krav på tillstånd av eller anmälan till myndigheter, som åtminstone delvis statsförfattningsrättsligt kan jämföras med myndighets tillstånd för näringsverksamhet (GrUU 15/2008 rd, s. 2, GrUU 56/2002 rd, GrUU 45/2001 rd, s. 2/1). De föreslagna bestämmelserna ingår på en mer allmän nivå redan i gällande lag. De föreslagna bestämmelserna syftar i första hand till att förtydliga och specificera bestämmelserna om tillståndsplikt för verksamhet med explosiva varor genom att uttryckligen i särskilda bestämmelser reglera tillståndsplikten för vissa slags verksamhet, i huvudsak med iakttagande av samma noggrannhet och exakthet som i gällande kemikaliesäkerhetslag. Hittills har sådan tillståndspliktig verksamhet godkänts med stöd av 58 § i kemikaliesäkerhetslagen, som innehåller allmänna bestämmelser om tillståndsplikten för tillverkning

och upplagring av explosiva varor. Bestämmelserna innebär inga innehållsmässiga förändringar i fråga om vad som ska anses utgöra tillståndspliktig verksamhet med explosiva varor, utan ändringarna är av lagstiftningsteknisk natur. Tillstånd anses klart och tydligt utgöra säkerhetstillstånd som grundar sig på rättslig prövning. Tillstånd ska inte kunna förvägras en produktionsanläggning som uppfyller de säkerhetskrav som gäller den. Ur den allmänna ordningens och säkerhetens samt verksamhetstillsynens perspektiv kan man anse att tillståndsplikt för verksamhet med explosiva varor är acceptabelt och nödvändig med tanke på ett vägande samhälleligt intresse. Bestämmelserna kan anses vara tillräckligt noggrant avgränsade och exakta.

Enligt 82 § i lagförslaget ska explosiva varor endast få överlåtas till den som behöver dem i sin näringsverksamhet. Lagförslaget syftar till att förbättra säkerheten vid användning av explosiva varor.

Enligt 20 § 2 mom. i grundlagen ska det allmänna verka för att alla tillförsäkras en sund miljö och att var och en har möjlighet att påverka beslut i frågor som gäller den egna livsmiljön. Genom kemikaliesäkerhetslagen och den föreslagna lagändringen stärks den grundlagsstadgade rätten till en sund miljö på många sätt och stärks människornas möjligheter att påverka beslut i frågor som gäller den egna livsmiljön.

Enligt regeringens uppfattning kan lagen behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005) 4—6 §, 10 § 1 mom., 12 § 3 mom., 23 § 1 mom., 25, 27, 30—32 samt 58—60 §, 63 § 1 och 4 mom., 64, 79, 81, 82, 84, 85 och 91 §, 115 § 2 och 3 mom., 123, 125, 130 och 134 §,

av dem 5 § sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 1030/2009 och 690/2014, 6, 91 och 125 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1030/2009, 23 § 1 mom. samt 25 och 58 § sådana de lyder i lag 1271/2010, 27, 30, 31, 60 och 130 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1271/2010, 63 § 1 och 4 mom. samt 64 § sådana de lyder i lag 1030/2009, 82 § sådan den lyder i lag 400/2013, 84 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 400/2013 samt 115 § 2 mom. sådant det lyder i lagarna 1030/2009 och 1271/2010, samt

fogas till lagen nya 23 a, 26 a, 27 a, 58 a, 58 b, 59 a, 64 a, 82 a och 94 a §, ett nytt 12 a kap. samt nya 126 a och 128 a § som följer:

4 §

Avgränsning av tillämpningsområdet

Denna lag tillämpas inte på

1) sådan transport som sker utanför en produktionsanläggnings område och avses i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) eller på tillfällig upplagring som direkt anknuter till denna transport,

2) användning och upplagring av farliga kemikalier i fartyg,

3) radioaktiva ämnen eller produkter som innehåller radioaktiva ämnen.

Lagens bestämmelser om förebyggande av allvarliga olyckor på grund av farliga kemikalier tillämpas inte på överföring av farliga kemikalier i rörsystem eller på pumpstationer i anslutning till rörsystem utanför produktionsanläggningens område.

Patroner för skjutvapen ska upplagras, förvaras och förstöras på det sätt som föreskrivs i denna lag. På tillverkningen av patroner tillämpas utöver denna lag skjutvapenlagen (1/1998). I övrigt tillämpas skjutvapenlagen på patroner för skjutvapen.

5 §

Förhållandet till annan lagstiftning

Bestämmelser om klassificering, förpackning och märkning av kemikalier finns i kemikalielagen (599/2013) och i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) 1907/2006, nedan *CLP-förordningen*. Bestämmelser om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG, nedan *Reach-förordningen*.

Bestämmelser om organiseringen av räddningsväsendets räddningsverksamhet finns i räddningslagen (379/2011).

För förhindrande av fara som är förknippad med tryck iakttas lagen om tryckbärande anordningar (869/1999).

Bestämmelser om elsäkerhet finns i elsäkerhetslagen (410/1996).

Bestämmelser om planering av markanvändning och byggande finns i markanvändnings- och bygglagen (132/1999).

Bestämmelser om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven finns i lagen om pyrotekniska artiklar (xxx/2015).

I fråga om skydd av arbetstagare och miljöskydd gäller dessutom vad som föreskrivs särskilt.

Om ett energiprojekt av gemensamt intresse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer och om upphävande av beslut nr 1364/2006/EG och om ändring av förordningarna (EG) nr 713/2009, (EG) nr 714/2009 och (EG) nr 715/2009 förutsätter ett sådant tillstånd till omfattande industriell hantering och upplagring av en farlig kemikalie som avses i 23 § eller sådant tillstånd till byggande av ett rörsystem för överföring av en farlig kemikalie som avses i 37 §, ska på behandlingen av tillståndsärendet utöver denna lag tillämpas nämnda förordning av Europaparlamentet och rådet samt lagen om tillståndsförfarandet för energiprojekt av gemensamt intresse inom Europeiska unionen (684/2014).

6 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *kemikalie* ämnen och blandningar enligt definitionerna i Reach-förordningen och CLP-förordningen,

2) *farlig kemikalie* ämnen och blandningar som ska klassificeras eller märkas enligt CLP-förordningen samt andra brännbara vätskor,

3) *blandning* en blandning eller lösning som består av två eller flera ämnen,

4) *brännbar vätska* en flytande kemikalie vars flampunkt är högst 100 °C,

5) *explosiv vara* sprängämne och föremål eller medel som innehåller sprängämne samt andra ämnen, blandningar, föremål eller medel som tillverkats för att alstra en detonation eller ett pyrotekniskt fenomen,

6) *pyroteknisk artikel* ett föremål eller ett medel som till följd av kemiska reaktioner innehåller ämnen eller blandningar som producerar värme, ljus, ljud, gas, rök eller kombinationer av dessa,

7) *fyrverkeripjäs* en pyroteknisk artikel som producerats för nöjesbruk,

8) *industriell hantering* tillverkning och användning samt annan motsvarande hantering av farliga kemikalier,

9) *upplagring* innehav av farliga kemikalier och explosiva varor inom en produktionsanläggning i en fast lagerbehållare eller lagersilo, en löscistern, ett emballage eller en transportanordning eller förvarade på något annat sätt,

10) *förvaring* innehav av små mängder farliga kemikalier och explosiva varor,

11) *produktionsanläggning* ett område som innehas av en verksamhetsutövare och där farliga kemikalier eller explosiva varor tillverkas, hanteras eller upplagras i en eller flera anläggningar; som produktionsanläggning betraktas också ett mobilt aggregat som används för tillverkning av explosiva varor,

12) *anläggning* en sådan teknisk enhet inne i en produktionsanläggning, antingen ovanför eller under marknivå, där farliga kemikalier eller explosiva varor tillverkas, hanteras eller upplagras, inklusive aggregat, rörsystem, maskiner, lager, lastnings- och lossningsplatser samt järnvägar, kajer och konstruktioner och anordningar i anknytning till dessa på produktionsanläggningens område,

13) *anordning* cistern, pump, ventil, del av rörsystem eller annan teknisk anordning som behövs vid hanteringen av en farlig kemikalie eller explosiv vara,

14) *aggregat* en teknisk helhet bestående av anordningar och rörsystem samt de tillbehör som hör samman med dem,

15) *mobilt aggregat* ett aggregat för tillverkning av explosiva varor för omedelbar användning på sprängningsplatsen,

16) *produkt* anordning, explosiv vara, säkerhetssystem eller annat föremål som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag,

17) *storolycka* betydande utsläpp, brand, explosion eller en annan händelse som orsakas av sådana okontrollerade händelseförlopp i samband med driften vid en produktionsanläggning vilken tillverkar, hanterar eller upplagar farliga kemikalier eller explosiva varor som kan medföra allvarlig, omedelbar eller fördröjd fara för människors hälsa, miljön eller egendom inne i eller utanför anläggningen, samt där en eller flera farliga kemikalier eller explosiva varor ingår,

18) *verksamhetsutövare* en juridisk eller fysisk person som tillverkar, importerar, saluför, släpper ut på marknaden, överlåter, exporterar, lagrar, förpackar, distribuerar, innehar, förvarar, använder eller på något annat sätt som avses i denna lag hanterar en farlig kemikalie eller en explosiv vara eller någon annan produkt,

19) *explosiv atmosfär* en blandning i vilken den ena delen består av luft med normalt tryck och den andra delen av brännbara ämnen i form av gas, ånga, dimma eller damm och i vilken förbränningen efter antändning sprider sig till hela den oförbrända blandningen,

20) *explosionsfarligt utrymme* ett utrymme där explosiv atmosfär kan förekomma i sådan mängd att särskilda skyddsåtgärder behövs för att förebygga skada på personer, miljö och egendom och för att upprätthålla allmän säkerhet,

21) *räddningsmyndighet* det lokala räddningsväsendets räddningsmyndigheter enligt räddningslagen,

22) *allmänheten* fysiska personer, grupper av fysiska personer, juridiska personer samt sammanslutningar,

22) *den berörda allmänheten* den allmänhet som påverkas eller sannolikt påverkas av en olycka, eller vars intressen ett beslut i en fråga gäller.

10 §

Förebyggande av olyckor

Verksamhetsutövaren ska vidta alla nödvändiga åtgärder för att förebygga olyckor

och begränsa följderna av dem för människors hälsa och miljön samt egendom.

12 §

Drift och underhåll av en produktionsanläggning

Aggregat och anordningar som innehåller brandfarliga kemikalier eller explosiva varor får placeras i en byggnad endast i en sådan mängd som är nödvändig för att verksamheten ska kunna organiseras.

23 §

Tillståndsplikt

Omfattande industriell hantering och upplagring av en farlig kemikalie får endast utövas med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd. Verksamhetsutövaren ska ansöka om tillståndet hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska det anges namnet på den person som ansvarar för verksamheten vid produktionsanläggningen samt uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

23 a §

Beviljande av tillstånd och behandling av ändringsanmälningar

Säkerhets- och kemikalieverket beviljar ett tillstånd som avses i 23 §, om verksamhetsutövaren visar att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Tillståndet kan förenas med de villkor som behövs för att säkerhetskraven ska uppfyllas.

Efter att ha fått en sådan ändringsanmälan som avses i 23 § 3 mom. fattar Säkerhets- och kemikalieverket beslut i saken, där verket kan ställa sådana villkor för verksamheten som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

Bestämmelser om kungörelse och information om tillståndsansökningar finns nedan i 12 a kap.

25 §

Behandling av anmälningar

Efter att ha fått en sådan anmälan som avses i 24 § 1 eller 2 mom. fattar tillsynsmyndigheten beslut i saken, där det kan ställas sådana villkor som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

26 a §

Tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där det bedrivs omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier

Säkerhets- och kemikalieverket ska övervaka det tekniska genomförandet av produktionsanläggningar där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs och av objekt som avses i 23 § 2 mom. samt övervaka att deras verksamhetsprinciper, verksamhetssätt och ledningssystem stämmer överens med kraven och fungerar. Säkerhets- och kemikalieverket ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera de övervakade produktionsanläggningarna i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen.

Det tekniska genomförandet, verksamhetsprinciperna och ledningssystemen vid produktionsanläggningar som bedriver omfattande industriell hantering och upplagring ska inspekteras vid en ibruktagandeinspektion innan anläggningen tas i bruk samt regelbundet enligt tillsynsprogrammet.

Verksamhetsutövaren är skyldig att lämna behövliga uppgifter och att vidta alla åtgärder som behövs för genomförandet av inspektionerna.

Närmare bestämmelser om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt om anmälningar till andra myndigheter och om det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

27 §

Tillsynsplan och tillsynsprogram

Säkerhets- och kemikalieverket ska utarbeta en tillsynsplan för produktionsanläggningar där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs samt för objekt som avses i 23 § 2 mom. Tillsynsplanen ska omfatta de allmänna målen för tillsynsverksamheten för förebyggande av person-, miljö- och förmögenhetsskada som orsakas av produktionsanläggningar.

Säkerhets- och kemikalieverket ska dessutom för produktionsanläggningar där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs samt för objekt som avses i 23 § 2 mom. utarbeta tillsynsprogram för den regelbundna tillsynen, där inspektionsintervallerna för olika anläggningstyper fastställs.

Närmare bestämmelser om innehållet i och utarbetandet av tillsynsplaner och tillsynsprogram utfärdas genom förordning av statsrådet.

27 a §

Tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där det bedrivs liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier

Räddningsmyndigheten ska övervaka att det tekniska genomförandet och verksamhetssätten vid produktionsanläggningar där liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs stämmer överens med kraven samt att produktionsanläggningen stämmer överens med bestämmelserna och det beslut som avses i 25 §.

Räddningsmyndigheten ska inspektera att verksamhetssätten och det tekniska genomförandet i en produktionsanläggning som bedriver liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier stämmer överens med kraven innan anläggningen tas i bruk.

Räddningsmyndigheten ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera de produktionsanläggningar som omfattas av tillsynen i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömning-

en. Inspektionerna ska tas in i den tillsynsplan som avses i 79 § i räddningslagen.

Närmare bestämmelser om tillsynens och inspektionernas innehåll, anmälningar till andra myndigheter och det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §

Åtgärder för förebyggande av storolyckor orsakade av farliga kemikalier

I en produktionsanläggning där hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier kan orsaka en storolycka ska verksamhetsutövaren utifrån kemikaliernas mängd och farlighet upprätta ett dokument som beskriver verksamhetsprinciperna eller en säkerhetsrapport, där verksamhetsutövaren redogör för sina verksamhetsprinciper för förebyggande och begränsning av storolyckor och visar att de tillämpas, samt lämnar behövliga uppgifter om den organisation och det säkerhetsledningssystem som behövs för att den ska kunna iakttagas.

Verksamhetsprinciperna ska utformas så att de säkerställer en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön. De ska stå i proportion till risken för storolyckor i produktionsanläggningen. De ska inbegripa verksamhetsutövarens allmänna mål och verksamhetsprinciper, ledningens roll och ansvar samt åtagandet att kontinuerligt förbättra hanteringen av riskerna för storolyckor och säkerställa en hög skyddsnivå.

Säkerhetsrapporten ska lämnas till Säkerhets- och kemikalieverket för bedömning av om åtgärderna i produktionsanläggningen är tillräckliga.

Verksamhetsutövarna vid två eller flera produktionsanläggningar som är belägna nära varandra ska samarbeta för att förebygga storolyckor och förhindra att olyckor sprider sig.

Genom förordning av statsrådet utfärdas det närmare bestämmelser om hur skyldigheterna att förebygga risker för storolyckor bestäms samt om innehållet i behövliga verksamhetsprinciper och säkerhetsrapporter, om skyldigheterna att förnya och uppdatera dem och tidpunkterna för detta, om behandlingen

av säkerhetsrapporterna samt om verksamhetsutövarnas skyldigheter att samarbeta för att förebygga storolyckor.

31 §

Verksamhetsutövares informationsskyldighet

Verksamhetsutövaren vid en produktionsanläggning som avses i 30 § ska informera om de säkerhetsåtgärder som gäller produktionsanläggningen och om handlingsdirektiv vid fall av storolycka. Informationen ska hållas aktuell och sammanställas i ett dokument samt ständigt hållas tillgänglig för allmänheten också i elektronisk form.

Verksamhetsutövaren vid en produktionsanläggning för vilken en säkerhetsrapport krävs ska lämna informationen till sådana personer samt sådana närliggande skolor, sjukhus och andra byggnader i allmänt bruk samt produktionsanläggningar som kan beröras av en storolycka som har fått sin början i den produktionsanläggning för vilken säkerhetsrapporten krävs. Informationen ska innehålla uppgifter om verksamheten i produktionsanläggningen, de kemikalier som orsakar risk för storolycka, riskernas art samt hur befolkningen varnas och hur den förväntas agera i olyckssituationer.

Den information som avses i 2 mom. lämnas minst vart femte år.

Närmare bestämmelser om verksamhetsutövarens informationsskyldighet och fullgörandet av den samt om informationens innehåll utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

32 §

Framläggande av säkerhetsrapporten

Verksamhetsutövaren ska hålla produktionsanläggningens säkerhetsrapport och den förteckning över farliga kemikalier som an knyter till den framlagd för allmänheten.

Med Säkerhets- och kemikalieverkets samtycke kan verksamhetsutövaren begränsa de uppgifter som i säkerhetsrapporten ges allmänheten och som verksamhetsutövaren anser vara affärs- eller yrkeshemligheter eller annars med fog konfidentiella.

Närmare bestämmelser om verksamhetsutövarens skyldighet att hålla säkerhetsrapporten framlagd utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

58 §

Tillståndsplikt för tillverkning och upplagring av explosiva varor

Tillverkning och upplagring av explosiva varor får endast bedrivas med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd, om inte något annat föreskrivs nedan.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om sådant tillstånd som avses i 1 mom. hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska det ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Verksamhetsutövaren ska göra en anmälan eller ansöka om tillstånd för betydande ändringar i den verksamhet som avses i 1 mom.

Bestämmelser om kungörelse och information om tillståndsansökningar finns i 12 a kap.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om

- 1) tillståndsförfarandet i fråga om industriell hantering och upplagring av explosiva varor när verksamheten inleds,
- 2) när det ska ansökas om tillstånd för eller göras en anmälan om betydande ändringar i verksamheten,
- 3) hur tillstånd söks,
- 4) hur anmälan görs, samt
- 5) de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan.

58 a §

Tillståndsplikt för tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat

Tillverkning med mobila aggregat av explosiva varor som är avsedda att användas omedelbart får endast ske med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om sådant tillstånd som avses i 1 mom. hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska det ingå uppgifter och utredningar om den plane-

rade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Verksamhetsutövaren ska göra en anmälan eller ansöka om tillstånd för betydande ändringar i den verksamhet som avses i 1 mom.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om

- 1) tillståndsförfarandet i fråga om tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat när verksamheten inleds,
- 2) när det ska ansökas om tillstånd för eller göras en anmälan om betydande ändringar i verksamheten,
- 3) hur tillstånd söks,
- 4) hur anmälan görs, samt
- 5) de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan.

58 b §

Tillståndsplikt för tillfällig upplagring av explosiva varor

Tillfällig upplagring av explosiva varor för sprängnings- och brytningsarbeten får endast ske med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om sådant tillstånd som avses i 1 mom. hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska det ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Verksamhetsutövaren ska göra en anmälan eller ansöka om tillstånd för betydande ändringar i den verksamhet som avses i 1 mom.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om

- 1) tillståndsförfarandet i fråga om tillfällig upplagring av explosiva varor,
- 2) när det ska ansökas om tillstånd för eller göras en anmälan om betydande ändringar i verksamheten,
- 3) hur tillstånd söks,
- 4) hur anmälan görs,
- 5) de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan, samt
- 6) hur länge tillfällig upplagring får pågå och de största tillåtna mängderna explosiva varor.

59 §

Beviljande av tillstånd som gäller explosiva varor och behandling av ändringsanmälningar

Tillstånd enligt 58, 58 a och 58 b § beviljas, om verksamhetsutövaren visar att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Tillståndet kan förenas med de villkor som behövs för att säkerhetskraven ska uppfyllas.

Efter att ha fått en sådan ändringsanmälan eller ansökan om tillstånd som avses i 58 § 3 mom., 58 a § 3 mom. eller 58 b § 3 mom. fattar Säkerhets- och kemikalieverket beslut i saken, där verket kan ställa sådana villkor för verksamheten som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

59 a §

Tillsyn och inspektion som avser tillverkning och upplagring av explosiva varor

Säkerhets- och kemikalieverket ska övervaka det tekniska genomförandet av produktionsanläggningar som bedriver i 58 § avsedd tillverkning och upplagring av explosiva varor, av mobila aggregat som avses i 58 a § och av tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b §, samt övervaka att deras verksamhetsprinciper, verksamhetssätt och ledningssystem stämmer överens med kraven och fungerar. Säkerhets- och kemikalieverket ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera de övervakade produktionsanläggningarna i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen.

Det tekniska genomförandet, verksamhetsprinciperna och ledningssystemen vid produktionsanläggningar som bedriver hantering och upplagring av explosiva varor, för mobila aggregat enligt 58 a § samt för tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b § ska inspekteras vid en ibruktagandeinspektion före ibruktagandet samt regelbundet enligt tillsynsprogrammet.

Verksamhetsutövaren är skyldig att lämna alla behövliga uppgifter och vidta alla åtgärder som behövs för genomförandet av inspektionerna.

Säkerhets- och kemikalieverket kan i sitt tillståndsbeslut, efter att ha hört den berörda räddningsmyndigheten, godkänna att ibruktagningsinspektionen av tillfällig upplagring av explosiva varor ersätts med en inspektion som utförs av räddningsmyndigheten.

Närmare bestämmelser om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt om anmälningar till andra myndigheter och om det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

60 §

Tillsynsplan och tillsynsprogram

Säkerhets- och kemikalieverket ska utarbeta en tillsynsplan för produktionsanläggningar som bedriver i 58 § avsedd tillverkning och upplagring av explosiva varor, för mobila aggregat som avses i 58 a § och för tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b §. Tillsynsplanen ska omfatta de allmänna målen för tillsynsverksamheten för förebyggande av person-, miljö- och förmögenhetsskada som orsakas av produktionsanläggningar.

Säkerhets- och kemikalieverket ska för produktionsanläggningar som bedriver tillverkning och upplagring av explosiva varor, för mobila aggregat som avses i 58 a § och för tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b § utarbeta ett tillsynsprogram för den regelbundna tillsynen, där inspektionsintervallerna för olika anläggnings- och aggregattyper fastställs.

Närmare bestämmelser om innehållet i och utarbetandet av tillsynsplaner och tillsynsprogram utfärdas genom förordning av statsrådet.

63 §

Upplagring i samband med handel

Angående upplagring i samband med handel av sådana fyrverkeripjäser och andra py-

rotekniska artiklar av liten farlighetsgrad som godkänts för enskild konsumtion ska det i stället för den tillståndsansökan som avses i 58 § göras en anmälan till räddningsmyndigheten innan upplagringen inleds.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om i 1 mom. avsedda fyrverkeripjäser och andra pyrotekniska artiklar av liten farlighetsgrad som godkänts för enskild konsumtion samt om anmälningsförfarandet i fråga om upplagring av sådana varor i samband med handel, om hur anmälan görs och om de tidsfrister som ska iakttas, om de uppgifter och utredningar som ska ingå i anmälan samt om det beslut som fattas på basis av en anmälan.

64 §

Tillsyn och inspektion av upplagring i samband med handel

Räddningsmyndigheten ska övervaka att det tekniska genomförandet och verksamhetssätten vid sådan upplagring som avses i 63 § stämmer överens med kraven samt att upplagringen stämmer överens med bestämmelserna och det beslut som avses i 63 § 3 mom.

Räddningsmyndigheten ska inspektera att verksamhetssätten och det tekniska genomförandet vid ett sådant lager som avses i 1 mom. stämmer överens med kraven innan lagret tas i bruk.

Räddningsmyndigheten ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera sådana lager som avses i 1 mom. i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen. Inspektionerna ska tas in i den tillsynsplan som avses i 79 § i räddningslagen.

Närmare bestämmelser om tillsynens och inspektionernas innehåll, anmälningar till andra myndigheter och det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

64 a §

Upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer

Upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer får ske utan sådant tillstånd som avses i 58 §, om verksamhetsutövaren har tillstånd enligt skjutvapenlagen för handel med skjutvapen och patroner till skjutvapen.

79 §

Anmälan om sprängningsarbete

Sprängningsarbeten ska anmälas till polisen innan de inleds. Närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som krävs i anmälan och om tidsfristerna för anmälan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Polisen kan på basis av en anmälan besluta om sådana begränsningar i den tilltänkta användningen av de explosiva varorna som behövs för en säker behandling av dem och vid behov bestämma om de försiktighetsåtgärder som användningen förutsätter. Polisen kan förbjuda användningen, om användningen på den tilltänkta platsen vid den tilltänkta tidpunkten kan anses orsaka uppenbar risk för person-, miljö- eller egendomsskada.

81 §

Anmälan om användning av explosiva varor eller farliga kemikalier som specialeffekter

Explosiva varor eller farliga kemikalier får användas som specialeffekter vid sådana allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som avses i lagen om sammankomster (530/1999), om en anmälan om detta har gjorts till räddningsmyndigheten senast 14 dygn innan tillställningen arrangeras.

I anmälan ska en ansvarig person namnges, som ska ha sådan kompetens för specialeffekter som avses i lagen om laddare (219/2000).

Den ansvariga personen ska se till att explosiva varor eller farliga kemikalier i samband med de tillställningar som avses i 1

mom. används i enlighet med bestämmelserna och de begränsningar och villkor som räddningsmyndigheten har ställt.

Räddningsmyndigheten kan på basis av en anmälan besluta om sådana begränsningar i och villkor för den tilltänkta användningen som behövs för en säker hantering av specialeffekterna. Räddningsmyndigheten kan förbjuda användningen, om användningen på den tilltänkta platsen vid den tilltänkta tidpunkten kan anses medföra uppenbar risk för person-, miljö- eller egendomsskada.

Närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som krävs i anmälan, om tidsfristerna för anmälan och om den ansvariga personens uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

82 §

Begränsningar i fråga om överlåtelse av explosiva varor

Explosiva varor får överlåtas till

1) den som har tillstånd att tillverka eller upplagra explosiva varor,

2) en verksamhetsutövare som utför sprängnings- och brytningsarbeten som näringsverksamhet och som i sin tjänst har en i lagen om laddare avsedd laddare.

Den som tar emot explosiva varor i enlighet med 1 mom. ska ha ett överföringsintyg.

Det är förbjudet att överlåta explosiva varor till berusade och personer under 18 år.

Närmare bestämmelser om överlåtelse och begränsningarna i fråga om överlåtelse av explosiva varor utfärdas genom förordning av statsrådet.

82 a §

Begränsningar i fråga om överlåtelse av pyrotekniska artiklar

Pyrotekniska artiklar får överlåtas till

1) en i 81 § avsedd användare av specialeffekter,

2) en i 93 § avsedd verksamhetsutövare som svarar för tillverkning eller import av fyrverkeripjäser,

3) en i 94 § avsedd arrangör av ett fyrverkeri.

Pyrotekniska artiklar får dessutom överlåtas till en verksamhetsutövare som i sitt arbete eller sin näringsverksamhet behöver pyrotekniska artiklar. Det krävs dessutom att verksamhetsutövaren i sin tjänst har en specialist som har tillräckliga kunskaper om säker användning och hantering av de pyrotekniska artiklar som överläts samt en av tillverkaren eller importören eller en organisation som dessa bemyndigat anordnad produktspecifik utbildning som klarlägger egenskaperna och riskfaktorer hos samt detaljerna kring installationen, underhållet och förstörelsen av pyrotekniska artiklar.

Närmare bestämmelser om överlåtelse och begränsningarna i fråga om överlåtelse av pyrotekniska artiklar samt om utbildningen av, kompetenskraven för och konstaterande av kompetensen hos specialister som avses i 2 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet.

84 §

Innehav av explosiva varor

Explosiva varor får innehåas endast av dem till vilka sådana får överlåtas enligt 82, 82 a och 83 §.

85 §

Överlåtelse av explosiva varor till polisen och gränsbevakningsväsendet

Oberoende av 82, 82 a, 83, 83 a och 84 § får explosiva varor överlåtas i polisens och gränsbevakningsväsendets besittning.

91 §

Användningen av fyrverkeripjäser

Fyrverkeripjäser ska användas så att användningen inte medför risk för skada på person och egendom.

Vid användning av fyrverkeripjäser är det obligatoriskt att använda skyddsglasögon. Avvikelse från detta får göras om fyrverkeripjäserna medför endast mycket liten risk. Bestämmelser om hurdana fyrverkeripjäser som får användas utan obligatoriska skyddsglasögon.

ögon får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Användningen av fyrverkeripjäser ska på förhand anmälas till räddningsmyndigheten. Räddningsmyndigheten kan på basis av anmälan fatta beslut i saken, där det för användningen kan ställas behövliga villkor eller där användningen av fyrverkeripjäser kan förbjudas, om den medför särskild fara.

Genom förordning av statsrådet får det föreskrivas att fyrverkeripjäser vid en viss tidpunkt får användas utan att anmälan görs till räddningsmyndigheten.

94 a §

Skyldigheter för arrangörer av fyrverkerier

Arrangörer av fyrverkerier ska genom systematiskt agerande säkerställa att de fyrverkeripjäser som används och avfyringsanordningarna för dem är funktionellt pålitliga.

Arrangörer av fyrverkerier ska genomföra tillräckliga provskjutningar av varje parti för att försäkra sig om att fyrverkeripjäserna är säkra. Protokollen från kvalitetsövervakningen ska bevaras ett år.

Arrangörer av fyrverkerier ska ha skriftliga anvisningar för hur de behövliga skyddsavstånden för varje artikel bestäms vid fyrverkerierna.

12 a kap.

Kungörelse och information om tillstånds- ärenden

104 a §

Anmärkningar och åsikter

Innan ett tillståndsärende som gäller omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier eller tillverkning och upplagring av explosiva varor avgörs ska Säkerhets- och kemikalieverket ge den berörda allmänheten möjlighet att framställa anmärkningar med anledning av ärendet.

Allmänheten ska ges möjlighet att framföra sin åsikt i tillståndsärenden som gäller omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier eller tillverkning och upplagring av explosiva varor.

En med hänsyn till ärendets natur tillräcklig tidsfrist ska bestämmas för framställande av anmärkningar och framförande av åsikter.

104 b §

Information om tillståndsansökningar

Säkerhets- och kemikalieverket ska informera om en tillståndsansökan genom att i minst 30 dagar kungöra ansökan på de berörda kommunernas anslagstavlor i enlighet med lagen om offentliga kungörelser (34/1925). Kungörelsen ska också publiceras på tillståndsmyndighetens webbplats, och då får trots 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) verksamhetsutövarens namn och uppgifter om verksamhetsställets placering ingå i kungörelsen. Dessutom ska information om kungörelsen publiceras i åtminstone en tidning med allmän spridning inom verkningsområdet, om inte ärendet är av ringa betydelse eller annonsering annars är uppenbart onödigt.

Den berörda allmänheten ska underrättas särskilt om kungörelsen. Om fler än trettio kända personer ska informeras om ansökan eller om antalet personer är okänt, kan information om saken ges i en sådan tidning där mottagaren bäst kan väntas få informationen.

En samfällighets ickekonstituerade delägarlag informeras om ansökan genom delgivning till en sådan företrädare för samfälligheten som avses i 26 § 4 mom. i lagen om samfälligheter (758/1989). Om en sådan företrädare inte har utsetts, delges någon av delägarna och dessutom lämnas information om ansökan i enlighet med 1 mom. genom kungörelse i tidning.

Närmare bestämmelser om kungörelsen, dess innehåll och publiceringen av den samt om annan information om tillståndsansökningar får utfärdas genom förordning av statsrådet.

104 c §

Hörande

Utöver vad som föreskrivs i förvaltningslagen ska sökanden och den berörda allmänheten ges möjlighet att avge bemötande när det gäller sådana krav och utredningar i utlåtan- den och anmärkningar som kan påverka hur ärendet avgörs. Med anledning av bemötan- det ska sökanden eller den berörda allmänhe- ten ges möjlighet att avge genmäle, om be- mötandet kan påverka hur ärendet avgörs.

3) användningen av explosiva varor och farliga kemikalier för specialeffekter vid så- dana tillställningar som nämns i 81 §.

Polisen övervakar att denna lag följs, när det är fråga om

1) användning, överföring samt överlåtelse och därmed sammanhängande förvaring av explosiva varor,

2) upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer,

3) förstöring av explosiva varor,

4) fyrverkerier.

104 d §

*Information och hörande i försvarsförvalt-
ningen*

Inom försvarsförvaltningens verksamhet får avvikelser göras från vad som i detta kapi- tel föreskrivs om kungörelser och informa- tion, om de förutsättningar för handlingssek- retess som anges i 24 § 1 mom. 10 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verk- samhet eller i lagen om internationella för- pliktelse som gäller informationssäkerhet (588/2004) uppfylls, eller om en avvikelse annars är nödvändig med hänsyn till försva- rets karaktär eller särskilda uppgifter.

115 §

Tillsynsmyndigheter

Räddningsmyndigheterna övervakar att denna lag följs, när det är fråga om

1) liten industriell hantering och upplagring eller förvaring av farliga kemikalier, om inte verksamheten utgör en del av en sådan funk- tionell helhet som avses i 23 § 2 mom., i vil- ket fall tillsynen av verksamheten ska utövas av Säkerhets- och kemikalieverket,

2) upplagring i samband med handel av så- dana fyrverkeripjäser som har godkänts för enskild konsumtion och andra pyrotekniska artiklar av liten farlighetsgrad eller överlåtel- se av dem för enskild konsumtion,

123 §

Administrativa tvångsmedel

En tillsynsmyndighet kan förena ett förbud eller åläggande som den har gett med stöd av denna lag med vite eller med hot om tvångs- utförande eller avbrytande, på det sätt som föreskrivs i viteslagen (1113/1990).

125 §

*Brott mot bestämmelserna om explosiva va-
ror*

Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet i strid med denna lag eller en bestämmelse som utfärdats med stöd av den bryter mot

1) en verksamhetsutövars allmänna skyl- digheter enligt 7—20, 26 a eller 133 §,

2) tillståndsskyldigheten enligt 23, 37, 58, 58 a eller 58 b § eller skyldigheten att fast- ställa ett område som upplagsområde enligt 33 §,

3) anmälningsskyldigheten enligt 23, 24, 63, 79, 81, 91, 93, 94, 97, 101, 133 eller 134 §,

4) skyldigheten att begränsa och förebygga olyckor enligt 28, 30—32, 41—44 eller 62 § eller den skyldighet att anmäla olyckor som avses i 98 §,

5) skyldigheten enligt 5 kap. som gäller tillverkning, import eller utsläppande på marknaden av en produkt som avses i 46— 49 § eller motsvarande skyldighet enligt

67—69 eller 69 a § som gäller explosiva varor,

6) kvalitetsövervakningsskyldigheten enligt 71 §, skyldigheterna enligt 91 § som gäller användningen av fyrverkeripjäser, skyldigheterna enligt 93 § för en verksamhetsutövare som svarar för tillverkningen eller importen av fyrverkeripjäser eller skyldigheterna enligt 94 och 94 a § för en arrangör av fyrverkerier,

7) tillståndsskyldigheten enligt 73 § i fråga om import av explosiva varor samt skyldigheterna enligt 74 § som gäller överföring, 75 § som gäller transitering, 77 § som gäller märkning, 78 § som gäller användning, 82, 82 a, 83 eller 83 a § som gäller överlåtelse eller 84 § som gäller innehav, bokföringsskyldigheten enligt 86 § eller skyldigheterna enligt 88—90 § som gäller förstöring,

8) besiktningsskyldigheten enligt 38 §, installations- eller underhållsskyldigheten enligt 53 §, besiktnings-, reparations- eller urbruktagningskyldigheten enligt 54 §, skyldigheterna enligt 55 § som gäller installations-, service- eller besiktningsverksamhet eller skyldigheterna enligt 103 § som gäller utförande av besiktningsorgansuppgifter,

9) skyldigheterna enligt 29, 39, 56, 61, 65, 81, 93, 94 eller 112 § att utse ansvarig person eller skyldigheterna enligt 29, 39, 56, 61, 65, 81 eller 95 § för en ansvarig person,

10) skyldigheterna enligt 35 eller 36 § som gäller förvaring av farliga kemikalier eller skyldigheterna enligt 66 § som gäller upplagring av explosiva varor eller enligt 87 § som gäller förvaring av explosiva varor,

11) ett villkor eller en begränsning som har ställts med stöd av 25, 34, 36, 37, 55, 59, 63, 70, 73, 79, 81, 91, 93, 94, 97 eller 100 § eller ett förbud som meddelats med stöd av 79, 81, 91 eller 97 §,

12) ett förbud som meddelats med stöd av 83 § eller en föreskrift eller ett förbud som meddelats med stöd av 92 §,

13) ett förbud som meddelats med stöd av 106, 109 eller 111 § eller en skyldighet som påförts med stöd av 105—108 eller 110 §,

14) skyldigheten enligt 117 eller 121 § att lämna uppgifter,

ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för brott mot bestämmelserna om explosiva varor dömas till böter.

126 a §

Verkställande av beslut trots ändringssökande

Av grundad anledning och förutsatt att verkställigheten inte gör ändringssökandet onödigt får Säkerhets- och kemikalieverket i tillståndsbeslutet på sökandens begäran förordna att verksamheten trots ändringssökande får inledas i enlighet med tillståndsbeslutet, om sökanden ställer godtagbar säkerhet för återställande av miljön eller för ersättning av de förluster av förmåner eller de kostnader som en upphävning av tillståndsbeslutet eller en ändring av tillståndsvillkoren kan medföra. Kravet på ställande av säkerhet gäller inte staten eller dess inrättningar och inte heller kommuner och samkommuner. Säkerhets- och kemikalieverket kan vid behov förordna om inskränkningar i verkställigheten av tillståndsbeslutet och om tidpunkten när verkställigheten ska inledas.

128 a §

Information till Europeiska kommissionen om produktionsanläggningar och storolyckor

Säkerhets- och kemikalieverket ska förse Europeiska kommissionen med följande information om sådana produktionsanläggningar på finländskt territorium som kan orsaka storolyckor:

1) verksamhetsutövarens namn eller firma och produktionsanläggningens fullständiga adress,

2) den eller de aktiviteter som bedrivs vid produktionsanläggningen.

Säkerhets- och kemikalieverket ska också informera Europeiska kommissionen om storolyckor som inträffat på finländskt territorium.

Det som föreskrivs i 1–2 mom. gäller inte explosiva varor som är avsedda för försvarsmaktens militära verksamhet och inte heller upplagring och industriell hantering av farliga kemikalier i objekt som ska hållas hemliga med tanke på rikets säkerhet samt vid militära övningar, på övningsområden och vid fredsbevarande operationer.

Närmare om innehållet i den information om produktionsanläggningar och storolyckor som ska lämnas och om förfarandet när informationen lämnas utfärdas genom förordning av statsrådet.

130 §

Register

Säkerhets- och kemikalieverket för med tanke på tillsynen över och utvecklingen av hanteringen av farliga kemikalier och explosiva varor register över de tillsynsobjekt som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag.

I registret kan det införas uppgifter om

- 1) tillsynsobjektens namn,
- 2) arten av tillsynsobjektens verksamhet samt mängderna farliga kemikalier och explosiva varor,
- 3) beslut och tillstånd som gäller tillsynsobjekten samt besiktningar, granskningar och inspektioner som gjorts i dem,
- 4) namnet på och ansvarsområdena för ansvariga personer och personer som ansvarar för verksamheten.

Räddningsmyndigheten ska lämna registret uppgifterna om de anmälningspliktiga objekt där farliga kemikalier upplagras och hanteras industriellt. Vidare ska räddningsmyndigheten till registret sända de externa räddningsplaner som avses 48 § i räddningslagen och datum för övningar enligt dem samt rapporter över övningarna i fråga om sådana produktionsanläggningar som övervakas av Säkerhets- och kemikalieverket.

På utlämnande av uppgifter tillämpas vad som föreskrivs om detta annanstans i lag. Bestämmelser om utlämnande och bevarande av personuppgifter samt rätten att ta del av uppgifter som finns i registret finns i personuppgiftslagen (532/1999) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Uppgifterna i registret ska kontrolleras och onödiga uppgifter utplånas i samband med inspektionen.

Närmare bestämmelser om registret, sändande av uppgifter till registret och användningen av registret utfärdas genom förordning av statsrådet.

134 §

Ändring som gäller verksamhetsutövare eller ansvariga personer

Om en produktionsanläggning eller någon del av den övergår till en ny verksamhetsutövare eller om den person som ansvarar för produktionsanläggningen byts ut, ska den nya verksamhetsutövaren anmäla detta till tillsynsmyndigheten. Närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som krävs i anmälan och om tidsfristerna för anmälan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Trots vad som föreskrivs i 82 § 1 mom. får explosiva varor överlåtas till en sådan laddare som avses i lagen om laddare till och med den 31 maj 2020, förutsatt att laddaren har ett sådant överföringsintyg som avses i 74 §.

Helsingfors den 27 november 2014

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

ANTTI RINNE

Arbetsminister *Lauri Ihalainen*

*Bilaga**Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005) 4—6 §, 10 § 1 mom., 12 § 3 mom., 23 § 1 mom., 25, 27, 30—32 samt 58—60 §, 63 § 1 och 4 mom., 64, 79, 81, 82, 84, 85 och 91 §, 115 § 2 och 3 mom., 123, 125, 130 och 134 §,

av dem 5 § sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 1030/2009 och 690/2014, 6, 91 och 125 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1030/2009, 23 § 1 mom. samt 25 och 58 § sådana de lyder i lag 1271/2010, 27, 30, 31, 60 och 130 § sådana de lyder delvis ändrade i lag 1271/2010, 63 § 1 och 4 mom. samt 64 § sådana de lyder i lag 1030/2009, 82 § sådan den lyder i lag 400/2013, 84 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 400/2013 samt 115 § 2 mom. sådant det lyder i lagarna 1030/2009 och 1271/2010, samt

fogas till lagen nya 23 a, 26 a, 27 a, 58 a, 58 b, 59 a, 64 a, 82 a och 94 a §, ett nytt 12 a kap. samt nya 126 a och 128 a § som följer:

Gällande lydelse

4 §

Avgränsning av tillämpningsområdet

Denna lag tillämpas inte på

1) sådan transport som sker utanför en produktionsanläggnings område och avses i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) eller på tillfällig upplagring som nära anknyter till denna transport,

2) *tillverkning, användning och upplagring av explosiva varor i gruva till den del om detta bestäms i gruvlagen (503/1965),*

3) användning och upplagring av farliga kemikalier i fartyg,

4) radioaktiva ämnen eller produkter som innehåller radioaktiva ämnen.

Föreslagen lydelse

4 §

Avgränsning av tillämpningsområdet

Denna lag tillämpas inte på

1) sådan transport som sker utanför en produktionsanläggnings område och avses i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994) eller på tillfällig upplagring som *direkt* anknyter till denna transport,

2) *användning och upplagring av farliga kemikalier i fartyg,*

3) *radioaktiva ämnen eller produkter som innehåller radioaktiva ämnen.*

Lagens bestämmelser om förebyggande av allvarliga olyckor på grund av farliga kemikalier tillämpas inte på överföring av farliga

Patroner för skjutvapen ska upplagras, förvaras och förstöras på det sätt som föreskrivs i denna lag. Utöver vad som bestäms i denna lag om deras tillverkning skall skjutvapenlagen (1/1998) tillämpas. I övrigt tillämpas skjutvapenlagen på patroner för skjutvapen.

5 §

Förhållandet till annan lagstiftning

Om klassificering av, emballage för och märkning av farliga kemikalier föreskrivs i kemikalielagen (744/1989) och i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) 1907/2006. Om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG.

Bestämmelser om arrangerandet av räddningsverksamheten finns i räddningslagen (468/2003).

För förhindrande av fara som hänger samman med tryck iakttas lagen om tryckbärande anordningar (869/1999).

Bestämmelser om elsäkerhet finns i elsäkerhetslagen (410/1996).

kemikalier i rörsystem eller på pumpstationer i anslutning till rörsystem utanför produktionsanläggningens område.

Patroner för skjutvapen ska upplagras, förvaras och förstöras på det sätt som föreskrivs i denna lag. *På tillverkningen av patroner tillämpas utöver denna lag skjutvapenlagen (1/1998).* I övrigt tillämpas skjutvapenlagen på patroner för skjutvapen.

5 §

Förhållandet till annan lagstiftning

*Bestämmelser om klassificering, förpackning och märkning av kemikalier finns i kemikalielagen (599/2013) och i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) 1907/2006, nedan **CLP-förordningen**. Bestämmelser om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier finns i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG, nedan **Reach-förordningen**.*

Bestämmelser om *organiseringen* av räddningsväsendets räddningsverksamhet finns i räddningslagen (379/2011).

För förhindrande av fara som är förknippad med tryck iakttas lagen om tryckbärande anordningar (869/1999).

Bestämmelser om elsäkerhet finns i elsäkerhetslagen (410/1996).

Bestämmelser om planering av markanvändning och byggande finns i markanvändnings- och bygglagen (132/1999).

Bestämmelser om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven finns i lagen om pyrotekniska artiklar (xxx/2015).

I fråga om skydd av arbetstagare och miljöskydd gäller dessutom vad som föreskrivs särskilt.

Om ett energiprojekt av gemensamt intresse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer och om upphävande av beslut nr 1364/2006/EG och om ändring av förordningarna (EG) nr 713/2009, (EG) nr 714/2009 och (EG) nr 715/2009 förutsätter ett sådant tillstånd till omfattande industriell hantering och upplagring av en farlig kemikalie som avses i 23 § eller sådant tillstånd till byggande av ett rörsystem för överföring av en farlig kemikalie som avses i 37 §, ska på behandlingen av tillståndsärendet utöver denna lag tillämpas nämnda förordning av Europaparlamentet och rådet samt lagen om tillståndsförfarandet för energiprojekt av gemensamt intresse inom Europeiska unionen (684/2014).

6 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *kemikalie* grundämnen och kemiska föreningar av dessa, sådana de förekommer i naturen eller industriellt producerade (ämnen), samt blandningar av två eller flera ämnen (preparat),

2) *farlig kemikalie* en kemikalie som i kemikalielagen och i de bestämmelser som utfärdats med stöd av den har definierats som brand- och explosionsfarlig kemikalie eller hälso- eller miljöfarlig kemikalie samt annan brännbar vätska,

3) *brand- och explosionsfarlig kemikalie* en kemikalie som på grund av sina fysikalisk-kemiska egenskaper kan förorsaka brand eller explosion,

4) *hälsofarlig kemikalie* en kemikalie som på grund av sina kemiska egenskaper redan i små mängder kan orsaka men för hälsan, om den hamnar i en mänsklig organism,

5) *miljöfarlig kemikalie* en kemikalie som i miljön redan i små mängder kan skada den levande naturen,

6) *brännbar vätska* en flytande kemikalie vars flampunkt är högst 100 °C,

7) *explosiv vara* sprängämne och föremål

I fråga om skydd av arbetstagare och miljöskydd gäller dessutom vad som föreskrivs särskilt.

Om ett energiprojekt av gemensamt intresse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer och om upphävande av beslut nr 1364/2006/EG och om ändring av förordningarna (EG) nr 713/2009, (EG) nr 714/2009 och (EG) nr 715/2009 förutsätter ett sådant tillstånd till omfattande industriell hantering och upplagring av en farlig kemikalie som avses i 23 § eller sådant tillstånd till byggande av ett rörsystem för överföring av en farlig kemikalie som avses i 37 §, ska på behandlingen av tillståndsärendet utöver denna lag tillämpas nämnda förordning av Europaparlamentet och rådet samt lagen om tillståndsförfarandet för energiprojekt av gemensamt intresse inom Europeiska unionen (684/2014).

6 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) **kemikalie** ämnen och blandningar enligt definitionerna i Reach-förordningen och CLP-förordningen,

2) **farlig kemikalie** ämnen och blandningar som ska klassificeras eller märkas enligt CLP-förordningen samt andra brännbara vätskor,

3) **blandning** en blandning eller lösning som består av två eller flera ämnen,

4) *brännbar vätska* en flytande kemikalie vars flampunkt är högst 100 °C,

5) *explosiv vara* sprängämne och föremål

eller medel som innehåller sprängämne samt andra ämnen, föremål eller medel som tillverkats för att alstra en detonation eller ett pyrotekniskt fenomen,

8) *pyroteknisk artikel* ett föremål eller ett medel som till följd av kemiska reaktioner innehåller ämnen eller blandningar av ämnen som producerar värme, ljus, ljud, gas, rök eller kombinationer av dessa *och som dessutom kan innehålla en tidsinsats som får föremålet eller en del av det att röra sig*,

9) *fyrverkeripjäs* en pyroteknisk artikel som producerats för nöjesbruk,

10) *industriell hantering* tillverkning och användning samt annan motsvarande hantering av farliga kemikalier,

11) *upplagring* innehav av farliga kemikalier och explosiva varor inom en produktionsanläggning i en fast lagerbehållare eller lagersilo, en löscistern, ett emballage eller en transportanordning eller förvarade på något annat sätt,

12) *förvaring* innehav av små mängder farliga kemikalier och explosiva varor,

13) *produktionsanläggning* ett område som innehas av en verksamhetsutövare och där farliga kemikalier eller explosiva varor tillverkas, hanteras eller upplagras i en eller flera anläggningar,

14) *anläggning* en sådan teknisk enhet inne i en produktionsanläggning där farliga kemikalier eller explosiva varor tillverkas, hanteras eller upplagras, inklusive aggregat, rörsystem, maskiner, lager, lastnings- och lossningsplatser samt järnvägar, kajer och konstruktioner och anordningar i anknytning till dessa på produktionsanläggningens område,

15) *anordning* cistern, pump, ventil, del av rörsystem eller annan teknisk anordning som behövs vid hanteringen av en farlig kemikalie eller explosiv vara,

16) *aggregat* en teknisk helhet bestående av anordningar och rörsystem samt de tillbehör som hör samman med dem,

17) *produkt* anordning, explosiv vara, säkerhetssystem eller annat föremål som omfattar

eller medel som innehåller sprängämne samt andra ämnen, *blandningar*, föremål eller medel som tillverkats för att alstra en detonation eller ett pyrotekniskt fenomen,

6) *pyroteknisk artikel* ett föremål eller ett medel som till följd av kemiska reaktioner innehåller ämnen eller blandningar som producerar värme, ljus, ljud, gas, rök eller kombinationer av dessa,

7) *fyrverkeripjäs* en pyroteknisk artikel som producerats för nöjesbruk,

8) *industriell hantering* tillverkning och användning samt annan motsvarande hantering av farliga kemikalier,

9) *upplagring* innehav av farliga kemikalier och explosiva varor inom en produktionsanläggning i en fast lagerbehållare eller lagersilo, en löscistern, ett emballage eller en transportanordning eller förvarade på något annat sätt,

10) *förvaring* innehav av små mängder farliga kemikalier och explosiva varor,

11) *produktionsanläggning* ett område som innehas av en verksamhetsutövare och där farliga kemikalier eller explosiva varor tillverkas, hanteras eller upplagras i en eller flera anläggningar; *som produktionsanläggning betraktas också ett mobilt aggregat som används för tillverkning av explosiva varor*,

12) *anläggning* en sådan teknisk enhet inne i en produktionsanläggning, *antingen ovanför eller under marknivå*, där farliga kemikalier eller explosiva varor tillverkas, hanteras eller upplagras, inklusive aggregat, rörsystem, maskiner, lager, lastnings- och lossningsplatser samt järnvägar, kajer och konstruktioner och anordningar i anknytning till dessa på produktionsanläggningens område,

13) *anordning* cistern, pump, ventil, del av rörsystem eller annan teknisk anordning som behövs vid hanteringen av en farlig kemikalie eller explosiv vara,

14) *aggregat* en teknisk helhet bestående av anordningar och rörsystem samt de tillbehör som hör samman med dem,

15) *mobilt aggregat* ett aggregat för tillverkning av explosiva varor för omedelbar användning på sprängningsplatsen,

16) *produkt* anordning, explosiv vara, säkerhetssystem eller annat föremål som omfattar

tas av tillämpningsområdet för denna lag.

18) *storolycka* betydande utsläpp, brand, explosion eller en annan händelse som orsakas av sådana okontrollerade händelseförlopp i samband med driften vid en produktionsanläggning vilken tillverkar, hanterar eller upplagrar farliga kemikalier eller explosiva varor som kan medföra allvarlig, omedelbar eller fördröjd fara för människors hälsa, miljön eller egendom inne i eller utanför anläggningen, samt där en eller flera farliga kemikalier eller explosiva varor ingår,

19) *verksamhetsutövare* en juridisk eller fysisk person som tillverkar, importerar, saluför, släpper ut på marknaden, överlåter, exporterar, lagrar, förpackar, distribuerar, innehar, förvarar, använder eller på något annat sätt som avses i denna lag hanterar en farlig kemikalie eller en explosiv vara eller någon annan produkt,

20) *explosiv atmosfär* en blandning i vilken den ena delen består av luft med normalt tryck och den andra delen av brännbara ämnen i form av gas, ånga, dimma eller damm och i vilken förbränningen efter antändning sprider sig till hela den oförbrända blandningen,

21) *explosionsfarligt utrymme* ett utrymme där explosiv atmosfär kan förekomma i sådan mängd att särskilda skyddsåtgärder behövs för att förebygga skador på person, miljö och egendom och för att upprätthålla allmän säkerhet,

22) *räddningsmyndighet* ett räddningsområdes räddningsmyndighet enligt räddningslagen.

10 §

Förebyggande av olyckor

Verksamhetsutövaren skall vidta alla nödvändiga åtgärder för att förebygga olyckor och begränsa följderna av dem för människor

tas av tillämpningsområdet för denna lag.

17) *storolycka* betydande utsläpp, brand, explosion eller en annan händelse som orsakas av sådana okontrollerade händelseförlopp i samband med driften vid en produktionsanläggning vilken tillverkar, hanterar eller upplagrar farliga kemikalier eller explosiva varor som kan medföra allvarlig, omedelbar eller fördröjd fara för människors hälsa, miljön eller egendom inne i eller utanför anläggningen, samt där en eller flera farliga kemikalier eller explosiva varor ingår,

18) *verksamhetsutövare* en juridisk eller fysisk person som tillverkar, importerar, saluför, släpper ut på marknaden, överlåter, exporterar, lagrar, förpackar, distribuerar, innehar, förvarar, använder eller på något annat sätt som avses i denna lag hanterar en farlig kemikalie eller en explosiv vara eller någon annan produkt,

19) *explosiv atmosfär* en blandning i vilken den ena delen består av luft med normalt tryck och den andra delen av brännbara ämnen i form av gas, ånga, dimma eller damm och i vilken förbränningen efter antändning sprider sig till hela den oförbrända blandningen,

20) *explosionsfarligt utrymme* ett utrymme där explosiv atmosfär kan förekomma i sådan mängd att särskilda skyddsåtgärder behövs för att förebygga skada på personer, miljö och egendom och för att upprätthålla allmän säkerhet,

21) *räddningsmyndighet* den lokala räddningsväsendets räddningsmyndigheter enligt räddningslagen,

22) *allmänheten* fysiska personer, grupper av fysiska personer, juridiska personer samt sammanslutningar,

22) *den berörda allmänheten* den allmänhet som påverkas eller sannolikt påverkas av en olycka, eller vars intressen ett beslut i en fråga gäller.

10 §

Förebyggande av olyckor

Verksamhetsutövaren ska vidta alla nödvändiga åtgärder för att förebygga olyckor och begränsa följderna av dem för *männi-*

och miljön samt egendom.

skors hälsa och miljön samt egendom.

12 §

Drift och underhåll av en produktionsanläggning

Aggregat och anordningar som innehåller synnerligen lättantändliga, lättantändliga och explosiva kemikalier samt explosiva varor får placeras i en byggnad endast i en sådan mängd som är nödvändig för att verksamheten ska kunna organiseras.

12 §

Drift och underhåll av en produktionsanläggning

Aggregat och anordningar som innehåller *brandfarliga* kemikalier *eller* explosiva varor får placeras i en byggnad endast i en sådan mängd som är nödvändig för att verksamheten ska kunna organiseras.

23 §

Tillståndsplikt

Omfattande industriell hantering och upplagring av en farlig kemikalie får utövas endast med tillstånd av Säkerhets- och kemikalieverket. Verksamhetsutövaren ska ansöka om sådant tillstånd som avses ovan hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

23 §

Tillståndsplikt

Omfattande industriell hantering och upplagring av en farlig kemikalie får *endast* utövas *med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd*. Verksamhetsutövaren ska ansöka *om tillståndet hos Säkerhets- och kemikalieverket*. I ansökan ska *det anges namnet på den person som ansvarar för verksamheten vid produktionsanläggningen samt uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen*.

23 a §

Beviljande av tillstånd och behandling av ändringsanmälningar

Säkerhets- och kemikalieverket beviljar ett tillstånd som avses i 23 §, om verksamhetsutövaren visar att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Tillståndet kan förenas med de villkor som behövs för att säkerhetskraven ska uppfyllas.

Efter att ha fått en sådan ändringsanmälan som avses i 23 § 3 mom. fattar Säkerhets- och kemikalieverket beslut i saken, där verket kan ställa sådana villkor för verksamheten som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

Bestämmelser om kungörelse och information om tillståndsansökningar finns nedan i 12 a kap.

25 §

Beviljande av tillstånd och behandling av anmälan

En förutsättning för att ett tillstånd enligt 23 § ska beviljas är att verksamhetsutövaren har visat att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Till tillståndet kan fogas villkor som behövs för att dessa krav skall uppfyllas. Efter att ha fått en sådan ändringsanmälan som avses i 23 § 3 mom. kan Säkerhets- och kemikalieverket ställa sådana villkor för verksamheten som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

Efter att ha fått en sådan anmälan som avses i 24 § 1 och 2 mom. fattar ifrågavarande tillsynsmyndighet beslut i saken och kan i beslutet ställa sådana villkor som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

25 §

Behandling av anmälningar

Efter att ha fått en sådan anmälan som avses i 24 § 1 eller 2 mom. fattar tillsynsmyndigheten beslut i saken, där det kan ställas sådana villkor som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

26 a §

Tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där det bedrivs omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier

Säkerhets- och kemikalieverket ska övervaka det tekniska genomförandet av produktionsanläggningar där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs och av objekt som avses i 23 § 2 mom. samt övervaka att deras verksamhetsprinciper, verksamhetssätt och ledningssystem stämmer överens med kraven och fungerar. Säkerhets- och kemikalieverket ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera de övervakade produktionsanläggningarna i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen.

Det tekniska genomförandet, verksamhetsprinciperna och ledningssystemen vid produktionsanläggningar som bedriver omfattande industriell hantering och upplagring ska inspekteras vid en ibruktagandeinspektion innan anläggningen tas i bruk samt re-

gelbundet enligt tillsynsprogrammet.

Verksamhetsutövaren är skyldig att lämna behövliga uppgifter och att vidta alla åtgärder som behövs för genomförandet av inspektionerna.

Närmare bestämmelser om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt om anmälningar till andra myndigheter och om det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

27 §

Inspektion av produktionsanläggningar

Säkerhets- och kemikalieverket ska övervaka det tekniska genomförandet av en produktionsanläggning där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs och av de objekt som avses i 23 § 2 mom. samt att deras verksamhetsprinciper, verksamhetssätt och ledningssystem stämmer överens med kraven och fungerar. Säkerhets- och kemikalieverket skall systematiskt och periodiskt inspektera de övervakade produktionsanläggningarna i den omfattning som deras verksamhet förutsätter, om verket inte har godkänt andra metoder som lämpar sig för övervakningen av produktionsanläggningen med hjälp av vilka verket kan försäkra sig om att det som avses ovan stämmer överens med kraven och fungerar.

Räddningsmyndigheten skall inspektera verksamhetssätten i de produktionsanläggningar som bedriver liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier och att det tekniska genomförandet stämmer överens med kraven. Räddningsmyndigheten kan i ett beslut som avses i 25 § 2 mom. godkänna att inspektionen kan ersättas med en besiktning utförd av ett besiktningsorgan som avses i 100 §.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt om anmälningar till andra myndigheter och om övrigt genomförande i praktiken av inspektionerna.

27 §

Tillsynsplan och tillsynsprogram

Säkerhets- och kemikalieverket ska utarbeta en tillsynsplan för produktionsanläggningar där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs samt för objekt som avses i 23 § 2 mom. Tillsynsplanen ska omfatta de allmänna målen för tillsynsverksamheten för förebyggande av person-, miljö- och förmögenhetsskada som orsakas av produktionsanläggningar.

Säkerhets- och kemikalieverket ska dessutom för produktionsanläggningar där omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs samt för objekt som avses i 23 § 2 mom. utarbeta tillsynsprogram för den regelbundna tillsynen, där inspektionsintervallerna för olika anläggningstyper fastställs.

Närmare bestämmelser om innehållet i och utarbetandet av tillsynsplaner och tillsynsprogram utfärdas genom förordning av statsrådet.

27 a §

Tillsyn och inspektion av produktionsanläggningar där det bedrivs liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier

Räddningsmyndigheten ska övervaka att det tekniska genomförandet och verksamhetssätten vid produktionsanläggningar där liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier bedrivs stämmer överens med kraven samt att produktionsanläggningen stämmer överens med bestämmelserna och det beslut som avses i 25 §.

Räddningsmyndigheten ska inspektera att verksamhetssätten och det tekniska genomförandet i en produktionsanläggning som bedriver liten industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier stämmer överens med kraven innan anläggningen tas i bruk.

Räddningsmyndigheten ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera de produktionsanläggningar som omfattas av tillsynen i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen. Inspektionerna ska tas in i den tillsynsplan som avses i 79 § i räddningslagen.

Närmare bestämmelser om tillsynens och inspektionernas innehåll, anmälningar till andra myndigheter och det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §

Åtgärder för förebyggande av storolyckor orsakade av farliga kemikalier

I en produktionsanläggning där hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier kan orsaka en storolycka skall verksamhetsutövaren upprätta ett dokument där verksamhetsprinciperna för förebyggande av storolyckor presenteras eller en säkerhetsrapport, där verksamhetsutövaren visar sina verksamhetsprinciper för förebyggande och begränsning av storolyckor samt ger nödvändiga upplysningar om den organisation och det säkerhets-

30 §

Åtgärder för förebyggande av storolyckor orsakade av farliga kemikalier

I en produktionsanläggning där hanteringen och upplagringen av farliga kemikalier kan orsaka en storolycka ska verksamhetsutövaren utifrån kemikaliernas mängd och farlighet upprätta ett dokument som beskriver verksamhetsprinciperna eller en säkerhetsrapport, där verksamhetsutövaren redogör för sina verksamhetsprinciper för förebyggande och begränsning av storolyckor och visar att de tillämpas, samt lämnar behövliga uppgif-

ledningssystem som behövs för att dessa skall kunna iaktas.

Säkerhetsrapporten ska tillställas Säkerhets- och kemikalieverket för bedömning av om åtgärderna i produktionsanläggningen är tillräckliga.

Verksamhetsutövarna vid två eller flera produktionsanläggningar som är belägna nära varandra ska samarbeta för att förebygga storolyckor och förhindra att olyckor sprider sig.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om fastställandet av de skyldigheter som gäller förebyggande av risk för storolyckor samt om innehållet i nödvändiga verksamhetsprinciper och säkerhetsrapporter, om skyldigheterna att förnya och uppdatera dem och om tidpunkterna för detta, om behandlingen av säkerhetsrapporterna samt om verksamhetsutövarnas skyldigheter att samarbeta för att förebygga storolyckor.

31 §

Framläggande av säkerhetsrapporten

Verksamhetsutövaren skall hålla produktionsanläggningens säkerhetsrapport och den förteckning över farliga kemikalier som anknyter till den framlagd.

Med Säkerhets- och kemikalieverkets samtycke kan verksamhetsutövaren begränsa de uppgifter som i säkerhetsrapporten ges allmänheten och som verksamhetsutövaren anser vara affärs- eller yrkeshemligheter eller annars med fog konfidentiella.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov närmare om verksamhetsutövarns skyldighet att hålla säkerhetsrapporten framlagd.

ter om den organisation och det säkerhetsledningssystem som behövs för att den ska kunna iaktas.

Verksamhetsprinciperna ska utformas så att de säkerställer en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön. De ska stå i proportion till risken för storolyckor i produktionsanläggningen. De ska inbegripa verksamhetsutövarens allmänna mål och verksamhetsprinciper, ledningens roll och ansvar samt åtagandet att kontinuerligt förbättra hanteringen av riskerna för storolyckor och säkerställa en hög skyddsnivå.

Säkerhetsrapporten ska lämnas till Säkerhets- och kemikalieverket för bedömning av om åtgärderna i produktionsanläggningen är tillräckliga.

Verksamhetsutövarna vid två eller flera produktionsanläggningar som är belägna nära varandra ska samarbeta för att förebygga storolyckor och förhindra att olyckor sprider sig.

Genom förordning av statsrådet utfärdas det närmare bestämmelser om hur skyldigheterna att förebygga risker för storolyckor bestäms samt om innehållet i behövliga verksamhetsprinciper och säkerhetsrapporter, om skyldigheterna att förnya och uppdatera dem och tidpunkterna för detta, om behandlingen av säkerhetsrapporterna samt om verksamhetsutövarnas skyldigheter att samarbeta för att förebygga storolyckor.

31 §

Verksamhetsutövarns informationsskyldighet

Verksamhetsutövaren vid en produktionsanläggning som avses i 30 § ska informera om de säkerhetsåtgärder som gäller produktionsanläggningen och om handlingsdirektiv vid fall av storolycka. Informationen ska hållas aktuell och sammanställas i ett dokument samt ständigt hållas tillgänglig för allmänheten också i elektronisk form.

Verksamhetsutövaren vid en produktionsanläggning för vilken en säkerhetsrapport krävs ska lämna informationen till sådana personer samt sådana närliggande skolor, sjukhus och andra byggnader i allmänt bruk samt produktionsanläggningar som kan be-

röras av en storolycka som har fått sin början i den produktionsanläggning för vilken säkerhetsrapporten krävs. Informationen ska innehålla uppgifter om verksamheten i produktionsanläggningen, de kemikalier som orsakar risk för storolycka, riskernas art samt hur befolkningen varnas och hur den förväntas agera i olyckssituationer.

Den information som avses i 2 mom. lämnas minst vart femte år.

Närmare bestämmelser om verksamhetsutövarens informationsskyldighet och fullgörandet av den samt om informationens innehåll utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

32 §

Informationsskyldighet avseende objekt för vilka en säkerhetsrapport krävs

En verksamhetsutövare som har sådana objekt för vilka en säkerhetsrapport krävs skall informera de personer och sammanslutningar som kan beröras av en sådan storolycka som har fått sin början i produktionsanläggningen. Information skall ges om de säkerhetsåtgärder som gäller produktionsanläggningen och om de förhållningsregler som skall följas för den händelse att en storolycka inträffar. Informationen skall innehålla uppgifter om verksamheten i produktionsanläggningen, om de kemikalier som orsakar risk för en allvarlig olycka, riskernas art samt hur befolkningen skall varnas och hur den skall bete sig i olyckssituationer.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov närmare om verksamhetsutövarens informationsskyldighet och fullgörandet av den samt om innehållet i de upplysningar som skall ges.

58 §

Tillståndsplikt för tillverkning och upplagring av explosiva varor

Tillverkning och upplagring av explosiva varor får bedrivas endast med tillstånd av Säkerhets- och kemikalieverket, om inte något annat föreskrivs nedan.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om ett så-

32 §

Framläggande av säkerhetsrapporten

Verksamhetsutövaren ska hålla produktionsanläggningens säkerhetsrapport och den förteckning över farliga kemikalier som anknyter till den framlagd för allmänheten.

Med Säkerhets- och kemikalieverkets samtycke kan verksamhetsutövaren begränsa de uppgifter som i säkerhetsrapporten ges allmänheten och som verksamhetsutövaren anser vara affärs- eller yrkeshemligheter eller annars med fog konfidentiella.

Närmare bestämmelser om verksamhetsutövarens skyldighet att hålla säkerhetsrapporten framlagd utfärdas vid behov genom förordning av statsrådet.

58 §

Tillståndsplikt för tillverkning och upplagring av explosiva varor

Tillverkning och upplagring av explosiva varor får endast bedrivas med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd, om inte något annat föreskrivs nedan.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om så-

dant tillstånd som avses i 1 mom. hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om tillstånd hos Säkerhets- och kemikalieverket för sådana ändringar i verksamheten som avses i 1 mom. och som är väsentliga med tanke på säkerheten.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om tillståndsförfarandet för tillverkning och upplagring av explosiva varor när verksamheten inleds och i ändringssituationer, om sökande av tillstånd samt om de uppgifter och utredningar som skall ingå i ansökan.

dant tillstånd som avses i 1 mom. hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska *det* ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Verksamhetsutövaren ska *göra en anmälan eller* ansöka om tillstånd för *betydande ändringar i den verksamhet* som avses i 1 mom.

Bestämmelser om kungörelse och information om tillståndsansökningar finns i 12 a kap.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om

1) *tillståndsförfarandet i fråga om industriell hantering och upplagring av explosiva varor när verksamheten inleds,*

2) *när det ska ansökas om tillstånd för eller göras en anmälan om betydande ändringar i verksamheten,*

3) *hur tillstånd söks,*

4) *hur anmälan görs, samt*

5) *de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan.*

58 a §

Tillståndsplikt för tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat

Tillverkning med mobila aggregat av explosiva varor som är avsedda att användas omedelbart får endast ske med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om sådant tillstånd som avses i 1 mom. hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska det ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Verksamhetsutövaren ska göra en anmälan eller ansöka om tillstånd för betydande ändringar i den verksamhet som avses i 1 mom.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om

1) *tillståndsförfarandet i fråga om tillverkning av explosiva varor med mobila aggregat när verksamheten inleds,*

2) *när det ska ansökas om tillstånd för eller göras en anmälan om betydande ändringar i verksamheten,*

3) *hur tillstånd söks,*

4) *hur anmälan görs, samt*

5) de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan.

58 b §

Tillståndsplikt för tillfällig upplagring av explosiva varor

Tillfällig upplagring av explosiva varor för sprängnings- och brytningsarbeten får endast ske med Säkerhets- och kemikalieverkets tillstånd.

Verksamhetsutövaren ska ansöka om sådant tillstånd som avses i 1 mom. hos Säkerhets- och kemikalieverket. I ansökan ska det ingå uppgifter och utredningar om den planerade verksamheten och säkerhetsarrangemangen.

Verksamhetsutövaren ska göra en anmälan eller ansöka om tillstånd för betydande ändringar i den verksamhet som avses i 1 mom.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om

1) tillståndsförfarandet i fråga om tillfällig upplagring av explosiva varor,

2) när det ska ansökas om tillstånd för eller göras en anmälan om betydande ändringar i verksamheten,

3) hur tillstånd söks,

4) hur anmälan görs,

5) de uppgifter och utredningar som ska ingå i ansökan och anmälan, samt

6) hur länge tillfällig upplagring får pågå och de största tillåtna mängderna explosiva varor.

59 §

Förutsättningarna för tillstånd som gäller explosiva varor

En förutsättning för att ett tillstånd enligt 58 § ska beviljas är att verksamhetsutövaren har visat att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap.

Till tillståndet kan fogas villkor som är nödvändiga för att de krav som avses i 1 mom. ska uppfyllas.

59 §

Beviljande av tillstånd som gäller explosiva varor och behandling av ändringsanmälningar

Tillstånd enligt 58, 58 a och 58 b § beviljas, om verksamhetsutövaren visar att verksamheten uppfyller säkerhetskraven enligt 2 kap. Tillståndet kan förenas med de villkor som behövs för att säkerhetskraven ska uppfyllas.

Efter att ha fått en sådan ändringsanmälan eller ansökan om tillstånd som avses i 58 § 3 mom., 58 a § 3 mom. eller 58 b § 3 mom. fattar Säkerhets- och kemikalieverket beslut i

saken, där verket kan ställa sådana villkor för verksamheten som behövs för att säkerhetskraven enligt 2 kap. ska uppfyllas.

59 a §

Tillsyn och inspektion som avser tillverkning och upplagring av explosiva varor

Säkerhets- och kemikalieverket ska övervaka det tekniska genomförandet av produktionsanläggningar som bedriver i 58 § avsedd tillverkning och upplagring av explosiva varor, av mobila aggregat som avses i 58 a § och av tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b §, samt övervaka att deras verksamhetsprinciper, verksamhetssätt och ledningssystem stämmer överens med kraven och fungerar. Säkerhets- och kemikalieverket ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera de övervakade produktionsanläggningarna i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen.

Det tekniska genomförandet, verksamhetsprinciperna och ledningssystemen vid produktionsanläggningar som bedriver hantering och upplagring av explosiva varor, för mobila aggregat enligt 58 a § samt för tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b § ska inspekteras vid en ibruktagandeinspektion före ibruktagandet samt regelbundet enligt tillsynsprogrammet.

Verksamhetsutövaren är skyldig att lämna alla behövliga uppgifter och vidta alla åtgärder som behövs för genomförandet av inspektionerna.

Säkerhets- och kemikalieverket kan i sitt tillståndsbeslut, efter att ha hört den berörda räddningsmyndigheten, godkänna att ibruktagningsinspektionen av tillfällig upplagring av explosiva varor ersätts med en inspektion som utförs av räddningsmyndigheten.

Närmare bestämmelser om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt om anmälningar till andra myndigheter och om det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

60 §

Inspektion av tillverkning och upplagring av explosiva varor

Säkerhets- och kemikalieverket ska övervaka det tekniska genomförandet av en produktionsanläggning som bedriver tillståndspliktig tillverkning och upplagring av explosiva varor samt att dess verksamhetsprinciper, verksamhetssätt och ledningssystem stämmer överens med kraven och fungerar. Säkerhets- och kemikalieverket ska systematiskt och periodiskt inspektera de övervakade produktionsanläggningarna i den omfattning som deras verksamhet förutsätter, om verket inte har godkänt andra metoder som lämpar sig för övervakningen av produktionsanläggningen med hjälp av vilka verket kan försäkra sig om att det som avses ovan stämmer överens med kraven och fungerar.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt om anmälningar till andra myndigheter och om övrigt genomförande i praktiken av inspektionerna.

63 §

Upplagring av pyrotekniska artiklar i samband med handel

Angående upplagring i samband med handel av fyrverkeripjäser och andra pyrotekniska artiklar av motsvarande farlighetsgrad vilka har godkänts för enskild konsumtion ska det i stället för den tillståndsansökan som avses i 58 § göras en anmälan till räddningsmyndigheten innan upplagringen inleds.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om det anmälningsförfarande som gäller upplagring av pyrotekniska artiklar i samband med handel, om hur anmälan ska göras och om de tidsfrister som ska iakttagas i detta förfarande, om de uppgifter och ut-

60 §

Tillsynsplan och tillsynsprogram

Säkerhets- och kemikalieverket ska utarbeta en tillsynsplan för produktionsanläggningar som bedriver i 58 § avsedd tillverkning och upplagring av explosiva varor, för mobila aggregat som avses i 58 a § och för tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b §. Tillsynsplanen ska omfatta de allmänna målen för tillsynsverksamheten för förebyggande av person-, miljö- och förmögenhetsskada som orsakas av produktionsanläggningar.

Säkerhets- och kemikalieverket ska för produktionsanläggningar som bedriver tillverkning och upplagring av explosiva varor, för mobila aggregat som avses i 58 a § och för tillfällig upplagring av explosiva varor enligt 58 b § utarbeta ett tillsynsprogram för den regelbundna tillsynen, där inspektionsintervallerna för olika anläggnings- och aggregattyper fastställs.

Närmare bestämmelser om innehållet i och utarbetandet av tillsynsplaner och tillsynsprogram utfärdas genom förordning av statsrådet.

63 §

Upplagring i samband med handel

Angående upplagring i samband med handel av sådana fyrverkeripjäser och andra pyrotekniska artiklar av liten farlighetsgrad som godkänts för enskild konsumtion ska det i stället för den tillståndsansökan som avses i 58 § göras en anmälan till räddningsmyndigheten innan upplagringen inleds.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om i 1 mom. avsedda fyrverkeripjäser och andra pyrotekniska artiklar av liten farlighetsgrad som godkänts för enskild konsumtion samt om anmälningsförfarandet i fråga om upplagring av sådana varor i sam-

redningar som ska ingå i anmälan samt om det beslut som fattas på basis av en anmälan.

band med handel, om hur anmälan görs och om de tidsfrister som ska iakttas, om de uppgifter och utredningar som ska ingå i anmälan samt om det beslut som fattas på basis av en anmälan.

64 §

Inspektion av upplagring av pyrotekniska artiklar

Räddningsmyndigheten ska inspektera verksamhetssätten och att det tekniska genomförandet stämmer överens med kraven i fråga om de upplag som avses i 63 §.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs det närmare om inspektionernas innehåll, tidsfrister och tidpunkter samt om övrigt genomförande i praktiken av inspektionerna.

64 §

Tillsyn och inspektion av upplagring i samband med handel

Räddningsmyndigheten ska övervaka att det tekniska genomförandet och verksamhetssätten vid sådan upplagring som avses i 63 § stämmer överens med kraven samt att upplagringen stämmer överens med bestämmelserna och det beslut som avses i 63 § 3 mom.

Räddningsmyndigheten ska inspektera att verksamhetssätten och det tekniska genomförandet vid ett sådant lager som avses i 1 mom. stämmer överens med kraven innan lagret tas i bruk.

Räddningsmyndigheten ska planmässigt, systematiskt och med bestämda intervaller inspektera sådana lager som avses i 1 mom. i den omfattning deras verksamhet förutsätter enligt riskbedömningen. Inspektionerna ska tas in i den tillsynsplan som avses i 79 § i räddningslagen.

Närmare bestämmelser om tillsynens och inspektionernas innehåll, anmälningar till andra myndigheter och det praktiska genomförandet av inspektionerna i övrigt utfärdas genom förordning av statsrådet.

64 a §

Upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer

Upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer får ske utan sådant tillstånd som avses i 58 §, om verksamhetsutövaren har tillstånd enligt skjutvapenlagen för handel med skjutvapen och patroner till skjutvapen.

79 §

Anmälan om sprängningsarbete

Sprängningsarbeten ska anmälas till polisen innan de inleds. Genom förordning av statsrådet föreskrivs om de uppgifter som ska krävas i anmälan.

Polisen kan på basis av anmälan besluta om sådana begränsningar i den avsedda användningen av de explosiva varorna som är nödvändiga för en säker behandling av dem och vid behov bestämma om de försiktighetsåtgärder som användningen förutsätter. Polisen kan förbjuda användningen, om den med hänsyn till avsedd plats och tidpunkt kan anses orsaka uppenbar fara för skador på person, miljö eller egendom.

81 §

Anmälan om användning av explosiva varor eller brand- och explosionsfarliga kemikalier som specialeffekter

Explosiva varor eller brand- och explosionsfarliga kemikalier får användas som specialeffekter vid sådana allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som avses i lagen om sammankomster (530/1999), om en anmälan om detta har gjorts till räddningsmyndigheten i god tid innan tillställningen arrangeras.

I anmälan skall en ansvarig person namnges, som skall ha sådan kompetens som laddare som avses i lagen om laddare.

Den ansvariga personen skall se till att explosiva varor eller brand- och explosionsfarliga kemikalier i samband med de tillställningar som avses i 1 mom. används i enlighet med bestämmelserna och de begränsningar och villkor som räddningsmyndigheten har ställt.

Räddningsmyndigheten kan på basis av anmälan besluta om sådana begränsningar i och villkor för den avsedda användningen som är nödvändiga för en säker hantering av specialeffekterna. Räddningsmyndigheten kan förbjuda användningen, om den vid avsedd plats och tidpunkt kan anses medföra

79 §

Anmälan om sprängningsarbete

Sprängningsarbeten ska anmälas till polisen innan de inleds. *Närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som krävs i anmälan och om tidsfristerna för anmälan utfärdas genom förordning av statsrådet.*

Polisen kan på basis av en anmälan besluta om sådana begränsningar i den *tilltänkta* användningen av de explosiva varorna som *behövs* för en säker behandling av dem och vid behov bestämma om de försiktighetsåtgärder som användningen förutsätter. Polisen kan förbjuda användningen, om *användningen på den tilltänkta platsen vid den tilltänkta tidpunkten kan anses orsaka uppenbar risk för person-, miljö- eller egendomsskada.*

81 §

*Anmälan om användning av explosiva varor eller **farliga** kemikalier som specialeffekter*

Explosiva varor eller *farliga* kemikalier får användas som specialeffekter vid sådana allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som avses i lagen om sammankomster (530/1999), om en anmälan om detta har gjorts till räddningsmyndigheten *senast 14 dygn* innan tillställningen arrangeras.

I anmälan ska en ansvarig person namnges, som *ska* ha sådan kompetens *för specialeffekter som avses i lagen om laddare (219/2000).*

Den ansvariga personen *ska* se till att explosiva varor eller *farliga* kemikalier i samband med de tillställningar som avses i 1 mom. används i enlighet med bestämmelserna och de begränsningar och villkor som räddningsmyndigheten har ställt.

Räddningsmyndigheten kan på basis av *en* anmälan besluta om sådana begränsningar i och villkor för den *tilltänkta* användningen som *behövs* för en säker hantering av specialeffekterna. Räddningsmyndigheten kan förbjuda användningen, om *användningen på den tilltänkta platsen vid den tilltänkta tid-*

uppenbar fara för skada på person, miljön eller egendom.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs vid behov närmare om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som skall krävas i anmälan, om de tidsfrister som skall följas när anmälan görs och om den ansvariga personens uppgifter.

punkten kan anses medföra uppenbar risk för person-, miljö- eller egendomsskada.

Närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som krävs i anmälan, om tidsfristerna för anmälan och om den ansvariga personens uppgifter utfärdas genom förordning av statsrådet.

82 §

Begränsningar i fråga om överlåtelse av explosiva varor

Explosiva varor får överlåtas till

1) den som har tillstånd att tillverka eller upplagra explosiva varor,

2) en rörelse som utför sprängnings- och brytningsarbeten och i vars tjänst finns en i lagen om laddare avsedd laddare,

3) *en laddare som avses i lagen om laddare.*

Den som tar emot explosiva varor i enlighet med 1 mom. ska ha ett överföringsintyg.

Pyrotekniska artiklar får överlåtas till

1) *en i 81 § avsedd användare av specialeffekter,*

2) *en i 93 § avsedd verksamhetsutövare som ansvarar för tillverkning eller import av fyrverkeripjäser,*

3) *en i 94 § avsedd arrangör av ett fyrverkeri.*

Pyrotekniska artiklar får dessutom överlåtas till en sådan verksamhetsutövare som i sitt arbete eller sin näringsverksamhet behöver pyrotekniska artiklar. Det krävs dessutom att verksamhetsutövaren i sin tjänst har en specialist som har tillräckliga kunskaper om säker användning och hantering av de pyrotekniska artiklar som överläts samt en av tillverkaren eller importören eller en organisation som dessa bemyndigat anordnad produktspecifik utbildning som klarlägger egenskaperna och riskfaktorerna hos samt detaljerna kring installationen, underhållet och förstöringen av pyrotekniska artiklar.

Det är förbjudet att överlåta explosiva varor till berusade och personer under 18 år.

Närmare bestämmelser om överlåtelse och begränsningarna i fråga om överlåtelse av explosiva varor samt om utbildningen av, kompetenskraven för och konstaterande av kom-

82 §

Begränsningar i fråga om överlåtelse av explosiva varor

Explosiva varor får överlåtas till

1) den som har tillstånd att tillverka eller upplagra explosiva varor,

2) *en verksamhetsutövare som utför sprängnings- och brytningsarbeten som näringsverksamhet och som i sin tjänst har en i lagen om laddare avsedd laddare.*

Den som tar emot explosiva varor i enlighet med 1 mom. ska ha ett överföringsintyg.

Det är förbjudet att överlåta explosiva varor till berusade och personer under 18 år.

Närmare bestämmelser om överlåtelse och begränsningarna i fråga om överlåtelse av explosiva varor utfärdas genom förordning av statsrådet.

petensen hos specialister som avses i 4 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet.

82 a §

Begränsningar i fråga om överlåtelse av pyrotekniska artiklar

Pyrotekniska artiklar får överlåtas till

1) en i 81 § avsedd användare av specialeffekter,

2) en i 93 § avsedd verksamhetsutövare som svarar för tillverkning eller import av fyrverkeripjäser,

3) en i 94 § avsedd arrangör av ett fyrverkeri.

Pyrotekniska artiklar får dessutom överlåtas till en verksamhetsutövare som i sitt arbete eller sin näringsverksamhet behöver pyrotekniska artiklar. Det krävs dessutom att verksamhetsutövaren i sin tjänst har en specialist som har tillräckliga kunskaper om säker användning och hantering av de pyrotekniska artiklar som överläts samt en av tillverkaren eller importören eller en organisation som dessa bemyndigat anordnad produktspecifik utbildning som klarlägger egenkaperna och riskfaktorerna hos samt detaljerna kring installationen, underhållet och förstöringen av pyrotekniska artiklar.

Närmare bestämmelser om överlåtelse och begränsningarna i fråga om överlåtelse av pyrotekniska artiklar samt om utbildningen av, kompetenskraven för och konstaterande av kompetensen hos specialister som avses i 2 mom. utfärdas genom förordning av statsrådet.

84 §

Innehav av explosiva varor

Explosiva varor får innehas endast av dem till vilka sådana kan överlåtas enligt 82 och 83 §.

84 §

Innehav av explosiva varor

Explosiva varor får innehas endast av dem till vilka sådana får överlåtas enligt 82, 82 a och 83 §.

85 §

Överlåtelse av explosiva varor till polisen och gränsbevakningsväsendet

Utan hinder av 82—84 § kan explosiva varor överlåtas i polisens och gränsbevakningsväsendets besittning.

91 §

Användningen av fyrverkeripjäser

Fyrverkeripjäser ska användas så att användningen av dem inte medför risk för skador på person och egendom. Vid användning av fyrverkeripjäser är det obligatoriskt att använda skyddsglasögon.

Användningen av fyrverkeripjäser ska på förhand anmälas till räddningsmyndigheten. Räddningsmyndigheten kan på basis av anmälan fatta beslut i saken, i vilket kan ställas för användningen nödvändiga villkor eller användningen av fyrverkeripjäser förbjudas, om den medför särskild fara.

Genom förordning av statsrådet kan föreskrivas att fyrverkeripjäser vid en viss tidpunkt kan användas utan att anmälan görs till räddningsmyndigheten.

85 §

Överlåtelse av explosiva varor till polisen och gränsbevakningsväsendet

Oberoende av 82, 82 a, 83, 83 a och 84 § får explosiva varor överlåtas i polisens och gränsbevakningsväsendets besittning.

91 §

Användningen av fyrverkeripjäser

Fyrverkeripjäser ska användas så att användningen inte medför risk för skada på person och egendom.

Vid användning av fyrverkeripjäser är det obligatoriskt att använda skyddsglasögon. Avvikelse från detta får göras om fyrverkeripjäserna medför endast mycket liten risk. Bestämmelser om hurdana fyrverkeripjäser som får användas utan obligatoriska skyddsglasögon får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Användningen av fyrverkeripjäser ska på förhand anmälas till räddningsmyndigheten. Räddningsmyndigheten kan på basis av anmälan fatta beslut i saken, *där det för användningen kan ställas behövliga villkor eller där användningen av fyrverkeripjäser kan förbjudas*, om den medför särskild fara.

Genom förordning av statsrådet *får* det föreskrivas att fyrverkeripjäser vid en viss tidpunkt *får* användas utan att anmälan görs till räddningsmyndigheten.

94 a §

Skyldigheter för arrangörer av fyrverkerier

Arrangörer av fyrverkerier ska genom systematiskt agerande säkerställa att de fyrverkeripjäser som används och avfyringsanordningarna för dem är funktionellt pålitliga.

Arrangörer av fyrverkerier ska genomföra tillräckliga provskjutningar av varje parti för att försäkra sig om att fyrverkeripjäserna är säkra. Protokollen från kvalitetsövervakningen ska bevaras ett år.

Arrangörer av fyrverkerier ska ha skriftliga

anvisningar för hur de behövliga skyddsavstånden för varje artikel bestäms vid fyrverkerierna.

12 a kap.

Kungörelse och information om tillståndsansökningar

104 a §

Anmärkningar och åsikter

Innan ett tillståndsärende som gäller omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier eller tillverkning och upplagring av explosiva varor avgörs ska Säkerhets- och kemikalieverket ge den berörda allmänheten möjlighet att framställa anmärkningar med anledning av ärendet.

Allmänheten ska ges möjlighet att framföra sin åsikt i tillståndsärenden som gäller omfattande industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier eller tillverkning och upplagring av explosiva varor.

En med hänsyn till ärendets natur tillräcklig tidsfrist ska bestämmas för framställande av anmärkningar och framförande av åsikter.

104 b §

Information om tillståndsansökningar

Säkerhets- och kemikalieverket ska informera om en tillståndsansökan genom att i minst 30 dagar kungöra ansökan på de berörda kommunernas anslagstavlor i enlighet med lagen om offentliga kungörelser (34/1925). Kungörelsen ska också publiceras på tillståndsmyndighetens webbplats, och då får trots 16 § 3 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) verksamhetsutövarens namn och uppgifter om verksamhetsställets placering ingå i kungörelsen. Dessutom ska information om kungörelsen publiceras i åtminstone en tidning med allmän spridning inom verkningsområdet, om inte ärendet är av ringa betydelse eller annonsering annars är uppenbart onödigt.

Den berörda allmänheten ska underrättas

särskilt om kungörelsen. Om fler än trettio kända personer ska informeras om ansökan eller om antalet personer är okänt, kan information om saken ges i en sådan tidning där mottagaren bäst kan väntas få informationen.

En samfällighets ickekonstituerade delägarlag informeras om ansökan genom delgivning till en sådan företrädare för samfälligheten som avses i 26 § 4 mom. i lagen om samfälligheter (758/1989). Om en sådan företrädare inte har utsetts, delges någon av delägarna och dessutom lämnas information om ansökan i enlighet med 1 mom. genom kungörelse i tidning.

Närmare bestämmelser om kungörelsen, dess innehåll och publiceringen av den samt om annan information om tillståndsansökningar får utfärdas genom förordning av statsrådet.

104 c §

Hörande

Utöver vad som föreskrivs i förvaltningslagen ska sökanden och den berörda allmänheten ges möjlighet att avge bemötande när det gäller sådana krav och utredningar i utlåtanden och anmärkningar som kan påverka hur ärendet avgörs. Med anledning av bemötandet ska sökanden eller den berörda allmänheten ges möjlighet att avge genmäle, om bemötandet kan påverka hur ärendet avgörs.

104 d §

Information och hörande i försvarsförvaltningen

Inom försvarsförvaltningens verksamhet får avvikelser göras från vad som i detta kapitel föreskrivs om kungörelser och information, om de förutsättningar för handlingssekretess som anges i 24 § 1 mom. 10 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet eller i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet (588/2004) uppfylls, eller om en avvikelse annars är nödvändig med hänsyn till försvarets karaktär eller särskilda uppgifter.

115 §

Tillsynsmyndigheter

Räddningsmyndigheterna övervakar att denna lag följs, när det är fråga om

1) liten industriell hantering och upplagring eller förvaring av farliga kemikalier, om inte övervakningen på basis av 23 § 2 mom. ankommer på Säkerhets- och kemikalieverket,

2) upplagring av pyrotekniska artiklar i samband med handel eller överlåtelse av dem för enskild konsumtion.

Polisen övervakar att denna lag följs, när det är fråga om

1) användning, överföring samt överlåtelse och därmed sammanhängande förvaring av explosiva varor,

- 2) förstöring av explosiva varor,
- 3) fyrverkerier.

123 §

Administrativa tvångsmedel

En tillsynsmyndighet kan förena ett förbud eller åläggande som den har gett med stöd av denna lag med vite eller med hot om tvångsutförande eller avbrytande, på det sätt som föreskrivs om detta i viteslagen (1113/1990). Ett vite som en räddningsmyndighet har förelagt döms dock ut av förvaltningsdomstolen.

125 §

Brott mot bestämmelserna om explosiva varor

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet i strid med denna lag eller en bestämmelse som utfärdats med stöd av den bryter mot

- 1) en verksamhetsutövers allmänna skyl-

115 §

Tillsynsmyndigheter

Räddningsmyndigheterna övervakar att denna lag följs, när det är fråga om

1) liten industriell hantering och upplagring eller förvaring av farliga kemikalier, om inte verksamheten utgör en del av en sådan funktionell helhet som avses i 23 § 2 mom., i vilket fall tillsynen av verksamheten ska utövas av Säkerhets- och kemikalieverket,

2) upplagring i samband med handel av sådana fyrverkeripjäser som har godkänts för enskild konsumtion och andra pyrotekniska artiklar av liten farlighetsgrad eller överlåtelse av dem för enskild konsumtion,

3) användningen av explosiva varor och farliga kemikalier för specialeffekter vid sådana tillställningar som nämns i 81 §.

Polisen övervakar att denna lag följs, när det är fråga om

1) användning, överföring samt överlåtelse och därmed sammanhängande förvaring av explosiva varor,

- 2) upplagring av patroner för skjutvapen, tändhattar och krut i affärer,
- 3) förstöring av explosiva varor,
- 4) fyrverkerier.

123 §

Administrativa tvångsmedel

En tillsynsmyndighet kan förena ett förbud eller åläggande som den har gett med stöd av denna lag med vite eller med hot om tvångsutförande eller avbrytande, på det sätt som föreskrivs i viteslagen (1113/1990).

125 §

Brott mot bestämmelserna om explosiva varor

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet i strid med denna lag eller en bestämmelse som utfärdats med stöd av den bryter mot

- 1) en verksamhetsutövers allmänna skyl-

digheter enligt 7—20 eller 133 §,

2) tillståndsskyldigheten enligt 23, 37 eller 58 § eller skyldigheten att fastställa ett område som upplagsområde enligt 33 §,

3) anmälningsskyldigheten enligt 23, 24, 63, 79, 81, 91, 93, 94, 97, 101, 133 eller 134 §,

4) skyldigheten att begränsa och förebygga olyckor enligt 28, 30—32, 41—44 och 62 § eller den skyldighet att anmäla olyckor som avses i 98 §,

5) den skyldighet om vilken det föreskrivs i 5 kap. och som gäller tillverkning, import eller utsläppande på marknaden av en produkt som avses i 46—49 § eller motsvarande skyldighet i fråga om explosiva varor enligt 67—69 eller 69 a §,

6) kvalitetsövervakningsskyldigheten enligt 71 §, skyldigheterna enligt 91 § som gäller användningen av fyrverkeripjäser, skyldigheterna enligt 93 § för en verksamhetsutövare som svarar för tillverkningen eller importen av fyrverkeripjäser eller skyldigheterna enligt 94 § för en arrangör av fyrverkerier,

7) tillståndsskyldigheten enligt 73 § i fråga om import av explosiva varor, överföringskyldigheten enligt 74 §, transiteringsskyldigheten enligt 75 §, märkningsskyldigheten enligt 77 §, skyldigheterna enligt 78 § som gäller användning, skyldigheterna enligt 82, 83 och 83 a § som gäller överlåtelse, skyldigheterna enligt 84 § som gäller innehav, bokföringsskyldigheten enligt 86 § eller förstöringsskyldigheten enligt 88—90 § eller skyldigheten i fråga om överlåtelse enligt 82 § eller innehav enligt 84 § av ammoniumnitrat,

8) besiktningsskyldigheten enligt 38 §, installations- eller underhållsskyldigheten enligt 53 §, besiktnings-, reparations- eller urbruktagningsskyldigheten enligt 54 §, den skyldighet som ställs på installations-, service- eller besiktningsverksamhet enligt 55 § eller den skyldighet enligt 103 § som gäller utförande av besiktningsorganens uppgifter,

9) den skyldighet som gäller utnämnannde av en ansvarig person enligt 29, 39, 56, 61, 65, 81, 93, 94 eller 112 § eller skyldigheterna enligt 29, 39, 56, 61, 65, 81 eller 95 § för en ansvarig person,

10) de skyldigheter enligt 35 eller 36 § som

digheter enligt 7—20, 26 a eller 133 §,

2) tillståndsskyldigheten enligt 23, 37, 58, 58 a eller 58 b § eller skyldigheten att fastställa ett område som upplagsområde enligt 33 §,

3) anmälningsskyldigheten enligt 23, 24, 63, 79, 81, 91, 93, 94, 97, 101, 133 eller 134 §,

4) skyldigheten att begränsa och förebygga olyckor enligt 28, 30—32, 41—44 eller 62 § eller den skyldighet att anmäla olyckor som avses i 98 §,

5) skyldigheten enligt 5 kap. som gäller tillverkning, import eller utsläppande på marknaden av en produkt som avses i 46—49 § eller motsvarande skyldighet enligt 67—69 eller 69 a § som gäller explosiva varor,

6) kvalitetsövervakningsskyldigheten enligt 71 §, skyldigheterna enligt 91 § som gäller användningen av fyrverkeripjäser, skyldigheterna enligt 93 § för en verksamhetsutövare som svarar för tillverkningen eller importen av fyrverkeripjäser eller skyldigheterna enligt 94 och 94 a § för en arrangör av fyrverkerier,

7) tillståndsskyldigheten enligt 73 § i fråga om import av explosiva varor samt skyldigheterna enligt 74 § som gäller överföring, 75 § som gäller transitering, 77 § som gäller märkning, 78 § som gäller användning, 82, 82 a, 83 eller 83 a § som gäller överlåtelse eller 84 § som gäller innehav, bokföringsskyldigheten enligt 86 § eller skyldigheterna enligt 88—90 § som gäller förstöring,

8) besiktningsskyldigheten enligt 38 §, installations- eller underhållsskyldigheten enligt 53 §, besiktnings-, reparations- eller urbruktagningsskyldigheten enligt 54 §, skyldigheterna enligt 55 § som gäller installations-, service- eller besiktningsverksamhet eller skyldigheterna enligt 103 § som gäller utförande av besiktningsorgansuppgifter,

9) skyldigheterna enligt 29, 39, 56, 61, 65, 81, 93, 94 eller 112 § att utse ansvarig person eller skyldigheterna enligt 29, 39, 56, 61, 65, 81 eller 95 § för en ansvarig person,

10) skyldigheterna enligt 35 eller 36 § som

gäller förvaring av farliga kemikalier eller de skyldigheter enligt 66 § som gäller upplagring av explosiva varor eller *de skyldigheter* enligt 87 § som gäller förvaring av explosiva varor,

11) ett villkor eller en begränsning som har ställts med stöd av 25, 34, 36, 37, 55, 59, 63, 70, 73, 79, 81, 91, 93, 94, 97 eller 100 § eller ett förbud som meddelats med stöd av 79, 81, 91 eller 97 §,

12) ett förbud som meddelats med stöd av 83 § eller en föreskrift eller ett förbud som meddelats med stöd av 92 §,

13) ett förbud som meddelats med stöd av 106, 109 eller 111 § eller en skyldighet som påförts med stöd av 105—108 eller 110 §,

14) skyldigheten att lämna ut uppgifter enligt 117 eller 121 §,

ska, om inte strängare straff för gärningen bestäms någon annanstans i lag, för brott *mot bestämmelserna om explosiva varor* dömas till böter.

gäller förvaring av farliga kemikalier eller *skyldigheterna* enligt 66 § som gäller upplagring av explosiva varor eller enligt 87 § som gäller förvaring av explosiva varor,

11) ett villkor eller en begränsning som har ställts med stöd av 25, 34, 36, 37, 55, 59, 63, 70, 73, 79, 81, 91, 93, 94, 97 eller 100 § eller ett förbud som meddelats med stöd av 79, 81, 91 eller 97 §,

12) ett förbud som meddelats med stöd av 83 § eller en föreskrift eller ett förbud som meddelats med stöd av 92 §,

13) ett förbud som meddelats med stöd av 106, 109 eller 111 § eller en skyldighet som påförts med stöd av 105—108 eller 110 §,

14) skyldigheten *enligt 117 eller 121 § att lämna uppgifter*,

ska, om inte strängare straff för gärningen *föreskrivs* någon annanstans i lag, för brott *mot bestämmelserna om explosiva varor* dömas till böter.

126 a §

Verkställande av beslut trots ändringssökande

Av grundad anledning och förutsatt att verkställigheten inte gör ändringssökandet onödigt får Säkerhets- och kemikalieverket i tillståndsbeslutet på sökandens begäran förordna att verksamheten trots ändringssökande får inledas i enlighet med tillståndsbeslutet, om sökanden ställer godtagbar säkerhet för återställande av miljön eller för ersättning av de förluster av förmåner eller de kostnader som en upphävning av tillståndsbeslutet eller en ändring av tillståndsvillkoren kan medföra. Kravet på ställande av säkerhet gäller inte staten eller dess inrättningar och inte heller kommuner och samkommuner. Säkerhets- och kemikalieverket kan vid behov förordna om inskränkningar i verkställigheten av tillståndsbeslutet och om tidpunkten när verkställigheten ska inledas.

128 a §

**Information till Europeiska kommissionen
om produktionsanläggningar och stor-
olyckor**

Säkerhets- och kemikalieverket ska förse Europeiska kommissionen med följande information om sådana produktionsanläggningar på finländskt territorium som kan orsaka storolyckor:

1) verksamhetsutövarens namn eller firma och produktionsanläggningens fullständiga adress,

2) den eller de aktiviteter som bedrivs vid produktionsanläggningen.

Säkerhets- och kemikalieverket ska också informera Europeiska kommissionen om storolyckor som inträffat på finländskt territorium.

Det som föreskrivs i 1–2 mom. gäller inte explosiva varor som är avsedda för försvarsmaktens militära verksamhet och inte heller upplagring och industriell hantering av farliga kemikalier i objekt som ska hållas hemliga med tanke på rikets säkerhet samt vid militära övningar, på övningsområden och vid fredsbevarande operationer.

Närmare om innehållet i den information om produktionsanläggningar och storolyckor som ska lämnas och om förfarandet när informationen lämnas utfärdas genom förordning av statsrådet.

130 §

Register

Säkerhets- och kemikalieverket för med tanke på tillsynen över och utvecklingen av hanteringen av farliga kemikalier och explosiva varor register över de tillsynsobjekt som hör till denna lags tillämpningsområde.

I registret kan införas uppgifter om

- 1) tillsynsobjektens namn,
- 2) arten av tillsynsobjektens verksamhet samt mängderna farliga kemikalier och explosiva varor,
- 3) beslut och tillstånd som gäller tillsynsobjekten samt besiktningar och granskningar som gjorts i dem,

130 §

Register

Säkerhets- och kemikalieverket för med tanke på tillsynen över och utvecklingen av hanteringen av farliga kemikalier och explosiva varor register över de tillsynsobjekt som omfattas av tillämpningsområdet för denna lag.

I registret kan *det* införas uppgifter om

- 1) tillsynsobjektens namn,
- 2) arten av tillsynsobjektens verksamhet samt mängderna farliga kemikalier och explosiva varor,
- 3) beslut och tillstånd som gäller tillsynsobjekten samt besiktningar, *granskningar och inspektioner* som gjorts i dem,

4) de ansvariga personernas namn och ansvarsområden.

Räddningsmyndigheten ska för registrering tillställa Säkerhets- och kemikalieverket uppgifter om de anmälningsskyldiga objekt där farliga kemikalier upplagras och hanteras industriellt.

Angående utlämnande av uppgifter gäller dock vad som bestäms om detta på något annat ställe i lag.

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om registret, ingivandet av uppgifter till registret och användningen av registret.

134 §

Ändring som gäller verksamhetsutövaren

Om en produktionsanläggning eller någon del av den övergår till en ny verksamhetsutövare, skall denne anmäla detta till tillsynsmyndigheten. Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om denna anmälan.

4) namnet på och ansvarsområdena för ansvariga personer och personer som ansvarar för verksamheten.

Räddningsmyndigheten ska lämna registret uppgifterna om de anmälningsskyldiga objekt där farliga kemikalier upplagras och hanteras industriellt. Vidare ska räddningsmyndigheten till registret sända de externa räddningsplaner som avses 48 § i räddningslagen och datum för övningar enligt dem samt rapporter över övningarna i fråga om sådana produktionsanläggningar som övervakas av Säkerhets- och kemikalieverket.

På utlämnande av uppgifter tillämpas vad som föreskrivs om detta annanstans i lag. Bestämmelser om utlämnande och bevarande av personuppgifter samt rätten att ta del av uppgifter som finns i registret finns i personuppgiftslagen (532/1999) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Uppgifterna i registret ska kontrolleras och onödiga uppgifter utplånas i samband med inspektionen.

Närmare bestämmelser om registret, sändande av uppgifter till registret och användningen av registret utfärdas genom förordning av statsrådet.

134 §

Ändring som gäller verksamhetsutövare eller ansvariga personer

Om en produktionsanläggning eller någon del av den övergår till en ny verksamhetsutövare eller om den person som ansvarar för produktionsanläggningen byts ut, ska den nya verksamhetsutövaren anmäla detta till tillsynsmyndigheten. Närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet, om de uppgifter som krävs i anmälan och om tidsfristerna för anmälan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Trots vad som föreskrivs i 82 § 1 mom. får explosiva varor överlåtas till en sådan laddare som avses i lagen om laddare till och med den 31 maj 2020, förutsatt att laddaren har ett sådant överföringsintyg som avses i 74 §.