

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 39 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Propositionens huvudsakliga syfte är att ändra lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt så att till lagen fogas de bestämmelser som genomförandet av målet europeiskt territoriellt samarbete under programperioden 2014–2020 förutsätter. När det gäller målet europeiskt territoriellt samarbete är Europeiska unionens lagstiftning mer detaljerad än reglerna för det strukturfondsprogram som genomförs endast nationellt. Kommissionen har antagit särskilda regler för stödberättigande kostnader som ska följas i alla medlemsstater som genomför programmet och i fråga om alla åtgärder. Behovet av nationell reglering minskar på detta sätt. De stater som genomför samarbetsprogrammet kan dessutom i programdokumentet avtala om de förfaranden för stödberättigande som ska tillämpas inom programmet.

Till lagen föreslås dessutom ändringar som har samband med strukturfondsprogrammet, social- och hälsovårdsministeriets uppgifter och en precisering av paragrafen om stöd av mindre betydelse.

Till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter ska tilläggas rätt att utöver projektfinansieringen dessutom bevilja tekniskt stöd från strukturfondsprogrammet. Bestämmelserna om det elektroniska förfarandet i samband med det nationella strukturfondsprogrammet ska preciseras, så att också stödbeslutet och beslutet om utbetalning av stöd fattas elektroniskt utöver det att ansökan görs elektroniskt. Till lagen ska fogas också bestämmelser om godtagbara kostnader och granskningsrätt i samband med fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

Till lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten föreslås ett tillägg som handlar om revisionsmyndighetens uppgifter. Uppgifterna för den finska revisionsmyndigheten för programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete föreslås bli utökade med uppgiften som ett oberoende revisionsorgan enligt den allmänna förordningen.

De lagar som ingår i propositionen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
MOTIVERING.....	3
1 Nuläge.....	3
INTERREG IV C och INTERACT II.....	3
URBACT II.....	3
ESPON.....	4
Strukturfondernas mål europeiskt territoriellt samarbete (ETS) 2014–2020	4
2 Föreslagna ändringar	5
2.1 Lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten	5
2.2 Lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt	5
3 Propositionens konsekvenser.....	7
3.1 Ekonomiska konsekvenser	7
4 Beredningen av propositionen	7
5 Ikraftträdande.....	8
LAGFÖRSLAG.....	9
1. Lag om ändring av 39 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten	9
2. Lag om ändring av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt.....	10
BILAGA.....	14
PARALLELLTEXTER.....	14
1. Lag om ändring av 39 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten	14
2. Lag om ändring av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt.....	15

MOTIVERING

1 Nuläge

Under programperioden 2007–2013 deltog Finland i genomförandet av nio program inom målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS). Europeiska kommissionen godkände före utgången av år 2007 alla program för territoriellt samarbete. Man lyckades binda programmedlen, och de projekt som ännu pågår avslutas senast under år 2015.

Genom målet Europeiskt territoriellt samarbete stöddes samarbetet speciellt vid EU:s inre gränser. Programmen inom målet Europeiskt territoriellt samarbete (ETS) medfinansierades av Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), och arbets- och näringsministeriet är centralförvaltningens ansvariga myndighet för programmen.

Målet Europeiskt territoriellt samarbete fördelade sig på program för gränsöverskridande samarbete, transnationellt samarbete och interterritoriellt samarbete. Genom dessa program stöddes integreringen av gränsområden och större gränsöverskridande samarbetsområden samt uppkomsten och stärkandet av nätverk mellan regioner och städer.

För målet Europeiskt territoriellt samarbete hade under åren 2007–2013 i hela Europeiska unionen reserverats sammanlagt 7,75 miljarder euro i finansiering ur Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) med följande prioriteringar: gränsöverskridande samarbete 5 576 miljoner euro, dessutom 200 miljoner euro för programmet Peace, transnationellt samarbete 1 581 miljoner euro och interregionalt samarbete 392 miljoner euro.

Under programperioden 2007–2013 genomfördes fyra program för interregionalt samarbete, informationsutbyte och forskning som omfattade hela EU. Programmen baserade sig på motsvarande program som genomfördes 2000–2006. Sammanlagt 0,4 miljarder euro hade anvisat för programmen. Finland deltog i samtliga fyra program: INTERREG IV C, INTERACT II, URBACT II och ESPON 2013.

INTERREG IV C och INTERACT II

Det interregionala samarbetsprogrammet INTERREG IV C erbjöd samarbetsmöjligheter för myndigheter och aktörer på regional och lokal nivå inom hela EU. Dessutom deltog Norge och Schweiz i genomförandet av programmet. Syftet med de projekt som genomfördes var att utbyta erfarenheter och att gemensamt utveckla metoder och verktyg som kan bidra till att förbättra effekterna av de regionalpolitiska utvecklingsåtgärderna och att stödja ekonomiska reformer. Den totala finansieringen av programmet uppgick till cirka 405 miljoner euro och sammanlagt 240 projekt fick finansiering.

Målet för programmet INTERACT II var att erbjuda stöd för de aktörer som arbetar för målet Europeiskt territoriellt samarbete och delvis också för dem som arbetar med ENPI CBC-programmen, för att programmen ska kunna genomföras effektivare och med större verkningar än tidigare. En god förvaltning (good governance) av programmen har konstaterats vara en av de viktigaste utmaningarna. Huvudvikten har legat vid följande: att producera och dela ut information till aktörerna inom den ovan nämnda målgruppen, att stödja utvecklingen av förfaranden och verktyg som syftar till mer högklassigt genomförande av programmen, och att sprida strategier för god förvaltning till dem som är intresserade av dem. Programområdet omfattar hela EU. Dessutom har Norge och Schweiz deltagit i genomförandet av programmet. Den totala finansieringen av programmet INTERACT II uppgick till cirka 40 miljoner euro. Finlands andel av programmets nationella offentliga finansiering åren 2007–2013 har varit cirka 65 000 euro. Finansieringen kommer helt och hållet från staten.

URBACT II

Programmet URBACT II 2007–2013 utgör en fortsättning på programmet för erfarenhetsutbyte (URBACT I), som var ett av de

URBAN-program som genomfördes under den föregående strukturfondsperioden. Programmets mål är att samla och sprida goda erfarenheter av stadsutvecklingen genom nätverk för erfarenhetsutbyte, arbetsgrupper och undersökningar. Programmet URBACT II ger städerna en möjlighet att delta i direkt erfarenhetsutbyte med andra europeiska städer om olika teman som berör stadsutveckling.

Utöver samtliga EU-länder deltog dessutom Norge och Schweiz i programmet. Arbets- och näringsministeriet är nationell kontaktpunkt för URBACT.

Programmets totala finansiering var 68,2 miljoner euro, av vilka ERUF stod för 53,3 miljoner euro, medlemsstaterna för 5,2 miljoner euro och den lokala nivån för 9,3 miljoner euro. EU:s stödsats var cirka 70 %. Dessutom stöddes programmet av norska staten. Arbets- och näringsministeriet stödde de finländska parternas deltagande i programmet genom nationell medfinansiering.

ESPON

Programmet ESPON (European Observation Network for Territorial Development and Cohesion) är ett forskningsprogram vars syfte är att förbättra kunskapsbasen för regionplaneringen och regionutvecklingen och stöda EU-ländernas samarbete inom nämnda områden. I programmet deltar samtliga EU-medlemsländer samt partnerländerna Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz. I praktiken genomförs programmet med hjälp av projekt i vilka forskningsinstitut från olika håll av Europa deltar.

Som nationell ansvarsinstans (ESPON Contact Point) för Finland verkar Joensuu universitet (Karjalan tutkimuslaitos), som stöder finländska forskningsinstituts engagemang i programmet och informerar om forskningsresultaten.

Strukturfondernas mål europeiskt territoriellt samarbete (ETS) 2014–2020

Med ETS-initiativet stöds gränsöverskridande, transnationellt och interregionalt samarbete vid EU:s inre gränser. Initiativet är en fortsättning på det ETS-initiativ som genom-

fördes under perioden 2007–2013 och gemenskapsinitiativet INTERREG som genomfördes under föregående programperioder. Samarbetet vid de yttre gränserna kom att omfattas av finansieringsinstrumenten ENI/IPA under perioden 2007–2013.

Som bäst bereds ETS-program för perioden 2014–2020. De flesta programförslag lämnades till kommissionen sommaren 2014. Målet är att de första ansökningarna kan utlysas i slutet av 2014 eller i början av 2015.

Finland deltar i beredningen och genomförandet av följande ETS-program:

Program för gränsöverskridande samarbete:

1. Nord (Finland, Sverige, Norge), 2. Botnia-Atlantica (Finland, Sverige, Norge), 3. Centrala Östersjön (Finland/Åland, Sverige, Estland, Lettland).

Program för transnationellt samarbete:

4. Östersjöområdet (Finland, Sverige, Danmark, Tyskland, Estland, Lettland, Litauen, Polen, Norge, Vitryssland, Ryssland), 5. Norra Periferin och Arktis (Finland, Sverige, Storbritannien/Skotland, Storbritannien/Nordirland, Irland, Norge, Island, Grönland, Färöarna).

Interregionala samarbetsprogram som omfattar hela EU:

6. INTERREG EUROPE (samtliga EU-länder + Norge, Schweiz), 7.

7. INTERACT III (samtliga EU-länder + Norge, Schweiz), 8.

8. URBACT III (samtliga EU-länder + Norge, Schweiz), 9. ESPON 2020 (samtliga EU-länder + Norge, Schweiz, Liechtenstein).

Finland deltar också i tre ENI CBC-program.

ETS-programmen kompletterar det nationella strukturfondsprogrammet. I hela EU har knappa tre procent av strukturfondsmedlen anvisats till programmen.

Genom programmen stöds det gränsöverskridande samarbetet, territoriellt mer omfattande samarbete mellan staterna samt samarbete, informationsutbyte och forskning mellan regionerna i hela EU. Cirka 70 ETS-program har utarbetats för strukturfondsperioden 2014–2020.

Bestämmelserna om genomförandet av programmen för målet europeiskt territoriellt samarbete fanns i lagen om finansiering av vissa program och projekt inom arbets- och

näringsministeriets förvaltningsområde (1652/2009), som upphävdes i januari 2014. När lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) bereddes hade inte några närmare EU-bestämmelser om målet europeiskt territoriellt samarbete antagits.

2 Föreslagna ändringar

2.1 Lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten

39 §. Revisionsmyndighet. Paragrafens 2 mom. ska preciseras så att den revisionsmyndighet som nämnts i programdokumentet ska lämna en rapport och ett utlåtande om huruvida de myndigheter som ska utnämnas till förvaltningsmyndigheter och attesterande myndigheter uppfyller de krav som ställs på dem i Europeiska unionens lagstiftning och den nationella lagstiftningen. Förfarandet motsvarar bestämmelserna i 10 § om uppgifterna för strukturfondsprogrammets revisionsmyndighet.

2.2 Lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt

1 §. Tillämpningsområde. Det föreslås att ett nytt 4 mom. fogas till paragrafen. Lagens tillämpningsområde ska utvidgas så att det omfattar genomförandet av samarbetsprogrammen inom målet Europeiskt territoriellt samarbete, om inte något annat följer av Europeiska unionens lagstiftning eller av statsunderstödslagen. Till tillämpningsområdet föreslås dessutom bli fogat ett nytt 5 mom. Avsikten är att i lagen ska intas bestämmelser om de godtagbara kostnaderna för det operativa program som medfinansieras genom fonden för bistånd till dem som har det sämst ställt om vilken det föreskrivs i 12 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten samt om inspektionsrätten i samband därmed.

5 §. Stödmottagare. Paragrafen föreslås bli ändrad så att till den fogas en precisering gällande stödmottagare vilken strukturen hos programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete förutsätter. Programmen utgår

från att det finns flera stödmottagare som härstammar från olika länder. Denna struktur för projektförfarande har använts redan under föregående programperioder. Stödmottagarna väljer bland sig en part, ledande stödmottagare, som är ansvarig inför den som beviljar stöd för att projektet genomförs.

6 §. Stöd som beviljas av ministerier. Paragrafens 3 mom. föreslås bli ändrat så att social- och hälsovårdsministeriet kan bevilja stöd också för projekt som finansieras med programmets tekniska stöd utöver egentliga innehållsmässiga projekt som genomför programmet. Arbets- och näringsministeriet ska överföra till social- och hälsovårdsministeriet inte enbart finansiering som används till projekt utan också tekniskt stöd i avtalad utsträckning. Social- och hälsovårdsministeriet ska inte ansöka om tekniskt stöd och utbetalning av det hos arbets- och näringsministeriet. Projekten för tekniskt stöd kan vara sådana projekt som ministeriet själv genomför. I fråga om sådana projekt som ministeriet genomför själv följs annars det normala stödförfarandet, men större uppmärksamhet än vanligt ska fästas vid åtskillnaden av olika verksamheter. Det föreslagna förfarandet skapar klarhet i förvaltningen av det tekniska stödet; social- och hälsovårdsministeriet är ett förmedlande organ enligt 11 § i lagen om utvecklingen av regionerna och förvaltningen av strukturfondsprojekt. I fråga om andra förmedlande organ har det tekniska stödet stått till organens förfogande ända från början av programperioden.

7 a §. Beviljande av stöd enligt målet europeiskt territoriellt samarbete. Det finländska landskapsförbund eller en utländsk sammanslutning som är förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet beviljar det stöd som betalas ur strukturfondsmedel i dess helhet för hela programområdet. Landskapsförbunden inom programområdet kan bevilja landskapsförbundet i fråga också den nationella offentliga medfinansiering som motsvarar strukturfondsmedlen för hela programområdet i Finland. Om förvaltningsmyndigheterna och de attesterande myndigheterna för programmet är belägna i någon annan medlemsstat, kan ett av de finländska landskapsförbunden inom programområdet bevilja den statliga medfinansieringen också på område-

na för andra landskapsförbund inom programområdet, om förbunden har avtalat om detta. Landskapsförbundet kan i ett sådant fall även bevilja den finska statliga medfinansieringen för en utländsk stödmottagare inom programområdet. Det föreslås att närmare bestämmelser om villkoren och förfarandet för beviljande av stöd inom programmen för målet europeiskt territoriellt samarbete kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §. Stöd av mindre betydelse. Paragrafen föreslås bli ändrad så att det nuvarande 1 mom. och sista meningen i 2 mom. stryks som onödiga, eftersom där upprepas bestämmelserna i kommissionens förordning om stöd av mindre betydelse. Ordalydelsen i det nya 1 mom. preciseras och i det inkluderas en hänvisning till kommissionens förordning om stöd av mindre betydelse.

13 §. Samprojekt. Till paragrafen föreslås bli fogat ett nytt 5 mom. där det föreslås att i fråga om samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete ska Europeiska unionens lagstiftning och de närmare bestämmelserna i programdokumentet följas. De projekt som genomförs inom ramen för samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete har alltid fler än en stödmottagare. Förvaltningsmodellen för programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete påverkas dock väsentligt av att projekten alltid har parter också utanför Finland. När det gäller programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete finns det lång erfarenhet av förvaltningen av projekt som genomförs i olika länder och modellerna är etablerade. I samarbetsprogrammen har de deltagande staterna kommit överens om förvaltningen av projekt. Det nuvarande 5 mom. blir 6 mom. till följd av det nya moment som fogas till paragrafen.

14 §. Godtagbara kostnader. Till paragrafen föreslås bli fogat ett nytt 4 mom. med bestämmelser om att på de godtagbara kostnaderna för det operativa program som medfinansieras genom fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt tillämpas utöver Europeiska unionens lagstiftning dessutom bestämmelserna i programdokumentet.

14 a §. Godtagbara kostnader för samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete. Det föreslås att till lagen inkluderas särskilda bestämmelser om de regler för stödberättigande som tillämpas på samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete.

I programmen för målet europeiskt territoriellt samarbete deltar alltid flera stater, och i samma projekt deltar utöver den ledande stödmottagaren dessutom också stödmottagare från andra stater, och således är den allmänna förordningens definition att varje medlemsstat tillämpar egna nationella regler om stödberättigande adekvat med tanke på förvaltningen av projekt. För att klarhet ska kunna skapas i läget och förfarandena för enhetligas har det i Europeiska unionens lagstiftning utfärdats särskilda bestämmelser om stödberättigande kostnader med tanke på programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete. I kapitel V i ETS-förordningen finns det bestämmelser om stödberättigande i fråga om personalkostnader och om stödberättigande på basis av projektets lokalisering. I artikel 18 i det ovan nämnda kapitlet finns dessutom en beskrivning av reglerna för stödberättigande och om deras tillämpning i sin helhet.

Av denna anledning har kommissionen utfärdat delegerad förordning (EU) nr 481/2014 av den 4 mars 2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013 vad gäller särskilda regler om utgifters stödberättigande för samarbetsprogram, som innehåller de bestämmelser om de viktigaste regler för stödberättigande som ska följas inom samarbetsprogrammen. Bestämmelserna i förordningen passar väl ihop med de regler om stödberättigande som sedan tidigare följs i Finland.

Inom samarbetsprogrammen kan dessutom tillämpas sådana regler för stödberättigande som fastställts av programmets övervakningskommitté samt reglerna i programdokumentet, om dessa inte strider mot bestämmelserna i den nationella lagstiftningen eller Europeiska unionens lagstiftning. Närmare bestämmelser om stödberättigande kostnader får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 §. Ansökan om stöd. Paragrafens 6 mom. föreslås bli ändrat så att det innehåller

en specialbestämmelse om ansökan som ska följas i Finland i samband med samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete. I enlighet med det förfarande som följts under tidigare programperioder kan de stater som deltar i programdokumentet avtala om gemensamma förfaranden för att tidtabellerna och andra praktiska omständigheter i samband med ansökan kan samordnas.

19 §. Ansökan om utbetalning av stöd. Till paragrafen föreslås bli fogat ett nytt 3 mom. där det föreskrivs att vid ansökan om utbetalning ska dessutom iakttas vad som i saken har överenskommit i samarbetsprogrammet. Förfarandena för utbetalningen ska samordnas med förfarandena i de olika stater som deltar i programmet. De nuvarande 3 och 4 mom. blir nya 4 och 5 mom.

23 §. Ansökan om och beviljande av stöd inom ramen för strukturfondsprogrammet. Paragrafen föreslås bli preciserad så att den utöver elektronisk ansökan också gäller beviljande av stöd elektroniskt. Det föreslås dessutom att närmare bestämmelser om det elektroniska förfarandet för ansökan om och beviljande av stöd får utfärdas genom förordning av statsrådet. Paragrafens rubrik preciseras så att den motsvarar det nya innehållet.

26 §. Ansökan om och beviljande av utbetalning. Paragrafen föreslås bli preciserad så att den också gäller beviljande av utbetalning elektroniskt. Det föreslås dessutom att närmare bestämmelser om det elektroniska förfarandet för ansökan om och beviljande av stöd får utfärdas genom förordning av statsrådet. Paragrafens rubrik preciseras så att den motsvarar det nya innehållet.

42 §. Inspektionsrätt. Till paragrafen om inspektionsrätt ska fogas ett nytt 2 mom. Revisionsmyndigheten för det operativa program som medfinansieras genom fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt ska ha rätt att göra granskningar av programmets förvaltningsmyndigheter och attesterande myndigheter samt av de partnerorganisationer som delar ut livsmedelshjälp. Dessutom ska Landsbygdsverket ha rätt att granska medelanvändningen av det operativa programmets partnerorganisationer och deras verksamhet enligt det operativa programmet.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Finland har till sitt förfogande 161,3 miljoner euro från Europeiska regionala utvecklingsfonden att användas till gränsöverskridande och transnationellt samarbete. Huvudparten, dvs. cirka 100 miljoner euro, fördelas mellan de fem först nämnda programmen.

Resten, dvs. cirka 60 miljoner euro, anvisas till tre ENI CBC-program som genomförs vid gränsen mellan Finland och Ryssland (Kolarctic, Karelia, Sydöstra Finland-Ryssland). Administrativt sett är ENI CBC-programmen program på området yttre förbindelser och finansieringen består dels av strukturfondsmedel och dels av medel för yttre förbindelser. Utarbetandet av ENI CBC-programmen pågår fortfarande och de framläggs för regeringen för godkännande på hösten.

Finansieringen för programmen för interregionalt samarbete fås direkt från EU:s budget.

Samtliga nio program utgör en fortsättning på de program som genomfördes under den föregående programperioden. Målet för den nya programperioden är starkare tematisk koncentration. Prioriteringarna varierar litet från program till program, men de viktigaste prioriteterna är att stärka innovationsverksamheten, att förbättra smf-företagens konkurrenskraft samt att skydda miljön och att främja ett effektivt resursutnyttjande. I vissa program beaktas särskilt stödet till EU:s Östersjöstrategi (Östersjöområdet, Centrala Östersjön), i andra program åter det arktiska samarbetet (Norra Periferin, Nord).

4 Beredningen av propositionen

Utlåtande om programutkastet har begärts av landskapsförbunden, s.k. strukturfonds-NTM-centraler, samarbetsnätverket för programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete samt av delegationen för regional- och strukturpolitik. I remissyttrandena har inga behov att ändra propositionsutkastet kommit upp. När det gäller fonden för bi-

stånd till dem som har det sämst ställt har ärendet beretts i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket.

5 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag

om ändring av 39 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) 39 § 2 mom. som följer:

39 §

Revisionsmyndighet

Revisionsmyndigheten ska fullgöra de uppgifter som den har enligt Europeiska unionens lagstiftning. Vidare ska revisions-

myndigheten fullgöra nationella uppgifter enligt det som föreskrivs nedan i denna lag. Den svarar också för uppgifterna för det oberoende revisionsorganet enligt artikel 124.2 i den allmänna förordningen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) 5 §, 6 § 3 mom., 11 §, 16 § 6 mom. samt 23 och 26 § samt

fogas till 1 § nya 4 och 5 mom., till lagen en ny 7 a §, till 13 § ett nytt 5 mom., varvid nuvarande 5 mom. blir 6 mom., till 14 § ett nytt 4 mom., varvid nuvarande 4 mom. blir 5 mom., till lagen en ny 14 a §, till 19 § ett nytt 3 mom., varvid nuvarande 3 och 4 mom. blir 4—5 mom., till 42 § ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2—6 mom. blir 3—7 mom., som följer:

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på genomförandet av samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete, om inte något annat följer av Europeiska unionens lagstiftning eller av statsunderstödslagen.

Bestämmelserna i 14 och 42 § tillämpas på genomförandet av det operativa programmet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

5 §

Stödmottagare

Stöd kan beviljas offentligrättsliga och privaträttsliga juridiska personer.

Stödet kan beviljas flera stödmottagare gemensamt.

I fråga om samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete beviljas stödet alltid, med undantag för projekt för tekniskt stöd, gemensamt för fler än en stödmottagare.

Närmare bestämmelser om stödmottagare får utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Stöd som beviljas av ministerier

Social- och hälsovårdsministeriet kan av de medel ur Europeiska socialfonden som ställts till ministeriets förfogande och av motsvarande statliga medel bevilja stöd för sådana utvecklingsprojekt inom strukturfondsprogrammet som är viktiga för hela riket och som berör fler än en region samt för strukturfondernas projekt för tekniskt stöd. Projekten för tekniskt stöd kan också vara sådana som ministeriet själv genomför.

7 a §

Beviljande av stöd enligt målet europeiskt territoriellt samarbete

Ett landskapsförbund som fungerar som förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet för ett samarbetsprogram inom

målet europeiskt territoriellt samarbete beviljar det stöd som betalas ur Europeiska regionutvecklingsfondens medel för projekt enligt samarbetsprogrammet för hela programområdet. Förbundet kan dessutom för projekt som genomförs inom programområdet bevilja den statliga medfinansiering som motsvarar strukturfondsmedlen också för ett annat landskaps område. I fråga om sådana samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete där förvaltningsmyndigheten och den attesterande myndigheten verkar i en annan medlemsstat, kan förbundet för programområdet bevilja den medfinansiering som motsvarar strukturfondsmedlen också för projekt inom ett annat landskap eller en utländsk stödmottagare inom programområdet, om landskapsförbunden inom programområdet kommer överens om detta.

11 §

Stöd av mindre betydelse

För beviljande som stöd av mindre betydelse förutsätts att sökanden lämnar stödmyndigheten en utredning om det stöd av mindre betydelse som redan har beviljats sökanden och att stödbeloppet inte överstiger det maximibelopp för stöd av mindre betydelse som föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning.

Om stöd beviljas för något annat ändamål än sökandens företagsverksamhet eller om stöd överförs på det sätt som avses i 12 §, är ett villkor för stödet att motsvarande utredning lämnas separat för varje part som är föremål för stödet eller som deltar i den åtgärd som stöds, samt att stödbeloppet inte för någondera partens del överstiger maximibeloppet av stöd av mindre betydelse.

Närmare bestämmelser om tillämpningen av Europeiska unionens lagstiftning om statligt stöd på sådant stöd som avses i denna lag och om förutsättningarna för beviljande av stöd av mindre betydelse får utfärdas genom en förordning av statsrådet.

13 §

Samprojekt

I fråga om samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete tillämpas på förvaltningen av samprojekt och på den ledande stödmottagarens uppgifter utöver Europeiska unionens lagstiftning dessutom vad som i samarbetsprogramdokumentet har överenskommit om saken.

14 §

Godtagbara kostnader

På de godtagbara kostnaderna för det operativa program som medfinansieras genom fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt tillämpas utöver Europeiska unionens lagstiftning dessutom bestämmelserna i programdokumentet.

14 a §

Godtagbara kostnader för samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete

Inom ett samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete beviljas stödet enligt en i samarbetsprogrammet avtalad kostnadsmodell eller en kostnadskalkyl utifrån faktiska och till beloppet skäliga stödberättigande kostnader. Stöd beviljas för de kostnader som föranleds av projektet och från vilka sådana intäkter som direkt hänförs sig till eller har samband med projektet har dragits av.

På godtagbarheten av kostnader i Finland tillämpas bestämmelserna om stödberättigande kostnader i Europeiska unionens lagstiftning. Inom samarbetsprogrammen kan

dessutom tillämpas sådana regler för stödberättigande som fastställts av programmets övervakningskommitté samt reglerna i programdokumentet, om dessa inte strider mot de relevanta bestämmelserna i den nationella lagstiftningen eller Europeiska unionens lagstiftning.

Närmare bestämmelser om stödberättigande kostnader får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 §

Ansökan om stöd

— — — — —
Vid ansökan om stöd för projekt inom strukturfondsprogrammet ska dessutom bestämmelserna i 23 § iaktas. Vid ansökan om stöd inom ramen för samarbetsprogrammen för målet europeiskt territoriellt samarbete ska dessutom iaktas vad som i programdokumentet har överenskommit om saken.
— — — — —

19 §

Ansökan om utbetalning av stöd

— — — — —
I fråga om samarbetsprogrammen för målet europeiskt territoriellt samarbete tillämpas på ansökan om utbetalning av stöd dessutom vad som i samarbetsprogrammet har överenskommit om saken.
— — — — —

23 §

Ansökan om och beviljande av stöd inom ramen för strukturfondsprogrammet

Inom strukturfondsprogrammet ska ansökan om stöd göras och beslutet om stöd fattas elektroniskt i ett datasystem som uppfyller kraven enligt 29 §. För att stöd ska kunna sökas via datasystemet EURA 2014 förutsätts stark elektronisk autentisering. I andra system än datasystemet EURA 2014 som förvaltas av arbets- och näringsministeriet

kan ansökan inlämnas till den behöriga myndigheten också elektroniskt i en webbtjänst eller på en blankett. Ansökan ska vara undertecknad. Ansökan ska innehålla de uppgifter som Europeiska unionens lagstiftning, den på projektet tillämpliga nationella lagstiftningen och detta kapitel förutsätter. På undertecknandet av ansökan tillämpas vad som i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009) föreskrivs om identifiering av en person och autentisering.

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om det elektroniska förfarandet för ansökan om och beviljande av stöd.

26 §

Ansökan om och beviljande av utbetalning

Ansökan om utbetalning ska göras elektroniskt hos den behöriga myndigheten. Beslutet om utbetalning fattas elektroniskt. I andra system än datasystemet EURA 2014 kan ansökan om utbetalning även göras elektroniskt i en webbtjänst eller på blankett hos den behöriga myndigheten. Ansökan ska vara undertecknad.

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om det elektroniska förfarandet för ansökan om och beviljande av utbetalning.

42 §

Inspektionsrätt

— — — — —
Revisionsmyndigheten för det operativa programmet inom fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt har rätt att göra granskningar av medelanvändningen hos förvaltningsmyndigheten, den attesterande myndigheten och partnerorganisationerna. Dessutom har Landsbygdsverket rätt att göra granskningar av det operativa programmens partnerorganisationers användning av medel och verksamhet enligt det operativa programmet.
— — — — —

Denna lag träder i kraft den 20 . _____

Helsingfors den 4 december 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Näringsminister *Jan Vapaavuori*

*Bilaga
Parallelltexter*

1.

Lag

om ändring av 39 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) 39 § 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

39 §

Revisionsmyndighet

Revisionsmyndigheten ska fullgöra de uppgifter som den har enligt Europeiska unionens lagstiftning. Vidare ska revisionsmyndigheten fullgöra nationella uppgifter enligt det som föreskrivs nedan i denna lag.

Föreslagen lydelse

39 §

Revisionsmyndighet

Revisionsmyndigheten ska fullgöra de uppgifter som den har enligt Europeiska unionens lagstiftning. Vidare ska revisionsmyndigheten fullgöra nationella uppgifter enligt det som föreskrivs nedan i denna lag. *Den svarar också för uppgifterna för ett oberoende revisionsorgan enligt artikel 124.2 i den allmänna förordningen.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) 5 §,
 6 § 3 mom., 11 §, 16 § 6 mom. samt 23 och 26 § samt
fogas till 1 § nya 4 och 5 mom., till lagen en ny 7 a §, till 13 § ett nytt 5 mom., varvid nuva-
 rande 5 mom. blir 6 mom., till 14 § ett nytt 4 mom., varvid nuvarande 4 mom. blir 5 mom., till
 lagen en ny 14 a §, till 19 § ett nytt 3 mom., varvid nuvarande 3 och 4 mom. blir 4—5 mom.,
 till 42 § ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2—6 mom. blir 3—7 mom., som följer:

Gällande lydelse

1 §

Tillämpningsområde

5 §

Stödmottagare

Stöd kan beviljas offentligrättsliga och pri-
 vaträttsliga juridiska personer.

Stödet kan beviljas flera stödmottagare
 gemensamt.

Närmare bestämmelser om stödmottagare
 får utfärdas genom förordning av statsrådet.

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde

*Denna lag tillämpas på genomförandet av
 samarbetsprogrammen inom målet europe-
 iskt territoriellt samarbete, om inte något an-
 nat följer av Europeiska unionens lagstift-
 ning eller av statsunderstödslagen.*

*Bestämmelserna i 14 och 42 § tillämpas på
 genomförandet av det operativa programmet
 för fonden för europeiskt bistånd till dem
 som har det sämst ställt.*

5 §

Stödmottagare

Stöd kan beviljas offentligrättsliga och pri-
 vaträttsliga juridiska personer.

Stödet kan beviljas flera stödmottagare
 gemensamt.

*I fråga om samarbetsprogrammen inom
 målet europeiskt territoriellt samarbete be-
 viljas stödet alltid, med undantag för projekt
 för tekniskt stöd, gemensamt för fler än en
 stödmottagare.*

Närmare bestämmelser om stödmottagare
 får utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Stöd som beviljas av ministerier

Social- och hälsovårdsministeriet kan av de medel ur Europeiska socialfonden som ställts till ministeriets förfogande och av motsvarande statliga medel bevilja stöd för sådana utvecklingsprojekt inom strukturfondsprogrammet som är viktiga för hela riket och som berör fler än en region.

6 §

Stöd som beviljas av ministerier

Social- och hälsovårdsministeriet kan av de medel ur Europeiska socialfonden som ställts till ministeriets förfogande och av motsvarande statliga medel bevilja stöd för sådana utvecklingsprojekt inom strukturfondsprogrammet som är viktiga för hela riket och som berör fler än en region *samt för strukturfondernas projekt för tekniskt stöd. Projekten för tekniskt stöd kan också vara sådana som ministeriet själv genomför.*

7 a §

Beviljande av stöd enligt målet europeiskt territoriellt samarbete

Ett landskapsförbund som fungerar som förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet för ett samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete beviljar det stöd som betalas ur Europeiska regionutvecklingsfondens medel för projekt enligt samarbetsprogrammet för hela programområdet. Förbundet kan dessutom för projekt som genomförs inom programområdet bevilja den statliga medfinansiering som motsvarar strukturfondsmedlen också för ett annat landskaps område. I fråga om sådana samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete där förvaltningsmyndigheten och den attesterande myndigheten verkar i en annan medlemsstat, kan förbundet för programområdet bevilja den medfinansiering som motsvarar strukturfondsmedlen också för projekt inom ett annat landskap eller en utländsk stödmottagare inom programområdet, om landskapsförbunden inom programområdet kommer överens om detta.

11 §

Stöd av mindre betydelse

För beviljande som stöd av mindre betydel-

11 §

Stöd av mindre betydelse

För beviljande som stöd av mindre betydel-

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

se förutsätts att sökanden lämnar stödmyn-
digheten en utredning om det stöd av mindre
betydelse som redan har beviljats *och betalats
ut till* sökanden och att stödbeloppet inte
överstiger det maximibelopp för stöd av
mindre betydelse som föreskrivs i Europeiska
unionens lagstiftning.

Om stöd beviljas för något annat ändamål
än sökandens företagsverksamhet eller om
stöd överförs på det sätt som avses i 12 §, är
ett villkor för stödet att motsvarande utred-
ning lämnas separat för varje part som är fö-
remål för stödet eller som deltar i den åtgärd
som stöds, samt att stödbeloppet inte för nå-
gondera partens del överstiger maximibelop-
pet av stöd av mindre betydelse. *Om det för
uppföljning av statligt stöd har inrättats ett
centraliserat riksomfattande register, behöver
någon separat utredning inte uppvisas i fråga
om de stöd som har beviljats inom en i Euro-
peiska unionens lagstiftning angiven tid efter
det att registret inrättades.*

Närmare bestämmelser om tillämpningen
av Europeiska unionens lagstiftning om stat-
ligt stöd på sådant stöd som avses i denna lag
och om förutsättningarna för beviljande av
stöd av mindre betydelse får utfärdas genom
en förordning av statsrådet.

13 §

Samprojekt

14 §

Godtagbara kostnader

se förutsätts att sökanden lämnar stödmyn-
digheten en utredning om det stöd av mindre
betydelse som redan har beviljats sökanden
och att stödbeloppet inte överstiger det max-
imibelopp för stöd av mindre betydelse som
föreskrivs i Europeiska unionens lagstiftning.

Om stöd beviljas för något annat ändamål
än sökandens företagsverksamhet eller om
stöd överförs på det sätt som avses i 12 §, är
ett villkor för stödet att motsvarande utred-
ning lämnas separat för varje part som är fö-
remål för stödet eller som deltar i den åtgärd
som stöds, samt att stödbeloppet inte för nå-
gondera partens del överstiger maximibelop-
pet av stöd av mindre betydelse.

Närmare bestämmelser om tillämpningen
av Europeiska unionens lagstiftning om stat-
ligt stöd på sådant stöd som avses i denna lag
och om förutsättningarna för beviljande av
stöd av mindre betydelse får utfärdas genom
en förordning av statsrådet.

13 §

Samprojekt

*I fråga om samarbetsprogrammen inom
målet europeiskt territoriellt samarbete till-
lämpas på förvaltningen av samprojekt och
på den ledande stödmottagarens uppgifter
utöver Europeiska unionens lagstiftning
dessutom vad som i samarbetsprogramdo-
kumentet har överenskommit om saken.*

14 §

Godtagbara kostnader

*På de godtagbara kostnaderna för det ope-
rativa program som medfinansieras genom
fonden för europeiskt bistånd till dem som*

har det sämst ställt tillämpas utöver Europeiska unionens lagstiftning dessutom bestämmelserna i programdokumentet.

14 a §

Godtagbara kostnader för samarbetsprogrammen inom målet europeiskt territoriellt samarbete

Inom ett samarbetsprogram inom målet europeiskt territoriellt samarbete beviljas stödet enligt en i samarbetsprogrammet avtalad kostnadsmodell eller en kostnads kalkyl utifrån faktiska och till beloppet skäligen stödberättigande kostnader. Stöd beviljas för de kostnader som föranleds av projektet och från vilka sådana intäkter som direkt hänförs till eller har samband med projektet har dragits av.

På godtagbarheten av kostnader i Finland tillämpas bestämmelserna om stödberättigande kostnader i Europeiska unionens lagstiftning. Inom samarbetsprogrammen kan dessutom tillämpas sådana regler för stödberättigande som fastställts av programmets övervakningskommitté samt reglerna i programdokumentet, om dessa inte strider mot de relevanta bestämmelserna i den nationella lagstiftningen eller Europeiska unionens lagstiftning.

Närmare bestämmelser om stödberättigande kostnader får utfärdas genom förordning av statsrådet.

16 §

Ansökan om stöd

16 §

Ansökan om stöd

Vid ansökan om stöd för projekt inom strukturfondsprogrammet ska dessutom bestämmelserna i 23 § iakttas.

Vid ansökan om stöd för projekt inom strukturfondsprogrammet ska dessutom bestämmelserna i 23 § iakttas. Vid ansökan om stöd inom ramen för samarbetsprogrammen för målet europeiskt territoriellt samarbete ska dessutom iakttas vad som i programdokumentet har överenskommit om saken.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

19 §

Ansökan om utbetalning av stöd

19 §

Ansökan om utbetalning av stöd

I fråga om samarbetsprogrammen för målet europeiskt territoriellt samarbete tillämpas på ansökan om utbetalning av stöd dessutom vad som i samarbetsprogrammet har överenskommits om saken.

23 §

Ansökan om stöd inom ramen för strukturfondsprogrammet

Inom strukturfondsprogrammet ska ansökan om stöd göras elektroniskt i ett datasystem som uppfyller kraven enligt 29 §. För att stöd ska kunna sökas via datasystemet EURA 2014 förutsätts stark elektronisk autentisering. I andra system än datasystemet EURA 2014 som förvaltas av arbets- och näringsministeriet kan ansökan inlämnas till den behöriga myndigheten också elektroniskt i en webbtjänst eller på en blankett. Ansökan ska vara undertecknad. Ansökan ska innehålla de uppgifter som Europeiska unionens lagstiftning, den på projektet tillämpliga nationella lagstiftningen och detta kapitel förutsätter. På undertecknandet av ansökan tillämpas vad som i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009) föreskrivs om identifiering av en person och autentisering.

23 §

*Ansökan om **och beviljande** av stöd inom ramen för strukturfondsprogrammet*

Inom strukturfondsprogrammet ska ansökan om stöd göras *och beslutet om stöd fattas* elektroniskt i ett datasystem som uppfyller kraven enligt 29 §. För att stöd ska kunna sökas via datasystemet EURA 2014 förutsätts stark elektronisk autentisering. I andra system än datasystemet EURA 2014 som förvaltas av arbets- och näringsministeriet kan ansökan inlämnas till den behöriga myndigheten också elektroniskt i en webbtjänst eller på en blankett. Ansökan ska vara undertecknad. Ansökan ska innehålla de uppgifter som Europeiska unionens lagstiftning, den på projektet tillämpliga nationella lagstiftningen och detta kapitel förutsätter. På undertecknandet av ansökan tillämpas vad som i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009) föreskrivs om identifiering av en person och autentisering.

Genom förordning av statsrådet får närmare bestämmelser utfärdas om det elektroniska förfarandet för ansökan om och beviljande av stöd.

26 §

Ansökan om utbetalning

Ansökan om utbetalning ska göras elektroniskt hos den behöriga myndigheten. I andra system än datasystemet EURA 2014 kan ansökan om utbetalning även göras elektroniskt i en webbtjänst eller på blankett hos den behöriga myndigheten. Ansökan ska vara un-

26 §

*Ansökan om **och beviljande** av utbetalning*

Ansökan om utbetalning ska göras elektroniskt hos den behöriga myndigheten. *Beslutet om utbetalning fattas elektroniskt.* I andra system än datasystemet EURA 2014 kan ansökan om utbetalning även göras elektroniskt i en webbtjänst eller på blankett hos den behö-

dertecknad.

riga myndigheten. Ansökan ska vara under-
tecknad.

*Genom förordning av statsrådet får närma-
re bestämmelser utfärdas om det elektroniska
förfarandet för ansökan om och beviljande
av utbetalning.*

42 §

Inspektionsrätt

42 §

Inspektionsrätt

*Revisionsmyndigheten för det operativa
programmet för fonden för europeiskt bi-
stånd till dem som har det sämst ställt har
rätt att göra granskningar av medelanvänd-
ningen hos förvaltningsmyndigheten, den at-
testerande myndigheten och partnerorgani-
sationerna. Dessutom har Landsbygdsverket
rätt att göra granskningar av det operativa
programmets partnerorganisationers an-
vändning av medel och verksamhet enligt det
operativa programmet.*

Denna lag träder i kraft den 20 .