

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven och lag om ändring av 44 kap. 11 § i strafflagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Denna proposition innehåller ett förslag till lag om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven. Genom lagen genomförs Europaparlamentets och rådets direktiv om utsläppande på marknaden av pyrotekniska artiklar.

Direktivet om pyrotekniska artiklar utgör en del av den omfattande produktregleringsreform som genomförs inom Europeiska unionen. Reformen genomförs stegvis och uppskattas ha omfattande inverkan på lagstiftningen om produktsäkerhet och marknadskontroll.

Lagen föreslås också innehålla bestämmelser om pyrotekniska artiklars spårbarhet, genom vilka kommissionens direktiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet genomförs.

I propositionen föreslås dessutom att strafflagens paragraf om brott mot bestämmelser om explosiva varor ändras så att det blir straffbart att importera, släppa ut på marknaden och distribuera pyrotekniska artiklar i strid med den föreslagna lagen.

Lagarna avses träda i kraft den 1 juli 2015.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1 INLEDNING.....	3
2 NULÄGE	3
2.1 Lagstiftning och praxis.....	3
2.2 Europeiska gemenskapens nya lagstiftningsram och direktiv.....	4
Europeiska gemenskapens nya lagstiftningsram	4
Det nya pyroteknikdirektivet.....	5
Kommissionens genomförandedirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet.....	5
2.3 Bedömning av nuläget	6
3 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	7
4 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	8
4.1 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet.....	8
4.2 Konsekvenser för verksamhetsutövarna	8
5 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	8
6 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	9
DETALJMOTIVERING	10
1 LAGFÖRSLAG	10
1.1 Lag om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.....	10
1.2 Lag om ändring av 44 kap. 11 § i strafflagen.....	25
2 NÄRMARE BESTÄMMELSER OCH FÖRESKRIFTER	25
3 IKRAFTTRÄDANDE	25
4 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN OCH LAGSTIFTNINGSORDNING	26
LAGFÖRSLAG	28
1. Lag om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven	28
2. Lag om ändring av 44 kap. 11 § i strafflagen.....	41

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Europaparlamentet och rådet har den 12 juni 2013 utfärdat direktivet 2013/29/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av pyrotekniska artiklar, nedan *pyroteknikdirektivet*. Pyroteknikdirektivet hör till den omfattande produktregleringsreform som för närvarande genomförs inom Europeiska unionen. Direktivet är en del av det s.k. direktivpaketet, där nio direktiv harmoniseras med Europaparlamentets och rådets beslut nr 768/2008/EG om en gemensam ram för saluföring av produkter och upphävande av rådets beslut 93/465/EEG, nedan *NLF-beslutet*. Pyroteknikdirektivet utfärdades redan den 12 juni 2013, i avvikelse från de övriga direktiven i direktivpaketet. De åtta övriga direktiven utfärdades den 26 februari 2014.

Enligt pyroteknikdirektivet ska nationella bestämmelser antas senast den 30 juni 2015 och tillämpas från och med den 1 juli 2015. I avvikelse från detta skulle dock de bestämmelser som krävs enligt punkt 4 i bilaga I till direktivet antas senast den 3 oktober 2013. Dessa bestämmelser skulle tillämpas från och med den 4 juli 2013.

Europeiska kommissionen har dessutom den 16 april 2014 utfärdat genomföranddirektivet 2014/58/EU om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG. De nationella bestämmelser som detta direktiv förutsätter ska antas senast den 30 april 2015 och tillämpas från och med den 17 oktober 2016.

Europaparlamentets och rådets tidigare direktiv 2007/23/EG om utsläppande på marknaden av pyrotekniska artiklar har i Finland genomförts nationellt genom lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), nedan *kemikaliesäkerhetslagen*, och genom statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven (1102/2009), som utfärdats med stöd av den

nämnda lagen. I förordningen om explosiva varor (473/1993) finns dessutom bestämmelser om begränsningar som berör pyrotekniska artiklar.

2 Nuläge**2.1 Lagstiftning och praxis**

Bestämmelserna om explosiva varor, inklusive pyrotekniska artiklar, ingår i huvudsak i kemikaliesäkerhetslagen och i den förordning om explosiva varor som utfärdats med stöd av lagen. Vidare har man genom förordningen om verifiering av explosiva varors överensstämmelse med kraven (1384/1994) i huvudsak satt i kraft de krav i rådets direktiv 93/15/EEG om harmonisering av bestämmelserna om utsläppande på marknaden och kontroll av explosiva varor för civilt bruk som gäller verifiering av explosiva varors överensstämmelse med kraven. Det tidigare direktivet om pyrotekniska artiklar från år 2007 har i huvudsak genomförts genom statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

Syftet med kemikaliesäkerhetslagen är att förebygga och avvärja skador på person, miljö och egendom som förorsakas vid tillverkning, användning, överföring, upplagring, förvaring och annan hantering av farliga kemikalier och explosiva varor. Syftet med lagen är dessutom att främja den allmänna säkerheten.

Kemikaliesäkerhetslagens bestämmelser om explosiva varor, vilka inkluderar pyrotekniska artiklar, är mycket omfattande. När det gäller pyrotekniska artiklar har fyrverkeripjäser reglerats noggrannast. Man har strävat efter att förebygga skador och olägenheter som orsakas av fyrverkeripjäser med hjälp av bestämmelser om tillverkning av fyrverkeripjäser, godkännande av fyrverkeripjäser för allmän saluföring, försäljning, överlåtelse, användning, upplagring, import och för-

störande av fyrverkeripjäser samt anordnande av fyrverkerier. I och med genomförandet av direktivet om pyrotekniska artiklar har bestämmelserna kompletterats så att de också gäller andra pyrotekniska artiklar.

I kemikaliesäkerhetslagen har det ställts krav på nationellt typgodkännande av pyrotekniska artiklar. Fyrverkeripjäser och andra pyrotekniska artiklar har fått släppas ut på marknaden med Säkerhets- och kemikalieverkets godkännande. Då kemikaliesäkerhetslagen år 2009 ändrades i enlighet med 2007 års pyroteknikdirektiv bestämdes det att fyrverkeripjäser kan godkännas nationellt till och med den 4 juli 2010 och andra pyrotekniska artiklar till och med den 4 juli 2013. De nationella godkännandena gäller under den tid beslutet om godkännande är i kraft, dock högst till och med den 4 juli 2017. De nationella godkännanden som gäller pyrotekniska artiklar för fordon gäller dock fram till utgången av giltighetstiden för beslutet om godkännande.

I samband med genomförandet av 2007 års pyroteknikdirektiv etablerades ett system för verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven som ersatte systemet med nationellt godkännande. Detta system infördes med stöd av bestämmelser i kemikaliesäkerhetslagen och genom statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven, som utfärdades med stöd av lagen. Systemet gäller fyrverkeripjäser, pyrotekniska sceneffekter och övriga pyrotekniska artiklar, såsom pyrotekniska artiklar som används i fordon. Syftet med pyroteknikdirektivet var att skapa förutsättningar för att åstadkomma fri rörlighet för pyrotekniska artiklar på den inre marknaden och samtidigt uppnå en hög skyddsnivå för hälsa, allmän säkerhet samt skydd och säkerhet för konsumenterna och ta hänsyn till relevanta miljöskyddsaspekter. I samband med genomförandet av pyroteknikdirektivet tog man i kemikaliesäkerhetslagen och förordningen om explosiva varor in bestämmelser bl.a. om åldersgränser som ska iakttas vid överlåtelse av pyrotekniska artiklar, nationella begränsningar för överlåtelse av fyrverkeripjäser, överlåtelse av pyrotekniska artiklar avsedda att användas av specialister samt om kompetenskraven för dessa specialister.

2.2 Europeiska gemenskapens nya lagstiftningsram och direktiv

Europeiska gemenskapens nya lagstiftningsram

Med hjälp av den s.k. nya lagstiftningsramen (*NLF, New Legislative Framework*) strävar man efter att främja en enhetlig och effektiv produktreglering för att eliminera handelshinder samt främja människors hälsa och säkerhet samt miljöskyddet. Den nya lagstiftningsramen grundar sig på två författningar: Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93 (nedan *NLF-förordningen*) samt det ovan nämnda NLF-beslutet. I författningarna definieras de centrala begrepp och principer som den sektorspecifika produktregleringen bygger på och i enlighet med vilka regleringen ska utvecklas. NLF-förordningen innehåller bestämmelser om ackreditering, kontroll av produkter från tredjeländer samt CE-märkning. I NLF-förordningen förpliktas även medlemsstaterna vidta lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder för att ordna tillräcklig marknadskontroll.

NLF-beslutet befäster EU:s gemensamma ram med allmänna principer för den harmoniserade gemenskapslagstiftningen om saluföring av produkter. Denna ram består av sådana bestämmelser som allmänt används inom EU:s produktlagstiftning (t.ex. definitioner, bestämmelser om näringsutövarnas skyldigheter, anmälda organ, skyddsmekanismer och förfaranden för bedömning av produkters överensstämmelse med kraven), med hjälp av vilka man strävar efter att förbättra säkerheten i fråga om produkter som finns på marknaden. I den nya lagstiftningsramen åläggs verksamhetsutövarna skyldigheter som effektiviserar verkställigheten av och tillsynen över produktlagstiftningen. I NLF-beslutet beskrivs alternativa sätt att visa att en produkt överensstämmer med kraven. NLF-beslutet utgör emellertid inte direkt tillämplig rätt, utan innehåller anvisningar för lagstiftaren som ska iakttas då ny sektorspecifik lagstiftning utarbetas.

Inom Europeiska unionen har två olika reformprojekt pågått i syfte att harmonisera och förtydliga bestämmelserna om produktens överensstämmelse med kraven, produktsäkerhet och marknadskontroll. Europeiska kommissionen utfärdade den 21 november 2011 nio förslag till Europaparlamentets och rådets produktivpaket, det s.k. "Alignment Package" (nedan direktivpaketet). Detta direktivpaket omfattar nio direktivförslag, däribland också förslaget till nytt pyroteknikdirektiv. Direktivförslagen har harmoniserats med NLF-beslutet. Detta innebär att direktivförslagen har likadan lagstiftningssystematik och många likheter när det gäller strukturen, artiklarna och terminologin. I avvikelse från de övriga direktiven, som utfärdades den 26 februari 2014, godkändes pyroteknikdirektivet redan den 12 juni 2013 och publicerades i Europeiska unionens officiella tidning den 28 juni 2013. De övriga direktiven som hör till paketet trädde i kraft den 18 april 2014 och börjar tillämpas nationellt den 20 april 2016.

Vidare utfärdade Europeiska kommissionen i anslutning till produktsäkerhets- och marknadskontrollpaketet i februari 2013 förslag till förordningar om produktsäkerhet och marknadskontroll. Syftet är att förbättra säkerheten för varor avsedda för konsumenter på den inre marknaden och att effektivisera marknadskontrollen beträffande andra produkter än livsmedel. Till målen hör också att sammanföra bestämmelserna om marknadskontroll, som för närvarande ingår i tre olika regleringshelter. Bestämmelser om marknadskontroll finns dessutom i harmoniseringslagstiftningen inom varje produktsektor samt i det allmänna produktsäkerhetsdirektivet. Förslagen uppskattas ha omfattande inverkan på lagstiftningen om produktsäkerhet och marknadskontroll. Behandlingen av EU:s produktsäkerhets- och marknadskontrollpaket pågår som bäst.

Det nya pyroteknikdirektivet

Det nya pyroteknikdirektivet, som utfärdades år 2013, grundar sig i stor utsträckning på pyroteknikdirektivet från år 2007. I det nya direktivet har NLF-förordningen beaktats och direktivet har utökats med sådana ärendeheter som behandlas i NLF-beslutet.

Genom omarbetandet av direktivet och de tillägg som gjorts med stöd av NLF-beslutet har man strävat efter att harmonisera direktivets innehåll och struktur med de övriga produktivpaketet.

I det nya pyroteknikdirektivet har man främst preciserat verksamhetsutövarnas (tillverkarnas, importörernas och distributörernas) skyldigheter, artiklarna om anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse samt artiklarna om marknadskontroll.

I direktivets övergångsbestämmelser konstateras det att medlemsstaterna inte får hindra tillhandahållandet av sådana produkter på marknaden som överensstämmer med 2007 års pyroteknikdirektiv och som har släppts ut på marknaden före den 1 juli 2015. De intyg som utfärdats på grundval av detta direktiv är gällande med stöd av det nya pyroteknikdirektivet.

Enligt direktivet ska medlemsstaterna senast den 30 juni 2015 anta och offentliggöra sådana bestämmelser i lagar och författningar som är nödvändiga på grund av de ändringar som gjorts i direktivet. Medlemsstaterna ska tillämpa bestämmelserna från och med den 1 juli 2015. Ett undantag från detta utgörs av de lagar och andra författningar som krävs enligt punkt 4 i bilaga I, vilka skulle antas och offentliggöras senast den 3 oktober 2013 och tillämpas från och med den 4 juli 2013. De ändringar som denna punkt förutsatte genomfördes i Finland genom en ändring av statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven (697/2013). Förordningen trädde i kraft den 3 oktober 2013.

Kommissionens genomförandedirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet

Kommissionens genomförandedirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG utfärdades den 16 april 2014.

För att garantera pyrotekniska artiklars spårbarhet ska artiklarna enligt direktivet märkas med ett registreringsnummer som bygger på ett enhetligt numreringsystem. Ett anmält organ ska föra register över de regi-

streringsnummer det tilldelar när det utför bedömningar av överensstämmelse av kraven. Med hjälp av detta system kan pyrotekniska artiklar och deras tillverkare identifieras i alla länkar av leveranskedjan. Tillverkarna och importörerna ska föra register över registreringsnumren för de pyrotekniska artiklar som de tillhandahåller på marknaden och se till att denna information på begäran görs tillgänglig för de ansvariga myndigheterna.

Medlemsstaterna ska senast den 30 april 2015 anta och offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv och tillämpa dessa bestämmelser från och med den 17 oktober 2016.

Vidare har Europeiska kommissionen den 3 april 2008 utfärdat direktivet 2008/43/EG om inrättandet av ett system för identifiering och spårning av explosiva varor för civilt bruk i enlighet med rådets direktiv 93/15/EEG. Genom detta direktiv inrättas ett harmoniserat system för identifiering och spårning av explosiva varor för civilt bruk. Direktivet har genomförts nationellt genom en ändring av statsrådets förordning om verifiering av explosiva varors överensstämmelse med kraven (221/2012). Denna förordning trädde i kraft den 5 april 2013, dock så att alla förpliktelser i förordningen träder i kraft först den 5 april 2015.

2.3 Bedömning av nuläget

I Finland finns det för närvarande tämligen omfattande reglering angående pyrotekniska artiklar. I kemikaliesäkerhetslagen och i de förordningar som utfärdats med stöd av den har man på grundval av 2007 års pyroteknikdirektiv tagit in bestämmelser bl.a. om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven och om nationella begränsningar och åldersgränser för överlåtelse av pyrotekniska artiklar. Dessutom finns nationella bestämmelser bl.a. om tillverkning av pyrotekniska artiklar, deras användning, upplagring, upplagring i samband med saluföring samt begränsningar av plats och tid för deras användning.

I kemikaliesäkerhetslagen ställdes det förut krav på nationellt typgodkännande av pyro-

tekniska artiklar. I enlighet med 2007 års pyroteknikdirektiv kunde fyrverkeripjäser godkännas nationellt till och med den 4 juli 2010 och andra pyrotekniska artiklar till och med den 4 juli 2013. Ett nationellt godkännande gäller under den tid beslutet om godkännande är i kraft, dock högst till och med den 4 juli 2017. De nationella godkännanden som berör pyrotekniska artiklar för fordon gäller emellertid fram till utgången av giltighetstiden för beslutet om godkännande. Därmed pågår som bäst ett visst slags övergångsperiod, under vilken både sådana pyrotekniska artiklar som fått nationellt godkännande och sådana artiklar som konstaterats överensstämma med pyroteknikdirektivet och försetts med CE-märkning finns på marknaden. Detta innebär att bl.a. de nationellt godkända fyrverkeripjäser som för närvarande finns på marknaden kommer att ersättas med nya CE-märkta fyrverkeripjäser inom de tre följande åren. Enligt den uppskattning som gjorts av verksamhetutövare inom fyrverkeribranschen var endast ca en procent av de fyrverkeripjäser som tillhandahölls på marknaden i Finland vid förra årsskiftet CE-märkta fyrverkeripjäser. Detta innebär alltså att nästan alla fyrverkeripjäser var nationellt godkända. Under de följande tre åren kommer fyrverkerisortimentet således att förnyas avsevärt. Samtidigt kan också rollen för de nuvarande verksamhetsutövarna inom fyrverkeribranschen förändras beroende på vilken roll de åtar sig i samband med utsläppandet av pyrotekniska artiklar på marknaden.

Det nya pyroteknikdirektivet, som utfärdades år 2013, grundar sig i stor utsträckning på pyroteknikdirektivet från år 2007. Det nya direktivet har utökats med bestämmelser om sådana ärendehelheter som behandlats i NLF-beslutet. Genom omarbetandet av direktivet och de tillägg som gjorts med stöd av NLF-beslutet har man strävat efter att harmonisera direktivets innehåll och struktur med de övriga produktdirektiven. I det nya pyroteknikdirektivet har man främst preciserat verksamhetsutövarnas (tillverkarnas, importörernas och distributörernas) skyldigheter, artiklarna om anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse samt artiklarna om marknadskontroll. I det nya direktivet har det däremot inte gjorts några betydande

ändringar beträffande de tekniska kraven eller säkerhetskraven för pyrotekniska artiklar.

Genomförandet av det nya pyroteknikdirektivet i den nationella lagstiftningen medför således närmast ändringar av teknisk karaktär. Det kan inte skönjas något behov av betydande lagstiftningsändringar som berör pyrotekniska artiklar i sig. För närvarande ingår bestämmelserna om pyrotekniska artiklar i kemikaliesäkerhetslagen och i de statsrådsförfordningar som utfärdats med stöd av den. Dessutom innehåller kemikaliesäkerhetslagen bestämmelser om explosiva varor för civilt bruk, anordningar och säkerhetssystem som ska användas i explosionsfarliga utrymmen, gasanordningar, aerosoler samt cisterner för farliga kemikalier. I samband med genomförandet av det nya pyroteknikdirektivet finns det behov av att för pyrotekniska artiklars del, i avvikelse från vad som gäller övriga ovan nämnda produkter, föreskriva om verksamhetsutövarnas skyldigheter och anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse samt marknadskontroll. Av denna orsak har man beslutat sig för en lösning där det stiftas en särskild lag om pyrotekniska artiklar.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

I denna proposition föreslås det att en ny lag om pyrotekniska artiklars förenlighet med kraven ska stiftas. Syftet med propositionen är framför allt att den nya lagen ska innehålla sådana bestämmelser som behövs för genomförandet av det nya pyroteknikdirektivet och kommissionens genomföranddirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv. Vissa av de krav som ingår i direktiven ska tas in i den statsrådsförfordning som ska utfärdas med stöd av lagen.

Man har i huvudsak av lagstiftningstekniska skäl beslutat sig för att föreslå att en ny lag ska stiftas till följd av de ändringar som berör å ena sidan ramarna för regleringen inom Europeiska unionen, å andra sidan den nationella regleringen. Europeiska unionens produktlagstiftning håller för närvarande på

att genomgå en övergripande reform. Reformen sker stegvis och den kommer uppskattningsvis att ha omfattande inverkan på den lagstiftning som gäller produktsäkerhet och marknadskontroll.

Giltighetstiden för den föreslagna nya lagen kan emellertid bli kort, eftersom motsvarande nationella bestämmelser med anledning av de övriga produktdirektiv som hör till direktivpaketet ska utfärdas senast våren 2016. I samband med genomförandet av dessa direktiv har man för avsikt att utreda möjligheterna att utarbeta horisontell lagstiftning bl.a. om organ för bedömning av överensstämmelse och om marknadskontroll. De olika typerna av produktlagstiftning skulle å sin sida innehålla hänvisningar till dessa horisontella bestämmelser, vilket skulle förenkla de produktspecifika författningarnas struktur och innehåll.

Den nya lagen föreslås innehålla sådana bestämmelser om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven som behövs med tanke på genomförandet av pyroteknikdirektivet samt de bestämmelser som följer av NLF-harmoniseringen (definitioner samt bestämmelser om verksamhetsutövarns skyldigheter, anmälda organ och förfaranden för bedömning av överensstämmelse med kraven, genom vilka man strävar efter att främja säkerheten för produkter som finns på marknaden). Vidare föreslås lagen omfatta bestämmelser om tillsynsmyndighetens befogenheter och tillsynsmetoderna samt om överklagande och påföljder. Dessutom ska lagen innehålla bemyndiganden med stöd av vilka närmare bestämmelser om vissa krav får utfärdas genom förordning av statsrådet.

När det gäller pyroteknikdirektivets tillämpningsområde innehåller kemikaliesäkerhetslagen och förordningen om explosiva varor (473/1993) bl.a. bestämmelser om de nationella begränsningar och minimiåldersgränser som gäller pyrotekniska artiklar samt om utbildning för specialister, deras kompetenskrav och visande av kompetens. I detta sammanhang har det inte ansetts föreligga något behov av ändringar i dessa bestämmelser.

Vidare föreslås det att strafflagens 44 kap. 11 §, som gäller brott mot bestämmelserna om explosiva varor, ska utökas med en hän-

visning till den föreslagna lagen om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

Lagarna avses träda i kraft den 1 juli 2015. Medlemsstaterna ska tillämpa dessa bestämmelser från och med den 1 juli 2015. Avsikten är att den gällande statsrådsförordningen om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven (1102/2009) ska upphävas genom en statsrådsförordning som ska utfärdas med stöd av kemikaliesäkerhetslagen.

4 Propositionens konsekvenser

Syftet med denna proposition är att det ska stiftas en ny lag, som innehåller sådana bestämmelser som behövs för genomförandet av det nya pyroteknikdirektivet samt kommissionens genomförandedirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet. Propositionen är i stor utsträckning av lagstiftningsteknisk karaktär och den innefattar inte några betydande ändringar av de tekniska kraven eller säkerhetskraven för pyrotekniska artiklar.

4.1 Konsekvenser för myndigheternas verksamhet

Säkerhets- och kemikalieverket samt Tullen fungerar som tillsynsmyndigheter enligt den föreslagna lagen. I den nya lagen preciseras också bestämmelserna om marknadskontroll. Bestämmelserna kan antas förtydliga tillsynsmyndigheternas verksamhet vid tillsynen över pyrotekniska artiklar. Den nya lagen medför dock inte några betydande förändringar i myndigheternas verksamhet.

I den nya lagen preciseras dessutom bestämmelserna om organ för bedömning av överensstämmelse. I lagen krävs det att organ för bedömning av överensstämmelse ska vidta vissa nya åtgärder och anhålla om godkännande på nytt. I Finland finns det inte för närvarande något organ för bedömning av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven och det torde inte heller i framtiden finnas behov av något sådant organ i Finland.

4.2 Konsekvenser för verksamhetsutövarna

På marknaden för pyrotekniska artiklar pågår för närvarande en övergångsperiod, eftersom de nationella godkännandena för artiklarna huvudsakligen löper ut om ungefär tre år och de gamla artiklarna därmed så småningom kommer att ersättas med CE-märkta artiklar. Denna förändring har stor inverkan också på verksamhetsutövarna inom pyroteknikbranschen. Förändringen grundar sig på den lagstiftning som redan är gällande.

Den nya lag som ingår i propositionen har däremot inte någon betydande inverkan på verksamhetsutövarna inom pyroteknikbranschen. Inrättandet av ett sådant system för spårbarhet som föreslås i lagen och som beskrivs i kommissionens genomförandedirektiv förutsätter emellertid att pyrotekniska artiklar förses med registreringsnummer. Tillverkarna och importörerna av pyrotekniska artiklar ska förvara uppgifterna om registreringsnumren för alla pyrotekniska artiklar som de tillverkat eller importerat samt om deras produktnamn, typ och tillverkningsort i minst tio år efter att artiklarna har släppts ut på marknaden.

Den ovan nämnda förpliktelsen blir tillämplig den 17 oktober 2016. Förpliktelsen gäller fyrverkeripjäser, pyrotekniska scenefekter och övriga pyrotekniska artiklar. Förpliktelsen kommer uppskattningsvis att beröra några tiotal företag i Finland. Förpliktelsen har inte någon väsentlig ekonomisk betydelse. Iakttagandet av förpliktelsen kan antas förbättra säkerheten och tillförlitligheten vid hanteringen av pyrotekniska artiklar.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet, i samarbete med Säkerhets- och kemikalieverket.

De principer som ingår i propositionen har under propositionens beredning behandlats vid sammanträdena för den ledningsgrupp och lagberedningsgrupp som arbets- och näringsministeriet tillsatt för att koordinera det nationella genomförandet av EU:s produktlagstiftningsreform. Den nämnda lagberedningsgruppen och pyrotekniksektionen vid

delegationen för säkerhetsteknik, som lyder under arbets- och näringsministeriet, har dessutom getts möjlighet att kommentera lagutkastet.

Angående utkastet till regeringsproposition begärdes utlåtanden av olika ministerier, myndigheter, näringslivsorganisationer samt fack-, konsument- och naturskyddsorganisationer. Dessutom begärdes utlåtanden av verksamhetsutövare inom pyroteknikbranschen. Utlåtanden begärdes av fler än 50 organisationer, och nästan 20 utlåtanden lämnades in.

Vid den fortsatta beredningen av propositionen och i samband med de ändringar som gjorts i den har man strävat efter att beakta de synpunkter och ändringsförslag som lagts fram i utlåtandena. Näringslivsorganisationerna och verksamhetsutövarna inom branschen hade inget att anmärka på beträffande propositionsutkastet. Justitieministeriet framförde i sitt utlåtande bl.a. att lagens bestämmelser om ändringssökande borde utarbetas i enlighet med riktlinjerna för det pågående reformprojekt som berör bestämmelserna om ändringssökande. I denna proposition har man emellertid valt att ta in sådana bestämmelser om ändringssökande som är förenliga med kemikaliesäkerhetslagens gällande be-

stämmelser. Avsikten är att det reformprojekt som berör bestämmelserna om ändringssökande ska beaktas på ett enhetligt sätt i samband med genomförandet av de övriga produkt direktiv som hör till det ovan nämnda direktivpaketet.

Arbets- och näringsministeriet har gett ett utlåtande om propositionsutkastets konsekvenser för företagen. Enligt utlåtandet har konsekvenserna för företagen bedömts tillräckligt utförligt i propositionsutkastet.

6 Samband med andra propositioner

I det lagförslag som ingår i regeringens proposition (275/2014 rd) med förslag till lag om ändring av lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor finns en hänvisning till den lag som ingår i denna proposition. Hänvisningen behövs eftersom kemikaliesäkerhetslagen hittills har innehållit bestämmelser om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven. Avsikten är att kemikaliesäkerhetslagen också efter att den nya lagen stiftats ska innehålla bestämmelser bl.a. om de nationella begränsningar och minimiåldersgränser som berör pyrotekniska artiklar.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lag om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 §. Lagens syfte. Syftet med den föreslagna lagen är att säkerställa att de pyrotekniska artiklar som tillhandahålls på marknaden överensstämmer med de krav som föreskrivs för dem i denna lag och med stöd av lagen samt att de är säkra. Pyroteknikdirektivet innehåller bestämmelser om krav som ställs på pyrotekniska artiklar. Enligt direktivet strävar man efter att säkerställa att pyrotekniska artiklar överensstämmer med kraven och är säkra, så att de fritt kan saluföras och användas på den inre marknaden. Genom den föreslagna lagen genomförs för det första Europaparlamentets och rådets direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av pyrotekniska artiklar 2013/29/EU. Genom lagen genomförs för det andra kommissionens genomförandedirektiv 2014/58/EU om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG.

2 §. Tillämpningsområde. Denna lag tillämpas på pyrotekniska artiklar. Lagens tillämpningsområde motsvarar pyroteknikdirektivets tillämpningsområde. Pyrotekniska artiklar är explosiva varor. Lagens tillämpningsområde omfattar sådana pyrotekniska artiklar som beträffande sin farlighetskategori hör till transportklass 1 i Förenta Nationernas rekommendationer för transport av farligt gods. Pyrotekniska artiklar kategoriseras på grundval av sina egenskaper som fyrverkeripjäser, pyrotekniska sceneffekter samt övriga pyrotekniska artiklar. Till lagens tillämpningsområde hör också sådana anordningar i transportklass 9 som används i bilar i syfte att rädda människoliv och som innehåller ämnen som hör till transportklass 1. Bilens säkerhetsanordning klassificeras inte i sin

helhet som en pyroteknisk artikel, utan endast dess pyrotekniska komponent.

Paragrafens 2 mom. föreslås på motsvarande sätt som artikel 2.2 i pyroteknikdirektivet innehålla bestämmelser om de artiklar som inte hör till lagens tillämpningsområde. Momentets innehåll motsvarar i stor utsträckning direktivets bestämmelser om dess tillämpningsområde i förhållande till andra sektorer som reglerats med hjälp av gemenskapslagstiftning. Lagen tillämpas t.ex. inte på pyrotekniska artiklar som är avsedda att användas av försvarsmakten, gränsbevakningsväsendet eller polisen, eller på explosiva varor som omfattas av förordningen om verifiering av explosiva varors överensstämmelse med kraven (1384/1994). Lagen tillämpas inte heller på ammunition, som avser projektiler, drivladdningar och lös ammunition som används i handeldvapen, andra skjutvapen och artilleri, eller på pyrotekniska artiklar avsedda att användas inom flyg- och rymdindustrin.

Vid identifiering av sådana pyrotekniska artiklar och sådan ammunition som avses i 3 mom. iaktas kommissionens direktiv 2004/57/EG om identifiering av pyrotekniska artiklar och viss ammunition för rådets direktiv 93/15/EEG om harmonisering av bestämmelserna om utsläppande på marknaden och kontroll av explosiva varor för civilt bruk. Genom detta direktiv preciseras avgränsningen av tillämpningsområdet för direktivet om explosiva varor för civilt bruk och pyroteknikdirektivet.

3 §. Definitioner. I denna paragraf definieras de centrala begrepp som används i lagen. Det föreslås att lagen ska innehålla definitioner i den nationella lagstiftningen som omfattas i samband med genomförandet av pyroteknikdirektivet. I denna paragraf införs således i den nationella lagstiftningen motsvarande begrepp som ingår i artikel 3 i pyroteknikdirektivet.

I 3 § 1–4 punkten definieras på motsvarande sätt som i artikel 3 i pyroteknikdirektivet

pyrotekniska artiklar, fyrverkeripjäser, pyrotekniska sceneffekter och pyrotekniska artiklar för fordon.

De nationella definitionerna överensstämmer i övrigt med direktivet, men i 2 punkten ingår begreppet fyrverkeripjäser i stället för fyrverkeri, vilket definieras i artikel 3.2 i pyroteknikdirektivet. Detta motsvarar den gällande regleringen i statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

De definitioner av utsläppande på marknaden och tillhandahållande på marknaden som ingår i den föreslagna 5–6 punkten motsvarar det som anges i artikel 3.7 och 3.8 i direktivet. De föreslagna definitionerna av tillverkare, importörer och distributörer motsvarar likaså de definitioner som ingår i pyroteknikdirektivet. I paragrafens 10 punkt ingår däremot i avvikelse från direktivet begreppet verksamhetsutövare i stället för ekonomisk aktör. Begreppet används i de situationer där man samtidigt avser tillverkare, importörer och distributörer. Begreppen skiljer sig inte från varandra i fråga om sin innebörd. Begreppet verksamhetsutövare är emellertid vedertaget i kemikaliesäkerhetslagen. I den föreslagna 11 punkten definieras teknisk dokumentation och i 12 punkten definieras teknisk specifikation på motsvarande sätt som i direktivet. I pyroteknikdirektivet finns däremot inte någon definition av teknisk dokumentation. För tydlighetens skull finns det emellertid skäl att ta in en definition i den föreslagna lagen, för att undvika sammanblandning med teknisk specifikation. Tillverkaren ska utarbeta teknisk dokumentation om en pyroteknisk artikels egenskaper för att visa att artikeln överensstämmer med kraven. Den tekniska specifikationen är å sin sida ett på förhand utarbetat dokument som är förenligt med standarden och där det bestäms vilka tekniska krav en pyroteknisk artikel ska uppfylla.

Den definition av en harmoniserad standard som ingår i punkt 13 i paragrafen motsvarar den definition som ingår i artikel 2.1.c i EU:s standardiseringsförordning (EU) nr 1025/2012. Definitionerna av ackreditering och nationellt ackrediteringsorgan i 14 och 15 punkten motsvarar å sin sida det som bestäms om ackreditering i artikel 2.10 i NLF-

förordningen och om nationella ackrediteringsorgan i artikel 2.11 i förordningen. Paragrafen föreslås också innehålla en definition av bedömning av överensstämmelse med kraven, vilken motsvarar punkt 17 i pyroteknikdirektivet.

Det finns även skäl att ta in en definition av organ för bedömning av överensstämmelse i lagen, vilken föreslås ingå i paragrafens 17 punkt, samt en definition av anmälda organ, vilken ingår i 18 punkten. I pyroteknikdirektivet finns det inte någon särskild definition av anmälda organ. För tydlighetens skull är det dock viktigt att belysa skillnaden mellan ett organ för bedömning av överensstämmelse och ett anmält organ. I lagen avses med anmält organ ett organ som utsetts av en av Europeiska unionens medlemsstater och anmälts till Europeiska kommissionen samt har rätt att utföra bedömningar av överensstämmelse med kraven.

Paragrafens 19–20 punkt föreslås innehålla definitioner av återkallelse och tillbakadragande från marknaden, vilka motsvarar artikel 3.19 och 3.20 i pyroteknikdirektivet. Inom ramen för återkallelseförfarandet är det möjligt att kräva att verksamhetsutövaren vidtar åtgärder för att dra tillbaka pyrotekniska artiklar som tillhandahålls på marknaden och även artiklar som redan överlämnats till slutanvändarna.

Vidare föreslås paragrafens 21 och 22 punkt innehålla definitioner av harmoniserad unionslagstiftning och CE-märkning. Dessa definitioner motsvarar artikel 3.21 och 3.22 i direktivet.

4 §. Förhållande till annan lagstiftning. I denna paragraf definieras den föreslagna lagens förhållande till den övriga centrala lagstiftning som berör pyrotekniska artiklar.

Paragrafens 1 mom. innehåller en hänvisning till NLF-förordningen, vilken som sådan utgör bindande reglering i medlemsstaterna. I NLF-förordningen finns bestämmelser om sådana åtgärder i anslutning till marknadskontroll som också berör myndigheterna, såsom återkallande av produkter som utgör en allvarlig risk, tullkontroller samt informationsutbyte och kontakter mellan Europeiska unionens medlemsstater och Europeiska kommissionen. Pyrotekniska artiklar omfattas av de regler som fastställts i NLF-

förordningen gällande marknadskontroll inom unionen och granskning av produkter som släpps ut på unionens marknad. Det ackrediteringssystem som föreskrivs i pyroteknikdirektivet kompletteras dessutom av NLF-förordningen. I NLF-förordningen finns också sådana bestämmelser om de allmänna principerna för CE-märkning som tillämpas på pyrotekniska artiklar.

Paragrafens 2 mom. föreslås innehålla en hänvisning till kemikaliesäkerhetslagen. Denna lag är central i Finland när det gäller tillverkning av pyrotekniska artiklar, hantering av dem och tillhandahållande av dem på marknaden. Kemikaliesäkerhetslagen och den förordning om explosiva varor (473/1993) som utfärdats med stöd av lagen kommer fortsättningsvis att innehålla bestämmelser om de aktuella frågorna till den del pyroteknikdirektivet ger medlemsstaterna spelrum. I den nationella lagstiftningen finns bestämmelser om begränsningar som berör överlåtelse av pyrotekniska artiklar och minimiåldersgränsen för hantering av pyrotekniska artiklar samt utbildandet av specialister, deras kompetenskrav och konstaterande av deras kompetens. Dessutom innehåller lagen bestämmelser om de krav som ställs på trygg förvaring och upplagring av farliga kemikalier och explosiva varor.

Paragrafens 3 mom. föreslås innehålla bestämmelser om lagens förhållande till den allmänna kemikalielagstiftningen, kemikalielagen (599/2013) och Europeiska unionens kemikalielagstiftning, där Reach-förordningen och CLP-förordningen är centrala. I kemikalielagstiftningen föreskrivs förpliktelser som berör pyrotekniska artiklar. Enligt pyroteknikdirektivet ska t.ex. yrkesmässiga användare tillhandahållas ett sådant säkerhetsdatablad för pyrotekniska artiklar för fordon som avses i Reach-förordningen, på det språk som de begär.

Paragrafens 4 mom. innehåller en hänvisning till lagen om transport av farliga ämnen (719/1994), som är av betydelse i samband med tillämpningen av pyroteknikdirektivet.

I paragrafens 5 mom. finns en hänvisning till lagen om CE-märkningsföreseelse (187/2010). Den nämnda lagen innehåller bestämmelser om påföljderna ifall den CE-märkning som avses i Europaparlamentets

och rådets förordning (EG) nr 765/2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93 används i strid med förordningen. Lagen tillämpas på CE-märkningsföreseelser, om inte något annat bestäms någon annanstans i lag. Genom lagen säkerställs det i enlighet med artikel 20.5 i pyroteknikdirektivet att CE-märkningssystemet tillämpas korrekt ifall CE-märkning används i strid med reglerna. Lagen omfattar därmed också pyrotekniska artiklar. I lagen kriminaliseras inte utsläppandet av produkter utan CE-märkning på marknaden, utan denna fråga regleras i de sektorspecifika bestämmelserna.

2 kap.

Överensstämmelse med kraven och tillverkarens skyldigheter

Verksamhetsutövarnas skyldigheter och ansvarsförbindelser i kedjan av aktörer har i pyroteknikdirektivet harmoniserats med NLF-beslutet, vilket innebär att tillverkarens primära ansvar betonas när det gäller att säkerställa att en artikel överensstämmer med kraven. Att låta utföra bedömningar av överensstämmelse med kraven ska fortsättningsvis höra enbart till tillverkarens skyldigheter. Tillverkaren har de bästa möjligheterna att utföra bedömningar av överensstämmelse med kraven eftersom tillverkaren har detaljerad information om artiklarnas konstruktions- och tillverkningsprocess.

5 §. Väsentliga säkerhetskrav för pyrotekniska artiklar. Denna paragraf föreslås innehålla bestämmelser om de väsentliga säkerhetskrav som berör pyrotekniska artiklar.

Enligt paragrafens 1 mom. ska en pyroteknisk artikel uppfylla de väsentliga säkerhetskrav som anges i denna lag för att den ska få släppas ut på marknaden.

Enligt 2 mom. ska en pyroteknisk artikel konstrueras och tillverkas på ett sådant sätt att den under normala och förutsebara förhållanden orsakar så liten fara som möjligt för människors hälsa, säkerhet och egendom samt miljön.

I paragrafens 3 mom. betonas vissa väsentliga säkerhetskrav som ställs på pyrotekniska

artiklar, vilka regleras i bilaga I till pyroteknikdirektivet. En pyroteknisk artikel ska för det första lämpa sig för sitt ändamål och fungera korrekt då den används för det ändamål den är avsedd för. Dessutom ska en pyroteknisk artikel konstrueras och tillverkas så att den kan förstöras på ett säkert sätt. Oavsiktlig antändning av den pyrotekniska artikeln ska med beaktande av artikelns användningsändamål vara så osannolik som möjligt. I 67 § 1 mom. och 68 § i den gällande kemikaliesäkerhetslagen finns reglering vars innehåll i stor utsträckning motsvarar dessa bestämmelser.

I paragrafens 5 mom. finns ett bemyndigande med stöd av vilket närmare bestämmelser om de väsentliga säkerhetskraven för pyrotekniska artiklar får utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §. Presumtion om överensstämmelse med kraven. Denna paragraf är i stor utsträckning förenlig med nuläget, dvs. med det som bestäms i 7 § i statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

I paragrafens 1 mom. preciseras det att en pyroteknisk artikel anses uppfylla de väsentliga säkerhetskraven om den överensstämmer med den harmoniserade standard som gäller den. Denna bestämmelse grundar sig på den presumtion om överensstämmelse som ingår i artikel 16 i pyroteknikdirektivet.

I paragrafens 2 mom. bestäms det emellertid att en pyroteknisk artikel kan uppfylla de allmänna säkerhetskraven fastän den inte överensstämmer med en harmoniserad standard. I detta fall ska överensstämmelsen med kraven kunna påvisas på ett tillförlitligt sätt.

7 §. Kategorisering av pyrotekniska artiklar. I denna paragraf regleras kategoriseringen av pyrotekniska artiklar, som hör enbart till tillverkarens uppgifter. Paragrafen motsvarar i fråga om sitt innehåll den gällande 5 § i statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

Paragrafens 2 mom. innehåller ett bemyndigande med stöd av vilket närmare bestämmelser om kategoriseringen av pyrotekniska artiklar ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §. Tillverkarens skyldighet att säkerställa pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven. Denna paragraf innehåller bestämmelser om tillverkarens skyldigheter när det gäller att visa att en pyroteknisk artikel överensstämmer med kraven. Paragrafen grundar sig på artiklarna 8 och 17 i pyroteknikdirektivet. I paragrafen regleras tillverkarens skyldigheter mer detaljerat än vad som är fallet i 69 § i kemikaliesäkerhetslagen och 8 § 1 mom. i statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

När tillverkaren släpper ut en pyroteknisk artikel på marknaden ska den säkerställa att artikeln har konstruerats och tillverkats i enlighet med de krav som föreskrivs i denna lag. Det hör bara till tillverkarens skyldigheter att utföra bedömningar av överensstämmelse med kraven. Tillverkaren har de bästa möjligheterna att utföra bedömningarna, eftersom tillverkaren har detaljerad information om konstruktions- och tillverkningsprocessen.

I paragrafens 2 mom. bestäms det att tillverkaren ska låta utföra en lämplig bedömning av en pyroteknisk artikels överensstämmelse med kraven med hjälp av de förfaranden för bedömning av överensstämmelse med kraven som tillverkaren valt. Förfarandena för bedömning av överensstämmelse med kraven regleras i bilaga II till pyroteknikdirektivet.

Enligt paragrafens 3 mom. ska tillverkaren utarbeta den tekniska dokumentation som behövs för att visa att artikeln överensstämmer med kraven. Tillverkaren ska dessutom upprätta en EU-försäkran om överensstämmelse och förse artikeln med CE-märkning i enlighet med 11 § i den föreslagna lagen, då det har visats att den pyrotekniska artikeln överensstämmer med de tillämpliga kraven.

Enligt 4 mom. ska tillverkaren förvara den tekniska dokumentationen och EU-försäkran om överensstämmelse i tio år efter att den pyrotekniska artikeln har släppts ut på marknaden. Närmare bestämmelser om förfarandet för bedömning av överensstämmelse med kraven, den tekniska dokumentationen samt om EU-försäkran om överensstämmelse ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §. Tillverkarens skyldighet att se till att serietillverkning överensstämmer med kraven. Denna paragraf innehåller bestämmelser om tillverkarens skyldighet att säkerställa att serietillverkning kontinuerligt överensstämmer med kraven. Det är fråga om ett nytt krav, som grundar sig på artikel 8.4 i pyroteknikdirektivet. Tillverkaren ska dra försorg om att man använder sig av förfaranden med hjälp av vilka man kan säkerställa att serietillverkade pyrotekniska artiklar överensstämmer med kraven.

10 §. Märkning av pyrotekniska artiklar med registreringsnummer samt registerföring. I denna paragraf regleras de krav som ställs på pyrotekniska artiklars spårbarhet, samt tillverkarens och importörens skyldigheter i anslutning till registreringsförfarandet. Det är fråga om ett nytt förfarande för identifiering av pyrotekniska artiklar. Dels grundar sig paragrafen på artikel 9 i pyroteknikdirektivet och dels bidrar paragrafen till genomförandet av kommissionens genomföranddirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet. Tillverkarna ska iakttä förpliktelserna från och med oktober 2016. Ett liknande förfarande gäller för närvarande i fråga om civila sprängämnen.

Enligt paragrafens 1 mom. ska tillverkaren märka pyrotekniska artiklar med ett registreringsnummer, som meddelas av det anmälda organ som avses i 18 §. Den föreslagna lagens bestämmelser om tillverkarens och importörens skyldighet att uppge sina kontaktuppgifter och var de kan anträffas hänför sig likaså till spårbarheten.

Enligt 2 mom. ska tillverkarna och importörerna av pyrotekniska artiklar föra register över registreringsnumren på de pyrotekniska artiklar som de tillhandahåller på marknaden. Uppgifterna ska förvaras i minst tio år efter att en artikel har släppts ut på marknaden. Tillsynsmyndigheten ska ha tillgång till uppgifterna. Paragrafens 3 mom. innehåller ett bemyndigande med stöd av vilket närmare bestämmelser får utfärdas om Europeiska kommissionens registreringssystem och om de uppgifter som ska registreras.

11 §. CE-märkning och fästande av annan märkning. Denna paragraf innehåller bestämmelser om kravet på att pyrotekniska artiklar ska förses med CE-märkning. När det

gäller de allmänna principerna för CE-märkning, såsom märkningens minimistorlek, ska det som bestäms i artikel 30 i NLF-förordningen beaktas. Genom att fästa CE-märkning på en pyroteknisk artikel bär tillverkaren ansvar för att artikeln uppfyller de krav som ställs på den. Denna paragraf grundar sig på artiklarna 19 och 20 i pyroteknikdirektivet.

12 §. Märkningar, kontaktuppgifter, åtföljande dokument och språkkrav. I denna paragraf finns bestämmelser om tillverkarens skyldighet att se till att en pyroteknisk artikel är försedd med tillräckliga märkningar och om de dokument som ska åtfölja artikeln. De förpliktelser som åläggs tillverkaren i denna paragraf är mer detaljerade än vad som föreskrivs i den gällande lagstiftningen. Paragrafen motsvarar det som bestäms i artikel 8.5–8.7 i pyroteknikdirektivet.

Enligt paragrafens 1 mom. ska tillverkaren säkerställa att en pyroteknisk artikel är försedd med de märkningar som krävs enligt lag och att artikeln åtföljs av bruksanvisningar och säkerhetsinformation.

Enligt 2 mom. ska tillverkaren på den pyrotekniska artikeln ange sitt namn, sitt registrerade produktnamn eller registrerade varumärke samt den postadress på vilken tillverkaren kan kontaktas eller, om detta inte är möjligt, ange dessa uppgifter på artikelns förpackning eller i ett dokument som åtföljer artikeln. Adressen ska ange en kontaktpunkt där tillverkaren kan kontaktas. Genom denna bestämmelse strävar man efter att säkerställa att tillsynsmyndigheten vid behov kan nå tillverkaren på den angivna adressen. Det är fråga om ett nytt krav som grundar sig på NLF-harmoniseringen.

I paragrafens 3 mom. bestäms det att de märkningar som avses i 1 mom., de bruksanvisningar och den säkerhetsinformation som ska fogas till artikeln samt de dokument som åtföljer artikeln ska finnas på både finska och svenska. Det är till denna del fråga om ett krav som grundar sig på nationell prövning. Artikelns märkningar och de dokument som ska fogas till artikeln ska vara både finsk- och svenskspråkiga. Bestämmelsen motsvarar i stor utsträckning nuläget.

I paragrafens 4 mom. finns ett bemyndigande. Närmare bestämmelser om de krav

som ställs på märkningen av pyrotekniska artiklar och undantagen från dessa krav ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 kap. **Importörens och distributörens skyldigheter**

I detta kapitel regleras importörens och distributörens skyldigheter. Dessutom innehåller kapitlet bestämmelser om vissa förpliktelser som gäller alla verksamhetsutövare, bl.a. förfarandet i sådana fall där en artikel inte överensstämmer med kraven.

13 §. Importörens skyldigheter när en pyroteknisk artikel släpps ut på marknaden. Denna paragraf innehåller bestämmelser om importörens skyldigheter. Paragrafen grundar sig på artikel 12 i pyroteknikdirektivet. I paragrafen preciseras importörens uttryckliga uppgifter i kedjan av aktörer.

Enligt paragrafens 1 mom. får importören släppa ut bara sådana pyrotekniska artiklar på marknaden som överensstämmer med kraven.

Enligt 2 mom. ska importören innan en pyroteknisk artikel släpps ut på marknaden säkerställa att tillverkaren har låtit utföra en sådan bedömning av artikelns överensstämmelse med kraven som avses i 8 § i den föreslagna lagen. Dessutom ska importören i enlighet med 2 mom. 1–6 punkten säkerställa att tillverkaren har utarbetat den tekniska dokumentationen, att den pyrotekniska artikeln är försedd med CE-märkning, att artikeln åtföljs av de dokument som krävs samt att artikeln är försedd med de märkningar och kontaktuppgifter som krävs och åtföljs av bruksanvisningar och säkerhetsinformation på finska och svenska.

Om importören har anledning att misstänka att en pyroteknisk artikel inte överensstämmer med de väsentliga säkerhetskraven, får importören enligt paragrafens 3 mom. inte släppa ut artikeln på marknaden innan den överensstämmer med de tillämpliga kraven.

Paragrafens 4 och 5 mom. grundar sig på artikel 12.3–12.5 i pyroteknikdirektivet.

I paragrafens 6 mom. bestäms det att importören är skyldig att hålla en kopia av EU-försäkran om överensstämmelse tillgänglig för tillsynsmyndigheten i tio år efter att den pyrotekniska artikeln har släppts ut på mark-

naden och se till att myndigheterna på begäran får tillgång till den tekniska dokumentationen. Denna bestämmelse grundar sig på artikel 12.8 i direktivet.

14 §. Distributörens skyldigheter när en pyroteknisk artikel tillhandahålls på marknaden. I denna paragraf regleras distributörens skyldigheter i kedjan av aktörer. Paragrafen grundar sig på artikel 13.2 och 13.3 i pyroteknikdirektivet. För närvarande finns det inte lika detaljerade bestämmelser om distributörens skyldigheter.

Innan en pyroteknisk artikel tillhandahålls på marknaden ska distributören enligt paragrafens 1 mom. försäkra sig om att den är försedd med de märkningar och kontaktuppgifter som krävs och åtföljs av de dokument som krävs samt av bruksanvisningar och säkerhetsinformation på finska och svenska.

Enligt 2 mom. ska distributören, under den tid distributören ansvarar för den pyrotekniska artikeln, säkerställa att artikelns förvarings- eller transportförhållanden inte äventyrar artikelns överensstämmelse med de väsentliga säkerhetskraven.

Om distributören har anledning att misstänka att en pyroteknisk artikel inte överensstämmer med de väsentliga säkerhetskraven, får distributören enligt 3 mom. tillhandahålla artikeln på marknaden först då den överensstämmer med de krav som anges i denna lag. Om en pyroteknisk artikel medför fara ska distributören dessutom informera tillverkaren eller importören samt tillsynsmyndigheten om detta.

15 §. Tillämpning av tillverkarens skyldigheter på importören och distributören. I denna paragraf finns en bestämmelse om de fall där tillverkarens skyldigheter tillämpas på importören och distributören. Det är fråga om en ny bestämmelse, som grundar sig på artikel 14 i pyroteknikdirektivet. I paragrafen regleras de situationer där importören och distributören jämsätts med tillverkaren och omfattas av alla de skyldigheter som gäller tillverkare.

16 §. Verksamhetsutövarens skyldigheter när en artikel inte överensstämmer med kraven. Denna paragraf innehåller bestämmelser om verksamhetsutövarens skyldigheter i sådana situationer där en artikel inte överensstämmer med kraven. Paragrafen grunder sig

på artiklarna 8, 12 och 13 i pyroteknikdirektivet.

I paragrafens 1 mom. finns en bestämmelse om den situation där en tillverkare eller importör har anledning att misstänka att en pyroteknisk artikel som den har släppt ut på marknaden inte överensstämmer med kraven. I detta fall ska tillverkaren eller importören på eget initiativ omedelbart vidta åtgärder för att få den pyrotekniska artikeln att överensstämma med kraven eller för att dra tillbaka eller återkalla artikeln. Distributören ska å sin sida som en del av aktörskedjan säkerställa att behövliga åtgärder vidtas. Om tillverkaren eller importören inte vidtar åtgärder ska distributörerna se till att tillräckliga korrigerande åtgärder vidtas eller att artikeln dras tillbaka eller återkallas från marknaden. I praktiken kan tillsynsmyndigheten rikta åtgärder mot sådana aktörer som omfattas av dess behörighet. Största delen av verksamhetsutövarna i Finland är dock sannolikt importörer eller distributörer och tillsynsmyndigheten kommer således att rikta sina åtgärder mot dessa ifall tillverkaren eller importören inte omedelbart vidtar tillräckliga åtgärder.

Paragrafens 2 mom. innehåller en bestämmelse om verksamhetsutövarns skyldighet att omedelbart ge tillsynsmyndigheten detaljerad information om att bristande överensstämmelse med kraven har konstaterats för en artikels del och om alla vidtagna åtgärder.

I paragrafens 3 mom. bestäms det att tillverkaren och importören, när det anses behövt för att skydda konsumenternas hälsa och säkerhet, på begäran av tillsynsmyndigheten ska utföra slumpvis provning av pyrotekniska artiklar som tillhandahålls på marknaden, samt vid behov informera distributörerna om all sådan övervakning.

17 §. Pyrotekniska artiklar för marknadsförings-, utvecklings-, provnings- eller forskningsändamål. Bestämmelserna i paragrafens 1 mom. överensstämmer med nuläget, dvs. med det som bestäms i 9 § i statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

Paragrafens 3 mom. innehåller en bestämmelse om tillsynsmyndighetens, i praktiken Sakerhets- och kemikalieverkets, rätt att för mässor och liknande evenemang meddela så-

dana villkor eller föreskrifter som behövs för att garantera säkerheten. Till denna del är det fråga om en ny befogenhet för tillsynsmyndigheten.

4 kap.

Bestämmelser om anmälda organ

Det föreslås att lagen ska innehålla ett kapitel med samlade bestämmelser om godkännande och anmälan av ett anmält organ samt om tillsynen över organet. Därmed förenhetligas också den terminologi som används i fråga om anmälda organ, och föreskrifterna om de minimikrav och förpliktelser som gäller organen blir mer detaljerade än för närvarande. I kapitel 4 i pyroteknikdirektivet regleras de krav som ställs på anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse. Därigenom kan man enligt direktivet säkerställa en enhetlig kvalitetsnivå för bedömningarna av överensstämmelse. I Finland finns det i praktiken inte för närvarande några anmälda organ för bedömning av pyrotekniska artiklar. Trots detta föreslås det att lagen ska innehålla behövliga bestämmelser om anmälda organ. I 12 kap. i kemikaliesäkerhetslagen och i 10 § i statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven samt i bilaga III till förordningen finns för närvarande bestämmelser om de krav som ställs på besiktningsorgan och om anmälan till Europeiska kommissionen.

I NLF-förordningen ingår bestämmelser om de allmänna ramarna för ackrediterings-systemet. Eftersom ackreditering är en viktig metod när det gäller att granska kompetensen för organ för bedömning av överensstämmelse, ska ackreditering också enligt pyroteknikdirektivet primärt användas i samband med anmälningar.

18 §. Godkännande av anmälda organ. Denna paragraf innehåller bestämmelser om godkännande och anmälan av ett anmält organ. Paragrafen grundar sig på artiklarna 21–24 i pyroteknikdirektivet. Arbets- och näringsministeriet ska enligt paragrafens 1 mom. på motsvarande sätt som enligt kemikaliesäkerhetslagen göra en anmälan till Europeiska kommissionen om organ som får utföra sådan bedömning av överensstämmelse med

kraven som avses i 27 § och utfärda typintyg. Förutsättningarna för godkännande av besiktningsorgan regleras för närvarande i 101 § i kemikaliesäkerhetslagen. I 10 § i statsrådets förordning om verifiering av pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven finns dessutom bestämmelser om de minimikrav som ställs på besiktningsorgan. Kriterierna för godkännande utökas något i förhållande till nuläget.

I paragrafens 2 mom. preciseras det att ett organ för bedömning av överensstämmelse kan visa att det uppfyller de krav som ställs på det genom ackreditering, som utfärdas av ett ackrediteringsorgan som uppfyller kraven i NLF-förordningen, i Finland Säkerhets- och kemikalieverkets ackrediteringsenhet (Ackrediteringstjänsten FINAS).

Genom dessa bestämmelser preciseras rollen för FINAS i Finland. Ackrediteringstjänsten FINAS utför sådan ackreditering som avses i lagen. I kemikaliesäkerhetslagen finns för närvarande en bestämmelse om att besiktningsorganet genom externa utvärderingar ska visa att det uppfyller kriterierna, men det krävs inte något intyg över ackreditering utfärdat av ett nationellt ackrediteringsorgan. Genom den föreslagna regleringen möjliggörs dock i enlighet med nuläget fortsättningsvis även annan extern utvärdering än sådan ackreditering som utförs av FINAS.

I paragrafens 4 mom. bestäms det att ett organ för bedömning av överensstämmelse som godkänts av en stat som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och som anmälts till Europeiska kommissionen motsvarar ett sådant organ som avses i 1 och 2 mom.

I paragrafen finns dessutom bestämmelser om ansökan om anmälan samt ett bemyndigande med stöd av vilket närmare bestämmelser om ansökan om godkännande och dess innehåll får utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 §. Allmänna krav som ställs på anmälda organ. Denna paragraf innehåller bestämmelser om de allmänna krav som gäller ett anmält organ. Paragrafen grundar sig på artikel 25.1–25.6 i pyroteknikdirektivet. Den motsvarar det som bestäms i bilaga III till statsrådets förordning om verifiering av py-

rotekniska artiklars överensstämmelse med kraven.

20 §. Krav som ställs på anmälda organs verksamhet. Denna paragraf grundar sig på artikel 25.6.2 i pyroteknikdirektivet.

21 §. Krav på anmälda organs ansvariga personal. Denna paragraf motsvarar i fråga om sitt innehåll artikel 25.7 i pyroteknikdirektivet.

22 §. Anmälda organs opartiskhet och ansvarsförsäkring. Denna paragraf grundar sig på artikel 25.9 i direktivet.

23 §. Lämnande av information om anmälda organs verksamhet till myndigheter. I denna paragraf regleras anmälda organs skyldighet att lämna information till arbets- och näringsministeriet och till Säkerhets- och kemikalieverket. Paragrafen grundar sig på artikel 25.10 i direktivet.

24 §. Anmälda organs skyldighet att delta i standardiseringsarbetet och arbetet i samordningsgruppen för anmälda organ. I denna paragraf åläggs anmälda organ en skyldighet att delta i standardiseringsarbetet och i det arbete som utförs i samordningsgruppen för anmälda organ. Paragrafen grundar sig på artikel 25.11 i direktivet. I 103 § i kemikaliesäkerhetslagen finns delvis motsvarande reglering.

25 §. Presumtion beträffande anmälda organ. I denna paragraf finns en bestämmelse om den presumtion som gäller anmälda organ. Paragrafen grundar sig på artikel 26 i direktivet.

26 §. Utläggande av uppgifter på underentreprenad eller anlåtande av dotterbolag. Denna paragraf innehåller bestämmelser om den situation där anmälda organ anförtror dotterbolag och underentreprenörer vissa av sina uppgifter. Paragrafen grundar sig på artikel 27 i direktivet. Anmälda organ anlitar ofta underentreprenörer eller dotterbolag för vissa åtgärder som hänför sig till bedömningen av överensstämmelse med kraven. Med tanke på karaktären av de uppgifter som berör bedömning av överensstämmelse med kraven är det viktigt att underleverantörerna och dotterbolagen uppfyller samma kriterier som de anmälda organen. Ett anmält organ får emellertid inte utan kundens samtycke anlita ett dotterbolag eller en underentreprenör. Det anmälda organet bär det fulla ansvaret

för åtgärderna i förhållande till kunden. Det fastställs varken i NLF-rambestämmelserna eller i pyroteknikdirektivet några uttryckliga kriterier för hurdana uppgifter ett anmält organ får låta utföra genom underentreprenad. Enligt kommissionens tillämpningshandbok, den s.k. Blå boken, kan underentreprenad omfatta bara sådana åtgärder som det anmälda organet självt är behörigt att utföra. Dessutom ska det anmälda organet i alla skeden kunna kontrollera underleverantörens åtgärder. I praktiken kan bara olika typer av delåtgärder utföras i form av underentreprenad, t.ex. osjälvständiga assisterande uppgifter i samband med testning. Därför är det viktigt att bedömningen av kompetensen och prestationerna hos organ som ska anmälas och redan anmälda organ även omfattar åtgärder som utförs av underentreprenörer och dotterbolag. Det anmälda organet ska hålla dokumenten rörande bedömningen av underentreprenörens eller dotterbolagets kompetens samt det arbete som utförts med stöd av bilaga II till direktivet tillgängliga. För närvarande finns det inte någon motsvarande reglering.

27 §. Allmänna skyldigheter för anmälda organ och deras dotterbolag och underentreprenörer. Denna paragraf innehåller bestämmelser om de allmänna skyldigheterna för ett anmält organ och deras dotterbolag och underentreprenörer. Ett anmält organ ska utföra bedömningar av överensstämmelse med kraven. Förfarandena för bedömning av överensstämmelse regleras i bilaga II till pyroteknikdirektivet.

Paragrafens 1 mom. grundar sig på artikel 33 i direktivet (33.1 och 33.2). I 103 § i kemikaliesäkerhetslagen finns däremot inte lika detaljerade bestämmelser, utan mer allmän reglering.

Eftersom de uppgifter som utförs av ett anmält organ eller av ett dotterbolag eller en underentreprenör som organet anlitar måste betraktas som offentliga förvaltningsuppgifter, föreslås det för trygghet av god förvaltning att det för tydlighetens skull ska bestämmas att ett privaträttsligt anmält organ och dess dotterbolag och underentreprenör vid skötseln av sådana uppgifter som avses i den föreslagna lagen ska iakttä det som bestäms i lagen om offentlighet i myndigheter-

nas verksamhet, lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet, förvaltningslagen och språklagen. Dessutom bestäms det att personer som är anställda hos ett anmält organ eller hos ett dotterbolag eller en underentreprenör som organet anlitar omfattas av bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar då de sköter sådana uppgifter som avses i den föreslagna lagen.

28 §. Intyg om överensstämmelse. I denna paragraf åläggs det anmälda organet en skyldighet att utfärda ett EU-typintyg eller ett intyg om överensstämmelse med kraven till tillverkaren då typen för en pyroteknisk artikel överensstämmer med kraven i denna lag. Denna paragraf grundar sig på bilaga II till pyroteknikdirektivet. Ett motsvarande krav ingår i bilaga II till den gällande statsrådsförelagningen.

29 §. Avslag och återkallande av intyg. Denna paragraf innehåller bestämmelser om de förutsättningar under vilka ett anmält organ ska vägra utfärda ett intyg om överensstämmelse med kraven eller återkalla ett intyg som organet utfärdat. Om ett anmält organ konstaterar att en pyroteknisk artikel inte längre överensstämmer med kraven, att tillverkaren inte uppfyller kraven eller att intyget av någon annan anledning inte borde ha utfärdats, ska organet återkalla intyget antingen temporärt eller slutgiltigt. Det anmälda organet ska i enlighet med 31 § i den föreslagna lagen informera arbets- och näringsministeriet om återkallelsen av intyget. Verksamhetsutövaren kan överklaga det anmälda organets beslut som gäller intyg om överensstämmelse med kraven, på det sätt som föreskrivs i den föreslagna 48 §.

30 §. Register över pyrotekniska artiklar. I denna paragraf finns bestämmelser om ett anmält organs skyldighet att föra register över registreringsnumren för de pyrotekniska artiklar beträffande vilka det utfärdat typintyg. Paragrafen grundar sig på artikel 33.3 i pyroteknikdirektivet samt på genomförandedirektivet om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet, som innehåller närmare bestämmelser om skyldigheterna för anmälda organ. Ett anmält organ som utför bedömningar av överensstämmelse med kraven ska meddela registreringsnummer med hjälp av vilka det är möjligt att identifiera

ra sådana pyrotekniska artiklar som har genomgått bedömning av överensstämmelse med kraven samt artiklarnas tillverkare.

31 §. Anmälda organs informationsskyldighet. Denna paragraf innehåller bestämmelser om de omständigheter som ett anmält organ ska delge den myndighet som svarar för anmälan, dvs. arbets- och näringsministeriet. Paragrafen grundar sig på artikel 35 i pyroteknikdirektivet. I kemikaliesäkerhetslagen finns däremot inte lika detaljerad reglering, utan i dess 101 § bestäms det endast att besiktningsorganet ska anmäla alla sådana förändringar som kan påverka uppfyllandet av de kriterier som nämns i 1 mom. till den myndighet som fattat beslutet om godkännande.

32 §. Återkallande av godkännandet för ett anmält organ. I denna paragraf regleras återkallelse av godkännandet för ett anmält organ. Paragrafen grundar sig på artikel 31 i pyroteknikdirektivet och den motsvarar 113 § i kemikaliesäkerhetslagen.

5 kap. Tillsyn

Enligt artikel 38 i pyroteknikdirektivet ska medlemsstaterna vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa att pyrotekniska artiklar släpps ut på marknaden endast om de inte medför fara för människors hälsa och säkerhet när de förvaras på rätt sätt och används för sitt avsedda ändamål. Dessutom ska artikel 15.3 och artiklarna 16–29 i NLF-förordningen tillämpas på pyrotekniska artiklar. De befogenheter och tillsynsmetoder som föreskrivs för myndigheterna i detta kapitel kan anses omfatta också det som bestäms i artiklarna 15–29 i NLF-förordningen. Den föreslagna regleringen medför vissa preciseringar av nuläget. Motsvarande reglering ingår för närvarande i 13 och 14 kap. i kemikaliesäkerhetslagen.

33 §. Den högsta ledningen och styrningen av tillsynen. I denna paragraf regleras arbets- och näringsministeriets uppgifter på motsvarande sätt som i 114 § i kemikaliesäkerhetslagen. Arbets- och näringsministeriet svarar för den högsta ledningen och styrningen av tillsynen över att denna lag iakttas. Dessutom ska arbets- och näringsministeriet utöva till-

syn över de organ för bedömning av överensstämmelse som ministeriet godkännt.

34 §. Tillsynsmyndigheter. Enligt denna paragraf är Säkerhets- och kemikalieverket den tillsynsmyndighet som utövar tillsyn över att denna lag iakttas. Säkerhets- och kemikalieverket är även för närvarande den myndighet som enligt 115 § i kemikaliesäkerhetslagen utövar tillsyn över pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven. Det är naturligt att Säkerhets- och kemikalieverket anförtros denna uppgift också därför att kemikaliesäkerhetslagen fortsättningsvis ska innehålla föreskrifter om vissa nationella krav som gäller pyrotekniska artiklar och säker upplagring och hantering av dem, beträffande vilka Säkerhets- och kemikalieverket har en central roll som tillsynsmyndighet.

Också Tullen anförtros vissa tillsynsuppgifter när det gäller tillsynen över pyrotekniska artiklar. Det är inte heller till denna del fråga om någon betydande förändring av nuläget, eftersom Tullen med stöd av 115 § 3 mom. i den gällande kemikaliesäkerhetslagen vid sidan av Säkerhets- och kemikalieverket övervakar iakttagandet av bestämmelserna om import och överföring av explosiva varor, inklusive pyrotekniska artiklar.

Enligt paragrafens 2 mom. ska Tullen övervaka importen av pyrotekniska artiklar från länder utanför Europeiska unionen. Till Tullens uppgifter hör i första hand att övervaka det skede av importen där pyrotekniska artiklar blir föremål för fri rörlighet. Genom denna paragraf strävar man efter att förtydliga arbetsfördelningen mellan gränskontrollmyndigheten och marknadskontrollmyndigheten.

I paragrafen ges Tullen även nya befogenheter i samband med leverans av pyrotekniska artiklar som kommer från Europeiska unionens inre marknad. Tullen ska vid behov kunna övervaka distributionen av pyrotekniska artiklar vid lossning av varuparter i Finland och anknytande lagring när varor levereras till Finland från Europeiska unionens medlemsstater. Detta lagrum är avsett att tillämpas i sådana situationer där Tullen har anledning att misstänka att de pyrotekniska artiklarna strider mot kraven och orsakar fara. Tullen ska kunna kontrollera att pyrotekniska artiklar som levereras till Finland från andra

EU-medlemsstater överensstämmer med kraven samt granska artiklarnas säkerhet bara då artiklarna finns i en distributörs lager eller på något annat motsvarande ställe, innan de nått detaljhandeln. Den föreslagna nya uppgiften främjar Säkerhets- och kemikalieverkets uppgifter i samband med övervakningen av upplagringstillstånd för pyrotekniska artiklar. Tullen ska tillämpa unionens tullagstiftning (gemenskapens tullkodex EEG/2913/92) och tullagen (1466/1994) på övervakningen.

35 §. Tillsynsmyndigheternas rätt till information. Denna paragraf innehåller bestämmelser om myndigheternas rätt till information. Den föreslagna paragrafen motsvarar i stor utsträckning 117 § i kemikaliesäkerhetslagen. Rätten till information är av central betydelse i tillsynsmyndigheternas verksamhet. Effektiv tillsyn förutsätter lagstadgad rätt att få sådan information som behövs för tillsynen.

Enligt paragrafen har tillsynsmyndigheten oberoende av sekretessbestämmelserna rätt att av verksamhetsutövare som omfattas av skyldigheterna enligt denna lag få de uppgifter som behövs för tillsynen över att denna lag iakttas. En verksamhetsutövare kan inte med åberopande av en affärshemlighet eller privatlivsskyddet vägra lämna ut de uppgifter myndigheten begär. Tillsynsmyndigheten kan genom ett sådant föreläggande som avses i 42 § förplikta en verksamhetsutövare att lämna behövlig information. Myndigheten kan dessutom förena föreläggandet med vite enligt 45 §.

36 §. Lämnan av information och skyldigheten att samarbeta. I denna paragraf finns bestämmelser om verksamhetsutövarnas skyldighet att ge tillsynsmyndigheten information samt skyldigheten att även i övrigt samarbeta med tillsynsmyndigheten. Enligt den föreslagna paragrafen ska verksamhetsutövarna på begäran ge tillsynsmyndigheten den information och dokumentation som behövs för tillsynen över att denna lag iakttas och för lagens verkställighet, på finska eller svenska eller något annat språk som tillsynsmyndigheten godtar.

Paragrafens 2 mom. innehåller bestämmelser om verksamhetsutövarnas skyldighet att ge information som möjliggör spårbarhet. Enligt detta moment ska verksamhetsutövar-

na på begäran lämna uppgifter om alla verksamhetsutövare som har levererat pyrotekniska artiklar till dem och som de har levererat pyrotekniska artiklar till. Momentet grundar sig på artikel 15 i pyroteknikdirektivet. För närvarande finns det inte några motsvarande bestämmelser.

37 §. Rätt att företa inspektioner. Bestämmelserna i denna paragraf motsvarar i stor utsträckning det som bestäms i 118 § i kemikaliesäkerhetslagen. I paragrafen garanteras tillsynsmyndigheten rätt att få tillgång till sådana områden och utrymmen till vilka tillträde behövs med tanke på tillsynen över att den föreslagna lagen iakttas. För att myndigheten ska kunna försäkra sig om att de skyldigheter som föreskrivs i lagen iakttas, ska myndigheten få tillträde till de områden och utrymmen där verksamheten utövas. Myndigheten ska ha rätt att företa inspektioner på sådana områden och i sådana lokaler där verksamheten utövas, samt ta prover och vidta andra åtgärder som tillsynen kräver. Inspektören ska ha rätt att inspektera byggnader och verksamhetslokaler som verksamhetsutövaren använder i sin affärsverksamhet, såsom artiklarnas distributions- och försäljningsställen samt anknyttande eller separata lagerlokaler och ställen där artiklar tillverkas.

Verksamhetsutövaren ska på begäran företa den tillsynsmyndighet som utför en inspektion den dokumentation som kan vara av betydelse i samband med tillsynen över att lagen iakttas. Tillsynsmyndigheten får i samband med inspektionerna anlitat sådana utomstående experter som avses i 40 §.

I paragrafens 2 mom. finns bestämmelser om tillsynsåtgärder i utrymmen som används för boende av permanent natur. I 10 § i grundlagen garanteras hemfriden. Genom lag är det dock möjligt att föreskriva att åtgärder som ingriper i hemfriden får vidtas om de är nödvändiga för att de grundläggande fri- och rättigheterna ska kunna tryggas eller för att brott ska kunna utredas. Myndighetsinspektioner får företas i utrymmen som omfattas av hemfriden endast då det finns anledning att misstänka ett brott som kan medföra fängelsestraff. Därför kan sådana tillsynsåtgärder som avses i paragrafen vidtas i utrymmen som är avsedda för boende av permanent natur endast om det finns anledning

att misstänka att ett brott som avses i 44 kap. 11 § i strafflagen har begåtts. För tryggande av god förvaltning preciseras det i paragrafen att det som bestäms i 39 § i förvaltningslagen ska tillämpas på inspektionerna.

38 §. Rätt att ta prover och utföra undersökningar. Den föreslagna paragrafen motsvarar i stor utsträckning 119 § i kemikaliesäkerhetslagen. Enligt paragrafen ska tillsynsmyndigheten ha rätt att ta prover för undersökning och testning, om det behövs för tillsynen över att denna lag iakttas. Rätten att ta prover gäller olika typer av situationer. I praktiken testas alltid en pyroteknisk artikel i sin helhet i samband med tillsynen.

I paragrafens 2 mom. bestäms det att ett prov som avses i 1 mom. ska ersättas enligt gängse pris, om verksamhetsutövaren kräver det, förutsatt att det inte framgår att den pyrotekniska artikeln strider mot denna lag. Det är motiverat att ta prover i olika faser av distributionskedjan.

Om undersökningarna och testerna visar att en pyroteknisk artikel inte uppfyller kraven i denna lag ska tillsynsmyndigheten enligt paragrafens 3 mom. kunna ålägga verksamhetsutövaren att ersätta kostnaderna för anskaffning, testning och undersökning av provet. En pyroteknisk artikel strider mot kraven t.ex. om det explosiva ämnets mängd eller sammansättning avviker från vad som uppgetts eller om artikeln saknar lagenlig CE-märkning eller lagstadgad dokumentation eller kontaktuppgifter till tillverkaren eller importören.

39 §. Rätt att få information av andra myndigheter samt att lämna ut sekretessbelagd information. Denna paragraf innehåller bestämmelser om tillsynsmyndigheternas rätt att få information av och lämna ut information till andra myndigheter. Rätten till information är av central betydelse i tillsynsmyndigheternas verksamhet. Effektiv tillsyn förutsätter lagstadgad rätt att få sådan information som behövs för tillsynen.

Enligt paragrafens 1 mom. har den tillsynsmyndighet som avses i denna lag, oberoende av de sekretessbestämmelser som ingår i offentlighetslagen eller i någon annan lag, rätt att av andra myndigheter få sådan information som behövs för en förundersökning eller för tillsynen över att denna lag iakttas,

samt rätt att använda prover som skaffats av någon annan. Offentlighetslagen innehåller inga bestämmelser med stöd av vilka sekretessbelagda uppgifter kunde lämnas ut till en annan myndighet för att vissa uppgifter ska kunna utföras. Denna fråga måste således särskilt regleras i speciallagstiftningen. Tillsynsmyndigheternas inbördes informationsutbyte ska tryggas också då det är fråga om sekretessbelagd information. Samarbetet mellan tillsynsmyndigheterna emellan innefattar också en möjlighet att använda sig av prover som en annan myndighet skaffat, vilket bidrar till att minska kostnaderna inom förvaltningen.

Enligt paragrafens 2 mom. hindrar sekretessbestämmelserna inte att information lämnas ut till åklagaren och förundersökningsmyndigheterna för förebyggande eller utredning av brott, till tullen, räddningsmyndigheterna och miljöskydds- och konsumentskyddsmyndigheterna, om utlämnandet av informationen är nödvändigt för att myndigheten ska kunna utföra sina uppgifter, eller till behöriga myndigheter i utlandet och till internationella organ, för fullgörande av förpliktelser som grundar sig på Europeiska unionens författningar eller internationella överenskommelser som är bindande för Finland.

40 §. Anlitande av utomstående experter. I denna paragraf regleras tillsynsmyndigheternas rätt att anlita utomstående experter för att undersöka, testa eller bedöma om en pyroteknisk artikel överensstämmer med kraven. Enligt det föreslagna 1 mom. får utomstående experter assistera tillsynsmyndigheten eller en tjänsteinnehavare som förordnats av myndigheten vid inspektioner samt undersöka och testa pyrotekniska artiklar. De utomstående experterna utövar således inte självständigt sådan offentlig makt som avses i 124 § i grundlagen, utan experterna har en assisterande och kompletterande roll (GrUU 57/2010 och GrUU 20/2002).

Enligt paragrafens 2 mom. ska en utomstående expert ha sådan sakkännedom och kompetens som uppgifterna kräver.

På en utomstående expert tillämpas enligt 3 mom. bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när han eller hon utför uppgifter som avses i denna paragraf. Bestämmel-

ser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen.

Enligt paragrafens 4 mom. ska en utomstående expert inte kunna ges rätt att företa inspektioner enligt 37 § i utrymmen som används för boende av permanent natur.

41 §. Handräckning. I denna paragraf anförtros polisen befogenheter att ge handräckning. Bestämmelser om handräckning av polisen finns i polislagen (872/2011). Enligt 122 § i kemikaliesäkerhetslagen är polisen, tullmyndigheten och gränsbevakningsväsendet skyldiga att ge handräckning. I den föreslagna paragrafen åläggs däremot endast polisen denna skyldighet.

42 §. Tillsynsmyndighetens åtgärder när en pyroteknisk artikel inte överensstämmer med kraven. Denna paragraf innehåller bestämmelser om de centrala åtgärder som tillsynsmyndigheten ska vidta i de fall där en pyroteknisk artikel inte överensstämmer med kraven. Med hjälp av dessa bestämmelser säkerställs effektiv tillsyn.

Om en pyroteknisk artikel strider mot kraven, dvs. artikeln inte uppfyller de väsentliga säkerhetskraven, artikelns märkning eller dokumentationen eller informationen om artikeln inte överensstämmer med kraven i denna lag eller inte på begäran lämnas till tillsynsmyndigheten, eller om en pyroteknisk artikel kan äventyra människors säkerhet eller medföra fara för miljön eller för egendom, får tillsynsmyndigheten enligt den föreslagna paragrafens 1 mom. vidta olika typer av åtgärder. Genom de åtgärder som föreskrivs i paragrafen tryggas verkställigheten av artiklarna 39 och 41 i pyroteknikdirektivet i de fall där en pyroteknisk artikel utgör en risk, samt verkställigheten av artikel 42 i de fall där det är fråga om formell bristande överensstämmelse med kraven.

Enligt momentets 1 punkt kan verksamhetsutövaren föreläggas att vidta korrigerande åtgärder för att se till att den pyrotekniska artikeln blir förenlig med kraven. När det gäller korrigerande åtgärder bör det noteras att de skyldigheter som berör tillverkaren i enlighet med lagens 15 § också tillämpas på importören eller distributören i det fall där denne ändrar en pyroteknisk artikel på ett sådant sätt som kan inverka på om lagens krav uppfylls.

Genom de åtgärder som föreskrivs i 2 punkten hindrar man att en pyroteknisk artikel som strider mot kraven tillhandahålls användarna. Verksamhetsutövaren kan också åläggas dra tillbaka artikeln från marknaden. Med detta avses alla åtgärder vars syfte är att hindra att en pyroteknisk artikel i leveranskedjan tillhandahålls på marknaden. Verksamhetsutövaren kan t.ex. åläggas återta artiklarna från detaljhandeln.

I 3 punkten regleras det förfarande där verksamhetsutövaren föreläggs att återta en artikel som medför allvarig fara för människors hälsa eller säkerhet från slutanvändaren och i stället överlämna en motsvarande artikel som överensstämmer med kraven eller en liknande artikel som inte är farlig, eller häva köpet om ett sådant föreläggande som avses i 1 punkten eller ett sådant förbud som avses i 2 punkten inte är tillräckligt. Förfarandet för återtagande kommer alltså i fråga då de åtgärder som avses i paragrafens 1 och 2 punkt inte kan anses tillräckliga. För att en myndighet vid sin prövning ska kunna bestämma att en artikel ska återtas förutsätts det dessutom att artikeln medför allvarig fara för människors hälsa eller säkerhet.

I paragrafen ges tillsynsmyndigheten vidare möjligheter att vidta åtgärder också i sådana fall där en pyroteknisk artikel utgör en risk och kan äventyra människors säkerhet eller medföra fara för miljön eller för egendom trots att artikeln överensstämmer med kraven. Myndigheten kan förena ett förbud eller föreläggande som avses i 1 mom. med hot om tvångsutförande enligt 45 § och låta vidta åtgärderna på verksamhetsutövarens bekostnad. Kostnaderna tas i efterskott ut hos verksamhetsutövaren. Eftersom pyrotekniska artiklar är högriskprodukter som kan orsaka allvarliga skador, ska myndigheten i sista hand säkerställa att alla behövliga åtgärder för att eliminera riskerna vidtas.

Motsvarande reglering finns i 13 kap. i kemikaliesäkerhetslagen.

I paragrafens 3 mom. bestäms det att tillsynsmyndigheten ska informera det behöriga anmälda organet om åtgärder som tillsynsmyndigheten riktat mot en verksamhetsutövare med anledning av en pyroteknisk artikel som strider mot kraven.

I lagen om underrättelser till Europeiska gemenskapernas kommission om marknadskontrollen av vissa produkter som medför risk (1197/2009) finns bestämmelser om tillsynsmyndighetens skyldighet att informera Europeiska kommissionen om vissa uppgifter i anslutning till marknadskontrollen av produkter som utgör en risk.

43 §. Tillfällig förbud. Om tillsynsmyndigheten har anledning att misstänka att en pyroteknisk artikel strider mot kraven eller att artikeln under normala och förutsebara användningsförhållanden kan äventyra människors hälsa eller säkerhet eller medföra fara för miljön eller för egendom, och verksamhetsutövaren inte utan dröjsmål vidtar behövliga åtgärder, får tillsynsmyndigheten enligt 1 mom. i denna paragraf temporärt meddela ett sådant förbud som avses i 42 § 1 mom. 2 punkten för den tid saken utreds.

Eftersom verksamhetsutövarna, dvs. tillverkaren, importören och distributören var för sig med stöd av sin roll bär ansvar för en pyroteknisk artikels överensstämmelse med kraven samt för säkerheten, ska verksamhetsutövarna samarbeta med tillsynsmyndigheten för att utreda saken och vid behov vidta åtgärder på eget initiativ. Det temporära förbudet gäller tills man får närmare bevis t.ex. för att artikeln strider mot kraven. Ett temporärt förbud lämpar sig å andra sidan också för sådana situationer där en artikel visar sig överensstämma med lagstiftningen, men den trots detta orsakar fara för människors hälsa eller säkerhet eller för miljön eller för egendom.

Enligt paragrafen är det temporära förbudet gällande tills saken avgörs slutligt. Tillsynsmyndigheten ska agera skyndsamt i ärendet. Tillsynsmyndigheten ska skyndsamt utreda ärendet så att det kan avgöras och i sista hand utnyttja de tillsynsmetoder som avses i 42 §. Det kan vara fråga om åtgärder genom vilka tillhandahållandet av artikeln på den nationella marknaden förbjuds eller begränsas eller genom vilka artikeln dras tillbaka eller återtas från marknaden.

Paragrafen grundar sig i stor utsträckning på artiklarna 39 och 41 i pyroteknikdirektivet.

44 §. Informationsföreläggande. Denna paragraf föreslås innehålla bestämmelser om

Säkerhets- och kemikalieverkets möjlighet att bestämma att verksamhetsutövaren ska informera offentligt om en fråga. Ett informationsföreläggande kan användas i samband med de tillsynsmetoder som avses i 42 § eller kan meddelas i sådana situationer där en pyroteknisk artikel eller användningen av den är förenad med en fara. Det kan finnas behov av att informera om en fråga trots att det inte finns anledning eller tid att vidta andra tillsynsåtgärder i ärendet. I samband med tillsynen kan det t.ex. uppkomma en situation där ett företag frivilligt och på eget initiativ drar tillbaka en artikel från marknaden, men där det utöver detta finns behov av att informera de slutanvändare som köpt artikeln om saken. För att trygga användarnas säkerhet kan Säkerhets- och kemikalieverket också förelägga verksamhetsutövaren att ge slutanvändarna behövliga uppgifter och anvisningar.

I paragrafens 2 mom. finns bestämmelser om myndighetens möjlighet att på verksamhetsutövarens bekostnad informera om risker som hänför sig till en pyroteknisk artikel. Detta förfarande kommer i fråga om verksamhetsutövaren inte har iakttagit det informationsföreläggande som avses i 1 mom. eller om det är nödvändigt att informera om saken på grund av fara för människors hälsa eller den allmänna säkerheten. Verksamhetsutövaren ska ges möjlighet att själv informera om saken ifall inte detta på grund av omständigheterna, t.ex. sakens brådsnande natur eller liknande orsaker, är omöjligt utan att hälsoskyddet äventyras. I 93 § i kemikaliesäkerhetslagen finns en bestämmelse med motsvarande innehåll, som gäller verksamhetsutövarens informationsskyldighet i fråga om fyrverkeripjäser, och i lagens 108 § finns en allmän bestämmelse som gäller alla produkter.

6 kap.

Särskilda bestämmelser

45 §. Vite och hot om tvångsutförande. I denna paragraf regleras tillsynsmyndighetens möjlighet att förena sitt förbud eller föreläggande med vite eller hot om att den försummade åtgärden utförs på den försumliges bekostnad. Bestämmelser om användningen av dessa tvångsmedel finns i viteslagen (1113/1990). Paragrafen motsvarar nuläget.

46 §. Straffbestämmelser. Paragrafens 1 mom. innehåller en hänvisning till strafflagen. Enligt den föreslagna paragrafen föreskrivs i 44 kap. 11 § i strafflagen (39/1889) straff för sprängämnesbrott för den som bryter mot denna lag eller mot bestämmelser eller föreskrifter som utfärdats med stöd av den.

I paragrafens 2 mom. föreskrivs straff för förseelse mot bestämmelserna om pyrotekniska artiklar. I detta moment kriminaliseras överträdelser av vissa paragrafer som innehåller bestämmelser om skyldigheterna för verksamhetsutövare inom branschen för pyrotekniska artiklar, samt brott mot förbud eller förelägganden som utfärdats eller meddelats med stöd av 42—44 § i den föreslagna lagen.

För att de föreslagna straffbestämmelserna ska ha så stor förebyggande effekt som möjligt, och med beaktande av de risker som hänför sig till pyrotekniska artiklar i och med att de är explosiva varor, t.ex. eventuell livsfara och risker för allvarliga skador såväl för den som hanterar artiklarna som för utomstående och för miljön, finns det skäl att utvidga straffbarheten så att den vid sidan av den uppsåtliga gärningsformen även omfattar gärningar som utförts av oaktsamhet och inte bara av grov oaktsamhet. I den gällande 125 § i kemikaliesäkerhetslagen kriminaliseras på motsvarande sätt gärningar som utförs av oaktsamhet. Denna utvidgning kan också vara av betydelse för huruvida en försumelse eller en överträdelse av en bestämmelse omfattas av den paragraf som gäller förseelse mot bestämmelserna om pyrotekniska artiklar eller av strafflagens paragraf om sprängämnesbrott. Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot skyldigheten enligt 5 §, tillverkarens skyldigheter enligt 7-12 § eller importörens och distributörens skyldigheter enligt 13-14 § eller mot ett förbud eller föreläggande som meddelats med stöd av 42-44 § i denna lag ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för överträdelse av bestämmelserna om pyrotekniska artiklar dömas till böter.

Enligt artikel 45 i pyroteknikdirektivet ska medlemsstaterna föreskriva sanktioner för ekonomiska aktörers överträdelser av bestämmelser i nationell rätt som har utfärdats

med stöd av direktivet och vidta de åtgärder som krävs för att se till att dessa sanktioner tillämpas. Sanktionerna kan omfatta straffrättsliga påföljder för allvarliga överträdelser. De föreskrivna sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande.

47 §. Ändringssökande. Enligt den föreslagna paragrafens 1 mom. får ett beslut som en myndighet har fattat med stöd av denna lag överklagas på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

I paragrafens 2 mom. begränsas den rätt att anföra besvär enligt förvaltningsprocesslagen som avses i 1 mom. Enligt 2 mom. får nämligen ett temporärt förbud som tillsynsmyndigheten har meddelat med stöd av 43 § inte separat överklagas genom besvär. Enligt den föreslagna paragrafens 3 mom. kan tillsynsmyndigheten i sitt beslut bestämma att beslutet ska iakttas även om det överklagas, om inte besvärmyndigheten bestämmer något annat.

48 §. Begäran om omprövning. Denna paragraf motsvarar 127 § i kemikaliesäkerhetslagen. Paragrafen grundar sig på artikel 34 i pyroteknikdirektivet.

49 §. Ikraftträdande. Den föreslagna lagen ska träda i kraft den 1 juli 2015. Enligt artikel 47 i pyroteknikdirektivet ska medlemsstaterna tillämpa direktivets bestämmelser från och med den 1 juli 2015. Enligt kommissionens genomförandedirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet ska de förpliktelser som föreskrivs i detta direktiv emellertid tillämpas först från och med den 17 oktober 2016.

50 §. Övergångsbestämmelser. I paragrafen bestäms det att pyrotekniska artiklar som har släppts ut på marknaden innan denna lag trätt i kraft, vars överensstämmelse med kraven har verifierats i enlighet med de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet, får hållas tillgängliga på marknaden när denna lag träder i kraft. Dessutom bestäms det att de intyg om överensstämmelse som hänför sig till dessa produkter förblir i kraft. Paragrafen grundar sig på artikel 46.1 och 46.5 i pyroteknikdirektivet. Det bör noteras att övergångsbestämmelser för fyrverkeripjäser samt pyrotekniska artiklar för fordon har utfärdats redan tidigare i samband med en ändring (1030/2009) av kemikaliesäkerhetslagen.

Regleringen motsvarar det som bestäms i artikel 46.2–46.4 i pyroteknikdirektivet.

1.2 Lag om ändring av 44 kap. 11 § i strafflagen

11 §. *Brott mot bestämmelserna om explosiva varor.* Propositionen innehåller även ett förslag till lag om ändring av 44 kap. 11 § i strafflagen (39/1889). I propositionen föreslås det att strafflagens 44 kap., som gäller brott som äventyrar andras hälsa och säkerhet, ska ändras så att rekvisitet i 11 § 2 mom. i kapitlet utökas med ett omnämnande av agerande i strid med lagen om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven. För brott mot bestämmelserna om explosiva varor döms enligt det föreslagna 11 § 2 mom. också den som uppsåtligt eller av grov oaktsamhet i strid med lagen om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven importerar, släpper ut på marknaden eller distribuerar pyrotekniska artiklar. Som straffbart anses i lagrummet i första hand brott mot den skyldighet som föreskrivs för tillverkaren i 8 §, den skyldighet som föreskrivs för importören i 13 § och den skyldighet som föreskrivs för distributören i 14 § och att gärningen är ägnad att äventyra någon annans liv eller hälsa eller så att den medför fara för någon annans egendom. För att gärningsmannen ska tillräknas gärningen krävs uppsåt eller grov oaktsamhet och att straffskalan är böter eller fängelse i högst två år, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag.

Pyrotekniska artiklar omfattas även för närvarande av rekvisitet för sådana brott mot bestämmelserna om explosiva varor som regleras i 44 kap. 11 § i strafflagen. Vissa krav som gäller pyrotekniska artiklar och vissa förpliktelser som gäller verksamhetsutövarna kommer fortsättningsvis att ingå i kemikaliesäkerhetslagen. Genom ändringen av lagrummet har man emellertid för avsikt att säkerställa att också den som importerar, släpper ut på marknaden eller på något annat sätt i strid med lagen överlåter pyrotekniska artiklar som hör till tillämpningsområdet för lagen om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven i fortsättningen ska straffas för brott mot bestämmelserna om ex-

plosiva varor. Straffbara med stöd av 44 kap. 11 § 2 mom. är bara gärningar som är ägnade att äventyra någon annans liv eller hälsa eller medför fara för någon annans egendom.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

De centrala krav som ställs på pyrotekniska artiklar i pyroteknikdirektivet har tagits in i den föreslagna lagen om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven. Närmare bestämmelser ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

Avsikten är att genom förordning av statsrådet utfärda närmare bestämmelser om de väsentliga säkerhetskraven för pyrotekniska artiklar, artiklarnas kategorisering, förfarandena för bedömning av överensstämmelse med kraven samt om märkningar.

Genom förordning av statsrådet ska närmare bestämmelser också utfärdas om anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse samt om det register över pyrotekniska artiklar som ska föras av anmälda organ.

Eftersom bilagorna till pyroteknikdirektivet innehåller ett stort antal detaljerade krav, delvis av rent teknisk karaktär, bl.a. om de väsentliga säkerhetskraven och om förfarandena för bedömning av överensstämmelse med kraven, ska en hänvisning till pyroteknikdirektivets bilagor tas in i en förordning av statsrådet.

3 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2015, vid samma tidpunkt som pyroteknikdirektivet börjar tillämpas. Det föreslås dock att 10 § i lagen om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven ska träda i kraft den 17 oktober 2016, i enlighet med kommissionens genomförandedirektiv om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet.

Bland lagens övergångsbestämmelser föreskrivs också vissa övergångsperioder som är

förenliga med pyroteknikdirektivets övergångsbestämmelser.

4 Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning

Vissa av lagförslagens bestämmelser är av betydelse med avseende på grundlagen.

Regleringen är av betydelse för det första med tanke på den näringsfrihet som garanteras i 18 § 1 mom. i grundlagen. Sådana bestämmelser som medför begränsningar av näringsfriheten ska vara exakta och noggrant avgränsade. Bestämmelsernas väsentliga innehåll, såsom begränsningarnas omfattning och förutsättningar, ska framgå av lag (GrUU 13/2014 jämte hänvisningar). I lagförslaget påförs verksamhetsutövarna flera nya förtydligande förpliktelser som grundar sig på EU:s produktlagstiftning och som ytterligare betonar ansvaret hos tillverkarna av pyrotekniska artiklar och hos dem som importerar sådana artiklar till EU samt preciserar distributörernas förpliktelser. Dessa ändringar hänför sig framför allt till förpliktelserna att märka artiklarna, lämna information om leverantörskedjan och förvara dokumentationen om artiklarna, vilket förbättrar artiklarnas spårbarhet. Dessutom förtydligas ansvarsfördelningen mellan verksamhetsutövarna. Propositionen är till sitt innehåll i stor utsträckning av lagteknisk karaktär, och lagförslaget innebär inte någon betydande förändring av nuläget när det gäller tillverkarens uppgift att tillräckligt noggrant säkerställa att en pyroteknisk artikel överensstämmer med kraven innan den släpps ut på marknaden. Lagförslaget innehåller inte heller några betydande ändringar av de tekniska krav eller säkerhetskrav som ställs på pyrotekniska artiklar. Pyrotekniska artiklar är explosiva varor som är förenade med betydande hälso- och miljörisker. Den föreslagna regleringen bygger på sådana godtagbara grunder som hänför sig till skyddandet av befolkningens hälsa och miljön. Med avseende på den grundläggande rättighet som gäller miljön kan de bestämmelser som begränsar näringsfriheten betraktas som motiverade.

Förbudet mot överlåtelse av pyrotekniska artiklar innebär också en begränsning av den näringsfrihet som garanteras i 18 § 1 mom. i

grundlagen. Lagförslaget ska således bedömas med avseende på de allmänna förutsättningarna för begränsning av de grundläggande fri- och rättigheterna, i synnerhet kraven på att regleringen ska vara godtagbar och stå i rätt proportion till sitt syfte. Med hjälp av tillsynen strävar man efter att skydda människors hälsa och säkerhet samt egendom och miljön, och de föreslagna tillsynsbestämmelserna anses vara motiverade för att skydda dessa väsentliga intressen. Dessutom innehåller lagen bestämmelser om effektiva rättsmedel för dem som är föremål för tillsynen. Den föreslagna regleringen kan således inte betraktas som problematisk med tanke på 18 § 1 mom. i grundlagen.

Enligt 124 § i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. Grundlagsutskottet har t.ex. i sina utlåtanden GrUU 23/2000 rd (lotterilagen) och GrUU 28/2001 rd (lagen om privata säkerhetstjänster) behandlat den situation där offentliga förvaltningsuppgifter anförtros någon annan än en myndighet. På verksamheten vid ett sådant privaträttsligt anmält organ som avses i lagförslagens 4 kap. tillämpas de allmänna förvaltningslagarna (lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet, lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet, förvaltningslagen och språklagen) då organet sköter offentliga förvaltningsuppgifter, också utan en uttrycklig hänvisning till dessa lagar. På åtgärder som ett anmält organ anförtror ett dotterbolag eller en underentreprenör tillämpas likaså de allmänna förvaltningslagarna, och på deras anställda tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar då de sköter sådana uppgifter som avses i den föreslagna lagen. Det anmälda organet bär alltid det fulla ansvaret för verksamheten i förhållande till kunden, och organet kan inte låta en underentreprenör utföra bedömningen i sin helhet. Ett dotterbolag eller en underentreprenör kan således bara utföra delåtgärder i samband med bedömningen. Förslaget medför därmed inte några problem med avseende på 124 § i grundlagen.

Enligt 80 § 1 mom. i grundlagen kan republikens president, statsrådet och ministerierna utfärda förordningar med stöd av ett bemyndigande i lag. Bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen i övrigt hör till området för lag ska dock utfärdas genom lag. Bemyndigandet ska i fråga om sitt tillämpningsområde vara noggrant avgränsat. Enligt grundlagen ska de frågor som omfattas av bemyndigandet likaså fastställas noggrant i lag. Också enligt grundlagsutskottets praxis ska de bemyndiganden som gäller utfärdandet av förordningar och delegering av lagstiftningsmakt vara tillräckligt exakt utformade och noggrant avgränsade.

Den föreslagna lagen innehåller bemyndiganden att utfärda bestämmelser på lägre nivå. I lagen har bemyndigandena placerats och i sak förknippats med de paragrafer som berör de frågor som ska regleras (5, 7, 8, 10, 12, 18, 30, 42 och 43 §). Bemyndigandena är noggrant avgränsade och exakta. I den föreslagna lagen finns bemyndiganden med stöd av vilka statsrådet får utfärda förordningar bl.a. om de väsentliga säkerhetskrav för pyrotekniska artiklar som avses i 5 §, den kategorisering av pyrotekniska artiklar som avses

i 7 §, de förfaranden för bedömning av överensstämmelse med kraven som avses i 8 § samt den skyldighet att informera det behöriga anmälda organet om väsentliga brister i en artikel som föreskrivs för tillsynsmyndigheten i 42 §.

De bemyndiganden som ingår i lagförslaget står inte i strid med grundlagen. Lagförslaget kan inte anses innehålla bestämmelser som medför ingrepp i sådana intressen som skyddas i grundlagen. Enligt regeringens uppfattning kan den lag som ingår i propositionen behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Lagförslaget medför inte heller några problem med avseende på 21 § i grundlagen. Grundlagsfrågorna har beaktats i den föreslagna lagens bestämmelser om de behöriga myndigheterna, marknadskontroll och anmälda organ. Bestämmelserna motsvarar den gällande produktlagstiftningen. Bestämmelserna har utformats på det sätt som är nödvändigt för effektiv tillsyn. I lagen finns också bestämmelser om effektiva rättsmedel för den som är föremål för tillsynen.

Med stöd av vad som anförts ovan förelägg riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

Allmänna bestämmelser

1 §

Lagens syfte

Syftet med denna lag är att säkerställa pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven och fria rörlighet. Genom lag genomförs Europaparlamentets och rådets direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av pyrotekniska artiklar 2013/29/EU, nedan *pyroteknikdirektivet*, samt kommissionens genomförandedirektiv 2014/58/EU om inrättande av ett system för pyrotekniska artiklars spårbarhet i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/23/EG.

2 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på pyrotekniska artiklar.

Lagen tillämpas dock inte på

1) pyrotekniska artiklar som är avsedda att användas av försvarsmakten, gränsbevakningsväsendet eller polisen,

2) explosiva varor som omfattas av sådana bestämmelser om verifiering av explosiva varors överensstämmelse med kraven som utfärdats med stöd av lagen om explosionsfarliga ämnen (263/1953),

3) utrustning som omfattas av lagen om marin utrustning (1503/2011),

4) knallskott som omfattas av lagen om leksakers säkerhet (1154/2011),

5) ammunition, som avser projektiler, drivladdningar och lös ammunition som används i handeldvapen, andra skjutvapen och artilleri,

6) pyrotekniska artiklar avsedda att användas inom flyg- och rymdindustrin.

Vid identifiering av sådana pyrotekniska artiklar och sådan ammunition som avses i 2 mom. iakttas kommissionens direktiv 2004/57/EG om identifiering av pyrotekniska artiklar och viss ammunition för rådets direktiv 93/15/EEG om harmonisering av bestämmelserna om utsläppande på marknaden och kontroll av explosiva varor för civilt bruk.

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *pyroteknisk artikel* ett föremål eller ett medel som till följd av kemiska reaktioner innehåller ämnen eller blandningar som producerar värme, ljus, ljud, gas, rök eller kombinationer av dessa,

2) *fyrverkeripjäs* en pyroteknisk artikel som producerats för nöjesbruk,

3) *pyrotekniska sceneffekter* pyrotekniska artiklar avsedda för scenbruk inomhus eller utomhus, inklusive för film- och tv-inspelningar eller liknande användningsområden,

4) *pyrotekniska artiklar för fordon* komponenter i säkerhetsanordningar för fordon, vilka innehåller pyrotekniska satser som an-

vänds för att aktivera dessa eller andra anordningar,

5) *tillhandahållande på marknaden* leverans av en pyroteknisk artikel för distribution, förbrukning eller användning på unionsmarknaden i samband med kommersiell verksamhet, mot betalning eller kostnadsfritt,

6) *utsläppande på marknaden* första gången en pyroteknisk artikel tillhandahålls på unionsmarknaden,

7) *tillverkare* en fysisk eller juridisk person som tillverkar en pyroteknisk artikel eller som låter konstruera eller tillverka en sådan artikel och saluför artikeln i sitt eget namn eller under eget varumärke,

8) *importör* en fysisk eller juridisk person som är etablerad inom unionen och släpper ut en pyroteknisk artikel från ett tredjeland på unionsmarknaden,

9) *distributör* en annan fysisk eller juridisk person i leveranskedjan än tillverkaren eller importören, som tillhandahåller en pyroteknisk artikel på marknaden,

10) *verksamhetsutövare* tillverkare, importörer och distributörer,

11) *teknisk dokumentation* dokument som tillverkaren ska utarbeta beträffande en pyroteknisk artikels egenskaper, för att visa att artikeln överensstämmer med kraven,

12) *teknisk specifikation* dokument där det bestäms vilka tekniska krav en pyroteknisk artikel ska uppfylla,

13) *harmoniserad standard* en europeisk standard som antagits på grundval av Europeiska kommissionens begäran för tillämpningen av unionens harmoniseringslagstiftning,

14) *ackreditering* en förklaring från ett nationellt ackrediteringsorgan om att ett organ för bedömning av överensstämmelse uppfyller kraven i harmoniserade standarder och vid behov eventuella ytterligare krav, inklusive sådana som fastställs i sektorspecifika program, för att utföra specifika bedömningar av överensstämmelse med kraven,

15) *nationellt ackrediteringsorgan* det enda organet i en medlemsstat som har statligt bemyndigande att genomföra ackrediteringar,

16) *bedömning av överensstämmelse med kraven* den process där det utreds huruvida en pyroteknisk artikel uppfyller de väsentliga säkerhetskraven i pyroteknikdirektivet,

17) *organ för bedömning av överensstämmelse* ett organ som utför kalibrering, provning, certifiering, kontroll och andra bedömningar av överensstämmelse med kraven,

18) *anmält organ* ett organ som utsetts av en av Europeiska unionens medlemsstater och anmälts till Europeiska kommissionen samt har rätt att utföra bedömningar av överensstämmelse med kraven,

19) *återkallelse* åtgärder för att dra tillbaka en pyroteknisk artikel som redan tillhandahållits slutanvändaren,

20) *tillbakadragande* åtgärder för att förhindra att en pyroteknisk artikel i leveranskedjan tillhandahålls på marknaden,

21) *CE-märkning* märkning genom vilken tillverkaren visar att en pyroteknisk artikel överensstämmer med de tillämpliga kraven i den harmoniserade unionslagstiftning som föreskriver CE-märkning,

22) *harmoniserad unionslagstiftning* all unionslagstiftning som harmoniserar villkoren för saluföring av produkter.

4 §

Förhållande till annan lagstiftning

Bestämmelser om ackreditering som utfärdas av organ för bedömning av överensstämmelse, marknadskontroll och den yttre gränskontrollen av pyrotekniska artiklar som importeras från tredjeländer samt om de minimikrav som ställs på CE-märkningen av pyrotekniska artiklar finns i Europaparlamentets och rådets förordning om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93 (nedan *NLF-förordningen*).

Bestämmelser om trygg tillverkning och upplagring av pyrotekniska artiklar, om tillståndsplikt för och användning av pyrotekniska artiklar samt om de begränsningar som uppställs för överlåtelse av pyrotekniska artiklar finns i lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005).

Bestämmelser om klassificering och märkning av kemikalier och explosiva varor samt

om säkerhetsdatabladet finns i Europeiska unionens kemikalielagstiftning och bestämmelser om de språkrav som gäller dessa finns i kemikalielagen (599/2013).

Bestämmelser om farlighetsklassificering av farliga ämnen finns i lagen om transport av farliga ämnen (719/1994).

Bestämmelser om förseelser vid användningen av CE-märkning finns i lagen om CE-märkningsförseelse (187/2010).

2 kap.

Överensstämmelse med kraven och tillverkarens skyldigheter

5 §

Väsentliga säkerhetskrav för pyrotekniska artiklar

En pyroteknisk artikel ska uppfylla de väsentliga säkerhetskrav som anges i denna lag för att den ska få släppas ut på marknaden.

En pyroteknisk artikel som släpps ut på marknaden ska konstrueras och tillverkas så att den under normala och förutsebara användningsförhållanden orsakar så liten fara som möjligt för människors hälsa, säkerhet och egendom samt miljön.

En pyroteknisk artikel ska lämpa sig för sitt ändamål och fungera korrekt när den används för sitt avsedda ändamål. En pyroteknisk artikel ska konstrueras och tillverkas så att den kan förstöras på ett säkert sätt. Oavsiktlig antändning ska med beaktande av artikelns användningsändamål vara så osannolik som möjligt.

En pyroteknisk artikel ska vara ändamålsenligt förpackad och förses med sådan märkning som behövs för en trygg användning av artikeln. Artikeln ska åtföljas av anvisningar och information om trygg upplagring och användning.

Närmare bestämmelser om de väsentliga säkerhetskraven för pyrotekniska artiklar utfärdas genom förordning av statsrådet.

6 §

Presumption om överensstämmelse med kraven

En pyroteknisk artikel anses uppfylla de väsentliga säkerhetskraven om den överensstämmer med den harmoniserade standard som gäller den.

En pyroteknisk artikel kan uppfylla de väsentliga säkerhetskraven fastän den inte överensstämmer med en harmoniserad standard, om artikelns överensstämmelse med kraven kan påvisas på ett tillförlitligt sätt.

7 §

Kategorisering av pyrotekniska artiklar

Tillverkaren ska kategorisera pyrotekniska artiklar utifrån deras användning, syfte samt risk- och ljudnivå. De anmälda organ som avses i 18 § ska bekräfta kategoriseringen i anslutning till den bedömning av överensstämmelse med kraven som avses i 27 §. Pyrotekniska artiklar kategoriseras på grundval av sina egenskaper som fyrverkeripjäser, pyrotekniska sceneffekter samt övriga pyrotekniska artiklar.

Närmare bestämmelser om kategoriseringen av pyrotekniska artiklar utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §

Tillverkarens skyldighet att säkerställa pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven

Tillverkaren ska innan en pyroteknisk artikel släpps ut på marknaden säkerställa och kunna visa att artikeln har konstruerats och tillverkats i enlighet med de krav som anges i denna lag.

Tillverkaren ska låta utföra en lämplig bedömning av den pyrotekniska artikelns överensstämmelse med kraven med hjälp av de förfaranden för bedömning av överensstämmelse med kraven som tillverkaren valt. Vid bedömningen ska ett anmält organ anlitas.

Tillverkaren ska utarbeta den tekniska dokumentation som behövs för att visa att artikeln överensstämmer med kraven. Tillverkaren ska upprätta en EU-försäkran om överensstämmelse och förse artikeln med CE-märkning i enlighet med 11 §, när det har visats att den pyrotekniska artikeln överensstämmer med de tillämpliga kraven.

Tillverkaren ska bevara den tekniska dokumentationen och EU-försäkran om överensstämmelse i tio år från det att den pyrotekniska artikeln har släppts ut på marknaden.

Närmare bestämmelser om förfarandet för bedömning av överensstämmelse med kraven, den tekniska dokumentationen och EU-försäkran om överensstämmelse utfärdas genom förordning av statsrådet.

9 §

Tillverkarens skyldighet att se till att serietillverkning överensstämmer med kraven

Tillverkaren ska se till att serietillverkade pyrotekniska artiklar överensstämmer med kraven. Tillverkaren ska ta hänsyn till ändringar i en pyroteknisk artikels konstruktion eller egenskaper och till ändringar i de harmoniserade standarder eller andra tekniska specifikationer som det hänvisas till vid försäkran om en pyroteknisk artikels överensstämmelse med kraven.

10 §

Märkning av pyrotekniska artiklar med registreringsnummer samt registerföring

Tillverkaren ska märka pyrotekniska artiklar med ett registreringsnummer som meddelas av det anmälda organ som avses i 18 §. Vid numreringen av artiklarna ska enligt ett enhetligt system som fastställts av Europeiska kommissionen användas.

Tillverkarna och importörerna ska föra register över registreringsnumren på de pyrotekniska artiklar som de tillhandahåller på marknaden. Uppgifterna ska bevaras i minst tio år från det att en artikel har släppts ut på marknaden. Uppgifterna ska hållas tillgängliga för tillsynsmyndigheten.

Närmare bestämmelser om Europeiska kommissionens registreringssystem och om de uppgifter som ska bevaras utfärdas genom förordning av statsrådet.

11 §

CE-märkning och fästande av annan märkning

Tillverkaren ska förse pyrotekniska artiklar som uppfyller kraven i denna lag med CE-märkning innan de släpps ut på marknaden. Märkningen ska vara synlig, lätt läsbar och varaktig. Om ett anmält organ medverkar i produktionskontrollen, ska CE-märkningen åtföljas av det anmälda organets identifikationsnummer. Det anmälda organets identifikationsnummer ska fästas av organet självt eller, efter dess anvisningar, av tillverkaren. CE-märkningen och det anmälda organets identifikationsnummer får åtföljas av annan information som berör en särskild fara eller ett särskilt användningsområde. Om det inte är möjligt eller lämpligt att fästa CE-märkningen på artikeln, ska den fästas på artikels förpackning och i de medföljande dokumenten.

Bestämmelser om de allmänna principerna om CE-märkning finns i artikel 30 i NLF-förordningen.

12 §

Märkningar, kontaktuppgifter, åtföljande dokument och språkkrav

Tillverkaren ska säkerställa att en pyroteknisk artikel som släppts ut på marknaden är försedd med de märkningar som krävs enligt denna lag och att artikeln åtföljs av bruksanvisningar och säkerhetsinformation.

Tillverkaren ska ange sitt namn, sitt registrerade produktnamn eller registrerade varumärke samt postadress. Uppgifterna ska anges på den pyrotekniska artikeln eller, om detta inte är möjligt, på artikels förpackning eller i ett dokument som åtföljer artikeln. Adressen ska ange en enda kontaktpunkt där tillverkaren kan kontaktas.

En pyroteknisk artikels märkningar, säkerhetsinformation och bruksanvisningar samt

de dokument som åtföljer artikeln ska finnas på finska och svenska.

Närmare bestämmelser om de krav som ställs på märkningen av pyrotekniska artiklar och om undantagen från dessa krav utfärdas genom förordning av statsrådet.

3 kap.

Importörens och distributörens skyldigheter

13 §

Importörens skyldigheter när en pyroteknisk artikel släpps ut på marknaden

Importören får släppa ut bara sådana pyrotekniska artiklar som överensstämmer med kraven på marknaden.

Innan en pyroteknisk artikel släpps ut på marknaden ska importören säkerställa att

1) tillverkaren har utfört en sådan bedömning av överensstämmelse med kraven som avses i 8 §,

2) tillverkaren har utarbetat den tekniska dokumentationen,

3) artikeln är försedd med CE-märkning,

4) artikeln åtföljs av de dokument som krävs,

5) artikeln är försedd med de märkningar och den information som krävs,

6) artikeln åtföljs av bruksanvisningar och säkerhetsinformation på finska och svenska.

Om importören har anledning att misstänka att en pyroteknisk artikel inte uppfyller de väsentliga säkerhetskraven, får importören inte släppa ut artikeln på marknaden innan den uppfyller de kraven. Om en pyroteknisk artikel medför fara ska importören informera tillverkaren och tillsynsmyndigheten om detta.

Importören ska, under den tid importören ansvarar för den pyrotekniska artikeln, säkerställa att artikelns förvarings- eller transportförhållanden inte äventyrar artikelns överensstämmelse med kraven.

Importören ska ange sitt namn, sitt registrerade produktnamn eller registrerade varumärke samt den postadress på vilken importören kan kontaktas. Uppgifterna ska anges

på den pyrotekniska artikeln eller, om detta inte är möjligt, på artikelns förpackning eller i ett dokument som åtföljer artikeln. Kontaktuppgifterna ska anges på finska och svenska.

Importören ska hålla en kopia av EU-försäkran om överensstämmelse tillgänglig för tillsynsmyndigheten i tio år från det att den pyrotekniska artikeln släpptes ut på marknaden och se till att myndigheterna har tillgång till den tekniska dokumentationen.

14 §

Distributörens skyldigheter när en pyroteknisk artikel tillhandahålls på marknaden

Innan en pyroteknisk artikel tillhandahålls på marknaden ska distributören kontrollera att den är försedd med de märkningar och den information som krävs och åtföljs av de dokument som krävs samt av bruksanvisningar och säkerhetsinformation på finska och svenska.

Distributören ska, under den tid distributören ansvarar för den pyrotekniska artikeln, säkerställa att artikelns förvarings- eller transportförhållanden inte äventyrar artikelns överensstämmelse med kraven.

Om distributören har anledning att misstänka att en pyroteknisk artikel inte överensstämmer med de väsentliga säkerhetskraven, får distributören tillhandahålla den pyrotekniska artikeln på marknaden först när den överensstämmer med de krav som anges i denna lag. Om artikeln medför fara ska distributören informera tillverkaren eller importören samt tillsynsmyndigheten om detta.

15 §

Tillämpning av tillverkarens skyldigheter på importören och distributören

Importören och distributören har samma skyldigheter som tillverkaren, om de släpper ut en pyroteknisk artikel på marknaden i eget namn eller under eget varumärke eller ändrar en pyroteknisk artikel som redan släppts ut på marknaden på ett sådant sätt att överensstämmelsen med kraven i denna lag kan påverkas.

16 §

Verksamhetsutövarens skyldigheter när en artikel inte överensstämmer med kraven

En tillverkare eller importör som har anledning att misstänka att en pyroteknisk artikel som den har släppt ut på marknaden inte uppfyller kraven i denna lag, ska omedelbart vidta åtgärder för att få den pyrotekniska artikeln att överensstämma med kraven eller för att dra tillbaka eller återkalla artikeln. Också distributören ska vid behov vidta dessa åtgärder.

Verksamhetsutövaren ska omedelbart underrätta tillsynsmyndigheten om saken och ge detaljerad information om den bristande överensstämmelsen med kraven och om alla vidtagna åtgärder.

När det anses behövt för att skydda konsumenternas hälsa och säkerhet, ska tillverkaren och importören på begäran av tillsynsmyndigheten utföra slumpvis provning av pyrotekniska artiklar som tillhandahålls på marknaden, undersöka klagomål, pyrotekniska artiklar som inte överensstämmer med kraven och återkallelser av pyrotekniska artiklar samt vid behov föra register över dem och informera distributörerna om all sådan övervakning.

17 §

Pyrotekniska artiklar för marknadsförings-, utvecklings-, provnings- eller forskningsändamål

En verksamhetsutövare får ställa ut eller använda en pyroteknisk artikel för marknadsföringsändamål trots att dess överensstämmelse med kraven inte har visats på det sätt som avses i 8 §. Artikeln ska då vara försedd med en synlig märkning där mässans, föresningens eller utställningens namn och datum anges. Av märkningen ska det dessutom tydligt framgå att artikeln inte överensstämmer med kraven och att den inte får saluföras innan tillverkaren eller importören har sett till att den överensstämmer med kraven.

En pyroteknisk artikel som tillverkats för forskning, utveckling eller provning behöver inte överensstämma med denna lag. Artikeln

ska då vara försedd med en synlig märkning där det tydligt framgår att artikeln inte är tillgänglig för andra ändamål än utveckling, provning eller forskning.

Tillsynsmyndigheten får meddela behövliga föreskrifter för att garantera säkerheten vid tillställningar som avses i mom.

4 kap.

Bestämmelser om anmälda organ

18 §

Godkännande av anmälda organ

Arbets- och näringsministeriet godkänner anmälda organ och anmäler dem till Europeiska kommissionen. Ministeriet ska också informera kommissionen om betydande ändringar i de anmälda uppgifterna.

Godkännande ska sökas genom en till arbets- och näringsministeriet riktad ansökan, av vilken det framgår att de krav som ställs på organ för bedömning av överensstämmelse är uppfyllda. Ett organ för bedömning av överensstämmelse kan visa att det uppfyller de krav som ställs på det genom ackreditering, som utfärdas av ett ackrediteringsorgan som uppfyller kraven i NLF-förordningen, i Finland Säkerhets- och kemikalieverkets ackrediteringsenhet (Ackrediteringstjänsten FINAS).

I beslutet om godkännande fastställs det anmälda organets behörighetsområde och de arrangemang som hänför sig till tillsynen över organet. I beslutet fastställs vid behov även övriga krav, begränsningar och villkor för organets verksamhet, med hjälp av vilka man säkerställer att uppgifterna utförs korrekt. Beslutet kan meddelas för en bestämd tid.

Ett organ för bedömning av överensstämmelse som godkänts av en stat som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och som anmälts till Europeiska kommissionen motsvarar ett anmält organ.

Närmare bestämmelser om ansökan om godkännande och anmälan samt om dess innehåll utfärdas genom förordning av statsrådet.

19 §

Allmänna krav som ställs på anmälda organ

Ett anmält organ ska uppfylla följande krav:

1) organet ska vara en juridisk person som är registrerad i Finland,

2) organet ska vara en utomstående sakkunnigaktör som är oberoende av den organisation eller pyrotekniska artikel som det bedömer,

3) organet, dess högsta ledning och den personal som svarar för bedömningen av överensstämmelse med kraven får inte omfatta någon som konstruerar, tillverkar, levererar, installerar, köper, äger, använder eller underhåller sådana pyrotekniska artiklar eller explosiva ämnen som de bedömer, eller som är befullmäktigad företrädare för någon sådan aktör; detta gäller dock inte sådan användning av pyrotekniska artiklar eller explosiva ämnen som behövs för verksamheten inom organet eller användning av pyrotekniska artiklar för personligt bruk,

4) organet och dess personal ska ha sådan teknisk kompetens som krävs inom det specifika området,

5) organet ska kunna utföra alla de uppgifter i anslutning till bedömning av överensstämmelse med kraven som fastställts för organet och för vilka det har anmälts, oavsett om dessa uppgifter utförs av organet självt eller för dess räkning och under dess ansvar.

20 §

Krav som ställs på anmälda organs verksamhet

Ett anmält organ ska i alla situationer och för alla sådana förfaranden för bedömning av överensstämmelse med kraven och typer eller kategorier av pyrotekniska artiklar för vilka det har anmälts till sitt förfogande ha

1) tillräcklig personal med teknisk kunskap samt tillräcklig och lämplig erfarenhet för att kunna utföra bedömningar av överensstämmelse med kraven,

2) beskrivningar av de förfaranden för bedömning av överensstämmelse med kraven

som garanterar att förfarandena medger öppenhet och möjliggör upprepning,

3) ändamålsenliga riktlinjer och förfaranden med hjälp av vilka den bedömning av överensstämmelse som organet utför i egen-skap av anmält organ avskiljs från organets övriga verksamhet,

4) förfaranden som gör det möjligt för organet att utföra sina uppgifter med beaktande av företagets storlek, bransch och struktur, de pyrotekniska artiklarnas tekniska komplexitet samt huruvida det är fråga om massproduktion eller serietillverkning.

Ett anmält organ ska ha de förutsättningar som behövs för att kunna utföra de tekniska och administrativa uppgifter som hänför sig till en ändamålsenlig skötsel av bedömningen av överensstämmelse med kraven, samt ha tillgång till all den utrustning och de hjälpmedel som behövs.

21 §

Krav på anmälda organs ansvariga personal

Den ansvariga personalen vid ett anmält organ ska ha

1) gedigen teknisk och yrkesinriktad utbildning, som omfattar bedömning av överensstämmelse med kraven inom det område för vilket det anmälda organet har anmälts,

2) tillräcklig kunskap om de krav som gäller bedömningarna och tillräckliga befogenheter att utföra bedömningar,

3) kunskap och insikt om de väsentliga kraven, de tillämpliga harmoniserade standarderna och de relevanta bestämmelserna och tillämpningsföreskrifterna i Europeiska unionens lagstiftning,

4) förmåga att utarbeta intyg, dokument och rapporter som visar att en bedömning har utförts.

22 §

Anmälda organs opartiskhet och ansvarsförsäkring

Ett anmält organ, dess högsta ledning och personal som utför bedömningar ska vara opartiska. Arvodena för den högsta ledningen

och den personal som utför bedömningar vid ett anmält organ får inte vara beroende av antalet utförda bedömningar eller av bedömningarnas resultat.

Ett anmält organ ska ha en ansvarsförsäkring.

23 §

Lämnande av information om anmälda organs verksamhet till myndigheter

Ett anmält organ ska, oberoende av sekretessbestämmelserna, lämna uppgifter om organets verksamhet till arbets- och näringsministeriet och till Säkerhets- och kemikalieverket.

24 §

Anmälda organs skyldighet att delta i standardiseringsarbetet och arbetet i samordningsgruppen för anmälda organ

Ett anmält organ ska delta i det relevanta standardiseringsarbetet och det arbete som utförs i samordningsgruppen för anmälda organ, som inrättats i enlighet med harmoniserad unionslagstiftning. Om detta inte är möjligt, ska organet se till att dess bedömningspersonal får information om standardiseringsarbetet och samordningsgruppens arbete.

25 §

Presumtion beträffande anmälda organ

Om ett anmält organ visar att det uppfyller kriterierna i de relevanta harmoniserade standarderna eller sådana delar av dem vars referensuppgifter har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning, är presumptionen att organet uppfyller de krav som föreskrivs för anmälda organ i denna lag, förutsatt att de tillämpliga harmoniserade standarderna omfattar dessa krav.

26 §

Utläggande av uppgifter på underentreprenad eller anlitande av dotterbolag

Om ett anmält organ lägger ut vissa uppgifter som hänför sig till bedömning av överensstämmelse med kraven på underentreprenad eller anlitar ett dotterbolag, ska det se till att underentreprenören eller dotterbolaget uppfyller kraven i 19—24 §, samt informera arbets- och näringsministeriet om saken.

Det anmälda organet ansvarar för de uppgifter som utförs av underentreprenören eller dotterbolaget, oavsett var dessa finns.

Ett anmält organ får lägga ut uppgifter på underentreprenad eller anlita ett dotterbolag för uppgifterna endast om organet avtalat om saken med kunden.

Det anmälda organet ska hålla dokumenten rörande bedömningen av underentreprenörens eller dotterbolagets kompetens och uppgifterna i anslutning till bedömningen av överensstämmelse med kraven tillgängliga för arbets- och näringsministeriet.

27 §

Allmänna skyldigheter för anmälda organ och deras dotterbolag och underentreprenörer

Ett anmält organ ska bedöma pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven enligt förfarandena för bedömning av överensstämmelse med kraven.

Bedömningarna av överensstämmelse med kraven ska utföras så att de står i rätt proportion till sitt syfte och inte belastar verksamhetsutövarna onödigt. Det anmälda organet ska ta hänsyn till företagets storlek, bransch och struktur, till den berörda produktteknikens komplexitet samt till huruvida det är fråga om massproduktion eller serietillverkning. Vid bedömningen av överensstämmelse med kraven ska tillräcklig noggrannhet iaktas för det ska kunna säkerställas att den pyrotekniska artikeln överensstämmer med kraven i denna lag.

Ett anmält organ eller ett dotterbolag eller en underentreprenör som organet anlitar ska vid skötseln av sådana offentliga förvaltningsuppgifter som avses i denna lag iakttä vad som föreskrivs i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003), förvaltningslagen (434/2003) och språklagen (423/2003). På anställda hos ett anmält organ eller ett dotterbolag eller en underentreprenör som organet anlitar tillämpas dessutom bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när de sköter sådana uppgifter som avses i denna paragraf.

Närmare bestämmelser om anmälda organs uppgifter vid bedömningen av överensstämmelse med kraven utfärdas genom förordning av statsrådet.

28 §

Intyg om överensstämmelse

Om en pyroteknisk artikel överensstämmer med kraven i denna lag ska det anmälda organet utfärda ett EU-typintyg eller ett intyg om överensstämmelse till tillverkaren.

Det anmälda organet ska bevara kopior av de intyg som avses i 1 mom. och av tilläggen till dem samt av den tekniska dokumentationen, inklusive de dokument som överlämnats av tillverkaren, tills intygets giltighetstid löper ut.

Närmare bestämmelser om EU-typintyg och intyg om överensstämmelse samt om deras innehåll utfärdas genom förordning av statsrådet.

29 §

Avslag och återkallande av intyg

Om ett anmält organ konstaterar att en pyroteknisk artikel inte överensstämmer med de väsentliga säkerhetskrav som gäller den, ska organet begära att tillverkaren avhjälp bristen. Organet får då inte utfärda något intyg om överensstämmelse till tillverkaren.

Om ett anmält organ efter att ett intyg har utfärdats konstaterar att en pyroteknisk artikel inte längre överensstämmer med kraven,

ska organet kräva att tillverkaren avhjälp bristen och vid behov återkalla intyget tillfälligt eller slutgiltigt.

Om bristen inte avhjälpes eller om åtgärderna inte får önskat resultat, ska det anmälda organet enligt behov återkalla det tillfälligt eller slutgiltigt eller belägga intyget med restriktioner.

30 §

Register över pyrotekniska artiklar

Ett anmält organ ska föra register över de pyrotekniska artiklar för vilka det utfärdat EU-typintyg eller intyg om överensstämmelse.

Registeruppgifterna ska bevaras i tio år. Registret ska hållas uppdaterat samt offentliggöras på internet.

Om godkännandet som anmält organ återkallas för ett organ för bedömning av överensstämmelse, ska organet överföra registret till ett annat anmält organ eller en behörig myndighet.

Närmare bestämmelser om registrering utfärdas genom förordning av statsrådet.

31 §

Anmälda organs informationsskyldighet

Ett anmält organ ska informera arbets- och näringsministeriet om följande:

1) avslag, begränsningar och tillfälligt eller slutgiltigt återkallande som avser intyg enligt 28 §,

2) ändringar som inverkar på det anmälda organets kompetens vid verksamhet för bedömning av överensstämmelse med kraven,

3) en sådan begäran om information om bedömning av överensstämmelse med kraven som organet har fått av en tillsynsmyndighet som svarar för tillsynen över att denna lag iakttas,

4) på begäran, sådan bedömning av överensstämmelse med kraven som utförts inom det berörda anmälda organets verksamhetsområde och eventuell övriga verksamhet, inklusive gränsöverskridande verksamhet och underentreprenad.

Ett anmält organ ska ge andra anmälda organ som utför liknande bedömningar av överensstämmelse med kraven angående samma pyrotekniska artiklar relevant information negativa och, på begäran, också positiva resultat av bedömningar av överensstämmelse med kraven.

32 §

Återkallande av godkännandet för ett anmält organ

Om ett anmält organ inte längre uppfyller de förutsättningar som föreskrivs i 19—24 § eller inte iakttar de villkoren i det beslut som avses i 18 § eller annars väsentligen handlar i strid med bestämmelserna, ska arbets- och näringsministeriet utsätta en tillräcklig tidsfrist inom vilken det anmälda organet ska avhjälpa saken. Om det anmälda organet inte har avhjälpt bristerna inom den utsatta tidsfristen, ska arbets- och näringsministeriet återkalla godkännandet.

5 kap.

Tillsyn

33 §

Den högsta ledningen och styrningen av tillsynen

Arbets- och näringsministeriet svarar för den högsta ledningen och styrningen av tillsynen över efterlevnaden av denna lag. Arbets- och näringsministeriet utövar dessutom tillsyn över de anmälda organ som det godkännt.

34 §

Tillsynsmyndigheter

Säkerhets- och kemikalieverket utövar tillsyn över att denna lag iakttas.

Tullen övervakar importen av pyrotekniska artiklar från länder utanför Europeiska unionen. Tullen kan dessutom övervaka distributionen av pyrotekniska artiklar vid lossning av varupartier i Finland och anknytande lag-

ring när varor levereras till Finland från Europeiska unionens medlemsstater.

35 §

Tillsynsmyndigheternas rätt till information

Tillsynsmyndigheterna har, oberoende av sekretessbestämmelserna, rätt att av verksamhetsutövare som omfattas av skyldigheterna enligt denna lag och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den få tillgång till de uppgifter som behövs för tillsynen över att denna lag iakttas.

36 §

Lämnande av information och skyldigheten att samarbeta

Verksamhetsutövarna ska på begäran ge tillsynsmyndigheterna den information och dokumentation som behövs för tillsynen över att denna lag iakttas och för lagens verkställighet, på finska eller svenska eller något annat språk som tillsynsmyndigheten godtar, samt även i övrigt samarbeta med tillsynsmyndigheterna för att säkerställa att pyrotekniska artiklar överensstämmer med kraven.

Verksamhetsutövarna ska på begäran identifiera följande verksamhetsutövare för tillsynsmyndigheterna:

- 1) alla verksamhetsutövare som har levererat pyrotekniska artiklar till dem,
- 2) alla verksamhetsutövare som de har levererat pyrotekniska artiklar till.

Verksamhetsutövarna ska kunna ge den information som avses i 2 mom. i tio år efter det att de fått de pyrotekniska artiklarna levererade och i tio år efter det att de har levererat de pyrotekniska artiklarna vidare.

37 §

Rätt att företa inspektioner

Tillsynsmyndigheterna har rätt att företa sådana inspektioner som behövs för tillsynen över att denna lag iakttas. Vid inspektionerna iakttas det som föreskrivs i 39 § i förvaltningslagen.

I utrymmen som används för boende av permanent natur får tillsynsätgärder emellertid vidtas endast om inspektionen är nödvändig för att utreda de omständigheter som inspektionen gäller och det finns anledning att misstänka att ett brott som avses i 44 kap. 1 § i strafflagen (39/1889) har begåtts.

38 §

Rätt att ta prover och utföra undersökningar

Tillsynsmyndigheterna har rätt att ta prover för undersökning, om det behövs för tillsynen över att denna lag iakttas.

Ett prov som avses i 1 mom. ska, om verksamhetsutövaren kräver det, ersättas enligt gängse pris, förutsatt att det inte framgår att provet strider mot denna lag.

Om provet inte uppfyller kraven i denna lag, kan tillsynsmyndigheten ålägga verksamhetsutövaren att ersätta kostnaderna för anskaffning, testning och undersökning av provet. Ersättningen är direkt utsökbar. Bestämmelser om indrivningen av den finns i lagen om verkställighet av skatter och avgifter (706/2007).

På tagande av prover tillämpas vad som i 37 § föreskrivs om tillsynsätgärder i utrymmen som används för boende av permanent natur.

39 §

Rätt att få information av andra myndigheter samt att lämna ut sekretessbelagd information

Tillsynsmyndigheten har, oberoende av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar som gäller erhållandet av information, rätt att av andra myndigheter få sådan information som behövs för en förundersökning eller för tillsynen, samt rätt att använda prover som inhämtats av någon annan för sådana undersökningar som behövs för tillsynen.

Tillsynsmyndigheterna får oberoende av sekretessbestämmelserna lämna ut sådan information som de fått vid tillsynen och som gäller en enskild persons eller en sammanslutnings ekonomiska ställning eller af-

färs- eller yrkeshemlighet eller en enskilds personliga förhållanden

1) till åklagaren för åtalsprövning och till förundersökningsmyndigheterna för förebyggande eller utredning av brott,

2) till Tullen samt till räddningsmyndigheterna, miljöskyddsmyndigheterna och konsumentskyddsmyndigheterna, om utlämnandet av informationen är nödvändigt för att myndigheten ska kunna utföra sina uppgifter,

3) till behöriga myndigheter i utlandet och till internationella organ, för fullgörande av förpliktelser som grundar sig på Europeiska unionens rättsakter eller internationella överenskommelser som är bindande för Finland.

40 §

Anlitande av utomstående experter

Tillsynsmyndigheterna har rätt att anlita utomstående experter vid undersökning, testning och bedömning av en pyroteknisk artikels överensstämmelse med kraven. Utomstående experter får assistera tillsynsmyndigheten eller en av den förordnad tjänsteinnehavare vid sådana inspektioner som avses i denna lag samt undersöka och testa pyrotekniska artiklar.

En utomstående expert ska ha sådan sakkännedom och kompetens som uppgifterna kräver.

På en utomstående expert tillämpas bestämmelserna om straffrättsligt tjänsteansvar när han eller hon utför uppgifter som avses i denna paragraf. Bestämmelser om skadeståndsansvar finns i skadeståndslagen (412/1974).

En utomstående expert kan inte ges rätt enligt 37 § att utföra tillsynsätgärder i utrymmen som används för boende av permanent natur.

41 §

Handräckning

Polisen är skyldig att ge handräckning för tillsynen över efterlevnaden och verkställigheten av denna lag och de bestämmelser som utfärdats och föreskrifter som meddelats med

stöd av den. Bestämmelser om handräckning av polisen finns i polislagen (872/2011).

42 §

Tillsynsmyndighetens åtgärder när en pyroteknisk artikel inte överensstämmer med kraven

Om en pyroteknisk artikel eller dokumentationen och informationen om artikeln inte överensstämmer med kraven i denna lag eller inte på begäran lämnas till tillsynsmyndigheten, eller om en pyroteknisk artikel under normala och förutsebara användningsförhållanden kan äventyra människors säkerhet eller medföra fara för miljön eller för egendom, kan tillsynsmyndigheten

1) förelägga verksamhetsutövaren att vidta korrigerande åtgärder för att se till att en artikel som släppts ut på marknaden, artikelns märkningar eller dokumentationen och informationen om den överensstämmer med kraven i denna lag,

2) slutgiltigt förbjuda verksamhetsutövaren att tillverka en artikel, släppa ut eller tillhandahålla den på marknaden eller på något annat sätt överlåta den, om det uppdragas allvarliga brister i artikeln eller i informationen om den, samt förelägga verksamhetsutövaren att dra tillbaka artikeln,

3) förelägga verksamhetsutövaren att från slutanvändaren återta en artikel som medför allvarlig risk för människors hälsa eller säkerhet eller för miljön och i stället överlämna en motsvarande artikel som överensstämmer med kraven eller en liknande artikel som inte är farlig, eller att häva köpet, om ett sådant föreläggande som avses i 1 punkten eller ett sådant förbud eller föreläggande som avses i 2 punkten inte är tillräckligt, eller

4) förelägga verksamhetsutövaren, om de åtgärder som avses i 1–3 punkten inte kan anses tillräckliga, att se till att en pyroteknisk artikel som innehåller av eller återlämnats till verksamhetsutövaren ska förstöras eller, om detta inte anses ändamålsenligt, förelägga denne att förfara på något annat sätt med den pyrotekniska artikeln.

Verksamhetsutövaren ska, inom en skälig tid som tillsynsmyndigheten bestämmer, lämna myndigheten en redogörelse för hur ett

förbud eller föreläggande som avses i 1 mom. 1–4 punkten har fullföljts.

Tillsynsmyndigheten ska informera det berörda anmällda organet om åtgärder som tillsynsmyndigheten riktat mot en verksamhetsutövare med anledning av en artikel som strider mot kraven.

43 §

Tillfällig förbud

Om det finns skäl att misstänka att en pyroteknisk artikel kan strida mot kraven eller att artikeln under normala och förutsebara användningsförhållanden kan äventyra människors hälsa eller säkerhet eller medföra fara för miljön eller för egendom, kan tillsynsmyndigheten besluta att ett förbud som meddelas enligt 42 § 1 mom. 2 punkten ska vara tillfälligt för den tid saken utreds.

Det tillfälliga förbudet gäller tills saken avgörs slutligt med stöd av 42 § 1 mom. 2 punkten. Tillsynsmyndigheten ska agera skyndsamt i ärendet.

44 §

Informationsföreläggande

Om Säkerhets- och kemikalieverket har meddelat ett föreläggande eller förbud enligt 42 § eller om en pyroteknisk artikel eller användningen av den är förknippad med fara för människors hälsa eller den allmänna säkerheten, får Säkerhets- och kemikalieverket ålägga verksamhetsutövaren att inom utsatt tid offentligt informera om saken på det sätt som myndigheten bestämmer. För att trygga användarnas säkerhet får Säkerhets- och kemikalieverket dessutom ålägga verksamhetsutövaren att ge slutanvändarna behövliga uppgifter och anvisningar.

Säkerhets- och kemikalieverket får på verksamhetsutövarens bekostnad informera om de omständigheter som avses i 1 mom., om verksamhetsutövaren inte har iakttagit myndighetens informationsföreläggande eller om saken är brådskande och det är nödvändigt att informera om den på grund av fara för människors hälsa eller den allmänna säkerheten.

6 kap.

Särskilda bestämmelser

45 §

Vite och hot om tvångsutförande

Tillsynsmyndigheten får förena ett förbud eller föreläggande som den meddelat med stöd av denna lag med vite eller hot om att den försummade åtgärden utförs på den försumliges bekostnad.

46 §

Straffbestämmelser

Bestämmelser om straff för brott mot bestämmelserna om explosiva varor finns i 44 kap. 11 § i strafflagen.

Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot skyldigheten enligt 5 §, tillverkarens skyldigheter enligt 7-12 §, importörens skyldigheter enligt 13 §, distributörens skyldigheter enligt 14 § eller mot ett förbud eller föreläggande som meddelats med stöd av 42-44 § ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, *för överträdelse av bestämmelserna om pyrotekniska artiklar* dömas till böter.

47 §

Ändringssökande

Ändring i ett beslut som en myndighet har fattat med stöd av denna lag får sökas på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996).

Trots vad som föreskrivs i 1 mom. får besvär över ett tillfälligt förbud som tillsynsmyndigheten meddelat med stöd av 43 § inte anföras separat.

Tillsynsmyndighetens beslut ska iakttas trots ändringssökande, om inte besvärsmyndigheten bestämmer något annat.

48 §

Begäran om omprövning

Omprövning av ett anmält organs beslut som gäller intyg om överensstämmelse får begäras hos det organ som fattat beslutet på det sätt som anges i förvaltningslagen. Beslutet ska förses med anvisningar om hur man begär omprövning.

Det beslut som det anmälda organet meddelar med anledning av begäran om omprövning får överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som anges i förvaltningsprocesslagen.

49 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 20 . Lagens 10 § träder dock i kraft först den 17 oktober 2016.

50 §

Övergångsbestämmelser

Pyrotekniska artiklar som har släppts ut på marknaden före ikraftträdandet av denna lag, vars överensstämmelse med kraven har verifierats i enlighet med de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet, får hållas tillgängliga på marknaden när denna lag träder i kraft. De intyg om överensstämmelse som hänför sig till dessa produkter förblir i kraft.

2.

Lag**om ändring av 44 kap. 11 § i strafflagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i strafflagen (39/1889) 44 kap. 11 §, sådan den lyder i lag 392/2005, som följer:

44 kap.

Om brott som äventyrar andras hälsa och säkerhet**11 §***Brott mot bestämmelserna om explosiva varor*

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet i strid med lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005) eller en bestämmelse som utfärdats eller ett förbud eller föreläggande som meddelats med stöd av den eller utan tillstånd eller anmälan som förutsätts i den lagen eller i strid med de villkor, begränsningar eller förbud som tagits in i ett beslut om tillstånd eller anmälan

1) bedriver industriell hantering eller upplagring av farliga kemikalier eller överför en farlig kemikalie,

2) tillverkar, importerar, använder, överför, släpper ut på marknaden, överlåter, innehar, lagrar, förvarar eller förstör en explosiv vara, ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för brott

mot bestämmelserna om explosiva varor dömas till böter eller fängelse i högst två år.

För brott mot bestämmelserna om explosiva varor döms också den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet i strid med den lag som nämns i 1 mom. eller en bestämmelse som utfärdats med stöd av den tillverkar, importerar, använder, överlåter, släpper ut på marknaden, installerar eller underhåller en anordning eller ett säkerhetssystem som används i explosionsfarliga utrymmen eller en annan produkt som avses i 5 kap. i den lag som nämns i 1 mom., eller i strid med lagen om pyrotekniska artiklars överensstämmelse med kraven (xx/2015) importerar, släpper ut på marknaden eller annars överlåter pyrotekniska artiklar så att gärningen är ägnad att äventyra någon annans liv eller hälsa eller så att den medför fara för någon annans egendom.

Som brott mot bestämmelserna om explosiva varor anses inte sådant innehav av en explosiv vara som avses i 1 mom. och som strider mot lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor eller mot bestämmelser som utfärdats eller förbud eller förelägganden som meddelats med stöd av den, om den som innehar en sådan explosiv vara på eget initiativ gör en anmälan

till polisen om den explosiva varan och överlämnar den till polisen.

_____ Denna lag träder i kraft den 20 .

_____ Helsingfors den 4 december 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Näringsminister *Jan Vapaavuori*