

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag
om ändring av lagen om domännamn**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att lagen om domännamn ändras enligt erfarenheterna av dess tillämpningspraxis.

I propositionen föreslås att giltighetstiden för domännamn förlängs och att den så kallade karenstiden för ett avlägsnat domännamn förkortas. Dessutom ska det företas

några andra små, närmast tekniska justeringar i lagen. Ändringarna är små men behövliga för förvaltningen av domännamn. De gör användningen av ett finländskt domännamn lättare och ökar intresset för det.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge

Lagen om domännamn (228/2003) trädde i kraft den 1 september 2003. Lagens syfte är att främja informationssamhällets serviceutbud i datanätet och att förbättra tillgången på finländska domännamn. Genom lagen försöker man trygga alla finländska internetanvändare tillgång till ett finländskt domännamn. Den finländska fi-roten förs av Kommunikationsverket.

Lagen innehåller bl.a. bestämmelser om domännamnets form, sökande och beviljande av domännamn samt bestämmelser som gäller ändring, överföring, förnyande eller uppsägning av domännamn. Lagen har också bestämmelser om tillfällig avstängning av domännamn eller återkallande av domännamn i problemsituationer. Därutöver föreskrivs det om de skyldigheter som tillkommer domännamnsinnehavaren, domännamnsleverantören och Kommunikationsverket.

Enligt 7 § i lagen om domännamn är ett domännamn giltigt högst tre år men det kan förnyas oavgränsat många gånger. Enligt 9 § 1 mom. kan innehavaren av ett domännamn förnya domännamnet genom att meddela Kommunikationsverket om saken samt genom att betala en avgift som bestäms enligt lagen om grunderna för avgifter till staten.

Kommunikationsverket påminner domännamnets innehavare om förnyelsemöjligheten senast två månader innan domännamnets giltighet upphör. Domännamnets giltighet upphör och Kommunikationsverket avlägsnar det från fi-roten, om innehavaren av domännamnet inte har vidtagit åtgärder för att förnya domännamnet innan den utsatta tiden har gått ut.

Enligt 10 § kan innehavaren av ett domännamn också själv säga upp domännamnet genom ett skriftligt meddelande till Kommunikationsverket.

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som upphört att

vara giltigt eller sagts upp tidigast tre månader efter att uppsägningen trädde i kraft.

Enligt 8 § i lagen om domännamn får innehavaren av ett domännamn ansöka om ändring av domännamnet hos Kommunikationsverket. Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som frigjorts tidigast tre månader efter att tidsfristen gått ut. I praktiken kan innehavaren av ett domännamn lika väl också säga upp sitt domännamn och samtidigt ansöka om ett nytt.

Kommunikationsverket kan ingripa i användningen av domännamnet under dess giltighetstid bara i vissa undantagsfall som räknas upp i lagen. Kommunikationsverket kan ingripa på två sätt: genom att avstänga och att återkalla ett domännamn. Av dessa är avstängning av domännamnet en åtgärd för viss tid medan återkallande av domännamnet betyder ett slutligt ingripande i möjligheten att använda domännamnet.

Enligt 11 § 1 mom. 2 punkten i lagen om domännamn kan Kommunikationsverket stänga av ett domännamn bl.a. om det inte finns en fungerande namnserver för domännamnet och bristen inte har korrigerats trots uppmaning från Kommunikationsverket.

Enligt 12 § i lagen om domännamn kan Kommunikationsverket återkalla ett domännamn bl.a. om domännamnets innehavare inte längre existerar eller om domännamnet har varit avstängt på grund av icke-fungerande namnserverar i minst en månad och bristen därefter inte korrigerats inom en månad från Kommunikationsverkets uppmaning.

Enligt 12 § 2 mom. i lagen om domännamn kan Kommunikationsverket bevilja en ny sökande ett domännamn som återkallats tidigast tre månader efter återkallandet.

I den nationella fi-roten finns det för närvarande lite över 200 000 registrerade domännamn. Det finländska domännamnsystemet fungerar smidigt och pålitligt. Det erbjuder ett tryggt och konkurrenskraftigt alternativ till internationella domännamn.

2 Föreslagna ändringar

2.1 Giltighetstid

Det föreslås att giltighetstiden för domännamn förlängs. I propositionen föreslås det att 7 § 1 mom. i lagen ändras så att giltighetstiden för domännamn i fortsättningen är fem år i stället för det nuvarande tre år. Förlängningen av giltighetstiden gäller både beviljande och förnyande av domännamnet.

2.2 Ändring av domännamn

Enligt 8 § 1 mom. i lagen om domännamn får innehavaren av ett domännamn ansöka om ändring av domännamnet hos Kommunikationsverket. Denna möjlighet har i praktiken nästan inte alls utnyttjats eftersom slutresultatet för innehavaren av domännamnet blir detsamma genom att innehavaren säger upp domännamnet och ansöker om ett nytt.

I propositionen föreslås att 8 § 1 mom. upphävs som onödigt och att paragrafens rubrik ändras så att den gäller endast överföring av domännamn.

2.3 Karenstid

Ett domännamn som har sagts upp, återkallats eller annars avlägsnats får inte tas i bruk på nytt förrän det har gått tre månader från det att domännamnet sades upp, återkallades eller dess giltighetstid gick ut.

I propositionen framförs att denna karenstid som avses i 9, 10 och 12 § i lagen om domännamn förkortas till en månad.

2.4 Namnservrar

Fungerande namnservrar är en teknisk förutsättning för att domännamn kan fungera. Utan namnservrar hittas inte webbsidor på den adress som domännamnet anger och e-postadresserna fungerar inte.

Fungerande namnservrar är enligt 4 a § i lagen om domännamn också en förutsättning för behandlingen av ansökan om domännamn. Utan dem förfaller ansökan.

Enligt den gällande lagen leder icke-fungerande namnservrar först till avstängning av domännamnet och först därefter till åter-

kallande av det. Kommunikationsverket ska först uppmana innehavaren av domännamnet att reparera namnservrarna så att de fungerar och kan avstänga domännamnet först efter att ha sänt denna uppmaning. När domännamnet har varit avstängt minst i en månad ska Kommunikationsverket sända en ny uppmaning. Ett slutligt beslut om återkallande av domännamnet kan fattas först efter att en månad har gått från denna andra uppmaning.

I propositionen föreslås det att detta förfarande görs lättare så att förfarandet för avstängningen av domännamnet avskaffas. 11 § 1 mom. 2 punkten i lagen ska upphävas och om saken föreskrivs i fortsättningen enbart i 12 § 1 mom. 7 punkten.

2.5 Återkallande av domännamn

I propositionen framförs det att 12 § 1 mom. 6 punkten i lagen ändras.

I lagens tillämpningspraxis har man stött på situationer där den juridiska personen som uppträtt som sökande av ett domännamn av en orsak eller en annan aldrig har uppstått. För att lagen ska täcka även dessa situationer föreslås det att ordalydelsen i paragrafen ändras så att Kommunikationsverket kan återkalla ett domännamn också om det företag eller den sammanslutning som uppträder som sökande av ett domännamn inte har bildats på det sätt som kan förväntas. En sådan situation kan uppstå t.ex. om ett domännamn registreras för en sammanslutning som senare har avförts ur patent- och registerstyrelsens register. Bestämmelsen kan tillämpas också i de fall där en registreringsprocess av en sammanslutning vid patent- och registerstyrelsen inte har inletts eller slutförts på det sättet som lovades.

2.6 Lagtekniska ändringsförslag

I propositionen föreslås det också att hänvisningar till lagens 5 § som finns i 8 § 2 mom. och 13 § 1 mom. 1 punkten korrigeras, eftersom dessa hänvisningar är felaktiga. Den rätta hänvisningsbestämmelsen är lagens 4 a §. Ändringen är enbart lagteknisk.

Enligt 17 § 1 mom. 3 punkten i lagen ska Kommunikationsverket utveckla domännamsregistret. Ordalydelsen är missvisande

eftersom Kommunikationsverkets utvecklingsåtgärder riktar sig till domännamnssystemet som helhet, inte enbart till de register som behövs i upprätthållandet av domännamn. I propositionen föreslås det att bestämmelsens ordalydelse ändras så att den bättre motsvarar sin faktiska betydelse. Ändringen påverkar inte Kommunikationsverkets uppgifter i sak.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Allmänt om propositionens konsekvenser

Ändringarna som föreslås i lagen om domännamn är små men behövliga för förvaltningen av domännamn. De gör användningen av ett finländskt domännamn lättare och ökar intresset för det jämfört med andra domännamn. Ett välfungerande finländskt domännamnssystem skapar för sin del förutsättningar för en effektiv användning av yttrandefriheten på internet.

Ett pålitligt och konkurrenskraftigt finländskt domännamnssystem verkar indirekt positivt även på de finländska företag som erbjuder sina tjänster på webben. Ett domännamn som anknyter till ett visst geografiskt område ger ofta antydningar om den lagstiftningsramen som innehavaren av domännamnet är skyldig att iaktta. Det kan antas att ett inhemskt domännamn ökar finländska konsumenters förtroende för elektronisk handel och för de finländska företagens webbtjänster i allmänhet.

De föreslagna ändringarna har inga direkta konsekvenser för personalen eller organisationen. Ändringarna minskar ändå onödig byråkrati och effektiviserar Kommunikationsverkets domännamnsförvaltning.

3.2 Giltighetstid

Enligt Kommunikationsverket har det frågats om förlängningen av domännamnets giltighetstid. Att maximitiden förlängs till fem år betjänar speciellt behov som innehavarna av domännamn för kända varumärken och andra etablerade domännamn har. Vid sidan av företagen kan t.ex. de elektroniska ärendehanteringssystemen på den offentliga sek-

torn dra nytta av att domännamnet har en längre giltighetstid. I dessa fall minskar ändringen onödig byråkrati.

Det är fråga om maximitid vilket innebär att Kommunikationsverket fortsättningsvis kan tillhandahålla domännamn som är giltiga t.ex. i ett, tre eller fem år och således öka sitt serviceutbud. Ändringen gör det finländska domännamnet ännu konkurrenskraftigare och mer lockande jämfört med internationella domännamn.

3.3 Karenstid

En karenstid på tre månader avviker från internationell praxis. Enligt internationella jämförelseundersökningar har de flesta leverantörer som för register över landskoder ingen karenstid alls för avlägsnade domännamn. Om en sådan finns, är den typiska längden högst en månad.

Den nuvarande karenstiden på tre månader håller oanvända domännamn otillgängliga en onödigt lång tid. Den föreslagna ändringen förenhetligar verksamhetsprinciperna i avlägsnandet av domännamn så att principerna blir likadana som i andra länder.

Med tanke på innehavaren av ett domännamn kan en månad anses vara en tillräckligt lång tid för att innehavaren hinner notera att domännamnet inte fungerar och reagera till det t.ex. genom att förnya sin registrering. Uppgifterna i namnservrarna som används i det tekniska underhållet av domännamnet blir gamla i under en månad. Om karenstiden är längre än en månad, finns det inte längre någon risk att datatrafiken av domännamnets nya innehavare skulle riktas till adressen av domännamnets föregående innehavare. Detta är av betydelse med hänsyn till användarens dataskydd och informationssäkerhet.

En karenstid på en månad är också tillräckligt lång för att ett återkallat domännamn kan överföras till en ny innehavare.

Kommunikationsverket har redan under den gällande lagen tillägnat sig en praxis att det påminner per brev två månader innan domännamnets giltighetstid upphör innehavaren av domännamnet om detta. Dessutom påminns innehavaren av domännamnet två gånger per e-post. Denna praxis som redan finns ser också fortsättningsvis till att do-

männamnets giltighetstid inte upphör t.ex. under semestertider utan att innehavaren skulle få veta om detta.

3.4 Namnserver

Förfarandet i två faser som gäller icke-fungerande namnserver är onödigt invecklat, byråkratiskt och långsamt. Med hänsyn till rättsskyddet av domännamnets innehavare räcker det med ett förfarande där domännamnet kan återkallas i situationer då Kommunikationsverkets uppmaning om namnserver inte har beaktats inom en utsatt tid. Förfarandet för avstängning av domännamnet kan således slopas.

Ändringen gör förfarandet enklare hos Kommunikationsverket och riktar dess personalresurser till ändamålsenligare användning.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet.

Utlåtande om propositionen begärdes av ca 40 myndigheter, organisationer, sammanlutningar och sakkunniga. Under remissförfarandet kunde utkastet till proposition fritt kommenteras även på ministeriets webbsidor.

Remissinstanserna har enhälligt understött propositionen och kommit med endast få förbättringsförslag. Alla ändringsförslag har beaktats i den fortsatta beredningen av propositionen.

Förlängningen av domännamnets giltighetstid från tre till fem år gällde enligt den version som sändes för remiss endast det första beviljandet av ett domännamn. Med anledning av utlåtanderesponsen har propositionen ändrats så att giltighetstiden förlängs till fem år också då det är fråga om förnyande av ett beviljat domännamn.

I den fortsatta beredningen av propositionen har det utvärderats närmare också de indirekta verkningar som ändringsförslagen har på företagen.

De övriga ändringarna som gjorts utifrån remissen har varit närmast lagtekniska.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits. I paragrafens 2 mom. ingår en sedvanlig bestämmelse om möjligheten att vidta de åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av lagen om domännamn**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen av den 13 mars 2003 om domännamn (228/2003) 8 § 1 mom. och 11 § 1 mom. 2 punkten samt
ändras 7 § 1 mom., rubriken för 8 § och 8 § 2 mom., 9 § 1 och 3 mom., 10 § 2 mom., 12 § 1 mom. 6 och 7 punkten, 2 mom., 13 § 1 punkten samt 17 § 1 mom. 3 punkten som följer:

7 §

Beviljande av domännamn

Kommunikationsverket ska bevilja ett domännamn, om ansökan uppfyller villkoren i fråga om den som ansöker om domännamnet samt domännamnets form och innehåll. Ett domännamn är giltigt högst fem år i sänder.

tighet upphör ett meddelande om förnyelsemöjligheten per brev till domännamnets innehavare på den adress denna meddelat.

10 §

Uppsägning av domännamn

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som sagts upp tidigast en månad efter att uppsägningen trädde i kraft.

12 §

Återkallande av domännamn

Kommunikationsverket kan återkalla ett domännamn, om

6) domännamnets innehavare inte längre existerar eller om den juridiska person som angetts vara innehavaren av domännamnet aldrig har bildats,

7) det inte finns en fungerande namnserver för domännamnet eller om nättekniken som anknyter till domännamnet annars kontinuerligt eller väsentligt strider mot Kommunikationsverkets tekniska föreskrifter och bristen inte har korrigerats inom en månad från Kommunikationsverkets uppmaning,

9 §

Förnyande av domännamn

Innehavaren av ett domännamn kan förnya domännamnet för högst fem år i sänder genom att meddela Kommunikationsverket om saken samt genom att betala en avgift som bestäms enligt lagen om grunderna för avgifter till staten. Kommunikationsverket skickar senast två månader innan domännamnets gil-

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som återkallats tidigast en månad efter återkallandet. Utan hinder av detta moment kan Kommunikationsverket på ansökan och under de förutsättningar som bestäms i denna lag föra över ett domännamn som återkallats med stöd av 1 mom. 2–4 punkten till den som begärt att domännamnet återkallas.

13 §

Innehavarens skyldigheter

Innehavaren av ett domännamn skall för sin del

1) se till att de tekniska konfigurationer som behövs för att domännamnet ska kunna användas och som avses i 4 a § 2 mom. fortlöpande är i kraft,

17 §

Kommunikationsverkets uppgifter

Utöver vad som bestäms på annat ställe i denna lag skall Kommunikationsverket

1) övervaka att denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den iakttas,

2) administrera landskoden fi,

3) utveckla domännamnssystemet,

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 27 mars 2009

Republikens President

TARJA HALONEN

Kommunikationsminister *Suvi Lindén*

Lag

om ändring av lagen om domännamn

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen av den 13 mars 2003 om domännamn (228/2003) 8 § 1 mom. och 11 § 1 mom. 2 punkten samt
ändras 7 § 1 mom., rubriken för 8 § och 8 § 2 mom., 9 § 1 och 3 mom., 10 § 2 mom., 12 § 1 mom. 6 och 7 punkten, 2 mom., 13 § 1 punkten samt 17 § 1 mom. 3 punkten som följer:

Gällande lydelse

7 §

Beviljande av domännamn

Kommunikationsverket skall bevilja ett domännamn, om ansökan uppfyller villkoren i fråga om den som ansöker om domännamnet samt domännamnets form och innehåll. Ett domännamn är giltigt högst tre år i sänder.

8 §

Överföring av domännamn

Innehavaren av ett domännamn får ansöka om ändring av domännamnet hos Kommunikationsverket. Innehavaren av det ändrade domännamnet får använda det tidigare namnet i högst tre månader efter att ändringen godkänts, om inte Kommunikationsverket förlänger tidsfristen på skriftlig motiverad ansökan av domännamnets innehavare. Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som frigjorts tidigast tre månader efter att tidsfristen gått ut.

Ett domännamn kan överföras till någon annan. Överföringen träder i kraft när mottagaren av överföringen har gjort en ansökan om det enligt 5 § och innehavaren av domännamnet har gett sitt samtycke till överföringen. En ansökan om överföring

Föreslagen lydelse

7 §

Beviljande av domännamn

Kommunikationsverket ska bevilja ett domännamn, om ansökan uppfyller villkoren i fråga om den som ansöker om domännamnet samt domännamnets form och innehåll. Ett domännamn är giltigt högst *fem* år i sänder.

8 §

Ändring och överföring av domännamn

(upphävs)

Ett domännamn kan överföras till någon annan. Överföringen träder i kraft när mottagaren av överföringen har gjort en ansökan om det enligt *4 a* § och innehavaren av domännamnet har gett sitt samtycke till överföringen. En ansökan om överföring

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

avgörs inte, om ett ärende om återkallande eller avstängning av domännamnet är anhängigt hos Kommunikationsverket.

avgörs inte, om ett ärende om återkallande eller avstängning av domännamnet är anhängigt hos Kommunikationsverket.

9 §

9 §

*Förnyande av domännamn**Förnyande av domännamn*

Innehavaren av ett domännamn kan förnya domännamnet för högst tre år i sänder genom att meddela Kommunikationsverket om saken samt genom att betala en avgift som bestäms enligt lagen om grunderna för avgifter till staten. Kommunikationsverket skickar senast två månader innan domännamnets giltighet upphör ett meddelande om förnyelsemöjligheten per brev till domännamnets innehavare på den adress denna meddelat.

Innehavaren av ett domännamn kan förnya domännamnet för högst *fem* år i sänder genom att meddela Kommunikationsverket om saken samt genom att betala en avgift som bestäms enligt lagen om grunderna för avgifter till staten. Kommunikationsverket skickar senast två månader innan domännamnets giltighet upphör ett meddelande om förnyelsemöjligheten per brev till domännamnets innehavare på den adress denna meddelat.

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som upphört att vara giltigt tidigast tre månader efter att giltigheten upphörde.

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som upphört att vara giltigt tidigast *en månad* efter att giltigheten upphörde.

10 §

10 §

*Uppsägning av domännamn**Uppsägning av domännamn*

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som sagts upp tidigast tre månader efter att uppsägningen trädde i kraft.

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som sagts upp tidigast *en månad* efter att uppsägningen trädde i kraft.

11 §

11 §

*Avstängning av domännamn**Avstängning av domännamn*

Kommunikationsverket kan stänga av ett domännamn för högst ett år, om

Kommunikationsverket kan stänga av ett domännamn för högst ett år, om

2) det inte finns en fungerande namnserver för domännamnet eller dess övriga tekniska konfigurationer kontinuerligt eller

(upphävs)

väsentligt strider mot Kommunikationsverkets föreskrifter som avses i 5 § 2 mom. och bristen inte har korrigerats trots uppmaning från Kommunikationsverket,

12 §

Återkallande av domännamn

Kommunikationsverket kan återkalla ett domännamn, om

6) domännamnets innehavare inte längre existerar,

7) domännamnet har varit avstängt med stöd av 11 § 1 mom. 2 punkten i minst en månad och bristen därefter inte korrigerats inom en månad från Kommunikationsverkets uppmaning,

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande ett domännamn som återkallats tidigast tre månader efter återkallandet. Utan hinder av vad som bestäms i detta moment kan Kommunikationsverket på ansökan och under de förutsättningar som bestäms i denna lag föra över ett domännamn som återkallats med stöd av 1 mom. 2–4 punkten till den som begärt att domännamnet återkallas.

13 §

Innehavarens skyldigheter

Innehavaren av ett domännamn skall för sin del

1) se till att de tekniska konfigurationer som behövs för att domännamnet skall kunna användas och som avses i 5 § 2 mom. fortlöpande är i kraft,

12 §

Återkallande av domännamn

Kommunikationsverket kan återkalla ett domännamn, om

6) domännamnets innehavare inte längre existerar *eller om den juridiska person som angetts vara innehavaren av domännamnet aldrig har bildats,*

7) *det inte finns en fungerande namnserver för domännamnet eller om nättekniken som anknyter till domännamnet annars kontinuerligt eller väsentligt strider mot Kommunikationsverkets tekniska föreskrifter och bristen inte har korrigerats inom en månad från Kommunikationsverkets uppmaning.*

Kommunikationsverket kan bevilja en ny sökande det domännamn som återkallats tidigast *en månad* efter återkallandet. Utan hinder av detta moment kan Kommunikationsverket på ansökan och under de förutsättningar som bestäms i denna lag föra över ett domännamn som återkallats med stöd av 1 mom. 2–4 punkten till den som begärt att domännamnet återkallas.

13 §

Innehavarens skyldigheter

Innehavaren av ett domännamn skall för sin del

1) se till att de tekniska konfigurationer som behövs för att domännamnet *ska* kunna användas och som avses i 4 a § 2 mom. fortlöpande är i kraft,

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

17 §

17 §

Kommunikationsverkets uppgifter

Kommunikationsverkets uppgifter

Utöver vad som bestäms på annat ställe i denna lag skall Kommunikationsverket

Utöver vad som bestäms på annat ställe i denna lag skall Kommunikationsverket

1) övervaka att denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den iakttas,

1) övervaka att denna lag och de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den iakttas,

2) administrera landskoden fi,

2) administrera landskoden fi,

3) utveckla domännamnsregistret,

3) utveckla domännamnssystemet,

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
