

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av fastighetsskattelagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att i fastighetsskattelagen ändras bestämmelserna om deklara-tionsförfarande och verkställande av beskattningen.

Till lagen fogas bestämmelser om den skattskyldiges skyldighet av granska och korrigera uppgifterna som används som grund för fastighetsbeskattningen. Innan fastighets-skatt påförs sänder Skatteförvaltningen årligen till den skattskyldige en utredning om de uppgifter som finns i Skatteförvaltningens register och som används som grund när fastighetsskatten påförs. Den skattskyldige ska kontrollera att uppgifterna är riktiga. Till den del den skattskyldige inte korregerar fel eller brister i utredningen anses han eller hon ha lämnat uppgifter som stämmer överens med uppgifterna i utredningen.

Skatteförvaltningen verkställer fastighetsbeskattningen utifrån de uppgifter som finns i

Skatteförvaltningens register, de uppgifter som den skattskyldige lämnat och de uppgifter som fått-s av utomstående uppgiftsskyldiga samt utifrån annan utredning som fått-s i ärendet.

I och med reformen av deklara-tionsförfarandet slopas det nuvarande särskilda förfarandet för hörande av skattskyldiga som iakt-tas när uppgifter har fått-s av andra än den skattskyldige själv.

Till lagen fogas även bestämmelser om att inte verkställa rättelse av beskattningen och inte påföra skatteförhöjning. För Skatteför-valtningen föreskrivs dessutom befogenheter att meddela närmare föreskrifter om hur och när uppgifter ska lämnas och om andra förfaranden.

Lagen avses träde i kraft våren 2012. La-gen tillämpas första gången när fastighets-skatt för 2013 påförs.

MOTIVERING

1 Nuläge

Ägaren till en fastighet ska med stöd av lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) och 16 § i Skatteförvaltningens beslut om deklarationsskyldighet och anteckningar (1238/2010) i sin skattedeklaration uppges fastigheter och andra tillgångar som enligt 2 § i fastighetsskattelagen (654/1992) jämföras med fastigheter. Den skattskyldige ska dessutom ge en särskild fastighetsutredning, om uppgifterna om fastigheten har förändrats under skatteåret på grund av byggande, ändring i markanvändning, ombyggnad, betydande reparationsåtgärder eller på grund av annan dylik orsak, eller om fastigheten har förvärvats under skatteåret. Fastighetsutredningen kan lämnas separat eller senast i samband med den skattedeklaration som ska lämnas för inkomstbeskattningen för året i fråga. För fastigheter lämnas ingen separat skattedeklaration.

Utöver den ordinarie deklarationsskyldigheten ska den skattskyldige på uppmaning till skattemyndigheten lämna de uppgifter och utredningar som kan behövas för verkställandet av fastighetsbeskattningen eller för ändringssökande.

På grund av försummelse av deklarationsskyldigheten kan den skattskyldige påföras skatteförhöjning med stöd av 25 § i fastighetsskattelagen. Enligt paragrafen beaktas vid bedömningen av förutsättningarna för skatteförhöjning såsom uppgifter som den skattskyldige lämnat, förutom uppgifter som lämnats på uppmaning, även uppgifter och handlingar som den skattskyldige har lämnat för verkställande av inkomstbeskattning eller om sin förmögenhet med stöd av lagen om beskattningsförfarande. Skatteförhöjning kan även påföras, om den skattskyldige har försummat att lämna en utredning om t.ex. ombyggnad eller betydande reparationsåtgärder.

Förutom av de skattskyldiga själva får Skatteförvaltningen med stöd av bestämmelserna i 3 kap. i lagen om beskattningsförfarande uppgifter om fastigheter även av utomstående uppgiftsskyldiga. Med stöd av utomståendes skyldighet att lämna uppgifter får

Skatteförvaltningen uppgifter om ändringar av fastigheter på elektronisk väg bl.a. genom det fastighetsdatasystem och det köpeskilningsregister över fastigheter som lantmäteriverket administrerar och genom det byggnads- och lägenhetsregister som Befolkningsregistercentralen upprätthåller.

Dessutom lämnar kommunerna uppgifter till Skatteförvaltningen om fastighets-, byggnads- och planeringsuppgifter som de förfogar över.

Fastighetsuppgifter som lämnas in på elektronisk väg meddelas Skatteförvaltningen månadsvis. Endast en liten del av dessa uppgifter överförs direkt till Skatteförvaltningens fastighetsdatabas. I regel uppdateras uppgifterna manuellt vid skattebyråerna. För att uppgifterna ska finnas tillgängliga i tillräckligt god tid med tanke på fastighetsbeskattningen och den förhandsifyllda skattedeklarationen utförs granskning av uppgifterna och hörande av de skattskyldiga vanligen redan när uppgifterna fås av utomstående uppgiftsskyldiga.

För debiterad fastighetsskatt sänds ett beskattningsbeslut till den skattskyldige och i detta beslut antecknas bl.a. de fastigheter som den skattskyldige ska betala skatt på samt fastigheternas värde och skattebeloppet. Som bilaga till beslutet sänds även en separat utredning som innehåller uppgifter om de beräkningsgrunder för fastighetens och byggnadens beskattningsvärde som använts som grund för fastighetsskatten. I utredningen finns uppgifter om bl.a. tomtens areal och byggnadens yta, det år byggnaden blev färdig, byggnadens återanskaffningsvärde, åldersavdrag och de penningvärden som använts som grund för beskattningen och de beskattningsvärden som beräknats utifrån dessa värden.

Beskattningsbeslutet och utredningen sänds till den skattskyldige innan fastighetsbeskattningen slutförts, vilket innebär att den skattskyldige har möjlighet att lämna in en fritt formulerad begäran om korrigering av uppenbara fel. Den skattskyldige är dock inte skyldig att anmäla t.ex. omständigheter som är till nackdel för honom eller henne själv.

Om fastighetsskattens belopp har ändrats till följd av att den skattskyldige begärt en korrigering, sänds ett nytt, korrigerat beskattningsbeslut till honom eller henne. Ett korrigerat beskattningsbeslut sänds även om skattemyndigheten på eget initiativ har ändrat beskattningen innan den slutförts. År 2010 sändes primära fastighetsbeskattningsbeslut till ungefär 1,9 miljoner skattskyldiga och ungefär 50 000 korrigerade beskattningsbeslut.

2 Bedömning av nuläget

I fastighetsskattelagen finns inga bestämmelser med stöd av vilka en skattskyldig är skyldig att granska och vid behov korrigera uppgifterna som finns i den utredning som sänts till honom eller henne och som används som grund för fastighetsbeskattningen. I och med att förpliktande bestämmelser saknas kan det antas att t.ex. omständigheter som ökar skattebeloppet inte anmäls i så stor utsträckning som det skulle finnas orsak.

Beskattningsförfarandet har under de senaste åren konsekvent utvecklats med hjälp av de möjligheter den automatiska databehandlingen erbjuder så att den skattskyldige endast behöver kontrollera att uppgifterna Skatteförvaltningen har samlat in och behandlat är riktiga. Inom inkomstbeskattningen har man övergått till förhandsifyllda skattedeklarationer. Den skattskyldige ska granska uppgifterna i den förhandsifyllda skattedeklarationen, vid behov korrigera och komplettera uppgifterna samt återsända skattedeklarationen till Skatteförvaltningen. Om uppgifterna är riktiga och den skattskyldige inte har några andra uppgifter eller yrkanden som påverkar beskattningen, återsänds inte skattedeklarationen, ifall myndigheten inte kräver det särskilt.

I fråga om fastigheter antecknas i den förhandsifyllda skattedeklarationen fastighetsbeteckningen, den kommun där fastigheten finns och ägarandelen. Med tanke på granskningen av uppgifterna är dessa uppgifter för knapphändiga. Uppgifter som inverkar på en fastighets beskattningsvärde och som gäller fastighetens och byggnadens kvalitet och utrustningsstandard framgår inte av skattedeklarationen. Efter det att förmögenhetsskat-

ten slopades har inte heller uppgifter om beskattningsvärdet antecknats i den förhandsifyllda skattedeklarationen. För vissa grupper av skattskyldiga, såsom samfund och koncerner, antecknas fastighetsuppgifter inte alls i de förhandsifyllda uppgifterna i skattedeklarationen.

Skatteförvaltningen har relativt kort tid på sig att behandla fastighetsuppgifterna som ges i inkomstskattedeklarationen. För största delen av de skattskyldiga infaller den dag då skattedeklarationen för inkomstbeskattning ska återsändas i maj. För att besluten om fastighetsbeskattning ska kunna sändas ut i månadsskiftet juli-augusti, måste fastighetsuppgifterna ha registrerats senast före utgången av juni. På grund av detta har man av utomstående uppgiftsskyldiga försökt samla in ändringar i fastighetsuppgifterna redan då uppgifterna ändras. I praktiken har uppgifter granskats och skattskyldiga hörts även på förhand.

För att förbättra Skatteförvaltningens produktivitet och lönsamhet är avsikten att även i fråga om fastighetsuppgifter övergå till ett förfarande där största delen av de uppgifter som fås på elektronisk väg av utomstående uppgiftsskyldiga genast överförs direkt till fastighetsdatabasen. Detta innebär att de skattskyldigas roll också i det förfarande som används vid fastighetsbeskattningen ändras så att de från att ha meddelat uppgifter allt mer övergår till att granska att uppgifterna som Skatteförvaltningen har samlat in och behandlat är riktiga. Förfarandet blir således enklare för både den skattskyldige och Skatteförvaltningen.

Avsikten är också att tidigarelägga verkställandet av fastighetsbeskattningen så att utredningen om de uppgifter som ligger till grund för fastighetsbeskattningen samt beskattningsbeslutet som beräknats utifrån dessa uppgifter kan sändas till den skattskyldige genast på våren när de uppgifter som behövs som grund för beskattningen har fått av utomstående uppgiftsskyldiga. Tidigareläggandet är dock inte möjligt i praktiken med stöd av de nuvarande bestämmelserna, eftersom fastighetsbeskattningen enligt 22 § i fastighetsskattelagen kan verkställas utifrån de uppgifter som finns i Skatteförvaltningens register endast om uppgifterna har fått av

den skattskyldige själv. I fråga om uppgifter som fått av utomstående uppgiftsskyldiga ska den skattskyldige däremot antingen höras särskilt eller så inväntar man att den skattskyldige med stöd av sin deklarationsskyldighet lämnar de uppgifter som behövs. Det särskilda förfarandet för hörande och beroendet av uppgifterna som ges i samband med inkomstskattedeklarationen är betungande för förvaltningen och lämpar sig dåligt för det nya förfarandet för överföring av uppgifter.

3 Föreslagna ändringar

3.1 Deklaration av fastighetsuppgifter

Det föreslås att förfarandet vid fastighetsbeskattningen moderniseras och görs smidigare genom att övergå till ett förfarande som liknar det deklarationsförfarande som baserar sig på förhandsifyllda skattedeklarationer och som för närvarande används vid inkomstbeskattningen. Innan skatt påförs ska Skatteförvaltningen till den skattskyldige sända en utredning om uppgifterna som ligger till grund för fastighetsskatten. Denna utredning ska basera sig på Skatteförvaltningens fastighetsdatabas. På detta sätt hörs den skattskyldige om den fastighetsbeskattning som ska verkställas. Den skattskyldige ska granska att uppgifterna i utredningen är riktiga och fullständiga och anmäla eventuella fel och brister till Skatteförvaltningen inom den tid Skatteförvaltningen anger.

Bestämmelserna om den utredning om fastighetsuppgifter som ska sändas till den skattskyldige och om skyldigheten att granska uppgifterna som ligger till grund för fastighetsskatten fogas till 16 § som innehåller bestämmelser om den skattskyldiges deklarationsskyldighet. I lagens 22 § 3 mom. slopas bestämmelsen om det särskilda förfarande för hörande av skattskyldiga som iaktas när uppgifter har fått av andra än den skattskyldige själv.

Bestämmelserna om den skattskyldiges deklarationsskyldighet i 16 § i lagen preciseras och förtydligas. I fråga om den skattskyldiges skyldighet att lämna uppgifter för verkställande av fastighetsbeskattningen gäller förutom fastighetsskattelagen vad som före-

skrivs i 2 kap. i lagen om beskattningsförfarande. Bestämmelsen om detta flyttas och blir ett nytt 3. mom. i paragrafen. Samtidigt avlägsnas från paragrafen omnämnandet av uppgifter som ska lämnas på uppmaning, eftersom hänvisningen till lagen om beskattningsförfarande även gäller uppgifter som ska lämnas på uppmaning.

Enligt 1 mom. som enligt förslaget ska ändras ska till den skattskyldige som debiteras fastighetsskatt sändas en utredning om de uppgifter om en fastighet och dess användningsändamål som har använts som grund för fastighetsskatten. Förfarandet motsvarar i praktiken det förfarande som redan etablerats.

Den skattskyldige ska granska uppgifterna som har antecknats i utredningen som sänts till honom eller henne och anmäla eventuella fel till Skatteförvaltningen. Om den skattskyldige inte anmäler eventuella fel, anses han eller hon enligt det 2 mom. som enligt förslaget ska fogas till paragrafen för fastighetsbeskattningen ha lämnat uppgifter som stämmer överens med den utredning som har sänts till honom eller henne.

Granskningsskyldigheten ska enligt paragrafens 1 mom. gälla markens areal, byggrätt och uppgift om fastigheten har egen strand eller strandrätt och om planläggning, användningsändamål samt ägande- och besittningsrätt. I fråga om byggnader gäller granskningsskyldigheten de uppgifter och det användningsändamål som använts som grund för beräkningen av återanskaffningsvärdet. Granskningsskyldigheten gäller däremot inte t.ex. riktigheten i fråga om åldersavdrag som gjorts på beskattningsvärdet eller en byggnads återanskaffningsvärde.

Uppgifter som ska granskas i fråga om t.ex. egnahemshus är enligt 5 § i finansministeriets förordning om grunder för återanskaffningsvärdet av byggnader (1295/2010) i princip endast uppgifter om vilket år byggnaden blev färdig, dess area och bärande konstruktion samt om byggnaden saknar vattenledning, avlopp, centralvärme eller elektricitet. Granskningsskyldigheten gäller likaså sådana uppgifter om grundliga renoveringar och ombyggnader som framgår av utredningen och som inverkar på återanskaffningsvärdet. Skatteförvaltningen kan ha fått dessa

uppgifter av kommunens byggnadstillsynsmyndighet eller fastighetens ägare. Granskningsskyldigheten kan inte anses förorsaka särskilda problem för personer som bor i småhus. När t.ex. uppgifter om en tidigare gjord grundlig renovering eller uppgifter om arean är felaktiga av en orsak som ägaren skäligen inte kan antas vara medveten om, behöver skatteförhöjning i enlighet med vad som föreslås nedan inte påföras.

Avsikten är att det av utredningen som sänds till den skattskyldige ska framgå vilka uppgifter granskningsskyldigheten gäller. Granskningsskyldigheten gäller i regel endast uppgifter som har antecknats i utredningen. Utöver fel i uppgifterna som har antecknats i utredningen ska den skattskyldige anmäla fastigheter och byggnader som saknas i utredningen samt uppgifter om att en byggnad har rivits eller tagits ur bruk. Den skattskyldige ska även anmäla de ombyggnader och betydande reparationsåtgärder som det saknas uppgifter om i utredningen.

Om det i uppgifterna som sänts till den skattskyldige finns ett uppenbart fel som skattemyndigheten kan kontrollera i sina egna register, får den skattskyldige liksom för närvarande lämna in en fritt formulerad anmälan. I övriga fall görs detta på en blankett som fastställts för deklarering av fastighetsuppgifter och de dokument som den skattskyldige vill hänvisa till ska fogas till begäran om korrigering. Om beskattningsbeslutet korrigeras, ska ett nytt beslut sändas till den skattskyldige.

En utredning om fastighetsuppgifter får sändas även när fastighetsskatt inte ska påföras den skattskyldige i och med att skattebeloppet understiger det minsta belopp som debiteras, om det är nödvändigt att granska uppgifterna t.ex. av orsaker som har att göra med övervakning. I samband med utredningen ska till den skattskyldige liksom för närvarande sändas ett beskattningsbeslut som baserar sig på uppgifterna i utredningen samt inbetalningskort för betalning av skatt. Om den skattskyldige korrigerar uppgifter eller om uppgifter annars korrigeras innan fastighetsbeskattningen slutförts, ska ett nytt beskattningsbeslut sändas till den skattskyldige.

Avsikten är att utredningen i fortsättningen ska kunna sändas även på andra sätt som an-

ses ändamålsenliga. Skatteförvaltningen har som mål att utveckla beskattningsprocesserna ytterligare. I samband med detta ska det även övervägas hur uppgifterna som ligger till grund för beskattningen delges den skattskyldige. Det föreslås därför att i 16 § 1 mom. tas in en bestämmelse om bemyndigande med stöd av vilken Skatteförvaltningen kan meddela närmare föreskrifter om hur och när de skattskyldiga till Skatteförvaltningen ska meddela uppgifter som de har observerat vara felaktiga eller bristfälliga.

Avsikten med att till fastighetsskattelagen foga bestämmelser om granskning av fastighetsuppgifter är inte att slopa skyldigheten att anmäla fastighetsuppgifter vid inkomstbeskattningen i sin nuvarande omfattning. Uppgifter om fastigheter, liksom uppgifter om vissa andra centrala former av tillgångar, behövs vid inkomstbeskattningen för den skattekontroll som hänför sig till beskattningen av överlåtelsevinst och ändringar i förmögenhetsställning. Genom skattedeklarationen fås även i fortsättningen uppgifter också om markområden som inte räknas till fastighetsskatteunderlaget, såsom t.ex. skogar och odlingsmark, eller som det inte fås uppgifter om av utomstående uppgiftsskyldiga eller på annat sätt. Deklarationsskyldigheten som gäller fastighetsuppgifter och som föreskrivs i lagen om beskattningsförfarande liksom bestämmelserna om påförande av skatteförhöjning på grund av försummelse av ovannämnda skyldighet kvarstår oförändrade.

3.2 Verkställande av fastighetsbeskattningen

Enligt förslaget ska fastighetsskattelagen ändras så att fastighetsbeskattningen verkställs utifrån de uppgifter som finns i Skatteförvaltningens register, de uppgifter som den skattskyldige lämnat och de uppgifter som fås av utomstående uppgiftsskyldiga med stöd av bestämmelserna i 3 kap. i lagen om beskattningsförfarande samt utifrån annan utredning som fås i ärendet.

Bestämmelser om detta ska tas in i 22 § 3 mom. som gäller verkställande av beskattning. Den hänvisning till lagen om beskattningsförfarande som gäller hörande av den

skattskyldige och motivering av beslut och som för närvarande finns i 22 § 3 mom. överförs till paragrafens nya 4 mom. Bestämmelserna i lagen om beskattningsförfarande tillämpas även vid fastighetsbeskattningen på hörande av den skattskyldige och motivering av beslut. Dessa bestämmelser innebär bl.a. att den skattskyldige ska höras, om uppgifterna som den skattskyldige lämnat för fastighetsbeskattningen frångås i betydande grad. Som uppgifter som den skattskyldige lämnat anses enligt det föreslagna 16 § 2 mom. förutom uppgifter som han eller hon uttryckligen lämnat även de uppgifter i fastighetsbeskattningsutredningen som han eller hon inte har korrigerat.

3.3 Skatteförhöjning och rättelse av beskattningen

I fråga om skatteförhöjning, rättelse av beskattningen och följdändring gäller enligt 25 § 1 mom. i fastighetsskattelagen i tillämpliga delar lagen om beskattningsförfarande.

Enligt 2 mom. i paragrafen beaktas såsom uppgifter som den skattskyldige lämnat vid bedömningen av förutsättningarna för skatteförhöjning eller rättelse av beskattningen, förutom uppgifter som lämnats på uppmaning enligt 16 §, även uppgifter som den skattskyldige har lämnat för verkställande av inkomstbeskattning eller om sin förmögenhet i enlighet med lagen om beskattningsförfarande.

Till följd av de föreslagna ändringarna av deklaraionsförfarandet ändras 25 § 2 mom. så att såsom uppgifter som den skattskyldige lämnat beaktas vid bedömningen av förutsättningarna för skatteförhöjning eller rättelse av beskattningen även uppgifter som han eller hon har lämnat med stöd av bestämmelserna om det reviderade deklaraionsförfarandet.

Om de skattskyldiga inte korregerar och meddelar Skatteförvaltningen om bristfälliga eller felaktiga uppgifter i den fastighetsbeskattningsutredning som sänts till dem, försummar de sin deklaraionssskyldighet. Till följd av detta kan den skattskyldige påföras en skatteförhöjning enligt 32 § i lagen om beskattningsförfarande. Beskattningen kan enligt 56 § i lagen om beskattningsförfarande

även i efterskott rättas till den skattskyldiges nackdel. Detta förfarande motsvarar det deklaraionsförfarande som iakttas vid inkomstbeskattningen och som baserar sig på förhandsifyllda skattedeklaraioner.

Det är möjligt att uppgifterna om byggnader i fastighetsdatabasen inte till alla delar överensstämmer med nuläget t.ex. på grund av att en byggnad är gammal och ombyggnader, utbyggnader och andra ändringar inte har uppdaterats i databasen. En fastighet kan även ha kommit i den skattskyldiges ägo efter ändringar av detta slag och han eller hon har nödvändigtvis inte ens tillgång till dokument som innehåller exakta uppgifter. I bl.a. fall av detta slag kan det vara mycket svårt för den skattskyldige att observera att uppgifterna om fastigheten inte är helt riktiga samt att reda ut och anmäla korrekta uppgifter.

Med tanke på vad som nämnts ovan föreslås att det i 25 § 1 mom. i fastighetsskattelagen tas in en särskild bestämmelse om att inte påföra skatteförhöjning. Enligt bestämmelsen påförs inte skatteförhöjning, om det i uppgifterna som den skattskyldige lämnat och som ligger till grund för fastighetsbeskattningen finns fel som den skattskyldige skäligen inte kan antas vara medveten om. Bestämmelsen tillämpas inte när korrekta uppgifter om en fastighet kan förutsättas vara tillgängliga och möjliga att reda ut för den skattskyldige. Detta är vanligen fallet i fråga om sådana ändringar av en fastighet som har gjorts för inte så länge sedan. Även ändringar som sker efter det att det nya deklaraionsförfarandet har tagits i bruk kan förutsättas vara tillgängliga eller möjliga att reda ut för den skattskyldige, eftersom förfarandet innefattar en årlig granskning av att uppgifterna som ligger till grund för beskattningen är riktiga.

Också i bestämmelsen om skatteförhöjning avses med uppgifter som den skattskyldige lämnat såväl de uppgifter som han eller hon uttryckligen lämnat som de uppgifter i fastighetsbeskattningsutredningen som han eller hon inte har korrigerat.

Det föreslås att till 25 § fogas ett 3 mom. som innehåller en bestämmelse om att inte verkställa rättelse av beskattningen. Skatteförvaltningen behöver inte verkställa rättelse av beskattningen till den skattskyldiges nackdel, om den skatt som inte påförts är

obetydlig och om inte kravet på jämlikhet vid beskattningen eller någon annan orsak kräver att beskattningen rättas. Bestämmelsen motsvarar 58 § i lagen om beskattningsförfarande enligt vilken rättelse till den skattskyldiges nackdel inte behöver verkställas, om den inkomst som inte beskattas är obetydlig och om inte kravet på jämlikhet vid beskattningen eller någon annan orsak kräver att beskattningen rättas. Sådana mindre felaktigheter i fråga om fastighetsbeskattning som redan verkställts som har en obetydlig inverkan på skatteinkomsterna och som det skulle medföra oskäliga administrativa kostnader att rätta, behöver enligt bestämmelsen inte rättas.

4 Propositionens konsekvenser

Ändringarna har inga betydande ekonomiska konsekvenser för inflödet av fastighetsskatt eller för de skattskyldiga.

De skattskyldiga har redan vant sig vid det förfarande som under flera års tid iakttagits vid inkomstbeskattningen och som det nu föreslås att ska tillämpas vid fastighetsbeskattningen. I och med att den särskilda hörande-processen i anslutning till insamlandet av uppgifter faller bort medför ändringen att den skattskyldiges behov av att sköta ärenden minskar. Avsikten är att innehållet i den utredning som ska sändas till den skattskyldige preciseras så att den bättre lämpar sig för det nya förfarandet.

Förslaget ökar eventuellt i någon mån antalet beslut om korrigerande av beskattningen som fattas inom Skatteförvaltningen, men samtidigt medför det även att beskattningsförfarandet blir enklare och smidigare.

5 Beredningen av propositionen

Ärendet har beretts vid finansministeriet i samarbete med Skatteförvaltningen.

Utlåtanden om propositionen har getts av Skatteförvaltningen, lantmäteriverket, Asunto-, toimitila- ja rakennuttajaliitto RAKLI ry, Finlands näringsliv rf, Centralförbundet för lant- och skogsbruksproducenter MTK rf, Finlands Fastighetsförbund rf, Finlands Kommunförbund rf, Finlands Egnahemsför-

bund rf, Företagarna i Finland rf och Skattebetalarnas Centralförbund rf.

I utlåtandena understöddes det allmänt att deklarerationsförfarandet utvecklas.

I vissa utlåtanden ansågs det dock att den skyldighet att granska uppgifter om fastigheter som ålagts de skattskyldiga med hot om skattehöjning är oskälig, om de skattskyldiga inte vet vilka uppgifter som måste anmälas eller inte förstår de uppgifter som ska anmälas. Det ansågs att deklARATIONSSKYLDIGHETEN omfattar till och med granskning av slutresultatet av beskattningsberäkningen.

Vid den fortsatta beredningen har bestämmelserna preciserats så att omfattningen av granskningsskyldigheten framgår av dem. Granskningsskyldigheten gäller endast bestämda uppgifter om mark och byggnader. I fråga om byggnader gäller granskningsskyldigheten endast de uppgifter som ligger till grund för beräkningen av återanskaffningsvärdet, och det krävs således inte att den skattskyldige själv ska bedöma t.ex. vilken inverkan en ombyggnad har på en byggnads beskattningsvärde eller riktigheten i fråga om det beräknade beskattningsvärdet.

I vissa utlåtanden har man dessutom förhållit sig kritiskt till skyldigheten att anmäla bl.a. ombyggnader och större reparationsåtgärder. Det ansågs i vissa utlåtanden att det är svårt att fullgöra denna skyldighet och att det är oskäligt att påföra skattehöjning. Propositionen medför dock till denna del ingen ändring av nuläget, och därför har utlåtandena inte föranlett ändringar av propositionen. Det bör även observeras att den föreslagna ändringen av den bestämmelse i 25 § i fastighetsskattelagen som gäller skatteförhöjning kan tillämpas även i situationer det nu är fråga om. Enligt denna bestämmelse påförs skatteförhöjning inte, om det i uppgifterna som har lämnats för fastighetsbeskattningen finns brister eller fel som den skattskyldige skäligen inte kan antas vara medveten om. Propositionen innebär till denna del en ändring till de skattskyldigas fördel.

Innan lagen träder i kraft kommer Skatteförvaltningen dessutom att informera om det reviderade beskattningsförfarandet och särskilt om deklARATIONSSKYLDIGHETENS innehåll och omfattning.

6 Ikraftträdande

Det bör reserveras tillräckligt med tid för genomförandet av de nödvändiga ändringarna av Skatteförvaltningens informationssystem och utskrifter till kunderna. Det föreslås

därför att lagen ska träda i kraft våren 2012. De nya bestämmelserna tillämpas första gången när fastighetsskatt för 2013 påförs.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av fastighetsskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i fastighetsskattelagen (654/1992) rubriken för 4 kap., 16 §, 22 § 3 mom. och 25 §,
 av dem 16 § och 22 § 3 mom. sådana de lyder i lag 527/2010 samt 25 § sådan den lyder i la-
 garna 1087/2005 och 1152/2005, samt
fogas till 22 §, sådan den lyder i lag 527/2010, ett nytt 4 mom. som följer:

4 kap.

Deklarationsskyldighet och skyldighet att lämna uppgifter

16 §

Den skattskyldiges deklarationsskyldighet

I samband med debitering av fastighets-
 skatt och vid behov också annars sänder
 Skatteförvaltningen den skattskyldige en ut-
 redning om de fastighetsuppgifter som an-
 vänts som grund vid fastighetsbeskattningen.
 Den skattskyldige ska granska de i utred-
 ningen antecknade uppgifterna om markens
 areal, byggrätt, planläggning, strandrätt, an-
 vändningsändamål samt ägande- och besitt-
 ningsrätt liksom de uppgifter och det an-
 vändningsändamål som använts som grund
 för beräkningen av en byggnads återanskaff-
 ningsvärde. Den skattskyldige ska till Skatte-
 förvaltningen anmäla eventuella fel i uppgif-
 terna. Fastigheter och byggnader som saknas
 i utredningen liksom ombyggnader och bety-
 dande reparationsåtgärder samt uppgift om
 att en byggnad har rivits eller tagits ur bruk
 ska också anmälas. En utredning om fastig-
 hetsuppgifter får vid behov sändas även när
 fastighetsskatt inte påförs den skattskyldige.
 Skatteförvaltningen meddelar närmare före-
 skrifter om hur och när uppgifterna ska läm-
 nas och om andra förfaranden för att lämna
 uppgifter.

Om den skattskyldige inte korrigerar upp-
 gifterna som ligger till grund för fastighets-
 beskattningen, anses han eller hon för fastig-
 hetsbeskattningen ha lämnat uppgifter som
 stämmer överens med den utredning som har
 sänts till honom eller henne.

I fråga om den skattskyldiges skyldighet att
 lämna uppgifter för verkställande av fastig-
 hetsbeskattningen tillämpas förutom denna
 lag vad som i 2 kap. i lagen om beskattnings-
 förfarande (1558/1995) bestäms om den
 skattskyldiges deklarationsskyldighet.

22 §

Verkställande av beskattning

Skatteförvaltningen verkställer fastighets-
 beskattningen utifrån de uppgifter som finns i
 Skatteförvaltningens register, de uppgifter
 som den skattskyldige har lämnat och de
 uppgifter som har fåtts av utomstående upp-
 giftsskyldiga med stöd av 3 kap. i lagen om
 beskattningsförfarande samt utifrån annan ut-
 redning som har fåtts i ärendet.

I fråga om hörande av den skattskyldige
 och motivering av beslut tillämpas vad som
 bestäms om detta i lagen om beskattningsförfarande.

25 §

Skatteförhöjning, rättelse av beskattningen och följdändring

I fråga om skatteförhöjning, rättelse av be-
 skattningen och följdändring tillämpas vad
 som bestäms om detta i lagen om beskatt-
 ningsförfarande. Skatteförhöjning påförs
 dock inte, om det i uppgifterna som den
 skattskyldige har lämnat för fastighetsbe-
 skattningen finns fel som den skattskyldige
 skäligen inte kan antas vara medveten om.

Såsom uppgifter som den skattskyldige
 lämnat beaktas vid bedömningen av förut-

sättningarna för skatteförhöjning eller rättelse av beskattningen, förutom uppgifter som avses i 16 §, även uppgifter och handlingar som den skattskyldige har lämnat för verkställande av sin inkomstbeskattning eller om sin förmögenhet med stöd av lagen om beskattningsförfarande.

Rättelse av beskattningen till den skattskyldiges nackdel behöver inte verkställas,

om den skatt som inte påförts är obetydlig och om inte kravet på jämlikhet vid beskattningen eller någon annan orsak kräver att beskattningen rättas.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Denna lag tillämpas första gången när fastighetsskatt för 2013 påförs.

Helsingfors den 17 februari 2012

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jutta Urpilainen*

Bilagor
Lagförslag

Lag

om ändring av fastighetsskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i fastighetsskattelagen (654/1992) rubriken för 4 kap., 16 §, 22 § 3 mom. och 25 §,
av dem 16 § och 22 § 3 mom. sådana de lyder i lag 527/2010 samt 25 § sådan den lyder i la-
garna 1087/2005 och 1152/2005, samt
fogas till 22 §, sådan den lyder i lag 527/2010, ett nytt 4 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

4 kap.

4 kap.

Skyldighet att lämna uppgifter

Deklarationsskyldighet och skyldighet att lämna uppgifter

16 §

16 §

Den skattskyldiges deklarationsskyldighet

Den skattskyldiges deklarationsskyldighet

Den skattskyldige ska på uppmaning lämna Skatteförvaltningen de uppgifter och utredningar som kan behövas för verkställande av fastighetsbeskattningen eller för ändringssökande. I fråga om den skattskyldiges skyldighet att lämna uppgifter för verkställande av beskattningen gäller i tillämpliga delar vad som i 2 kap. i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) bestäms om den skattskyldiges deklarationsskyldighet.

I samband med debitering av fastighets- skatt och vid behov också annars sänder Skatteförvaltningen den skattskyldige en utredning om de fastighetsuppgifter som använts som grund vid fastighetsbeskattningen. Den skattskyldige ska granska de i utredningen antecknade uppgifterna om markens areal, byggrätt, planläggning, strandrätt, användningsändamål samt ägande- och besittningsrätt liksom de uppgifter och det användningsändamål som använts som grund för beräkningen av en byggnads återanskaffningsvärde. Den skattskyldige ska till Skatteförvaltningen anmäla eventuella fel i uppgifterna. Fastigheter och byggnader som saknas i utredningen liksom ombyggnader och betydande reparationsåtgärder samt uppgift om att en byggnad har rivits eller tagits ur bruk ska också anmälas. En utredning om fastighetsuppgifter får vid behov sändas även när fastighetsskatt inte påförs den skattskyldige. Skatteförvaltningen meddelar närmare föreskrifter om hur och när uppgifterna ska lämnas och om andra förfaranden för att lämna uppgifter.

Om den skattskyldige inte korrigerar uppgifterna som ligger till grund för fastighetsbeskattningen, anses han eller hon för fastig-

hetsbeskattningen ha lämnat uppgifter som stämmer överens med den utredning som har sänts till honom eller henne.

I fråga om den skattskyldiges skyldighet att lämna uppgifter för verkställande av fastighetsbeskattningen tillämpas förutom denna lag vad som i 2 kap. i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) bestäms om den skattskyldiges deklarationsskyldighet.

22 §

Verkställande av beskattning

Fastighetsbeskattningen kan verkställas på grundval av de uppgifter som finns i Skatteförvaltningens register och som erhållits av den skattskyldige utan att höra den skattskyldige. I övrigt gäller i fråga om hörande och motivering i tillämpliga delar vad som bestäms om detta i lagen om beskattningsförfarande.

22 §

Verkställande av beskattning

Skatteförvaltningen verkställer fastighetsbeskattningen utifrån de uppgifter som finns i Skatteförvaltningens register, de uppgifter som den skattskyldige har lämnat och de uppgifter som har fåtts av utomstående uppgiftsskyldiga med stöd av 3 kap. i lagen om beskattningsförfarande samt utifrån annan utredning som har fåtts i ärendet.

I fråga om hörande av den skattskyldige och motivering av beslut tillämpas vad som bestäms om detta i lagen om beskattningsförfarande.

25 §

Skatteförhöjning, rättelse av beskattningen och följdändring

I fråga om skatteförhöjning, rättelse av beskattningen och följdändring gäller i tillämpliga delar lagen om beskattningsförfarande.

Såsom uppgifter som den skattskyldige lämnat beaktas vid bedömningen av förutsättningarna för skatteförhöjning eller rättelse av beskattningen, förutom uppgifter som lämnats på sådan uppmaning som avses i 16 §, även uppgifter och handlingar som den skattskyldige har lämnat för verkställande av sin inkomstbeskattning eller om sin förmögenhet med stöd av lagen om beskattningsförfarande.

25 §

Skatteförhöjning, rättelse av beskattningen och följdändring

I fråga om skatteförhöjning, rättelse av beskattningen och följdändring tillämpas vad som bestäms om detta i lagen om beskattningsförfarande. Skatteförhöjning påförs dock inte, om det i uppgifterna som den skattskyldige har lämnat för fastighetsbeskattningen finns fel som den skattskyldige skäligen inte kan antas vara medveten om.

Såsom uppgifter som den skattskyldige lämnat beaktas vid bedömningen av förutsättningarna för skatteförhöjning eller rättelse av beskattningen, förutom uppgifter som avses i 16 §, även uppgifter och handlingar som den skattskyldige har lämnat för verkställande av sin inkomstbeskattning eller om sin förmögenhet med stöd av lagen om beskattningsförfarande.

Rättelse av beskattningen till den skattskyl-

diges nackdel behöver inte verkställas, om den skatt som inte påförts är obetydlig och om inte kravet på jämlikhet vid beskattningen eller någon annan orsak kräver att beskattningen rättas.

*Denna lag träder i kraft den 20 .
Denna lag tillämpas första gången när fastighetsskatt för 2013 påförs.*