

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås ändringar i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, som inte ännu trätt i kraft. Det föreslås att stödjandet av markägare som utarbetar en plan såsom eget arbete slopas. Bestämmelsen om stöd för skogsförnyelse preciseras så att åtgärden i första hand ska bidra till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet. Dessutom föreslås att bestämmelserna om stöd för uttag av energived och om stödtagaren ändras så att de motsvarar bestämmelserna i gällande lag. I förutsättningarna för beviljandet av stöd för försöks- och utredningsverksamhet ska hänvisas till Europeiska gemenskapernas kommissions riktlinjer för statligt stöd. I lagen tas även in en bestämmelse om annat offentligt stöd. Alla ovan nämnda förändringar hänför sig till Europeiska gemenskapens bestämmelser om statligt stöd.

Bestämmelserna om förfarandet vid stöd för utarbetandet av en plan preciseras så att stöd för utarbetandet av en plan kan sökas när avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller när avsikten är att delvis finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften. I övrigt förutsätts fortfarande att stöd för en plan och genomförandet av den ska sökas samtidigt.

Det föreslås att lagens övergångsbestämmelser ändras så att för skogsförbättringsprojekt som finansierats med stöd av den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk kan beviljas tilläggsstöd enligt den upphävda lagen.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996, nedan finansieringslagen från 1996) trädde i kraft den 1 januari 1997. Lagen innehåller bestämmelser om statlig finansiering för åtgärder med vilka hållbar vård och användning av enskilda skogar främjas i enlighet med skogslagen (1093/1996). Lagen och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den har ändrats flera gånger.

Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk totalreviderades. Den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007, nedan den nya finansieringslagen), som innehåller bestämmelser om grunderna och de allmänna villkoren för beviljande av stöd för skogsbruk, har ännu inte satts i kraft. Den nya finansieringslagen innehåller också bestämmelser om beviljande, utbetalning, övervakning och återkrav av stöd samt om skogscentralernas rätt att få uppgifter till den del det behövs utöver bestämmelserna i statsunderstödslagen. Avsikten är att lagen sätts i kraft genom förordning av statsrådet genast när i lagen har gjorts de ändringar som Europeiska gemenskapernas bestämmelser om statligt stöd förutsätter.

Finansieringen av skogsbruket är avsedd att bidra till god vård och användning av skogarna både när det gäller markägarnas eget arbete och arbete som utförs av yrkesfolk. Sporrandet riktas i huvudsak till sådana åtgärder som överstiger de krav som i lagstiftningen ställts på vården och användningen av skogen. Enligt lagen från 1996 beviljas finansieringen i form av stöd och lån. Enligt den nya finansieringslagen beviljas finansiering endast i form av stöd.

I den nya finansieringslagen indelas stöden i fyra grupper: skogsvårds- och skogsförbättringsarbeten, uttag och flisning av energived, bevarande av skogarnas biologiska mångfald och övriga främjande åtgärder. Bestämmelserna om stöd för uttag och flisning av energived har sammanförts till ett särskilt kapitel. Bestämmelserna om miljöstöd och projekt för vård av skogsnaturen har också sammanförts till ett särskilt kapitel. Dessutom ska

hyggesbränning, som i finansieringslagen från 1996 definieras som en åtgärd som gäller tryggandet av virkesproduktionens ut hållighet, enligt den nya finansieringslagen finansieras som ett projekt för vård av skogs naturen. Bestämmelser om planer och verkställighetsutredningar hör i den nya lagen till de allmänna bestämmelserna.

Enlig den nya finansieringslagen kan stöd för skogsvårds- och skogsförbättringsarbeten beviljas för skogsförnyelse, vård av ungskog, vitaliseringsgödsling, vård av torvmarksskog och byggande av skogsväg. Enligt finansieringslagen från 1996 är en förutsättning för beviljande av stöd för vård av ungskog att på området inte fås en som stämplingspost säljbar mängd virke som uppfyller kvalitets- och måttkraven för kommersiellt gångbart gagnvirke. I den nya finansieringslagen har denna förutsättning för stöd för vård av ungskog ersatts med krav som gäller trädbeståndets meddellängd och diameter. Det nuvarande stödet för istandsättningsdikning har i den nya finansieringslagen ersatts med stöd för vård av torvmarksskog. De åtgärder som kan stödas är de samma som vid istandsättningsdikning. Avsikten är dock att man inom projekt för vård av torvmarksskog mera helhetsbetonat inom det dikade området ska se över behovet av istandsättningsdikning, näringssituationen, ordnandet av transportförbindelser samt vården av skogarna och avverkningsarbeten. Ett sätt att sporra till detta är att höja stödet för vård av ungskog och vitaliseringsgödsling när åtgärderna vidtas i samband med projekt för vård av torvmarksskog.

Förutsättningarna för beviljande av stöd för uttag och flisning av energived har i den nya finansieringslagen kvarstått i huvudsak oförändrade. En ny begränsning för beviljande av stöd är dock att stöd för uttag av energived kan beviljas endast en gång under trädbeståndets omloppstid.

Europeiska gemenskapernas kommission har i enlighet med Europeiska gemenskapernas bestämmelser om statligt stöd informerat om den nya finansieringslagen. Bestämmelserna om statligt stöd baserar sig på artiklarna 87–89 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Kommissionen

ska i samarbete med medlemsstaterna fortlöpande granska alla stödprogram som förekommer i dessa stater. Kommissionens allmänna tillsyn över statliga stöd baserar sig på anmälan om stödprogram, dvs. notifikation, till kommissionen, godkännande av stödprogrammen i kommissionen samt medlemsstaternas rapportering om tillämpningen av stödprogrammen.

Kommissionen har utfärdat rikligt med riktlinjer, meddelanden och andra motsvarande dokument som preciserar vilka stöd som kan anses lämpliga på den gemensamma marknaden. Kommissionen har 2006 utfärdat riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk 2007–2013 (EUT C 319, 27.12.2006, s. 1). I riktlinjerna finns ett skilt kapitel för den framtida skogsbrukspolitiken (punkterna 175–182). Dessutom har kommissionen år 2001 utfärdat gemenskapens riktlinjer om statligt stöd till skydd för miljön (EUT C 37, 3.2.2001, s. 3).

Enligt artikel 88 i grundfördraget ska medlemsstaterna underrätta kommissionen om planer på att ändra stödåtgärder i så god tid att kommissionen kan yttra sig om dem. Till kommissionen har sänts en skrivelse om ärendet i mars 2007. I anslutning till notifieringen sände kommissionen i juni 2007 en begäran om tilläggsutredning. Jord- och skogsbruksministeriet har sänt kommissionen tilläggsuppgifter i september, oktober och november. Dessutom har på jord- och skogsbruksministeriets begäran ordnats två sammanträffanden vid kommissionen där man har gått igenom de punkter som kommissionen ansåg vara problematiska med tanke på bestämmelserna om statligt stöd. I november 2007 återkallade jord- och skogsbruksministeriet sin anmälan till den del den gällde stöd för uttag av energived. Syftet med återkallelsen var att se till att behandlingen av statliga stöd i kommissionen inte skulle dra ut på tiden på grund av nämnda stöd. Stöd för uttag av energived tycks inte höra till tillämpningsområdet för riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk och inte heller till tillämpningsområdet för riktlinjerna för statligt stöd till skydd för miljön, och jord- och skogsbruksministeriet har inga uppgifter om på vilka grunder kommissionen ämnar granska stödsystemet. Av den orsaken

anser jord- och skogsbruksministeriet att det mest ändamålsenliga alternativet är att låta bestämmelserna om uttag av energived ha samma innehåll som när de anmälades till kommissionen i samband med Finlands anslutning till Europeiska gemenskapen. Man meddelade också kommissionen att detta var orsaken till återtagandet av anmälan. Kommissionen har ingenting att invända mot anmälan från oktober 2007 varför det mest ändamålsenliga är att fortsätta med programmet för stöd för uttag av energived på det sätt som tidigare meddelats kommissionen.

Kommissionen har genom sitt beslut av den 30 november 2007 godkänt stödprogrammet för flisning av energived för den följande femårsperioden (kommissionens beslut D/207435, statligt stöd nr N 130b/2007 Finland). Kommissionen har godkänt stödprogrammet för flisning av energived enligt det ursprungliga stödprogrammet. Kommissionen anser att flisningsstödet följer riktlinjerna för miljöstödet.

Kommissionen har den 8 februari 2008 fattat ett beslut genom vilket den godkände alla andra stöd i den nya finansieringslagen utom stöd för uttag och flisning av energived (K(2008) 460 slutlig, Statligt stöd nr N 130a/2007 Finland). På grund av kommissionens beslut måste den nya finansieringslagen ändras till vissa delar för att den ska stämma överens med Europeiska gemenskapens bestämmelser om statligt stöd och särskilt med riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk. Kommissionen anser att stödet för skogsförnyelse stämmer överens med riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk endast om förutsättningarna för stödet ändras så att åtgärderna i första hand bidrar till att bevara eller återställa skogens ekosystem, den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet. Kommissionens krav hänför sig till punkt 175 a i riktlinjerna. Kommissionen förutsätter också att villkoret för byggande av skogsväg och ombyggnad av en enskild väg är att skogsvägarna avgiftsfritt kan användas av allmänheten i rekreationssyfte. Kravet förutsätter att bestämmelserna ändras. I fråga om försöks- och utredningsverksamhet förutsätter kommissionen att villkoren i punkt 107 i riktlinjerna uppfylls. Försöks- och utredningsverksamheten

måste således begränsas till småskaliga försök som inte har gjorts tidigare och som har nationell betydelse. Försöks- och utredningsverksamheten ska offentliggöras via Internet och stödet till ett företag får inte överstiga 100 000 euro under tre stödår. Också till denna del måste den nya finansieringslagen ändras.

2 Nuläge

Finansieringslagen från 1996 trädde i kraft den 1 januari 1997. Lagen innehåller bestämmelser om statlig finansiering för åtgärder med vilka hållbar vård och användning av enskilda skogar främjas i enlighet med skogslagen (1093/1996). Lagen och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den har ändrats flera gånger.

Den finansiering som avses i lagen kan utgöras av stöd eller lån. Lån har beviljats för sådana projekt som gäller skogsvägar och istandsättningsdikning som genomförs som samprojekt. Övrig finansiering har beviljats i form av stöd. De förmåner som avses i lagen är inte skattepliktiga.

I lagen från 1996 har finansieringen delats in i fyra grupper som är tryggande av virkesproduktionens uthållighet, upprätthållande av skogarnas biologiska mångfald, projekt för vård av skogsnaturen och övriga främjande åtgärder som stöder sådan verksamhet som avses ovan. Den finansiering som beviljas för tryggande av virkesproduktionens uthållighet indelas i följande arbetsslag: skogsförnyelse, hyggesbränning, vård av ungskog, tillvaratagande av energivirke, skogsvitaliseringsgödsling, istandsättningsdikning och byggande av skogsväg. Finansieringen av upprätthållandet av skogarnas biologiska mångfald utgörs av miljöstöd samt stöd för naturvårdeshandel och samarbetsnät. De två sistnämnda är försöksprojekt som gäller till den 31 december 2007. Avsikten med övergångsbestämmelsen i den nya finansieringslagen var att förlänga stödet till utgången av 2008. Sättandet i kraft av den nya finansieringslagen har dock försenats från den planerade tidtabellen och av den orsaken har man inte längre kunnat fortsätta försöksprojekten i år med stöd av finansieringslagen från 1996. Projekt som omfat-

tar mera än enskilda fastigheter kan finansieras som projekt för vård av skogsnaturen. Projekten planeras och genomförs av skogscentralen eller under dess tillsyn. Utarbetande av verkställighetsutredningar, bekämpning av rotticka, rättande av oförutsedda fel, ersättande av skador, försöks- och utredningsverksamhet och flisning av energivirke kan finansieras såsom övriga främjande åtgärder. Stöd för bekämpning av rotticka kan beviljas både för biologisk och mekanisk bekämpning. Bestämmelserna om mekanisk bekämpning av rotticka har varit i kraft från ingången av år 2003. Bestämmelserna om stöd för flisning trädde i kraft den 1 december 1999 och gällde till den 31 december 2007. Lagen från 1996 ändrades i början av 2008 för att det ska vara möjligt att bevilja stöd för flisning redan innan den nya finansieringslagen träder i kraft. Lagen om temporär ändring av 22 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (181/2008) och lagen om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (182/2008) trädde i kraft den 4 april 2008. Med stöd av finansieringslagen kan under vissa förutsättningar beviljas stöd även för utarbetandet av en plan.

I regel beviljas enskilda markägare finansiering. Med enskilda markägare avses fysiska personer samt sådana av fysiska personer bestående bolag, andelslag och andra sammanslutningar samt stiftelser vilkas huvudsakliga syfte är att bedriva gårds- eller skogsbruk. Med enskilda markägare avses också sådana delägarlag för samfälliga skogar och sådana delägarlag för i lagen om samfälligheter (758/1989) avsedda samfälligheter av vilkas andelar minst hälften ägs av fysiska personer. Bestämmelserna gällande enskilda markägare har också kunnat tillämpas på dem som innehar arrenderätt, nyttjanderätt som baserar sig på testamente, efterlevande makes besittningsrätt, pensionsrätt eller någon motsvarande rättighet som härrör från en enskild markägare. Finansiering som gäller sådana övriga främjande åtgärder som nämns ovan har kunnat beviljas även andra än enskilda markägare. Också i dessa fall har det förutsatts att den åtgärd som finansieras främjar vården och användningen av enskilda skogar.

Närmare bestämmelser om finansieringen har utfärdats genom förordning av statsrådet och förordningar av jord- och skogsbruksministeriet.

Skogscentralen sköter beviljandet och betalningen av samt tillsynen över finansieringen. Tidigare skötte skogscentralen indragande av finansieringen, återkrav av stödet och uppsägning av lånet. Dessa uppgifter överfördes den 1 maj 2007 till Landsbygdsverket, som fattar beslut i ärendet på framställning av skogscentralen. Återkrav av lånen har tidigare hört till länsstyrelserna. Denna uppgift överfördes till Statskontoret i enlighet med lagen om överföring av skötseln av lån och fordringar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde på Statskontoret (78/2007). Beviljandet av stöd för försöks- och utredningsverksamhet, betalning av stödet och tillsynen över det hör i sin helhet till jord- och skogsbruksministeriet. Dessutom sköter jord- och skogsbruksministeriet styrningen av och tillsynen över verkställigheten av lagen.

Finansieringslagen från 1996 innehåller inte några bestämmelser om förfarandet när en fastighet är samägd. Särskilda bestämmelser om det finns i lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996).

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

Det främsta syftet med propositionen är att se till att den nya finansieringslagen stämmer överens med gemenskapens bestämmelser om statligt stöd och med kommissionens beslut om statligt stöd som hänför sig till dem. Gemenskapens bestämmelser om statligt stöd och kommissionens beslut behandlas mera ingående i inledningen. Med anledning av gemenskapens bestämmelser om statligt stöd måste i den nya finansieringslagen göras ändringar som gäller stöd för utarbetande av en plan, skogsförnyelse, byggande av en skogsväg och försöks- och utredningsverksamhet. Bestämmelsen om stöd för utarbetandet av en

plan när det görs av markägaren som eget arbete slopas och bestämmelsen om skogsförnyelse preciseras så att åtgärden i första hand ska bidra till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet. Som villkor för beviljande av stöd för byggande av en skogsväg ställs att den nya skogsvägen eller en ombyggd enskild väg avgiftsfritt kan användas av allmänheten för rekreation. En förutsättning för beviljandet av stöd för försöks- och utredningsverksamhet är att man då ska beakta de krav som ställs i Europeiska gemenskapernas kommissions riktlinjer för det statliga stödet i fråga. I lagen tas även in en bestämmelse om annat offentligt stöd.

Det föreslås att bestämmelserna om stöd för uttag av energived och om stödtagaren ändras så att de motsvarar bestämmelserna i gällande lag. Den föreslagna ändringen rör Europeiska gemenskapens bestämmelser om statligt stöd så att varken i riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk eller för statligt stöd till skydd för miljön ingår bestämmelser som är lämpliga för ändring av stödet för uttag av energived. Därför återtogs anmälan om det statliga stödet till kommissionen till den del det gällde uttag av energived med motiveringen att stödet i fortsättningen kommer att beviljas i den form som meddelades kommissionen när Finland anslöt sig till Europeiska gemenskapen. På det här sättet ville man säkerställa att kommissionens behandling av det statliga stöd som hör till den nya finansieringslagen inte skulle dra ut på tiden på grund av frågan om uttag av energived.

I propositionen ingår även några paragrafändringar som inte hör till gemenskapens bestämmelser om statligt stöd. Bestämmelserna om förfarandet vid stöd som beviljas för utarbetandet av en plan ändras så att stöd för utarbetandet av en plan kan beviljas när avsikten är att finansiera åtgärderna med andra medel. Dessutom föreslås att lagens övergångsbestämmelser ändras så att man med stöd av den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk kan bevilja tilläggsstöd för skogsförbättringsprojekt som finansierats enligt den upphävda lagen.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Skogsförnyelse

Den ändring som görs i paragrafen om skogsförnyelse har inga faktiska konsekvenser.

4.2 Uttag av energived

Då det gäller stöd för uttag av energived innebär lagändringen att praxis enligt gällande lag fortsätter. Enskilda markägare kan beviljas stöd. På det här sättet går en viss flexibilitet förlorad vid betalning av det statliga stödet, vilket var syftet när man i den nya finansieringslagen föreskrev att även andra uttagare av energived är stödtagare. I och för sig har ändringen inte några konsekvenser för beviljandet av stöd eller för stödbeloppet. Däremot hade utvidgandet av stödet för uttag av energived till andra objekt som gäller ung gallringsskog, såsom objekt som finansierats med stöd för vård av ungskog, vilket bestäms i den nya finansieringslagen, inneburit att uttag av energived hade effektiviserats och att stödet för uttag av energived hade utvidgats mera än vad som avsågs i den gällande lagen. När stödet för uttag av energived bestäms enligt den gällande lagen innebär det att några tusen hektar blir utanför stödet. Härvid ska även stödet för flisning riktas från vård av ungskog som finansierats på det sätt som avses i den gällande lagen till flisning av uttagen energived. När stödet för uttag av energived är i genomsnitt 140 euro per hektar, innebär den föreslagna ändringen att behovet av statligt stöd för uttag och flisning av energived är ca 0,5–1 miljoner euro mindre jämfört med verkställigheten i den nya finansieringslagen. Med ca 1 miljon euro som besparas kan man stöda genomförandet av andra åtgärder som ingår i den nya finansieringslagen för att uppnå de mål som ställs i det Nationella skogsprogrammet 2015.

4.3 Stöd för en plan

Finansieringen av en plan med statligt stöd endast när planen utarbetas av någon annan än markägaren själv har knappt någon betydelse för skogsvårds- och skogsförbättrings-

arbeten. Markägaren kan fortfarande själv utarbeta en plan för genomförande av arbetena bara han följer bestämmelserna i 7 § 2 mom. i den nya finansieringslagen. Markägaren beviljas dock inte då något statligt stöd för utarbetande av planen. Utarbetandet av en plan eller en verkställighetsutredning är således jämställda då det gäller beviljande av statligt stöd.

Beviljandet av stöd för vård av torvmarksskog, stöd för byggande av en ny väg eller planering av ombyggnad av en enskild väg när finansieringen av genomförandet av det egentliga projektet kommer från något annat håll, innebär att situationen följer bestämmelserna i gällande lag. Det förekommer årligen bara några enskilda projekt där finansieringen av planen och verkställigheten kommer från skilda medel, vilket innebär att förfarandet inte har någon större betydelse med tanke på de anslag som behövs för verkställandet av finansieringslagen. Det är årligen fråga om stöd för några tiotusen euros planeringskostnader.

4.4 Försöks- och utredningsverksamhet

Ändring av paragrafen om försöks- och utredningsverksamhet föranleds av punkterna 107 och 181 i riktlinjerna för jordbruk och skogsbruk. Enligt punkterna får det kombinerade stödbeloppet till ett företag för sådana projekt inte överstiga 100 000 euro över tre budgetår. Sådana projekt som gäller försöks- och utredningsverksamhet som överstiger nämnda belopp kommer i framtiden att konkurransutsättas enligt bestämmelserna om offentlig upphandling.

4.5 Tilläggsfinansiering

Beviljandet av tilläggsfinansiering för att slutföra åtgärder som har vidtagits med stöd av finansieringslagen från 1996 har närmast tekniska konsekvenser eftersom de finansierade projekten i allmänhet genomförs så snabbt som möjligt så att en höjning av kostnadsnivån knappast föranleder något behov av tilläggsfinansiering. Däremot kan under genomförandet av t.ex. ombyggnad av vägar uppstå tilläggskostnader t.ex. på grund av oförutsedda väderleksförhållanden.

5 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Ju-

stitieministeriet och finansministeriet gavs tillfälle att ge utlåtande om propositionen. Utlåtandena har beaktats vid färdigställande av propositionen.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

4 §. Stödtagare. Det föreslås att 1 mom. ändras så att stöd för uttag av energived kan beviljas endast enskilda markägare. Enligt vad som sagts i inledningen återtogs anmälan om statligt stöd för uttag av energived på grund av att man ämnar förlänga stödets giltighetstid på det sätt som Finland meddelade kommissionen i anslutningsskedet. Av den orsaken ska innehållet i bestämmelsen ändras så att det är lika som i finansieringslagen från 1996.

5 a §. Annat offentligt stöd. I paragrafen föreslås bestämmelser om annat offentligt stöd. När stöden i den nya finansieringslagen anmäldes till kommissionen enligt bestämmelserna om statligt stöd ingick i den del som gäller allmänna uppgifter i standardblanketten följande fråga om anhopningen av stöd: "Kan stöd anhopas på grund av andra stöd som beviljas för samma stödberättigade kostnader enligt lokala, regionala, nationella program eller gemenskapens program?" Svaret på frågan var nej. Enligt 6 § 3 mom. i statsunderstödslagen får inte statsunderstödet tillsammans med andra offentliga stöd överstiga det i Europeiska gemenskapens eller finsk lagstiftning föreskrivna maximibeloppet av statsunderstöd eller annat offentligt stöd. I 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen definieras offentligt stöd så att med det inte avses stöd som ges via skattesystemet. Eftersom ett stöd som ges via skattesystemet kan vara ett statligt stöd som avses i grundfördraget är det för att säkerställa att gemenskapens bestämmelser om statligt stöd iakttas skäl att till lagen foga en ny paragraf om annat offentligt stöd.

I 1 mom. föreskrivs om sådana situationer där skogscentralen fattar beslut om stöd. Stöd får inte beviljas om för det arbete eller den åtgärd som ska finansieras har beviljats offentligt stöd enligt 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen eller via skattesystemet eller båda dessa stöd. Paragrafens 2 mom. gäller sådana situationer där skogscentralen först beviljar stöd enligt den nya finansieringslagen och ef-

ter det framgår det att för arbetet eller åtgärden dessutom har beviljats ett annat eller andra offentliga stöd som nämns ovan. I det fallet ska det stöd som beviljats enligt den nya finansieringslagen återbetalas.

En avsikt med den nya finansieringslagen har varit att minska det administrativa arbete som hänförs till stöden. Av den anledningen har 1 mom. skrivits så att stöd inte kan beviljas ens i det fallet att det andra stödet är litet. Skyldigheten att återbetala stödet enligt 2 mom. är inte heller beroende av det andra stödets storlek. Det administrativa arbetet minskar när skogscentralen inte behöver reda ut hur stora de andra stöden är för att kunna räkna ut det stödbelopp som beviljas enligt den nya finansieringslagen. I europeiska gemenskapens bestämmelser om statligt stöd förbjuds anhopningen av stöd. Genom den föreslagna bestämmelsen behöver inte skogscentralerna särskilt reda ut om ett eventuellt stöd, som inte ens är särskilt stort, stämmer överens med gemenskapens bestämmelser om statligt stöd, när för samma åtgärd beviljas eller har beviljats stöd enligt den nya finansieringslagen.

Det föreslås att paragrafens 3 mom. ska gälla sådana situationer där avsikten är att finansiera planeringen av projekt som gäller vård av torvmarksskog enligt 12 § eller planeringen av projekt som gäller byggande av skogsväg enligt 13 § med medel enligt den nya finansieringslagen och genomförandet av projekten med medel enligt lagen om stöd för nyskiftet (24/1981). Detta är ett undantag från regeln att både planeringen och genomförandet av ett arbete och en åtgärd alltid finansieras med medel enligt den nya finansieringslagen.

7 §. Plan och verkställighetsutredning. Enligt 7 § 3 mom. i den nya finansieringslagen kan stöd beviljas för utarbetandet av en verkställighetsutredning endast när arbetet inte utförts som sådant eget arbete som avses i 6 §. Däremot kan stöd för utarbetandet av en plan beviljas även när det är fråga om eget arbete.

Punkt 179 i riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk gäller statligt stöd för utbildning av skogsägare och skogsarbetare och konsulttjänster som tillhandahålls av tredje part, däribland upprättandet av företagsplaner, skogsbruksplaner och genomförbarhetsstudier, samt deltagande i tävlingar, utställningar och mässor. Enligt punkten ska nämnda stöd uppfylla villkoren i artikel 15 i den nya undantagsförordningen. Med den avses kommissionens förordning (EG) nr 1857/2006 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i fördraget på statligt stöd till små och medelstora företag som är verksamma inom produktion av jordbruksprodukter och om ändring av förordning (EG) nr 70/2001. Enligt artikel 15.2 c i förordningen är stödberättigande kostnader när det gäller konsulttjänster som tillhandahålls av en tredje part, de avgifter för tjänster som inte är av fortlöpande eller periodiskt återkommande slag eller rör företagets ordinarie driftsutgifter, t.ex. rutinmässig skatterådgivning, regelbunden juridisk rådgivning eller annonsering. Enligt punkt 3 i artikeln ska stödet beviljas som naturaförmån i form av subventionerade tjänster och får inte medföra direkta penningbetalningar till producenter. Med hänvisning till ovan nämnda punkter har kommissionen ansett att den inte kan acceptera en sådan bestämmelse i den nya finansieringslagen som tillåter att stöd beviljas för utarbetandet av en plan som utförs som eget arbete. Den nya finansieringslagen kan inte sättas i kraft förrän kommissionen har godkänt stödsystemet i sin helhet. Syftet med ändring av 7 § 3 mom. i den nya finansieringslagen är att skriva lagen i en sådan form att den stämmer överens med riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk. Därför föreslås att momentet ändras så att stöd inte beviljas när utarbetandet av en plan utförs som eget arbete.

9 §. Skogsförnyelse. I 9 § i den nya finansieringslagen finns bestämmelser om stöd för skogsförnyelse. I paragrafens 1 mom. föreskrivs om åtgärder för vilka stöd kan beviljas och i 2 mom. om villkoren för beviljande av stöd. Den föreslagna ändringen gäller villkoren för beviljande av stöd. Kommissionen har tolkat riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk så att stöd för skogsförnyelse kan godkännas endast när det

framgår av bestämmelserna att stödets främsta syfte är någon av de riktlinjer som nämns i punkt 175 a. Av den anledningen föreslås att till paragrafens 2 mom. fogas en bestämmelse om att villkoret för beviljande av stöd för skogsförnyelse är att åtgärden i första hand bidrar till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet. Ordalydelsen i paragrafen motsvarar nämnda punkt i riktlinjerna.

14 §. Uttag av energived. Enligt 14 § 1 mom. i den nya finansieringslagen kan stöd beviljas för hopsamling och skogstransport av träd som fällts och överlåtits för energianvändning i samband med vård av plantbestånd och avverkning i ung gallringsskog. Enligt vad som sagts i inledningen och i motiveringen till 4 § återtogs anmälan om statligt stöd för uttag av energived på grund av att man ämnade förlänga stödets giltighetstid i den form som Finland meddelade kommissionen i anslutningsskedet. Av den orsaken ska innehållet i bestämmelsen ändras så att det är lika som i finansieringslagen från 1996.

20 §. Försöks- och utredningsverksamhet. Enligt 20 § i den nya finansieringslagen kan stöd beviljas för försöks- och utredningsverksamhet av riksomfattande betydelse som främjar hållbar vård och användning av enskilda markägares skogar. Stödet beviljas av jord- och skogsbruksministeriet.

Kommissionen har tolkat riktlinjerna för statligt stöd för jordbruk och skogsbruk så, att bestämmelsen inte tillräckligt noggrant begränsar innehållet i projekt som gäller försöks- och utredningsverksamhet för att man skulle kunna anse att den stämmer överens med riktlinjerna. Försöks- och utredningsverksamheten hänför sig till punkt 181 i riktlinjerna enligt vilken kommissionen kommer att godkänna statligt stöd till verksamhet för spridning av ny teknik, t.ex. rimliga småskaliga pilotprojekt eller demonstrationsprojekt om stödet uppfyller villkoren i punkt 107 i riktlinjerna. Enligt punkt 107 i riktlinjerna ska stödet uppfylla följande villkor:

a) antalet deltagande företag och pilotverksamhetens varaktighet ska begränsas till vad som är nödvändigt för en korrekt testning,

b) det kombinerade stödbeloppet till ett företag för sådana projekt ska inte överstiga 100 000 euro över tre budgetår,

c) pilotverksamhetens resultat ska offentliggöras, åtminstone via Internet, på en adress som anges i stödordningen,

d) varje annat villkor som kommissionen kan anse nödvändigt för att se till att ordningen inte har några snedvridande effekter på marknaden eller utgör ett driftsstöd.

Enligt vad som sagts ovan är det ändamålsenligt att till paragrafen foga ett nytt 2 mom., enligt vilket villkoret för beviljande av stödet är att villkoren för stödet i kommissionens riktlinjer för statligt stöd för jordbruk och skogsbruk beaktas.

21 §. Ansökan om stöd. Enligt 21 § 2 mom. i den nya finansieringslagen ska stöd som beviljas för utarbetande av en plan och genomförandet av planen sökas samtidigt innan åtgärderna inleds. Syftet med bestämmelsen är att säkerställa att finansieringen beviljas endast för sådan planering som även leder till genomförandet av planen. T.ex. för byggande av skogsväg kan finnas annat offentligt stöd från kommunen, staten eller Europeiska unionen. I samband med nyskifte har praxis varit att finansiera planeringen av projektet med medel som beviljas enligt finansieringslagen och genomförandet av projektet med medel för nyskifte. Syftet med nyskifte är att förbättra indelningen av fastigheter och bidra till att förbättra en ändamålsenlig användning av fastigheterna och på det här sättet upprätthålla näringarnas konkurrenskraft på landsbygden. Nyskiftet kan genomföras som skifte av åker eller av skog. Finansieringen av nyskifte grundar sig på lagen och förordningen (211/1981) om stöd för nyskiften. Enligt 2 § i lagen betalas kostnaderna för bl.a. byggande av väg och utförande av torrlägningsarbete som har beslutats vid nyskifte av statens medel. Av dessa kostnader kan högst 75 procent kvarstå som slutlig avgift för staten. Det finns skäl för att fortsätta denna finansieringspraxis för nyskifte som har visat sig vara ändamålsenlig. Därför föreslås att till lagens 21 § fogas ett nytt 3 mom., enligt vilket stöd kan sökas hos skogscentralen för utarbetandet av en plan för vård av torvmarksskog och för vägprojekt när avsikten är att finansiera åtgärderna med medel som beviljas

enligt lagen om stöd för nyskifte. Samtidigt ändras paragrafens 3 mom. så att det är möjligt att separat ansöka om stöd för en plan när det är fråga om ett samprojekt som finansieras med medel som beviljas enligt den nya finansieringslagen. För att man ska vara säker på att statens medel fördelas för sådan planering som också verkställs senare ingår i 26 § 1 mom. närmare bestämmelser om villkoren i beslutet.

26 §. Beslut om stöd som grundar sig på en plan och beslut om miljöstöd. Enligt 26 § 1 mom. i den nya finansieringslagen kan skogscentralen fatta beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen separat före beslut om annat stöd, om det är fråga om ett samprojekt. Av beslutet ska i sådana fall framgå att stöd för planeringen beviljas på det villkoret att planen genomförs enligt den fastställda tidtabellen. Det föreslås att paragrafens 1 mom. ändras så att beslutet om stöd för planen kan fattas separat före beslutet om stöd för genomförandet också när åtgärderna kommer att finansieras med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften. I beslutet om stöd för en plan ska ingå även godkännandet av planen och tidtabellen för genomförandet av den. Då ska som villkor för beviljande av stödet ställas att till skogscentralen sänds det avtal om genomförandet av projektet och den utredning om slutförande av projektet enligt planen som markägarna ingått inom en av skogscentralen utsatt tid. När det är fråga om ett projekt som finansierats med medel som beviljas enligt den nya finansieringslagen är utredningen om slutförande av projektet en verkställighetsanmälan. Det föreslås också att i paragrafens 1 mom. föreskrivs att när avsikten är att åtgärderna finansieras med medel som avses i den nya finansieringslagen ska en ansökan om genomförande av planen sändas till skogscentralen inom en av skogscentralen utsatt tid. Syftet med den föreslagna bestämmelsen är att skogscentralerna effektivare ska kunna övervaka att finansieringen av planering enligt den nya lagen beviljas för planering av sådana åtgärder som också genomförs senare.

27 a §. Undertecknande av beslutet. I paragrafen föreslås bestämmelser om att en

skogscentrals beslut om beviljande, betalning och förkastande av stöd inte behöver undertecknas. I 16 § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) ingår bestämmelser om elektronisk signering av beslutshandlingar. Enligt 6 1 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) blir en handling som har upprättats av en myndighet offentlig när den "har undertecknats eller bekräftats på motsvarande sätt". Den kan alltså bekräftas på annat sätt än genom underskrift. I förvaltningslagen (434/2003) finns inte någon bestämmelse som uttryckligen skulle kräva att förvaltningsbeslut undertecknas. Undertecknandet av beslut kan dock anses höra till god förvaltningssed. Bestämmelsen enligt vilken ett beslut inte behöver undertecknas kan motiveras med att det är fråga om massproducerade dokument som framställs med hjälp av ADB. Trots att den som ansöker om stöd inte får ett undertecknat beslut är avsikten dock att skogscentralerna fortsätter praxis att förteckningen över beslutet undertecknas. Förteckningen över beslut undertecknas av myndighetschefen och föredragande. I dag antecknas i förteckningen över beslut finansieringslagens nummer, kundreferens, markägare/ombud och typen av beslut. Observera att besluten och finansieringsansökningarna med bilagor ingår som bilaga till förteckningen över beslut. Förfarandet med förteckningen över beslut innebär i praktiken att alla beslut bekräftas genom underskrift.

Förvaltningslagen ska tillämpas på beslut som anges i den nya finansieringslagen. I 44 § i förvaltningslagen föreskrivs om innehållet i förvaltningsbeslut. I paragrafen krävs inte uttryckligen att beslutsfattarens och föredragandes namn nämns. Det kan dock anses vara god förvaltningssed att nämna dessa namn i besluten. Av den anledningen föreslås att i paragrafen föreskrivs att i ett dokument som har framställts med hjälp av ADB ska nämnas beslutsfattarens och föredragandes namn samt deras ställning. Man har inte ansett det vara nödvändigt att även kräva beslutsfattarens och föredragandes kontaktuppgifter eftersom det redan i 44 § i förvaltningslagen krävs att det av beslutet ska framgå namn och kontaktuppgifter för den person

av vilken en part vid behov kan begära ytterligare uppgifter om beslutet.

Den föreslagna paragrafen gäller inte beslut som hör till Landsbygdsverkets behörighet. Landsbygdsverket fattar beslut om bl.a. återkrav av finansiering (35 §) och förbud för ombud (24 §). Dess beslut är inte massprodukter varför det inte är motiverat att föreskriva om underskrift för dem.

29 a §. Skyldighet att tillåta att en väg används för rekreation. Paragrafen är ny. Kommissionen förutsätter i sitt beslut om statligt stöd att stöd för byggande av skogsvägar och ombyggnad av en enskild väg beviljas endast för vägar som avgiftsfritt kan användas av allmänheten i rekreationssyfte. Med hänvisning till detta föreslås bestämmelser om att en markägare som har beviljats stöd för byggande av en skogsväg är skyldig att upplåta skogsvägen eller den enskilda vägen avgiftsfritt för allmänheten för rekreation. Kommissionens krav baserar sig på punkt 175 a i riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk. Punkten ger dock möjlighet att avvika från förpliktelsen att upplåta vägen. Av den anledningen föreslås bestämmelser i paragrafens 1 mom. om att användningen får begränsas om det är nödvändigt för att skydda känsliga områden eller för att säkerställa en korrekt och säker användning av vägen.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om förpliktelsens giltighetstid. Skyldigheten är i kraft tio år efter att den finansiering som beviljats för åtgärden betalats i sin helhet. Förpliktelsens giltighetstid är således densamma som fastställts för vård- och underhållsskyldighet i 30 § i den nya finansieringslagen.

34 §. Återbetalning och återkrav av stöd. I paragrafen föreslås bestämmelser om återbetalning och återkrav av stöd. I 3 mom. föreskrivs om vem stödet återkrävs hos. I regel återkrävs stödet hos stödtagaren. Undantag utgör skyldigheter som hänför sig till miljöstödet och vård- och underhållsskyldigheten då stödet återkrävs hos den som har försummat sin skyldighet. Paragrafens 3 mom. ändras på grund av den nya 29 a § som gäller skyldigheten i samband med stöd för byggande av en skogsväg att upplåta vägen avgiftsfritt för rekreation. Enligt det föreslagna 3 mom. ska stödet återkrävas hos den som

under tiden som ägare inte har iakttagit ovan nämnda skyldighet.

42 §. *Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser.* Det föreslås att till 42 § 1 mom. i den nya finansieringslagen tas in en bestämmelse enligt vilken beslut om stöd för uttag av energived enligt den nya finansieringslagen kan fattas tills vidare och beslut om stöd för flisning till den 31 december 2012. Det här baserar sig på att stödsystemet för uttag av energived gäller tills vidare. Där- emot baserar sig tidsgränsen för beslut att bevilja stöd för flisning av energived direkt på kommissionens beslut. En närmare granskning av bestämmelserna om statligt stöd som gäller uttag och flisning av energi- ved ingår i inledningen till den allmänna motiveringen. Med hänvisning till vad som nämns ovan föreslås att till 42 § 1 mom. i den nya finansieringslagen fogas även bestämmelser om hur länge medel som beviljas enligt den nya finansieringslagen kan användas för betalning av stöd till uttag och flisning av energived. Enligt 1 mom. i den föreslagna paragrafen baserar sig ändringarna på gemenskapens bestämmelser om statligt stöd som granskas närmare i inledningen till den allmänna motiveringen.

Det föreslås att 2 mom. ändras så att hänvisningen till giltighetstiden i 19 a § i finansieringslagen från 1996 stryks.

Det föreslås att 42 § 3 mom. i den nya finansieringslagen ändras så att tilläggsfinansiering kan beviljas enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk om för projektet har beviljats finansiering innan den nya finansieringslagen trätt i kraft.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

I propositionen ingår inga nya bemyndiganden.

3 Ikraftträdande

Lagen planeras träda i kraft samtidigt med den nya finansieringslagen. Det föreslås att lagen ska träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Enligt 79 § 3 mom. i grundlagen ska av en lag framgå när den träder i kraft. Enligt momentet kan i en lag av särskilda skäl anges att tidpunkten för ikraftträdandet bestäms genom förordning.

Den nya finansieringslagen har inte ännu trätt i kraft. Om dess ikraftträdande bestäms genom förordning av statsrådet. Den nya lagen kan inte sättas i kraft förrän man har gjort de ändringar som Europeiskag gemenskapernas kommission förutsätter. Om lagens ikraftträdande bestäms genom förordning av statsrådet. Den nya finansieringslagen och de ändringar som måste göras i den ska sättas i kraft samtidigt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lagen****om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 11 maj 2007 om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007) 4 § 1 mom., 7 § 3 mom., 9 § 2 mom., 14 § 1 mom., 26 § 1 mom., 34 § 3 mom. och 42 § 1—3 mom. och

fogas till lagen en ny 5 a §, till 20 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., till 21 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom. samt till lagen nya 27 a och 29 a § som följer:

4 §

Stödtagare

Enskilda markägare kan beviljas stöd. För flisning, projekt för vård av skogsnaturen och bekämpning av rotticka kan även företag eller yrkesutövare beviljas stöd, om stödet främjar vården och användningen av enskilda markägares skogar.

7 §

Plan och verkställighetsutredning

Planen, verkställighetsutredningen och verkställighetsanmälan kan uppgöras som eget arbete enligt 6 §. Stöd kan beviljas endast för kostnader som föranleds av utarbetandet av en plan och en verkställighetsutredning som inte utförs som sådant eget arbete som avses i 6 §.

5 a §

Annat offentligt stöd

En förutsättning för beviljande av stöd enligt denna lag är att för det arbete eller den åtgärd som ska finansieras inte har beviljats offentligt stöd enligt 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen eller stöd via skattesystemet.

Stöd som har beviljats enligt denna lag ska återbetalas, om det efter beviljandet framgår att det för arbetet eller åtgärden har beviljats annat eller andra offentliga stöd som avses i 1 mom.

Trots bestämmelserna i 1 och 2 mom. kan dock sådan planering av ett arbete eller en åtgärd som avses i 12 och 13 § finansieras med medel som avses i denna lag och genomförandet av arbetet eller åtgärden med medel som avses i lagen om nyskiftet (24/1981).

9 §

Skogsförnyelse

Beviljande av stöd förutsätter att objektet, som kan vara fördelat på flera områden, uppfyller kraven gällande minimiareal, förnyelseyta och de trädslag som ska användas vid skogsförnyelsen och att arbetet, beroende på vilken förnyelsemetod det är fråga om, uppfyller de krav som gäller antingen plantmängder eller såddpunkter och frömängder samt de krav som gäller behandlingen av markytan. Dessutom förutsätts att områdets värmesumma är tillräcklig för skogsförnyelse och att åtgärden i första hand bidrar till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet.

14 §

Uttag av energived

Stöd kan beviljas för hopsamling och skogstransport av träd som i samband med vård av ungskog som avses i denna lag fälls och överslås för energianvändning.

20 §

Försöks- och utredningsverksamhet

Beviljande av stöd förutsätter att försöks- eller utredningsverksamheten gäller åtgärder som finansieras med stöd av denna lag. Dessutom förutsätts att man vid beviljande av stöd beaktar de villkor för stödet i fråga som ställs i Europeiska gemenskapernas kommissions riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk (2006/C 319/01).

21 §

Ansökan om stöd

Trots bestämmelserna i 2 mom. kan stöd sökas endast för utarbetande av en plan för vård av torvmarksskog, för byggande av en ny skogsväg eller för ombyggnad av en enskild väg som krävs för transporter inom skogsbruket, om avsikten är att finansiera åtgärder som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärder med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften.

26 §

Beslut om stöd som grundar sig på en plan och beslut om miljöstöd

Beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen kan fattas separat före beslut om annat stöd, om

avsikten är att finansiera åtgärder som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärder med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften. Av beslutet ska framgå att stödet beviljas på det villkoret att markägarnas avtal om genomförandet av projektet och en utredning om slutförandet av projektet enligt planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt. Om åtgärder ska finansieras med medel som avses i denna lag, ska en ansökan om genomförandet av planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt.

27 a §

Undertecknande av beslut

Skogscentralens beslut om beviljande, betalning eller förvägran av stöd behöver inte undertecknas. I ett beslut ska dock nämnas beslutsfattarens och föredragandes namn samt deras ställning.

7 kap

Skyldigheter som hänför sig till stödet samt tillsyn

29 a §

Skyldighet att tillåta att en väg används för rekreation

En markägare som har beviljats stöd för byggande av en skogsväg är skyldig att tillåta att skogsvägen eller den enskilda vägen avgiftsfritt används för rekreation. Användningen kan dock begränsas, om det är nödvändigt för att skydda känsliga områden eller för att säkerställa att vägen används på ett korrekt och säkert sätt.

Skyldigheten enligt 1 mom. är i kraft tio år efter att den finansiering som beviljats för åtgärden betalats i sin helhet.

34 §

Återbetalning och återkrav av stöd

Stödet återkrävs hos stödtagaren om inte något annat bestäms i denna paragraf. Miljöstöd återkrävs hos den som under tiden som ägare inte har iakttagit de skyldigheter som hänför sig till miljöstödsavtalet. Stöd som beviljats för skogsförnyelse, vård av torvmarksskog eller byggande av en skogsväg återkrävs hos den som under tiden som ägare har försummat sin vård- och underhållsskyldighet. Samtidigt upphör vård- och underhållsskyldigheten för området. Stöd som beviljats för byggande av en skogsväg återkrävs även hos den som under tiden som ägare har försummat skyldigheten att upplåta vägen för rekreation.

42 §

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Bestämmelser om ikraftträdandet av denna lag utfärdas genom förordning av statsrådet. Med stöd av denna lag kan det fattas beslut om beviljande av stöd för uttag av energived tills vidare och för flisning av energived fram till den 31 december 2012. Beslut om beviljande av andra stöd enligt denna lag kan fattas fram till den 31 december 2013. Medel som anvisas för syftet med denna lag kan användas fram till den 31 december 2013, om det är fråga om utbetalning av stöd som i enlighet med denna lag beviljats för flisning av energived och fram till den 31 december 2018, om det är fråga om betalning av stöd som i enlighet med denna lag beviljats för skogsförnyelse eller för byggande av en skogsväg eller vård av torvmarksskog som

genomförs som samprojekt. För utbetalning av andra stöd som beviljats i enlighet med denna lag kan medlen användas fram till den 31 december 2016. Medel som anvisas för syftet med denna lag kan dock användas tills vidare om det är fråga, om utbetalning av stöd som beviljats för uttag av energived.

Genom denna lag upphävs lagen av den 12 december 1996 om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och lagen av den 30 december 1996 om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996) jämte ändringar. I lagen om finansiering av hållbart skogsbruk är dock 11 § i kraft i tre år efter denna lags ikraftträdande. På finansiering som avses i nämnda paragraf och på ärenden som blivit anhängiga innan denna lag trätt i kraft tillämpas de lagar som upphävts genom denna lag och de bestämmelser som givits med stöd av dem.

Med avvikelse från 2 mom. kan ett ärende om stöd för genomförande av en plan dock avgöras i enlighet med den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, om planen godkänts i enlighet med den före denna lags ikraftträdande och stöd för genomförande av planen har sökts inom ett år från den här lagens ikraftträdande. I sådana fall ska skogscentralen avgöra ärendet inom två år från denna lags ikraftträdande. Ärendet kan även avgöras enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk också när det är fråga om beviljande av tilläggsfinansiering till ett projekt om vilket har fattats beslut om finansiering innan denna lag träder i kraft.

Om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet.

Helsingfors den 30 maj 2008

Republikens president

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Sirkka-Liisa Anttila*

*Bilaga
Parallelltext*

Lagen

om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 11 maj 2007 om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007) 4 § 1 mom., 7 § 3 mom., 9 § 2 mom., 14 § 1 mom., 26 § 1 mom., 34 § 3 mom. och 42 § 1—3 mom. och
fogas till lagen en ny 5 a §, till 20 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., till 21 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom. samt till lagen nya 27 a och 29 a § som följer:

Gällande lydelse

4 §

Stödtagare

Enskilda markägare kan beviljas stöd. För *uttag och flisning av energived*, projekt för vård av skogsnaturen och bekämpning av rotticka kan även företag eller yrkesutövare beviljas stöd, om stödet främjar vården och användningen av enskilda markägares skogar.

Föreslagen lydelse

4 §

Stödtagare

Enskilda markägare kan beviljas stöd. För flisning, projekt för vård av skogsnaturen och bekämpning av rotticka kan även företag eller yrkesutövare beviljas stöd, om stödet främjar vården och användningen av enskilda markägares skogar.

5 a §

Annat offentligt stöd

En förutsättning för beviljande av stöd enligt denna lag är att för det arbete eller den åtgärd som ska finansieras inte har beviljats offentligt stöd enligt 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen eller stöd via skattesystemet.

Stöd som har beviljats enligt denna lag ska återbetalas, om det efter beviljandet framgår att det för arbetet eller åtgärden har beviljats annat eller andra offentliga stöd som avses i 1 mom.

Trots bestämmelserna i 1 och 2 mom. kan dock sådan planering av ett arbete eller åtgärd som avses i 12 och 13 § finansieras med medel som avses i denna lag och genomförandet av arbetet eller åtgärden med medel som avses i lagen om nyskiftet (24/1981).

7 §

Plan och verkställighetsutredning

Planen, verkställighetsutredningen och verkställighetsanmälan kan uppgöras som eget arbete enligt 6 §. Stöd kan beviljas endast för kostnader som föranleds av utarbetandet av en plan *samt av utarbetandet av en verkställighetsutredning* som inte utförts som sådant eget arbete som avses i 6 §.

7 §

Plan och verkställighetsutredning

Planen, verkställighetsutredningen och verkställighetsanmälan kan uppgöras som eget arbete enligt 6 §. Stöd kan beviljas endast för kostnader som föranleds av utarbetandet av en plan *och en verkställighetsutredning* som inte utförs som sådant eget arbete som avses i 6 §.

9 §

Skogsförnyelse

Beviljande av stöd förutsätter att objektet, som kan vara fördelat på flera områden, uppfyller kraven gällande minimiareal, förnyelseyta och de trädslag som skall användas vid skogsförnyelsen och att arbetet, beroende på vilken förnyelsemetod det är fråga om, uppfyller kraven gällande antingen plantmängder eller såddpunkter och frömängder samt kraven gällande behandlingen av markytan. Dessutom förutsätts att områdets värmesumma är tillräcklig för skogsförnyelse.

9 §

Skogsförnyelse

Beviljande av stöd förutsätter att objektet, som kan vara fördelat på flera områden, uppfyller kraven gällande minimiareal, förnyelseyta och de trädslag som ska användas vid skogsförnyelsen och att arbetet, beroende på vilken förnyelsemetod det är fråga om, uppfyller *de krav som gäller* antingen plantmängder eller såddpunkter och frömängder samt *de krav som gäller* behandlingen av markytan. Dessutom förutsätts att områdets värmesumma är tillräcklig för skogsförnyelse *och att åtgärden i första hand bidrar till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet.*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

14 §

14 §

Uttag av energived

Uttag av energived

Stöd kan beviljas för hopsamling och skogstransport av träd som fällts och överlåts för energianvändning i samband med vård av plantbestånd och avverkning i ung gallringsskog.

Stöd kan beviljas för hopsamling och skogstransport av träd som *i samband med vård av ungskog som avses i denna lag fälls och överlåts för energianvändning.*

20 §

20 §

Försöks- och utredningsverksamhet

Försöks- och utredningsverksamhet

Beviljande av stöd förutsätter att försöks- eller utredningsverksamheten gäller åtgärder som finansieras med stöd av denna lag. Dessutom förutsätts att man vid beviljande av stöd beaktar de villkor för stödet i fråga som ställs i Europeiska gemenskapernas kommissions riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk (2006/C 319/01).

21 §

21 §

Ansökan om stöd

Ansökan om stöd

Trots bestämmelserna i 2 mom. kan stöd sökas endast för utarbetande av en plan för vård av torvmarksskog, för byggande av en ny skogsväg eller för ombyggnad av en enskild väg som krävs för transporter inom skogsbruket, om avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för nyskiftet.

26 §

Beslut om stöd som grundar sig på en plan och beslut om miljöstöd

Beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen kan fattas separat före beslut om annat stöd, om det är fråga om ett samprojekt. Av beslutet skall i sådana fall framgå att stöd för planeringen beviljas på det villkoret att planen genomförs enligt den fastställda tidtabellen.

26 §

Beslut om stöd som grundar sig på en plan och beslut om miljöstöd

Beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen kan fattas separat före beslut om annat stöd, om avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften. Av beslutet ska framgå att stödet beviljas på det villkoret att markägarnas avtal om genomförandet av projektet och en utredning om slutförandet av projektet enligt planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt. Om åtgärderna ska finansieras med medel som avses i denna lag, ska en ansökan om genomförandet av planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt.

27 a §

Undertecknande av beslut

Skogscentralens beslut om beviljande, betalning eller förvägran av stöd behöver inte undertecknas. I ett beslut ska dock nämnas beslutsfattarens och föredragandes namn samt deras ställning.

7 kap

Skyldigheter som hänför sig till stödet samt tillsyn

29 a §

Skyldighet att tillåta att en väg används för rekreation

En markägare som har beviljats stöd för byggande av en skogsväg är skyldig att tillåta att skogsvägen eller den enskilda vägen avgiftsfritt används för rekreation. Använd-

ningen kan dock begränsas, om det är nödvändigt för att skydda känsliga områden eller för att säkerställa att vägen korrekt och säkert sätt.

Skyldigheten enligt 1 mom. är i kraft tio år efter att den finansiering som beviljats för åtgärden betalats i sin helhet.

34 §

34 §

*Återbetalning och återkrav av stöd**Återbetalning och återkrav av stöd*

Stödet återkrävs hos stödtagaren, om inte något annat bestäms nedan i denna paragraf. Miljöstöd återkrävs hos den som under tiden som ägare inte har iakttagit de skyldigheter som hänför sig till miljöstödsavtalet. Stöd som beviljats för skogsförnyelse, vård av torvmarksskog eller byggande av skogsväg återkrävs hos den som under tiden som ägare har försummat sin vård- och underhållsskyldighet. Samtidigt upphör vård- och underhållsskyldigheten på området.

Stödet återkrävs hos stödtagaren om inte något annat bestäms i denna paragraf. Miljöstöd återkrävs hos den som under tiden som ägare inte har iakttagit de skyldigheter som hänför sig till miljöstödsavtalet. Stöd som beviljats för skogsförnyelse, vård av torvmarksskog eller byggande av en skogsväg återkrävs hos den som under tiden som ägare har försummat sin vård- och underhållsskyldighet. Samtidigt upphör vård- och underhållsskyldigheten för området. *Stöd som beviljats för byggande av en skogsväg återkrävs även hos den som under tiden som ägare har försummat skyldigheten att upplåta vägen för rekreation.*

42 §

42 §

*Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser**Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser*

Bestämmelser om ikraftträdandet av denna lag utfärdas genom förordning av statsrådet. Beslut om beviljande av stöd enligt denna lag kan fattas fram till den 31 december 2013. Medel som anvisas för syftet med denna lag kan användas fram till den 31 december 2018 om det är fråga om utbetalning av stöd som i enlighet med denna lag beviljats för skogsförnyelse eller för byggande av skogsväg eller vård av torvmarksskog som genomförs som samprojekt. För utbetalning av andra stöd som beviljats i enlighet med denna lag kan medlen användas fram till den 31 december 2016.

Bestämmelser om ikraftträdandet av denna lag utfärdas genom förordning av statsrådet. *Med stöd av denna lag kan det fattas beslut om beviljande av stöd för uttag av energived tills vidare och för flisning av energived fram till den 31 december 2012.* Beslut om beviljande av *andra* stöd enligt denna lag kan fattas fram till den 31 december 2013. Medel som anvisas för syftet med denna lag kan användas fram till den 31 december 2013, om det är fråga om utbetalning av stöd som i enlighet med denna lag beviljats *för flisning av energived och fram till den 31 december 2018, om det är fråga om betalning av stöd som i enlighet med denna lag beviljats för skogsförnyelse eller för byggande av en skogsväg eller vård av torvmarksskog som*

genomförs som samprojekt. För utbetalning av andra stöd som beviljats i enlighet med denna lag kan medlen användas fram till den 31 december 2016. *Medel som anvisas för syftet med denna lag kan dock användas till vidare om det är fråga, om utbetalning av stöd som beviljats för uttag av energived.*

Genom denna lag upphävs lagen av den 12 december 1996 om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och lagen av den 30 december 1996 om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996) jämte ändringar. Av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk förblir dock 11 § i kraft i tre år efter denna lags ikraftträdande och 19 a § till och med den 31 december 2008. På finansiering som avses i de nämnda paragraferna och på ärenden som väckts före denna lags ikraftträdande tillämpas de lagar som upphävs genom denna lag och de bestämmelser som utfärdas med stöd av dem.

Med avvikelse från 2 mom. kan ett ärende om stöd för genomförande av en plan dock avgöras i enlighet med den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, om planen godkänts i enlighet med den nämnda lagen före denna lags ikraftträdande och stöd för genomförande av planen har sökts inom ett år från den här lagens ikraftträdande. I sådana fall skall skogscentralen avgöra ärendet inom två år från denna lags ikraftträdande.

Genom denna lag upphävs lagen av den 12 december 1996 om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och lagen av den 30 december 1996 om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996) jämte ändringar. I lagen om finansiering av hållbart skogsbruk är dock 11 § i kraft i tre år efter denna lags ikraftträdande. På finansiering som avses i nämnda paragraf och på ärenden som blivit anhängiga innan denna lag trätt i kraft tillämpas de lagar som upphävs genom denna lag och de bestämmelser som givits med stöd av dem.

Med avvikelse från 2 mom. kan ett ärende om stöd för genomförande av en plan dock avgöras i enlighet med den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, om planen godkänts i enlighet med den före denna lags ikraftträdande och stöd för genomförande av planen har sökts inom ett år från den här lagens ikraftträdande. I sådana fall ska skogscentralen avgöra ärendet inom två år från denna lags ikraftträdande. *Ärendet kan även avgöras enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk också när det är fråga om beviljande av tilläggsfinansiering till ett projekt om vilket har fattats beslut om finansiering innan denna lag träder i kraft.*

Om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet.