

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagstiftning om överföring av vissa uppgifter till Migrationsverket

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om Migrationsverket, lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande samt lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och förvarsenheter ska ändras.

Det föreslås att Migrationsverket ska ges behörighet att styra och planera den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, styra och övervakna den praktiska verksamheten i förvarsenheten för utlänningar samt styra verkställigheten av hjälp

till offer för människohandel. Det föreslås också att anställda i tjänsteförhållande som sköter styrning och planering av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd ska överföras från inrikesministeriets migrationsavdelning till Migrationsverket tillsammans med sina tjänster.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt och senast samtidigt med de lagändringar som ingår i regeringens proposition RP 59/2009 rd.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
1 1 Nuläge.....	3
1.1 Bakgrunden till de föreslagna ändringarna	3
1.2 Lagen om Migrationsverket (156/1995)	5
1.3 Lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999)	5
1.4 Lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002).....	7
2 Föreslagna ändringar	7
2.1 Lagen om Migrationsverket (156/1995).....	7
2.2 Lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999)	8
2.3 Lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002).....	9
3 Propositionens konsekvenser.....	10
4 Beredningen av propositionen	11
5 Samband med andra propositioner	11
6 Ikraftträdande.....	11
LAGFÖRSLAG.....	12
1. Lag om ändring av 2 § i lagen om Migrationsverket.....	12
2. Lag om ändring av lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande.....	13
3 Lag om ändring av lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter	15
BILAGA	16
PARALLELLTEXTER.....	16
1. Lag om ändring av 2 § i lagen om Migrationsverket.....	16
2. Lag om ändring av lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande.....	18
3 Lag om ändring av lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter	21
BILAGA	23
FÖRORDNINGSUTKAST.....	23
Statsrådets förordning om ändring av förordningen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande.....	23
Statsrådets förordning om ändring av statsrådets beslut om ersättning för kostnader för flyktingar och vissa andra invandrare samt för arrangemang vid mottagande av asylsökande	24

MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Bakgrunden till de föreslagna ändringarna

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Vanhanens andra regering är regeringens invandrapolitiska mål att utveckla en aktiv, övergripande och konsekvent politik som fullt ut beaktar såväl behovet av arbetskraft som invandrarnas varierande utgångspunkter och de internationella förpliktelserna. På basis av regeringsprogrammet genomfördes den 1 januari 2008 en förvaltningsreform som innebar att det vid inrikesministeriet inrättades en helhet med ansvar för invandring och integration. De uppgifter som vid arbetsministeriet hade skötts av politikavdelningens arbetsteam för invandrapolitik och verkställande avdelningens arbetsteam för invandring och arbetstillstånd överfördes till inrikesministeriet.

De uppgifter som vid förvaltningsreformen överfördes från arbetsministeriets verkställande avdelning gällde styrning, planering och verkställighet av den operativa verksamheten. Orsaken till att dessa uppgifter hade skötts vid ministeriet var att arbetsministeriet inte hade något centralt ämbetsverk som hade kunnat sköta dem. Den praktiska styrningen av mottagandet av asylsökande har efter förvaltningsöverföringen fortsatt såsom förut vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Migrationsverket har ingen enhet eller personal för att sköta dessa uppgifter.

Enligt lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999, nedan integrationslagen) fungerar arbets- och näringsministeriets arbets- och näringscentraler som regionala förvaltningsmyndigheter i invandrarfrågor. De ska bl.a. sköta mottagandet av asylsökande och planera, styra och följa mottagandet av personer som får tillfälligt skydd. Deras uppgifter och behörighet i invandrarärenden förblev oförändrade vid förvaltningsreformen.

I lagen om arbets- och näringscentraler samt arbets- och näringsbyråer (796/2008) har arbetskrafts- och näringscentralerna bytt namn till arbets- och näringscentraler. Lagen

trädde i kraft den 1 januari 2009. Lagen innehåller en övergångsbestämmelse, enligt vilken en hänvisning i någon annan lag eller i bestämmelser som har utfärdats med stöd av den till arbetskrafts- och näringscentralen ska anses gälla en arbets- och näringscentral. I denna proposition föreslås ändringar bara i ett fåtal av de paragrafer som innehåller en hänvisning till en arbetskrafts- och näringscentral. Eftersom lagen om arbets- och näringscentraler samt arbets- och näringsbyråer innehåller en övergångsbestämmelse, har det inte ansetts nödvändigt att i detta sammanhang rätta alla hänvisningar som ingår i de lagar som här föreslås bli ändrade. I motiveringen används dock det nya namnet på centralerna.

Enligt regeringsprogrammet revideras centralförvaltningen genom att verkställande uppgifter överförs från ministerierna och andra än nationella utvecklingsuppgifter överförs till regional- och lokalförvaltningen, vilket förutsätter att ministeriernas uppgifter och de centrala ämbetsverkens uppgifter skiljs åt. Denna proposition har utarbetats med kännedom om det omfattande projekt för att reformera regionförvaltningen (nedan ALKU-projektet) som förvaltnings- och kommunminister Mari Kiviniemi tillsatte den 29 juni 2007. Projektets mandattid löpte ut den 31 mars 2009 och avsikten är att de reformer som hänför sig till projektet ska genomföras i sin helhet före 2010. Syftet med denna proposition är att verkställa de nödvändiga ändringar som hänför sig till sammanslagningen av migrationsförvaltningen och administrationen av mottagande av asylsökande och som inte kunde göras genom de författningsändringar som trädde i kraft den 1 januari 2008.

I slutrapporten av den arbetsgrupp i anslutning till ALKU-projektet som utrett vilka uppgifter som ska överföras från centralförvaltningen konstaterades att bl.a. styrningen och planeringen av den operativa verksamheten bör skötas vid ett centralt ämbetsverk. Ministerierna ska koncentrera sig på att styra det politiska beslutsfattandet och den underställda förvaltningen. En sådan fördelning av ansvaret för styrningen och verksamheten bi-

drar till en lyckad resultatstyrning och på så sätt till en resultatrik verksamhet och en effektiv resursanvändning. Då statsförvaltningen fungerar effektivt är ministeriernas och den underställda centralförvaltningens roller genuint olika. Ministerierna svarar för den politiska och strategiska styrningen, medan den övriga centralförvaltningen under ministeriets ledning svarar för produktionen av rikstäckande tjänster. Med deltagande i beredningen av det politiska beslutsfattandet avses förutom lagberedning bl.a. deltagande i beredningen av regeringens budget, strategidokument samt berättelser och bokslut samt i beredningen av redogörelser och andra dokument som lämnas till riksdagen. Styrningen av förvaltningsområdet omfattar såväl ekonomi- och resultatstyrning som informationsstyrning. I ALKU-projektet föreslås att enheter med ansvar för invandring ska inrättas vid sex närings-, trafik- och miljöcentraler, som är myndigheter inom statens regionförvaltning. Till deras uppgifter hör verkställighets- och styrningsuppgifter för främjande av invandring, integration och goda etniska relationer.

Inrikesministeriet tillsatte ett utredningsprojekt för att utveckla verksamheten inom migrationsförvaltningen och vid Migrationsverket. Projektets mandattid var den 1 november 2007 till den 30 april 2008. I utredningsman Ole Norrbacks rapport sägs att Migrationsverket i regeringsprogrammets andra ska byggas till ett centralt ämbetsverk som administrerar alla väsentliga delområden av invandring och som bl.a. åläggs ansvaret för att samordna mottagandet av asylsökande och flyktingar. Efter utredningsmannens rapport tillsatte inrikesministeriet ett projekt för den strukturella utvecklingen av inrikesministeriets förvaltningsområde. Projektets mandattid är den 14 juli 2008 till den 31 december 2009. Målet med projektet är att organisera verksamheten inom förvaltningsområdet på ett funktionellt ändamålsenligt sätt. Målet är att av inrikesministeriet och dess förvaltningsområde bilda en integrerad helhet som till väsentliga delar fungerar enhetligt. Arbetsgruppen för ny migrationsförvaltning, som arbetar inom ramen för projektet, gick igenom utredningsman Norrbacks förslag och fastställde i vilken ordning förslagen ska

genomföras. Den mest brådskande åtgärden ansågs vara att överföra verkställighetsuppgifterna i samband med mottagandet av asylsökande till Migrationsverket. Enligt projektet ska verkställighetsuppgifter som gäller integration och etniska relationer, på samma sätt som i nuvarande modell, placeras i den nya regionförvaltningen. Dessa uppgifter finns främst på lokal nivå och ansvaret för dem, liksom för samordningen av åtgärderna, ligger hos kommunerna och särskilt Arbetskraftsbyråerna. Uppgifterna är utpräglat tväradministrativa. Även invandringens betydelse varierar kraftigt i olika delar av landet.

Till skillnad från de integrationsuppgifter som kommunerna och Arbetskraftsbyråerna ansvarar för kan åtgärder som gäller mottagande av asylsökande ses som en riksomfattande uppgift som har ett nära samband med den asylprocess som Migrationsverket ansvarar för. Trots att förläggningarna är placerade runt om i landet och de förutom staten kan ha kommuner eller organisationer som huvudmän, är målet dock att åtgärderna vid mottagande är enhetliga och att de asylsökande behandlas lika. Asylsökande är inte stadigvarande bosatta i Finland och de kommer därför inte i kontakt med den kommunala servicen på samma sätt som invandrare.

I samband med den förvaltningsreform som genomfördes på basis av regeringsprogrammet överfördes uppgiften att styra förläggningarna från arbetsministeriet till inrikesministeriets förvaltningsområde. Den praktiska styrningen av innehållet i mottagandet skedde under arbetsministeriets tid i ministeriets regi, och efter överföringen har styrningen i stor utsträckning fortsatt som förut. Detta har skapat osäkerhet bland arbets- och näringscentralerna och förläggningarna om vilka frågor som ankommer på dem och vilka som ankommer på ministeriet.

Det är väsentligt med tanke på asylprocessen som helhet att mottagandet styrs i praktiken och att de asylsökande blir ändamålsenligt placerade i förläggningarna. I utredningsman Norrbacks rapport konstaterades att hela verksamheten gällande asylförfarandet bör organiseras på ett ändamålsenligt och effektivt sätt så att en enda ansvarig instans kontrollerar och styr hela processen. Denna instans föreslås vara Migrationsverket. Mi-

grationsverket har för närvarande ingen förvaltningsmässig anknytning till mottagandet av asylsökande. Migrationsverket bör i fortsättningen också sköta frågor som gäller styrning av förläggningarnas funktioner och ekonomi samt verkställighetsfrågor, vilka för närvarande handhas av arbets- och näringscentralerna. Migrationsverket bör svara för att de sökande placeras i förläggningarna på ett sätt som är ändamålsenligt med tanke på asylförfarandet och verkställigheten av ett eventuellt beslut om avlägsnande ur landet samt integrationen. Om Migrationsverket bär helhetsansvaret för processen blir rättvis- och effektivitetsaspekterna bättre tillgodosedda ur såväl myndigheternas som kundernas synvinkel. Målen kan anges tydligare för hela förvaltningen då anslagen för såväl asylförfarandet som mottagandet av asylsökande administreras av Migrationsverket. Avsikten är dock att de åtgärder som gäller mottagande placeras i en egen enhet vid Migrationsverket.

1.2 Lagen om Migrationsverket (156/1995)

Lagen innehåller bestämmelser om Migrationsverkets ställning och uppgifter. Enligt lagens 2 § 1 mom. ska Migrationsverket föra utlänningsregistret samt handlägga och avgöra de ärenden angående utlänningar och finskt medborgarskap som anges som dess uppgifter i lag eller förordning. Dessutom ska Migrationsverket enligt paragrafens 2 mom. tillhandahålla ministerierna och övriga myndigheter samt internationella organisationer information som gäller frågor inom dess verksamhetsområde.

1.3 Lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999)

Enligt lagens 6 § 1 mom. ankommer den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av

asylsökande och mottagandet av personer som får tillfälligt skydd samt verkställigheten av hjälp till offer för människohandel på inrikesministeriet. I och med den förvaltningsreform som genomfördes på basis av regeringsprogrammet överfördes uppgifterna från arbetsministeriet till inrikesministeriet den 1 januari 2008. Den praktiska styrningen av mottagandet flyttade vid reformen över från arbetsministeriets verkställande avdelning till inrikesministeriets migrationsavdelning.

Då denna proposition skrivs finns den arton förläggningar i Finland. Två av förläggningarna, de i Uleåborg och Joutseno, drivs av staten. Tjänsterna vid de övriga förläggningarna är köpta tjänster. Hjälp till offer för människohandel har koncentrerats till de två statliga förläggningarna. Enligt 11 § i förordningen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (511/1999, nedan integrationsförordningen) lyder förläggningarna under arbetskraftsavdelningen vid arbets- och näringscentralen.

Till de verkställighetsuppgifter vid mottagande som sköts vid inrikesministeriet hör att ge akt på att mottagningskapaciteten är tillräcklig, ge arbets- och näringscentralerna i uppdrag att inrätta eller lägga ned förläggningar, styra verkställigheten av mottagandet på riksplanet, styra ekonomin och förvaltningen i samband med mottagandet samt samordna myndighetssamarbetet på riksplanet i anslutning till mottagandet och asylprocessen. Ministeriet samordnar också den riksomfattande verkställigheten av hjälp till offer för människohandel.

Enligt lagens 6 a § 1 mom. kan inrikesministeriet förordna arbets- och näringscentralen att avtala med en kommun om utarbetande av en beredskapsplan för mottagande av ett stort antal människor som kommer till Finland på grund av massflykt. Ministeriet svarar för att uppgiften anvisas olika arbets- och näringscentraler, som kommer överens med kommunerna om att utarbeta en beredskapsplan och hålla den uppdaterad. Paragrafen har en beröringspunkt med 133 § i utlänningslagen (301/2004), där det föreskrivs om registrering av invandrare vid massinvandring. I 133 § i utlänningslagen sägs följande: Om antalet invandrare undantagsvis är så stort att det inte är möjligt att vid sedvanligt

förfarande klarlägga förutsättningarna för inresa och registrera invandrarna, kan statsrådet vid allmänt sammanträde besluta att invandrare i fråga om vilka förutsättningarna för inresa är oklara eller identiteten är oklar, för registrering skall föras till en flyktingssluss som avses i 6 a § i integrationslagen. Paragrafen i fråga föreslås inte bli ändrad i detta skede. Bestämmelsen hänför sig inte till sådan normal styrning av förläggningarna som avses i 6 § och som innebär att man bereder sig på variationer i antalet asylsökande genom att utvidga och inskränka förläggningarnas kapacitet. Bestämmelserna om massflykt i integrationslagen bör ses över som en helhet när lagen totalrevideras. Samtidigt bör de termer som använts i lagen för enhetligas med termerna i utlänningslagen.

Enligt lagens 6 b § 1 mom. ska arbets- och näringscentralen under inrikesministeriets ledning och övervakning sköta den regionala samordningen av invandrades integration och mottagandet av asylsökande, planera, styra och följa mottagandet av personer som får tillfälligt skydd samt sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt. När denna proposition bereds finns det verksamhet för att ta emot asylsökande på åtta arbets- och näringscentralers område.

Enligt lagens 21 § kan arbets- och näringscentralen med en kommun, en samkommun, något annat offentligt rättsligt samfund eller en privat sammanslutning eller stiftelse avtala om arrangemang för mottagande av asylsökande och för mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt om ersättande av kostnaderna för mottagandet. En tjänsteproducent förbinder sig att i sin verksamhet följa lagstiftningen och de anvisningar som det behöriga ministeriet och arbets- och näringscentralen utfärdar. I enlighet med ministeriets uppdrag svarar arbets- och näringscentralerna för att inrätta och driva en förläggning, utvidga och inskränka verksamheten vid en existerande förläggning samt för att avtala med kommunen eller någon annan sammanslutning om att lägga ned förläggningen. De fastställer förläggningens ekonomi- och verksamhetsplan och betalar ersättning för kostnaderna för mottagandet till den som driver förläggningen.

Enligt lagens 22 a § ordnas arbetsverksamhet eller sysselsättningsfrämjande studieverksamhet för asylsökande som bor i en förläggning. Inrikesministeriet ordnar gruppsvarsförsäkring för personer som deltar i åtgärder som ordnas av förläggningen.

Enligt lagens 25 e § 1 mom. finns i anslutning till en förläggning en yrkesövergripande bedömningsgrupp som skall stödja förläggningens föreståndare vid beslutsfattandet och bedöma behovet av service hos offren för människohandel. Enligt paragrafens 2 mom. tillsätter arbets- och näringscentralen bedömningsgruppen för tre år i sänder efter att ha hört länsstyrelsen och förläggningens föreståndare. I praktiken har hjälpen till offer för människohandel koncentrerats till de två statliga förläggningarna, vilket innebär att bedömningsgrupperna när denna proposition bereds är två till antalet.

Bestämmelser om registeransvariga finns i 35 §. Invånarregistret är enligt lagens 37 § ett personregister som förs med hjälp av automatisk databehandling med avseende på arrangemangen vid mottagande av personer som får tillfälligt skydd och av asylsökande samt med avseende på verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. Enligt lagens 35 § 1 mom. är vederbörande ministerium registeransvarig för invånarregistret medan förläggningen svarar för förandet av förläggningens delregister. I det rikstäckande invånarregistret sammanställs de uppgifter som har samlats in i förläggningarnas invånarregister. Personuppgifter som gäller offer för människohandel kan utnyttjas endast av den förläggning som svarar för hjälpen till personen i fråga. Flyktingregistret är enligt lagens 38 § ett personregister som förs dels manuellt, dels med hjälp av automatisk databehandling med avseende på valet av kvotflyktingar och anvisande av flyktingar till kommunerna. Registeransvarig för detta register är enligt lagens 35 § 2 mom. vederbörande ministerium. I samband med förvaltningsreformen, som ägde rum den 1 januari 2008, överfördes ansvaret för ovan nämnda register från arbetsministeriet till inrikesministeriet. Kommunanvisningsregistret är enligt lagens 39 § ett personregister som förs dels manuellt, dels med hjälp av automatisk databehandling med avseende på anvisande

av flyktingar till kommunerna. Registeransvarig är arbets- och näringscentralen.

1.4 Lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002)

I lagen föreskrivs om bemötandet av utlänningar som tagits i förvar med stöd av 121 § i utlänningslagen i förvarsenheter som reserverats särskilt för detta ändamål. Innan lagen trädde i kraft hade polisen ansvaret för utlänningar som tagits i förvar. Bakgrunden till ändringen var ett behov att få separata lokaler för dem som tagits i förvar med stöd av utlänningslagen i förhållande till andra förvarstagna.

En förvarsenhet kan enligt lagens 2 § 1 mom. inrättas i anslutning till en förläggning som staten eller kommunen driver. I anslutning till en förläggning som kommunen driver kan en förvarsenhet inrättas genom att arbets- och näringscentralen och kommunen ingår ett avtal. Kommunen ska själv sköta förvarsenhetens verksamhet. Nylands arbets- och näringscentral har ingått ett avtal med Helsingfors stad om att ordna tagande i förvar. Förvarsenheten ingår i Helsingfors stads socialverks organisation. Förvarsenheten tillgodoser hela landets behov.

Enligt lagens 3 § 1 mom. svarar inrikesministeriet för den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen och uppföljningen av den verksamhet som avses i lagen. Frågor som gäller samarbetet mellan förvaltningsområdena samt utvecklande av bemötandet av utlänningar som tagits i förvar och annan planering av verksamhetens innehåll behandlas enligt paragrafens 3 mom. i den delegation för mottagande av asylsökande som avses i 20 § integrationslagen.

Med stöd av lagens 7 § fastställer arbets- och näringscentralen ordningsreglerna för förvarsenheten. Genom ordningsreglerna kan bl.a. möjligheten att ta emot gäster på andra tider under dygnet än normala besökstider begränsas samt utfärdas närmare bestämmelser om besöksarrangemangen och användningen av telefon som är nödvändiga för ordningen på enheten och för att de förvarstagnas kontakträtt skall kunna tillgodoses på lika villkor.

2 Föreslagna ändringar

2.1 Lagen om Migrationsverket (156/1995)

2 §. Uppgifter. Det föreslås att paragrafen ändras så att de uppgifter som enligt denna proposition ska överföras till Migrationsverket framgår av den. Paragrafen ska ändras i sin helhet för att möjliggöra en logisk gruppering av uppgifterna.

Hänvisningen i 1 mom. om Migrationsverkets uppgifter som anges i förordning föreslås ändras så att man där hänvisar till förordning av statsrådet. Enligt 80 § 1 mom. i grundlagen utfärdas förordningar i regel av statsrådet.

I 2 mom. ska föreskrivas om Migrationsverkets nya uppgift, dvs. att svara för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. Vid Migrationsverket inrättas en egen enhet för att sköta dessa uppgifter. Dess omkostnader finansieras under ett eget moment i statsbudgeten.

I 3 mom. ska föreskrivas om de register som Migrationsverket ansvarar för. Migrationsverket ska i fortsättningen svara för inväntarregistret och flyktingregistret, om vilka föreskrivs i 6 kap. i integrationslagen. Innehållet i momentet ska i övrigt motsvara det nuvarande 2 mom.

Övergångsbestämmelse. I lagen föreslås en övergångsbestämmelse, enligt vilken de anställda i tjänsteförhållande vid inrikesministeriets migrationsavdelning som sköter uppgifter i anslutning till styrning och planering av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel samt motsvarande tjänster ska överföras till Migrationsverket.

Såväl inrikesministeriets migrationsavdelning som Migrationsverkets verksamhetsställen är belägna i Helsingfors, vilket innebär oförändrad pendlingsregion för dem som

överförs. Tjänstemannens samtycke till att tjänsten överförs eller tjänstebenämningen ändras behövs således inte. Anställda som överförs behåller vid överföringen de rättigheter och skyldigheter som gäller enligt deras anställningsförhållande.

I övergångsbestämmelsen ska också föreskrivas att löner som är högre än månadslönen enligt Migrationsverkets lönesystem garanteras under förutsättning att personens uppgifter vid Migrationsverket är minst lika krävande som personens uppgifter vid inrikesministeriet. Hurudan lönen blir i den mottagande organisationen för dem som överförs beror på lönesystemet i organisationen i fråga. Detsamma gäller de anställdas månadslön och ändringarna i den. En person har dock vid överföringen dessutom rätt till ett lönetillägg i euro som garanterar den lönenivå som betalades i den överlåtande organisationen i sådana fall då uppgifterna vid överföringen förblir lika krävande som tidigare, men den månadslön som betalas i den mottagande organisationen är lägre än den som betalades i den överlåtande organisationen. I de fall då uppgifternas kravnivå förändras, beräknas lönetillägget som skillnaden mellan den lön som skulle ha betalats i den överlåtande organisationen i uppgifter med lägre kravnivå och den månadslön som betalas i den mottagande organisationen. Förhöjningar i en persons månadslön efter överföringen sänker lönetillägget i euro med ett belopp som motsvarar höjningen. Lönetillägget upphör när månadslönen når upp till det sammanlagda belopp som månadslönen och lönetillägget utgjorde vid överföringen. I annat fall betalas lönetillägget så länge som uppgifterna utan avbrott är på minst samma kravnivå som de var i det mottagande ämbetsverket vid överföringen. I ett tidsbegränsat anställningsförhållande betalas lönetillägg dock högst till visstidsanställningens slut.

Den reglering av överföringen av personal och fastställande av anställningsvillkoren som föreslås i propositionen motsvarar fast praxis vid statliga organisationsförändringar.

I övergångsbestämmelsen föreskrivs också att ärenden som är anhängiga vid arbets- och näringscentralerna inom de sektorer som överförs till Migrationsverket samt ingångna avtal och förbindelser liksom de rättigheter

och skyldigheter som följer av dem ska övergå till Migrationsverket.

2.2 Lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999)

6 §. Inrikesministeriets och Migrationsverkets uppgifter. När det gäller mottagande av asylsökande och av personer som får tillfälligt skydd föreslås att uppgifterna delas mellan ministeriet och Migrationsverket. Ministeriet ska fortfarande sköta de uppgifter som ankommer på det enligt 11 § i reglementet för statsrådet (262/2003). Migrationsverket ska däremot påföras ansvaret för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten när det gäller mottagande av asylsökande och av personer som får tillfälligt skydd samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. Bestämmelser om detta ska tas in i ett nytt 3 mom.

Enligt det föreslagna nya 4 mom. ska inrikesministeriet besluta om inrättande och nedläggning av de statliga förläggningarna samt om deras verksamhetsställen. Staten har för närvarande två förläggningar. Tjänsterna vid de andra förläggningarna är köpta tjänster. När det gäller inrättande och nedläggning av en sådan annan förläggning och dess verksamhetsställe ska Migrationsverket enligt förslaget ingå ett avtal med en tjänsteproducent. För detta behöver Migrationsverket dock ett bemyndigande av inrikesministeriet. Detta ger inrikesministeriet bättre möjligheter att styra den allmänna utvecklingen av mottagandet. När förläggningar inrättas och läggs ned måste också de regionala effekterna beaktas. Genom att inrikesministeriet kopplas till beslutsfattandet blir också den riksomfattande dimensionen i mottagandet mer uppmärksammas.

Det föreslås att paragrafens rubrik ändras så att den motsvarar det ändrade innehållet. När ändringen bereddes övervägde man att placera den bestämmelse som gäller Migrationsverkets behörighet i en egen paragraf. Med tanke på lagens struktur skulle en sådan lösning dock ha varit problematisk, eftersom paragraferna 6 a-6 d har fogats till lagen genom lagändringen 972/2007.

Paragrafen föreslås inte bli ändrad till den del det är fråga om integrationen av invandrare.

6 b §. Arbets- och näringscentralens och länsstyrelsens uppgifter. Det föreslås att 1 mom. ändras så att arbets- och näringscentralernas behörighet inte längre ska omfatta mottagande av asylsökande och av personer som får tillfälligt skydd. Enligt förslaget ska de uppgifterna överföras till Migrationsverket.

Arbets- och näringscentralerna ska fortfarande under inrikesministeriets ledning och övervakning sköta den regionala samordningen, planeringen, styrningen och uppföljningen av invandrades integration och sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt.

21 §. Avtal om arrangemang för mottagande. Paragrafen föreslås bli ändrad så att Migrationsverket, efter att ha fått ett bemyndigande för detta enligt 6 § av inrikesministeriet, med en kommun, en samkommun, något annat offentligt rättsligt samfund eller en privat sammanslutning eller stiftelse ska kunna avtala om arrangemang för mottagande av asylsökande och för mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt om ersättande av kostnaderna för mottagandet. Migrationsverket ska alltså i fortsättningen tillsammans med en kommun eller någon annan sammanslutning svara för inrättande och drift av förläggningar som inte har staten som ägare och för utvidgning, inskränkning och nedläggning av deras verksamhet. Migrationsverket ska fastställa förläggningens ekonomi- och verksamhetsplan och betala ersättning för kostnaderna för mottagandet till den som driver förläggningen.

22 a §. Försäkringsskyddet för personer som deltar i åtgärder som ordnas av en förläggning. Det föreslås att 3 mom. ändras så att Migrationsverket ska ordna gruppansvarsförsäkring för personer som deltar i åtgärder som ordnas av förläggningen. Eftersom arbets- och näringscentralernas behörighet när det gäller den praktiska styrningen av mottagandet av asylsökande föreslås bli överförd till Migrationsverket, är det motiverat att Migrationsverket också påförs ansvaret för att ordna försäkringsskyddet.

25 e §. Yrkesövergripande bedömningsgrupp. Det föreslås att 2 mom. ändras så att

Migrationsverket ska tillsätta bedömningsgruppen för tre år i sänder efter att ha hört länsstyrelsen och förläggningens föreståndare. Bedömningsgruppen stöder förläggningens föreståndare vid beslutsfattandet när det gäller att bedöma behovet av service hos offren för människohandel. Eftersom ansvaret för verkställigheten av hjälp till offer för människohandel överförs från arbets- och näringscentralerna till Migrationsverket, är det motiverat att Migrationsverket också tillsätter den yrkesövergripande bedömningsgruppen. Den nuvarande bedömningsgruppen fortsätter sin verksamhet på normalt sätt till utgången av mandatperioden.

35 §. Registeransvariga. Paragrafens 1 mom. föreslås bli ändrat så att Migrationsverket blir registeransvarig för invånarregistret. Förläggningen ska fortfarande svara för förandet av förläggningens delregister. Migrationsverket ska kunna ge en kommun, ett samfund, en sammanslutning eller en stiftelse i uppdrag att föra invånarregistret.

Paragrafens 2 mom. föreslås bli ändrat så att Migrationsverket blir registeransvarig för flyktingregistret.

Arbets- och näringscentralen ska kvarstå som registeransvarig för kommunanvisningsregistret, eftersom registret gäller anvisande av flyktingar till kommunerna och inte mottagande av asylsökande.

Det finns i framtiden skäl att granska registerbestämmelserna som helhet, eftersom regleringen av de register som anges i denna lag i någon mån kan anses otillräcklig. I denna proposition föreslås ändringar i lagen endast i sådana nödvändiga fall som gäller den föreslagna överföringen av behörighet till Migrationsverket.

2.3 Lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002)

2 §. Förvarsenhet. Det föreslås att 1 mom. ändras så att ett avtal om att inrätta en förvarsenhet i anslutning till en förläggning som kommunen driver ingås mellan Migrationsverket och kommunen. I denna proposition föreslås endast sådana nödvändiga författningsändringar som har samband med att styrningen av förläggningarnas verksamhet

överförs till Migrationsverket. Vid inrikesministeriet pågår ett projekt (SM087:00/2008) där man mer ingående utreder bemötandet av utlänningar som tagits i förvar med stöd av utlänningslagen, förvarsenhetens verksamhet samt villkoren för och förfarandena vid tagande i förvar.

3 §. Utveckling, styrning och övervakning. Paragrafen föreslås bli ändrad så att det i 2 mom. föreskrivs att Migrationsverket svarar för styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet.

Det föreslås att 3 mom. upphävs. Där föreskrivs att frågor som gäller samarbetet mellan förvaltningsområdena samt utvecklande av bemötandet av utlänningar som tagits i förvar och annan planering av verksamhetens innehåll behandlas i den delegation för mottagande av asylsökande som avses i 20 § i integrationslagen. Paragrafen i fråga har upphävts genom den lagändring 1215/2005 som trädde i kraft den 1 januari 2006. I paragrafen föreskrevs om en delegation för mottagande av asylsökande, vars syfte var att biträda vid samarbetet mellan de förvaltningsområden som handhar mottagande av asylsökande. I 6 § 2 mom. i integrationslagen föreskrivs nu att det i anslutning till inrikesministeriet kan tillsättas delegationer för de ärenden som nämns i 1 mom. Sådana ärenden är den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och av personer som får tillfälligt skydd samt verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. I 8 § i integrationsförordningen finns en bestämmelse om delegationens uppgifter. I uppgiftsförteckningen nämns inte ärenden som gäller tagande i förvar av utlänningar. Ett forum där ärenden som gäller tagande i förvar av utlänningar kan diskuteras är delegationen för Migrationsverket. Den inrättades av Migrationsverket den 11 april 2008 och består av företrädare för myndigheter och invandrare. Migrationsverket vill med delegationens hjälp främja och utveckla samarbetet med sina intressentgrupper och andra samarbetsparter. Delegationen har till uppgift att behandla riktningen för utvecklandet av verksamheten vid Migrationsverket och riktlinjerna för verksamheten, ta initiativ i detta syfte och ställa sina medlemmars sakkunskap

till verkets förfogande när det gäller ordnandet och utvecklandet av verkets serviceutbud.

7 §. Besök och användning av telefon. Paragrafens 2 mom. föreslås bli ändrat så att en förvarsenhets ordningsregler fastställs av Migrationsverket. Eftersom det i denna proposition föreslås att styrningen av förvarsenheternas verksamhet ska överföras på Migrationsverket, är det logiskt att Migrationsverket också fastställer deras ordningsregler.

3 Propositionens konsekvenser

I och med denna proposition ska nya uppgifter överföras till Migrationsverket och en egen enhet inrättas för att sköta dem. Verksamheten kommer att finansieras under ett eget moment i statsbudgeten. Migrationsverket kommer att behöva ett tillräckligt antal nya anställda för att sköta de nya uppgifterna.

När propositionen bereds har inrikesministeriets migrationsavdelning tillgång till 2 årsverken för styrning och planering av den praktiska verksamheten vid mottagandet av asylsökande och av personer som får tillfälligt skydd, för styrning och övervakning av förvarsenheternas praktiska verksamhet samt för verkställighet av hjälp till offer för människohandel. Det föreslås att dessa tjänster med tjänsteinnehavare överförs till Migrationsverket. När det gäller nämnda uppgiftshelheter ska inrikesministeriet fortfarande sköta de uppgifter som ankommer på det i egenskap av ministerium, såsom beredning av lagstiftning och politik.

Enligt uppgift från arbets- och näringscentralerna använder dessa årligen sammanlagt 1,77 årsverken för uppgifter som gäller mottagande av asylsökande. I detta tal ingår inte uppgifter som gäller betalning av arvoden och kostnadsersättningar till företrädare för minderåriga. Det föreslås att två årsverken av tjänsterna vid arbets- och näringscentralerna överförs till Migrationsverket.

Vid Nylands arbets- och näringscentral har en person arbetat med användning och underhåll av förläggningarnas inkvarteringsregister (MAREK). Efter att ha varit tjänstledig från uppgifterna i fråga inledde denna person sin tjänstgöring vid Migrationsverket den 1 mars 2008. De aktuella uppgifterna vid arbets- och näringscentralen flyttade med per-

sonen till Migrationsverket. MAREK kommer att anslutas till det elektroniska datasystemet för utlänningsfrågor (UMA) under 2009. I fortsättningen kommer underhållet och utvecklingen av systemet att äga rum vid Migrationsverket. Inrikesministeriet har föreslagit att uppgiften permanent ska överföras från arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde till Migrationsverket.

Ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling har förordat de föreslagna tjänsteöverföringarna, som beror på att uppgifter flyttas över från inrikesministeriet och Nylands arbets- och näringscentral till Migrationsverket och uppgifter som gäller mottagande av asylsökande flyttas över från arbets- och näringscentralerna till Migrationsverket motsvarande ca 1,8 årsverken.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid inrikesministeriet. Under inrikesministeriets ledning har det ordnats beredningsmöten med representanter för Migrationsverket.

Utlåtanden om utkastet till proposition har begärts av följande: arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, justitieministeriet, justitiekanslern, riksdagens justitieombudsman, Migrationsverket, inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning och polisavdelning, minoritetsombudsmannen, UNCHR-kontoret i Stockholm, Flyktingrådgivningen rf, Finlands Röda Kors, Amnesty International Finländska sektionen rf, Förbundet för mänskliga rättigheter rf, Finlands Flyktinghjälp rf, Kyrkans Utlandshjälp, Institutet för mänskliga rättigheter vid Åbo Akademi, Rädda Barnen rf, Centralförbundet för Barnskydd rf, Mannerheims Barnskyddsförbund rf, arbets- och näringscentralerna i Nyland, Sydöstra Finland, Norra Karelen, Kajanaland, Egentliga Finland, Österbotten, Norra Österbotten och Lappland, förläggningarna i Helsingfors, Joutse-

no, Kajana, Kemi, Kontiolahti, Kotka, Krämerstskog, Oravais, Uleåborg, Rovaniemi och Åbo, Helsingfors stads socialverk, FOSU rf, Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf och Löntagarorganisationen Pardia rf.

I flera utlåtanden har utvecklingsbehoven i fråga om mottagandet av asylsökande förts fram. Dessa förslag kommer att granskas närmare när integrationslagen totalrevideras. Tanken är att revideringsarbetet ska inledas innevarande år. I utlåtandena påtalas också behoven av att utveckla tagandet i förvar av utlänningar. Vid inrikesministeriet pågår ett projekt (SM087:00/2008) där man mer ingående utreder bemötandet av utlänningar som tagits i förvar med stöd av utlänningslagen, förvarsenhetens verksamhet samt villkoren för och förfarandena vid tagande i förvar.

5 Samband med andra propositioner

I ALKU-projektet föreslås att enheter med ansvar för invandring ska inrättas vid sex närings-, trafik- och miljöcentraler som är de statliga regionförvaltningsmyndigheterna. Regeringens proposition om ärendet (RP 59/2009 rd) innehåller förslag till ändring av vissa av de paragrafer som även föreslås bli ändrade i denna proposition. Paragraferna är 6 b, 21, 25 e och 35 § i integrationslagen samt 2, 3 och 7 § i lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter.

6 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits. Lagarna bör träda i kraft senast samtidigt med de lagändringar som ingår i regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om revidering av regionförvaltningen (RP 59/2009 rd).

1.

Lag**om ändring av 2 § i lagen om Migrationsverket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 februari 1995 om Migrationsverket (156/1995) 2 §, sådan den lyder i lag 975/2007, som följer:

2 §

Uppgifter

Migrationsverket ska handlägga och avgöra de ärenden angående utlänningar och finskt medborgarskap som anges som dess uppgifter i lag eller genom förordning av statsrådet.

Migrationsverket ska svara för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel.

Migrationsverket ska föra utlänningsregistret, invånarregistret och flyktingregistret. Migrationsverket ska tillhandahålla ministerierna och övriga myndigheter samt internationella organisationer information som gäller frågor inom dess verksamhetsområde.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De anställda i tjänsteförhållande vid inrikesministeriets migrationsavdelning som sköter uppgifter i anslutning till styrning och planering av den praktiska verksamheten vid

mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel samt motsvarande tjänster överförs när denna lag träder i kraft till Migrationsverket. Anställda som överförs behåller de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt villkoren för deras anställningsförhållande. Löner som är högre än månadslönen enligt Migrationsverkets lönesystem garanteras i de fall att tjänstemannens uppgifter vid Migrationsverket är minst lika krävande som hans eller hennes uppgifter vid inrikesministeriet. Tjänstemannen har då rätt till ett lönetillägg till beloppet av skillnaden mellan den månadslön som betalades vid inrikesministeriet och den månadslön som betalas vid Migrationsverket.

Ärenden som är anhängiga vid arbets- och näringscentralerna inom de sektorer som överförs till Migrationsverket samt ingångna avtal och förbindelser liksom de rättigheter och skyldigheter som följer av dem övergår till Migrationsverket.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 9 april 1999 om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) 6 §, 6 b § 1 mom., 21 §, 22 a § 3 mom., 25 e § 2 mom. samt 35 § 1 och 2 mom.,

av dem 6 §, 6 b § 1 mom. och 22 a § 3 mom. sådana de lyder i lag 972/2007, 21 § sådan den lyder i lag 118/2002 och 25 e § 2 mom. sådant det lyder i lag 1269/2006, som följer:

6 §

Inrikesministeriets och Migrationsverkets uppgifter

Den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och mottagandet av personer som får tillfälligt skydd ankommer på inrikesministeriet. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde kan finnas förläggningar och flyktingslussar.

I anslutning till inrikesministeriet kan tillsättas delegationer för de ärenden som nämns i 1 mom.

Styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel ankommer på Migrationsverket.

Inrikesministeriet ska besluta om inrättande och nedläggning av statliga förläggningar samt om deras verksamhetsställen. Inrikesministeriet bemyndigar Migrationsverket att avtala om inrättande och nedläggning av andra förläggningar och om deras verksamhetsställen.

6 b §

Arbetskrafts- och näringscentralens och länsstyrelsens uppgifter

Arbetskrafts- och näringscentralen ska under inrikesministeriets ledning och övervakning sköta den regionala samordningen, planeringen, styrningen och uppföljningen av invandrades integration och sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt.

21 §

Avtal om arrangemang för mottagande

Migrationsverket kan, efter att ha fått ett bemyndigande för detta enligt 6 §, med en kommun, en samkommun, något annat offentlighetsligt samfund eller en privat sammanslutning eller stiftelse avtala om arrangemang för mottagande av asylsökande och för mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt om ersättande av kostnaderna för mottagandet.

22 a §

Försäkringsskyddet för personer som deltar i åtgärder som ordnas av en förläggning

Migrationsverket ordnar gruppansvarsförsäkring för personer som deltar i åtgärder som ordnas av förläggningen.

25 e §

Yrkesövergripande bedömningsgrupp

—————
Bedömningsgruppen ska förutom föreståndaren bestå av minst en sakkunnig inom socialvården och en sakkunnig inom hälso- och sjukvården samt en företrädare för polisen och för gränskontrollmyndigheten. Migrationsverket tillsätter bedömningsgruppen för tre år i sänder efter att ha hört länsstyrelsen och förläggningens föreståndare. Om en medlem i bedömningsgruppen avgår eller avlider under mandatperioden, utser Migrationsverket en ny medlem på förslag av den berörda sammanslutningen. Medlemmarna i bedömningsgruppen handlar under tjänsteansvar.
—————

35 §

Registeransvariga

Migrationsverket bär som registeransvarig det huvudsakliga ansvaret för invånarregistret och svarar också för förandet av det riksomfattande delregistret. För förandet av förläggningens delregister svarar förläggningen. Migrationsverket kan ge en kommun, ett samfund, en sammanslutning eller en stiftelse i uppdrag att föra invånarregistret.

Registeransvarig för flyktingregistret är Migrationsverket.
—————

—————
Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
—————

3.

Lag**om ändring av lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 15 februari 2002 om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002) 2 § 1 mom., 3 § och 7 § 2 mom., av dem 3 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 976/2007, som följer:

2 §

Förvarsenhet

En förvarsenhet kan inrättas i anslutning till en förläggning som staten eller kommunen driver. I anslutning till en förläggning som kommunen driver kan en förvarsenhet inrättas genom att Migrationsverket och kommunen ingår ett avtal. Kommunen ska själv sköta förvarsenhetens verksamhet. De kostnader som kommunen åsamkas av inrättandet och driften av förvarsenheten ersätts av statens medel.

3 §

Utveckling, styrning och övervakning

Inrikesministeriet svarar för den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen och uppföljningen av den verksamhet som avses i denna lag.

För styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet svarar Migrationsverket.

7 §

Besök och användning av telefon

Genom förvarsenhetens ordningsregler kan möjligheten att ta emot gäster på andra tider under dygnet än normala besökstider begränsas samt utfärdas närmare bestämmelser om besöksarrangemangen och användningen av telefon som är nödvändiga för ordningen på enheten och för att de förvarstagnas kontakträtt skall kunna tillgodoses på lika villkor. Ordningsreglerna fastställs av Migrationsverket.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 29 maj 2009

Republikens President

TARJA HALONEN

Migrations- och Europaminister *Astrid Thors*

1.

Lag**om ändring av 2 § i lagen om Migrationsverket**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 februari 1995 om Migrationsverket (156/1995) 2 §, sådan den lyder
i lag 975/2007, som följer:

Gällande lydelse

2 §

Uppgifter

Migrationsverket ska föra ett utlänningsregister *samt* handlägga och avgöra de ärenden angående utlänningar och finskt medborgarskap som anges som dess uppgifter i lag eller förordning.

Migrationsverket ska tillhandahålla ministerierna och övriga myndigheter samt internationella organisationer information som gäller frågor inom dess verksamhetsområde.

Föreslagen lydelse

2 §

Uppgifter

Migrationsverket ska handlägga och avgöra de ärenden angående utlänningar och finskt medborgarskap som anges som dess uppgifter i lag eller genom förordning *av statsrådet*.

Migrationsverket ska svara för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel.

Migrationsverket ska föra utlänningsregistret, *invånarregistret och flyktingregistret*. Migrationsverket ska tillhandahålla ministerierna och övriga myndigheter samt internationella organisationer information som gäller frågor inom dess verksamhetsområde.

Denna lag träder i kraft den 20 .

De anställda i tjänsteförhållande vid inrikesministeriets migrationsavdelning som sköter uppgifter i anslutning till styrning och planering av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt verkställighet av hjälp till offer för människohandel samt motsvarande tjänster överförs när denna lag träder i kraft till Migrationsverket. Anställda som överförs behåller de rättigheter och skyldigheter som vid överföringen gäller enligt villkoren för deras an-

ställningsförhållande. Löner som är högre än månadslönen enligt Migrationsverkets lönesystem garanteras i de fall att tjänstemannens uppgifter vid Migrationsverket är minst lika krävande som hans eller hennes uppgifter vid inrikesministeriet. Tjänstemannen har då rätt till ett lönetillägg till beloppet av skillnaden mellan den månadslön som betalades vid inrikesministeriet och den månadslön som betalas vid Migrationsverket.

Ärenden som är anhängiga vid arbets- och näringscentralerna inom de sektorer som överförs till Migrationsverket samt ingångna avtal och förbindelser liksom de rättigheter och skyldigheter som följer av dem övergår till Migrationsverket.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 9 april 1999 om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) 6 §, 6 b § 1 mom., 21 §, 22 a § 3 mom., 25 e § 2 mom. samt 35 § 1 och 2 mom.,

av dem 6 §, 6 b § 1 mom. och 22 a § 3 mom. sådana de lyder i lag 972/2007, 21 § sådan den lyder i lag 118/2002 och 25 e § 2 mom. sådant det lyder i lag 1269/2006, som följer:

Gällande lydelse

6 §

Inrikesministeriets uppgifter

Den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och mottagandet av personer som får tillfälligt skydd samt verkställigheten av hjälp till offer för människohandel ankommer på inrikesministeriet. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde kan finnas förläggningar och flyktingslussar.

I anslutning till inrikesministeriet kan tillsättas delegationer för de ärenden som nämns i 1 mom.

Föreslagen lydelse

6 §

Inrikesministeriet och Migrationsverkets uppgifter

Den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och mottagandet av personer som får tillfälligt skydd ankommer på inrikesministeriet. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde kan finnas förläggningar och flyktingslussar.

I anslutning till inrikesministeriet kan tillsättas delegationer för de ärenden som nämns i 1 mom.

Styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel ankommer på Migrationsverket.

Inrikesministeriet ska besluta om inrättande och nedläggning av statliga förläggningar samt om deras verksamhetsställen. Inrikesministeriet bemyndigar Migrationsverket att avtala om inrättande och nedläggning av andra förläggningar och om deras verksamhetsställen.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6 b §

Arbetskrafts- och näringscentralens och länsstyrelsens uppgifter

Arbetskrafts- och näringscentralen ska under inrikesministeriets ledning och övervakning sköta den regionala samordningen av invandrades integration och *mottagandet av asylsökande*, planera, styra och *följa mottagandet av personer som får tillfälligt skydd* samt sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt.

6 b §

Arbetskrafts- och näringscentralens och länsstyrelsens uppgifter

Arbetskrafts- och näringscentralen ska under inrikesministeriets ledning och övervakning sköta den regionala samordningen, planeringen, styrningen och uppföljningen av invandrades integration och sköta de övriga uppgifter som bestäms särskilt.

21 §

Avtal om arrangemang för mottagande

Arbetskrafts- och näringscentralen kan med en kommun, en samkommun, något annat of-
fentligrättsligt samfund eller en privat sam-
manslutning eller stiftelse avtala om arran-
gemang för mottagande av asylsökande och
för mottagande av personer som får tillfälligt
skydd samt om ersättande av kostnaderna för
mottagandet.

21 §

Avtal om arrangemang för mottagande

Migrationsverket kan, *efter att ha fått ett bemyndigande för detta enligt 6 §*, med en kommun, en samkommun, något annat of-
fentligrättsligt samfund eller en privat sam-
manslutning eller stiftelse avtala om arran-
gemang för mottagande av asylsökande och
för mottagande av personer som får tillfälligt
skydd samt om ersättande av kostnaderna för
mottagandet.

22 a §

Försäkringsskyddet för personer som deltar i åtgärder som ordnas av en förläggning

Inrikesministeriet ordnar gruppansvarsför-
säkring för personer som deltar i åtgärder som
ordnas av förläggningen.

22 a §

Försäkringsskyddet för personer som deltar i åtgärder som ordnas av en förläggning

Migrationsverket ordnar gruppansvarsför-
säkring för personer som deltar i åtgärder
som ordnas av förläggningen.

25 e §

Yrkesövergripande bedömningsgrupp

Bedömningsgruppen skall förutom före-
ståndaren bestå av minst en sakkunnig inom
socialvården och en sakkunnig inom hälso-
och sjukvården samt en företrädare för poli-
sen och för gränskontrollmyndigheten. Ar-

25 e §

Yrkesövergripande bedömningsgrupp

Bedömningsgruppen ska förutom förestån-
daren bestå av minst en sakkunnig inom so-
cialvården och en sakkunnig inom hälso- och
sjukvården samt en företrädare för polisen
och för gränskontrollmyndigheten. *Migra-*

betskrafts- och näringscentralen tillsätter bedömningsgruppen för tre år i sänder efter att ha hört länsstyrelsen och förläggningens föreståndare. Om en medlem i bedömningsgruppen avgår eller avlider under mandatperioden, utser arbetskrafts- och näringscentralen en ny medlem på förslag av den berörda sammanslutningen. Medlemmarna i bedömningsgruppen handlar under tjänsteansvar.

tionsverket tillsätter bedömningsgruppen för tre år i sänder efter att ha hört länsstyrelsen och förläggningens föreståndare. Om en medlem i bedömningsgruppen avgår eller avlider under mandatperioden, utser *Migrationsverket* en ny medlem på förslag av den berörda sammanslutningen. Medlemmarna i bedömningsgruppen handlar under tjänsteansvar.

35 §

Registeransvariga

Vederbörande ministerium bär som registeransvarig det huvudsakliga ansvaret för invånarregistret och svarar också för förändring av det riksomfattande delregistret. För förändring av förläggningens delregister svarar förläggningen. Vederbörande ministerium kan ge en kommun, ett samfund, en sammanslutning eller en stiftelse i uppdrag att föra invånarregistret.

Registeransvarig för flyktingregistret är vederbörande ministerium.

35 §

Registeransvariga

Migrationsverket bär som registeransvarig det huvudsakliga ansvaret för invånarregistret och svarar också för förändring av det riksomfattande delregistret. För förändring av förläggningens delregister svarar förläggningen. *Migrationsverket* kan ge en kommun, ett samfund, en sammanslutning eller en stiftelse i uppdrag att föra invånarregistret.

Registeransvarig för flyktingregistret är *Migrationsverket*.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

3.

Lag**om ändring av lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 15 februari 2002 om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002) 2 § 1 mom., 3 § och 7 § 2 mom., av dem 3 § sådan den lyder delvis ändrad i lag 976/2007, som följer:

Gällande lydelse

2 §

Förvarsenhet

En förvarsenhet kan inrättas i anslutning till en förläggning som staten eller kommunen driver. I anslutning till en förläggning som kommunen driver kan en förvarsenhet inrättas genom att Arbetskrafts- och näringscentralen och kommunen ingår ett avtal. Kommunen skall själv sköta förvarsenhetens verksamhet. De kostnader som kommunen åsamkas av inrättandet och driften av förvarsenheten ersätts av statens medel.

Föreslagen lydelse

2 §

Förvarsenhet

En förvarsenhet kan inrättas i anslutning till en förläggning som staten eller kommunen driver. I anslutning till en förläggning som kommunen driver kan en förvarsenhet inrättas genom att *Migrationsverket* och kommunen ingår ett avtal. Kommunen ska själv sköta förvarsenhetens verksamhet. De kostnader som kommunen åsamkas av inrättandet och driften av förvarsenheten ersätts av statens medel.

3 §

Utveckling, styrning och övervakning

Inrikesministeriet svarar för den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen och uppföljningen av den verksamhet som avses i denna lag.

För styrningen och övervakningen av förvarsenheternas verksamhet svarar Arbetskrafts- och näringscentralerna.

Frågor som gäller samarbetet mellan förvaltningsområdena samt utvecklande av bemötandet av utlänningar som tagits i förvar och annan planering av verksamhetens innehåll behandlas i den delegation för mottagande av asylsökande som avses i 20 § lagen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande.

3 §

Utveckling, styrning och övervakning

Inrikesministeriet svarar för den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen och uppföljningen av den verksamhet som avses i denna lag.

För styrningen och övervakningen av förvarsenheternas *praktiska* verksamhet svarar *Migrationsverket*.
(upphävs)

7 §

Besök och användning av telefon

Genom förvarsenhetens ordningsregler kan möjligheten att ta emot gäster på andra tider under dygnet än normala besöksstider begränsas samt utfärdas närmare bestämmelser om besöksarrangemangen och användningen av telefon som är nödvändiga för ordningen på enheten och för att de förvarstagnas kontakträtt skall kunna tillgodoses på lika villkor.

Ordningsreglerna fastställs av Arbetskrafts- och näringscentralen.

7 §

Besök och användning av telefon

Genom förvarsenhetens ordningsregler kan möjligheten att ta emot gäster på andra tider under dygnet än normala besöksstider begränsas samt utfärdas närmare bestämmelser om besöksarrangemangen och användningen av telefon som är nödvändiga för ordningen på enheten och för att de förvarstagnas kontakträtt skall kunna tillgodoses på lika villkor. Ordningsreglerna fastställs av *Migrationsverket*.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

*Bilaga
Förordningsutkast*

Statsrådets förordning

om ändring av förordningen om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande

Given i Helsingfors den 2009

I enlighet med statsrådets beslut, fattat på föredragning från inrikesministeriet, *ändras* i förordningen av den 22 april 1999 om främjande av invandrares integration samt mottagande av asylsökande (511/1999) 11 § och 14 § 1 mom., av dem 11 § sådan den lyder i förordning 156/2002, som följer:

11 §

Förläggningarna och flyktingslussarna

Förläggningarna och flyktingslussarna lyder under Migrationsverket.

14 §

Tillsättning av tjänster och uppgifter samt tjänstledighet

Föreståndaren utnämns eller anställs av Migrationsverket.

Denna förordning träder i kraft den 20.

Statsrådets förordning

om ändring av statsrådets beslut om ersättning för kostnader för flyktingar och vissa andra invandrare samt för arrangemang vid mottagande av asylsökande

Given i Helsingfors den 20

I enlighet med statsrådets beslut, fattat på föredragning från inrikesministeriet, *ändras* i statsrådets beslut av den 21 april 1999 om ersättning för kostnader för flyktingar och vissa andra invandrare samt för arrangemang vid mottagande av asylsökande (512/1999) 14 §, 14 b § 3 mom., 18, 19 och 21 §, av dem 14 och 18 § sådana de lyder i förordning 196/2002 samt 14 b § 3 mom. sådant det lyder i förordning 1458/2006, som följer:

14 §

Avtal om arrangemang vid mottagande av asylsökande och om ersättning för kostnaderna

Migrationsverket ingår ett avtal om arrangemang vid mottagande av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd och om ersättande av kostnaderna för detta. I avtalet ska tas in bestämmelser om ledningen av och tillsynen över verksamheten vid en förläggning eller flyktingsluss samt grunderna för fastställande av ersättning och tiden för betalning av ersättning. Dessutom ska det avtalas om tillvägagångssättet då verksamheten vid en förläggning utvidgas, minskas eller läggs ned.

14 b §

Kostnader som ersätts

Migrationsverket ska begära ett utlåtande av föreståndaren för en förläggning som sörjer för hjälpen till offer för människohandel, över att de kostnader för vilka ersättning söks härrör från tillhandahållandet av tjänster och åtgärder på grund av personens ställning som offer för människohandel. I övrigt iakttas förfarandet enligt 5 kap. i ersättningsfrågor.

18 §

Ersättning för kostnaderna för den som arrangerar mottagande av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd

Migrationsverket ersätter till fullt belopp kostnaderna för arrangemang vid mottagande av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd.

19 §

Betalning av kostnader för företrädande av minderåriga

Migrationsverket betalar enligt ansökan arvodet till företrädaren för en minderårig och kostnaderna för företrädandet.

21 §

Skyldighet att betala tillbaka ersättning

Arbetskrafts- och näringscentralen och, i fråga om en ersättning som har betalats enligt 14 b § och 18 §, Migrationsverket kan bestämma att kommunen helt eller delvis ska betala tillbaka den ersättning som staten betalat,

- 1) om felaktiga eller vilseledande uppgifter har getts för betalningen av ersättning, eller
- 2) om det i övrigt framgår att ersättningen har betalats utan grund.

På det belopp som betalas tillbaka ska en förseningsränta betalas enligt den räntesats som bestäms i enlighet med 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982).

Arbetskrafts- och näringscentralen och Migrationsverket ska besluta om återbetalning

av en ersättning som utan grund betalats till en kommun senast det femte kalenderåret efter utgången av det verksamhetsår för vilket ersättningen betalats.

Denna förordning träder i kraft den 20.