

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om farledsavgift

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås det att lagen om farledsavgift ändras. Det föreslås att lagens krav om att en redare som är etablerad utomlands ska ha ett ombud som bor i Finland slopas. En redare som är etablerad i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ska kunna verka utan ombud eller kunna ha ett ombud som är godkänt av tullmyndigheten och är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Enligt förslaget ska en redare som är etablerad någon annanstans än i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Redaren föreslås vara ansvarig för betalning av farledsavgiften, men om redaren har ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, är redaren och ombudet solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften.

Syftet med propositionen är att få den finska lagstiftningen samstämmig med Europeiska gemenskapens lagstiftning när det gäller krav som ställs på en redares ombud. Europeiska gemenskapernas kommission inledde i oktober 2006 ett överträdelseförfarande mot Finland. I april 2008 sände kommissionen ett motiverat yttrande i ärendet till Finland.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge

Enligt 4 § i lagen om farledsavgift (1122/2005) är en redare och ett av tullmyndigheten godkänt, i Finland bosatt ombud för redaren solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften. En redare som är etablerad utomlands ska ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som bor i Finland.

Med redares ombud avses den representant för en redare som anmäler ett fartyg för inklarering. Enligt gällande lag är det bara en redare som är etablerad utomlands som är tvungen att ha ett av tullmyndigheten godkänt i Finland bosatt ombud som tillsammans med redaren är solidariskt ansvarigt för be-

talning av farledsavgiften. För en redare som är etablerad i Finland är det däremot inte obligatoriskt att ha ombud. Om en redare som är etablerad i Finland ändå har ett ombud som är godkänt av tullmyndigheten och som bor i Finland, är de solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften.

Enligt gällande lag ska en redares ombud vara godkänt av tullmyndigheten. I praktiken har godkännandet inneburit att ombudet har kunnat registrera sig som kund hos tullverket. Vid registreringen har samma bestämmelser och förfaranden tillämpats som i fråga om importförtullningens kunder. Förfarandet grundar sig på 14 § i lagen om farledsavgift, enligt vilken tullagens (1466/1994) bestäm-

melser om betalning av tull tillämpas på betalningen av farledavgift, om inte något annat föreskrivs i lagen om farledsavgift.

En motivering till kravet i gällande lag att en redare som är etablerad utomlands ska ha ett i Finland bosatt ombud har varit att man vill säkerställa uppbörden av farledsavgifter. Det är svårt att vidta indrivningsåtgärder när det gäller utländska redare, eftersom farledsavgifterna inte omfattas av tillämpningsområdet för Europeiska gemenskapernas råds direktiv 76/308/EEG om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar i anslutning till vissa avgifter, tullar, skatter och andra åtgärder. För närvarande finns det inga internationella avtal om indrivning av farledsavgifter genom handräckning.

Europeiska gemenskapernas kommission anser att Finland har brutit mot Europeiska gemenskapens bestämmelser om principen om frihet att tillhandahålla tjänster när landet kräver att redare som är etablerade utomlands ska ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som bor i Finland.

I Europeiska gemenskapens lagstiftning grundar sig principen om frihet att tillhandahålla tjänster på artikel 49 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Bestämmelser om hur denna princip ska tillämpas inom sjöfarten finns i rådets förordning (EEG) nr 4055/86 av den 22 december 1986 om tillämpning av principen om frihet att tillhandahålla tjänster på sjötransportområdet mellan medlemsstater samt mellan medlemsstater och tredje land. Enligt artikel 1 i förordningen ska frihet att utföra sjötransporter mellan medlemsstater och mellan medlemsstater och tredje land gälla för medborgare i medlemsstater med hemvist i en annan medlemsstat än den person för vilken sjötransporten utförs.

Europeiska gemenskapernas kommission har slagit fast att alla sådana nationella bestämmelser som gör det svårare för en utländsk trafikidkare än för en inhemsk trafikidkare att tillhandahålla tjänster står i strid med den frihet som skyddas av artikel 49 i EG-fördraget. Skyldigheten för en utländsk redare att utse ett ombud som bor i Finland kan medföra tilläggskostnader för redaren och därigenom göra det svårare för denne än för en inhemsk trafikidkare att tillhandahålla

tjänster. Av denna anledning är inte den aktuella bestämmelsen i lagen om farledsavgift förenlig med rådets förordning (EEG) nr 4055/86.

2 Föreslagna ändringar

Det föreslås att man slopar kravet i 4 § i lagen om farledsavgift om att en redare som är etablerad utomlands ska ha ett ombud som bor i Finland. Det föreslås att en redare som är etablerad i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet om den så önskar ska kunna verka utan ombud eller kunna ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Genom att slopa kravet om att en redare ska ha ett ombud som bor i Finland harmoniserar man den finska lagstiftningen med Europeiska gemenskapens lagstiftning till de delar som gäller principen om frihet att tillhandahålla tjänster.

Enligt paragrafens 1 mom. är redaren ansvarig för betalning av farledsavgiften. Om redaren som är etablerad i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet har ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, är redaren och ombudet solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften. Bestämmelserna om avgiftsskyldighet för en redare och redarens ombud motsvarar 4 § i gällande lag. En motsvarande bestämmelse om ombudets ansvar finns också i rådets direktiv 95/21/EG om hamnstaters kontroll av fartyg. Enligt artikel 16.1 i direktivet ska fartygets ägare eller den som är ansvarig för fartygstransporten eller deras representant i hamnstaten täcka alla kostnader som har samband med inspektioner och som utförts under en normal redovisningsperiod om inspektionerna bekräftar brister eller leder till att sådana brister uppdagas som enligt konventionerna utgör skäl för att hålla kvar fartyget. Enligt punkt 3 ska inte beslut om kvarhållande upphävas innan full betalning skett eller tillfredsställande säkerhet ställts för betalning av kostnaderna. I Finland har direktivet genomförts genom la-

gen om tillsyn över fartygssäkerheten (370/1995). Bestämmelsen om ersättning av kostnader finns i lagens 21 a §.

I 2 mom. finns bestämmelser om redare som är etablerade i en stat som inte hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. En sådan redare ska ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Redaren och ombudet är även då solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften. Denna bestämmelse står inte i strid med den princip om frihet att tillhandahålla tjänster som ingår i Europeiska gemenskapens lagstiftning.

Det föreslås att 20 § 3 mom. i lagen om farledsavgift ändras så att ett av tullmyndigheten godkänt, i Finland bosatt ombud för redaren blir en redares ombud som är godkänt av tullmyndigheten och som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

3 Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga konsekvenser för grunderna för farledsavgiften eller beloppet på den farledsavgift som ska tas ut. Det kan bli svårare att ta ut farledsavgift i situationer där de avgiftsskyldiga är etablerade i någon annan stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet än Finland.

Enligt tullverkets bedömning kommer redare som är etablerade någon annanstans än i Finland i princip fortsätta att huvudsakligen använda sig av ombud som är etablerade i Finland.

Den föreslagna ändringen av lagen om farledsavgift har inga konsekvenser för personalen vid tullverket. Några mindre ändringar behöver göras i PortNet-systemet.

4 Beredningen av propositionen

Europeiska gemenskapernas kommission inledde i oktober 2006 ett överträdelseförfarande mot Finland, eftersom det i den finska lagstiftningen finns ett krav om att redare som är etablerade utomlands ska ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som bor i

Finland. Europeiska gemenskapernas kommission har ansett att bestämmelsen i fråga inte är förenlig med rådets förordning (EEG) nr 4055/86 om tillämpning av principen om frihet att tillhandahålla tjänster på sjötransportområdet mellan medlemsstater samt mellan medlemsstater och tredje land. Kommissionen har ansett att Finland inte har fullgjort sina skyldigheter enligt artikel 1 i denna förordning.

Europeiska gemenskapernas kommission sände den 23 oktober 2007 en formell under rättelse i ärendet till Finlands regering (2006/4613). Finlands regering meddelade kommissionen i december 2007 att den finska lagstiftningen kommer att ändras så att det aktuella kravet i fråga om redares ombud slopas och meddelade att en regeringsproposition om ärendet kommer att överlämnas till riksdagen före utgången av juni 2008. Kommissionen sände ett motiverat yttrande till Finland den 3 april 2008.

Kommunikationsministeriet ordnade två diskussionsmöten om slopandet av kravet i fråga. Propositionen har därefter beretts vid kommunikationsministeriet i samarbete med Tullstyrelsen.

Utlåtande om utkastet till proposition har begärts av finansministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, Ålands landskapsregering, Finlands näringsliv rf, Finlands Rederiförening rf, Finlands Hamnförbund rf, Ålands Redarförening rf, Fraktfartygsföreningen rf, Finlands Skeppsmäklareförbund rf, Sjöfartsverket, Tullstyrelsen, Suomen Laivanpäälystöliitto - Finlands Skeppsbefälsförbund ry, Suomen Konepäälystöliitto - Finlands Maskinbefälsförbund ry, Finlands Sjömans-Union FS-U rf och Luotsiliitto - Lotsförbundet ry.

Utlåtande om propositionen har getts av finansministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, Ålands landskapsregering, Finlands näringsliv rf, Finlands Rederiförening rf, Finlands Hamnförbund rf, Ålands Redarförening rf, Fraktfartygsföreningen rf, Finlands Skeppsmäklareförbund rf, Sjöfartsverket, Tullstyrelsen och Suomen Konepäälystöliitto - Finlands Maskinbefälsförbund ry.

Propositionen har beretts vidare med beaktande av vad som påpekats i utlåtandena i den mån det har varit möjligt.

Propositionen föredras från kommunikationsministeriet med finansministeriets samtycke.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

6 Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning

De föreslagna bestämmelserna om redares ombud är av betydelse med tanke på jämlikhetsbestämmelserna i 6 § 2 mom. i grundlagen. Enligt lagförslaget får medborgare och företag i de stater som hör till Europeiska unionen och Europeiska ekonomiska samarbetsområdet en annan ställning än medborgare och företag i andra stater. Enligt de bestämmelser som föreslås är det frivilligt för en redare som är etablerad i en stat som hör

till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet att ha ombud, medan en redare som är etablerad i någon annan stat än en som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ska ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

De föreslagna bestämmelserna grundar sig på den frihet att tillhandahålla tjänster som anges i artikel 49 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och om vilken det för sjöfartens räkning finns bestämmelser i rådets förordning (EEG) nr 4055/86. Förordningen innehåller krav om ömsesidighet när det gäller tillhandahållande av tjänster inom gemenskapen, och detta krav om ömsesidighet kan anses vara ett godtagbart skäl enligt 6 § 2 mom. i grundlagen för särbehandling av medborgare i olika stater (GrUU 6/2008 rd). Därför kan den föreslagna ändringen av lagen om farledsavgift behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av lagen om farledsavgift

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 december 2005 om farledsavgift (1122/2005) 4 § och 20 § 3 mom.
som följer:

4 §

Avgiftsskyldig

Redaren är ansvarig för betalning av farledsavgiften. Om en redare som är etablerad i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet har ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, är redaren och ombudet solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften.

En redare som är etablerad någon annanstans än i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ska ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Redaren och ombudet är också i detta fall solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften.

20 §

Efterdebitering

Om en redares ombud som är godkänt av tullmyndigheten och är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet inte visste eller borde ha vetat att den anmälan, handling eller annan uppgift som lämnats för fastställande av farledsavgiften är bristfällig, vilseledande eller oriktig, ska ombudet efterdebiteras inom 18 månader från det att fordran uppstod.

Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 6 juni 2008

Republikens President

TARJA HALONEN

Trafikminister *Anu Vehviläinen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om farledsavgift

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 december 2005 om farledsavgift (1122/2005) 4 § och 20 § 3 mom.
som följer:

Föreslagen lydelse

4 §

Avgiftsskyldig

Redaren och ett av tullmyndigheten godkänt, i Finland bosatt ombud för redaren är solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften. En redare som är etablerad utomlands skall ha ett av tullmyndigheten godkänt, i Finland bosatt ombud.

20 §

Efterdebitering

Om ett av tullmyndigheten godkänt, i Finland bosatt ombud för redaren inte visste eller borde ha vetat att den anmälan, handling eller

Gällande lydelse

4 §

Avgiftsskyldig

Redaren är ansvarig för betalning av farledsavgiften. Om en redare som är etablerad i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet har ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, är redaren och ombudet solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften.

En redare som är etablerad någon annanstans än i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ska ha ett av tullmyndigheten godkänt ombud som är etablerat i en stat som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Redaren och ombudet är också i detta fall solidariskt ansvariga för betalning av farledsavgiften.

20 §

Efterdebitering

Om en redares ombud som är godkänt av tullmyndigheten och är etablerat i en stat

annan uppgift som lämnats för fastställande av farledsavgiften är bristfällig, vilseledande eller oriktig, skall ett sådant ombud efterdebiteras inom aderton månader från det att fordran uppstod.

som hör till Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet inte visste eller borde ha vetat att den anmälan, handling eller annan uppgift som lämnats för fastställande av farledsavgiften är bristfällig, vilseledande eller oriktig, ska ombudet efterdebiteras inom 18 månader från det att fordran uppstod.

*Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen
förutsätter får vidtas innan lagen träder i
kraft.*
