

Svar på skriftligt spörsmål SSS 169/2015 rd

Svar på skriftligt spörsmål om totalrevideringen av djurskyddslagen

Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spörsmål SS 169/2015 rd undertecknat av riksdagsledamot Jaana Pelkonen /saml:

På vilket sätt säkerställer man i totalrevideringen av djurskyddslagen att frågor som gäller djurens välbefinnande kommer att övervakas på ett ansvarsfullt sätt och

hur kommer man att säkerställa skyddet av pälsdjur

Som svar på detta spörsmål anför jag följande:

Den 21 september 2012 tillsattes styrnings- och arbetsgruppen för projektet med att revidera djurskyddslagen (247/1996). Ett av gruppens mål är att i enlighet med beslutet om tillsättande effektivisera djurskyddstillsynen med hjälp av legislativa metoder. En effektivisering av djurskyddstillsynen kräver en granskning av vilka de behöriga djurskyddsmyndigheterna är och vilka metoder myndigheterna kan tillämpa för att ingripa i verksamhet som strider mot lagstiftningen.

Föreskrifter om djurskyddsmyndigheterna finns i 3 kap. i djurskyddslagen. Verkställigheten och iakttagandet av djurskyddslagen och bestämmelserna som utfärdats med stöd av denna styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet som högsta myndighet. Styrningen och övervakningen åligger Livsmedelssäkerhetsverket som centralförvaltningens myndighet och regionförvaltningsverket på regionnivå. Av dessa myndigheter har endast regionförvaltningsverket besiktningsbefogenheter. Kommunalveterinärerna, tjänsteinnehavarna som sköter den kommunala hälsoskyddstillsynen och polisen verkar som lokala djurskyddsmyndigheter. Besiktningsveterinärerna och köttbesiktningsmännen övervakar att djurskyddsföreskrifterna iakttas vid slakterier och renslakterier som godkänts med stöd av livsmedelslagen (23/2006) samt gränsveterinärerna och kommunalveterinärerna i samband med in- och utförsel av djur. Utöver djurskyddsmyndigheterna kan de djurskyddsövervakare vilka beviljats övervakarrätt av regionförvaltningsverket enligt de lagstadgade förutsättningarna utföra besiktningar.

Djurskyddstillsynens resurser utökades betydligt i och med totalrevideringen av veterinärvårdslagen (765/2009) som trädde i kraft 2009. Vid regionförvaltningsverken inrättades då 15 nya länsveterinärtjänster för besiktningsuppgifter som gäller djurens välbefinnande i synnerhet. Med statliga medel och med hjälp av de resurser som veterinärvårdslagen tillåter har man inrättat totalt 63 nya tillsynsveterinärtjänster. Med stöd av dessa sköttes statliga tillsynsuppdrag som

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 169/2015 rd

motsvarade inalles 49 årsverken 2014. Tillsynsveterinärerna är specialiserade på att sköta tillsynsuppgifter, i synnerhet djurskyddstillsyn. I Finland görs årligen cirka fem tusen djurskyddsinspektioner som grundar sig på misstankar. Uppgifterna innehåller inte inspektioner som utförs av poliser och tjänsteinnehavarna som sköter den kommunala hälsoskyddstillsynen. Antalet inspektioner har fördubblats efter att veterinärvårdslagen trädde i kraft. Utöver djurskyddsinspektioner som grundar sig på misstankar utövas på initiativ av regionförvaltningsverken även planmässig tillsyn som grundar sig på urval.

Frågan som gäller organiseringen av djurskyddstillsynen är en av de mest centrala i lagreformen. I fråga om olika tillsynssystem omfattar alternativen ett system i enlighet med den nuvarande modellen där den kommunala tjänsteinnehavaren deltar i tillsynen och kommunen utbetalas en ersättning för inspektionsuppgiften ur statliga medel, eller en organisering av tillsynen så att tjänstemännen som utövar tillsyn är i regionförvaltningsmyndighetens eller centralförvaltningsmyndighetens tjänst. Även någon form av kombination av dessa system kunde vara ett alternativ för organiseringen av tillsynen.

Utöver granskningen som gäller tillsynsmyndigheterna granskas i fråga om tillsynen även administrativa tvångsmedel i totalrevideringen av djurskyddslagen. Redan i sin nuvarande form ger djurskyddslagen tillsynsmyndigheten mycket goda möjligheter att ingripa i djurskyddsliga missförhållanden. Med administrativa tvångsmedel avses åtgärder som kan vidtas av en myndighet vid förbrytelser mot lagstiftningen. Dessa omfattar till exempel meddelande av förbud eller föreläggande i enlighet med djurskyddslagen 42 § för en person som bryter mot djurskyddslagstiftningen eller vidtagande av brådskande åtgärder som föreskrivs i 44 § i lagen, om det behövs av djurskyddsskäl. Ett myndighetsförbud eller -föreläggande kan med stöd av 43 § i lagen förenas med vite eller med hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad. Tack vare utökningen av tillsynsresurserna som redan förverkligats kan man även ingripa i missförhållanden effektivare än tidigare. Tröskeln för att vidta mer brådskande åtgärder har dock i praktiken varit mycket hög i vissa situationer, och därför utreder man vid revideringen huruvida man genom en precisering av lagstiftningen eller åtminstone förtydligande av de detaljerade motiveringarna till en bestämmelse kunde bidra till att denna typ av åtgärder vidtas i raskare takt än tidigare. Vid revideringen utreds även ett införande av en eventuell administrativ påföljdsavgift i djurskyddstillsynen.

Behandlingen av utkastet till en förordning om skydd av pälsdjur fortsätter när totalrevideringen av djurskyddslagen har avslutats. Då revideras även alla andra djurartsspecifika förordningar vilket möjliggör en mer övergripande utvärdering av djurskyddslagstiftningen. Dessutom behövs det mer information om till exempel rävarnas och mårhundarnas problem med fotstrukturen och rävarnas avskilda utrymmen.

Trots att revideringen av förordningen uppskjuts har näringen förbundit sig att frivilligt främja pälsdjurens välbefinnande. I samarbete med europeiska universitet utvecklas som bäst indikatorer för rävarnas och minkarnas välbefinnande (Welfur-projektet) för en utvärdering av farmdjurens välbefinnande. Nästan alla pälsfarmare har anslutit sig till ett farmcertifieringssystem som revideras av en tredje part vilket i sin tur möjliggör ett införande av praxis som främjar djurens

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 169/2015 rd

välbefinnande. För pälsdjurens hälsovård har man utvecklat hälsovårdssystemet Fureva som nyligen tagits i användning.

Helsingfors 10.10.2015

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K. Tiilikainen', with a long horizontal stroke extending to the right.

Jordbruks- och miljöminister Kimmo Tiilikainen

JSM 1359/161/2015

