

**Statsrådets skrivelse till Riksdagen med anledning av
kommissionens preliminära förslag till allmän budget
budgetåret 2006 (budgeten; Europeiska unionen)**

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen
översänds till riksdagen ett allmänt material
om det preliminära förslag till Europeiska
gemenskapernas allmänna budget budgetåret

2006 som kommissionen antog den 27 april
2005 samt en promemoria om det allmänna
materialet.

Helsingfors den 2 juni 2005

Andra finansminister *Ulla-Maj Wideroos*

Budgetråd Rauno Lämsä

EUROPEISKA KOMMISSIONENS PRELIMINÄRA FÖRSLAG TILL EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS ALLMÄNNA BUDGET BUDGETÅRET 2006: ALLMÄN ÖVER- SIKT

1. Allmänt

Europeiska gemenskapernas kommission antog den 27 april 2005 sitt preliminära förslag till Europeiska gemenskapernas allmänna budget budgetåret 2006. Denna promemoria baserar sig på det allmänna engelskspråkiga material som finns tillgängligt om kommissionens preliminära budgetförslag.

Kommissionens preliminära förslag till allmän budget budgetåret 2006 offentliggörs i sin helhet och översatt till alla de officiella språken i juni 2005, varefter det tillställs rådet och delges Europaparlamentet för kännedom.

Europeiska gemenskapernas allmänna budget baserar sig på artikel 272 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och artikel 177 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

2. Det huvudsakliga innehållet i kommissionens preliminära budgetförslag

Budgeten för 2006 är den sista för den nuvarande budgetplanperioden (2000—2006). Utöver verkställandet av tidigare politiska och ekonomiska beslut innehåller budgetförslaget den nya kommissionens linjedragningar. I förslaget framhävs Barroso kommissionens strategiska femårsmål. Prioriteringarna i budgetförslaget är ekonomisk tillväxt och sysselsättning, solidaritet i den utvidgade unionen, förbättrande av medborgarnas säkerhet, den framtida utvidgningen och en starkare roll för unionen i världen.

I betalningsbemyndiganden föreslås 112,6 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 5,9 % jämfört med budgeten för 2005. Enligt den nuvarande budgetplanen går taket vid 119,3 miljarder euro. Detta ger en bild av

marginalen i den nuvarande budgetplanen. Det preliminära budgetförslaget understiger således betydligt det avtalade taket för 2006. Enligt förslaget används 1,02 % av EU:s sammanräknade bruttonationalinkomst för EU:s budget, dvs. klart mindre än den nivå på 1,08 % som budgetplanen tillåter. Den godkända budgeten för 2005 motsvarar 1,01 % av unionens BNI.

Betalningen av obligatoriska utgifter ökar med 1,3 % och av icke-obligatoriska utgifter med 9,4 %. Marginalen för betalningsbemyndigandena är 6,74 miljarder euro.

I det preliminära budgetförslaget stiger åtagandebemyndigandena till 121,3 miljarder euro (en ökning med 4,0 %). De obligatoriska utgifterna ökar med 1,4 % och de icke-obligatoriska utgifterna med 5,7 %. I fråga om åtagandena är marginalen 2,42 miljarder euro.

Utgifter

Den nivå på betalningsbemyndigandena som kommissionen föreslår, 112 552 miljoner euro, är 5,9 % högre än år 2005. Utvidgningen, reformen av den gemensamma jordbrukspolitikens samt strukturpolitiken är de största orsakerna till ökningen. Enligt kommissionen förklarar de utgifter som hänförs till påskyndandet av den ekonomiska tillväxten och till ökningen av antalet nya arbetstillfällen och förbättrandet av kvaliteten på dem över en tredjedel av det totala beloppet för betalningsbemyndigandena. Marginalen upp till taket för betalningsbemyndigandena enligt budgetplanen är ca 6,7 miljarder euro, dvs. den är nästan lika stor som år 2005.

En granskning per politikområde visar att betalningsbemyndigandena ökar mest inom forskning (26,4 %), inom de anslag som hän-

för sig till informationssamhället (18,7 %), inom sysselsättningsanslagen och anslagen för den sociala sektorn (11,3 %), inom konkurrenspolitiken (11,2 %), inom bekämpningen av bedrägerier (10,8 %) och inom regionalpolitiken (9,2 %). Politikområdet jordbruk ökar allt som allt med 5,2 %. Utgifterna för landsbygdsutveckling ökar med 22,8 %.

Åtagandena ökar mest inom utgifterna för utvidgningen (11,0 %) och inom konkurrenspolitiken (11,2 %).

En granskning per rubrik visar att när det gäller åtagandena är ökningen störst under rubrik 1b Landsbygdsutveckling (13,6 %),

under rubrik 2 Sammanhållningsfonden (17,5 %), under rubrik 3 inom Hälsa och konsumentskydd (18,9 %), under rubrik 4 inom Förbindelser med Asien (8,5 %) och under rubrik 7 inom Utvidgning (22,3 %).

Kommissionen föreslår att flexibilitetsmekanismen används under rubrik 4 (123,5 miljoner euro) för återuppbyggnadskostnader till följd av tsunamikatastrofen i Asien.

Nedan presenteras utvecklingen av anslagen för åtaganden (tabell 1) och anslagen för betalningar (tabell 2) per rubrik budgetåren 2005—2006.

Tabell 1: Anslag för åtaganden per rubrik (mn euro)

Rubrik	Budget 2005	Budgetplan 2006	Budgetförslag 2006	Skilnad 2005/2006 %	Skilnad 2005/2006
1. Jordbruk <i>marginal</i>	49 676,45 1 762,55	52 618,00	51 412,32 1 205,68	3,5	1 735,87
2. Strukturåtgärder <i>marginal</i>	42 423,50 17,50	44 617,00	44 555,00 62,00	5,0	2 131,51
3. Inre politik <i>marginal</i>	9 052,00 -40,00	9 385,00	9 218,36 166,64	1,8	166,36
4. Externa åtgärder <i>marginal</i>	5 371,00 -198,00	5 269,00	5 392,50 -123,50	1,4	75,50
5. Administration <i>marginal</i>	6 292,69 -67,31	6 708,00	6 683,07 24,93	6,2	390,38
6. Reserver	446,00	458,00	458,00	2,7	12,00
7. Strategi inför anslutningen <i>marginal</i>	2 081,00 1 391,00	3 566,00	2 480,60 1 085,40	19,2	399,60
8. Kompensation	1 304,99	1 074,00	1 073,50	-17,7	-231,49

Tabell 2: Anslag för betalningar per rubrik (mn euro)

Rubrik	Budget 2005	Budgetförslag 2006	Skilnad 2005/2006 %	Skilnad 2005/2006
1. Jordbruk	49 114,85	51 352,62	4,6	2 237,77
2. Strukturåtgärder	32 396,03	35 639,60	10,0	3 243,57
3. Inre politik	7 923,79	8 836,23	11,5	912,45
4. Externa åtgärder	5 476,16	5 357,20	-2,2	-118,97
5. Administration	6 292,69	6 683,07	6,2	390,38
6. Reserver	446,00	458,00	2,7	12,00
7. Strategi inför anslutningen	3 286,99	3 152,15	-4,1	134,84
8. Kompensation	1 304,99	1 073,50	-17,7	-231,49

De egna medel som krävs för finansieringen av budgeten för 2006 och som motsvarar 1,02 % av medlemsstaternas sammanlagda bruttonationalinkomst ligger tydligt under det

fastställda taket på 1,24 % för egna medel.

Nedan följer en sammanfattande tabell över kommissionens preliminära anslagsförslag per politikområde (tabell 3).

Tabell 3: Preliminärt förslag till EU:s allmänna budget budgetåret 2006 (mn euro)

	Budgetförslag 2006 åtaganden	Budget 2005 åtaganden	Skillnad % 2005/2006	Budgetförslag 2006 betalningar	Budget 2005 betalningar	Skillnad % 2005/2006
Jordbruk och landsbygds- utveckling	55 817	53 724	3,9	55 190	52 487	5,2
Utvecklingssamarbete	1 227	1 235	-0,7	1 205	1 316	-8,4
Regionalpolitik	28 629	27 104	5,6	22 844	20 926	9,2
Forskning (inkl. direkt forskning)	3 838	3 666	4,7	3 631	2 874	26,4
Miljö	331	325	2,1	299	320	-6,6
Sysselsättning och social- politik	11 937	11 579	3,1	10 089	9 061	11,3
Energi och transport	1 463	1 415	3,4	1 305	1 348	-3,2
Utbildning och kultur	940	943	-0,4	911	870	4,8
Informationssamhället	1 423	1 373	3,7	1 416	1 192	18,7
Fiske	1 082	1 053	2,7	990	953	4,0
Hälsa och konsument- skydd	558	514	8,5	558	517	7,9
Rättsliga och inrikes frågor	604	596	1,3	587	582	1,0
Utvidgning	2 194	1 976	11,0	2 301	2 712	-15,2
Yttre förbindelser	3 394	3 280	3,5	3 338	3 282	1,7
Ekonomi och finans	436	453	-3,8	470	463	1,5
Konkurrens	99	89	11,2	99	89	11,2
Den inre marknaden	74	73	1,2	77	73	5,8
Skatter och tullar	131	120	8,9	123	144	-7,2
Press och kommunikation	192	194	-0,9	191	183	4,0
Bedrägeribekämpning	66	61	7,1	65	58	10,8
Handel	83	76	8,8	83	77	7,6
Näringsliv	397	393	0,8	424	399	6,2
Humanitärt bistånd	519	513	1,2	520	515	0,8
Administration	664	648	2,5	664	648	2,5
Pensioner	945	900	5,1	945	900	5,1
Reserver	229	223	2,7	229	223	2,7
Övrigt	1 519	1 728	-12,1	1 516	1 723	-12,0
Totalt, kommissionen	118 791	114 258	4,0	110 070	103 905	5,9
Andra institutioner	2 483	2 336	6,3	2 483	2 336	6,3
Totalt	121 274	116 594	4,0	112 552	106 241	5,9
Andel av BNI, %	1,09	1,10		1,02	1,01	

Budgetförslaget för 2006 per politikområde:

— Jordbruk och landsbygdsutveckling

Som totalnivå för jordbruksutgifterna föreslår kommissionen 55,817 miljarder euro i åtaganden och 55,190 miljarder euro i betalningar. Åtagandena ökar således med 3,9 % och betalningarna med 5,2 %.

Reformen av jordbruksstöden år 2003 syns allt tydligare i budgetförslaget för 2006 i och med att de direkta stöden inom mjölksektorn stiger till följd av det nya mjölkbidraget, och de medel som reserveras för landsbygdsutvecklingen stiger rekordartat, med 13,6 % jämfört med år 2005. För landsbygdsutveckling föreslås 7,8 miljarder euro i åtaganden och 7,7 miljarder euro i betalningar (en ökning med 22,8 %). I budgeten för 2006 realiserar första gången effekterna från den s.k. moduleringen, dvs. av de direkta stöden enligt den gemensamma jordbrukspolitiken överförs 3 % till landsbygdsutveckling. Det belopp som överförs på grund av moduleringen uppgår till sammanlagt 655 miljoner euro.

Direktstöden till jordbrukare i de nya medlemsländerna stiger stegvis i enlighet med utvidgningsbesluten (från 25 % till 30 %) och närmar sig nivån på direktstöden i EU-15, vilket i sin tur höjer utgifterna för direktstöd i budgeten.

— Strukturåtgärder

För strukturåtgärder föreslås i det preliminära budgetförslaget 28,629 miljarder euro i åtagandebemyndiganden och 22,844 miljarder euro i betalningsbemyndiganden. Åtagandena ökar med 5,6 % från år 2005. Betalningsbemyndigandena ökar med sammanlagt 9,2 %.

Ökningen i betalningsbemyndigandena beror i första hand på effekterna av utvidgningen och på de höga nivåerna på de åtaganden som ingått under den nuvarande budgetplanperioden.

Enligt förslaget fördelas över hälften av sammanhållningsmedlen till de nya medlemsländerna.

— Lissabonstrategin (tillväxt och sysselsättning)

Kommissionens förslag stöder prioriteringarna i Lissabonstrategin genom att finansieringen för forskning, energi, transportpolitik och informationssamhället höjs. Det föreslås att anslagen för utbildning och framför allt för Socrates-programmet och bl.a. för innovationsprogrammet för små och medelstora företag höjs.

De åtagandebemyndiganden som hänförs sig till Lissabonstrategin uppgår till 39,138 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 7,1 % jämfört med år 2005. Betalningarna ökar med 8,9 % och uppgår till 33,217 miljarder euro.

— Hälsa och konsumentskydd

Kommissionen lägger stor vikt vid hälsa och konsumentskydd i förslaget. Åtagandena ökar med 8,5 % och stiger till 558 miljarder euro. I betalningsbemyndiganden föreslås 558 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 7,9 % jämfört med år 2005.

— Miljö

Inom flera av unionens miljöprogram ökar åtagandena och de stiger till 332 miljarder euro (+2,2 %). Betalningarna sjunker till 229 miljarder euro (-6,6 %).

— Rättsliga och inrikes frågor

Ett av kommissionens centrala mål är att förbättra medborgarnas säkerhet. För åtagandena inom detta politikområde föreslås 604 miljarder euro (+1,3 %) och för betalningar 587 miljarder euro (+1 %). År 2006 läggs särskild tyngd vid ett integrerat datasystem för visum, Schengen II datasystemet och i n-vandrar-, asyl- och integrationspolitiken när det gäller medborgare från trejdeland.

— Utvidgningen

För förberedande åtgärder inför Rumäniens och Bulgariens anslutning och för understödande av Kroatien och Turkiet föreslås inom utvidgningsprocessen i åtaganden

2,194 miljarder euro (en ökning med 11 % jämfört med budgeten för 2005) och i betalningar 2,301 miljarder euro (-15,2 %).

— Yttre förbindelser

I åtaganden föreslås 5,140 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 2,2 % jämfört med år 2005. För betalningsbemyndiganden föreslås 5,062 miljarder euro (-1,1 %).

Hjälpen i anslutning till tsunamikatastrofen i Asien och återuppbyggnadsarbetena i Irak är två centrala orsaker till att anslagen ökat när det gäller medel som anvisas för Asien.

Kommissionen föreslår 123,5 miljoner euro för flexibilitetsmekanismen bl.a. för särskilda utgiftsbehov till följd av tsunamikatastrofen.

Administrationn av EU:s yttre förbindelser nämns inte särskilt i kommissionens allmänna förslag.

Inkomster

Det totala inkomstbeloppet i kommissionens preliminära budgetförslag uppgår till 112 552 miljoner euro, vilket i enlighet med balansprincipen är lika mycket som den totala summan för betalningsbemyndigandena. Av detta belopp täcks 111 267 miljoner euro med egna medel och 1 285 miljoner euro med diverse inkomster.

Av den finansiering som behövs täcks ca ¾ med BNI-avgiften, ca 14 % med momsavgiften och 13 % med traditionella egna medel.

De nya medlemsländernas andel av det totala beloppet av egna medel utgör ca 6 %. Enligt kommissionens preliminära kalkyler uppgår Tysklands finansiella bidrag till ca 21 %, Frankrikes till ca 16 %, Italiens till ca 14 % och Förenade Konungarikets till ca 12 %. De fyra största finansiella bidragen utgör ca 2/3 av det totala finansieringsbehovet. Förenta Konungarikets kalkylerade budgetobalans ökar till följd av utvidgningen och betalningslättningen stiger från 5,1 miljarder euro år 2005 till 5,7 miljarder euro. Samtidigt sjunker det finansiella bidraget med en procentenhet jämfört med nivån år 2005.

3. Konsekvenser för lagstiftningen och budgeten i Finland

Det preliminära budgetförslaget har inte några direkta konsekvenser för lagstiftningen i Finland.

De ekonomiska konsekvenserna beaktas i Finlands budgetproposition för 2006. Enligt tillämplig praxis baserar sig de EU-avgifter som tas in i den nationella budgetpropositionen på resultaten av den första behandlingen i rådet. Den verkliga och slutgiltiga utgiften för Finland klarnar först efter de båda budgetmyndigheternas andra behandling, dvs. i december 2005.

Ifall kommissionens preliminära budgetförslag genomförs stiger Finlands medlemsavgift till Europeiska unionen år 2006 till sammanlagt ca 1 647 miljoner euro och till 1 540 miljoner euro när det gäller de medlemsavgifter som skall anges i budgeten. Detta innebär att den medlemsavgift som anges i budgeten för 2005 ökar med 27 miljoner euro. Enligt tillgängliga uppgifter har medlemsavgiften i budgeten för 2005 överdimensionerats med ca 65 miljoner euro. Dessa uppskattningar preciseras under årets lopp.

4. Utgångspunkter för utarbetandet av statsrådets ståndpunkt

Statsrådets föreliggande ståndpunkt har beretts huvudsakligen utgående från de konkreta riktlinjer för prioriteringarna gällande EU-budgeten som regeringen angav i januari 2005. De detaljerade målen i den ståndpunktspromemoria som EU-ministerutskottet godkände den 21 januari 2005 bör främjas under de olika faserna i budgetbehandlingen.

Riksdagens finansutskott gav den 4 mars 2005 ett utlåtande om statsrådets utredning med anledning av Finlands konkreta prioriteringar inför EU:s budget 2006 (FiUU 10/2005 rd — E 145/2004 rd). I sitt utlåtande omfattar finansutskottet statsrådets prioriteringar och har ingenting att anmärka mot dem. Finansutskottet konstaterar att stärkandet av pilotprojektens betydelse i samband med förberedelserna inför nästa budgetplanperiod och främjandet av projekt enligt Lisabonstrategin vilka hänför sig till informa-

tionssamhället, forskning och innovation är motiverat på det sätt som anges i regeringens ståndpunkt. Finansutskottet betonar att det vid beslut om hur stora anslagen skall vara är viktigt att hänsyn tas till om anslagen under de föregående åren använts fullt ut eller inte, och att det är viktigt att adekvata anslag för betalningar säkerställs för att viktiga strukturfondsprogram skall kunna genomföras enligt planerna.

Rådet meddelade sina slutsatser om budgetriktlinjerna för 2006 den 8 mars 2005 (6059/05). Rådet betonade i första hand att det interinstitutionella avtalet bör tillämpas fullt ut i budgetförfarandet, att dimensioneringarna enligt budgetplanen bör beaktas, att tillräckliga marginaler måste finnas under varje rubrik (med undantag för rubrik 2) och att total budgetdisciplin bör iakttas.

Dessa ståndpunkter ligger till grund för statsrådets föreliggande ställningstagande.

Statsrådets ståndpunkt har behandlats i budgetsektionen vid kommittén för EU-ärenden och i EU-ministerutskottet.

5. Statsrådets ståndpunkt

Sedan ärendet med stöd av 96 § 2 mom. i grundlagen behandlats av statsrådets finansutskott meddelar finansministeriet såsom statsrådets ståndpunkt i fråga om det preliminära förslaget till Europeiska gemenskapernas allmänna budget budgetåret 2006 följande:

Budgeten för 2006 avslutar budgetplanperioden 2000—2006. Finland anser det viktigt att säkerställa att viktiga program genomförs och att finansieringen utnyttjas fullt ut i budgeten för 2006. Förberedelserna inför nästa budgetplanperiod bör också avspeglats i budgeten för 2006.

De budgetriktlinjer för 2006 som rådet antog den 8 mars 2005 utgör utgångspunkten för beredningen av budgeten.

Finlands viktigaste riktlinjer för beredningen av budgeten för 2006 är följande:

1. Det är viktigt att total budgetdisciplin alltså iakttas i lika hög grad som i unionens medlemsstater. Rådet skall tillämpa det interinstitutionella avtalet fullt ut.

2. Utvärderingen av åtgärdsprogrammen bör effektiviseras. Resultaten av utvärderingen

och den faktiska nivån på tidigare utbetalda anslag bör beaktas vid dimensioneringen av anslagen.

3. Under de olika rubrikerna bör det finnas tillräckliga marginaler som vid behov medger flexibilitet med tanke på oförutsedda utgifter.

4. Kommissionens förslag är mera realistiskt än tidigare, vilket skapar en god grund för budgetprocessen 2006. Samma strikthet som kommissionen har iakttagit vid beaktandet av behoven under rubrikerna 1 och 2 bör tillämpas också under de övriga rubrikerna. Under rubrik 3 bör dock ett eventuellt tillägg övervägas med utnyttjande av möjligheten till omfördelning.

5. Om det visar sig sannolikt att det interinstitutionella avtalet sägs upp, skall de bestämmelser i artikel 272 i EG-fördraget som gäller maximal ökning (3,6 % år 2006) i anslutning till ökningen av icke-obligatoriska utgifter iakttas och beaktas vid första behandlingen i rådet.

6. I synnerhet för jordbruket och landsbygdspolitiken, strukturpolitiken samt forskning och utveckling behövs tillräckliga anslag med tanke på att stöd och program skall kunna genomföras enligt planerna. Finland är berett att godkänna kommissionens förslag under dessa rubriker.

7. I fråga om den inre politiken bör åtminstone den marginal som kommissionen föreslår bibehållas genom att eventuella omfördelningar utnyttjas under hela budgetprocessen.

8. Användningen av flexibilitetsmekanismen i den form kommissionen föreslår bör undvikas. De slutsatser om användningen av flexibilitetsmekanismen som ECOFIN meddelade i mars bör iakttas. Med hjälp av omprioriteringar och omfördelningar kan alla nu nämnda behov finansieras inom ramen för maximibeloppen under varje rubrik i budgetplanen.

9. För främjandet av genomförandet av Lissabonstrategin är det synnerligen viktigt att EU:s konkurrenskraft och den sociala sammanhållningen förbättras. I budgeten för 2006 vill Finland fortfarande främja i synnerhet sådana projekt som hänför sig till informationssamhället, forskning och innovationer.

10. Pilotprojekt bör främjas med tanke på den nya budgetplanperioden. Budgeten för 2006 bör skapa en grund för de nya program som skall genomföras från och med år 2007 inom politikområden som är viktiga med tanke på unionens framtid. Beredningen av budgeten i rådet bör därför koncentreras på behandlingen av eventuella pilotprojekt, i synnerhet sådana som hänför sig till ett kon-

kreterare och mera praktiskt genomförande av Lissabon-åtgärdsprogrammet.

11. Inom de administrativa utgifterna bör kostnads- och rationaliseringsinbesparingar om minst 2 % uppnås. Resultatet av verksamheten vid institutionerna bör utgöra en central utgångspunkt då de administrativa resurserna fördelas.