

Statsrådets skrivelse till Riksdagen beträffande förslaget till gemensam åtgärd gällande kriminalisering av deltagande i en kriminell organisations verksamhet i Europeiska unionens medlemsstater (kriminalisering av deltagande i en kriminell organisations verksamhet)

I enlighet med 54 b § riksdagsordningen sänds till Riksdagen det förslag till gemensam åtgärd gällande kriminalisering av deltagande i en kriminell organisations verksam-

het som utarbetats av Europeiska unionens ordförandeland Luxemburg och en promemoria som uppgjorts i fråga om detta ärende.

Helsingfors den 8 oktober 1997

Justitieminister *Kari Häkämies*

Lagstiftningsdirektör Jan Törnqvist

FÖRSLAG TILL GEMENSAM ÅTGÄRD GÄLLANDE KRIMINALISERING AV DELTAGANDE I EN KRIMINELL ORGANISATIONS VERKSAMHET I EUROPEISKA UNIONENS MEDLEMSSTATER

1. Bakgrunden till förslaget

Europeiska rådet godkände i Amsterdam den 16 och 17 juni 1997 en verksamhetsplan gällande bekämpning av organiserad kriminalitet vilken utarbetats av en arbetsgrupp på hög nivå. I punkt 17 i planen uppmanas rådet att snabbt godkänna en gemensam åtgärd vars syfte är att man i varje medlemsstats lagstiftning skall kriminalisera deltagande i en kriminell organisations verksamhet. För att genomföra Europeiska rådets beslut har ordförandelandet Luxemburg den 8 september 1997 med stöd av den initiativrätt som fastställts i artikel K.3 i fördraget om Europeiska unionen utarbetat ett förslag till gemensam åtgärd (10407/97 CRIMORG 6).

2. Förslagets huvudsakliga innehåll

Förslagets 1 art. innehåller en definition på en kriminell organisation. I 2 art. definieras sådant främjande av en kriminell organisations verksamhet som medlemsländerna skall kriminalisera. Avsikten med verksamheten inom en kriminell organisation skall vara att utföra vissa i artikeln uppräknade brott. Medlemsländerna skall också se till att det bedrivs effektivt rättsligt samarbete i fråga om dessa brott. Enligt 3 art. skall också en juridisk person kunna dömas till straff för sådana brott som avses i 2 art. Enligt 4 art. skall de brott som avses i 2 och 3 art. vara straffbara oberoende av inom vilken medlemsstats område en kriminell organisation är belägen eller var den utövar sin kriminella verksamhet. I 5 och 6 art. ingår bestämmelser om genomförande och publicering av den gemensamma åtgärden.

3. Beredningen av förslaget

Förslaget har behandlats vid ett sammanträde för den mångfackliga arbetsgrupp inom vilken förslaget har beretts. Ordförandelandets mål är att den gemensamma åtgärden skall kunna godkännas då arbetsgruppen sammanträder i slutet av oktober och att den skall kunna godkännas i rådet ännu under detta år.

4. Verkningsområde i Finland

I Finland kan man bli tvungen att ändra strafflagen så att straffbarheten för delaktighet i brott i vissa fall blir mer omfattande än för närvarande. Det är också möjligt att tillämpningsområdet för en juridisk persons straffansvar måste utvidgas. De grundläggande lösningarna i den gemensamma åtgärden är ännu så oklara att man inte särdeles noggrant kan uppskatta hur omfattande lagändringar som kommer att krävas.

5. Statsrådets ståndpunkt

Finland förhåller sig i princip positivt till Luxemburgs förslag. Förslaget borde dock preciseras på vissa punkter. Den gemensamma åtgärden borde begränsas till de allvarliga brott som enligt praktiska erfarenheter utförs i organiserade former. Deltagande i verksamheten inom en kriminell organisation borde definieras så noggrant att endast uppenbart klandervärt deltagande skall omfattas av kriminaliseringen. Straffansvaret för juridiska personer borde inte utvidgas till sådana slag av brott där gärningsmännen endast sporadiskt handlar för de juridiska personernas räkning.

