

U 44/2009 rd

**Statsrådets skrivelse till riksdagen med anledning av
utkastet till rådets förordning om fastställande av ut-
formningen av de identitetshandlingar som utställs till
institutionernas medlemmar och anställda (*Europeiska
unionens institutionernas identitetshandlingar*)**

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen ordning om fastställande av utformningen av
översänds till riksdagen kommissionens ut- de identitetshandlingar som utställs till insti-
kast av den 21 december 2007 till rådets för- tutionernas medlemmar och anställda.

Helsingfors den 4 juni 2009

Utrikesminister *Alexander Stubb*

Ambassadrådet Vesa Häkkinen

UTRIKESMINISTERIETS MEMORANDUM
EU/2008/5549HANDLING
KOM(2007) 849 slutlig**1 Förslagets bakgrund och syfte**

I sitt meddelande till rådet den 21 december 2007 tillkännagav Europeiska unionens kommission sitt utkast till rådets förordning om fastställande av utformningen av de identitetshandlingar som utställs till institutionernas medlemmar och anställda. Meddelandets ämnesområde anknyter i vid utsträckning till olika sektorer i unionen. Behandlingen inleds först våren 2009, vilket beskrivs närmare i avsnitt 4.

Artikel 7 i protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier ger inte kommissionen någon initiativrätt på detta område, så ledstjärnan för det föreliggande meddelandet är god förvaltning och ömsesidig hjälp mellan institutionerna. Därför har kommissionen utarbetat endast ett utkast till rådets förordning och inte ett förslag.

Den identitetshandling som gemenskaperna beviljar sina tjänstemän och en del anställda är från 1969. Den uppfyller inte de säkerhetskrav som idag ställs på resehandlingar och är mycket dåligt skyddad mot förfälskningar. Den innehåller till exempel vissa handskrivna uppgifter samt ett fotografi som enkelt kan tas loss. Flera tredje länder (däribland USA) godkänner inte identitetshandlingen, bland annat med hänvisning till dess bristfälliga säkerhetsdetaljer, eller kräver därtill ett nationellt pass.

Utkastet till förordning avser att omvandla identitetshandlingen till en säker, trovärdig och vida erkänd handling genom att bl.a. förse den med säkerhetsdetaljer som är likvärdiga med dem som finns i de mest avancerade resehandlingarna som utfärdas av medlemsstaterna (biometriska kännetecken).

2 Förslagets huvudsakliga innehåll

Genom den nya förordningen ska identitetshandlingarna innehålla ett mikrochip med

personuppgifter, ansiktsfoto och två fingeravtryck. Identitetshandlingarna får inte innehålla några andra maskinläsbara uppgifter än de som föreskrivs i förordningen och de biometriska kännetecknen i handlingen får bara användas för att kontrollera att handlingen är äkta och för att verifiera innehavarens identitet. I enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 45/2001/EG av den 18 december 2000 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter har de personer som har fått en identitetshandling rätt att kontrollera de personuppgifter som finns i den och i förekommande fall få dem rättade eller strukna.

Kommissionen ska vidta alla åtgärder som krävs för tillämpningen av förordningen. Dessa omfattar fastställande av standarder för säkerhetsdetaljer för identitetshandlingarna och val av ett organ med ansvar för tillverkningen av handlingarna. Kommissionen ska också ingå avtal med tredje länder eller företa ändringar i befintliga avtal för att identitetshandlingarna ska erkännas som resehandlingar som är giltiga inom dessa staters territorier. Identitetshandlingarna gäller i högst fem år. Denna förordning upphäver och ersätter förordning (EKG, EEG, Euratom) nr 1826/69. De identitetshandlingar som har utställts i enlighet med förordning (EKG, EEG, Euratom) nr 1826/69 ska vara giltiga tills deras giltighet löper ut.

3 Rättslig grund

I protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier av den 8 april 1965 föreskrivs i artikel 7.1 första stycket att rådet ska fastställa den form identitetshandlingen ska ha och medlemsstaterna ska godta den som giltig resehandling. I andra stycket i samma artikel anges att kommissionen får sluta avtal om att dessa identitetshandlingar

ska gälla som giltiga resehandlingar inom tredje lands territorium. På grundval av ovanstående bestämmelser antog rådet förordning (EKG, EEG, Euratom) nr 1826/69 av den 15 september 1969 om fastställande av utformningen av de identitetshandlingar som utställs till institutionernas ledamöter, medlemmar och anställda. Förordningen från 1969 har sedermera ändrats vid fem tillfällen för att ta hänsyn både till de utvidgningar som ägt rum mellan 1973 och 1995 och till skapandet av Europeiska unionen.

4 Förslagets nationella behandling och behandlingen i EU

Utkastet behandlades preliminärt våren 2008 i rådets arbetsgrupp för tjänsteföreskrifterna för att utreda under vilket råd ärendet borde beredas. Den ordinarie behandlingen inleddes våren 2009 i rådets arbetsgrupp för visering.

De viktigaste frågorna gäller huruvida det är skäl att ändra identitetshandlingarna och vilken nivå som ska gälla för säkerhetskriterierna för ändringarna. Behandlingen fortsätter på arbetsgruppsnivå.

5 Förslagets konsekvenser ur finländskt perspektiv

Ur finländsk synpunkt är det konsekvent att de resehandlingar EU använder ska vara säkra och att de biometriska kännetecken som allmänt börjar tas i bruk också utvidgas till att omfatta identitetshandlingarna. Förslaget gör det möjligt att använda de biometriska kännetecken som finns i identitetshandlingarna för att kontrollera att handlingen är äkta och för att verifiera innehavarens identitet.

6 Konsekvenser för lagstiftningen i Finland

Förslaget har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen i Finland. Bland

annat i gränsbevakningen och i den interna utlänningsövervakningen är det möjligt att använda de biometriska kännetecken som finns i handlingarna för att kontrollera att handlingen är äkta och för att verifiera innehavarens identitet, i enlighet med nationell och gemenskapslagstiftning om de myndigheter som ansvarar för dessa funktioner.

7 Ekonomiska konsekvenser

Förslaget har inga ekonomiska konsekvenser för Finland. Beredskapen att ta i bruk biometriska kännetecken byggs upp bland annat för pass och för inresetillstånd för utläningar oberoende av dessa identitetshandlingar. De ekonomiska konsekvenserna för Europeiska unionen beror på flera olika faktorer, som ännu inte kan uppskattas. De totala kostnaderna beror framför allt på eventuella tekniska förhandsutredningar, priset på den apparatur organen måste införskaffa samt enhetspriset för tillverkningen av handlingarna. Kostnaderna påverkas också av de tekniska lösningar som används vid tillverkningen, antalet identitetshandlingar som ska tillverkas och hur ofta de ska förnyas.

8 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådets ståndpunkt är att det ska ställas likvärdiga säkerhetsnormer på EU:s identitetshandlingar som på passen i EU:s medlemsstater. De ska ha ett chip och en numerisk ansiktsbild. Identitetshandlingen ska motsvara Internationella civila luftfartsorganisationens (ICAO/IATA) krav på maskinläsbara resehandlingar. Utöver säkerhetsaspekterna anser statsrådet det mycket viktigt att processerna för utställande och tillverkning av identitetshandlingarna får tillräcklig uppmärksamhet. Processerna ska vara lika säkra som motsvarande processerna för EU-pass.