

KO

Mäki Tuomo

16.02.2012

JULKINEN

Suuri valiokunta

Viite

Asia

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan tilasto-ohjelmasta 2013-2017

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: EU/2011/2095

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan tilasto-ohjelmasta 2013-2017.

Osastopäällikkö, ylijohdaja

Jukka Pekkarinen

Finanssineuvos

Tuomo Mäki

LIITTEET Perusmuistio, KOM(2011) 928

Asiasanat

Hoitaa

Tiedoksi

Heinonen Anita(TK)

15.02.2012

Asia

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan tilasto-ohjelmasta 2013–2017

Kokous

Tilastotyöryhmä

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2011/2095

U-tunnus / E-tunnus:

[Tunnus perustuslain 96§ ja 97§ mukaisille ehdotuksille]

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Ehdotusta on komissiossa valmisteltu Euroopan yhteisöjen tilastotoimistossa (Eurostat). Ehdotus on neuvoston tilastotyöryhmän käsittelyssä.

Asiakirjat:

KOM(2011) 928 lopullinen sekä sen liitteet SEK(2011) 1623 ja SEC 1625 lopullinen

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Euroopan tilastojen oikeusperustana on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 338 artikla. EP ja neuvosto hyväksyvät tavallisen lainsäätämismenettelyn mukaisesti tarvittavat toimenpiteet unionin toiminnan kannalta tarpeellisten tilastojen tuottamiseksi. Määräenemmistöpäätös

Käsittelijä(t):

Valtiovarainministeriö: Tuomo Mäki (puh. 160 34948), Tilastokeskus: Hilikka Vihavainen (1734 3495) ja Anita Heinonen (1734 3479)

Suomen kanta/ohje:

Yleiskommentit

Suomi pitää tärkeänä Euroopan tilasto-ohjelman (ESP) perustamista vuosille 2013–2017 ja kannattaa artiklassa 4 mainittuja ohjelman yleistä ja erityistavoitteita.

Suomen mielestä ohjelma antaa hyvän kehikon Euroopan tilastojen kehittämiseksi, tuottamiseksi ja jakelulle tulevalla viisivuotiskaudella. Ohjelma pyrkii varmistamaan, että Euroopan unionilla olisi käytössään päätöksenteossa tarvitsensa yhdenmukaistetut, vertailukelpoiset ja luotettavat tilastotiedot. Ohjelma pannaan täytäntöön komission vuotuisilla työhjelmilla.

Suomi katsoo, että Komission esitys ESP 2013–2017 -ohjelmasta on nykymuodossaan liian kunnianhimoinen ja kaikkien toimien toteuttaminen ei resurssirajoitteista johtuen vaikuta mahdolliselta. Euroopan yleisen taloustilanteen heikentyminen on johtanut useissa EU-maissa tilastovirastojen budjettien supistumiseen ja toimintaympäristö ei näytä vakaalta lähitulevaisuudessakaan. Toisaalta EU:n tilastojen uuden tuotantotapavision ei arvioida aikaansaavan kustannussäästöjä ainakaan lyhyellä aikavälillä. Lisäksi asetusehdotukseen liittyvän Komission vaikutustenarviointi-asiakirjan mukaan yksi nykyisen monivuotisen ohjelman pahimmista puutteista on se, että toteutettavat toimet määriteltiin liian yksityiskohtaisesti ja uuden ohjelman tavoitteena on olla riittävän joustava vastaamaan nopeasti muuttuviin poliittisiin tarpeisiin. Edellä mainitut seikat huomioon ottaen ohjelmaan sisältyvien tietovaateiden määrää ja yksityiskohtaisuuden tasoa tulee vähentää.

Suomi pitää ohjelman toteuttamisen kannalta erittäin tärkeänä, että ohjelmassa mainittu priorisointimekanismi on tehokas, toimiva ja että sitä kehitetään tarpeen vaatiessa. Tehokkaan priorisointimekanismin tulee tasapainottaa uusista ja nykyisistä tilastointivaateista aiheutuvat kustannukset kansallisille tilastoviranomaisille. Lisäksi asetukseen tulee sisällyttää tarkemmat tavoitteet negatiiviselle priorisoinnille sekä tilastolainsäädännön yksinkertaistamiselle ja keskinäiselle harmonisoinnille.

Komission ehdottama säädösmuoto on asetus, kun nykyisestä ja aiemmista ohjelmista on annettu päätös. Toivotaan kuultavan tarkemmat perustelut asetuksen säädösmuodolle.

Yksityiskohtaiset huomiot

Johdanto-osa

(5): ESS:n ensijaisena tavoitteena on tulevaisuudessa tilastojen korkean laadun turvaaminen. Eräissä lyhyen aikavälin tilastoissa ajantasaisuuden kasvattaminen on tärkeää, mutta se ei voi toteutua laadun kustannuksella ja ei voi koskea kaikkia suhdannetilastoja. Siksi ehdotetaan poistettavaksi lauseen loppuosa: ”ja varsinkin lyhyen aikavälin tilastojen osalta ajantasaisuus”, sillä sen ei tule olla kaikkien lyhyen aikavälin tilastojen yleinen tavoite.

(6): Ehdotetaan lisättäväksi maininta, jossa todetaan, että komission tulisi perustella uudet tilastointivaateet huolellisesti.

Artikla 4: Tavoitteet

Ehdotetaan, että ennen erityistavoitteita lisätään maininta kansallisten tilastoviranomaisten ja komission käytettävissä olevien resurssien sekä vastausrasitteen huomioimisesta ohjelman täytäntöön panemiseksi toteutettavissa tilastotoimissa.

Ehdotetaan lisättäväksi maininta, että ohjelmalla varmistetaan sellaisten välineiden kehittäminen ja toimeenpano, joilla tilastoalan toimet priorioidaan uudelleen Euroopan tilastojärjestelmän joustavuuden lisäämiseksi ja parannetaan sen kykyä vastata oikea-aikaisesti käyttäjien muuttuviin tarpeisiin.

Artikla 5 Tilastojen hallinnointi ja laatu

Ehdotetaan lisättäväksi, että priorisoinnilla tulee tavoitella uusista tilastointivaateista aiheutuvien lisäkustannusten tasapainottamista vähentämällä olemassa olevia tilastointivaateita ja sen tulee tapahtua läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa.

Ehdotetaan asetukseen lisättäväksi, että suunnitellessaan uusia toimia tai suuria muutoksia nykyisiin tilastoihin, komissio esittää asianmukaiset perustelut, mihin Euroopan tilastoja koskevan asetuksen (EY) N:o 223/2009 artiklassa 14 Euroopan tilasto-ohjelman täytäntöönpano, viitataan.

Ehdotetaan, että artiklan loppuun lisätään kohta jäsenmaiden tilastoviranomaisten ja EU:n tilastoviranomaisen yhteistyöstä kansainvälisellä tasolla toimivien tilastoelinten kanssa, erityisesti tilastojen johdonmukaisuuden ja vertailukelpoisuuden varmistamiseksi

Artikla 14 Kertomukset

Ehdotetaan, että ohjelman toteutumisen raportointia koskevaa kohtaa tarkennetaan välikertomuksen ja lopullisen arviointikertomuksen sisällön vaatimusten osalta.

Liite

Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 infrastruktuuri ja tavoitteet

Ehdotetaan, että johdannon alkuun lisätään maininta Euroopan tilastojärjestelmän työnjaosta: jäsenvaltioiden viranomaiset vastaavat harmonisoitujen kansallisten tilastojen tuottamisesta ja Eurostat Euroopan tilastojen tuottamisesta kansallisten tilastoviranomaisten toimittamien tietojen pohjalta.

I. TILASTOTUOTOKSET

1.1 Eurooppa 2020 -strategia

Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanoa koskevassa kohdassa ehdotetaan lisättäväksi, että uusien indikaattorien tulee pohjautua pääosin olemassaoleviin tilastoaineistoihin.

1.2 Talouden hallinta

Kohdan ”Otetaan tuotantoketjussa käyttöön tehokas laadunhallinta, joka kattaa myös julkisyhteisöjen rahoitusta koskevat lähdetiedot ja niiden perustana olevat jäsenvaltioiden työnkulut.” sijaan ehdotetaan, että otetaan tuotantoketjussa käyttöön tehokas laadunhallinta ja kehitetään EDP-tietojen laadunvarmistamisen viitekehystä ja toimeenpannaan se.

2.2 Ympäristön kestävyys

Ehdotuksen mukaan kansantalouden tilinpidon ”sateliittitileiksi” tulisi kehittää useita ympäristötilejä. Kehitettävien tilastointialueiden määrittelyssä tulee ottaa huomioon Euroopan ympäristötilinpitoasetuksen (EU) N:o 691/2011 tavoitteet uusien ympäristötilinpitomoduulien kehittämisessä.

Elinkeinoelämää (kohta 3.1.), kansalaisten Eurooppaa (kohta 3.2.) ja geospaatialiset, ympäristö-, maatalous- ja muut toimialatilastot (kohta 3.3.) koskevat yksityiskohtaiset tavoitteet ehdotetaan poistettavaksi liitteestä, jotta vuosittain tapahtuva uudelleen priorisointi olisi mahdollista ja jotta ohjelmassa olisi riittävästi joustovaraa ottaen huomioon kiristyvät budjettirajoitteet.

II. EU:N TILASTOJEN TUOTANTOTAPA

2. Priorisointi ja yksinkertaistaminen

Ehdotetaan lisättävän johdantotekstiin maininta, että komissio tekee aloitteita tilastoaloja koskevien tilastointivaateiden vähentämiseksi.

Ehdotetaan, että vuotuista työohjelmaa koskevaa toimenpidettä täydennetään kattamaan myös negatiivisten prioriteettien määrittely.

Pääasiallinen sisältö:

Ehdotuksen tausta ja tavoitteet

Komissio on 21.12.2011 antanut ehdotuksen Euroopan tilasto-ohjelman perustamisesta vuosiksi 2013–2017. Ehdotuksen mukaan ohjelmassa vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja jakelua koskevat ohjelmapuitteet, suunniteltujen toimien pääasialliset alat ja tavoitteet vuosiksi 2013–2017 Euroopan tilastoja koskevan EP:n ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009 artiklojen 13 ja 14 mukaisesti.

Ohjelman yleistavoitteena on, että Euroopan tilastojärjestelmä (ESS) on korkealaatuisten Eurooppaa koskevien tilastojen johtava tuottaja.

Erityistavoitteena on 1) tuottaa laadukkaita ja prioriteettien mukaisia tilastotietoja Euroopan unionin politiikkojen kehittämisen, seuraamisen ja arvioimisen tueksi, 2) panna täytäntöön Euroopan tilastojen uudet tuotantotavat, joilla pyritään lisäämään tehokkuutta ja parantamaan laatua sekä 3) vahvistaa kumppanuutta Euroopan tilastojärjestelmässä ja sen ulkopuolella ESS:n tuottavuuden lisäämiseksi ja johtavan aseman takaamiseksi maailmanlaajuisesti.

Ohjelmaa toteutetaan Euroopan tilastoja koskevien käytännesääntöjen periaatteiden mukaisesti. Tilasto-ohjelman täytäntöönpanemiseksi komissio hyväksyy vuotuiset työohjelmat.

Komission ehdotukseen sisältyvät ohjelman rahoitusta ja hallinnointia koskevat säännökset. Ohjelman täytäntöönpanon rahoituskehysiksi vahvistetaan 299,4 miljoonaa euroa, josta 57,3 miljoonaa euroa ohjelmakaudelle 2007–2013 ja 242,1 miljoonaa ohjelmakaudelle 2014–2017. Lisäksi ohjelman täytäntöönpanemiseksi toteutettavien tilastotoimien tulisi saada asianomaista rahoitusta kansallisella tasolla.

Nykyiseen viisivuotisorjelmapäätökseen verrattuna ESP 2013–2017 asetuksen varsinainen lakitekstiosuus on huomattavasti aiempaa kattavampi. Uusia artikloja ovat: 7 Hallinnollinen ja tekninen apu, 9 Tukimuodot, 10 Tukikelpoiset toimet, 11 Edunsaajat, jotka voivat hakea avustuksia, 12 Euroopan unionin taloudellisten etujen suojaaminen ja 13 Kolmansien maiden osallistuminen ohjelmaan.

Tavoitteet ja sisältö huomioonottaen komissio pitää sopivimpana sääntelytapana asetusta.

Tilastotuotokset

Tilastotietoja tuotetaan ohjelmakaudella Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanon seurantaan varten, unionin talouden hallintaa varten ja talouden globalisaation sekä taloudellisen ja sosiaalisen suoriutumisen mittaamista varten. Euroopan tilasto-ohjelman puitteissa tuotetaan myös yrityksiä koskevia tilastotietoja, sosiaalitilastoja, paikkatietoja sekä mm. ympäristö-, maatalous- ja liikennetilastoja.

EU:n tilastojen tuotantotapa

Ohjelman tavoitteena on panna täytäntöön ESS:n laadunhallintajärjestelmä Euroopan tilastoja koskevien käytännesääntöjen pohjalta ja ottaa käyttöön uudet seurantamekanismit, joilla arvioidaan käytännesääntöjen noudattamista.

Osana vuosiohjelmien valmistelua on otettu käyttöön priorisointimekanismi, jota käyttäen on tarkoitus yksinkertaistaa raportointivaatimuksia ja lisätä Euroopan tilastojärjestelmän joustavuutta vastaamaan uusiin tietotarpeisiin tiedontuottajia koskevat rajoitukset ja vastausrasite huomioonottaen.

Tavoitteena on myös ottaa käyttöön toimintarakenne, joka sallii EU:n tilastojen tuottamisen integroidummin. Tähän pyritään mm. tilastojen tuotantotapaa ja metatietoja yhdenmukaistamalla ja standardisoimalla, tilastoalojen välistä ja ESS-kumppaneiden kesken tapahtuvaa tilastojen integraatiota parantamalla sekä käyttämällä ja yhdistämällä eri tietolähteitä ja tuottamalla tilastoja, joita voidaan käyttää moniin eri tarkoituksiin.

Tavoitteet koulutuksen, tutkimuksen ja innovoinnin alalla koskevat mm. ESS:n koulutus- ja kehittämistarpeisiin vastaamista, ESS:n jäsenten välisen yhteistyön parantamista sekä tutkimusyhteisöjen toiminnan, osallistumisen ja myötävaikuttamisen organisoimista.

Kumppanuus ESS:ssä ja sen ulkopuolella

ESS:n tehostettuihin hallinnointipuitteisiin sisältyisi mm. tilastolainsäädännön tarkistaminen ja puiteasetuksien hyväksyminen sekä Eurostatin koordinoititehtävän vahvistaminen Euroopan unionin tilastolaitoksena. Tavoitteena on myös parantaa yhteistyötä Euroopan keskuspankkijärjestelmän sekä Eurooppalaisten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa.

Kansallinen käsittely:

Asiaa on valmistellut Tilastokeskus. ESP 2013–2017 -asetusta on käsitelty Suomen ESS-tilastoviranomaisten kesken kirjallisesti 30.12.2011 sekä tilastoalan EU-asioiden yhteistyöryhmän puitteissa 30.1.2012.

Eduskuntakäsittely:

Eduskunnan informointi (PL 97 § eli ns. E-asiat).

Käsittely Euroopan parlamentissa:

Vastuuvaliokunta Talous ja raha-asioiden valiokunta (ECON).

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Säädöksellä ei ole vaikutusta suomalaiseen lainsäädäntöön.

Taloudelliset vaikutukset:

Komission ehdotuksessa ohjelman täytäntöönpanon rahoituskehyksiksi vahvistetaan 299,4 miljoonaa euroa, josta 57,3 miljoonaa euroa ohjelmakaudelle 2007–2013 ja 242,1 miljoonaa ohjelmakaudelle 2014–2017.

Esitetyssä muodossaan toteutettuna tilasto-ohjelma 2013–2017 vaatisi huomattavia resursseja kansallisen tilastotoimen kehittämiseksi.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

-

Asiasanat	tilastot, Tilastoalan EU-asioiden yhteistyöryhmä
Hoitaa	TK, VM
Tiedoksi	EUE, LVM, MMM, OKM, OM, STM, TEM, TH, VNEUS, YM



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 21.12.2011
KOM(2011) 928 lopullinen
2011/0459 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan tilasto-ohjelmasta 2013–2017

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{ SEK(2011) 1623 lopullinen }
{ SEK(2011) 1625 lopullinen }

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

1.1. EHDOTUKSEN PERUSTELUT JA TAVOITTEET

EU:n politiikkojen toteuttaminen edellyttää vertailukelpoisia ja luotettavia tilastotietoja EU:n taloudellisesta, yhteiskunnallisesta ja ympäristötilanteesta sekä sen osa-alueista kansallisella ja alueellisella tasolla. Euroopan tilastot ovat välttämättömiä, jotta Eurooppa olisi ymmärrettävä suurelle yleisölle ja jotta kansalaiset voivat osallistua demokraattiseen prosessiin ja keskusteluun EU:n nykytilanteesta ja tulevaisuudesta.

Viime vuosina Euroopan tilastojärjestelmällä (ESS) on ollut useita haasteita. Ensinnäkin Euroopan tilastojen tarve on kasvanut jatkuvasti, ja on epätodennäköistä, että kehityksen suunta muuttuu tulevaisuudessa. Toiseksi tilastojen luonne on muuttunut – näyttöön perustuva päätöksenteko edellyttää tilastoja, jotka täyttävät niiden erityistarkoituksiin liittyvät laatuvaatimukset. Myös useampia politiikanaloja tukevien monipuolisten ja moniulotteisten tilastojen tarve kasvaa. Kolmanneksi uusien toimijoiden – mukaan lukien ne, jotka tarjoavat tietoa lähes reaaliajassa – ilmestyminen tietopalvelumarkkinoille tarkoittaa sitä, että ESS:n ensisijainen tavoite tulevaisuudessa on laatu ja varsinkin lyhyen aikavälin tilastojen osalta ajantasaisuus. Neljänneksi talousarvioihin liittyvät rajoitukset sekä kansallisella että Euroopan tasolla ja tarve keventää yrityksille ja kansalaisille aiheutuvaa rasitetta tekevät tilanteesta vielä haastavamman. Komission tiedonannossa Euroopan parlamentille ja neuvostolle *EU:n tilastojen uusi tuotantotapa: visio tulevalle vuosikymmenelle*¹ ja ESS:n strategiassa sen täytäntöönpanemiseksi² käsitellään kaikkia näitä haasteita ja pyritään muokkaamaan ESS:n työskentelytapaa tehokkaammaksi ja joustavammaksi. Kyseisen tiedonannon ja ESS:n yhteisen strategian täytäntöönpano ovat Euroopan tilasto-ohjelman keskeisin osa.

Tätä taustaa vasten Euroopan tilasto-ohjelmaa koskevan ehdotuksen tavoite on perustaa kattava ohjelma, joka tarjoaa yleiset puitteet Euroopan tilastojen kehittämiseksi, tuottamiseksi ja levittämiseksi kaudella 2013–2017, ja ottaa samanaikaisesti käyttöön tilastojen uusi tuotantotapa edellä mainitun tiedonannon mukaisesti.

1.2. YLEINEN TAUSTA

Monivuotisen Euroopan tilasto-ohjelman perustamisen oikeusperusta on Euroopan tilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009³ 13 artiklan 1 kohta. Asetuksen mukaan Euroopan tilasto-ohjelmassa vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat puitteet sekä suunniteltujen toimien pääasialliset alat ja tavoitteet enintään viiden vuoden ajaksi. Siinä on tarkoitus määritellä prioriteetit Euroopan unionin toiminnassa tarvittavien tietojen osalta. Näitä tarpeita on punnittava suhteessa voimavaroihin, joita tarvittavien tilastojen toimittaminen edellyttää EU:n tasolla ja kansallisesti, sekä vastausrasitteeseen ja vastaajalle aiheutuviin kustannuksiin.

Euroopan tilasto-ohjelman tavoitteet määritellään yksityiskohtaisesti vuotuisissa työohjelmissa asetuksen (EY) N:o 223/2009³ mukaisesti. Ohjelman edistymisestä laaditaan välikertomus, ja ohjelmakauden päätyttyä laaditaan lopullinen arviointikertomus.

¹ KOM(2009) 404 lopullinen, 10.8.2009.

² Esitettiin ESS:n komitean kokouksessa 20.5.2010, asiakirja nro 2010/05/6/EN.

³ EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164.

1.3. VOIMASSA OLEVAT AIEMMAT SÄÄNNÖKSET

Euroopan parlamentin ja neuvoston hyväksymä nykyinen yhteisön tilasto-ohjelma vuosiksi 2008–2012⁴ on laatuaan seitsemäs.

1.4. JOHDONMUKAISUUS SUHTEESSA UNIONIN MUUHUN POLITIIKKAAN JA MUIHIN TAVOITTEISIIN

Euroopan tilastojen pääasiallisena tarkoituksena on tuottaa eurooppalaisten politiikkojen kehittämisen, seurannan ja arvioinnin tueksi luotettavia, objektiivisia, vertailukelpoisia ja yhdenmukaisia tietoja.

Tämä ehdotus on unionin painopistealueiden mukainen, sillä ohjelmassa kehitetyt, tuotetut ja levitetyt tilastot myötävaikuttavat EU:n ensisijaisten politiikkojen toteuttamiseen. Tällaisia politiikkoja ovat esimerkiksi älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategia⁵ ja muut politiikat, jotka kuuluvat komission strategiaan painopistealueisiin vuosina 2010–2014⁶ (eli kestävä ja yhdenmukainen talouden hallinta, ilmastonmuutos, kasvu ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus, kansalaisten Eurooppa ja globalisaatio).

2. INTRESSITAHOJEN KUULEMISEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINNIN TULOKSET

2.1. INTRESSITAHOJEN KUULEMINEN

Kuulemismenettely, tärkeimmät kohderyhmät ja yleiskuvaus vastaajista

Ennen tämän ehdotuksen valmistelua Euroopan tilastojen käyttäjiä, eli komission pääosastoja, Euroopan keskuspankkia ja eurooppalaista tilastoja käsittelevää neuvoa-antavaa komiteaa⁷, kuultiin heinäkuussa 2010 niiden tarpeista Euroopan tilastojen osalta kaudella 2013–2017.

Jäsenvaltiot, EFTA-maat ja ehdokasmaat ovat olleet suoraan mukana ehdotuksen valmistelussa. Kuuleminen järjestettiin seuraavasti.

Ensin tilastotarpeista kaudella 2013–2017 kuultiin heinäkuussa 2010 eri tilastoalojen johtajien ryhmää, joka edusti Euroopan tilastojen tuottajia eri tilastoaloilta.

Tämän jälkeen 29. ja 30. syyskuuta 2010 pidetyssä pääjohtajien kokouksessa⁸ kuultiin kansallisten tilastolaitosten pääjohtajia heidän prioriteeteistaan kaudella 2013–2017.

ESS:n järjestämien sidosryhmien tilastotarpeita kaudella 2013–2017 koskevien kuulemisten pohjalta valmisteltiin ensimmäinen Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 luonnos sisäistä ja ulkoista lausuntokierrosta varten. Se esitettiin Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevälle komitealle (ESS-komitea) toukokuussa 2011. Samanaikaisesti kuultiin eurooppalaista tilastoja

⁴ Päätös N:o 1578/2007/EY, EUVL L 344, 28.12.2007, s. 15.

⁵ KOM(2010) 2020 lopullinen.

⁶ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_en.pdf, 3.9.2009.

⁷ Perustettu Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 234/2008/EY.

⁸ Kansallisten tilastolaitosten pääjohtajien kokous järjestetään kerran vuodessa, ja tarkoituksena on keskustella tilasto-ohjelmaan liittyvistä kysymyksistä ja Euroopan tilastojen tuottamiseen liittyvistä menetelmistä ja prosesseista. Jäsenvaltiot isännöivät kokousta vuorotellen, ja kokouksen puheenjohtajana toimii isäntämaan pääjohtaja.

käsittelevää neuvoa-antavaa komiteaa, raha-, rahoitus- ja maksutasetilastokomiteaa ja ESS:n ohjelmatyötä ja koordinoivia käsittelevää työryhmää.

Tiivistelmä vastauksista ja siitä, miten ne on otettu huomioon

Tiivistelmä Euroopan tilastojen käyttäjien vastauksista

Yhteensä 14 komission pääosastoa ja Euroopan keskuspankki vastasivat Eurostatin pyyntöön saada tietoja Euroopan tilastoja koskevista tarpeista kaudella 2013–2017. Useimmat esittivät tarkkoja vaatimuksia tilastoille, joita ne tarvitsevat vastuullaan olevien eurooppalaisten politiikkojen tueksi. Kaikkia näitä vaatimuksia ei mainita ehdotuksessa erikseen, mutta Eurostat on analysoinut ne huolellisesti ja ottanut ne huomioon muotoillessaan ohjelman tavoitteita.

Tiivistelmä Euroopan tilastojen tuottajien vastauksista

Kaiken kaikkiaan kuusi johtajien ryhmää (menettelyistä vastaava johtajien ryhmä, tieto- ja viestintätekniikan johtajien ryhmä, sosiaalitalastojen johtajat, alueellisten, spatiaalisten ja ympäristötilastojen ja -tilien johtajien ryhmä, maataloustilastokomitea ja yritystilastojen johtajien ryhmä) vastasi Eurostatin pyyntöön saada tietoja tilastotarpeista kaudella 2013–2017. Johtajien ryhmät korostivat, että uusien tilastojen kasvavan tarpeen ja käytettävissä olevien resurssien vähenemisen välille on luotava tasapaino. Tältä osin suositeltiin, että maksimoidaan olemassa olevien tietojen käyttö uusien tiedonkeruiden käynnistämisen sijaan, pidetään yhteyttä muihin tietojen toimittajiin olemassa olevan tiedon käytön optimoimiseksi, alennetaan vaadittujen tietojen tasoa, tehostetaan tiedonkeruuta käyttämällä nykyaikaisia tieto- ja viestintätekniikoita ja tarkastellaan eri säädösten johdonmukaisuutta sekä eriytetään tilastovälineet ja käyttäjät suorittamalla yksittäisiä tutkimuksia, jotka palvelevat useita tarkoituksia. Myös tarve vahvistaa Eurostatin tehtävää tilastotuotannon koordinoijana mainittiin. Nämä ja muut konkreettiset huomautukset on otettu mahdollisuuksien mukaan huomioon Euroopan tilasto-ohjelman tavoitteiden laadinnassa.

Kansallisten tilastolaitosten pääjohtajien kokouksessa 29. ja 30. syyskuuta 2010 hyväksyttiin Euroopan tilasto-ohjelmassa ehdotettu toimintatapa ja ohjelman prioriteettialat sekä painotettiin, että ohjelman on oltava riittävän joustava, jotta siihen voidaan sisällyttää konkreettisia toimia vuosittaisen ohjelmasuunnittelun yhteydessä. Koska resursseihin kohdistuu rajoituksia sekä kansallisella että Euroopan tasolla ja hallinnollista raskautta on edelleen kevennettävä, pääjohtajien kokouksessa korostettiin strategisen priorisoinnin merkitystä seuraavassa monivuotisessa ohjelmassa.

Tiivistelmä tärkeimmistä huomautuksista ensimmäiseen Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 luonnokseen

Ohjelman käsitteellinen lähestymistapa sai toukokuussa 2011 pidetyn ESS-komitean kokouksen yleisen tuen.

Monet valtuuskunnat kiinnittivät huomiota ohjelman kunnianhimoisiin tavoitteisiin ja olivat huolestuneita erosta, joka kansallisen tason rajallisten resurssien ja ohjelmassa mainittujen uusien aloitteiden määrän välillä on.

Vaikka todettiin, että ohjelman on oltava joustava, jotkin valtuuskunnat asettivat ohjelman yleisen luonteen ja yksityiskohtien puutteen kyseenalaiseksi ja korostivat ohjelman ja vuotuisten työohjelmien yhteensovittamisen merkitystä.

Jotkin valtuuskunnat ilmaisivat epäilyksensä sen suhteen, onko realistisesti mahdollista rahoittaa uudet aloitteet Euroopan tilastojen uudesta tuotantotavasta syntyvällä tehokkuuden lisääntymisellä. Jotkut edustajat korostivat tarvetta miettiä muita keinoja tällaisten säästöjen aikaan saamiseksi (esimerkiksi priorisoinnin lisääminen, tehokkuuden parantaminen, hallinnollisten tietojen parempi hyödyntäminen, teknologian käytön tehostaminen ja hyvien toimintatapojen jakaminen).

Jotkin valtuuskunnat painottivat sitä, että hallinnollisen raskaitten keventämisen tarvetta on syytä korostaa selvemmin, ja yksi valtuuskunta ehdotti, että priorisointia koskevaa osuutta voitaisiin vahvistaa esittämällä konkreettisia toimia.

Monien valtuuskuntien mielestä laatumerkinnän osalta on syytä noudattaa varovaista lähestymistapaa; asiasta toivotaan perusteellista keskustelua.

Useat valtuuskunnat kannattivat kumppanuuden vahvistamista ESS:ssä ja sen ulkopuolella ja korostivat yhteistyön lisäämisen merkitystä sekä ESS:n sisällä että Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja kansainvälisten järjestöjen kanssa.

Edellä mainitut kohdat ovat yhdenmukaisia myös ohjelmatyötä ja koordinoitua käsittelevän työryhmän kuulemisen tulosten kanssa.

Myös suurin osa kansallisista tilastolaitoksista antoi yleisen tukensa Euroopan tilasto-ohjelmalle, mutta ne suhtautuivat varauksellisesti Euroopan tilastojen uutta tuotantotapaa koskevan tavoitteen muotoilemiseen ja lainsäädäntötoimiin.

Tiettyistä tilastoaloista esitettiin tarkempia huomautuksia, ja tiettyihin ohjelman osiin pyydettiin selvennystä.

Eurostat on analysoinut kaikki Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 luonnoksesta annetut huomautukset, ja ne on otettu huomioon valmisteltaessa ohjelman tarkistettua versiota.

Jotta Euroopan tilasto-ohjelma toimisi yleisenä, joustavana ja uuden kehityksen huomioon ottavana suunnitteluvälineenä, siinä kuvataan seuraavalla ohjelmakaudella saavutettavat strategiset tavoitteet ja tuotokset yleisellä tasolla.

Euroopan tilasto-ohjelmassa sitoudutaan Eurostatin käyttöön ottamaan priorisointiin perustuvaan strategiseen toimintatapaan. Tässä toimintatavassa negatiivisten prioriteettien asettaminen on olennainen osa vuotuisten tilastoja koskevien työohjelmien valmistelua, ja siksi se tehdään Euroopan tilasto-ohjelman koko kauden osalta. Ohjelmassa vahvistetaan yleiset puitteet Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä varten määrittelemällä seuraavien viiden vuoden aikana toteutettavien toimien pääasialliset alat ja tavoitteet. Tavoitteet määritellään ja ohjelmoidaan tarkemmin vuotuisissa työohjelmissa. Näin luodaan selkeä yhteys Euroopan tilasto-ohjelman ja vuotuisten työohjelmien välille.

Euroopan tilasto-ohjelma on uutta tuotantotapaa koskevan ESS:n yhteisen strategian mukainen, jonka ESS-komitea on jo hyväksynyt. Siihen ei ole lisätty uusia osa-alueita, ja Euroopan tilasto-ohjelma noudattaa strategian täytäntöönpanoa.

2.2. ASIAANTUNTIJATIEDON KÄYTTÖ

Euroopan tilasto-ohjelman valmisteluprosessin aikana kuultiin myös ulkopuolisia asiantuntijoita. Lausuntoa ohjelmaluonnoksesta pyydettiin muun muassa eurooppalaiselta

tilastoja käsittelevältä neuvoa-antavalta komitealta sekä raha-, rahoitus- ja maksutasetilastokomitealta.

Eurooppalaisen tilastoja käsittelevän neuvoa-antavan komitean ohjelmaluonnosta koskevassa lausunnossa kiinnitettiin huomiota resurssirajoitteisiin ja tarpeeseen työstää priorisointia negatiivisten prioriteettien kartoittamiseksi. Tässä yhteydessä komitea katsoi, että toimintaa on tehostettava lisäämällä teknologian käyttöä ja hyödyntämällä muita tarkoituksia varten kerättyjä tietoja, mutta totesi, että jäsenvaltioiden tilastojärjestelmien kehittyneisyyden eriasteisuus saattaa aiheuttaa ongelmia. Komitea korosti myös tietämyksen jakamisen merkitystä ja kehotti liittämään siihen kehittämistoimintaa, jolla voidaan alentaa uuden tutkimuksen kustannuksia. Lisäksi komitea painotti tietojen käytön maksimoinnin merkitystä ja olemassa olevan tiedon integrointia ja käyttöä.

Raha-, rahoitus- ja maksutasetilastokomitean ohjelmaluonnosta koskevassa lausunnossa tuettiin yleisesti ohjelmaa ja niitä tärkeimpiä prioriteetteja ja tavoitteita, joita raha-, rahoitus- ja maksutasetilastojen kehittämiseksi ja koordinoinnille on asetettu. Komitea piti tilastoalojen välistä ja koko ESS:ää koskevaa integrointia tärkeänä moneen käyttötarkoitukseen soveltuvien tilastojen tuottamiseksi ja katsoi, että globalisoitumisilmiötä koskevia tilastotietoja on pyrittävä kehittämään. Se painotti myös hallinnollisten tietojen hyödyntämistä ja keskittymistä tiiviimmin eniten kasvaviin talouden osiin. Lisäksi komitea kannatti tilastotietojen yhdistämisen lisäämistä ja tietojen yhdistämistekniikoiden hyödyntämistä sekä tieto- ja viestintätekniikan standardityökalujen kehittämistä. Komitea korosti vielä yhteistyön vahvistamista Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja eurooppalaisten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa yhteisten hankkeiden ja koordinoitun kehitystyön kautta.

Eurostat on analysoinut kaikki ulkopuolisten asiantuntijoiden ohjelmaluonnoksesta antamat huomautukset, ja ne on otettu huomioon valmisteltaessa ohjelman tarkistettua versiota.

2.3. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Ohjelmasta on tehty ennakkoarviointi moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti, jotta asetetut tavoitteet saavutettaisiin tehokkaasti ja jotta talousarvioon liittyvät rajoitukset otettaisiin huomioon jo suunnitteluvaiheessa.

Ennakkoarvioinnissa tunnistettiin neljä vaihtoehtoa:

Ensimmäinen Euroopan tilasto-ohjelmaa koskeva vaihtoehto oli ehdottaa uuden viisivuotisen ohjelman perustamista vuosiksi 2013–2017.

Nykyisessä yhteisön tilasto-ohjelmassa⁴ on viittaus seuraavan monivuotisen ohjelman keston: katettavassa kaudessa olisi huomioitava Euroopan parlamentin toimikausi. Euroopan parlamentin nykyinen toimikausi kestää heinäkuusta 2009 kesäkuuhun 2014. Seuraava kausi alkaa heinäkuussa 2014 ja päättyy kesäkuussa 2019. Koska nykyinen yhteisön tilasto-ohjelma 2008–2012 päättyy vuoden 2012 lopussa, olisi tarpeen valmistella uusi väliohjelma kahdeksi vuodeksi (2013–2014) tai jatkaa nykyistä ohjelmaa vuoteen 2014 saakka.

Kolmas vaihtoehto olisi nollavaihtoehto, eli vuosille 2013–2017 ei valmisteltaisi eikä hyväksyttäisi lainkaan tilasto-ohjelmaa, ja neljäs vaihtoehto olisi, että tiedot toimittaisivat pääsääntöisesti muut tuottajat – ei välttämättä ESS.

Pitkän harkinnan ja eri skenaarioiden analysoinnin jälkeen vaihtoehtojen määrä alennettiin vaikutusten arvioinnissa kolmeen. Näiden kolmen vaihtoehdon vaikutuksia ja seurauksia on

tarkasteltu yksityiskohtaisesti. Kyseiset kolme vaihtoehtoa ja niiden arvioidut vaikutukset ovat seuraavat:

Vaihtoehto 1: ”nolla-vaihtoehto”, ei Euroopan tilasto-ohjelmaa

Ilman Euroopan tilasto-ohjelman oikeudellista kehystä komission eri yksiköt keräisivät ja/tai tuottaisivat Euroopan tilastot toisistaan riippumatta omia resurssejaan käyttäen ja saisivat apua ESS:n institutionaalisilta tuottajilta ja/tai yksityisiltä tuottajilta. Euroopan tason viisivuotisen ohjelman puuttuessa ei olisi myöskään pitkän aikavälin suunnittelua, joka on ehdoton edellytys tilastotietojen kehittämiseksi, tuottamiseksi ja levittämiseksi. Ilman Euroopan tilasto-ohjelmaa määritettyjen tavoitteiden saavuttaminen on epätodennäköistä. Tällöin ei olisi olemassa oikeudellista kehystä Euroopan tilastojen tuottamiseksi, eikä käytössä olisi myöskään toimintamäärärahoja. Tilastojen käyttäjien (komission pääosastot, EKP jne.) olisi itse tuotettava tai hankittava tilastot, mikä tapahtuisi koordinoimattomasti ja tehottomasti, eikä Euroopan tilastojen laatua varmistettaisi yhteisesti sovitulla tavalla. Ohjelman puuttuessa ei ole myöskään talousarviota, eikä tilastojen tuottamista suunniteltaisi yleisellä tasolla. Tämä lisäisi myös yksityishenkilöiden, kotitalouksien ja yritysten sekä ESS:n institutionaalisten tilastojen tuottajien vastausrasitetta.

Vaihtoehto 2: Euroopan tilasto-ohjelma 2013–2017 on yhteisön tilasto-ohjelman 2008–2012 toisinto

Tässä vaihtoehdossa ohjelma kattaisi samat tilastot kuin nykyinen yhteisön tilasto-ohjelma. Tätä voitaisiin pitää perusskenaariona, johon muita vaihtoehtoja verrataan. Toimitetut tilastot vastaisivat kauden 2008–2012 poliittisia tarpeita, eikä niissä otettaisi huomioon uutta kehitystä tai Euroopan unionin ensisijaisten politiikkojen tarpeita, kuten älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategiaa tai muita politiikoita, jotka kuuluvat komission strategiaan painopistealueisiin vuosina 2010–2014. Lisäksi tilastot tuotettaisiin ”savupiippu”-mallin⁹ mukaisesti eli hyödyntämättä Euroopan tilastojen uutta tuotantotapaa, jolla pyritään lisäämään tehokkuutta ja parantamaan laatua.

Vaihtoehto 3: perustetaan uusi viisivuotinen Euroopan tilasto-ohjelma

Ehdotettaisiin uutta viisi vuotta kestävä Euroopan tilasto-ohjelmaa vuosiksi 2013–2017. Tässä vaihtoehdossa Euroopan tilastot vastaisivat paremmin käyttäjien tarpeita. Niiden laadunvarmistuksesta olisi sovittu, ja tilastojen tuottaminen olisi kustannustehokkaampaa uuden tuotantotavan ansiosta. Euroopan tilasto-ohjelmalle 2013–2017 määritetyt tavoitteet ovat komission strategisten painopistealueiden mukaisia, ja niillä vastataan Euroopan tilastojärjestelmän tulevien vuosien haasteisiin.

2.3.4. Tiivistelmä riskeistä

Vaihtoehdon 1 riskit ovat suuret, koska tällöin Euroopan tilastojen tuottamiselle ei olisi olemassa oikeudellista kehystä, eikä tilastojen laatua ja tilastotuotannon tehokkuutta voitaisi varmistaa. Tällöin eri tuottajat tuottaisivat tilastot koordinoimattomasti.

⁹ Savupiippumallissa tilastot tuotetaan perinteisesti useassa rinnakkaisissa prosesseissa maittain (joissakin tapauksissa jopa alueittain) ja toimialoittain. Siinä kukin ”tuotehormi” vastaa tiettyä tilastoalaa ja siihen liittyvää tuotantotapaa. Kullakin alalla koko tuotantoprosessi tutkimussuunnittelusta tiedon keruuseen, käsittelyyn ja levittämiseen tapahtuu muista aloista erillään, ja kullakin alalla on omat tiedontoimittajansa ja käyttäjäryhmänsä. Savupiippumalli näkyy myös tilastoaloja koskevassa Euroopan tason sääntelyssä.

Vaihtoehtoon 2 riskit liittyvät siihen, että tuotetut tilastot vastaisivat osittain vanhentuneita poliittisia prioriteetteja. Ne tuotettaisiin perinteisesti, eli tuotannossa ei hyödynnettäisi Euroopan tilastojen uutta tuotantotapaa, jolla pyritään lisäämään tehokkuutta ja parantamaan laatua. Riittämättömien tilastojen kustannukset olisivat huomattavat.

Vaihtoehtoon 3 liittyviä riskejä pidetään varsin vähäisinä, koska tällöin Euroopan tilastot tuotettaisiin voimassa olevan oikeudellisen kehyksen puitteissa, eli tilastojen laatu ja tuotannon tehokkuus varmistuisi, koska Euroopan tilastot kehitetään, kerätään ja levitetään koordinoitusti.

2.3.5. Parhaaksi arvioitu vaihtoehto

Paras vaihtoehto näyttää olevan vaihtoehto 3 eli uuden viisivuotisen Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 perustaminen, koska se on ainoa vaihtoehto, jolla voidaan saavuttaa kaikki määritellyt tavoitteet eli i) tuottaa laadukkaita tilastoja, jotka vastaavat käyttäjien tarpeita kattavuuden, ajantasaisuuden, vertailukelpoisuuden ja luotettavuuden suhteen, ii) tuottaa tilastotietoa kustannustehokkaasti ja iii) keventää vastaajien hallinnollista ja vastausrasitetta. Tästä syystä se on kolmesta vaihtoehdosta ainoa, jolla voidaan vastata tyydyttävästi kaikkiin Euroopan tilastojärjestelmän haasteisiin.

Tämän skenaarion mukaan seuraava Euroopan tilasto-ohjelma käynnistyy 1. tammikuuta 2013 ja päättyy 31. joulukuuta 2017.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

3.1. EHDOTETUN TOIMEN LYHYT KUVAUS

Ehdotuksella perustetaan Euroopan tilasto-ohjelma vuosiksi 2013–2017. Ohjelmassa vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat puitteet sekä toteutettavien toimien pääasialliset alat ja tavoitteet ohjelmakaudella.

3.2 OIKEUSPERUSTA

Euroopan tilastojen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 338 artikla. Euroopan parlamentti ja neuvosto päättävät tavallista lainsäätämismenettelyä noudattaen unionin toiminnan kannalta tarpeellisten tilastojen tuottamiseen liittyvistä toimenpiteistä. Kyseisessä artiklassa vahvistetaan Euroopan tilastojen tuottamiseen liittyvät vaatimukset ja todetaan, että tilastojen laatimisessa on noudatettava puolueettomuutta, luotettavuutta, objektiivisuutta, tieteellistä riippumattomuutta, kustannustehokkuutta ja tilastosalaisuutta.

3.3 TOISSIJAISUUSPERIAATE

Toissijaisuusperiaatetta sovelletaan, koska asia, jota ehdotus koskee, ei kuulu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan.

Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa ehdotetun toiminnan tavoitetta, joka on Euroopan tilastojen kehittäminen, tuottaminen ja levittäminen Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 avulla, vaan se voidaan saavuttaa paremmin EU:n tasolla Euroopan unionin säädöksen pohjalta. Vain komissio voi huolehtia tilastotietojen riittävästä yhdenmukaistamisesta Euroopan tasolla kaikilla tämän säädöksen kattamilla tilastoaloilla jäsenvaltioiden suorittaessa varsinaisen tiedonkeruun. Euroopan unioni voi näin ollen toteuttaa toimenpiteitä perussopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti.

3.4 SUHTEELLISUUSPERIAATE

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa säädetään vain vähimmäisvaatimuksista päätöksen tavoitteen saavuttamiseksi eikä ylitetä sitä, mikä on tämän vuoksi tarpeen. Ehdotuksessa määritetään tavoitteet viisivuotiskaudeksi. Nämä tavoitteet määritellään ja ohjelmoidaan tarkemmin komission vuotuisissa tilastoja koskevissa työohjelmissa, jotka laaditaan läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja hyväksytään ESS-komitean lausunto huomioon ottaen. Lisäksi uusista tilastovaatimuksista säädetään erityislainsäädännöllä, jonka laadinnassa jäsenvaltiot ovat suoraan mukana jo varhaisessa vaiheessa.

3.5 SÄÄNTELYTAVAN VALINTA

Ehdotettu säädöslaji: asetus.

Muut vaihtoehdot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Kun otetaan huomioon ehdotuksen tavoite ja sisältö, sopivin sääntelytapa on asetus.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

EU:n talousarviosta koko ohjelmakauden 2013–2017 aikana käytettävä kokonaismäärä on 299,4 miljoonaa euroa (käypinä hintoina), josta 57,3 miljoonaa euroa kohdennetaan ohjelmakaudelle 2007–2013 ja 242,1 miljoonaa euroa ohjelmakaudelle 2014–2017.

5. LISÄTIEDOT

Uudelleentarkastelu-, tarkistus- tai raukeamislauseke

Ehdotus sisältää uudelleentarkastelu- ja raukeamislausekkeen.

Euroopan talousalue

Ehdotettu säädös koskee ETA-sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa alaa, minkä vuoksi se on ulotettava koskemaan Euroopan talousaluetta.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan tilasto-ohjelmasta 2013–2017

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 338 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan tilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009¹⁰ mukaisesti olisi perustettava monivuotinen Euroopan tilasto-ohjelma, jossa vahvistetaan EU:n toimien rahoittamista koskevat puitteet.
- (2) Asetuksen mukaan Euroopan tilasto-ohjelmassa vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat puitteet sekä toteutettavien toimien pääasialliset alat ja tavoitteet enintään viiden vuoden ajaksi. Siinä olisi määriteltävä prioriteetit Euroopan unionin toiminnassa tarvittavien tietojen osalta. Tarpeita olisi punnittava suhteessa voimavaroihin, joita tarvittavien tilastojen toimittaminen edellyttää unionin ja kansallisella tasolla, sekä vastausrasitteeseen ja vastaajalle aiheutuviin kustannuksiin.
- (3) Euroopan tilastojen kehittäminen, tuottaminen ja levittäminen olisi toteutettava monivuotisen ohjelman oikeudellisen kehyksen puitteissa Euroopan tilastojärjestelmässä Euroopan unionin tilastoviranomaisen – eli komission (Eurostat) – ja kansallisten tilastolaitosten ja muiden kansallisten viranomaisten tiiviillä ja koordinoitulla yhteistyöllä¹¹.

¹⁰ EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164.

¹¹ Rajoittamatta Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja Euroopan keskuspankin perussäännöstä tehdyn pöytäkirjan 5 artiklan soveltamista.

- (4) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategian¹² ja sen lippulaivahankkeiden sekä muiden komission strategiisiin painopistealueisiin kuuluvien politiikkojen (esimerkiksi kestävä ja yhdenmety talouden hallinta, ilmastonmuutos, uudistettu maatalouspolitiikka, kasvu ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus, kansalaisten Eurooppa ja globalisaatio¹³) mukaisesti ohjelmassa kehitettyjen, tuotettujen ja levitettyjen tilastojen olisi myötävaikutettava Euroopan unionin politiikkojen täytäntöönpanoon, ja niitä olisi edistettävä ohjelmasta rahoitettavilla toimilla, joissa Euroopan unioni voi tuoda selvää lisäarvoa.
- (5) Viime vuosina Euroopan tilastojärjestelmällä (ESS) on ollut useita haasteita.
- Ensinnäkin Euroopan tilastojen tarve on kasvanut jatkuvasti, ja on epätodennäköistä, että kehityksen suunta muuttuu tulevaisuudessa.
 - Toiseksi tilastojen luonne on muuttunut – näyttöön perustuva päätöksenteko edellyttää tilastoja, jotka täyttävät niiden erityistarkoituksiin liittyvät laatuvaatimukset. Myös useampia politiikanaloja tukevien monimuotoisten ja moniulotteisten tilastojen tarve kasvaa.
 - Kolmanneksi uusien toimijoiden – mukaan lukien ne, jotka tarjoavat tietoa lähes reaaliajassa – ilmestyminen tietopalvelumarkkinoille tarkoittaa sitä, että ESS:n ensisijainen tavoite tulevaisuudessa on korkea laatu ja varsinkin lyhyen aikavälin tilastojen ajantasaisuus.
 - Neljänneksi talousarvioon liittyvät rajoitukset sekä kansallisella että Euroopan tasolla ja tarve keventää yrityksille ja kansalaisille aiheutuvaa rasitetta tekevät tilanteesta vielä haastavamman.
- Komission tiedonannossa Euroopan parlamentille ja neuvostolle *EU:n tilastojen uusi tuottantotapa: visio tulevalle vuosikymmenelle*¹⁴ ja ESS:n strategiassa sen täytäntöönpanemiseksi¹⁵ käsitellään kaikkia näitä haasteita ja pyritään muokkaamaan ESS:n työskentelytapaa tehokkaammaksi ja joustavammaksi. Kyseisen tiedonannon täytäntöönpano on Euroopan tilasto-ohjelman keskeisin osa.
- (6) Euroopan tilastojen tuottamiseen käytettävissä olevien kansallisten ja eurooppalaisten tuottajien rajallisten resurssien ja tilastojen kasvavan tarpeen sovittamiseksi paremmin yhteen komission vuotuisia tilastoja koskevia työohjelmia – joissa monivuotinen ohjelma esitetään tarkemmin – valmisteltaessa tilastoihin liittyviä prioriteetteja olisi tarkasteltava perusteellisesti, jotta vähemmän tärkeitä vaatimuksia voidaan poistaa ja olemassa olevia prosesseja yksinkertaistaa säilyttäen kuitenkin virallisten tilastojen korkeat laatustandardit. Myös vastaajille aiheutuva rasite olisi otettava huomioon, olivatpa vastaajat yrityksiä, keskus-, alue- tai paikallishallinnon yksiköitä, kotitalouksia tai yksityishenkilöitä.
- (7) Tältä osin taloudellinen taakka olisi jaettava kohtuullisesti Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden kesken. Tällä asetuksella kohdennettujen määrärahojen lisäksi

¹² KOM(2010) 2020 lopullinen.

¹³ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_en.pdf, 3.9.2009.

¹⁴ KOM(2009) 404 lopullinen, 10.8.2009.

¹⁵ Esitettiin ESS:n komitean kokouksessa 20.5.2010, asiakirja 2010/05/6/EN.

kansallisten tilastolaitosten ja muiden kansallisten viranomaisten olisi saatava kansallisella tasolla käyttöönsä asianmukaiset määrärahat, jotta ne voivat toteuttaa yksittäiset tilastotoimet tämän ohjelman täytäntöönpanemiseksi.

- (8) Tämän asetuksen mukaisten Euroopan tilastojen kehittämisessä, tuottamisessa ja levittämisessä kansallisten ja eurooppalaisten tilastoviranomaisten olisi noudatettava Euroopan tilastoja koskevien käytännesääntöjen periaatteita, jotka ovat 25 päivänä toukokuuta 2005 annetun kansallisten ja yhteisön tilastoviranomaisten riippumattomuutta, koskemattomuutta ja vastuuvollisuutta koskevan komission suosituksen ja komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle 15 päivänä huhtikuuta 2011 antaman tiedonannon *Eurooppalaisten tilastojen laadunhallinnan tehostaminen*¹⁶ liitteenä.
- (9) Euroopan tilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009 15 artiklan mukaisesti yhteistyöverkostojen tukemiseksi olisi luotava riittävä rahoitusrakenne.
- (10) Olisi säädettävä Euroopan talousalueeseen kuuluvien Euroopan vapaakauppaliiton maiden, jäljempänä 'EFTAn ETA-maat', mahdollisuudesta osallistua ohjelmaan. Lisäksi olisi säädettävä siitä, että ohjelmaan voivat osallistua myös muut maat, etenkin Euroopan unionin naapurimaat, Euroopan unionin jäsenyyttä hakevat maat, ehdokasmaat ja unioniin liittymässä olevat maat.
- (11) Ohjelman täytäntöönpanon yhteydessä olisi tarvittaessa edistettävä yhteistyötä ohjelmaan osallistumattomien kolmansien maiden kanssa ottaen huomioon mahdolliset asiaan liittyvät sopimukset näiden maiden ja unionin välillä.
- (12) Jotta päätöksiä komission hyväksymistä ohjelman täytäntöönpanoon liittyvistä vuotuisista työohjelmista voidaan pitää Euroopan unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen [...] [uusi varainhoitoasetus] [] artiklan mukaisina rahoituspäätöksinä, niissä on vahvistettava saavutettavat tavoitteet, odotetut tulokset ja toteutustapa sekä rahoitusosuudet. Työohjelmiin olisi lisäksi sisällyttävä kuvaus rahoitettavista toimista, kullekin toimelle alustavasti kohdennettava rahoitusosuus ja alustava toteutusaikataulu. Avustusten osalta on esitettävä prioriteetit, olennaiset arviointiperusteet ja yhteisrahoituksen enimmäisosuus.
- (13) Koska jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla toteuttaa tämän asetuksen tavoitetta, joka on vuosia 2013–2017 koskevan unionin tilasto-ohjelman perustaminen, vaan se voidaan toteuttaa tehokkaammin unionin tasolla, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä perussopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.
- (14) Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti on suoritettu ennakkoarviointi sen varmistamiseksi, että tällä asetuksella perustettavassa ohjelmassa keskitytään saavuttamaan tavoitteet tehokkaasti ja että ohjelmaan sisällytetään talousarvioon liittyvät rajoitukset jo sen suunnitteluvaiheessa. Ohjelman perusteella toteutettujen toimenpiteiden kantavuutta ja vaikutuksia olisi seurattava ja arvioitava säännöllisesti,

¹⁶ KOM(2011) 211 lopullinen.

myös käyttämällä riippumattomia ulkopuolisia arvioijia. Ohjelman arvioimiseksi on määritelty mitattavia tavoitteita ja kehitetty indikaattoreita.

- (15) Tässä asetuksessa osoitetaan ohjelman koko keston ajaksi määrärahat, joita budjettivallan käyttäjä pitää talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹⁷ 37 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä.
- (16) Euroopan unionin taloudellisia etuja olisi menojen hallinnoinnin kaikissa vaiheissa suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien ehkäiseminen, havaitseminen ja tutkiminen sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintä ja soveltuvien osien seuraamukset.
- (17) Asetuksen (EY) N:o 223/2009 mukaisesti Euroopan tilasto-ohjelman luonnos on toimitettu ennakkotarkastelua varten Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevälle komitealle, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 234/2008/EY¹⁸ perustetulle eurooppalaiselle tilastoja käsittelevälle neuvoa-antavalle komitealle ja neuvoston päätöksellä 2006/856/EY¹⁹ perustetulle raha-, rahoitus- ja maksutasetilastokomitealle,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Euroopan tilasto-ohjelman perustaminen

Perustetaan Euroopan tilasto-ohjelma, jäljempänä 'ohjelma', kaudeksi 2013–2017.

2 artikla

Lisäarvo

Ohjelman lisäarvo muodostuu sen varmistamisesta, että Euroopan tilastot antavat juuri niitä tietoja, joita unionin politiikkojen suunnittelussa, seurannassa ja arvioinnissa tarvitaan. Lisäksi ohjelmalla tehostetaan resurssien käyttöä tukemalla toimia, joiden avulla edistetään yhdenmukaistettujen, vertailukelpoisten ja luotettavien tilastotietojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä.

3 artikla

Soveltamisala

1. Tällä asetuksella vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat ohjelmapuitteet, suunniteltujen toimien pääasialliset alat ja

¹⁷ Viittaus oikeusperustaan päivitetään, kun uusi sopimus Euroopan parlamentin kanssa hyväksytään.

¹⁸ EUVL L 73, 15.3.2008, s. 13.

¹⁹ EUVL L 332, 30.11.2006, s. 21.

tavoitteet vuosiksi 2013–2017 Euroopan tilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009 13 ja 14 artiklan mukaisesti.

2. Ohjelma ei kata toimenpiteitä, jotka kuuluvat Euroopan yritys- ja kauppatilastojen uudenaikaistamisohjelmaan²⁰, jäljempänä 'MEETS-ohjelma', kyseisen ohjelman päättymiseen, eli 31 päivään joulukuuta 2013 asti, mutta se sisältää yritys- ja kauppatilastoihin liittyviä tavoitteita, jotka on tarkoitus toteuttaa vuosina 2014–2017.

4 artikla

Tavoitteet

1. Ohjelman yleistavoite on, että Euroopan tilastojärjestelmä on korkealaatuisten Eurooppaa koskevien tilastojen johtava tuottaja.
2. Kaikissa ohjelman täytäntöönpanemiseksi toteutettavissa tilastotoimissa pyritään seuraaviin erityistavoitteisiin:
 - Tavoite 1: Tuotetaan laadukkaita ja prioriteettien mukaisia tilastotietoja Euroopan unionin politiikkojen kehittämisen, seuraamisen ja arvioimisen tueksi.
 - Tavoite 2: Pannaan täytäntöön Euroopan tilastojen uudet tuotantotavat, joilla pyritään lisäämään tehokkuutta ja parantamaan laatua.
 - Tavoite 3: Vahvistetaan kumppanuutta Euroopan tilastojärjestelmässä ja sen ulkopuolella ESS:n tuottavuuden lisäämiseksi ja johtavan aseman takaamiseksi maailmanlaajuisesti virallisten tilastojen tuottajana.
3. Tässä artiklassa tarkoitetut tavoitteet ja ohjelman täytäntöönpanon seurantaan liittyvät indikaattorit määritellään tarkemmin liitteessä. Asetuksen (EY) N:o 223/2009 mukaisesti tavoitteista laaditaan yksityiskohtaiset vuotuiset suunnitelmat, joissa priorisointimekanismilla on tärkeä osa. Tavoitteiden saavuttamiseksi tehdään tiivistä ja koordinoitua yhteistyötä Euroopan tilastojärjestelmässä, joka on unionin tilastoviranomaisen ja kansallisten tilastolaitosten sekä muiden kansallisten viranomaisten kumppanuus.

5 artikla

Tilastojen hallinnointi ja laatu

Ohjelma pannaan täytäntöön Euroopan tilastoja koskevien käytännesääntöjen periaatteiden mukaisesti, ja tavoitteena on tuottaa ja levittää korkealaatuisia ja yhdenmukaistettuja Euroopan tilastoja ja varmistaa Euroopan tilastojärjestelmän moitteeton toiminta kokonaisuudessaan. Euroopan tilastojärjestelmän hyvän koordinoinnin ja tehokkaan priorisoinnin varmistamiseksi toteutetaan asianmukaisia toimenpiteitä, jotta kevennetään vastaajille aiheutuvaa hallinnollista rasitetta. Kansallisten viranomaisten ja unionin tilastoviranomaisten on varmistettava, että Euroopan tilastot ovat eurooppalaisten laatustandardien mukaisia ja että ne vastaavat Euroopan unionin institutionaalisten käyttäjien,

²⁰ EUVL L 340, 19.12.2008, s. 76.

kansallisten viranomaisten, alueellisten viranomaisten, tutkimuslaitosten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, yritysten ja laajan yleisön tarpeita.

6 artikla

Rahoitus

1. Ohjelman täytäntöönpanon rahoituskehykseksi vahvistetaan 299,4 miljoonaa euroa, josta 57,3 miljoonaa euroa kohdennetaan ohjelmakaudelle 2007–2013 ja 242,1 miljoonaa euroa ohjelmakaudelle 2014–2017.
2. Komissio panee unionin rahoitustuen täytäntöön Euroopan unionin vuotuisen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen (EU) N:o XX/2012 mukaisesti.
3. Tällä asetuksella osoitetun rahoituksen lisäksi ohjelman täytäntöönpanemiseksi toteutettavien yksittäisten tilastotoimien – etenkin niiden, jotka toteutetaan kansallisten tilastolaitosten tai muiden kansallisten viranomaisten ja komission (Eurostat) välisillä sopimuksilla – on saatava asianomaista rahoitusta kansallisella tasolla.

7 artikla

Hallinnollinen ja tekninen apu

Ohjelmaa varten osoitettavilla määrärahoilla voidaan kattaa kuluja, jotka liittyvät ohjelman hallinnoinnin ja sen tavoitteiden saavuttamisen edellyttämiin valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimiin, kuten tutkimuksiin, asiantuntijoiden kokouksiin ja tilastoalan asiantuntijoiden kulujen korvaamiseen ja tiedotus- ja viestintätoimintaan, sekä kuluja, jotka liittyvät tietojen käsittelyyn ja vaihtoon keskittyviin tietoteknisiin verkkoihin, ja muita mahdollisia teknisen ja hallinnollisen avun kuluja, joita komissiolle aiheutuu ohjelman hallinnoinnista.

8 artikla

Vuotuiset työohjelmat

Komissio hyväksyy ohjelman täytäntöönpanemiseksi vuotuiset työohjelmat, jotka ovat asetuksen (EY) N:o 223/2009 17 artiklan vaatimusten mukaisia ja joissa vahvistetaan saavutettavat tavoitteet ja odotetut tulokset.

9 artikla

Tukimuodot

Unionin rahoitusosuus voidaan myöntää joko avustuksina tai julkisia hankintoja koskevin sopimuksina tai minä tahansa muuna tukena, joka on tarpeen 2 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

10 artikla

Tukikelpoiset toimet

1. Unionin rahoitusosuudella tuetaan 3 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavia Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevia toimia. Ensisijaisesti tuetaan toimia, joista Euroopan unioni saa huomattavaa lisäarvoa 2 artiklan mukaisesti.
2. Asetuksen (EY) N:o 223/2009 15 artiklassa tarkoitettua yhteistyöverkostojen rahoitusta voidaan myöntää toiminta-avustuksina, ja se voi kattaa 95 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista.
3. Tarvittaessa toiminta-avustuksia voidaan myöntää 11 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen järjestöjen toimintaan, jolloin ne voivat kattaa enintään 50 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista.
4. Jäsenvaltioille voidaan korvata tutkimuksiin perustuvien toimien suorittamisesta aiheutuvia kuluja silloin, kun täydelliset tutkimustulokset toimitetaan komissiolle; korvaus maksetaan kertasuorituksena tietokokonaisuutta kohti, ja kertasuorituksen enimmäismäärä määritellään kullekin tutkimukselle erikseen. Komissio määrittelee enimmäismäärät ottaen huomioon tutkimuksen vaikeusasteen.

11 artikla

Edunsaajat, jotka voivat hakea avustuksia

1. Asetuksen (EY) N:o 223/2009 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti siinä määritetyille edunsaajille voidaan myöntää avustuksia ilman ehdotuspyyntöä.
2. Yhteistyöverkostot voivat käsittää 1 kohdassa tarkoitettuja edunsaajia ja muita elimiä ilman ehdotuspyyntöä varainhoitoasetuksen mukaisesti.
3. Edellä 10 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja toiminta-avustuksia voidaan myöntää järjestöille, jotka täyttävät kaikki seuraavat kriteerit:
 - (a) Järjestöt ovat voittoa tavoittelemattomia sekä teollisuudesta, kaupasta ja elinkeinoelämästä riippumattomia eikä niillä ole muita eturistiriitoja, ja niiden päätavoitteet ja toimet liittyvät Euroopan tilastoja koskevien käytäntöjen täytäntöönpanon edistämiseen ja tukemiseen sekä tehokkuuden lisäämiseen ja laadun parantamiseen Euroopan tasolla tähtäävien Euroopan tilastojen uusien tuotantotapojen täytäntöönpanemiseen.
 - (b) Järjestöt ovat toimittaneet komissiolle tyydyttävän selvityksen jäsenistään, sisäistä säännöistään ja rahoituslähteistään.

12 artikla

Euroopan unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että tämän asetuksen mukaisesti rahoitettavia toimia toteutettaessa unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheuttomasti maksetut määrät takaisin sekä soveltuvien osin käyttämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja ennalta ehkäiseviä seuraamuksia.
2. Komissiolla ja sen edustajilla sekä tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien unionilta tämän asetuksen mukaisesti rahoitusta saaneiden avustuksensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikalla suoritettavia tarkastuksia.

Euroopan petostentorjuntavirasto, jäljempänä 'OLAF', voi asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96 säädettyjen menettelyjen mukaisesti tehdä niihin talouden toimijoihin kohdistuvia paikalla suoritettavia todentamisia ja tarkastuksia, joille on suoraan tai välillisesti myönnetty asianomaista rahoitusta, selvittääkseen, onko tämän asetuksen mukaiseen avustussopimukseen tai päätökseen taikka sopimukseen liittynyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavia petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.

Tämän asetuksen täytäntöönpanosta seurauksena olevissa kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa tehdyissä yhteistyösopimuksissa, avustussopimuksissa, avustuspäätöksissä ja sopimuksissa on nimenomaisesti annettava komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja OLAFille valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia sekä paikalla suoritettavia todentamisia ja tarkastuksia, sanotun kuitenkin rajoittamatta ensimmäisen ja toisen alakohdan soveltamista.

13 artikla

Kolmansien maiden osallistuminen ohjelmaan

Euroopan tilasto-ohjelmaan voivat osallistua seuraavat maat:

- (a) EFTAn ETA-maat ETA-sopimuksessa määrättyjen ehtojen mukaisesti;
- (b) maat, joihin sovelletaan Euroopan unionin naapuruuspolitiikkaa, Euroopan unionin jäsenyyttä hakevat maat, ehdokasmaat ja liittymässä olevat maat sekä vakautus- ja assosiaatioprosessiin osallistuvat Länsi-Balkanin maat niiden ehtojen mukaisesti, jotka on vahvistettu niistä yleisperiaatteista, jotka koskevat näiden maiden osallistumista unionin ohjelmiin, tehdyissä asianomaisissa kahden- tai monenvälisissä sopimuksissa.

14 artikla

Kertomukset

1. Kuultuaan Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevää komiteaa komissio esittää ohjelman edistymisestä välikertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään kesäkuussa 2015.
2. Kuultuaan Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevää komiteaa komissio esittää ohjelman täytäntöönpanosta lopullisen arviointikertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuoden 2018 loppuun mennessä.

15 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty [...]

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 infrastruktuuri ja tavoitteet

Johdanto

EU:n politiikkojen toteuttaminen edellyttää vertailukelpoisia ja luotettavia tilastotietoja EU:n taloudellisesta, yhteiskunnallisesta ja ympäristötilanteesta sekä sen osa-alueista kansallisella ja alueellisella tasolla. Euroopan tilastot ovat välttämättömiä, jotta Eurooppa olisi ymmärrettävä suurelle yleisölle ja jotta kansalaiset voivat osallistua demokraattiseen prosessiin ja keskusteluun EU:n nykytilanteesta ja tulevaisuudesta.

Euroopan tilasto-ohjelma tarjoaa oikeudellisen kehyksen Euroopan tilastojen kehittämiseksi, tuottamiseksi ja levittämiseksi kaudella 2013–2017.

Euroopan tilastojärjestelmä kehittää, tuottaa ja levittää Euroopan tilastoja tiiviissä ja koordinoitussa yhteistyössä tämän oikeudellisen kehyksen puitteissa.

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategian ja sen lippulaivahankkeiden sekä muiden komission strategiaan painopistealueisiin kuuluvien politiikkojen mukaisesti ohjelmassa kehitetyt, tuotetut ja levitetty tilastot myötävaikuttavat Euroopan unionin politiikkojen täytäntöönpanoon.

Koska Euroopan tilasto-ohjelma 2013–2017 on monivuotinen ohjelma, joka kestää viisi vuotta, ja koska Euroopan tilastojärjestelmä pyrkii säilyttämään asemansa keskeisenä tilastoalan toimijana, ohjelman soveltamisala ja tavoitteet ovat kunnianhimoisia. Ohjelman täytäntöönpanossa noudatetaan kuitenkin asteittaista etenemistapaa.

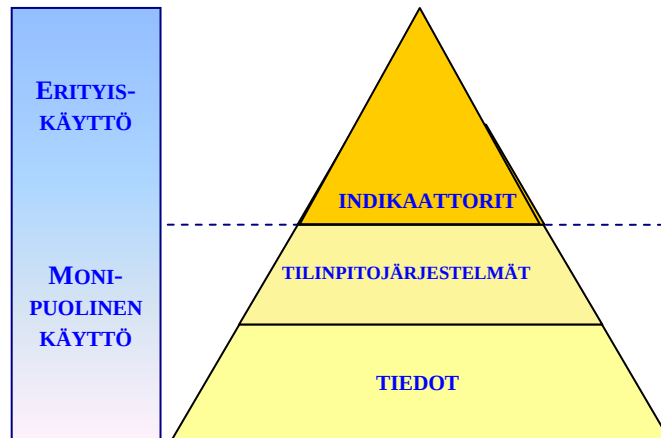
Tilastoinfrastruktuuri

Euroopan tilasto-ohjelmalla luodaan tilastotietoja koskeva infrastruktuuri. Infrastruktuuri on suunniteltava siten, että sen avulla voidaan hyödyntää eri sovelluksia laajasti ja tehokkaasti.

Päätökset Euroopan tilastojen tuottamisesta perustuvat politiikan suunnitteluun. Tilastojen olisi kuitenkin oltava myös muiden päättäjien, tutkijoiden, yritysten ja Euroopan kansalaisten käytössä, sillä ne ovat kansalaisten ja yritysten maksamia julkisia hyödykkeitä, joista myös niiden olisi hyödyttävä. Jotta infrastruktuuri täyttäisi nämä vaatimukset, se on suunniteltava käsitteellisesti vakaaksi siten, että se soveltuu moniin käyttötarkoituksiin ja että se voidaan mukauttaa joustavasti käyttäjien kehittyviin tarpeisiin tulevaisuudessa.

Tilastotietoja koskeva infrastruktuuri esitetään seuraavassa.

TILASTOTIETOJEN INFRASTRUKTUURI



Selitykset

Tiedot: tilastoviranomaisten perinteisin tilastotoimin keräämät tiedot (otantatutkimukset, väestönlaskennat jne.) / muista lähteistä peräisin olevat tiedot, joita käytetään uudelleen tilastotarkoituksiin. Näitä tietoja muokataan palvelemaan eri politiikanalojen tarpeita, esimerkiksi työmarkkinoita, maahanmuuttoa tai maataloutta.

Termi sisältää myös hallinnollisia tarkoituksia varten kerätyt tiedot, joita tilastoviranomaiset käyttävät tilastotarkoituksiin (niihin viitataan yleensä hallinnollisista lähteistä saatuina tietoina).

Tilinpitojärjestelmät: yhdenmukaiset ja integroidut tilit, taseet ja taulukot, jotka perustuvat kansainvälisesti sovittuihin sääntöihin. Tilinpitopuitteilla varmistetaan johdonmukaisuuden ja vertailukelpoisuuden korkea aste; tilastotiedot voidaan koota yhteen ja esittää muodossa, joka on suunniteltu analysointia ja päätöksentekoa varten.

Indikaattorit: indikaattori on keskeiseen tekijään tai ilmiöön liittyvää tiivistettyä tietoa, ja se johdetaan havaituista tosiseikoista. Indikaattoreita voidaan käyttää suhteellisten asemien kuvaamiseen tai osoittamaan myönteistä tai kielteistä muutosta. Indikaattorit ovat yleensä suora panos EU:ta ja globaaleja politiikoita varten. Strategisilla politiikanaloilla niillä on suurta merkitystä tavoitteiden asettelussa ja tavoitteiden saavuttamisen seurannassa.

Tämän yleisjärjestelmän lisäksi Euroopan tilasto-ohjelmassa erotellaan lisäksi kolme tilastotietoryhmää, jotka ovat elinkeinoelämä, kansalaisten Eurooppa sekä geospaatialiset, ympäristö-, maatalous- ja muut toimialatilastot.

EU:n ja tärkeimmät globaalit politiikat määrittävät ne tilastotarpeet, joihin Euroopan tilasto-ohjelma vastaa muokatuilla rakenteilla ja niitä vastaavilla tuotantoprosesseilla. Sen vuoksi kaikki EU:n ja globaalit politiikat näkyvät tilastoinfrastruktuurin eri osa-alueissa ja niiden tarpeet katetaan ohjelman erityistoimilla. Tulevina vuosina määritetyt uudet politiikat katetaan perustamalla uusia indikaattoreiden/tilien johdannaisia, jotka perustuvat kolmen pilarin sisällä tuotettuihin tilastotietoihin.

TILASTOTIEDOT – RAKENNE JA DYNAMIIKKA



Tavoitteet

Ohjelman yleistavoite on, että Euroopan tilastojärjestelmä on Eurooppaa koskevien korkealaatuisten tilastojen johtava tuottaja, ja se saavutetaan seuraavilla erityistavoitteilla:

- Tavoite 1: Tuotetaan laadukkaita ja prioriteettien mukaisia tilastotietoja Euroopan unionin politiikkojen kehittämisen, seuraamisen ja arvioimisen tueksi.
- Tavoite 2: Pannaan täytäntöön Euroopan tilastojen uudet tuotantotavat, joilla pyritään lisäämään tehokkuutta ja parantamaan laatua.
- Tavoite 3: Vahvistetaan kumppanuutta Euroopan tilastojärjestelmässä ja sen ulkopuolella ESS:n tuottavuuden lisäämiseksi ja johtavan aseman takaamiseksi maailmanlaajuisesti virallisten tilastojen tuottajana.

Erityistavoitteet on jaettu jäljempänä kuvattuihin prioriteettialueisiin. Tavoitetta 1 koskee kohta ”I. Tilastotuotokset”, tavoitetta 2 kohta ”II. EU:n tilastojen tuotantotavat” ja tavoitetta 3 kohta ”III. Kumppanuus”.

I. TILASTOTUOTOKSET

INDIKAATTORIT

1.1. EUROOPPA 2020 -STRATEGIA

Kesäkuussa 2010 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston hyväksymä älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategia vaikuttaa merkittävästi Euroopan unionin strategiaan linjauksiin ja kansallisiin politiikkoihin tulevina vuosina. Strategiaan kuuluu useita yleisiä tavoitteita ja lippulaivahankkeita, joille ESS laatii tilastoidindikaattorit monilla aloilla (esimerkiksi innovoinnin ja tutkimuksen ja kehittämisen edellytysten parantaminen,

työllisyyden edistäminen, ilmastonmuutokseen ja energiaan liittyvien EU:n tavoitteiden saavuttaminen, resurssitehokkuus, koulutustason parantaminen, mukaan lukien oppimiseen liittyvä liikkuvuus, aktiivisena ja terveenä ikääntyminen ja yhteiskunnallisen osallisuuden edistäminen vähentämällä köyhyyttä).

Tavoite:

Tuotetaan laadukkaita tilastotietoja, joilla seurataan älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanoa.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Päivitetään Eurooppa 2020 -strategian yleistavoitteita koskevat indikaattorit (työllisyyden, tutkimuksen ja kehittämisen, innovoinnin, energian/ilmastonmuutoksen, koulutuksen, ympäristön, sosiaalisen suojelun ja yhteiskunnallisen osallisuuden aloilla) ja asetetaan ne saataville Eurostatin verkkosivuilla.
- Laaditaan tilastoja Eurooppa 2020 -strategiaan kuuluvien lippulaivahankkeiden täytäntöönpanon seuraamisen tueksi.
- Kehitetään lisäindikaattoreita Euroopan unionin talous-, sosiaali- ja ympäristöpolitiikan ennakko- ja jälkiarviointia varten.

1.2. TALOUDEN HALLINTA

Rahoitusmarkkinoiden kriisi ja kireä tilanne ovat korostaneet tarvetta vahvistaa unionin talouden hallintaa. EU on jo ottanut talouden hallinnan ja koordinoinnin saralla merkittäviä askelia, joista osalla on suuria vaikutuksia tilastoalaan jo käynnissä olevien tilastotoimien lisäksi.

Tavoite:

Kehitetään uusia ja parannetaan vanhoja tilastotietoja, jotka ovat olennaisia EU:n päätöksentekijöille ja suurelle yleisölle ja liittyvät EU:n yhdenmetyt talouden hallinnan vahvistamiseen ja seurantasykliin, jolla integroidaan vakaus- ja kasvusopimus ja talouspolitiikka.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Tuotetaan tilastomateriaalia makrotalouden epätasapainoa kuvaavaa tulostaulua ja sen analysointia varten.
- Tuotetaan tilastomateriaalia vakaus- ja kasvusopimuksen tehostamiseksi.
- Luodaan kilpailukyvyyn kehittymistä ja saavutettua kilpailukykyä mittaavat indikaattorit.
- Otetaan tuotantoketjussa käyttöön tehokas laadunhallinta, joka kattaa myös julkisyhteisöjen rahoitusta koskevat lähdetiedot ja niiden perustana olevat jäsenvaltioiden työnnkulut.

Tavoite:

Tuotetaan eurooppalaisille päättäjille luotettavia tilastoja ja indikaattoreita hallinnollisiin ja sääntelytarkoituksiin sekä erityisten EU:n poliittisten sitoumusten seuraamiseen.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Määritellään hallinnollisiin ja sääntelytarkoituksiin tuotettujen tilastojen soveltamisala ja sovitaan siitä käyttäjien kanssa, mukaan lukien alv- ja BKTL-perusteisia omia varoja koskevien tilastojen seuranta, rakennerahastot sekä EU:n henkilöstösääntöjen mukaiset palkka- ja eläkevaatimukset sekä matkakorvauksia koskevat kaksivuotiset laskelmat.
- Määritellään, toteutetaan ja selvitetään näitä indikaattoreita koskevat tehokkaat laadunhallinnan puitteet.

1.3 TALOUDEN GLOBALISAATIO

Rahoituskriisin vaikutukset, rajatylittävien virtojen kasvu ja tuotantoprosessien fragmentoituminen ovat korostaneet tarvetta luoda tuotannon globalisoitumiselle yhdenmukaisemmat puitteet ja mitata sitä tehokkaammin.

Tavoite:

Parannetaan EU:n päättäjien ja suuren yleisön käytettävissä olevia talouden globalisaatiota ja globaaleja arvoketjuja koskevia indikaattoreita ja tilastotietoja.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Päivitetään talouden globalisaatiota ja globaaleja arvoketjuja koskevat olemassa olevat indikaattorit ja kehitetään uusia, mukaan lukien luonnonvarojen virrat ja riippuvuus niistä, ja asetetaan ne saataville Eurostatin verkkosivulla.
- Analysoidaan globaalit arvoketjut, mahdollisesti panos-/tuotostaulukoiden avulla, ja ulkomaankauppa- ja yritystilastot, mukaan lukien mikrotietojen yhdistäminen.

TILINPITOPUITTEET

Komission tiedonanto *BKT ja muut indikaattorit* sekä Stiglitz-Sen-Fitoussin raportin julkistaminen ovat antaneet uutta puhtia tilastojärjestelmän keskeisen haasteen ratkaisemiseen, eli siihen kuinka saadaan monialaisista kysymyksistä parempia ja yhdenmukaisia tilastoja, jotka kuvaavat monimutkaisia sosiaalisia, taloudellisia ja ympäristöilmiöitä laajemmin kuin perinteiset taloudellisen tuotoksen mittarit. Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä (EKT) tarjoaa kaikille taloustilastoille yhdenmukaiset puitteet, joita olisi täydennettävä muilla indikaattoreilla, jotta voidaan tuottaa kattavampia tietoja poliittista päätöksentekoa varten.

2.1 TALOUDELLINEN JA SOSIAALINEN SUORITUS

Talouskriisi on lisännyt korkealaatuisten makrotaloudellisten indikaattoreiden tarvetta, jotta voidaan ymmärtää ja analysoida paremmin talouden suhdannevaihteluita ja siten helpottaa päätöksentekoprosessia. Tuotannon kasvava globalisoituminen edellyttää yhdenmukaisten puitteiden kehittämistä, jotta voidaan helpottaa eri alojen tilastojen tulkintaa ja integroimista.

Tavoite:

Täydennetään talouden suorituskyvyn mittaamista globalisaation, elämänlaadun, ympäristön kestävyys, terveyden, hyvinvoinnin ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden eri ulottuvuuksilla. Kehitetään puitteet tuotannon globalisoitumisen analysoimiseksi.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Tuotetaan tulojen/kulutuksen jakautumista koskevat indikaattorit kotitalouksittain (yhdistämällä kansantalouden tilinpitoaggregaatit ja kotitalouksia koskevien tutkimusten tiedot).
- Laaditaan ja kootaan yhteen vuosittaiset, neljännesvuosittaiset ja alueelliset kansantalouden tilit EKT 1995:n/2010:n mukaisesti.
- Kootaan yhteen ajantasaiset ja laadukkaat hintatilastot, erityisesti yhdenmukaistetut kuluttajahintaindeksit.
- Kehitetään satelliittitilit vähintään kahdelta uudelta alueelta (esimerkiksi tutkimus ja kehittäminen, terveys, sosiaaliset tilit).
- Luodaan kasvun ja tuottavuuden mittaamista koskeva tietokanta.
- Kehitetään käsitteelliset puitteet tuotannon globalisoitumisen analysoimiseksi.

Tavoite:

Otetaan käyttöön makrotaloudelliset ja sosiaaliset indikaattorit ja Euroopan talouden pääindikaattorit yhdenmukaisena indikaattorisarjana, jolla voidaan vastata EU:n ja globaaleja tilastotietoja koskeviin vaatimuksiin, sekä mukautetaan Euroopan talouden pääindikaattorit vastaamaan käyttäjien kehittyviä tarpeita.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Kehitetään koordinoitusti keskeisten makrotaloudellisten, sosiaalisten ja kestävän kehityksen indikaattoreiden kojetauluja ("dashboards").
- Luodaan makrotaloudellisia ja sosiaalisia indikaattoreita sekä Euroopan talouden pääindikaattoreita koskevat yhtenäiset menettelytavat.
- Parannetaan indikaattoreiden kansainvälistä vertailukelpoisuutta.
- Parannetaan työkaluja indikaattoreiden tulkinnan ja niistä tiedottamisen helpottamiseksi.
- Tuotetaan kaikista jäsenvaltioista yhdenmukaiset asumis- ja muut siihen liittyvät tilastot.

2.2 YMPÄRISTÖN KESTÄVYYS

Ympäristön suojelu, säilyttäminen ja sen laadun parantaminen nykyistä ja tulevaa sukupolvea varten sekä ilmastonmuutoksen vaikutusten torjunta ovat erittäin tärkeitä poliittisia tavoitteita

Euroopassa, ja niistä määrätään EU:n perussopimuksissa. Tehokas toiminta näillä aloilla edellyttää tilastotietoja monilta eri alueilta.

Tavoite:

Tuotetaan ympäristötilejä ja ilmastonmuutokseen liittyviä tilastoja ottaen huomioon alan kansainvälinen kehitys.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Kehitetään ympäristötilejä koskeva yhdenmukainen järjestelmä kansallisen tilinpidon ”satelliittitileinä”. Tilit tarjoavat tietoa ilmakehään joutuvista päästöistä, energiankulutuksesta, aineellisten luonnonvarojen ja veden virroista ja varannoista, perus- ja kriittisten raaka-aineiden kaupasta, ympäristöverotuksesta ja ympäristönsuojeluun liittyvistä menoista, sekä mahdollisesti vihreästä kasvusta ja ympäristöä säästävistä hankinnoista.
- Päivitetään, kehitetään, tuotetaan ja levitetään indikaattoreita, jotka kuvaavat toissijaisia paineita eli ilmastonmuutoksen vaikutuksia (myös terveyteen), heikkouksia ja sopeutumista.

TIEDOT

3.1 ELINKEINOELÄMÄ

Monet EU:n politiikat kohdistuvat eurooppalaisiin yrityksiin, ja yritykset vastaavat perustietojen toimittamisesta. Tästä syystä yritystilastojen tarve niiden laajassa merkityksessä päätöksentekoprosessin tueksi on suuri. Yritystilastot kuitenkin myös auttavat Euroopan kansalaisia ja yrityksiä ymmärtämään näiden politiikoiden vaikutuksia. Tilastoissa tehdään ero suuryritysten, keski suurten yritysten (Mid-Caps) ja pk-yritysten välillä, joita koskevien tarkkojen ja yhdenmukaistettujen tilastojen tarve kasvaa koko ajan. Samalla on kevennettävä hallinnollista ja raportointirasitetta.

Tavoite:

Lisätään tuotantoprosessin tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Tuotetaan laadukkaita tilastoja keskeisistä aloista, joilla yritykset ovat avainasemassa. Tällaisia aloja ovat esimerkiksi yritystilastot, lyhyen aikavälin indikaattorit, yritysten investoinnit henkiseen pääomaan ja osaamiseen, kansainväliset toiminnot, globalisaatio, sisämarkkinoiden seuranta, T&K ja innovointi sekä matkailu. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä tietojen saatavuuteen korkean lisäarvon teollisuus- ja palvelualoista.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Käytetään uudelleen tilastojärjestelmässä tai yhteiskunnassa saatavilla oleva tieto ja kehitetään yhteinen infrastruktuuri ja yhteisiä työkaluja.
- Tuotetaan yrityksiä koskevia tilastotietoja ja indikaattoreita vuosittain tai osavuosittain.
- Tuotetaan tilastotietoja, jotka kuvaavat Euroopan asemaa maailmassa ja EU:n suhdetta muuhun maailmaan.

- Tuotetaan tilastotietoja globaalien arvoketjujen analysoimiseksi ja luodaan euroryhmärekisteri globalisaatiota koskevan monialaisen tiedon keräämisen tueksi.
- Tasapainotetaan tavarakauppaa ja palvelukauppaa koskevat tiedot parantamalla palveluja koskevien tietojen saatavuutta ja toteutetaan toimia palveluja ja tuotteita koskevien tilastotietojen tasapainottamiseksi.
- Kehitetään sisämarkkinoiden seurantaan liittyviä työkaluja, kuten elintarvikehintojen seurantaväline ja siihen liittyvät indikaattorit.
- Tuotetaan laadukkaita tilastoja innovoinnin ja T&K:n keskeisten alojen suorituskyvystä hyödyntämällä patenttirekistereitä ja tarkastelemalla yksittäisiä mikrotietoja ja käyttämällä niitä tilastotarkoituksiin.
- Tuotetaan laadukkaita tilastoja matkailun tarjonnasta ja kysynnästä optimoimalla tiedonkeruu ja integroimalla matkailua koskevat tiedot muita aloja koskeviin tietoihin.
- Tehostetaan ammatillista jatkokoulutusta koskevaa tiedonkeruuta yrityksissä.

3.2 KANSALAISTEN EUROOPPA

Euroopan kansalaiset ovat monien EU:n politiikkojen ytimessä. Tästä syystä sosiaalitilastojen tarve niiden laajassa merkityksessä päätöksentekoprosessin tueksi on suuri. Sosiaalitilastot myös auttavat Euroopan kansalaisia arvioimaan näiden politiikkojen vaikutusta elämäänsä.

Tavoite:

Tuotetaan laadukkaita tilastoja sosiaalipolitiikan keskeisistä alueista, jotka kohdistuvat kansalaisiin. Tällaisia alueita ovat esimerkiksi sosiaalinen yhteenkuuluvuus, köyhyys, väestöhaasteet (erityisesti ikääntyminen ja muuttoliike), työmarkkinat, koulutus mukaan lukien nuorten oppimiseen liittyvä liikkuvuus, kulttuuri, liikunta, elämänlaatu, turvallisuus, terveys, vammaisuus, kulutus, vapaa liikkuvuus ja sisämarkkinat, nuorten liikkuvuus, teknologinen innovointi ja uudet elämäntapavalinnat.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Luodaan Euroopan sosiaalitilastoja varten yhtenäinen perusinfrastruktuuri, joka käsittää tutkimus- ja hallintoperusteiset tiedonkeruut.
- Modernisoidaan työvoima- sekä tulo- ja elinolotilastoja koskevat tutkimukset, minkä yhteydessä tarkastellaan kaikkien sosiaalitilastoihin liittyvien tutkimusten ja erityisesti edellä mainittuihin tilastoihin liittyvien tutkimusten sisältöä, suunnittelua ja tiedonkeruuta (varsinkin muotoa).
- Tuotetaan tilastoja koulutuksesta sekä rationalisoidaan ja modernisoidaan aikuiskoulutustutkimusta siten, että se toteutetaan säännöllisillä moduuleilla, jotka vastaavat koulutuksesta saatavan tiedon tarvetta.
- Tuotetaan tilastoja liikunnasta ja kulttuurista.

- Tuotetaan tilastoja turvallisuudesta²¹, terveydestä²² ja vammaisuudesta.
- Toteutetaan työohjelmaan kuuluvia toimia muuttotilastojen kehittämiseksi.
- Tuotetaan elämänlaatua koskevia indikaattoreita yhteiskunnissa tapahtuvan edistysmittaamiseksi.

3.3 GEOSPATIAALISET, YMPÄRISTÖ-, MAATALOUS- JA MUUT TOIMIALATILASTOT

Paikkatietoja ja geospatiaalista analyysiä yhdistävät tilastot tarjoavat uusia ja laajakantaisia mahdollisuuksia, joita ESS aikoo tutkia tarkemmin. Huomiota on kiinnitettävä erityiskysymyksiin, kuten luottamuksellisuuteen ja pieniä alueita koskevien arvioiden tilastolliseen luotettavuuteen.

Tulevaisuudelle erittäin merkityksellisiä ovat laadukkaat energia- ja liikennetilastot EU 2020 -strategian ja ilmastonmuutosta koskevan politiikan tueksi.

Maatalouden asema Euroopan politiikoiden keskuudessa tulee säilymään kaudella 2013–2017. Tilastotyöhön vaikuttaa voimakkaasti yhteistä maatalouspolitiikkaa vuoden 2013 jälkeen koskevan tarkastelun tulokset. Keskeisiä aloja tulevat olemaan ympäristö, biologinen monimuotoisuus ja ekosysteemit ja talous sekä ihmisten terveys, turvallisuus ja sosiaalinen ulottuvuus.

Tavoite:

Tuetaan näyttöön perustuvaa päätöksentekoa yhdistämällä paikkatietoa joustavammin ja laajemmin sosiaali-, talous- ja ympäristötilastotietoihin.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Kehitetään, ylläpidetään ja käytetään Euroopan yhteisön paikkatietoinfrastruktuuria (INSPIRE) ja erityisesti EU:n paikkatietoportaalia.
- Tuotetaan maantieteellisiä tietoja tekemällä yhteistyötä EU:n ohjelmien kanssa maankäyttötutkimusten ja kaukokartoituksen osalta.
- Integroidaan tilastotiedot tarvittaessa ja luodaan siten monilähteyinen ja joustava infrastruktuuri kohdennettujen paikka- ja aika-analyysien tuottamiseksi.

Tavoite:

Tuotetaan laadukkaita ympäristötilastoja EU:n päätöksentekoprosessin tueksi.

²¹ Tältä osin Eurostatin olisi hyödynnettävä EU:n rahoittamien hankkeiden tuloksia, kuten seuraavia: [Joint Action on Monitoring Injuries in Europe \(JAMIE\)](#) ja [henkilövahinkotietokanta \(IDB\)](#).

²² Kuten kansanterveyttä sekä työterveyttä ja työturvallisuutta koskevista yhteisön tilastoista 16. joulukuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1338/2008 puitteissa sovittiin (terveyden tila, terveyteen vaikuttavat tekijät, terveydenhuolto, kuolinsyyt, työtapaturmat, ammattitaudit).

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Tuotetaan sarja resursseja koskevia keskeisiä ympäristötilastoja (jäte ja kierrätys, vesi, raaka-aine-esiintymät, ekosysteemeihin liittyvät palvelut ja biologinen monimuotoisuus kansallisella tasolla ja mahdollisuuksien mukaan alueellisella tasolla) sekä sarja ilmastonmuutokseen liittyviä keskeisiä tilastoja ilmastonmuutoksen lieventämistä ja siihen sopeutumista koskevien toimien ja politiikkojen tukemiseksi kaikilla asianmukaisilla tasoilla paikallisesta tasosta EU:n tasolle.

Tavoite:

Tuotetaan laadukkaita energia- ja liikennetilastoja EU:n politiikkojen tueksi.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Tuotetaan ja levitetään uusiutuvaa energiaa koskevia tilastoja.
- Tuotetaan ja levitetään energiansäästöä ja energiatehokkuutta koskevia tilastoja.
- Tuotetaan ja levitetään liikenneturvallisuutta, matkustajien liikkuvuutta, tieliikenteen mittaamista ja intermodaalista tavaraliikennettä koskevia tilastoja.

Tavoite:

Tuotetaan kestävyys- ja maaseudun kehittämiseen liittyviä eurooppalaisia strategisia painopistealueita tukevia laadukkaita maatalous-, kalastus- ja metsätaloustilastoja yhteisen maatalouspolitiikan ja kalastuspolitiikan kehittämiseksi ja seuraamiseksi sekä toteutetaan säännöllisesti toimia tilastojen kehittämiseksi, tuottamiseksi ja levittämiseksi.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Tarkastellaan maataloutta koskevien tietojen keruuta ja yksinkertaistetaan sitä vuoden 2013 jälkeistä yhteistä maatalouspolitiikkaa koskevan tarkastelun mukaisesti.
- Uudistetaan maataloutta koskevien tietojen keruu tavoitteena erityisesti parantaa tuotettujen tietojen laatua ja ajantasaisuutta.
- Laaditaan ja pannaan täytäntöön maankäyttöä ja maanpeitettä koskevien tietojen hallintajärjestelmä.
- Otetaan käyttöön yhdenmukaisia maatalouden ympäristöindikaattoreita koskeva tiedonkeruujärjestelmä.
- Jaotellaan tiedot asianmukaisesti alueittain.
- Tuotetaan ja levitetään sarja metsätalouteen liittyviä tietoja (metsäpinta-ala, kasvavan puuston määrä ja arvo sekä metsätilinpito) ympäristötilinpitojärjestelmästä.

II. EU:N TILASTOJEN TUOTANTOTAPA

ESS:llä on tällä hetkellä useita haasteita. Niitä ovat korkealaatuisten tilastojen kasvava tarve, monimuotoisten ja moniulotteisten tilastojen kasvanut kysyntä, uusien toimijoiden ilmestyminen tietopalvelumarkkinoille, resurssirajoitukset, tarve vähentää vastaajien

tilastorasitetta sekä viestintävälineiden monipuolistuminen. Tämä edellyttää Euroopan virallisten tilastojen tuotanto- ja levitysmenetelmien mukauttamista kehitykseen.

1. ESS:N LAADUNHALLINTA

Tavoitteet:

Pannaan täytäntöön ESS:n laadunhallintajärjestelmä tarkistettujen Euroopan tilastoja koskevien käytännesääntöjen pohjalta ja otetaan käyttöön uusia seurantamekanismeja, joilla arvioidaan käytännesääntöjen noudattamista sen perusteella, miten jäsenvaltioiden kanssa sovittuun tilastojen luotettavuuteen sitoudutaan.

Vahvistetaan hyvien käytäntöjen jakamista hyvien käytännesääntöjen täytäntöönpanossa ja varmistetaan, että laadukkaalla raportoinnilla vastataan käyttäjien tarpeeseen.

Tavoitteet toteutetaan seuraavasti:

- Pannaan käytännesäännöt kokonaisuudessaan täytäntöön.
- Sovitaan jäsenvaltioiden kanssa sitoutumisesta tilastojen luotettavuuteen.
- Sovitetaan yhteen ESS:n ja Euroopan keskuspankkijärjestelmän laadunvarmistuksen puitteet.
- Täytetään käyttäjien tarpeet raportoinnin laadun suhteen.

2. PRIORISOINTI JA YKSINKERTAISTAMINEN

Euroopan tilastojärjestelmällä on edessään merkittävä haaste: miten voidaan tuottaa korkealaatuisia Euroopan tilastoja, jotka täyttävät kasvavat tilastotarpeet, samalla kun jäsenvaltioiden määrärahat ovat merkittävästi pienentyneet ja henkilöstön osalta noudatetaan nollakasvun politiikkaa sekä komissiossa että jäsenvaltioissa. Kun otetaan huomioon nämä resurssirajoitukset sekä Euroopan että kansallisella tasolla, priorisointia on lisättävä ja toimintaa yksinkertaistettava, mikä edellyttää kaikkien ESS-kumppaneiden sitoutumista. Olennaisena osana vuotuisten työohjelmien valmistelua on otettu käyttöön priorisointimekanismi, joka ohjaa toimintaa Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 koko keston ajan. Mekanismi sisältää muun muassa tilastovaatimusten vuosittaisen tarkastelun ja hallinnollisen mekanismin korvaamisen strategisella toimintatavalla, jossa otetaan huomioon käyttäjien, tuottajien ja vastaajien edut.

Tavoite:

Pannaan täytäntöön ESS:ää koskeva priorisointimekanismi, jotta voidaan yksinkertaistaa raportointivaatimuksia ja lisätä ESS:n joustavuutta sen mukauttamiseksi uusiin tilastotarpeisiin ottaen samalla huomioon tuottajia koskevat rajoitukset ja vastausrasite.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Määritellään prioriteetit ja kohdennetaan varat niiden mukaisesti.
- Määritellään ESS:n prioriteetit osana vuotuista työohjelmaa.

- Vuotuisessa työohjelmassa otetaan huomioon käyttäjien ja tuottajien kuulemisesta saadut tulokset.
- Annetaan käyttäjille tiedoksi tilastoalat, joita yksinkertaistetaan, ja tiedonkeruut, joita vähennetään tai jotka lopetetaan.

3. MONEEN KÄYTTÖTARKOITUKSEEN SOVELTUVAT TILASTOT JA TUOTANNON TEHOKKUUDEN LISÄÄMINEN

Tavoitteet:

Otetaan asteittain käyttöön ESS:n toimintarakenne, joka sallii EU:n tilastojen tuottamisen integroidummin. Yhdenmukaistetaan ja standardisoidaan tilastojen tuotantotapaa ja metatietoja. Parannetaan horisontaalista (tilastoalojen välistä) ja vertikaalista (ESS-kumppaneiden kesken) tilastojen tuotantoprosessien integraatiota ESS:ssä noudattaen toissijaisuusperiaatetta. Käytetään ja yhdistetään eri tietolähteitä ja tuotetaan tilastoja, joita voidaan käyttää moniin tarkoituksiin.

Tavoitteet toteutetaan seuraavasti:

- Hyödynnetään paremmin asianmukaisia hallinnollisia tietoja kaikilla tilastoaloilla.
- Kartoitetaan ja käytetään uusia tietolähteitä Euroopan tilastoja varten.
- Eurooppalaiset ja kansalliset tilastoviranomaiset osallistuvat enemmän hallinnollisten tietojen suunnitteluun.
- Hyödynnetään enemmän tilastotietojen yhdistämistä ja tietojen linkittämistekniikoita, jotta voidaan lisätä EU:n tilastojen tarjontaa.
- Sovelletaan eurooppalaista lähestymistapaa tilastoihin, jotta voidaan vastata nopeasti poliittisiin tarpeisiin.
- Yhdenmukaistetaan EU:n tilastojen tuotantotapoja ESS:n koordinoituihin.
- Yhdenmukaistetaan eri tilastoalojen tilastokäsitteitä.
- Kehitetään ja toteutetaan joustava tieto- ja viestintätekniinen viiteinfrastruktuuri ja tekniset standardit, jotta voidaan edistää yhteentoimivuutta, tietojen ja metatietojen jakamista ja yhteistä tietojen mallinnusta.
- Käytetään standardisoituja tieto- ja viestintätekniikan välineitä kaikissa tilastoihin liittyvissä prosesseissa.
- Lisätään yhdenmukaistettujen menetelmien (mukaan lukien yhdistetyn moodin lähestymistapa tiedonkeruuseen) ja metatietojen käyttöä ja saatavuutta.
- Vahvistetaan tilastollisten yritysrekisterien asemaa paikkana, jossa kaikkia yritystilastoihin liittyviä tilastoyksiköjä säilytetään, ja käytetään niitä lähteenä kansantalouden tilinpidon toimialojen osalta.

Tavoite:

Varmistetaan ESS:n toimivuus ja yhdenmukaisuus tehokkaan yhteistyön ja viestinnän avulla.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Tuetaan ESS-kumppanuutta tehokkaasti ja kantavasti.
- Määritellään ja toteutetaan ESS:ssä rasi- ja työn jakamista koskevia prosesseja.
- Kehitetään yhteistyöverkostoja entisestään ja tehdään niistä toimivia.

4. LEVITTÄMINEN JA VIESTINTÄ**Tavoitteet:**

Tehdään ESS:stä ensisijainen EU:n tilastoja koskeva tietolähde kaikille käyttäjille ja etenkin julkisille ja yksityisille päättäjille tarjoamalla laadukkaita tilastotietopalveluja, joiden periaatteena on vapaa pääsy Euroopan tilastoihin.

Tehostetaan ja lisätään tilastojen käyttäjien ja tuottajien välistä vuoropuhelua käyttäjien korkealaatuisia tilastoja koskevien tarpeiden täyttämiseksi. Käyttäjien osallistuminen uuteen kehitykseen varhaisessa vaiheessa on keskeistä ESS:n tehokkuuden ja vaikuttavuuden parantamiseksi.

Laajennetaan ja rationalisoidaan levittämiseen liittyviä tuotteita, jotta ne täyttävät uusia teknologioita käyttävien käyttäjien tarpeet.

Perustetaan ESS:lle kustannustehokas, yhdenmukainen ja varma infrastruktuuri, jonka avulla virallisten tilastojen luottamuksellisia tietoja voidaan käyttää tieteellisiin tarkoituksiin.

Aletaan tuottaa tiedostoja yleiseen käyttöön (public use files).

Tavoitteet toteutetaan seuraavasti:

- ESS tunnustetaan Euroopan tilastojen käyttäjien ensisijaiseksi tiedonhakupaikaksi.
- Otetaan käyttöön yhdenmukainen ja turvattu infrastruktuuri, jonka avulla voidaan saada käyttöön EU:n mikrotietoja.
- Otetaan käyttöön järjestelmä, joka vastaa käyttäjien tarpeeseen saada tilastotietoja käyttöön välittömästi ja saada apua niiden tulkinna.
- Mukautetaan levittämiseen liittyvät tuotteet uusia teknologioita käyttävien käyttäjien tarpeisiin.
- Tuotetaan enemmän tilastotuotoksia monialaisista kysymyksistä.
- Lisätään uusien viestintätapojen ja levittämistekniikoiden käyttöä (esimerkiksi SDMX).
- Lisätään mikrotietopakettien tarjontaa tilastollista tutkimusta varten.

5. KOULUTUS, INNOVOINTI JA TUTKIMUS

Tavoitteet:

Täytetään ESS:n koulutus- ja kehittämistarpeet tarjoamalla kursseja ja oppimis- ja kehittämismahdollisuuksia.

Parannetaan ESS:n jäsenten välistä yhteistyötä tiedon siirtämiseksi ja jakamiseksi sekä parhaiden käytäntöjen ja yhteisten innovatiivisten lähestymistapojen täytäntöönpanemiseksi tilastotuotannossa.

Organisoidaan tutkimusyhteisöjen toimintaa, osallistumista ja myötävaikutusta, joka liittyy tilastojen tuotantoketjun ja virallisen tilastotiedon laadun parantamiseen.

Tavoitteet toteutetaan seuraavasti:

- Kehitetään korkeakoulutusta (esimerkiksi maisterintutkinto virallisissa tilastoissa).
- Tarjotaan koulutusohjelmia, joilla vastataan käyttäjien tarpeisiin.
- Sovelletaan tutkimushankkeiden tuloksia tilastojen tuotannossa ja levittämisessä.
- Saadaan tilastoalan tutkimusyhteisöt tunnustamaan ESS ensisijaiseksi tiedonhakupaikaksi.
- Saadaan tutkimusyhteisöt osallistumaan laajasti virallisiin tilastoihin liittyviin tutkimustoimiin.
- Otetaan käyttöön tarkoituksenmukaiset välineet, joilla voidaan vaihtaa käytäntöjä ja panna täytäntöön ESS:n yhteisiä ratkaisuja.

III. KUMPPANUUS

KUMPPANUUS ESS:SSÄ JA SEN ULKOPUOLELLA

Tavoite:

Pannaan täytäntöön ESS:n tehostetut hallinnointipuitteet.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Pannaan täytäntöön tarkistettu tilastolainsäädäntö ja Eurostatin tehtäviä koskeva päätös.
- Hyväksytään puiteasetuksia kaikista tilastoaloista.

Tavoite:

Vahvistetaan Eurostatin koordinoitua tehtävää Euroopan unionin tilastolaitoksena.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Eurostat osallistuu kaikkiin komission aloitteisiin tilastollisten kysymysten osalta jo varhaisessa vaiheessa.

- Järjestetään säännöllisesti sidosryhmien vuoropuhelua korkeimmalla johtotasolla.

Tavoite:

Vahvistetaan yhteistyötä Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja sellaisten eurooppalaisten ja kansainvälisten järjestöjen kanssa, jotka osallistuvat tiedon tuottamiseen tilasto- ja hallinnollisiin tarkoituksiin, toteuttamalla yhteisiä hankkeita ja koordinoimalla kehitystä. Varmistetaan eurooppalaisten ja kansainvälisten standardien yhdenmukaisuus.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Sovitetaan yhteen ESS:n ja Euroopan keskuspankkijärjestelmän laadunvarmistuksen puitteet.
- Eurostat osallistuu enemmän kansainvälisten neuvoa-antavien ryhmien toimintaan.
- Määritellään ja toteutetaan uusia yhteistyömuotoja.
- Pannan täytäntöön uudet SNA²³-, EKT²⁴-, SEEA²⁵-, EEEA²⁶ ja maksutasetta koskevat käsikirjat.

Tavoite:

Edistetään ja toteutetaan tilastoihin liittyviä neuvoa-antavia ja avustavia toimia EU:n ulkopuolisissa maissa EU:n ulkopolitiikan ensisijaisten tavoitteiden mukaisesti keskittyen erityisesti laajentumiseen ja Euroopan naapuruuspolitiikkaan.

Tavoite toteutetaan seuraavasti:

- Saavutetaan ESS:lle johtava asema kansainvälisellä areenalla.
- Tuotetaan laadukkaita tietoja EU:n ulkopolitiikkaa varten.
- Tuetaan komission yksikköjä kehitykseen ja kansainväliseen yhteistyöhön liittyvän toiminnan toteuttamisessa ja suhteissa kansainvälisiin järjestöihin sekä suhteissa Euroopan ulkopuolisiin alueisiin tai maihin yhteisiin tilastollisiin kysymyksiin liittyvissä asioissa.
- Levitetään oleellisia tilastotietoja laajenemisprosessia ja -neuvotteluja varten.
- Minimoidaan poikkeukset, joita uusille jäsenvaltioille myönnetään ja jotka johtavat tietojen puuttumiseen niiden osalta.
- Allekirjoitetaan yhteisymmärryssopimuksia ja -pöytäkirjoja EU:n ulkopuolisten maiden kanssa.
- Suunnitellaan ja toteutetaan teknisiä yhteistyöohjelmia.

²³ Kansantalouden tilinpitojärjestelmä (Yhdistyneet Kansakunnat).

²⁴ Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä.

²⁵ Ympäristötilinpito (Yhdistyneet Kansakunnat), tarkoitus hyväksyä vuonna 2012.

²⁶ Euroopan ympäristötilinpito.

- Keskitetään tekninen apu tiedon yhdenmukaistamiseen ja toimittamiseen.

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetoitijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoitteet
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan tilasto-ohjelmasta 2013–2017

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)²⁷

Tilastot (3403 — Tilastotietojen tuottaminen, 3480 — Hallinnollinen tuki Eurostatille, 3481 — Toimintastrategia ja koordinointi Eurostatille)

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☒ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**²⁸.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoitteet

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Ehdotus on Euroopan unionin painopistealueiden mukainen, sillä ohjelmassa kehitetyt, tuotetut ja levitetyt tilastot myötävaikuttavat EU:n politiikkojen toteuttamiseen. Tällaisia politiikkoja ovat esimerkiksi älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategia ja muut politiikat, jotka kuuluvat komission strategiaan painopistealueisiin vuosina 2010–2014 (eli kestävä ja yhdenmukainen talouden hallinta, ilmastonmuutos, kasvu ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus, kansalaisten Eurooppa ja globalisaatio).

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoite nro 1: Tuotetaan tilastotietoja Euroopan unionin politiikkojen kehittämisen, seuraamisen ja arvioimisen tueksi.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

3403 – Tilastotietojen tuottaminen

²⁷

ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

²⁸

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 49 artiklan 6 kohdan a ja b alakohdassa.

Erityistavoite nro 2: Otetaan käyttöön Euroopan tilastojen uusi tuotantotapa.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

3403 — Tilastotietojen tuottaminen, 3480 — Hallinnollinen tuki Eurostatille, 3481 — Toimintastrategia ja koordinointi Eurostatille

Erityistavoite nro 3: Vahvistetaan kumppanuutta ESS:ssä ja sen ulkopuolella.

3481 — Toimintastrategia ja koordinointi Eurostatille

Tavoitteet määritellään tarkemmin komission vuotuisissa tilastoja koskevissa työohjelmissa.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Vaikutukset Euroopan parlamenttiin ja neuvostoon: myönteisiä, sillä Euroopan tilasto-ohjelma on perussopimusten, rahoitusnäkyvien ja Euroopan unionin poliittisten painopistealueiden mukainen, siinä on otettu huomioon tilastotietojen tarve EU:n politiikkojen tueksi ja se sisältää mekanismin priorisoinnin tehostamiseksi ja yritysten ja kansalaisten vastausrasitteen vähentämiseksi. Jäsenvaltiot osallistuvat ohjelman valmisteluun, ja sen täytäntöönpanossa noudatetaan toissijaisuusperiaatetta.

Vaikutukset komission jäsenten collegioon ja komission yksiköihin: myönteisiä, sillä Euroopan tilasto-ohjelma on perussopimusten ja rahoitusnäkyvien mukainen, siinä on otettu huomioon tilastotietojen tarve EU:n politiikkojen tueksi ja siinä otetaan käyttöön tehokas laadunhallintajärjestelmä. Ohjelmaa arvioidaan tarkasti, ja resurssit jaetaan budjetointijärjestelmän puitteiden mukaisesti.

Vaikutukset kansallisiin tilastolaitoksiin (mukaan lukien kansallisten tilastolaitosten pääjohtajien kokous, ESS-komitea, kumppanuusryhmä ja johtajien ryhmät) ja muihin kansallisiin tilastojen tuottajiin: myönteisiä, sillä ohjelma sisältää mekanismin priorisoinnin tehostamiseksi ja yritysten ja kansalaisten vastausrasitteen vähentämiseksi. Siinä otetaan huomioon ESS:n yhteinen strategia asiaa koskevan tiedonannon täytäntöönpanemiseksi. Jäsenvaltiot osallistuvat ohjelman valmisteluun, ja sen täytäntöönpanossa noudatetaan toissijaisuusperiaatetta.

Vaikutukset eurooppalaiseen tilastoja käsittelevään neuvoa-antavaan komiteaan, Euroopan keskuspankkiin, raha-, rahoitus- ja maksutasetilastokomiteaan ja muihin ei-institutionaalisiin käyttäjiin: myönteisiä, sillä ohjelmassa on otettu huomioon tilastotietojen tarve EU:n politiikkojen tueksi ja siinä varmistetaan, että käyttäjille tarjotaan tarkoituksenmukaisia tilastoja (ajoissa ja poliittisten tarpeiden ja vaatimusten mukaisesti).

Vaikutukset Eurostatiin: myönteisiä, sillä Euroopan tilasto-ohjelma on EU:n tilastojen tuotantotapaa koskevan tiedonannon mukainen, siinä otetaan käyttöön tehokas laadunhallintajärjestelmä, se tarjoaa vakaat puitteet yhdenmukaiselle ja hallitulle vuosittaiselle ohjelmasuunnittelulle ja määrärahojen kohdentamiselle ja siinä esitetään selkeä näkemys Eurostatin kehityksen suunnasta. Ohjelmaa myös arvioidaan tehokkaasti.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Kaikkien Euroopan tilasto-ohjelmassa 2013–2017 lueteltujen tavoitteiden osalta on määritelty pääasialliset toimet ja indikaattorit. Ohjelman tavoitteet määritellään tarkemmin vuotuisissa työohjelmissa, ja tuloksia seurataan koko ohjelmakauden ajan.

Ohjelman yleistavoitetta olla Eurooppaa koskevien korkealaatuisten tilastojen johtava tuottaja seurataan seuraavasti:

- Toteutetaan käyttäjätyytyväisyystutkimus, jossa tarkastellaan erityisesti niiden käyttäjien prosentuaalista osuutta, jotka pitävät Euroopan tilastojen yleistä laatua ”erittäin hyvänä” tai ”hyvänä”.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Monivuotisen Euroopan tilasto-ohjelman perustaminen perustuu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009³ 13 artiklan 1 kohtaan, jossa säädetään, että Euroopan tilasto-ohjelmassa on vahvistettava Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat puitteet sekä suunniteltujen toimien pääasialliset alat ja tavoitteet enintään viiden vuoden ajaksi. Ohjelmassa on määriteltävä prioriteetit Euroopan unionin toiminnassa tarvittavien tietojen osalta. Ehdotuksen edunsaajia ovat Euroopan tilastojen käyttäjät ja tuottajat, eli Euroopan parlamentti ja neuvosto, komission pääosastot, Euroopan keskuspankki, kansalliset tilastolaitokset ja muut Euroopan tilastojen kansalliset tuottajat, eurooppalainen tilastoja käsittelevä neuvoa-antava komitea ja muut ei-institutionaaliset käyttäjät sekä tietenkin suuri yleisö.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Poliittiset päätöksentekijät ja markkinatoimijat tarvitsevat jatkuvasti tilastoja päätöksenteossaan ja päätösten täytäntöönpanon seurannassa ja arvioinnissa. Tilastot tarjoavat olennaisen infrastruktuurin, jonka avulla demokratiat ja nykyaikaiset taloudet voivat toimia vakaasti ja tehokkaasti. Euroopan unioni tarvitsee korkealaatuisia tilastotietopalvelua voidakseen täyttää tehtävänsä. Euroopan tilastojen on oltava luotettavia, ajantasaisia ja poliittisista vaikutuksista riippumattomia ja käyttäjien kannalta helppokäyttöisessä muodossa. Tilastotietojen laadinnan ei pitäisi aiheuttaa kohtuutonta rasitetta tietojen antaville tahoille, ja tietojen keruu on toteutettava toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden mukaisesti.

Eurostat on yhdessä jäsenvaltioiden tilastoviranomaisten ja muiden Euroopan tilastojen kehittämisestä, tuottamisesta ja levittämisestä vastaavien jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa luonut asiaan liittyvän kumppanuuden eli Euroopan tilastojärjestelmän (ESS). Myös ETA-maat ovat kumppanuuden osapuolia. Jäsenvaltiot keräävät tietoja ja laativat tilastoja itseään ja EU:ta varten.

ESS toimii verkostona, jossa Eurostatin tehtävä on vastata tilastojen yhdenmukaistamisesta tiiviissä yhteistyössä kansallisten tilastoviranomaisten kanssa. EES:n työ keskittyy pääasiassa

EU:n politiikanaloihin, joiden laajennettua yhdenmukaistamista on tehty lähes kaikilla tilastoaloilla.

ESS helpottaa tietämyksen ja parhaiden käytäntöjen jakamista jäsenvaltioiden kesken ja on mukana kehittämässä uusia teknologioita, yhteisiä työvälineitä ja yhteistyöverkostoja tavoitteena hyödyntää mahdolliset synergiaedut ja välttää päällekkäisyyksiä ja siten tasoittaa tietä tulevaisuuden haasteet täyttävän uuden tuotantotavan käyttöönotolle.

Yhdenmukaistamiseen, sujuvuuteen ja sääntelyyn tähtäävät toimet voidaan parhaiten käynnistää Euroopan unionin tasolla, jolloin hankkeet voidaan toteuttaa mahdollisimman tehokkaasti.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Nykyisessä yhteisön tilasto-ohjelmassa 2008–2012⁴ eniten ongelmia aiheuttaa se, että sen rakenne on vahvistettu viideksi vuodeksi ja tavoitteet määritelty yksityiskohtaisesti. Ohjelman hyväksymisen jälkeen monet asiat ovat muuttuneet huomattavasti. Euroopan tilastoja koskevat oikeudelliset peruspuitteet ovat muuttuneet. On hyväksytty EU:n tilastojen tuotantotapaa koskeva tiedonanto ja ESS:n yhteinen strategia, Lissabonin sopimus on tullut voimaan, uusi Euroopan komissio on aloittanut toimikautensa (toimikausi on tammikuusta 2010 joulukuuhun 2014), on käynnistetty useita uusia poliittisia aloitteita (kuten Eurooppa 2020 –strategia⁵) ja ESS:n hallinnollisia rakenteita on vahvistettu. Mitään näistä muutoksista ei oteta huomioon nykyisessä ohjelmassa. Jotkin ohjelman osat ovat vanhentuneita, ja suunniteltujen ja tosiasiallisten toimien välillä on eroja. Tämä vähentää ohjelman täytäntöönpanoa koskevan raportoinnin merkitystä, koska monet toteutettavat toimet eivät kuulu ohjelmaan. Toisaalta on raportoitava toimista, jotka kuuluvat ohjelmaan mutta joita ei enää toteuteta.

Euroopan tilasto-ohjelman valmisteluvaiheessa kumppanuusryhmän²⁹ työryhmä 3 ehdotti monivuotiselle ohjelmalle kaudeksi vuosia 2013–2017. ESS-kumppanien (ESS-komitea, kansallisten tilastolaitosten pääjohtajat, johtajien ryhmä ja eurooppalainen tilastoja käsittelevä neuvoa-antava komitea) roolia ohjelman valmisteluprosessissa haluttiin vahvistaa.

On syytä mainita, että komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle antamassa yhteisön tilasto-ohjelman 2003–2007 jälkiarviointia koskevassa kertomuksessa³⁰ esitettiin suosituksia tulevien monivuotisten ohjelmien osalta. Suositukset olivat seuraavat:

Parannetaan ohjelman ja vuotuisten työohjelmien välistä yhteyttä. Ohjelma suunnitellaan puiteohjelmaksi, jossa esitetään strateginen visio seuraavaksi viideksi vuodeksi ja jolla – yhdessä vuotuisten työohjelmien kanssa – varmistetaan ohjelman joustavuus ja relevanssi koko kauden ajaksi. Ohjelma on viitekehys, joka nimenomaisesti mainitaan vuotuisissa työohjelmissa ja johon ne perustuvat.

Parannetaan ohjelman täytäntöönpanon seuranta. Ohjelmaa olisi seurattava yleisesti määrittelemällä indikaattorit, jotka antavat riittävästi tietoa toiminnallisten ja strategisten tavoitteiden saavuttamisesta ohjelmakauden kuluessa.

²⁹ Kumppanuusryhmä on ESS:ään kuuluvien kansallisten tilastolaitosten pääjohtajien ryhmä, jonka tehtävänä on edistää ESS:n kehittämistä erityisesti helpottamalla ESS-komitean työskentelyä.

³⁰ KOM(2009) 1 lopullinen.

Komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle antamassa yhteisön tilasto-ohjelman 2008–2012 väliarviointia koskevassa kertomuksessa kehoitettiin ottamaan tulevaisuudessa huomioon seuraavat kohdat:

- *Uusien tilastotietotarpeiden määrittely.* Tarvitaan integroidumpaa toimintatapaa, jossa käytetään useita tietolähteitä ja jossa tietolähteitä yhdistetään. Lisäksi menetelmiä, käsitteitä ja määritelmiä olisi yhdenmukaistettava.
- *Kumppanuuden vahvistaminen ESS:ssä.* Jäsenvaltioiden kanssa olisi luotava enemmän erilaisia integroituja yhteistyömalleja.
- *Käsitteellinen lähestymistapa toimien ennakkopriorisointiin* ja resurssien saatavuus ohjelman täytäntöönpanemiseksi katsottiin tarpeelliseksi, jotta voidaan vähentää vastausrasitetta ja tuottajille aiheutuvia kustannuksia.

On syytä mainita myös, että nykyistä yhteisön tilasto-ohjelmaa 2008–2012 tarkasteltiin osana Eurostatin sisäisen tarkastuksen arviointitoimintoa koskevaa tarkastuskertomusta³¹, jossa todettiin, että nykyisen ohjelman osalta ei tehty ennakoarviointia, ja suositeltiin tällaisen arvioinnin tekemistä tulevien ohjelmien osalta varainhoitoasetuksen³² (27 artikla) ja sen soveltamissääntöjen³³ (21 artikla) mukaisesti.

Jotta vältetään liian yksityiskohtaisen ohjelman asettamat rajoitukset ja jotta ohjelma voidaan mukauttaa kehitykseen ja uusiin tai muuttuviin poliittisiin prioriteetteihin, Euroopan tilasto-ohjelma 2013–2017 suunnitellaan yleiseksi suunnitteluvälineeksi, jossa toteutettavat tavoitteet ja toimet kuvataan yleisesti ja jolla vahvistetaan yleiset puitteet vuotuisten työohjelmien ja niihin sisältyvien yksityiskohtaisten tavoitteiden ja toimien valmistelua varten.

ESS:n kehittyminen ja EU:n tilastojen tuotantotapaa koskevan tiedonannon täytäntöönpano edellyttävät, että Euroopan tilasto-ohjelmassa 2013–2017 keskitytään erityisesti tulevaisuuden haasteiden ratkaisemiseen ja kysynnän ja resurssien tasapainottamiseen. Vahva ESS-kumppanuus on erittäin tärkeää, ja siksi ohjelman valmisteluun on otettu mukaan laaja sidosryhmien kuuleminen.

Aiemman kokemuksen perusteella on otettu käyttöön mekanismeja, joilla varmistetaan suunnittelu- ja raportointiprosessien johdonmukaisuus luomalla parempi yhteys tavoitteiden ja vuotuisten työohjelmien välille ja tehostamalla ohjelman täytäntöönpanon seuranta ja arviointia.

Yhteisön tilasto-ohjelmaa 2008–2012 koskevassa väliarviointinnissa annetut suositukset on otettu huomioon Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 tavoitteiden ja indikaattoreiden laadinnassa. Ohjelmaan aiotaan sisällyttää muun muassa priorisointimekanismi, joka esitettiin ESS-komitealle 18. marraskuuta 2010³⁴ ja jolla otetaan huomioon tilastovaatimusten

³¹ Sisäisen tarkastuksen tarkastuskertomus ESTAT-2009-ESTAT-002, 19.2.2010.

³² Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 1605/2002, 25. kesäkuuta 2002, konsolidoitu versio, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta.

³³ Komission asetus (EY, Euratom) N:o 2342/2002, 23. joulukuuta 2002, konsolidoitu versio, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä.

³⁴ Esitettiin ESS:n komitean kokouksessa 18. marraskuuta 2010 (asiakirja nro 2010/07/08b).

ennakkopriorisoinnin tarve vastausrasitteen ja tuottajille aiheutuvien kustannusten vähentämiseksi.

Lisäksi tehtiin ennakkoarviointi varainhoitoasetuksen³⁵ (27artikla) ja sen soveltamissääntöjen³⁶ (21 artikla) mukaisesti.

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Yhtäaikaisesti nykyisen yhteisön tilasto-ohjelman 2008–2012 kanssa vuosina 2009–2013 pannaan täytäntöön toinen monivuotinen ohjelma, Euroopan yritys- ja kauppatilastojen uudenaikaistamisohjelmaan (MEETS). Ohjelmien hallinnoinnin tehostamiseksi Eurostat päätti, että tulevaisuudessa toteutetaan ainoastaan yksi monivuotinen ohjelma. Näin ollen vuoden 2013 jälkeiset yritys- ja kauppatilastoja koskevat tavoitteet ja sosiaalitulastojen uudenaikaistamista koskevat toimet ovat osa Euroopan tilasto-ohjelmaa 2013–2017.

Lisäksi Eurostatin tehtäviin kuuluu Euroopan tilastojen tuottamisen koordinointi 21. huhtikuuta 1997 tehdyn komission päätöksen 97/281/EY mukaisesti. Eurostat osallistuu komission pääosastojen ja muiden yksiköiden tilastoihin liittyvien ohjelmien laatimiseen jo varhaisessa vaiheessa.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen **toiminnan kesto on rajattu.**

– ☒ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [1.1.]2013 ja päättyy [31.12.]2017.

– ☒ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2013 ja päättyvät vuonna 2017 maksusitoumusmäärärahojen osalta ja alkavat vuonna 2013 ja päättyvät vuonna 2021 maksumäärärahojen osalta.

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen **toiminnan kestoa ei ole rajattu.**

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)³⁷

☒ komissio **hallinnoi suoraan keskitetysti**

☐ **välillinen keskitetty hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ toimeenpanovirastoille

³⁵ Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 1605/2002, 25. kesäkuuta 2002, konsolidoitu versio, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta.

³⁶ Komission asetus (EY, Euratom) N:o 2342/2002, 23. joulukuuta 2002, konsolidoitu versio, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä.

³⁷ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

- ☐ yhteisöjen perustamille elimille³⁸
 - ☐ kansallisille julkisoikeudellisille elimille tai julkisen palvelun tehtäviä hoitaville elimille
 - ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia erityistoimia ja jotka nimetään varainhoitoasetuksen 49 artiklan mukaisessa perussäädöksessä
- ☐ **hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa
- ☐ **hajautettu hallinnointi** yhteistyössä kolmansien maiden kanssa
- ☒ **hallinnointi yhteistyössä** kansainvälisten järjestöjen kanssa, erityisesti OECD:n, Yhdistyneiden kansakuntien ja Maailmanpankin kanssa

Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.

Huomautukset:

Yhteisön tilasto-ohjelmasta 2008–2012 saadun kokemuksen perusteella harkitaan hallinnointia yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa rajoitetusti ja tarvittaessa, jotta voidaan tukea Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 tavoitteiden saavuttamista.

³⁸

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 185 artiklassa.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset

Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2017 ennakoarviointi toteutettiin lokakuun 2010 ja huhtikuun 2011 välisenä aikana varainhoitoasetuksen meno-ohjelmia koskevien säännösten mukaisesti. Sen suoritti Eurostatin strategisen suunnittelun yksikkö, jota avusti oikeudellisten asioiden yksikkö. Arvioinnin yhteydessä kuultiin Eurostatin sisäistä työryhmää, joka valmistelee Euroopan tilasto-ohjelmaa 2013–2017 ja joka koostuu kunkin Eurostatin linjan edustajista (yksikönpäällikkötasolla). Ennakoarviointi hyväksyttiin Eurostatin johtajien kokouksessa 12. huhtikuuta 2011.

Ennakoarvioinnin keskeiset havainnot sisällytettiin säädösehdotuksen perusteluihin ja siihen liittyvään rahoitus selvitykseen. Aiemmasta toiminnasta saadut kokemukset, jotka otettiin huomioon ohjelman laatimisessa, esitetään säädösehdotukseen liittyvän rahoitus selvityksen kohdassa 1.5.3 ”Vastaavista toimista saadut kokemukset”. Ohjelman tavoitteet esitetään itse ehdotuksessa. Sidosryhmien kuulemisten tuloksia, vaihtoehtoisia toteutustapoja, kustannustehokkuutta ja riskianalyysiä käsitellään säädösehdotuksen perustelujen kohdassa ”2. Intressitahojen kuulemisen ja vaikutusten arvioinnin tulokset”.

Ehdotuksen 2 artiklassa säädetään, että ohjelma toteutetaan komission vuotuisiin tilastoja koskeviin työohjelmiin sisältyvän vuosittaisen suunnittelun avulla asetuksen (EY) N:o 223/2009 mukaisesti. Nämä ohjelmat ja niitä vastaava rahoitus vahvistetaan komission päätöksillä, joissa esitetään yksityiskohtaisesti tuotokset ja tulokset (tavoitteet ja indikaattorit), jotka viitekauden aikana on saavutettava. Seuranta toteutetaan säännöllisillä kertomuksilla resurssien käytöstä ja edistymisestä tavoitteiden saavuttamisessa.

Tarkoituksena on laatia Euroopan tilastoista annetun asetuksen mukaisesti edistymistä koskeva välikertomus, joka ESS-komitean kuulemisen jälkeen toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään kesäkuussa 2015.

Ohjelmakauden lopussa ohjelmasta tehdään jälkiarviointi. ESS-komiteaa kuullaan arviointikertomuksesta, joka toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuoden 2018 loppuun mennessä.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Komissio hallinnoi ehdotettua ohjelmaa keskitetysti suoraan ja rajoitetusti yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa. Rahoituksen osalta ohjelma pannaan täytäntöön tekemällä sopimuksia erityisesti tilastoihin tai tietopalveluihin erikoistuneiden yritysten kanssa sekä myöntämällä avustuksia pääasiassa kansallisille tilastoviranomaisille. Euroopan tilastoista annetussa asetuksessa (EY) N:o 223/2009 sallitaan suorien avustusten myöntäminen kyseisille viranomaisille.

Ohjelman täytäntöönpanossa todetut riskit liittyvät pääasiassa **avustuksiin liittyvien menettelyjen hallinnointiin**. Yhteisön tilasto-ohjelman 2008–2012 täytäntöönpanosta saatu kokemus osoitti, että joillakin edunsaajilla oli jatkuvasti ongelmia toimittaa asiakirjat, jotka vaadittiin aiheutuneiden kustannusten tukikelpoisuuden määrittämiseksi.

2.2.2. Valvontamenetelmä(t)

Sisäisen valvontajärjestelmän tärkeimmät osa-alueet ovat seuraavat. **Jokaisen rahoitustoimenpiteen toiminnallisista ja rahoituksellisista seikoista** tehdään ennakkotarkastus (laillisuus, sääntöjenmukaisuus ja moitteeton varainhoito) varainhoitoasetuksen soveltamissäännöistä annetun asetuksen 47 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Ennakkotarkastukset kattavat koko menojen elinkaaren suunnittelusta ja ohjelmoinnista sitoumuksiin ja maksuihin. Siksi kaikkien rahoitusprosessin toimijoiden on noudatettava kaikissa rahoitustoimenpiteiden tarkastuksissa erityistä tarkastusluetteloa.

Rahoitusjärjestelyjen lisäksi ohjelman talousarvion täytäntöönpanoa edistetään asianmukaisella valvonnalla, rahoitusta ja suorituskyyä koskevalla raportoinnilla, tarkastuksilla ja arvioinnilla moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja varmistetaan siten laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta koskevien vaatimusten noudattaminen. Samalla varmistetaan, että edellä mainitut varmistavat toimet täydentävät toisiaan, jotta vältetään päällekkäisyyksiä ja pidetään valvonnan kustannukset kurissa.

Kaikkiin ohjelmasta hyväksyttyihin rahoitustoimenpiteisiin sovellettavien kattavien ja pakollisten valvontatoimien lisäksi avustuksiin liittyvien menettelyjen hallinnointiin sovelletaan seuraavia valvontatoimia. Edellä kuvattujen ennakkotarkastusten lisäksi vuosittaisen riskianalyysin perusteella suoritetaan **tiukempia** ennako- ja jälkitarkastuksia. **Tiukemmat ennakkotarkastukset** suoritetaan otantamenetelmällä, esimerkiksi tekemällä syvällisempiä toimeen liittyvien asiakirjojen lisätarkastuksia ennen yhteisrahoitettuun toimeen liittyvän loppumaksun suorittamista. Lisäksi suoritetaan vuoden 2005 jälkeen saadun kokemuksen perusteella **jälkitarkastuksia** sen varmistamiseksi, että talousarviosta rahoitetut toimet on toteutettu asianmukaisesti ja erityisesti että ne ovat ennakkotarkastuksessa asetettujen kriteerien mukaisia. Hallinnon yksinkertaistamiselle annetaan erityistä painoarvoa, jotta voidaan vähentää myös avustusten hallinnointiin liittyvien virheiden todennäköisyyttä. Tämä saavutetaan suurempiin hankkeisiin keskittymisellä (ja pienten avustusten määrän rajoittamisella), erityisiä tarkastustodistuksia koskevilla vaatimuksilla ja etenkin myös ottamalla käyttöön vaihtoehtoja tosiasiallisiin kustannuksiin perustuville maksuille, eli kiinteämääräiset avustukset ja yksikkökustannustaulukot.

Valvonnan kustannukset ja hyödyt: Ohjelman valvontastrategialla uskotaan rajoitettavan epäsäännönmukaisuuksien riski alle 2 prosenttiin, mikä on vuotuisen toimintakertomuksen 2010 mukaisesti tehdyn arvioinnin mukainen. Koska uuden ohjelman sisäisen valvonnan tavoite on olla ylittämättä keskimääräistä 2 prosentin jäännösvirheastetta ohjelmakaudella 2013–2017, sisäinen valvontajärjestelmä ja sen kustannukset katsotaan asianmukaisiksi tavoitteen saavuttamisen kannalta. Eurostat katsoo, että edellä mainittujen ylimääräisten ja tiukempien ennako- ja jälkitarkastusten kustannukset ovat noin 1 prosentti ohjelman talousarviosta, eli osuus on lähes sama kuin aiemmassa ohjelmassa. Valvonnan luonteesta ja intensiteetistä johtuen 100 prosenttia rahoitustoimenpiteistä (eli 100 prosenttia talousarviosta) tarkastetaan ennakkoon varainhoitoasetuksen mukaisesti. Kuten edellä esitettiin, syvällisempiä

tausta-asiakirjojen tarkastuksia tehdään vuosittaisen riskianalyysin perusteella. Niiden osuus talousarviosta voi olla 4–6 prosenttia.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Kaikkien säännönmukaisten valvontamekanismien lisäksi laaditaan petostentorjuntastrategia komission 24. kesäkuuta 2011 hyväksymän uuden petostentorjuntastrategian (CAFS) pohjalta. Näin varmistetaan, että sisäiset petostentorjuntatarkastukset ovat komission uuden strategian mukaiset ja että sen lähestymistapa petosriskin hallinnointiin tähtää petoksille alttiiden alojen ja asianmukaisten vastatoimien kartoittamiseen. Tarvittaessa perustetaan verkostoja ja otetaan käyttöön tietoteknisiä työkaluja, joilla analysoidaan Euroopan tilasto-ohjelmaan liittyviä petostapauksia.

Eurostat on laatinut valvontastrategian 2013–2017 ohjelman täytäntöönpanoa varten. Yksinkertaistamalla, soveltamalla kustannustehokkaita seurantaprosesseja ja tekemällä riskiin perustuvia ennakko- ja jälkitarkastuksia pyritään vähentämään petosten todennäköisyyttä ja ehkäisemään niitä. Petostentorjuntaan liittyvä valistus ja koulutus ovat osa valvontastrategiaa.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohdienten mukaisessa järjestyksessä.

Moniv. rahoituskeh yksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- aji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Kuvaus.....]	JM/EI-JM ³⁹	EFTA- mailta ⁴⁰	ehdokasmai- lta ⁴¹	kolmansil- ta mailta	varainhoitoasetukse n 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
		JM/EI-JM	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/E I	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/EI

– Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohdienten mukaisessa järjestyksessä.

Moniv. rahoituskeh yksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- aji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Otsake.....]	JM/EI-JM	EFTA- mailta	ehdokasmai- lta	kolmansil- ta mailta	varainhoitoasetukse n 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
1A	29 02 05 Euroopan tilasto-ohjelma 2013–2017	JM.	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/E I	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/EI
1A	29 01 04 05 Tilastotietopolitiikka – Hallintomenot	ei-JM	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/E I	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/EI

³⁹ JM = jaksotettut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁴⁰ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁴¹ Ehdokasmaat ja soveltuvien osien Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella) Kaikki luvut ilmoitettu käypinä hintoina.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake:	Numero	Otsake 1A — Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky (2013) Otsake 1 – Älykäs ja osallistava kasvu (vuodesta 2014 alkaen)
--	--------	--

PO: ESTAT			Vuosi 2013 ⁴²	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018 ja myöhemmin		YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat										
29.0205	Sitoumukset	(1)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Maksut	(2)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁴³										
29.010405		(3)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
ESTAT-PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Maksut	=2+2a +3	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

⁴² Vuosi N on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

⁴³ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Maksut	(5)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 1a kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Maksut	=5+ 6	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake:	5	”Hallintomenot”
--	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella) Kaikki luvut ilmoitettu käypinä hintoina.

		Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	vuosi 2017	Vuosi 2018 ja myöh.	YHTEENSÄ
PO: ESTAT								
• Henkilöresurssit		91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
• Muut hallintomenot		4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
ESTAT-PO YHTEENSÄ	Määrärahat	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543
--	--	--------	--------	--------	--------	--------	--	----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	vuosi 2017	Vuosi 2018 ja myöh.	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	152,644	154,141	155,400	156,704	157,988		776,877
	Maksut	104,224	124,121	139,305	151,305	155,992	102,207	776,877

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake:	Numero	Otsake 1A – Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky (2013)
--	--------	---

		Otsake 1 – Älykäs ja osallistava kasvu (vuodesta 2014 alkaen)
--	--	---

PO: ESTAT			Vuosi ⁴⁴	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018 ja myöhemmin		YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat										
29.0205	Sitoumukset	(1)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Maksut	(2)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁴⁵										
29.010405		(3)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
ESTAT-PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Maksut	=2+2a +3	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Maksut	(5)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
Monivuotisen rahoituskehiksen	Sitoumukset	=4+ 6	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334

⁴⁴ Vuosi N on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

⁴⁵ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

OTSAKKEESEEN 1a kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut	=5+ 6	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334
---	--------	-------	-------	--------	--------	--------	--------	---------	--	----------------

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)								
	Maksut	(5)								
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6								
	Maksut	=5+ 6								

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake:	5	”Hallintomenot”
--	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	vuosi 2017	Vuosi 2018 ja myöh.	YHTEENSÄ
PO: ESTAT								
• Henkilöresurssit		91.306	91.306	91.306	91.306	91.306		456.530
• Muut hallintomenot		4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
ESTAT-PO YHTEENSÄ	Määrärahat	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543
---	---	--------	--------	--------	--------	--------	--	----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	vuosi 2017	Vuosi 2018 ja myöh.	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	152,644	154,141	155,400	156,704	157,988		776,877
	Maksut	104,224	124,121	139,305	151,028	155,992	102,207	776,877

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

			Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	YHTEENSÄ							
TUOTOKSET															
Tavoitteet ja tuotokset	Tyyppi ⁴⁶	Keski- määräi set kustan -	Luku- määrä	Kustan- nus	Luku- määrä	Kustan- nus	Luku- määrä	Kustan- nus	Luku- määrä	Kustan- nus	Luku- määrä	Kusta- nnus	Luku- määrä yhteensä	Kustan- nukset yhteensä	
ERITYISTAVOITE 1 ⁴⁷															
Tuotetaan laadukkaita tilastotietoja Euroopan unionin politiikkojen kehittämisen, seuraamisen ja arvioimisen tueksi															
- tuotos	Tilasto- hankkeet	0,315	90	24,210	85	24,694	67	21,270	62	21,704	58	22,129	362	114,007	
Väli Summa erityistavoite 3			90	24,210	85	24,694	67	21,270	62	21,704	58	22,129	362	114,007	
ERITYISTAVOITE 2															
Otetaan käyttöön Euroopan tilastojen uusi tuotantotapa															
- tuotos	Tilasto- hankkeet	0,322	90	24,210	84	24,694	100	31,906	94	32,555	87	33,194	455	146,559	

⁴⁶ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).
⁴⁷ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

Välisumma erityistavoite 2	90	24,210	84	24,694	100	31,906	94	32,555	87	33,194	455	146,559
ERITYISTAVOITE 3 Vahvistetaan kumppanuutta ESS:ssä ja sen ulkopuolella												

- tuotos	Tilasto- hankkeet	0,308	20	5,380	19	5,488	9	2,798	8	2,856	7	2,912	63	19,434
----------	----------------------	-------	----	-------	----	-------	---	-------	---	-------	---	-------	----	--------

Välisumma erityistavoite 3	20	5,380	19	5,488	9	2,798	8	2,856	7	2,912	63	19,434
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ	200	53,800	188	54,876	176	55,974	164	57,115	152	58,235	880	280,000

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	vuosi 2017	Vuosi 2018 ja myöh.	YHTEE NSÄ
--	---------------	---------------	---------------	---------------	------------	------------------------	--------------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5							
Henkilöresurssit	91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
Muut hallintomenot	4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5, välisumma	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEeseen 5 sisällyttämättömät⁴⁸							
Henkilöresurssit	2,752	2,752	2,752	2,752	2,752		13,760
Muut hallintomenot (tieto- ja viestintätekniikka, kokoukset, tutkimukset, matkat, julkaisut)	0,748	1,089	1,167	1,246	1,324		5,574
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5, välisumma	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076		19,334

YHTEENSÄ	98,844	99,265	99,426	99,589	99,753		496,877
-----------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	--	----------------

⁴⁸ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöressurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi muutettuna.

	Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuo si 2015	Vuo si 2016	Vuos i 2017
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)					
29 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot)	655	655	655	655	655
XX 01 01 02 (lähetystöt)	-	-	-	-	-
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	-	-	-	-	-
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)	-	-	-	-	-
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)					
29 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)	118	118	118	118	118
XX 01 02 02 (lähetystöjen sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat ja kansalliset asiantuntijat)	-	-	-	-	-
XX 01 04 yy - päätoimipaikassa - lähetystöissä					
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)					
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)					
Muu budjettikohta (29 01 04 01)	43	43	43	43	43
YHTEENSÄ	816	816	816	816	816

29 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöressurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Tehtäviin kuuluvat pääasiassa sekä menetelmiin liittyvät työt että asetusehdotuksen liitteissä lueteltuja alueita koskevien tilastotietojen keruu, validointi, käsittely ja levittäminen. Tehtäviin kuuluu myös töitä, jotka liittyvät Eurostatin kahteen toimintoperusteisen budjetoinnin mukaiseen monialaiseen tehtävään ("Hallinnollinen tuki Eurostatille" ja "Toimintastrategia ja koordinointi Eurostatille").	
Ulkopuolinen henkilöstö	Virkamiesten ja väliaikaisten toimihenkilöiden tukeminen edellä mainittujen tehtävien hoitamisessa.	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☒ Ehdotus on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen vuoden 2013 määrärahojen osalta ja monivuotisen rahoituskehyksen 2014–2020 mukainen vuosien 2014–2017 määrärahojen osalta.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Nykyisessä monivuotisessa rahoituskehysessä yhteisön tilastoille on varattu 53,8 miljoonaa euroa vuotta 2013 varten. Ohjelman täytäntöönpano vuoden 2013 osalta vastaa tätä määrää.

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista⁴⁹.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät.

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen

- ☐ Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- ☒ Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2013	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Yhteensä
Sveitsin rahoitusosuus	4,755	4,851	4,948	5,047	5,147	24,748
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ	4,755	4,851	4,948	5,047	5,147	24,748

⁴⁹

Ks. toimielinten sopimuksen 19 ja 24 kohta.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

(a) ☐ vaikutukset omiin varoihin ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁵⁰						
		Vuosi n	Vuosi n + 1	Vuosi n + 2	Vuosi n + 3	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä.

⁵⁰

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.12.2011
KOM(2011) 928 slutlig

2011/0459 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om programmet för europeisk statistik 2013–2017

(Text av betydelse för EES)

{SEK(2011) 1623 slutlig}

{SEK(2011) 1625 slutlig}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

1.1. MOTIV OCH SYFTE

För genomförandet av EU:s politik krävs jämförbar och tillförlitlig statistik om EU:s ekonomi, sociala förhållanden och miljö och dess beståndsdelar på nationell och regional nivå. Den europeiska statistiken är också av avgörande betydelse för att allmänheten ska få en tydligare bild av Europa och för att medborgarna ska kunna delta i den demokratiska processen och i debatten om dagens och framtidens EU.

På senare år har det europeiska statistiksystemet (ESS) ställts inför ett antal utmaningar. För det första har behovet av europeisk statistik ökat stadigt, och det är knappast troligt att denna tendens kommer att vända. För det andra har statistiken ändrat karaktär – för ett evidensbaserat beslutsfattande krävs statistik som uppfyller kvalitetskrav som är knutna till de särskilda syftena med statistiken, och det finns ett allt större behov av komplex, flerdimensionell statistik som underlag för sammansatta politikområden. För det tredje kommer man i det europeiska statistiksystemet framöver att prioritera hög kvalitet och – för konjunkturstatistik – framför allt aktualitet, eftersom det tillkommit nya aktörer på informationsmarknaden, varav somliga tillhandahåller information nästan i realtid. För det fjärde gör budgettåstramningar såväl på nationell som på europeisk nivå och strävan att ytterligare underlätta för företagen och allmänheten att situationen blir än mer svårhanterlig. Meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om produktionsmetoden för EU-statistik: en vision för det kommande årtiondet¹ och ESS-strategin för genomförandet av metoden² behandlar alla dessa frågor genom att man försöker finna nya sätt att arbeta inom det europeiska statistiksystemet för att göra systemet effektivare och flexiblare. Genomförandet av meddelandet och den gemensamma ESS-strategin utgör kärnan i programmet för europeisk statistik.

Därför är målet med förslaget till program för europeisk statistik att inrätta ett heltäckande program med en övergripande ram för utvecklingen, framställningen och spridningen av europeisk statistik 2013–2017, samtidigt som den nya produktionsmetod för europeisk statistik som beskrivs i ovannämnda meddelande tas i bruk.

1.2. ALLMÄN BAKGRUND

Den rättsliga grunden för inrättandet av ett flerårigt program för europeisk statistik är artikel 13.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik³. Enligt förordningen ska programmet för europeisk statistik utgöra ramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken, och där ska anges vilka huvudområden och mål som gäller för de åtgärder som planeras under högst fem år. Där ska fastställas vilka informationsbehov som ska prioriteras för att Europeiska unionens verksamhet ska kunna genomföras. Behovet kommer att vägas mot de resurser som krävs på EU-nivå och på nationell nivå för att sammanställa den önskade statistiken samt mot uppgiftslämnarbördan och de kostnader som är förenade med uppgiftslämnandet.

¹ KOM(2009) 404 slutlig, 10.8.2009.

² Strategin lades fram vid mötet i ESS-kommittén den 20 maj 2010, dok. nr 2010/05/6/EN.

³ EUT L 87, 31.3.2009, s. 164.

Målen med programmet för europeisk statistik kommer att redovisas i detalj i årliga arbetsprogram i enlighet med förordning (EG) nr 223/2009³. Under programmets gång kommer det att läggas fram dels en lägesrapport, dels en slutrapport efter att programperioden löpt ut.

1.3. GÄLLANDE BESTÄMMELSER

Det nuvarande statistiska programmet, som antogs genom ett beslut av Europaparlamentet och rådet för perioden 2008–2012⁴, är det sjunde i sitt slag.

1.4. FÖRENLIGHET MED EUROPEISKA UNIONENS POLITIK OCH MÅL PÅ ANDRA OMRÅDEN

Det huvudsakliga syftet med den europeiska statistiken är att med tillförlitliga, objektiva, jämförbara och sammanvändbara faktauppgifter stödja utveckling, övervakning och utvärdering av EU:s politik.

Detta förslag är förenligt med unionens prioriteringar eftersom den statistik som utvecklas, framställs och sprids inom ramen för detta program kommer att bidra till genomförandet av EU:s politiska prioriteringar, såsom Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla⁵ och andra politiska handlingslinjer i kommissionens strategiska prioriteringar för 2010–2014⁶ (dvs. en kraftfullare och integrerad ekonomisk styrning, klimatfrågan, tillväxt och social sammanhållning, medborgarnas Europa och globalisering).

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

2.1. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER

Metoder, målsektorer och deltagarnas allmänna profil

Innan detta förslag utarbetades hölls samråd med användarna av den europeiska statistiken, dvs. kommissionens generaldirektorat, Europeiska centralbanken och europeiska rådgivande kommittén för statistik⁷, i juli 2010 om deras respektive behov av europeisk statistik under perioden 2013–2017.

Medlemsstaterna samt Efta- och kandidatländerna har direkt deltagit i utarbetandet av förslaget. Samrådet gick till på följande sätt:

I juli 2010 hölls först ett samråd med direktörsgrupper på olika statistikområden, som företrädar producenter av olika slags europeisk statistik, för att få reda på vilka deras behov var för perioden 2013–2017.

Därefter rådfrågades de nationella statistikbyråernas generaldirektörer vid mötet den 29–30 september 2010⁸ om sina prioriteringar för perioden 2013–2017.

⁴ Beslut nr 1578/2007/EG, EUT L 344, 28.12.2007, s. 15.

⁵ KOM(2010) 2020 slutlig.

⁶ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_en.pdf, 3.9.2009.

⁷ Inrättad genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 234/2008/EG.

⁸ Generaldirektörskonferensen (DGINS-konferensen) hålls en gång om året för att diskutera frågor som rör det statistiska programmet samt metoder och processer för framställningen av europeisk statistik.

Utifrån resultaten av samråden med berörda parter inom det europeiska statistiksystemet om deras statistikbehov 2013–2017 utarbetades det första utkastet till program för den europeiska statistiken 2013–2017 för internt och externt samråd. Det lades fram för kommittén för det europeiska statistiksystemet (ESS-kommittén) i maj 2011. Parallellt med detta hördes även europeiska rådgivande kommittén för statistik (ESAC), kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik (CMFB) samt arbetsgruppen för planering och samordning av det europeiska statistiksystemet.

Sammanfattning av svaren och av hur de har beaktats

Sammanfattning av svaren från användare av europeisk statistik

Sammanlagt svarade 14 av kommissionens generaldirektorat samt Europeiska centralbanken på Eurostats uppmaning att lämna information om behoven av europeisk statistik för 2013–2017. De flesta gav detaljerade uppgifter om statistik som behövs som underlag för EU-politik inom deras respektive ansvarsområden. Även om samtliga dessa krav inte nämns uttryckligen i förslaget har Eurostat analyserat dem ingående och tagit hänsyn till dem när programmets mål utformades.

Sammanfattning av svaren från producenterna av europeisk statistik

Totalt besvarade sex direktörsgrupper Eurostats begäran om information om behoven för 2013–2017 (direktörsgruppen för metodfrågor, direktörsgruppen för it-frågor, direktörsgruppen för socialstatistik, direktörsgruppen för regionalstatistik, rumslig statistik, miljöstatistik och motsvarande räkenskaper, ständiga kommittén för jordbruksstatistik samt direktörsgruppen för företagsstatistik). Direktörsgrupperna betonade att man måste få balans mellan det ökade behovet av ny statistik och de minskade resurserna. Det rekommenderades därför att man i största möjliga mån skulle använda befintliga uppgifter i stället för att sätta igång nya uppgiftsinsamlingar, öka kontakterna med andra uppgiftslämnare för att få till stånd effektivast möjliga användning av tillgängliga uppgifter, minska antalet uppgifter som behövs, effektivisera uppgiftsinsamlingen med hjälp av modern informations- och kommunikationsteknik, analysera överensstämmelsen mellan olika rättsakter samt frikoppla de statistiska instrumenten och användarna från varandra genom att använda enskilda undersökningar till olika ändamål. Behovet att stärka Eurostats roll som samordnare av statistikframställningen nämndes också. Dessa och andra konkreta förslag har i möjligaste mån beaktats när målen för programmet för europeisk statistik ställts upp.

Generaldirektörerna för de nationella statistikbyråerna godkände vid sitt möte den 29–30 september 2010 den strategi och de prioriteringar som föreslagits för programmet för europeisk statistik, och betonade behovet av ett tillräckligt flexibelt program där konkreta åtgärder kan tas med i den årliga programplaneringscykeln. Med anledning av de mycket begränsade resurserna såväl på nationell som på europeisk nivå och behovet att ytterligare minska uppgiftslämnarbördan betonade statistikbyråernas generaldirektörer vikten av prioriteringar i nästa fleråriga program utifrån ett strategibaserat tillvägagångssätt.

Konferensen anordnas av olika medlemsstater varje år och generaldirektören för värdlandets statistikbyrå är ordförande för konferensen.

Sammanfattning av de huvudsakliga kommentarerna om det första utkastet till program för den europeiska statistiken 2013–2017

Vid mötet i ESS-kommittén i maj 2011 uttrycktes allmänt stöd för strategins principer.

Ett antal delegationer hänvisade till ambitionsnivån i programmet för europeisk statistik och uttryckte farhågor när det gäller klyftan mellan resursbegränsningarna på nationell nivå och antalet nya initiativ som nämns i programmet.

Vissa delegationer medgav visserligen att det behövs ett flexibelt program men ifrågasatte ändå programmets generella hållning och bristande detaljnivå, och betonade att det måste kopplas till framtida årliga arbetsprogram.

Hos vissa delegationer uttrycktes tvivel om huruvida det var realistiskt att finansiera nya initiativ genom effektivitetsvinster till följd av den nya produktionsmetoden för europeisk statistik. Somliga delegater betonade att man måste överväga andra sätt att uppnå sådana vinster (t.ex. genom att göra prioriteringar i större utsträckning, förbättra effektiviteten, använda administrativa uppgifter på ett bättre sätt samt genom att öka teknikanvändningen och utbytet av god praxis).

Vissa delegationer poängterade att behovet att minska uppgiftslämnarbördan måste uttryckas tydligare, och en delegation föreslog att man skulle lägga större vikt vid prioriteringar genom uttalade, konkreta åtgärder.

Behovet av en försiktig hållning i fråga om kvalitetsmärkning uttrycktes av flera delegationer, och ingående diskussioner efterlystes.

Flera delegationer välkomnade ett stärkt partnerskap inom det europeiska statistiksystemet och med partner utanför systemet, och betonade vikten av ökat samarbete, såväl inom ESS som med Europeiska centralbankssystemet och internationella organisationer.

Ovannämnda punkter framkom också av samrådet med arbetsgruppen för planering och samordning.

Flertalet av de nationella statistikbyråerna uttryckte sitt allmänna stöd för programmet för europeisk statistik, men vissa reservationer uttrycktes också i fråga om målformuleringen för den nya produktionsmetoden för europeisk statistik och i fråga om lagstiftningsstrategin.

Anmärkningar gjordes beträffande vissa statistikområden, och för vissa delar av programmet begärdes förtydliganden.

Eurostat har noga analyserat alla kommentarer till utkastet till program för europeisk statistik och tagit hänsyn till dem vid utformningen av en reviderad version av 2013–2017 års program.

För att programmet för europeisk statistik ska fungera som ett allmänt och flexibelt planeringsinstrument som gör det möjligt att ta hänsyn till nya utvecklingstendenser beskrivs de strategiska mål och de resultat som ska uppnås för nästa programperiod i generella ordalag.

Programmet avspeglar engagemanget för det strategibaserade tillvägagångssätt med prioritetstänkande som Eurostat fastställt. Arbetet med lågprioriterade områden (s.k. negativa prioriteringar) integreras genom detta tillvägagångssätt i utarbetandet av de årliga

arbetsprogrammen och kommer därmed att genomföras för den period som omfattas av programmet. Programmet för europeisk statistik utgör den allmänna ramen för utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik genom att det fastställs vilka huvudområden och åtgärdsinriktningar som planeras för de kommande fem åren. Dessa mål kommer att anges och planeras mer ingående i de årliga arbetsprogrammen. På så sätt skapas en tydlig koppling mellan programmet för europeisk statistik och de årliga arbetsprogrammen.

Programmet ligger helt i linje med den gemensamma ESS-strategin för det nya produktionssystemet som ESS-kommittén redan antagit. Det innehåller med andra ord inga nya inslag utan avspeglar genomförandet av strategin.

2.2. EXTERN EXPERTHJÄLP

Under arbetet med programmet har även externa experter rådfrågats. Bland annat ombads europeiska rådgivande kommittén för statistik (ESAC) och kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik (CMFB) att ge sina synpunkter på utkastet till program.

Europeiska rådgivande kommittén för statistik behandlade i sitt yttrande frågan om begränsade resurser och behovet av att fortsätta prioriteringsarbetet för att identifiera lågprioriterade områden. Kommittén framhävde att effektiviteten måste förbättras genom utökad användning av teknik och uppgifter som samlats in för andra ändamål, samtidigt som man medgav att det var problematiskt att de olika medlemsstaternas statistiksystem är så olika utvecklade. Kommittén betonade även vikten av kunskapsutbyte och menade att utbytet borde omfatta utvecklingsverksamhet för att minska kostnaderna för ny forskning. Vikten av att maximera uppgiftsanvändningen och av att använda och integrera befintliga uppgifter i högre grad poängterades också.

Kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik uttryckte i sitt yttrande om utkastet till program på det hela taget sitt stöd för programmet och dess huvudsakliga prioriteringar och mål för utvecklingen och samordningen av valuta-, finans- och betalningsbalansstatistiken. Kommittén betonade vikten av integrering av olika statistikområden och över hela det europeiska statistiksystemet för att man ska kunna framställa statistik för många olika ändamål. Man belyste även behovet av att sträva efter att utveckla statistik om globaliseringen och vikten av att använda administrativa uppgifter i större utsträckning och i högre grad fokusera på de delar av ekonomin som expanderar mest. Kommittén välkomnade vidare en ökad användning av statistisk matchning och datalänkningstekniker samt standardverktyg på it-området. Avslutningsvis betonade kommittén vikten av utökat samarbete med Europeiska centralbankssystemet samt europeiska och internationella organisationer genom gemensamma projekt och samordnade satsningar.

Eurostat har noga analyserat de externa experternas alla kommentarer till utkastet till program för europeisk statistik och tagit hänsyn till dem vid utformningen av en reviderad version av programmet.

2.3. KONSEKVENSBEDÖMNING

En förhandsutvärdering av programmet har gjorts i enlighet med principerna för sund ekonomisk förvaltning. Syftet var att se till att det inriktas på behovet av effektivitet när det gäller att uppfylla målen och säkerställa att man redan från och med utarbetandet av programmet tar hänsyn till budgetrestriktioner.

I samband med förhandsutvärderingen framkom fyra alternativ.

Det första alternativ som övervägdes för programmet var att lägga fram ett nytt femårsprogram, dvs. från 2013 till 2017.

I det nuvarande statistiska programmet för 2008–2012⁴ anges med anledning av nästa fleråriga statistikprogramms längd att hänsyn ska tas till Europaparlamentets mandatperiod. Europaparlamentets nuvarande mandatperiod är från juli 2009 till juni 2014, och nästa mandatperiod börjar i juli 2014 och slutar i juni 2019. Eftersom det nuvarande statistiska programmet 2008–2012 löper fram till slutet av 2012 skulle detta innebära att det skulle behövas ett nytt preliminärt statistiskt program för två år (2013–2014) eller att det nuvarande programmet skulle behöva förlängas till 2014.

En tredje möjlig lösning vore att inte utarbeta eller anta något statistiskt program alls för perioden 2013–2017 eller – som ett fjärde alternativ – att informationen tillhandahålls av andra producenter, dvs. inte nödvändigtvis av det europeiska statistiksystemet.

För konsekvensbedömningen har antalet alternativ, efter att de olika scenarierna noggrant övervägts och analyserats, reducerats till tre, vars effekter och konsekvenser har granskats ingående. Dessa tre alternativ och förväntade effekter är som följer:

Alternativ 1: inget statistiskt program

Utan en rättslig ram i form av ett program för europeisk statistik kommer den europeiska statistiken av samlas in och/eller framställas av olika avdelningar inom kommissionen oberoende av varandra, med deras egna resurser och med hjälp av institutionella leverantörer inom det europeiska statistiksystemet och/eller privata leverantörer. Att inte ha något femårigt statistiskt program på europeisk nivå skulle innebära att det inte finns någon långsiktig planering, vilket är en absolut förutsättning för utveckling, framställning och spridning av statistisk information. Utan något program för europeisk statistik är det föga troligt att man lyckas uppnå de mål som ställts upp. Det skulle då inte finnas någon rättslig ram för framställning av europeisk statistik och inte någon driftsbudget. Användarna av statistiken (kommissionens generaldirektorat, ECB osv.) skulle då vara tvungna att själva framställa eller söka statistiken, vilket skulle ske utan samordning och vara ineffektivt, och det skulle inte finnas någon gemensamt överenskommen kvalitetssäkring av den europeiska statistiken. Utan ett program för europeisk statistik skulle det inte finnas någon budget för och ingen övergripande planering av statistikframställningen. Det skulle också medföra att uppgiftslämnarbördan ökar för enskilda, hushåll, företag och institutionella statistikleverantörer inom det europeiska statistiksystemet.

Alternativ 2: programmet för europeisk statistik 2013–2017 blir en upprepning av gemenskapens statistiska program 2008–2012

Detta alternativ innebär att det inte görs någon ändring i fråga om den statistik som omfattas av det nuvarande statistiska programmet. Detta kan betraktas som ett grundscenario mot vilket övriga alternativ kan jämföras. Den statistik som tillhandahålls skulle motsvara de politiska behoven under perioden 2008–2012 och skulle inte ta hänsyn till den senaste utvecklingen och nya behov inom Europeiska unionens prioriterade politikområden, såsom Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla eller andra politiska satsningar i kommissionens strategiska prioriteringar för 2010–2014. Statistiken skulle dessutom framställas enligt

skorstensmodellen⁹, dvs. utan att dra fördel av den nya produktionsmetoden för europeisk statistik som syftar till effektivitetsvinster och kvalitetsförbättringar.

Alternativ 3: ett nytt femårigt program för den europeiska statistiken

Detta alternativ innebär att ett förslag till nytt program för europeisk statistik läggs fram för en femårsperiod, dvs. 2013–2017. Med detta alternativ kommer den europeiska statistiken att bättre tillgodose användarnas behov. Det kommer att finnas överenskomna rutiner för kvalitetssäkring och statistikframställningen kommer att bli mer kostnadseffektiv till följd av den nya produktionsmetoden. De mål som fastställts för 2013–2017 års program kommer att ligga i linje med kommissionens strategiska prioriteringar och göra det möjligt att ta itu med de utmaningar som det europeiska statistiksystemet står inför under de närmaste åren.

2.3.4. Sammanfattning av riskerna

De risker som är förknippade med alternativ 1 är avsevärda eftersom det då inte skulle finnas någon rättslig ram för framställningen av europeisk statistik, och statistikens kvalitet och statistikframställningens effektivitet skulle därmed inte kunna säkras. Statistiken skulle då framställas utan samordning och av olika producenter.

Riskerna med alternativ 2 hänger samman med att statistiken då skulle tillgodose delvis föråldrade politiska prioriteringar och ha framställts enligt den traditionella metoden, dvs. utan att dra nytta av den nya produktionsmetod för europeisk statistik som syftar till effektivitetsvinster och kvalitetsförbättringar. Kostnaderna för statistik som inte täcker behoven skulle bli avsevärda.

Riskerna med alternativ 3 anses relativt små eftersom den europeiska statistiken i detta fall skulle framställas inom det etablerade regelverket, dvs. kvaliteten på statistiken och produktionsmetodens effektivitet skulle säkras eftersom den europeiska statistiken skulle utvecklas, samlas in och spridas på ett samordnat sätt.

2.3.5. Det bästa alternativet

Alternativ 3 med ett nytt femårigt program för den europeiska statistiken för 2013–2017 tycks vara det bästa alternativet med tanke på att det är det enda där alla fastställda mål skulle förverkligas, nämligen i) att tillhandahålla statistik av hög kvalitet som tillgodoser användarnas behov i fråga om täckning, aktualitet, jämförbarhet och tillförlitlighet, ii) att framställa statistik på ett kostnadseffektivt sätt och iii) att minska svarsbördan och den administrativa bördan för uppgiftslämnarna. Följaktligen är det enda av de tre alternativen som kan ge ett tillfredsställande svar på alla de utmaningar som det europeiska statistiksystemet står inför.

Detta scenario innebär att nästa program för europeisk statistik skulle löpa från den 1 januari 2013 till den 31 december 2017.

⁹ I skorstensmodellen framställs statistiken av hävd i ett antal parallella processer, land för land (i vissa fall även region för region) och område för område. Varje enskild "skorstenspipa" för en produkt motsvarar där ett specifikt statistikområde och dess produktionssystem. För varje statistikområde är hela produktionsprocessen – från undersökningsdesign via datainsamling och databehandling till offentliggörandet – åtskild från övriga statistikområden, och varje område har sina egna uppgiftslämnare och användargrupper. Skorstensmodellen avspeglas också i hur statistikområdena regleras på europeisk nivå.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER PÅ FÖRSLAGET

3.1. SAMMANFATTNING AV DEN FÖRESLAGNA ÅTGÄRDEN

Genom förslaget upprättas programmet för europeisk statistik för perioden 2013–2017. Programmet utgör ramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken, och där anges vilka huvudområden och mål som gäller för de åtgärder som planeras under programperioden.

3.2 RÄTTSLIG GRUND

Artikel 338 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt utgör den rättsliga grunden för den europeiska statistiken. Europaparlamentet och rådet ska i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet besluta om åtgärder för att framställa sådan statistik som behövs för unionens verksamhet. Enligt denna artikel ska framställningen av europeisk statistik uppfylla krav om opartiskhet, tillförlitlighet, objektivitet, vetenskapligt oberoende, kostnadseffektivitet och insynsskydd för statistiska uppgifter.

3.3 SUBSIDIARITETSPRINCIPEN

Subsidiaritetsprincipen är tillämplig i den mån förslaget inte avser ett område där Europeiska unionen är ensam behörig.

Målet med den föreslagna åtgärden, nämligen att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik inom programmet för europeisk statistik 2013–2017, kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna och kan därför bättre uppnås på EU-nivå genom en EU-rättsakt, eftersom endast kommissionen kan samordna den harmonisering av statistikuppgifter som krävs på europeisk nivå inom alla de statistikområden som omfattas av denna rättsakt, medan själva uppgiftsinsamlingen kan genomföras av medlemsstaterna. Europeiska unionen kan därför vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget.

3.4 PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

I enlighet med proportionalitetsprincipen går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet med förordningen. I förslaget fastställs målen för femårsperioden. Dessa mål anges och planeras mer ingående i kommissionens årliga statistiska arbetsprogram som utarbetas i nära samarbete med medlemsstaterna och antas med beaktande av ESS-kommitténs yttrande. Nya statistikkrav kommer dessutom att bli föremål för särskild lagstiftning där medlemsstaterna är direkt involverade i utarbetandet på ett tidigt stadium.

3.5 VAL AV REGLERINGSFORM

Föreslagen regleringsform: förordning.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Med hänsyn till förslagets syfte och innehåll är en förordning den lämpligaste regleringsformen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Det totala belopp som kommer att belasta EU:s budget är 299,4 miljoner euro (löpande priser) under hela programmet från 2013 till 2017, varav 57,3 miljoner euro täcks av programperioden 2007–2013 och 242,1 miljoner euro av programperioden 2014–2017.

5. ÖVRIGT

Översyn/ändring/tidsbegränsning

Förslaget innehåller en bestämmelse om översyn och en bestämmelse om tidsbegränsning.

Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES)

Den föreslagna förordningen berör en fråga av betydelse för EES och bör därför omfatta Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om programmet för europeisk statistik 2013–2017

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 338.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik¹⁰ bör det inrättas ett flerårigt program för europeisk statistik som ska utgöra en ram för finansieringen av EU-åtgärder.
- (2) I enlighet med den förordningen bör programmet för europeisk statistik utgöra ramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken, och där bör anges vilka huvudområden och mål som gäller för de åtgärder som planeras under högst fem år. Där bör fastställas vilka informationsbehov som ska prioriteras för att Europeiska unionens verksamhet ska kunna genomföras. Behovet bör vägas mot de resurser som krävs på unionsnivå och på nationell nivå för att sammanställa den önskade statistiken samt mot uppgiftslämnarbördan och de kostnader som är förenade med uppgiftslämnandet.
- (3) Utvecklingen, framställningen och spridningen av europeisk statistik inom det fleråriga programmets rättsliga ram bör uppnås genom nära och samordnat samarbete inom det europeiska statistiksystemet mellan Europeiska unionens statistikmyndighet, dvs. kommissionen (Eurostat), och de nationella statistikbyråerna och andra nationella myndigheter¹¹.

¹⁰ EUT L 87, 31.3.2009, s. 164.

¹¹ Detta påverkar inte tillämpningen av artikel 5 i protokollet om stadgan för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken.

- (4) Statistik som utvecklas, framställs och sprids inom ramen för detta program bör bidra till genomförandet av Europeiska unionens politik enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla¹² och andra politiska handlingslinjer i kommissionens strategiska prioriteringar för 2010–2014 (dvs. en kraftfullare och integrerad ekonomisk styrning, klimatfrågan, reformen av jordbrukspolitiken, tillväxt och social sammanhållning, medborgarnas Europa och globalisering¹³), och bör främjas genom åtgärder som finansieras genom detta program och där Europeiska unionen kan skapa ett tydligt mervärde.
- (5) På senare år har det europeiska statistiksystemet (ESS) ställts inför ett antal utmaningar.
- För det första har behovet av europeisk statistik ökat stadigt, och det är knappast troligt att denna tendens kommer att vända.
 - För det andra har statistiken ändrat karaktär – för ett evidensbaserat beslutsfattande krävs statistik som uppfyller höga kvalitetskrav som är knutna till de särskilda syftena med statistiken, och det finns ett allt större behov av komplex, flerdimensionell statistik som underlag för sammansatta politikområden.
 - För det tredje kommer man i det europeiska statistiksystemet framöver att prioritera hög kvalitet och – för konjunkturstatistik – framför allt aktualitet, eftersom det tillkommit nya aktörer på informationsmarknaden, varav somliga tillhandahåller information nästan i realtid.
 - För det fjärde gör budgettåstringar såväl på nationell som på europeisk nivå och strävan att ytterligare underlätta för företagen och allmänheten situationen än mer svårhanterlig.

Meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om produktionsmetoden för EU-statistik: en vision för det kommande årtiondet¹⁴ och ESS-strategin för genomförandet av metoden¹⁵ behandlar alla dessa frågor genom att man försöker finna nya sätt att arbeta inom det europeiska statistiksystemet för att göra systemet effektivare och flexiblare. Genomförandet av detta meddelande utgör kärnan i programmet för europeisk statistik.

- (6) För bättre balans mellan de nationella och europeiska statistikproducenternas begränsade resurser för att framställa europeisk statistik och det ökade behovet av statistik bör utarbetandet av kommissionens årliga statistiska arbetsprogram, där detaljerna för detta fleråriga program fastställs, omfatta en grundlig översyn av de statistiska prioriteringarna i syfte att minska antalet mindre viktiga statistiksatsningar och förenkla befintliga processer, samtidigt som den officiella statistikens höga kvalitetsstandarder bibehålls. Hänsyn bör även tas till belastningen på uppgiftslämnarna, oavsett om dessa är företag, centrala, regionala eller lokala myndigheter, hushåll eller enskilda.

¹² KOM(2010) 2020 slutlig.

¹³ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_en.pdf, 3.9.2009.

¹⁴ KOM(2009) 404 slutlig, 10.8.2009.

¹⁵ Strategin lades fram vid mötet i ESS-kommittén den 20 maj 2010, dok. nr 2010/05/6/EN.

- (7) Den ekonomiska bördan bör i detta sammanhang fördelas på lämpligt sätt mellan Europeiska unionens och medlemsstaternas budgetar. Utöver den budget som anslås genom denna förordning bör de nationella statistikbyråerna eller andra nationella myndigheter därför på det nationella planet tilldelas de anslag som krävs för att genomföra de enskilda statistikåtgärderna inom ramen för detta program.
- (8) Vid utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik enligt denna förordning bör de nationella och europeiska statistikmyndigheterna iaktta principerna i den uppförandekod för europeisk statistik som medföljer kommissionens rekommendation av den 25 maj 2005 om medlemsstaternas och gemenskapens statistikmyndigheters oberoende, integritet och ansvar, samt meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet och rådet av den 15 april 2011 om en effektiv kvalitetsledning för den europeiska statistiken¹⁶.
- (9) I enlighet med artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik bör en lämplig finansieringsstruktur tas fram till stöd för nätverk för samarbete.
- (10) De länder i Europeiska frihandelssammanslutningen som deltar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (nedan kallade *Efta-/EES-länderna*) bör ges möjlighet att delta i programmet. Även andra länder bör kunna delta i programmet, särskilt Europeiska unionens grannländer och länder som ansökt om medlemskap i Europeiska unionen eller som är kandidatländer eller anslutande länder.
- (11) I samband med genomförandet av programmet bör samarbete med tredjeländer som inte deltar i programmet uppmuntras när så är lämpligt, varvid eventuella relevanta avtal mellan de berörda länderna och unionen bör beaktas.
- (12) För att kunna betraktas som finansieringsbeslut i enlighet med artikel [] i förordning [...] med budgetförordning för Europeiska unionens allmänna budget [den nya budgetförordningen], måste de årliga arbetsprogram som kommissionen antar för att genomföra programmet ange eftersträvarde mål, förväntade resultat, genomförandemetod och totalbelopp. De bör dessutom innehålla en beskrivning av de åtgärder som ska finansieras, uppgift om det belopp som anslagits för varje åtgärd och en preliminär tidsplan för genomförandet. För bidrag bör även prioriteringarna, de viktigaste utvärderingskriterierna och den högsta medfinansieringssatsen anges.
- (13) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att inrätta programmet för europeisk statistik 2013–2017, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och det därför bättre kan uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
- (14) Det program som inrättas genom denna förordning har förhandsutvärderats i enlighet med principerna för sund ekonomisk förvaltning, med syftet att se till att programmet inriktas på behovet av effektivitet när det gäller att uppfylla målen och säkerställa att man redan vid utarbetandet av programmet tar hänsyn till budgetrestriktionerna. Värdet och verkan av de åtgärder som vidtas inom programmet bör övervakas och

¹⁶ KOM(2011) 211 slutlig.

utvärderas med jämna mellanrum, även av oberoende externa utvärderare. För att programmet ska kunna utvärderas har det ställts upp mätbara mål och tagits fram indikatorer.

- (15) Genom denna förordning fastställs för programmets hela löptid en finansieringsram som utgör den särskilda referensen för budgetmyndigheten under det årliga budgetförfarandet, enligt punkt 37 i det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning¹⁷.
- (16) Under hela utgiftscykeln bör Europeiska unionens ekonomiska intressen skyddas med hjälp av proportionella åtgärder som ska göra det möjligt att förebygga, spåra och utreda oriktigheter, att återkräva sådana medel som förlorats eller som utbetalats eller använts felaktigt och att fastställa påföljder vid behov.
- (17) I enlighet med förordning (EG) nr 223/2009 har utkastet till program för europeisk statistik lagts fram för förhandsgranskning av kommittén för det europeiska statistiksystemet, europeiska rådgivande kommittén för statistik som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 234/2008/EG¹⁸ samt kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik, inrättad genom rådets beslut 2006/856/EG¹⁹,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Inrättande av programmet för europeisk statistik

Härmed inrättas programmet för europeisk statistik för perioden 2013–2017 (nedan kallat *programmet*).

Artikel 2

Mervärde

Programmets mervärde utgörs av att det säkrar att den europeiska statistiken inriktas på den information som behövs för att utforma, genomföra, övervaka och utvärdera unionens politik. Dessutom bidrar det till ett effektivt resursutnyttjande genom att främja åtgärder som i hög grad stöder utvecklingen, framställningen och spridningen av harmoniserad, jämförbar och tillförlitlig statistik.

¹⁷ Hänvisningen till den rättsliga grunden kommer att uppdateras så snart det nya avtalet med Europaparlamentet antagits.

¹⁸ EUT L 73, 15.3.2008, s. 13.

¹⁹ EUT L 332, 30.11.2006, s. 21.

Artikel 3

Tillämpningsområde

1. Genom denna förordning fastställs dels programplaneringsramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken, dels huvudområdena och målen för de åtgärder som planeras under 2013–2017, i enlighet med artiklarna 13 och 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik.
2. Programmet omfattar inte åtgärder som ingår i programmet för modernisering av den europeiska företags- och handelsstatistiken²⁰ (nedan kallat *Meets-programmet*) fram till Meets-programmets slut den 31 december 2013, men det omfattar mål inom ramen för företags- och handelsstatistiken som är tänkta att genomföras från 2014 till 2017.

Artikel 4

Mål

1. Programmets övergripande mål är att det europeiska statistiksystemet ska vara ledande när det gäller att tillhandahålla statistik av hög kvalitet om Europa.
2. Följande specifika mål ska eftersträvas för alla statistikåtgärder som vidtas för att genomföra detta program:
 - Mål 1: Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet som kan tjäna som underlag för utvecklingen, övervakningen och utvärderingen av Europeiska unionens politik och som på lämpligt sätt avspeglar prioriteringarna.
 - Mål 2: Att genomföra nya produktionsmetoder för den europeiska statistiken för att åstadkomma effektivitetsvinster och kvalitetsförbättringar.
 - Mål 3: Att stärka samarbetet inom det europeiska statistiksystemet och med partner utanför systemet för att ytterligare förbättra systemets produktivitet och dess ledande ställning när det gäller officiell statistik världen över.
3. Målen i denna artikel beskrivs närmare i bilagan, tillsammans med indikatorer för att övervaka genomförandet av programmet. I enlighet med förordning (EG) nr 223/2009 ska de vara föremål för en detaljerad årlig planering där en integrerad mekanism för att fastställa prioriteringar ingår. De ska uppnås genom nära och samordnat samarbete inom det europeiska statistiksystemet, som är partnerskapet mellan unionens statistikmyndighet, de nationella statistikbyråerna och andra nationella myndigheter.

²⁰ EUT L 340, 19.12.2008, s. 76.

Artikel 5

Statistikstyrning och statistikens kvalitet

Programmet ska genomföras i enlighet med principerna i uppförandekoden för europeisk statistik i syfte att framställa och sprida harmoniserad europeisk statistik av hög kvalitet och säkra att det europeiska statistiksystemet som helhet fungerar korrekt. Det ska vidtas lämpliga åtgärder för att säkra att samordningen är god och att prioriteringar verkligen görs inom det europeiska statistiksystemet för att bidra till att minska uppgiftslämnarnas administrativa börda. De nationella myndigheterna och unionens statistikmyndighet ska se till att den europeiska statistiken uppfyller europeiska kvalitetsstandarder och tillgodoser behoven hos användare inom Europeiska unionens institutioner, regeringar, regionala myndigheter, forskningsinstitut, organisationer i det civila samhället, företag och allmänheten.

Artikel 6

Finansiering

1. Finansieringsramen för genomförandet av detta program ska vara 299,4 miljoner euro, varav 57,3 miljoner euro täcks av programperioden 2007–2013 och 242,1 miljoner euro av programperioden 2014–2017.
2. Kommissionen ska verkställa unionens finansiella stöd i enlighet med förordning (EU) nr XX/2012 med budgetförordning för Europeiska unionens allmänna budget.
3. Utöver den finansieringsram som fastställs genom denna förordning ska de enskilda statistikåtgärder som genomförs inom ramen för detta program tilldelas tillräckliga anslag på nationell nivå, särskilt genom överenskommelser mellan de nationella statistikbyråerna eller andra nationella myndigheter och kommissionen (Eurostat).

Artikel 7

Administrativt och tekniskt stöd

Programmets budget får även täcka utgifter för förberedelse-, övervaknings-, kontroll-, revisions- och utvärderingsverksamhet som direkt krävs för programmets förvaltning och för att dess mål ska uppnås, t.ex. undersökningar, expertmöten, ersättningar till statistikexperter, informations- och kommunikationssatsningar, utgifter kopplade till it-nät för informationsbehandling och informationsutbyte samt alla andra utgifter för tekniskt och administrativt stöd som kommissionen har för förvaltningen av programmet.

Artikel 8

Årliga arbetsprogram

Kommissionen ska för genomförandet av programmet anta årliga arbetsprogram som uppfyller kraven i artikel 17 i förordning (EG) nr 223/2009 samt innehåller uppgift om eftersträvarde mål och förväntade resultat.

Artikel 9

Finansieringsformer

Ekonomiskt stöd från unionen får beviljas i form av bidrag, offentlig upphandling eller annan finansiering som behövs för att uppnå målen i artikel 2.

Artikel 10

Stödberättigande åtgärder

1. Ekonomiskt stöd från unionen ska stödja åtgärder för att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik som behövs för att uppnå målen i artikel 3. Åtgärder med stort mervärde för Europeiska unionen ska prioriteras i enlighet med artikel 2.
2. Ekonomiskt stöd till nätverk för samarbete i enlighet med artikel 15 i förordning (EG) nr 223/2009 får beviljas i form av bidrag till åtgärder och får täcka upp till 95 % av de stödberättigande kostnaderna.
3. Vid behov kan bidrag på upp till 50 % av de stödberättigande kostnaderna beviljas för administrationskostnader hos sådana organisationer som avses i artikel 11.3.
4. Medlemsstaterna kan som bidrag till kostnader för åtgärder som bygger på undersökningar få ersättning upp till en högsta gräns som fastställs för varje undersökning, i form av ett engångsbelopp per uppsättning data för vilka fullständiga undersökningsresultat sänds till kommissionen. Kommissionen ska fastställa dessa belopp med beaktande av undersökningens komplexitet.

Artikel 11

Bidragsmottagare

1. I enlighet med artikel 5.3 i förordning (EG) nr 223/2009 kan de mottagare som anges där få bidrag utan någon ansökningsomgång.
2. Nätverk för samarbete får inkludera sådana bidragsmottagare som avses i punkt 1 och andra organ utan någon ansökningsomgång i överensstämmelse med budgetförordningen.
3. De bidrag till administrationskostnader som avses i artikel 10.3 får beviljas organisationer som uppfyller samtliga följande kriterier:
 - a) De är icke vinstdrivande, oberoende av näringslivs-, handels- och företagsintressen eller andra motstridiga intressen, och deras främsta mål och verksamhet är att främja och stödja genomförandet av uppförandekoden för europeisk statistik och genomförandet av nya produktionsmetoder för europeisk statistik vilka syftar till effektivitetsvinster och kvalitetsförbättringar på europeisk nivå.
 - b) De har lämnat tillräckliga uppgifter om medlemskap, interna regler och finansieringskällor till kommissionen.

Artikel 12

Skyddet av unionens ekonomiska intressen

1. Kommissionen ska se till att unionens ekonomiska intressen skyddas vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt den här förordningen, genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och, om oriktigheter upptäcks, genom återkrav av felaktigt utbetalda medel samt vid behov genom effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.
2. Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra revision, på grundval av handlingar och kontroller på plats, hos alla stödmottagare, uppdragstagare och underleverantörer som erhållit unionsfinansiering enligt den här förordningen.

Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) får, i enlighet med förfarandena i förordning (Euratom, EG) nr 2185/96, utföra kontroller på plats och inspektioner hos ekonomiska aktörer som direkt eller indirekt berörs av unionsfinansiering, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidragsavtal, bidragsbeslut eller andra avtal som berörs av sådan finansiering.

Utan att det påverkar tillämpningen av första och andra styckena ska befogenheten att utföra revision, kontroller på plats och inspektioner uttryckligen tillerkännas kommissionen, revisionsrätten och Olaf i samarbetsavtal med tredjeland eller internationella organisationer, bidragsavtal, bidragsbeslut och andra avtal som ingås med tillämpning av den här förordningen.

Artikel 13

Tredjeländers deltagande i programmet

Följande länder ska kunna delta i programmet för europeisk statistik:

- a) Efta-/EES-länderna i enlighet med de villkor som fastställs i EES-avtalet.
- b) Tredjeländer som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken, länder som ansökt om medlemskap i Europeiska unionen eller som är kandidatländer eller anslutande länder, och de länder på västra Balkan som deltar i stabiliserings- och associeringsprocessen, i enlighet med de villkor som fastställs i respektive bilaterala eller multilaterala avtal med de länderna om de allmänna principerna för deras deltagande i Europeiska unionens program.

Artikel 14

Rapporter

1. Kommissionen ska efter samråd med kommittén för det europeiska statistiksystemet lägga fram en lägesrapport för Europaparlamentet och rådet, vilket ska ske senast i juni 2015.
2. Före utgången av 2018 ska kommissionen efter samråd med kommittén för det europeiska statistiksystemet lägga fram en slutlig utvärderingsrapport om genomförandet av programmet för Europaparlamentet och rådet.

Artikel 15

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

Statistisk infrastruktur och mål för programmet för europeisk statistik 2013–2017

Inledning

För genomförandet av EU:s politik krävs jämförbar och tillförlitlig statistik om EU:s ekonomi, sociala förhållanden och miljö och dess beståndsdelar på nationell och regional nivå. Den europeiska statistiken är också av avgörande betydelse för att allmänheten ska få en tydligare bild av Europa och för att medborgarna ska kunna delta i den demokratiska processen och i debatten om dagens och framtidens EU.

Programmet för europeisk statistik utgör den rättsliga ramen för utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik 2013–2017.

Den europeiska statistiken utvecklas, framställs och sprids inom lagstiftningens ramar genom nära och samordnat samarbete inom det europeiska statistiksystemet.

Statistik som utvecklas, framställs och sprids inom ramen för programmet bidrar till genomförandet av EU:s politik enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla samt dess respektive flaggskeppsinitiativ och andra politiska handlingslinjer i kommissionens strategiska prioriteringar.

Eftersom programmet för europeisk statistik (ESP) 2013–2017 är ett femårigt program, och med tanke på att det europeiska statistiksystemet strävar efter att ha och bibehålla en central roll på statistikområdet, är programmet ambitiöst i fråga om tillämpningsområde och mål, men det kommer att genomföras successivt.

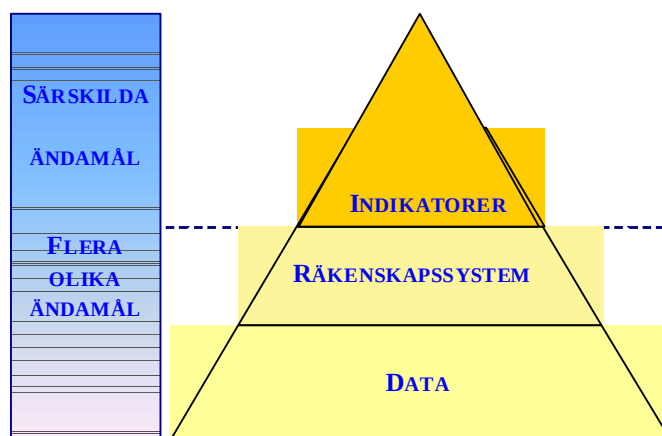
Statistisk infrastruktur

Genom programmet för europeisk statistik kommer det att skapas en infrastruktur för statistisk information. Denna infrastruktur måste kunna användas intensivt för en mängd olika tillämpningar.

Den europeiska statistiken framställs i första hand för att användas som underlag för det politiska beslutsfattandet, men denna statistik bör också vara tillgänglig för andra beslutsfattare, forskare, företag och Europas befolkning över lag eftersom den är en kollektiv nytta som bekostas av medborgare och företag, som därmed också bör kunna dra nytta av tjänsterna i samma utsträckning. För att infrastrukturen ska tjäna sitt syfte måste den utformas i enlighet med sunda principer som dels gör den ändamålsenlig för en rad olika syften, dels gör den tillräckligt flexibel så att den kan anpassas efter användarnas skiftande behov under kommande år.

Infrastrukturen för statistisk information framgår av figuren nedan.

INFRASTRUKTUREN FÖR STATISTISK INFORMATION



Förklaring

Data: uppgifter som de statistikansvariga myndigheterna samlar in med traditionella metoder (urvalsundersökningar, totalundersökningar osv.) eller uppgifter från andra källor som återanvänds för statistikändamål. Uppgifterna anpassas efter de behov som finns på ett visst politikområde, t.ex. arbetsmarknad, migration eller jordbruk.

Begreppet omfattar även uppgifter som samlats in för administrativa ändamål men som de statistikansvariga myndigheterna använder för statistikändamål (vanligen kallade *uppgifter från administrativa källor*).

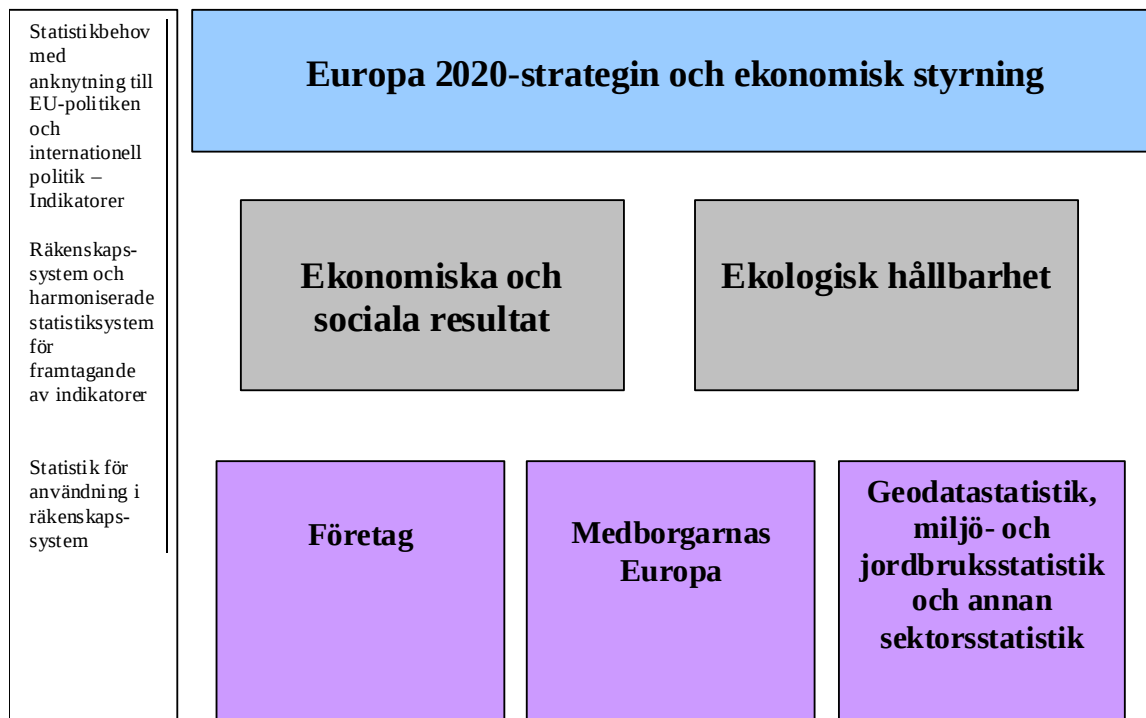
Räkenskapssystem: sammanhängande och integrerade räkenskaper, balansräkningar och tabeller som bygger på en uppsättning internationellt överenskomna bestämmelser. Genom ett räkenskapssystem säkras en hög grad av konsekvens och jämförbarhet, och statistikuppgifterna kan samlas in och presenteras i ett format som är särskilt utformat för analys och politiskt beslutsfattande.

Indikatorer: en indikator är ett samlingsmått avseende en central fråga eller företeelse och har härletts ur en rad observerade fakta. Indikatorer kan användas för att påvisa relativa positioner eller visa positiva eller negativa förändringar. Indikatorerna tjänar vanligtvis direkt som underlag för politiska handlingslinjer i EU och internationellt. Inom strategiska politikområden är de viktiga för uppställningen av mål och övervakningen av måloppfyllelsen.

Inom detta överordnade system kommer det i programmet för europeisk statistik att göras en ytterligare uppdelning mellan tre grupper av statistik, nämligen företag, medborgarnas Europa samt geodatastatistik, miljö- och jordbruksstatistik och annan sektorsstatistik.

EU-politiken och relevant internationell politik styr vilka statistikbehov som programmet för europeisk statistik behöver tillgodose med sin omarbetade struktur och motsvarande produktionsprocesser. Varje enskild politisk handlingslinje för EU och internationellt avspeglas i den statistiska infrastrukturens olika komponenter och omfattas av särskilda satsningar i programmet. Nya handlingslinjer under kommande år kommer att täckas in genom att det skapas nya inriktningar med indikatorer/räkenskaper utifrån den statistik som framställs inom de tre pelarna.

STATISTIKENS STRUKTUR OCH DYNAMIK



Mål

Programmets övergripande mål, dvs. att vara ledande när det gäller att tillhandahålla statistik av hög kvalitet om Europa, kommer att uppnås genom följande specifika mål:

- Mål 1: Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet som kan tjäna som underlag för utvecklingen, övervakningen och utvärderingen av Europeiska unionens politik och som på lämpligt sätt avspeglar prioriteringarna.
- Mål 2: Att genomföra nya produktionsmetoder för den europeiska statistiken för att åstadkomma effektivitetsvinster och kvalitetsförbättringar.
- Mål 3: Att stärka samarbetet inom det europeiska statistiksystemet och med partner utanför systemet för att ytterligare förbättra systemets produktivitet och dess ledande ställning när det gäller officiell statistik världen över.

Dessa specifika mål är uppdelade på olika prioritetsområden som beskrivs nedan. Mål 1 ingår i "I. Statistikprodukter", mål 2 i "II. Produktionsmetoderna för EU-statistik" och mål 3 i "III. Partnerskap".

I. STATISTIKPRODUKTER

INDIKATORER

1.1. EUROPA 2020

Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla, som Europeiska rådet antog vid sitt möte i juni 2010, har i hög grad format Europeiska unionens och den nationella politikens strategiska agenda för de kommande åren. Genom denna agenda fastställs ett antal överordnade mål och flaggskeppsinitiativ för vilka det europeiska statistiksystemet måste tillhandahålla statistiska indikatorer på en rad områden (förbättrade villkor för innovation, forskning och utveckling, sysselsättningsfrämjande åtgärder, uppfyllelse av EU:s klimat- och energimål, resurseffektivitet, förbättrade utbildningsnivåer, inklusive rörlighet i utbildningssyfte, aktivt och hälsosamt åldrande samt främjande av social delaktighet genom fattigdomsbekämpning).

Mål:

Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet för att övervaka genomförandet av Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- uppdaterade överordnade målandikatorer för Europa 2020-strategin (inom sysselsättning, forskning och utveckling, innovation, energi/klimatförändringar, utbildning, miljö, socialt skydd och social delaktighet) på Eurostats webbplats,
- statistik som underlag för övervakningen av genomförandet av flaggskeppsinitiativen inom Europa 2020-strategin,
- ytterligare indikatorer till stöd för förhands- och efterhandsutvärderingen av Europeiska unionens ekonomi-, social- och miljöpolitik.

1.2. EKONOMISK STYRNING

Krisen och spänningarna på finansmarknaderna har belyst behovet av att stärka unionens ekonomiska styrning. EU har redan tagit avgörande steg när det gäller ekonomisk styrning och samordning, som i vissa fall kommer att få avsevärda effekter i form av statistik utöver den pågående statistikverksamheten.

Mål:

Att ta fram relevant ny statistik, och förbättra den statistik som redan finns, för EU:s beslutsfattare och allmänheten i samband med EU:s kraftfullare och integrerade ekonomiska styrning och övervakningscykeln som integrerar stabilitets- och tillväxtpakten och den ekonomiska politiken.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- statistikunderlag till resultattavlan över makroekonomiska obalanser och den bakomliggande analysen,
- statistikunderlag för en förstärkt stabilitets- och tillväxtpakt,
- utveckling och utarbetande av en uppsättning indikatorer för att mäta konkurrenskraft,
- en effektiv kvalitetsledning genom hela produktionskedjan, som även omfattar data om de offentliga finanserna från tidigare led och de underliggande arbetsprocesserna i medlemsstaterna.

Mål:

Att förse de europeiska beslutsfattarna med tillförlitlig statistik och indikatorer för administrativa ändamål och lagstiftningsändamål samt för övervakning av specifika politiska åtaganden.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- ett fastställt tillämpningsområde för statistiken för administrativa ändamål och lagstiftningsändamål enligt överenskommelse med användarna, som inkluderar övervakningen av statistiken för de BNI- och momsbaserade egna medlen, strukturfonderna och krav för beräkningen av löner och pensioner samt, vartannat år, av traktamenten enligt EU:s tjänsteföreskrifter,
- fastställande, genomförande och förklaring av ett effektivt kvalitetsledningssystem för dessa indikatorer.

1.3 EKONOMISK GLOBALISERING

Effekterna av finanskrisen, de ökade flödena över gränserna och fragmenteringen av produktionsprocesserna har belyst behovet av ett mer sammanhängande system och bättre mätning av den globaliserade produktionen.

Mål:

Att förbättra de indikatorer och den statistik om den ekonomiska globaliseringen och de globala värdekedjorna som står till EU:s beslutsfattares och allmänhetens förfogande.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- utvecklingen av nya indikatorer, och en uppdatering av de indikatorer som redan finns, om den ekonomiska globaliseringen och de globala värdekedjorna, inklusive flöden och beroende av naturresurser, på Eurostats webbplats,
- analys av de globala värdekedjorna, eventuellt med hjälp av lämpliga input-outputtabeller samt utrikeshandels- och företagsstatistik, inklusive sammanlänkning av mikrodata.

RÄKENSKAPSSYSTEM

Kommissionens meddelande Bortom BNP och offentliggörandet av Stiglitz-Sen-Fitoussi-rapporten har gett nya impulser för att ta itu med statistiksystemets främsta utmaning, nämligen hur man kan få till stånd bättre statistik om övergripande frågor och mer integrerad statistik för att beskriva komplexa sociala, miljörelaterade och ekonomiska företeelser, utöver de traditionella måtten på ekonomisk produktion. Europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS) ger en integrerad och konsekvent ram för all ekonomisk statistik men bör kompletteras med andra indikatorer för att ge mer heltäckande information för politik och beslutsfattande.

2.1 EKONOMISKA OCH SOCIALA RESULTAT

Den ekonomiska krisen har gjort det ännu viktigare med en uppsättning makroekonomiska indikatorer av hög kvalitet för att man bättre ska kunna förstå och analysera konjunktursvängningarna och lättare kunna fatta beslut. Den i allt högre grad globaliserade produktionen gör det nödvändigt att utveckla ett enhetligt system som gör det lättare att tolka och integrera statistik från olika områden.

Mål:

Att komplettera mätningen av de ekonomiska resultaten med olika dimensioner av globalisering, livskvalitet, ekologisk hållbarhet, hälsa, välbefinnande och social sammanhållning. Att ta fram ett system för analys av den globaliserade produktionen.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- indikatorer på fördelningen av inkomst/konsumtion mellan hushållen (som tagits fram genom att stämma av aggregat från nationalräkenskaperna med data från hushållsundersökningen),
- genomförande och sammanställning av årliga, kvartalsvisa och regionala nationalräkenskaper i enlighet med ENS 1995/2010,
- sammanställning av aktuell prisstatistik av hög kvalitet, särskilt harmoniserade konsumentprisindex,
- satelliträkenskaper som tagits fram för åtminstone två nya områden (t.ex. forskning och utveckling, hälsa eller socialräkenskaper),
- en databas för mätning av tillväxt och produktivitet,
- ett system för analys av den globaliserade produktionen.

Mål:

Att tillhandahålla centrala makroekonomiska och sociala indikatorer och europeiska ekonomiska huvudindikatorer som en sammanhängande uppsättning indikatorer för att tillgodose statistikkraven i EU och internationellt, och anpassa de europeiska ekonomiska huvudindikatorerna efter användarnas skiftande behov.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- samordnad utveckling av resultattavlor för centrala makroekonomiska och sociala indikatorer samt indikatorer för hållbar utveckling,
- harmoniserade metoder för centrala makroekonomiska och sociala indikatorer och europeiska ekonomiska huvudindikatorer,
- förbättrad jämförbarhet mellan indikatorer internationellt,
- bättre verktyg som underlättar tolkningen och spridningen av indikatorer,
- harmoniserad bostadsstatistik och närliggande statistik som är tillgänglig för alla medlemsstater.

2.2 EKOLOGISK HÅLLBARHET

Att skydda, bevara och förbättra miljön för nuvarande och kommande generationer samt motverka effekterna av klimatförändringarna ligger högt på den europeiska agendan och är ett av målen i EU-fördragen. För en effektiv politik i dessa frågor krävs statistik över en rad olika områden.

Mål:

Att tillhandahålla miljöräkenskaper och statistik med avseende på klimatförändringarna, med hänsyn tagen till den internationella utvecklingen på området.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- ett sammanhängande miljöräkenskapssystem som utformats som s.k. satelliträkenskaper till nationalräkenskapernas huvudkonton och ger information om luftföroreningar, energiförbrukning, flöden och reserver av viktiga materiella naturresurser och vatten, handel med basråvaror och råvaror av avgörande betydelse, miljöskatter och utgifter för miljöskydd, eventuellt inklusive grön tillväxt/upphandling,
- uppdatering, utveckling, framställning och spridning av indikatorer som visar sekundär belastning, effekterna av klimatförändringarna, även på hälsan, sårbarhet och anpassningsprocessen.

DATA

3.1 FÖRETAG

De europeiska företagen står i centrum för en stor del av EU-politiken. Dessutom tillhandahåller företagen grundläggande uppgifter. Det är därför stor efterfrågan på företagsstatistik i vid mening som kan användas som underlag för beslutsfattandet, men som också kan ge Europas medborgare och företag en bättre bild av denna politik, där man skiljer mellan stora företag, medelstora företag och småföretag för vilka det finns ett allt större behov av detaljerad och harmoniserad statistik. Samtidigt behöver den administrativa bördan och uppgiftslämnarbördan minskas.

Mål:

Att göra produktionsprocesserna effektivare och mer ändamålsenliga. Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet om viktiga områden där företagen står i fokus, såsom företagsstatistik, konjunkturindikatorer, företagens investeringar i personal och kompetens, internationella transaktioner, globalisering, övervakning av den inre marknaden, FoU och innovation samt turism. Särskild vikt bör läggas vid att det finns uppgifter om industri- eller tjänstesektorer med högt förädlingsvärde.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- återanvändning av data som finns i statistiksystemet eller i samhället samt en gemensam infrastruktur och gemensamma verktyg,
- statistik och indikatorer om företag som tillhandahålls på årsbasis eller med tätare mellanrum,
- statistik som beskriver Europas ställning i världen och EU:s relationer med resten av världen,
- tillhandahållande av statistik för analys av de globala värdekedjorna och utarbetande av Eurogruppens register som utgångspunkt för att samla in uppgifter om globaliseringen som spänner över flera olika områden,
- bättre balans mellan de uppgifter som finns om handeln med varor respektive tjänster genom förbättrad tillgång till uppgifter om tjänster samt åtgärder för att förbättra balansen mellan varu- och tjänstestatistiken,
- utveckling av verktyg för övervakningen av den inre marknaden, t.ex. instrumentet för övervakning av livsmedelspriser och tillhörande indikatorer,
- statistik av hög kvalitet om resultaten på viktiga områden inom innovation och FoU genom utökad användning av patentregister och ökad forskning samt användning av enskilda mikrodata för statistikändamål,
- statistik av hög kvalitet om tillgång och efterfrågan inom turism genom optimerad uppgiftsinsamling och bättre integrering av turismuppgifter med uppgifter från andra områden,
- effektivare uppgiftsinsamling om yrkesinriktad fortbildning inom företagen.

3.2 MEDBORGARNAS EUROPA

Europas medborgare står i centrum för många av EU:s politikområden. Det är därför stor efterfrågan på socialstatistik i vid mening som ett underlag för beslutsfattandet, men också som ett medel för att ge Europas medborgare bättre möjligheter att bedöma hur politiken påverkar dem i vardagen.

Mål:

Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet om viktiga socialpolitiska områden med medborgarna i fokus, t.ex. social sammanhållning, fattigdom, demografiska utmaningar (bl.a.

äldre personer och migration), arbetsmarknaden, utbildning, inklusive ungdomars rörlighet i utbildningssyfte, kultur, fysisk aktivitet, livskvalitet, säkerhet, hälsa, funktionshinder, konsumtion, fri rörlighet och den inre marknaden, ungdomars rörlighet, teknisk innovation och nya livsstilsval.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- en konsoliderad grundläggande infrastruktur för europeisk socialstatistik med en rad uppgiftsinsamlingar genom undersökningar och från administrativa källor,
- moderniserade arbetskraftsundersökningar (AKU) och undersökningar om inkomster och levnadsvillkor (Silc) där särskilt de aspekter som gäller innehåll, utformning och datainsamling (särskilt datainsamlingsmetoden) i alla sociala undersökningar, särskilt AKU och Silc, kommer att ses över,
- tillhandahållande av utbildningsstatistik, inklusive effektivisering och modernisering av vuxenutbildningsundersökningen genom regelbundna moduler som tillgodoser behovet av utbildningsdata,
- statistik om fysisk aktivitet och kultur,
- statistik om säkerhet²¹, hälsa²² och funktionshinder,
- genomförande av åtgärder i arbetsprogrammet för att integrera migrationsstatistiken i ett vidare sammanhang,
- indikatorer på livskvalitet för att mäta framstegen i samhället.

3.3 GEODATASTATISTIK, MILJÖ- OCH JORDBRUKSSTATISTIK OCH ANNAN SEKTORSSTATISTIK

Sammankopplingen av statistik med georefererade data och geodataanalys erbjuder nya och långtgående möjligheter som det europeiska statistiksystemet kommer att utforska närmare. Särskild vikt kommer att behöva läggas vid vissa frågor, t.ex. sekretess och statistisk validitet vid skattningar på små områden.

Energi- och transportstatistik av hög kvalitet kommer att få stor betydelse i framtiden som underlag för Europa 2020-strategin och klimatpolitiken.

Jordbrukets betydelse bland EU:s politikområden kommer att fortsätta under 2013–2017. Statistikarbetet kommer i hög grad att påverkas av resultatet av diskussionerna om den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013. Tonvikten kommer att läggas vid miljöfrågor, biologisk mångfald/ekosystem, ekonomi, människors hälsa och säkerhet samt sociala frågor.

²¹ I detta sammanhang bör Eurostat använda resultaten från EU-finansierade projekt, t.ex. den gemensamma åtgärden för övervakning av skador i Europa ([Joint Action on Monitoring Injuries in Europe, JAMIE](#)) och [skadedatabasen \(IDB\)](#).

²² Såsom fastställts i Europaparlamentets och rådets [förordning \(EG\) nr 1338/2008](#) av den 16 december 2008 om gemenskapsstatistik om folkhälsa och hälsa och säkerhet i arbetet (hälsosituation och hälsans beståndsdelar, hälso- och sjukvård, dödsorsaker, olycksfall i arbetet och arbetssjukdomar).

Mål:

Att verka för ett evidensbaserat beslutsfattande genom flexiblare och ökad användning av rumslig information i kombination med social-, ekonomi- och miljöstatistik.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- infrastrukturen för rumslig information i Europeiska gemenskapen (Inspire), särskilt genom vidareutveckling, underhåll och drift av EU:s geoportal,
- diverse geografisk information genom samarbete med EU-program för markanvändningsundersökningar och fjärranalys,
- integrering av statistikuppgifter när så är ändamålsenligt för att därigenom skapa en flexibel infrastruktur som grundar sig på flera källor för tillhandahållande av riktad analys i tid och rum.

Mål:

Att tillhandahålla miljöstatistik av hög kvalitet som underlag för beslutsfattandet i EU.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- grundläggande miljöstatistik om resurser, t.ex. om avfall och återvinning, vatten, råvarufyndigheter, ekosystemtjänster och biologisk mångfald på nationell och om möjligt regional nivå samt grundläggande statistik avseende klimatförändringarna som underlag för åtgärder och politik för begränsning och anpassning på alla relevanta nivåer, från lokal nivå till EU-nivå.

Mål:

Att tillhandahålla energi- och transportstatistik av hög kvalitet som underlag för EU:s politik.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- framställning och spridning av statistik om förnybar energi,
- framställning och spridning av statistik om energibesparingar och energieffektivitet,
- framställning och spridning av statistik om transportsäkerhet, passagerarrörlighet, vägtrafikmätningar och intermodal godstransport.

Mål:

Att tillhandahålla jordbruks-, fiske- och skogsbruksstatistik av hög kvalitet för utvecklingen och övervakningen av den gemensamma jordbruks- och fiskeripolitiken i överensstämmelse med centrala europeiska strategiska hållbarhetsmål och landsbygdsutvecklingsmål, genom att bedriva regelbunden verksamhet för utveckling, framställning och spridning av statistik.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- reviderad och förenklad insamling av jordbruksuppgifter i överensstämmelse med översynen av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013,

- omorganiserad insamling av jordbruksuppgifter, särskilt med syftet att förbättra de tillhandahållna uppgifternas kvalitet och aktualitet,
- utformning och genomförande av ett datahanteringssystem för markanvändning/marktäcke,
- genomförande av datainsamlingssystemet för sam användbara jordbruksmiljöindikatorer,
- lämpliga uppdelningar per region,
- genomförande och spridning av en uppsättning centrala skogsbruksuppgifter från de integrerade miljöekonomiska räkenskaperna för skogsbruket, t.ex. skogsareal, volym och värde av skog på rot samt räkenskaper för skogsbruk.

II. PRODUKTIONSMETODER FÖR EU-STATISTIK

Det europeiska statistiksystemet står för närvarande inför en rad utmaningar: ökad efterfrågan på statistik av hög kvalitet, ett växande behov av komplex, flerdimensionell statistik, nya aktörer på informationsmarknaden, begränsade resurser, behovet av att ytterligare minska uppgiftslämnarbördan samt diversifieringen av kommunikationsverktyg. Detta innebär att man successivt behöver anpassa metoderna för framställning och spridning av den officiella europeiska statistiken.

1. KVALITETSLEDNING INOM ESS

Mål:

Att genomföra ett kvalitetsledningssystem inom det europeiska statistiksystemet med utgångspunkt i den reviderade uppförandekoden för europeisk statistik genom att införa nya övervakningsmekanismer för att bedöma efterlevnaden av uppförandekoden utifrån de åtaganden om att skapa förtroende för statistiken som överenskommits med medlemsstaterna.

Att intensifiera utbytet av god praxis vid genomförandet av uppförandekoden och se till att kvalitetsrapporterna täcker in olika användarbehov.

Dessa mål ska uppnås med hjälp av

- ett fullständigt genomförande av uppförandekoden,
- åtaganden om att skapa förtroende för statistiken som överenskommits med medlemsstaterna,
- sammanjämkning av ESS och ECBS kvalitetsledningssystem,
- tillgodosedda användarbehov i fråga om kvalitetsrapportering.

2. PRIORITERINGAR OCH FÖRENKLING

Det europeiska statistiksystemet står inför en betydande utmaning, nämligen hur man ska tillhandahålla europeisk statistik av hög kvalitet för att tillgodose det växande behovet av statistik i ett läge då medlemsstaternas budgetar är hårt åtstramade och inga nyanställningar görs vid kommissionen eller i medlemsstaterna. Med tanke på de begränsade resurserna såväl på europeisk som på nationell nivå är det viktigt att lägga tonvikten vid prioriteringar och förenklingsåtgärder, vilket kräver alla ESS-partners engagemang. En mekanism för att fastställa prioriteringar har integrerats i utarbetandet av de årliga arbetsprogrammen och kommer att användas under hela programmets löptid, dvs. 2013–2017. Detta innebär bl.a. en årlig översyn av befintliga statistikkrav, varigenom en administrativ mekanism ersätts med ett strategiskt tillvägagångssätt som tar hänsyn till användarnas, producenternas och uppgiftslämnarnas intressen.

Mål:

Att inrätta en prioriteringsmekanism för det europeiska statistiksystemet i syfte att förenkla inrapporteringskraven och göra det europeiska statistiksystemet flexiblere så att det lättare kan

anpassas till nya statistikbehov, samtidigt som hänsyn tas till producenternas begränsade resurser och till uppgiftslämnarbördan.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- fastställda prioriteringar och resurstilldelningar,
- fastställande av det europeiska statistiksystemets prioriteringar som ett led i det årliga arbetsprogrammet,
- ett årligt arbetsprogram som avspeglar resultaten av samråden med användare och producenter,
- information till användarna om förenkling av statistikområden och reducerade eller avskaffade uppgiftsinsamlingar.

3. STATISTIK FÖR FLERA OLIKA ÄNDAMÅL OCH EFFEKTIVITETSVINSTER I PRODUKTIONEN

Mål:

Att gradvis införa en verksamhetsarkitektur för det europeiska statistiksystemet som möjliggör mer integrerad framställning av EU-statistiken, att harmonisera och standardisera produktionsmetoder och metadata för statistiken, att öka horisontell (olika statistikområden) och vertikal (olika ESS-partner) integrering av de statistiska produktionsprocesserna i det europeiska statistiksystemet i överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen, att använda och integrera flera olika datakällor samt att framställa statistik för flera olika ändamål.

Dessa mål ska uppnås med hjälp av

- utökad användning av lämpliga administrativa uppgifter på alla statistikområden,
- kartläggning och användning av nya datakällor för europeisk statistik,
- större deltagande från de europeiska och nationella statistikansvariga myndigheternas sida i utformningen av administrativa register,
- ökad användning av statistisk matchning och datalänkningstekniker för att skapa ett större utbud av EU-statistik,
- användning av modellen för europeisk statistik för snabb politisk respons,
- ökad integrering av produktionsprocesserna för EU-statistiken genom insatser som samordnas av det europeiska statistiksystemet,
- ytterligare harmonisering av statistiska begrepp mellan olika statistikområden,
- utveckling och genomförande av en flexibel it-referensinfrastruktur och tekniska standarder för förbättrad driftskompatibilitet, gemensamt utnyttjande av data och metadata samt gemensam datamodellering,
- användning av standardverktyg på it-området i alla statistikprocesser,

- ökad användning av och tillgång till harmoniserade metoder (inklusive blandade metoder för uppgiftsinsamling) och harmoniserade metadatas,
- stärkt roll för de statistiska företagsregistren som den plats där statistikenheter för all företagsrelaterad statistik förvaras och används som en källa för nationalräkenskapssektorena.

Mål:

Att se till att det europeiska statistiksystemet är välfungerande och konsekvent genom effektivt samarbete och effektiv kommunikation.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- verkligt och effektivt stöd för partnerskapet inom det europeiska statistiksystemet,
- utarbetande och tillämpning av rutiner för uppgifts- och arbetsfördelningen inom det europeiska statistiksystemet,
- vidareutveckling och idrifttagande av samarbetsnätverken.

4. SPRIDNINGS- OCH KOMMUNIKATIONSVERKSAMHET

Mål:

Att göra det europeiska statistiksystemet till den främsta uppgiftskällan för EU-statistik för alla användare, och särskilt för offentliga och privata beslutsfattare, genom att tillhandahålla en statistiktjänst av hög kvalitet som bygger på principerna om fri tillgång till den europeiska statistiken.

Att intensifiera och utvidga dialogen mellan statistikanvändare och statistikproducenter för att tillgodose användarnas behov av statistik av hög kvalitet. Att användarna involveras i utvecklingsarbetet på ett tidigt stadium är avgörande för ett effektivare och mer ändamålsenligt europeiskt statistiksystem.

Att utvidga och rationalisera utbudet av produkter för spridning för att tillgodose behoven hos de användare som använder ny teknik.

Att upprätta en kostnadseffektiv och integrerad säker infrastruktur inom det europeiska statistiksystemet för tillgång till konfidentiella uppgifter i den officiella statistiken i vetenskapligt syfte.

Att börja framställa aidentifierade filer (*public use files*).

Dessa mål ska uppnås med hjälp av

- erkännande av det europeiska statistiksystemet som den främsta referenspunkten för användare av europeisk statistik,
- inrättande av en integrerad säker infrastruktur för tillgång till mikrodata om EU,

- inrättande av ett system för att hantera ansökningar från användare om direkt tillgång till och råd vid tolkning av statistiken,
- produkter för spridning som är anpassade efter behoven hos de användare som använder ny teknik,
- fler statistikprodukter om övergripande frågor,
- ökad användning av ny teknik för kommunikation och spridning (t.ex. SDMX-baserad),
- större utbud av mikrodatauppsättningar för forskningsändamål.

5. UTBILDNING, INNOVATION OCH FORSKNING

Mål:

Att tillgodose utbildnings- och utvecklingsbehov i det europeiska statistiksystemet genom en kombination av utbildningskurser och möjligheter till lärande och utveckling.

Att förbättra samarbetet mellan ESS-medlemmarna när det gäller kunskapsöverföring samt utbyte och genomförande av bästa praxis och gemensamma innovativa tillvägagångssätt vid statistikframställning.

Att organisera verksamhet som inkluderar forskarvärlden samt dess medverkan i och bidrag till förbättringen av de statistiska produktionskedjorna och av kvaliteten på officiell statistik.

Dessa mål ska uppnås med hjälp av

- inrättande av en akademisk examen på avancerad nivå (t.ex. master i officiell statistik),
- utbildningsprogram som är inriktade på användarnas behov,
- användning av resultat från forskningsprojekt vid framställningen och spridningen av statistik,
- erkännande av det europeiska statistiksystemet som en referenspunkt för statistikforskningen,
- ett brett deltagande av forskarvärlden i forskningsverksamhet som rör officiell statistik,
- inrättande av adekvata verktyg för utbyte av praxis och genomförande av gemensamma lösningar inom det europeiska statistiksystemet.

III. PARTNERSKAP

PARTNERSKAP INOM ESS OCH MED PARTNER UTANFÖR SYSTEMET

Mål:

Att genomföra den förbättrade styrningsstrukturen för det europeiska statistiksystemet.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- genomförande av den reviderade statistiklagstiftningen och beslut om Eurostats roll,
- antagande av ramförordningar för hela statistikområden.

Mål:

Att stärka Eurostats roll som samordnare i egenskap av Europeiska unionens statistikbyrå.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- Eurostats medverkan på ett tidigt stadium i fråga om de statistiska aspekterna av alla kommissionsinitiativ,
- regelbunden dialog med berörda aktörer på högsta ledningsnivå.

Mål:

Att genom gemensamma projekt och samordnade satsningar utöka samarbetet med Europeiska centralbankssystemet samt med de europeiska och internationella organisationer som deltar i framställningen av data för statistiska eller administrativa ändamål. Att se till att europeiska och internationella standarder är samstämmiga.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- ett gemensamt kvalitetssystem för ESS och ECBS,
- Eurostats ökade medverkan i internationella rådgivande grupper,
- fastställande och genomförande av nya samarbetsformer,
- tillämpning av det nya SNA²³/ENS²⁴, SEEA²⁵/EEEA²⁶ och handböckerna för betalningsbalansstatistiken.

²³ System of National Accounts (FN:s nationalräkenskapssystem).

²⁴ Europeiska nationalräkenskapssystemet.

²⁵ System of Environmental and Economic Accounts (FN:s system för miljöräkenskaper); förväntas antas under 2012.

²⁶ Europeiska miljöräkenskaper.

Mål:

Att främja och genomföra statistisk rådgivning och statistisk stödverksamhet i länder utanför EU i överensstämmelse med prioriteringarna i EU:s utrikespolitik, med särskild tonvikt vid utvidgningen och den europeiska grannskapspolitiken.

Detta mål ska uppnås med hjälp av

- det europeiska statistiksystemets utövning av sin ledande roll internationellt,
- tillhandahållande av uppgifter av hög kvalitet för ändamål som rör EU:s utrikespolitik,
- stöd till kommissionens avdelningar vid genomförandet av utvecklingspolitiken och politiken för internationellt samarbete, i deras relationer med internationella organisationer och i frågor som är av gemensamt statistiskt intresse för EU och utomeuropeiska regioner eller länder,
- spridning av relevanta statistikuppgifter som underlag för utvidgningsprocessen och förhandlingarna,
- minimering av antalet begärda undantag från nya medlemsstater som medför att uppgifter saknas,
- avtal/samförståndsavtal med länder utanför EU,
- utformning och genomförande av program för tekniskt samarbete,
- tekniskt bistånd som inriktas på harmonisering och inrapportering av uppgifter.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR FÖRSLAG TILL RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1. Förslagets eller initiativets beteckning
- 1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Mål
- 1.5. Motivering till förslaget eller initiativet
- 1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen
- 1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering
- 2.2. Administrations- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna
 - 3.2.1. *Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna*
 - 3.2.2. *Beräknad inverkan på driftsanslagen*
 - 3.2.3. *Beräknad inverkan på de administrativa anslagen*
 - 3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
 - 3.2.5. *Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR FÖRSLAG TILL RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om programmet för europeisk statistik 2013–2017

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen²⁷

Statistik (3403 — Utarbetande av statistisk information, 3480 — Administrativt stöd för Eurostat, 3481 — Politisk strategi och samordning vid Eurostat)

1.3. Typ av förslag eller initiativ

☒ Ny åtgärd

☐ Ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd²⁸

☐ Befintlig åtgärd vars genomförande förlängs i tiden

☐ Tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny

1.4. Mål

1.4.1. *Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till*

Förslaget är förenligt med Europeiska unionens prioriteringar eftersom den statistik som utvecklas, framställs och sprids inom ramen för detta program kommer att bidra till genomförandet av EU:s politik, såsom Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla och andra politiska handlingslinjer i kommissionens strategiska prioriteringar för 2010–2014 (dvs. en kraftfullare och integrerad ekonomisk styrning, klimatfrågan, tillväxt och social sammanhållning, medborgarnas Europa samt globalisering).

1.4.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbudgeterade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

Specifikt mål nr 1: Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet som kan tjäna som underlag för utvecklingen, övervakningen och utvärderingen av Europeiska unionens politik och som på lämpligt sätt avspeglar prioriteringarna

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen

²⁷ Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

²⁸ I den mening som avses i artikel 49.6 a respektive 49.6 b i budgetförordningen.

3403 — Utarbetande av statistisk information

Specifikt mål nr 2: Att genomföra den nya produktionsmetoden för den europeiska statistiken

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen

3403 — Utarbetande av statistisk information, 3480 — Administrativt stöd för Eurostat, 3481 — Politisk strategi och samordning vid Eurostat

Specifikt mål nr 3: Att stärka samarbetet inom det europeiska statistiksystemet och med partner utanför systemet

3481 — Politisk strategi och samordning vid Eurostat

Kommissionens årliga statistiska arbetsprogram kommer att innehålla mer detaljerade mål.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Inverkan på Europaparlamentet och rådet: positiv eftersom programmet för europeisk statistik överensstämmer med fördragen, budgetplanen och Europeiska unionens politiska prioriteringar, eftersom behovet av statistik som underlag för EU:s politik avspeglas i programmet, och eftersom programmet innehåller en mekanism för förbättrat fastställande av prioriteringar och minskad uppgiftslämnararbörda för företag och medborgare. Medlemsstaterna medverkar vid utarbetandet av programmet. Subsidiaritetsprincipen kommer att beaktas när det genomförs.

Inverkan på kommissionen och dess tjänsteavdelningar: positiv eftersom programmet för europeisk statistik överensstämmer med fördragen och budgetplanen, eftersom behovet av statistik som underlag för EU:s politik avspeglas i programmet och eftersom ett effektivt kvalitetsledningssystem kommer att inrättas som en del av programmet. En effektiv utvärdering och en struktur som följer principerna för den verksamhetsbaserade budgeteringen kommer att ligga till grund för resurstilldelningen.

Inverkan på de nationella statistikbyråerna (inklusive DGINS-konferensen, ESS-kommittén, partnerskapsgruppen och direktörsgrupperna) och andra statistikproducenter i medlemsstaterna: positiv eftersom programmet innehåller en mekanism för förbättrat fastställande av prioriteringar och leder till minskad uppgiftslämnararbörda för företag och medborgare. Det avspeglar den gemensamma ESS-strategin för tillämpningen av meddelandet. Medlemsstaterna medverkar vid utarbetandet av programmet. Subsidiaritetsprincipen kommer att beaktas när det genomförs.

Inverkan på europeiska rådgivande kommittén för statistik (ESAC), Europeiska centralbanken, kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik (CMFB) och andra användare som inte är institutioner: positiv eftersom behovet av statistik som underlag för EU:s politik avspeglas i programmet och användarna kan förlita sig på att statistiken kommer att vara ändamålsenlig (i tid och i enlighet med deras politiska behov och krav).

Inverkan på Eurostat: positiv eftersom programmet avspeglar meddelandet om produktionsmetoden för EU-statistik, eftersom ett effektivt kvalitetsledningssystem kommer att inrättas som en del av programmet, eftersom programmet kommer att utgöra en stabil struktur för sammanhängande och strukturerad årlig planering och resurstilldelning samt ge en tydlig bild av inriktningen på Eurostats arbete, och eftersom en utvärdering kommer att göras.

1.4.4. *Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan*

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

För alla mål i 2013–2017 års program anges de huvudsakliga åtgärderna och indikatorerna. De årliga arbetsprogrammen innehåller en mer detaljerad planering av programmets mål, och resultaten kommer att övervakas under programperioden.

Det övergripande målet att vara ledande när det gäller att tillhandahålla statistik av hög kvalitet om Europa kommer att övervakas med hjälp av

– Eurostats användarenkät, och särskilt andelen användare som anser att den europeiska statistikens kvalitet överlag är ”mycket bra” eller ”bra”.

1.5. **Motivering till förslaget eller initiativet**

1.5.1. *Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt*

Inrättandet av ett flerårigt program för europeisk statistik grundar sig på artikel 13.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik³, där det anges att programmet för europeisk statistik ska utgöra ramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken samt ange huvudområdena och målen för de åtgärder som planeras under högst fem år. I programmet ska det fastställas vilka informationsbehov som måste prioriteras för att Europeiska unionens verksamhet ska kunna genomföras. Förslaget riktar sig i första hand till användare och producenter av europeisk statistik, dvs. Europaparlamentet och rådet, kommissionens generaldirektorat, Europeiska centralbanken, de nationella statistikbyråerna och andra nationella producenter av europeisk statistik, europeiska rådgivande kommittén för statistik (ESAC), kommittén för valuta-, finans- och betalningsbalansstatistik (CMFB) och andra användare som inte är institutioner samt, givetvis, allmänheten i stort.

1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå*

Politiska beslutsfattare och aktörer på marknaden behöver ständigt statistik för att kunna fatta beslut samt för att övervaka och utvärdera genomförandet av besluten. Statistiken ger en väsentlig infrastruktur för demokratier och moderna ekonomier så att de kan fungera effektivt och ändamålsenligt. För att kunna utföra sitt uppdrag behöver Europeiska unionen en statistiktjänst av hög kvalitet. Den europeiska statistiken måste vara tillförlitlig, aktuell och politiskt oberoende samt tillhandahållas i en form som passar användarna. Utarbetandet bör dessutom inte medföra en orimligt tung belastning på uppgiftslämnarna, och uppgiftsinsamlingen ska bedrivas i enlighet med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

Tillsammans med de nationella statistikbyråerna och andra nationella myndigheter som i medlemsstaterna ansvarar för att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik har Eurostat inrättat ett partnerskap – det europeiska statistiksystemet (ESS). I detta partnerskap ingår också EES-länderna. Medlemsstaterna samlar in uppgifter och sammanställer statistik för nationella ändamål och för EU.

ESS fungerar som ett nätverk där Eurostat har en ledande roll vid harmoniseringen av statistiken, i nära samarbete med de nationella statistikbyråerna. Arbetet inom ESS är i första hand inriktat på EU:s politikområden, och i och med att EU-politiken täcker ett allt större område har harmoniseringen utvidgats till att omfatta nästan alla statistikområden.

ESS gör det lättare att utbyta kunskap och bästa praxis mellan medlemsstaterna och att utveckla ny teknik, gemensamma verktyg och nätverk för samarbete för att dra nytta av eventuella synergieffekter och undvika dubbelarbete, vilket banar väg för ett modernt produktionssystem som står väl rustat inför framtida utmaningar.

För att harmoniserings-, effektiviserings- och regleringsinsatser ska kunna genomföras på effektivast möjliga sätt bör initiativet till insatserna tas på EU-nivå.

1.5.3. Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder

En stor begränsning med det nuvarande statistiska programmet 2008–2012⁴ är att strukturen ligger fast för en femårsperiod och att målen beskrivs i detalj. Sedan det nuvarande programmet antogs har situationen förändrats avsevärt. Det grundläggande regelverket för framställningen av europeisk statistik har förändrats. Meddelandet om produktionsmetoden för EU-statistik har antagits, följt av en gemensam strategi för det europeiska statistiksystemet, och dessutom har Lissabonfördraget trätt i kraft, en ny kommission har tillträtt (i januari 2010; mandatperioden löper ut i december 2014), flera nya politiska initiativ (t.ex. Europa 2020⁵) har lanserats och styrningsstrukturen för det europeiska statistiksystemet har stärkts. Ingen av dessa händelser avspeglas i det nuvarande programmet – delar av det har blivit inaktuella och de planerade åtgärderna är inte nödvändigtvis desamma som de som faktiskt genomförs. Detta gör att rapporteringen av programmets genomförande inte längre har lika stor relevans eftersom många relevanta satsningar inte avspeglas i programmet, samtidigt som det måste rapporteras om viss verksamhet som nämns men som inte längre bedrivs.

När programmet för europeisk statistik skulle utarbetas föreslog arbetsgrupp 3 inom partnerskapsgruppen²⁹ att den fleråriga programperioden skulle löpa från 2013 till 2017. Det föreslogs att ESS-partnerna (ESS-kommittén, DGINS-konferensen, direktörsgrupperna och ESAC) skulle spela en större roll vid programmets utarbetande.

Nämnas bör också att kommissionens rapport till Europaparlamentet och rådet om efterhandsutvärderingen av gemenskapens statistiska program 2003–2007³⁰ bl.a. innehöll följande rekommendationer för framtida fleråriga program:

²⁹ Partnerskapsgruppen är en grupp bestående av generaldirektörer för de nationella statistikbyråerna inom ESS som har till uppdrag att vidareutveckla ESS, huvudsakligen genom att underlätta arbetet i ESS-kommittén.

³⁰ KOM(2009) 1 slutlig.

Förbättra kopplingen mellan gemenskapens statistiska program och de årliga arbetsprogrammen. Gemenskapens statistiska program är utformat som ett ramprogram som ger en strategisk vision för fem år och tillsammans med de årliga arbetsprogrammen ska trygga flexibiliteten och relevansen hos gemenskapens statistiska program under hela perioden. När gemenskapens statistiska program används som referens bör de årliga arbetsprogrammen uttryckligen hänvisa till och bygga på gemenskapens statistiska program.

Förbättra övervakningen av genomförandet av gemenskapens statistiska program. En övergripande övervakning av gemenskapens statistiska program bör genomföras genom att man fastställer en central uppsättning indikatorer som ger tillräcklig information om uppnåendet av de operativa och strategiska målen under programperioden.

I kommissionens rapport till Europaparlamentet och rådet om halvtidsutvärderingen av gemenskapens statistiska program 2008–2012 betonades att följande bör beaktas i framtiden:

– *Fastställande av nya statistikbehov.* Det krävs ett mer integrerat tillvägagångssätt med flera och kombinerade uppgiftskällor tillsammans med en harmonisering av metoder, begrepp och definitioner.

– *Starkare partnerskap i ESS.* Tonvikt lades vid inrättandet av fler och olika integrerade samarbetsmodeller tillsammans med medlemsstaterna.

– *Överväganden om principerna för en strategi för omprioritering av verksamheten* och tillgängliga resurser för att genomföra programmet; sådana överväganden ansågs nödvändiga i syfte att minska uppgiftslämnarbördan och producenternas kostnader.

Värt att nämna är att det nuvarande statistiska programmet för 2008–2012 var en av de frågor som togs upp i revisionsrapporten från Eurostats internrevisionsfunktion om utvärderingsfunktionen³¹, där det påpekades att det inte gjorts någon förhandsutvärdering för det nuvarande programmet och rekommenderades att en sådan utvärdering skulle göras för framtida program i enlighet med budgetförordningen³² (artikel 27) och dess genomförandebestämmelser³³ (artikel 21).

För att undvika de begränsningar som följer av ett alltför detaljerat program och för att det ska vara möjligt att anpassa programmet efter nya eller ändrade politiska prioriteringar och den politiska utvecklingen, är 2013–2017 års program utformat som ett allmänt planeringsinstrument där målen och de åtgärder som ska vidtas beskrivs i allmänna ordalag, så att det utgör en övergripande struktur för utarbetandet av årliga statistiska arbetsprogram med detaljerade mål och åtgärder.

Utvecklingen inom ESS och genomförandet av meddelandet om produktionsmetoden för EU-statistik kräver att det i programmet för europeisk statistik 2013–2017 läggs särskild tonvikt vid framtida utmaningar och balans mellan efterfrågan och resurser. Ett starkt partnerskap

³¹ Internrevisionsfunktionens revisionsrapport: dok. nr ESTAT-2009-ESTAT-002, 19.2.2010.

³² Konsoliderad version av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

³³ Konsoliderad version av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 av den 23 december 2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

inom ESS är av avgörande betydelse, och ett mer utbrett samråd med berörda aktörer har därför tagits med i färdplanen för utarbetandet av detta program.

Med utgångspunkt i tidigare erfarenheter inrättas mekanismer för att säkra att planeringen och rapporteringen är konsekvent genom att man skapar närmare kopplingar mellan programmets mål och de årliga arbetsprogrammen samt förbättrar övervakningen och utvärderingen av programmets genomförande.

Vid utarbetandet av målen och indikatorerna för 2013–2017 års program har hänsyn tagits till rekommendationerna från halvtidsutvärderingen av gemenskapens statistiska program 2008–2012. Bland annat planerar man med anledning av omprioriteringen av statistikkraven för att minska uppgiftslämnarbördan och produktionskostnaderna att inrätta den prioriteringsmekanism som presenterades för ESS-kommittén vid mötet den 18 november 2010³⁴.

Förhandsutvärderingen gjordes i enlighet med budgetförordningen³⁵ (artikel 27) och dess genomförandebestämmelser³⁶ (artikel 21).

1.5.4. Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter

Vid sidan av det nuvarande statistiska programmet för 2008–2012 genomförs ett annat flerårigt program – programmet för modernisering av den europeiska företags- och handelsstatistiken (Meets-programmet) – mellan 2009 och 2013. För att göra förvaltningen av programmen effektivare beslutade Eurostat att ha ett enda flerårigt program i stället för två. Detta innebär att de mål för företags- och handelsstatistiken som sträcker sig längre än 2013 och åtgärderna för att modernisera socialstatistiken är en del av programmet för europeisk statistik 2013–2017.

Eurostat har dessutom en samordnande roll i samband med framställning av europeisk statistik i enlighet med kommissionens beslut 97/281/EG av den 21 april 1997. Kommissionens generaldirektorat och andra tjänstegrenar inom kommissionen involverar Eurostat på ett tidigt stadium vid utarbetandet av program med statistikrelaterat innehåll.

1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen

☒ Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**

– ☒ Förslaget eller initiativet ska gälla från den [1/1] 2013 till den [31/12] 2017

– ☒ Det påverkar resursanvändningen från 2013 till 2017 för åtagandebemyndiganden och från 2013 till 2021 för betalningsbemyndiganden.

☐ Förslag eller initiativ som pågår under en **obegränsad tid**

³⁴ Framlagd vid mötet i ESS-kommittén 18 november 2010, dok. nr 2010/07/08b.

³⁵ Konsoliderad version av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

³⁶ Konsoliderad version av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 av den 23 december 2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet³⁷

- ☒ **Direkt centraliserad förvaltning** som sköts av kommissionen
- ☐ **Indirekt centraliserad förvaltning** genom delegering till
 - ☐ genomförandeorgan
 - ☐ byråer/organ som inrättats av gemenskaperna³⁸
 - ☐ nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning
 - ☐ personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den grundläggande rättsakten i den mening som avses i artikel 49 i budgetförordningen
- ☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna
- ☐ **Decentraliserad förvaltning** med tredjeländer
- ☒ **Gemensam förvaltning** med internationella organisationer, särskilt OECD, FN och Världsbanken.

Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".

Anmärkningar

Med utgångspunkt i erfarenheterna från gemenskapens statistiska program 2008–2012 kommer man vid behov att överväga att i begränsad utsträckning använda sig av gemensam förvaltning med internationella organisationer för att bidra till att målen med programmet för europeisk statistik 2013–2017 uppnås.

³⁷ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

³⁸ Organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen.

2. FÖRVALTNING

2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder

I enlighet med budgetförordningens bestämmelser genomförde enheten för strategisk planering vid Eurostat mellan oktober 2010 och april 2011 en förhandsutvärdering av programmet för europeisk statistik 2013–2017, med hjälp av enheterna för ekonomi och rättsliga frågor. Utvärderingen skickades på remiss till Eurostats arbetsgrupp för utarbetande av programmet, bestående av företrädare på enhetschefsnivå från samtliga Eurostats direktorat, och godkändes sedan vid mötet mellan Eurostats direktörer den 12 april 2011.

De viktigaste resultaten från förhandsutvärderingen redovisas i motiveringen och finansieringsöversikten. Tidigare erfarenheter som beaktades när programmet utarbetades redovisas i finansieringsöversiktens punkt 1.5.3 – Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder. Målen för programmet beskrivs i själva förslaget. Resultaten av utvärderingen av samråden med berörda aktörer, alternativa tillvägagångssätt samt kostnadseffektivitets- och riskanalysen behandlas i motiveringens punkt 2 – Resultat av samråd med berörda parter och konsekvensbedömningar.

I artikel 4 i förslaget anges att programmet kommer att vara föremål för detaljerad årlig planering genom kommissionens årliga statistiska arbetsprogram i enlighet med förordning (EG) nr 223/2009. Kommissionen ska fatta beslut om dessa program och finansieringen av dem, och i besluten ska även de utfall och resultat (mål och indikatorer) som ska nås under referensperioden anges i detalj. Övervakningen ska ske genom regelbundna rapporter om resursanvändning och om de framsteg som gjorts för att uppnå målen.

När det gäller rapporteringen ska det i överensstämmelse med förordningen om europeisk statistik utarbetas en lägesrapport som efter samråd med ESS-kommittén ska läggas fram för Europaparlamentet och rådet senast i juni 2015.

Vid utgången av den period som omfattas av programmet ska en efterhandsutvärdering göras. ESS-kommittén kommer att få yttra sig om utvärderingsrapporten, som ska läggas fram för Europaparlamentet och rådet före utgången av 2018.

2.2. Administrations- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

Metoden för att genomföra det föreslagna programmet är direkt centraliserad förvaltning som sköts av kommissionen och i begränsad utsträckning gemensam förvaltning med internationella organisationer. I finansiellt hänseende kommer programmet att genomföras genom tilldelning av kontrakt, särskilt till företag som är specialiserade på statistik eller it-tjänster, och genom bidrag (huvudsakligen till nationella statistikbyråer). Enligt förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik kan dessa myndigheter få bidrag utan någon ansökningsomgång.

De främsta riskerna med programmets genomförande är i första hand förknippade med **förfarandet för förvaltning av bidrag**. Vid genomförandet av gemenskapens statistiska program 2008–2012 tycks det som om kravet att lämna in den dokumentation som kommissionen måste ha för att kunna fastställa om kostnaderna är stödberättigande inneburit konstanta svårigheter för vissa stödmottagare.

2.2.2. Planerade kontrollmetoder

De viktigaste delarna i internkontrollsystemet är förhandskontrollen av **varje finansiell transaktions operativa och ekonomiska aspekter** (laglighet, korrekthet och sund ekonomisk förvaltning) i enlighet med artikel 47.3 i genomförandebestämmelserna för budgetförordningen. Förhandskontrollerna omfattar hela utgiftscykeln, från planeringsstadiet till åtaganden och betalningar. För varje finansiell transaktion måste varje aktör i det finansiella kretsloppet därför följa särskilda checklistor när de gör sina kontroller.

Inte bara det finansiella kretsloppet, utan också lämplig övervakning, finansiell och resultatbaserad rapportering, revision samt utvärdering bidrar till att programmets budget genomförs i överensstämmelse med principerna för sund ekonomisk förvaltning och till att säkra att kraven på laglighet och korrekthet är uppfyllda. Man kommer att se till att dessa kontrollmetoder kompletterar varandra så att dubbelarbete undviks och kontrollerna blir kostnadseffektiva.

Vid sidan av de omfattande och obligatoriska kontrollerna av varje finansiell transaktion som godkänns inom ramen för programmet kommer ytterligare kontrollåtgärder att vidtas inom ramen för förfarandet för förvaltning av bidrag. Utöver de förhandskontroller som beskrivits ovan kommer det att göras **utökade** förhands- och efterhandskontroller utifrån en årlig riskanalys. **Utökade förhandskontroller**, dvs. grundliga kontroller av ytterligare betalningsunderlag innan slutbetalningen görs för medfinansierade bidragsberättigade åtgärder, kommer att göras på grundval av stickprov. Med utgångspunkt i erfarenheter sedan 2005 kommer det dessutom att genomföras **efterhandskontroller** för att avgöra om den verksamhet som finansierats genom budgeten har genomförts korrekt och i synnerhet om kriterierna från förhandskontrollen är uppfyllda. Särskild tonvikt kommer att läggas vid att göra administrationen mindre komplicerad och därmed minska risken för fel i samband med bidragsförvaltningen. Detta kommer främst att uppnås genom att man fokuserar på större projekt (och begränsar de små bidragen), kräver särskilda revisionsintyg och, sist men inte minst, genom att man inför alternativ till betalningar som grundar sig på faktiska kostnader, dvs. bidrag i form av schablonbelopp och standardiserade enhetskostnader.

Kostnader och fördelar med kontrollerna: Kontrollstrategin för programmet anses begränsa risken för bristande efterlevnad till under 2 %, vilket ligger i linje med den bedömning som gjordes i samband med den årliga verksamhetsrapporten 2010. Med tanke på att internkontrollmålet för det nya programmet är att inte överskrida en genomsnittlig kvarstående felprocent på 2 % för hela programperioden 2013–2017 anses såväl internkontrollsystemet som kostnaderna för det ge adekvata garantier för att detta mål uppnås. Eurostat bedömer att kostnaderna för ytterligare utökade förhands- och efterhandskontroller enligt ovan ligger kvar på ca 1 % av programmets budget, vilket är ungefär detsamma som för det förra programmet. När det gäller kontrollernas art och intensitet kommer 100 % av de finansiella transaktionerna (och därmed 100 % av budgeten) att genomgå obligatoriska förhandskontroller i enlighet med budgetförordningen. Såsom nämnts ovan kommer kontroller som grundar sig på grundlig

analys av dokumentationsunderlag att göras efter en årlig riskanalys. De kan komma att omfatta 4–6 % av budgeten.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade)

Utöver alla de föreskrivna kontrollåtgärderna kommer det att utarbetas en strategi för bedrägeribekämpning, i linje med den nya bedrägeribekämpningsstrategi som kommissionen antog den 24 juni 2011. De interna kontrollerna för att upptäcka bedrägerier bör bl.a. vara förenliga med kommissionens strategi och riskhanteringen inriktas på att kartlägga områden med hög risk för bedrägerier och på att hitta lämpliga åtgärder. Vid behov kommer samarbetsgrupper att inrättas och lämpliga it-verktyg införas för analys av bedrägerier i anslutning till programmet för europeisk statistik.

Eurostat har utformat en kontrollstrategi för 2013–2017 som ska genomföras parallellt med programmet. Man hoppas kunna minska risken för bedrägerier och bidra till att förebygga dem genom att förenkla administrationen, tillämpa kostnadseffektiva övervakningsförfaranden och utföra riskbaserade förhands- och efterhandskontroller. Särskilda informationsåtgärder och relevant utbildning i bedrägeribekämpning är en del av kontrollstrategin.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

– Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa de berörda rubrikerna i budgetramen i nummerföljd och – inom varje sådan rubrik – de berörda budgetrubrikerna i den årliga budgeten i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik i den årliga budgeten	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer [Beteckning.....]	Diff./Icke-diff. (39)	från Efta-länder ⁴⁰	från kandidat-länder ⁴¹	från tredje-länder	enligt artikel 18.1 aa i budgetförordningen
		Diff./Icke diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

– Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa de berörda rubrikerna i budgetramen i nummerföljd och – inom varje sådan rubrik – de berörda budgetrubrikerna i den årliga budgeten i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik i den årliga budgeten	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer [Beteckning.....]]	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidat-länder	från tredje-länder	enligt artikel 18.1 aa i budgetförordningen
1A	29.0205 Programmet för europeisk statistik 2013–2017	Diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
1A	29.010405 Statistisk informationspolicy – Administrativa utgifter	Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

³⁹ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

⁴⁰ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

⁴¹ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler) Alla belopp är i löpande priser.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	RUBRIK 1A – Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning (2013) RUBRIK 1 – Smart tillväxt för alla (fr.o.m. 2014)
---	--------	---

GD: ESTAT			År 2013 ⁴²	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018 och följand e budget år		TOTALT
• Driftsanslag										
29.0205	Åtaganden	(1)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Betalningar	(2)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
Administrativa anslag som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ⁴³										
29.010405		(3)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTALA anslag	Åtaganden	=1+1a +3	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334

⁴² Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

⁴³ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

för GD ESTAT	Betalningar	=2+2a +3	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334
--------------	-------------	-------------	-------	--------	--------	--------	--------	---------	--	---------

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Betalningar	(5)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
• TOTALA administrativa anslag som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTALA anslag för RUBRIK 1a i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Betalningar	=5+ 6	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler) *Alla belopp är i löpande priser.*

		År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018 och följande budgetår	TOTALT
GD: ESTAT								
• Personalresurser		91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
• Övriga administrativa utgifter		4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
ESTAT TOTALT	Anslag	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543
---	--	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018 och följande budgetår	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIK 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	152,644	154,141	155,400	156,704	157,988		776,877
	Betalningar	104,224	124,121	139,305	151,305	155,992	102,207	776,877

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	RUBRIK 1A – Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning (2013) RUBRIK 1 – Smart tillväxt för alla (fr.o.m. 2014)
---	--------	---

GD: ESTAT			År 2013 ⁴⁴	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018 och följande budget år		TOTALT
• Driftsanslag										
29.0205	Åtaganden	(1)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Betalningar	(2)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
Administrativa anslag som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ⁴⁵										
29.010405		(3)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTALA anslag för GD ESTAT	Åtaganden	=1+1a +3	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Betalningar	=2+2a +3	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

⁴⁴

Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

⁴⁵

Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Betalningar	(5)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
• TOTALA administrativa anslag som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTALA anslag för RUBRIK 1a i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Betalningar	=5+ 6	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

Följande ska anges om flera rubriker i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)								
	Betalningar	(5)								
• TOTALA administrativa anslag som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)								
TOTALA anslag för RUBRIKERN 1-4 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+ 6								
	Betalningar	=5+ 6								

Rubrik i den fleråriga budgetramen	5	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018 och följande budgetår	TOTALT
GD: ESTAT								
• Personalresurser		91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
• Övriga administrativa utgifter		4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
ESTAT TOTALT	Anslag	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543
---	--	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018 och följande budgetår	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIKERN 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	152,644	154,141	155,400	156,704	157,988		776,877
	Betalningar	104,224	124,121	139,305	151,028	155,992	102,207	776,877

3.2.2. Beräknad inverkan på driftanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	TOTALT
RESULTAT						

Mål- och resultatbeteckning	Typ av resultat ⁴⁶	Geno msnittl iga kostna der	Antal resultat	Kostna d	Antal resultat	Kostna d	Antal resultat	Kostna d	Antal resultat	Kostna d	Antal resultat	Kostn ad	Totalt antal resultat	Total kostnad
--------------------------------	----------------------------------	---	-------------------	-------------	-------------------	-------------	-------------------	-------------	-------------------	-------------	-------------------	-------------	-----------------------------	------------------

SPECIFIKT MÅL nr 1 ⁴⁷														
Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet som kan tjäna som underlag för utvecklingen, övervakningen och utvärderingen av Europeiska unionens politik och som på lämpligt sätt avspeglar prioriteringarna														

- Resultat	Statistikp rojekt	0,315	90	24,210	85	24,694	67	21,270	62	21,704	58	22,129	362	114,007
------------	----------------------	-------	----	--------	----	--------	----	--------	----	--------	----	--------	-----	---------

Delsumma mål 1	90	24,210	85	24,694	67	21,270	62	21,704	58	22,129	362	114,007
----------------	----	--------	----	--------	----	--------	----	--------	----	--------	-----	---------

SPECIFIKT MÅL nr 2														
Att genomföra den nya produktionsmetoden för den europeiska statistiken														

⁴⁶ Resultaten som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).
⁴⁷ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: "Specifikt/specifika mål...".

- Resultat	Statistikp rojekt	0,322	90	24,210	84	24,694	100	31,906	94	32,555	87	33,194	455	146,559
------------	----------------------	-------	----	--------	----	--------	-----	--------	----	--------	----	--------	-----	---------

Delsumma mål 2	90	24,210	84	24,694	100	31,906	94	32,555	87	33,194	455	146,559
SPECIFIKT MÅL nr 3												
Att stärka samarbetet inom det europeiska statistiksystemet och med partner utanför systemet												

- Resultat	Statistikp rojekt	0,308	20	5,380	19	5,488	9	2,798	8	2,856	7	2,912	63	19,434
------------	----------------------	-------	----	-------	----	-------	---	-------	---	-------	---	-------	----	--------

Delsumma mål 3	20	5,380	19	5,488	9	2,798	8	2,856	7	2,912	63	19,434
TOTALA KOSTNADER	200	53,800	188	54,876	176	55,974	164	57,115	152	58,235	880	280,000

3.2.3. Beräknad inverkan på de administrativa anslagen

3.2.3.1. Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att administrativa anslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att administrativa anslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018 och följande budgetår	TOTAL T
--	------------	------------	------------	------------	------------	--	------------

RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen							
Personalresurser	91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
Övriga administrativa utgifter	4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
Delsumma RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

Belopp utanför RUBRIK 5⁴⁸ i den fleråriga budgetramen							
Personalresurser	2,752	2,752	2,752	2,752	2,752		13,760
Övriga administrativa utgifter(it, möten, undersökningar, tjänsteresor, prenumerationer/abo- nnemang)	0,748	1,089	1,167	1,246	1,324		5,574
Delsumma för belopp utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076		19,334

⁴⁸ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

TOTALT	98,844	99,265	99,426	99,589	99,753		496,877
--------	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

3.2.3.2. Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Uppgifterna ska uttryckas i heltidsekvivalenter

	År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)					
29 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	655	655	655	655	655
XX 01 01 02 (vid delegationer)	-	-	-	-	-
XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)	-	-	-	-	-
10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)	-	-	-	-	-
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)					
29 01 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier – totalt)	118	118	118	118	118
XX 01 02 02 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter vid delegationerna)	-	-	-	-	-
XX 01 04 yy - vid huvudkontoret - vid delegationer					
XX 01 05 02 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)					
10 01 05 02 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med direkta forskningsåtgärder)					
Annan budgetrubrik (29 01 04 01)	43	43	43	43	43
TOTALT	816	816	816	816	816

29 motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	De arbetsuppgifter som ska utföras rör huvudsakligen dels metodarbete, dels insamling, validering, bearbetning och spridning av statistisk information inom de områden som anges i bilagorna till förslaget till förordning. Det rör sig även om arbetsuppgifter inom Eurostats båda horisontala verksamhetsbaserade budgetområden ("Administrativt stöd för Eurostat" och "Politisk strategi och samordning vid Eurostat").	
Extern personal	Att bistå tjänstemän och tillfälligt anställda i ovannämnda arbetsuppgifter.	

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

- ☒ Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen för anslag som avser år 2013, och är förenligt med den fleråriga budgetramen för 2014–2020 för anslag som avser åren 2014–2017.
- ☐ Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

I den gällande fleråriga budgetramen är ett belopp på 53,8 miljoner euro avsatt för gemenskapsstatistik för år 2013. Genomförandet av programmet under 2013 är förenligt med detta belopp.

- ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras⁴⁹

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt belopp.

3.2.5. Bidrag från tredje part

- ☐ Det ingår inga bidrag från tredje part i det aktuella förslaget eller initiativet
- ☒ Förslaget eller initiativet kommer att medfinansieras enligt följande:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2013	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	Totalt
<i>Bidrag till driftskostnader från Schweiz</i>	4,755	4,851	4,948	5,047	5,147	24,748
TOTALA anslag som tillförs genom medfinansiering	4,755	4,851	4,948	5,047	5,147	24,748

⁴⁹

Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

a) ☐ Påverkan på egna medel

☐ Påverkan på ”diverse inkomster”

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslaget eller initiativets inverkan på inkomsterna ⁵⁰						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel								

Ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs i de fall där inkomster i diversekategorin kommer att avsättas för särskilda ändamål.

Ange med vilken metod inverkan på inkomsterna har beräknats.

⁵⁰

När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbörds kostnader.



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 21.12.2011
COM(2011) 928 final

2011/0459 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

on the European statistical programme 2013-2017

(Text with EEA relevance)

{SEC(2011) 1623 final}

{SEC(2011) 1625 final}

EXPLANATORY MEMORANDUM

1. CONTEXT OF THE PROPOSAL

1.1. GROUNDS FOR AND OBJECTIVES OF THE PROPOSAL

The implementation of EU policies requires comparable and reliable statistical information about the economic, social and environmental situation in the EU and its components at national and regional level. European statistics are also indispensable for Europe to be understood by the general public and for citizens to take part in the democratic process and debate about the present and future of the EU.

In recent years the European Statistical System (ESS) has been faced with a number of challenges. Firstly, the need for European statistics has been constantly increasing, and this trend is unlikely to change in future. Secondly, the nature of statistics has changed — evidence-based decision making requires statistics that meet quality criteria linked to specific purposes they are serving, and there is a growing need for complex multidimensional statistics supporting composite policy areas. Thirdly, due to the appearance of new actors on the information market, including those providing information in nearly real time, the priority for the ESS in the future is quality and, in the case of short-term statistics, timeliness in particular. Fourthly, budget constraints at both national and European level as well as the need to further reduce the burden on enterprises and citizens make the situation even more challenging. The Commission Communication to the European Parliament and the Council on the production method of EU statistics: a vision for the next decade¹ and the ESS strategy for its implementation² address all these challenges by aiming to reengineer the ways of working in the ESS in order to make it more efficient and flexible. Implementation of the Communication and the joint ESS strategy constitute the core of the European statistical programme (ESP).

Against this background, the objective of the proposal for the European Statistical Programme is to establish a comprehensive programme providing an overall framework for the development, production and dissemination of European statistics over the period from 2013 to 2017 while putting in place the new production method of European statistics as described in the above Communication.

1.2. GENERAL CONTEXT

The establishment of a multiannual European statistical programme has its legal basis in Article 13(1) of Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council on European statistics³. Under the Regulation, the European statistical programme must provide the framework for the development, production and dissemination of European statistics, the main fields and the objectives of the actions envisaged for a period not exceeding five years. It is to lay down priorities concerning the needs for information for the purpose of carrying out the activities of the European Union. Those needs are to be weighed against the resources needed at EU and national level to provide the required statistics and also against the response burden and the respondents' associated costs.

¹ COM(2009) 404 final, 10.8.2009.

² Presented at the ESS Committee meeting on 20.5.2010, doc. No 2010/05/6/EN.

³ OJ L 87, 31.3.2009, p. 164.

The objectives of the ESP will be spelled out in detail in annual work programmes in accordance with Regulation 223/2009³. The programme will be the subject of an interim progress report and a final evaluation report after the expiry of the programme period.

1.3. EXISTING PROVISIONS IN THE AREA OF THE PROPOSAL

The current Community Statistical Programme, adopted by a European Parliament and Council Decision and covering the period from 2008 to 2012⁴, is the seventh of its kind.

1.4. CONSISTENCY WITH OTHER POLICIES OF THE UNION

The main purpose of European statistics is to underpin the development, monitoring and evaluation of European policies with reliable, objective, comparable and coherent factual information.

The current proposal is consistent with the Union's priorities as statistics developed, produced and disseminated under this programme will contribute to the implementation of the EU's priority policies, such as the Europe 2020 strategy for smart, sustainable and inclusive growth⁵ and other policies addressed in the Commission's strategic priorities for 2010-2014⁶ (i.e. strengthened and integrated economic governance, climate change, growth and social cohesion, people's Europe and globalisation).

2. RESULTS OF CONSULTATIONS WITH THE INTERESTED PARTIES AND IMPACT ASSESSMENTS

2.1. CONSULTATION OF INTERESTED PARTIES

Consultation methods, main sectors targeted and general profile of respondents

Prior to the preparation of this proposal, the users of European statistics, i.e. the Directorates-General of the Commission, the European Central Bank and the European Statistical Advisory Committee⁷, were consulted during July 2010 on their needs for European statistics during the period 2013-2017.

Member States, EFTA Countries and Candidate Countries have been directly involved in the preparation of the proposal. The consultation was carried out in the following way:

Firstly, the Directors' Groups in different statistical domains, representing producers of European statistics in different areas of statistics, were consulted on their needs for the period 2013-2017 in July 2010.

Secondly, the DGINS (Directors General of the National Statistical Institutes)⁸ were consulted on priorities for the period 2013-2017 during their meeting on 29-30 September 2010.

⁴ Decision No 1578/2007/EC, OJ L 344, 28.12.2007, p. 15.

⁵ COM(2010) 2020 final.

⁶ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_en.pdf, 3.9.2009.

⁷ Established by Decision No 234/2008/EC of the European Parliament and of the Council.

⁸ The DGINS Conference is held once a year with the aim of discussing topics related to the statistical programme and methods and processes for the production of European statistics. It is hosted each year by a different Member State and the Director-General of the host country chairs the conference.

Based on the outcome of ESS consultations with stakeholders on their statistical needs for the period 2013-2017, the first draft of the ESP 2013-2017 was prepared for internal and external consultation. It was presented to the European Statistical System Committee (ESSC) in May 2011. The European Statistical Advisory Committee (ESAC), the Committee on Monetary, Financial and Balance of Payments Statistics (CMFB) and the Working Group ESS Programming and Coordination were consulted in parallel.

Summary of responses and how they have been taken into account

Summary of responses of users of European statistics

A total of 14 Directorates-General of the Commission and the European Central Bank replied to Eurostat's request for information on their needs for European statistics for 2013-2017. Most of them listed detailed requirements for statistics needed to back up European policies under their responsibility. Although all these requirements are not mentioned explicitly in the proposal, they have been carefully analysed by Eurostat and taken into account when drafting the objectives of the programme.

Summary of responses of producers of European statistics

In all, six Directors' Groups replied to Eurostat's request for information on their needs for 2013-2017 (Directors' Group on Methodology, IT Directors' Group, Directors of Social Statistics, Directors' meeting on regional, spatial, environment statistics and accounts, Standing Committee for Agricultural Statistics, and Business Statistics Directors' Group). The Directors' Groups emphasised the need to balance the increasing need for new statistics with reduced available resources. In this context, it was recommended to maximise the use of existing data instead of launching new data collections; liaise with other data providers in order to optimise the use of available information; reduce the level of data required; improve efficiency in data collection by using modern ICT technologies; analyse the consistency between different legal acts and decouple statistical instruments and users by setting up single surveys for different purposes. The need to strengthen the role of Eurostat as the coordinator of the production of statistics was also mentioned. These and other concrete comments have, to the extent possible, been taken into account when drafting the objectives of the ESP.

At its meeting on 29-30 September 2010 the DGINS endorsed the approach proposed for the ESP and the priority areas of the ESP, stressing the need for a sufficiently flexible ESP allowing concrete actions to be included in the annual programming cycle. Due to serious resource constraints at both national and European level and the need to further reduce the administrative burden, the DGINS stressed the importance of priority-setting in the next multiannual programme based on a strategy-driven approach.

Summary of main comments on the first draft of the ESP 2013-2017

The ESSC meeting in May 2011 expressed general support for the conceptual approach.

A number of delegations pointed to the level of ambition of the ESP and expressed their concerns about the gap between the resource constraints at national level and the number of new initiatives mentioned in the ESP.

Although acknowledging the need for a flexible programme, some delegations questioned the general nature and the lack of detail of the ESP and stressed the need to link it with future Annual Work Programmes.

Doubts were expressed by some delegations as to whether financing new initiatives through efficiency gains in the new production method of European statistics was realistic. Some delegates stressed the need to contemplate other ways of achieving such gains (e.g. increased priority-setting, improved efficiency, better use of administrative data, increased use of technology and sharing of good practices).

The importance of emphasising more clearly the need to reduce the response burden was underlined by some delegations and one delegation suggested strengthening the part on priority-setting by stating concrete actions.

The need for a cautious approach regarding quality labelling was expressed by many delegations; thorough discussion was called for.

Several delegations welcomed the strengthening of partnership in the ESS and beyond and stressed the importance of increased cooperation, both within the ESS and with the European System of Central Banks and international organisations.

The above points were also the main outcome of the consultation of the Working Group Programming and Coordination.

General support for the ESP was expressed by the majority of the NSIs, but reservations were voiced concerning the formulation of objective on the new method of production of European statistics and regarding the legislative policy.

Specific comments were made on particular statistical areas or clarification was requested of certain parts of the ESP.

All comments received on the draft ESP were carefully analysed by Eurostat and taken into account when preparing a revised version of the ESP 2013-2017.

In order to serve as a general and flexible planning instrument allowing new developments to be taken into account, the ESP describes in general terms the strategic objectives to be achieved and outputs to be produced for the next programming period.

The ESP reflects the commitment to the strategy-driven priority-setting approach established by Eurostat. Following this approach, the exercise on negative priorities forms an integral part of the preparation of annual work programmes and will thus be carried out for the period covered by the ESP. The ESP provides the general framework for the development, production and dissemination of European statistics by establishing the main fields and objectives of actions envisaged for the next five years. These objectives will be spelled out and planned in more detail in the Annual Work Programmes. In this way, a clear link is established between the ESP and the Annual Work Programmes.

The ESP is fully in line with the joint ESS strategy on the new production system already adopted by the ESSC; no new elements have been introduced, and the ESP reflects the implementation of the strategy.

2.2. COLLECTION AND USE OF EXPERTISE

In the process of preparation of the ESP, external experts have also been consulted. In particular, the European Statistical Advisory Committee (ESAC) and the Committee on Monetary, Financial and Balance of Payments Statistics (CMFB) were asked to express their opinion on the draft programme.

In its opinion on the draft programme, the European Statistical Advisory Committee addressed the issue of resource constraints and the need to continue to work on priority-setting to identify negative priorities. In this context ESAC highlighted the need to boost efficiency through greater use of technology and exploitation of data collected for other purposes while acknowledging that the different stages of maturity of statistical systems in the Member States was problematic. ESAC also stressed the importance of knowledge sharing, calling for this to include development activities to reduce the cost of new research. Furthermore, ESAC highlighted the importance of maximising data use and further integration and use of existing data.

In its opinion on the draft programme, the Committee on Monetary, Financial and Balance of Payments Statistics expressed its general support for the ESP and the main priorities and objectives set for the development and coordination of monetary, financial and balance of payments statistics. The CMFB stressed the importance of integration across statistical domains and across the ESS for producing multi-purpose statistics and also highlighted the need to aim at developing statistical information on the globalisation phenomenon and the importance of increased use of administrative data and focusing more closely on the most expanding parts of the economy. In addition, the CMFB welcomed wider use of statistical matching and data linking techniques as well as standard IT tools. Finally, the CMFB stressed the importance of strengthened cooperation with the ESCB, European and international organisations through common projects and coordinated developments.

All comments received from external experts on the draft ESP were carefully analysed by Eurostat and taken into account when preparing a revised version of the programme.

2.3. ANALYSIS OF EFFECTS AND CONSEQUENCES

An ex-ante evaluation has been prepared in accordance with the principle of sound financial management, in order to focus the programme on the need for effectiveness in achieving the objectives set and in order to incorporate budgetary constraints from the design phase of the programme and onwards.

In the context of the ex-ante evaluation, four options have been identified:

The first option considered for the ESP was to propose for adoption another five-year programme, i.e. lasting from 2013 to 2017.

The current CSP 2008-2012 includes a specific indication with regard to the duration of the next multiannual programme, namely that the period to be covered should take into account the term of office of the European Parliament. The current term of office of the European Parliament is from July 2009 to June 2014; the next term will start in July 2014 and finish in June 2019. As the current CSP 2008-2012 lasts until the end of 2012, this would mean that there would be a need to prepare a new intermediate ESP for a period of two years (for 2013-2014) or to extend the current CSP 2008-2012 until 2014.

Other possible options that could be envisaged are, thirdly, a ‘zero’ option, i.e. no ESP 2013-2017 would be prepared and adopted, and, fourthly, that in general the information would be supplied by other producers, i.e. not necessarily by the ESS.

Then in the framework of the impact assessment, after thorough consideration and analysis of the different scenarios, the number of options has been reduced to three, the effects and consequences of which have been examined in detail. These three options and their estimated impacts are the following:

Option 1: "zero option" with no European Statistical Programme

Without a legal framework of the European Statistical Programme, European Statistics will be collected and/or produced by different Commission services in an independent way, with their own resources, with the help of the ESS institutional providers and/or private providers. Having no five-year statistical programme at European level would implicate the lack of long-term planning which is an inherent prerequisite of the development, production and dissemination of statistical information. If no European Statistical Programme exists, it is unlikely that the objectives defined will be achieved. No legal framework for the production of European statistics would then exist and no operational budget would be provided. The users of statistics (Commission Directorates-General, the ECB, etc.) would have to produce or look for statistics themselves, in an uncoordinated and inefficient way, and there would not be a commonly agreed assurance of quality of European statistics. Without a European Statistical Programme, there will be no budget for and no overall planning of statistical production. This would also contribute to an increase in the response burden of individuals, households, enterprises and ESS institutional providers of statistics.

Option 2: ESP 2013-17 will be a repetition of the CSP 2008-2012

This option means no change in terms of statistics covered in the current Community Statistical Programme. This could be considered as the baseline scenario against which the other options can be compared. The statistics provided would correspond to policy needs of the period 2008-2012 and would not take into account new developments and needs for priority policies of the European Union such as the Europe 2020 strategy for smart, sustainable and inclusive growth and other policies addressed in the Commission's strategic priorities for 2010-2014. In addition, these statistics would be produced according to the stovepipe model⁹, i.e. without taking advantage of new method of production of European statistics aiming at efficiency gains and quality improvements.

Option 3: a new five-year European Statistical Programme is established

A new European Statistical Programme would be proposed for adoption covering a period of five years, i.e. lasting from 2013 to 2017. With this option European statistics will better correspond to users' needs. There will be an agreed assurance of quality and the production of statistics will be more cost-effective as a result of the new method of production. The objectives defined for the ESP 2013-2017 will be in line with the Commission's strategic priorities and will address the challenges that the European Statistical System is faced with in the coming years.

2.3.4. Summary of risks

The risks related to Option 1 are high because in this case no legal framework for the production of European statistics would exist, so that their quality and the efficiency of

⁹ In the stovepipe model, statistics are traditionally produced in numerous parallel processes, country by country (in some cases even region by region) and domain per domain. In such a model every single product stovepipe corresponds to a specific domain of statistics together with the corresponding production system. For each domain, the whole production process from survey design over data collection and processing to dissemination takes place independently of other domains, and each domain has its own data suppliers and user groups. The stovepipe model is also reflected in the way statistical domains are regulated at the European level.

statistical production would not be ensured. In these cases statistics would be produced in an uncoordinated way by different producers.

The risks involved in Option 2 are linked to the fact that statistics provided would correspond to partially outdated policy priorities which are produced according to the traditional method, i.e. without taking advantage of the new method of production of European statistics aiming at efficiency gains and quality improvements. The costs of inadequate statistics would be considerable.

Finally, the risks linked to Option 3 are considered to be relatively low as in this case European statistics would be produced under the established legal framework, i.e. the quality of statistics and the efficiency of the production method would be ensured as European statistics would be developed, collected and disseminated in a coordinated way.

2.3.5. The preferred option

Option 3 of a new five-year ESP 2013-2017 seems to be the best option given the fact that this is the only option that would ensure the achievement of all the objectives defined, i.e. (i) providing quality statistics that correspond to users' needs in term of coverage, timeliness, comparability and reliability; (ii) producing statistical information in a cost-effective way; and (iii) reduction of the response and administrative burden of respondents. Consequently, this is the only out of the three options that is able to offer a satisfactory response to all the challenges that the European Statistical System is facing.

According to this scenario, the next ESP will start on 1 January 2013 and end on 31 December 2017.

3. LEGAL ELEMENTS OF THE PROPOSAL

3.1. SUMMARY OF THE PROPOSED ACTION

The proposal establishes the European statistical programme for the period from 2013 to 2017. The programme provides the framework for the development, production and dissemination of European statistics, the main fields and the objectives of the actions envisaged for the programming period.

3.2 LEGAL BASIS

Article 338 of the Treaty on the Functioning of the European Union provides the legal basis for European statistics. Acting in accordance with the ordinary legislative procedure, the European Parliament and the Council adopt measures for the production of statistics where necessary for the performance of the activities of the Union. This Article sets out the requirements relating to the production of European statistics, stating that they must conform to standards of impartiality, reliability, objectivity, scientific independence, cost-effectiveness and statistical confidentiality.

3.3 SUBSIDIARITY PRINCIPLE

The subsidiarity principle applies insofar as the proposal does not fall within the exclusive competence of the EU.

The objective of the proposed action, namely the development, production and dissemination of European statistics under the ESP 2013 to 2017, cannot be sufficiently achieved by the Member States and is therefore better achieved at EU level on the basis of a European Union

legal act, because only the Commission can coordinate the necessary harmonisation of statistical information at European level in all statistical domains covered by this act, while the data collection itself can be carried out by the Member States. Consequently, the European Union may adopt measures in accordance with the principle of subsidiarity as set out in Article 5 of the Treaty.

3.4 PROPORTIONALITY PRINCIPLE

The proposal complies with the proportionality principle for the following reason(s).

In line with the principle of proportionality, this Regulation confines itself to the minimum required to achieve its objective and does not go beyond what is necessary for this purpose. The proposal sets objectives for the five-year period. These objectives are spelled out and planned in more detail in the Commission's annual statistical work programmes, which are prepared in close cooperation with the Member States and adopted taking into account the opinion of the ESS Committee. Furthermore, new statistical requirements will be subject to specific legislation prepared with early and direct involvement of the Member States.

3.5 CHOICE OF INSTRUMENTS

Proposed instrument: a Regulation.

Other means would not be appropriate for the following reason(s).

Given the objectives and content of the proposal a Regulation is the most appropriate instrument.

4. BUDGETARY IMPLICATION

Total amount to be borne by the budget of the EU is 299.4 million EUR (current prices) for the duration of the programme from 2013 to 2017, of which 57.3 million EUR is covered by the programming period 2007 to 2013 and 242.1 million EUR by the programming period 2014 to 2017.

5. OPTIONAL ELEMENTS

Review/revision/sunset clause

The proposal includes a review and a sunset clause.

European Economic Area

The proposed Regulation concerns an EEA matter and should therefore extend to the European Economic Area.

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL
on the European statistical programme 2013-2017

(Text with EEA relevance)

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union, and in particular Article 338.(1) thereof,

Having regard to the proposal from the European Commission,

After transmission of the draft legislative act to the national Parliaments,

Acting in accordance with the ordinary legislative procedure,

Whereas:

- (1) Pursuant to Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council on European statistics¹⁰, a multiannual European statistical programme should be established, providing a framework for funding EU actions.
- (2) In accordance with that Regulation, the European statistical programme should provide the framework for the development, production and dissemination of European statistics, the main fields and the objectives of the actions envisaged for a period not exceeding five years. It should lay down priorities concerning the needs for information for the purpose of carrying out the activities of the European Union. Those needs should be weighed against the resources needed at Union and national level to provide the required statistics, and also against the response burden and the respondents' associated costs.
- (3) The development, production and dissemination of European statistics within the legislative framework of the multiannual programme should be achieved through close and coordinated cooperation within the European Statistical System between the European Union statistical authority, which is the Commission (Eurostat), and the national statistical institutes and other national authorities¹¹.

¹⁰ OJ L 87, 31.3.2009, p. 164.

¹¹ Without prejudice to Article 5 of the Protocol on the Statute of the European System of Central Banks and the European Central Bank.

- (4) Statistics developed, produced and disseminated under this programme should contribute to the implementation of the policies of the European Union, as reflected in the Treaty on the Functioning of the European Union, the Europe 2020 strategy for smart, sustainable and inclusive growth¹² and other policies addressed in the Commission's strategic priorities for 2010-2014 (i.e. strengthened and integrated economic governance, climate change, reformed agricultural policy, growth and social cohesion, people's Europe and globalisation¹³) and should be fostered through actions financed under this programme where the European Union can bring a clear added value.
- (5) In recent years the European Statistical System has been faced with a number of challenges.
- Firstly, the need for European statistics has been constantly increasing, and this trend is unlikely to change in future.
 - Secondly, the nature of statistics has changed — evidence-based decision making requires statistics that meet high quality criteria linked to the specific purposes they are serving, and there is an increasing need for complex multidimensional statistics supporting composite policy areas.
 - Thirdly, due to the appearance of new actors on the information market, including those providing information in nearly real time, the priority for the ESS in future is high quality and, in the case of short-term statistics, timeliness in particular.
 - Fourthly, budget constraints at both national and European level as well as the need to further reduce the burden on enterprises and citizens make the situation even more challenging.

The Commission Communication to the European Parliament and the Council on the production method of EU statistics: a vision for the next decade¹⁴ and the ESS strategy for its implementation¹⁵ address all these challenges by aiming to reengineer the ways of working in the ESS in order to make it more efficient and flexible. The implementation of this Communication constitutes the core of the European statistical programme.

- (6) With a view to better matching the limited resources of national and European producers available for producing European statistics with the increasing needs for statistics, the preparation of the Commission's annual statistical work programmes, which spell out in detail this multiannual programme, should include a thorough review of statistical priorities that will reduce less important requirements and simplify existing processes, while at the same time maintaining the high quality standards of official statistics. Account should also be taken of the burden on respondents, be they businesses, central, regional or local government units, households or individuals.

¹² COM(2010) 2020 final.

¹³ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_en.pdf, 3.9.2009.

¹⁴ COM(2009) 404 final, 10.8.2009.

¹⁵ Presented at the ESS Committee meeting on 20.5.2010, doc. No 2010/05/6/EN.

- (7) In this context, reasonable financial burden-sharing between the budgets of the European Union and the Member States should be achieved. In addition to the financial allocation set by this Regulation, the National Statistical Institutes or other national authorities should therefore receive at national level the appropriate funding for carrying out the individual statistical actions decided for the implementation of this programme.
- (8) In the development, production and dissemination of European statistics under this Regulation, the national and European statistical authorities should respect the principles set out in the European Statistics Code of Practice, attached to the Recommendation of the Commission of 25 May 2005 on the independence, integrity and accountability of the national and Community statistical authorities, and the Commission Communication to the European Parliament and the Council of 15 April 2011 on robust quality management for European statistics¹⁶.
- (9) Pursuant to Article 15 of Regulation (EC) No. 223/2009 of the European Parliament and of the Council on European statistics, an adequate financial structure should be developed to support collaborative networks.
- (10) Provision should be made to open the Programme to participation of the countries of the European Free Trade Association participating in the European Economic Area (hereinafter referred to as 'the EFTA/EEA countries'). Provisions should also be made to open the Programme to participation by other countries, in particular the neighbouring countries of the European Union and countries which are applying for, are candidates for or are acceding to, membership of the European Union.
- (11) In the context of the implementation of the Programme, where appropriate, cooperation with third countries not participating in the Programme should be encouraged, taking into account any relevant agreements between those countries and the Union.
- (12) In order to be considered as financing decisions according to Article [] of Regulation [...] on the financial rules applicable to the general budget of the European Union [New financial Regulation], the annual work programmes adopted by the Commission for implementation of the Programme have to set out the objectives pursued, the expected results, the method of implementation and their total amount. They should also contain a description of the actions to be financed, an indication of the amount allocated to each action and an indicative implementation timetable. They shall include for grants the priorities, the essential evaluation criteria and the maximum rate of co-financing.
- (13) Since the objective of this Regulation, namely to establish the European Statistical Programme 2013 to 2017, cannot be sufficiently achieved by the Member States and can therefore be better achieved at the level of the European Union, the European Union may adopt measures, in accordance with the principle of subsidiarity as set out in Article 5 of the Treaty. In accordance with the principle of proportionality, as set out in that Article, this Regulation does not go beyond what is necessary in order to achieve that objective.

¹⁶ COM(2011) 211 final.

- (14) An ex-ante evaluation has been performed in accordance with the principle of sound financial management, in order to focus the programme established by this Regulation on the need for effectiveness in achieving the objectives and in order to incorporate budgetary constraints from the design phase of the programme onwards. The value and impact of the measures taken under the Programme should be regularly monitored and evaluated, including by independent external evaluators. For the purpose of evaluating the programme, measurable objectives have been formulated and indicators developed.
- (15) This Regulation lays down a financial allocation for the entire duration of the programme which is to be the prime reference for the budgetary authority, within the meaning of point 37 of the Inter-institutional Agreement of 17 May 2006 between the European Parliament, the Council and the Commission on budgetary discipline and sound financial management¹⁷, in the framework of the annual budgetary procedure.
- (16) The financial interests of the European Union should be protected through proportionate measures throughout the expenditure cycle, including the prevention, detection and investigation of irregularities, the recovery of funds lost, wrongly paid or incorrectly used and, where appropriate, penalties.
- (17) In accordance with Regulation (EC) No 223/2009 the draft European statistical programme has been submitted for prior examination to the European Statistical System Committee, the European Statistical Advisory Committee established by Decision No 234/2008/EC of the European Parliament and of the Council¹⁸ and the Committee on Monetary, Financial and Balance of Payment Statistics established by Council Decision 2006/856/EC¹⁹,

HAVE ADOPTED THIS REGULATION:

Article 1

Establishment of the European statistical programme

The European statistical programme for the period from 2013 to 2017 (hereinafter referred to as ‘the programme’) is hereby established.

Article 2

Added value

The programme represents the added value of ensuring that European statistics are focused on the information needed to design, implement, monitor and evaluate Union policies. In addition, it contributes to the effective use of resources by fostering actions which provide an essential contribution to the development, production and dissemination of harmonised, comparable and reliable statistical information.

¹⁷ Reference to the legal basis will be updated once the new Agreement with the EP is adopted.

¹⁸ OJ L 73, 15.3.2008, p. 13.

¹⁹ OJ L 332, 30.11.2006, p. 21.

Article 3

Scope

1. This Regulation provides the programming framework for the development, production and dissemination of European statistics, the main fields and the objectives of the actions envisaged during 2013 to 2017, in accordance with Articles 13 and 14 of Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council on European statistics.
2. The programme does not cover measures provided for by the Programme for the Modernisation of European Enterprise and Trade Statistics²⁰ (hereinafter referred to as ‘the MEETS Programme’) until the end of the MEETS Programme on 31 December 2013 but includes objectives in the area of enterprise and trade statistics planned to be implemented from 2014 to 2017.

Article 4

Objectives

1. The general objective of the programme is for the European Statistical System to be the leading provider of high-quality statistics on Europe.
2. The following specific objectives shall be pursued in all statistical actions undertaken for the implementation of this programme:
 - Objective 1: provide quality statistical information to support the development, monitoring and evaluation of the policies of the European Union properly reflecting priorities;
 - Objective 2: implement new methods of production of European statistics aiming at efficiency gains and quality improvements;
 - Objective 3: strengthen the partnership within the European Statistical System and beyond in order to further enhance its productivity and its leading role in official statistics worldwide.
3. The objectives referred to in this Article are specified in the Annex together with the indicators used for monitoring the implementation of the programme. In accordance with Regulation (EC) No 223/2009 they shall be subject to detailed annual planning that will include a priority-setting mechanism as an integral part of the process. They shall be achieved through a close and coordinated cooperation in the European Statistical System, which is the partnership between the Union statistical authority and the national statistical institutes and other national authorities.

Article 5

Statistical governance and quality

²⁰ OJ L 340, 19.12.2008, p. 76.

The programme shall be implemented in accordance with the principles of the European Statistics Code of Practice with a view to producing and disseminating high-quality, harmonised European statistics and ensuring the proper functioning of the European Statistical System as a whole. Appropriate measures shall be taken to ensure good coordination and effective priority setting within the ESS in order to contribute to the reduction of administrative burden on statistical respondents. National authorities and the Union statistical authority shall ensure that European statistics comply with the European quality standards and serve the needs of European Union institutional users, governments, regional authorities, research institutions, civil society organisations, enterprises and the public.

Article 6

Financing

1. The financial envelope for the implementation of this programme is hereby set at 299.4 million Euros, including 57.3 million Euros covered by the programming period 2007 to 2013 and 242.1 million Euros covered by the programming period 2014 to 2017.
2. The Commission shall implement the Union financial support in accordance with Regulation XX/2012 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Union.
3. In addition to the financial envelope set by this Regulation, the individual statistical actions decided for the implementation of this programme, in particular by means of agreement between the National Statistical Institutes or other national authorities and the Commission (Eurostat), shall receive appropriate funding at national level.

Article 7

Administrative and technical assistance

The financial allocation for the Programme may also cover expenses pertaining to preparatory, monitoring, control, audit and evaluation activities which are required for the management of the programme and the achievement of its objectives; in particular, studies, meetings of experts, expenses linked to the reimbursement of statistical experts, information and communication actions, expenses linked to IT networks focusing on information processing and exchange, together with all other technical and administrative assistance expenses incurred by the Commission for the management of the Programme.

Article 8

Annual work programmes

In order to implement the programme the Commission shall adopt annual work programmes which shall satisfy the requirements laid down in Article 17 of Regulation (EC) No 223/2009 and shall set out the objectives pursued and the expected results.

Article 9

Types of intervention

Financial contributions by the Union may take the form of either grants or public procurements contracts or any other interventions needed for the purposes of achieving the objectives referred to in Article 2.

Article 10

Eligible actions

1. Financial contribution by the Union shall support actions for the development, production and dissemination of European Statistics needed for the purposes of achieving objectives referred to in Article 3. Priority will be given to actions with high added value for the European Union in accordance with Article 2.
2. Financial contribution to support collaborative networks in accordance with Article 15 of Regulation (EC) N°223/2009 may take the form of grants for action and may cover up to 95% of the eligible costs.
3. When appropriate, operating grants may be awarded for the functioning of organisations referred to in Article 11(3) not exceeding 50% of the eligible costs.
4. As a contribution to expenses incurred by the Member States in carrying out actions based on surveys, a lump sum per set of data, for which complete survey results are forwarded to the Commission, may be paid up to a maximum threshold defined per survey. The amounts are defined by the Commission taking due account of the complexity of the survey.

Article 11

Beneficiaries eligible for grants

1. In accordance with Article 5(3) of Regulation (EC) N°223/2009, grants to beneficiaries identified therein may be awarded without a call for proposals.
2. Collaborative networks may involve beneficiaries referred to in paragraph 1 and other bodies without call for proposals in accordance with the Financial Regulation.
3. Operating grants referred to in Article 10(3) may be awarded to organisations which comply with all of the following criteria:
 - (a) They are non-profit-making, independent of industry, commercial and business or other conflicting interests, and have as their primary objectives and activities the promotion and support of the implementation of the European statistics Code of Practice and the implementation of new methods of production of European statistics aiming at efficiency gains and quality improvements at European level.
 - (b) They have provided the Commission with satisfactory accounts of their membership, internal rules and sources of funding.

Article 12

Protection of the financial interests of the European Union

1. The Commission shall take appropriate measures ensuring that, when actions financed under this Regulation are implemented, the financial interests of the European Union are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and, if irregularities are detected, by the recovery of the amounts wrongly paid and, where appropriate, by effective, proportionate and deterrent penalties.
2. The Commission or its representatives and the Court of Auditors shall have the power of audit, on the basis of documents and on-the-spot checks, over all grant beneficiaries, contractors and subcontractors who have received funding within the framework of this Regulation.

The European Anti-fraud Office (OLAF) may carry out on-the-spot check and inspections on economic operators concerned directly or indirectly by such funding in accordance with the procedures laid down in Regulation 2185/96 with a view to establishing whether there has been fraud, corruption or any other illegal activity affecting the financial interests of the European Union in connection with a grant agreement or grant decision or contract funded under this Regulation.

Without prejudice to the first and second subparagraphs, cooperation agreements with third countries and international organisations and grant agreements and grant decisions and contracts resulting from the implementation of this Regulation shall expressly empower the Commission, the Court of Auditors and OLAF to conduct such audits, on-the-spot checks and inspections.

Article 13

Participation of third countries in the Programme

Participation in the European Statistical Programme shall be open to:

- (a) the EFTA/EEA countries, in accordance with the conditions established in the EEA Agreement;
- (b) countries to which the European Neighbourhood Policy applies, countries that are applying for, are candidates for, or are acceding to, membership of the European Union, and the western Balkan countries included in the stabilisation and association process, in accordance with the conditions laid down in the respective bilateral or multilateral agreements with those countries establishing the general principles for their participation in European Union programmes.

Article 14

Reports

1. The Commission shall, after consulting the European Statistical System Committee, submit an intermediate progress report to the European Parliament and the Council no later than June 2015.
2. By the end of 2018, the Commission, after consulting with the European Statistical System Committee, shall submit a final evaluation report on the implementation of the programme to the European Parliament and the Council.

Article 15

This Regulation shall enter into force on the day following that of its publication in the *Official Journal of the European Union*.

Done at [...],

For the European Parliament
The President

For the Council
The President

ANNEX

Statistical infrastructure and objectives of the European Statistical Programme 2013-2017

Introduction

The implementation of EU policies requires comparable and reliable statistical information about the economic, social and environmental situation in the EU and its components at national and regional level. European statistics are also indispensable for Europe to be understood by the general public and for citizens to take part in the democratic process and debate about the present and future of the EU.

The European statistical programme provides the legislative framework for the development, production and dissemination of European statistics over the period 2013-2017.

European statistics are developed, produced and disseminated under that legislative framework through close and coordinated cooperation in the European Statistical System.

Statistics developed, produced and disseminated under the programme contribute to the implementation of the EU's policies, as reflected in the Treaty on the Functioning of the European Union, the Europe 2020 strategy for smart, sustainable and inclusive growth and its respective Flagships and other policies addressed in the Commission's strategic priorities.

Given the fact that the ESP 2013-2017 is a multiannual programme covering a period of five years and that the European Statistical System aims at being and maintaining its role as a key player in the statistical field, the ESP 2013-2017 is ambitious in terms of scope and objectives, but the implementation of the Programme will follow a step-wise approach.

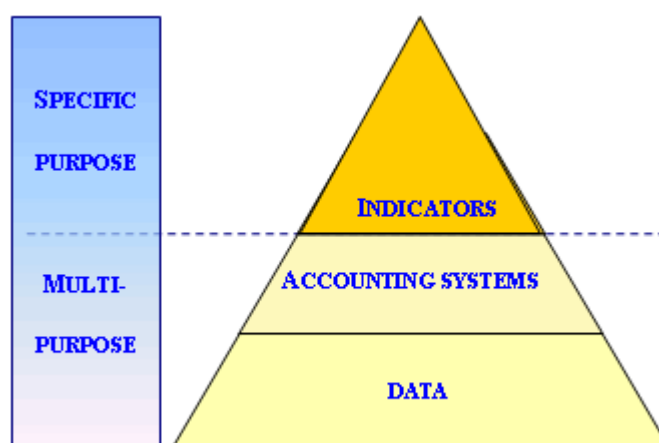
Statistical infrastructure

The ESP will establish an infrastructure of statistical information. This infrastructure has to be prepared for the wide and intensive use of various applications.

Policy-making drives the decisions to produce European statistics, but these statistics should also be available to other decision-makers, researchers, businesses and European citizens in general as they are a public good and are paid for by citizens and businesses, who should benefit equally from the services provided. For the infrastructure to fulfil this role it has to be designed according to a sound conceptual framework, which, on the one hand, ensures fitness for a range of purposes and, on the other hand, allows flexible adaptation to evolving users' needs in the years ahead.

The infrastructure of statistical information is presented below:

INFRASTRUCTURE OF STATISTICAL INFORMATION



Legend

Data: information collected by statistical authorities, via traditional statistical activities (sample surveys, censuses, etc.)/data from other sources, re-used for statistical purposes. This information is tailored to serve needs in specific policy areas, e.g. the labour market, migration or agriculture.

The term also includes data collected for administrative purposes but used by statistical authorities for statistical purposes (usually referred to as data from administrative sources).

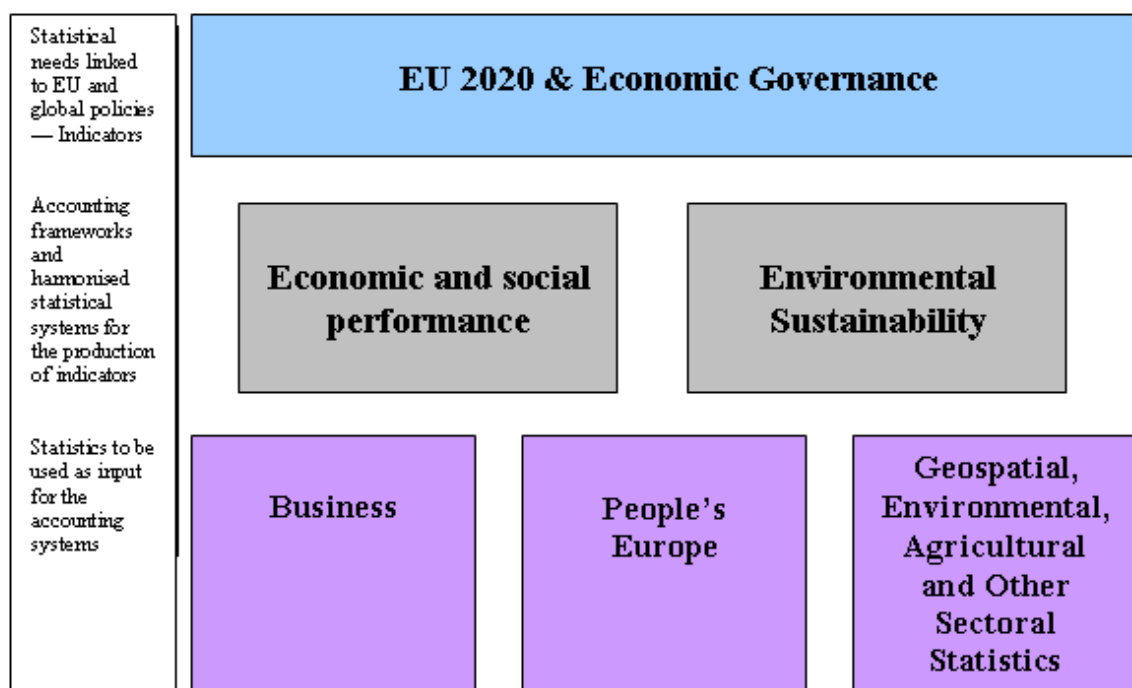
Accounting systems: coherent and integrated accounts, balance sheets and tables based on a set of internationally agreed rules. An accounting framework ensures a high profile of consistency and comparability; statistical data can be compiled and presented in a format that is designed for the purposes of analysis and policy-making.

Indicators: an indicator is a summary measure related to a key issue or phenomenon and derived from a series of observed facts. Indicators can be used to reveal relative positions or show positive or negative change. Indicators are usually a direct input into EU and global policies. In strategic policy fields they are important for setting targets and monitoring their achievement.

Within this overarching scheme, the ESP will further distinguish three groups of statistical information: Business; People's Europe; and Geospatial, environmental, agricultural and other sectoral statistics.

EU and relevant global policies are the instruments that specify the statistical requirements to which the ESP will respond through the re-engineered structure and corresponding production processes. Therefore, each individual EU and global policy is reflected in the different components of the statistical infrastructure and covered by specific activities in the ESP. New policies identified in the years ahead will be covered by establishing new derivation paths of indicators/accounts based on the statistical information produced within the three pillars.

STATISTICAL INFORMATION – STRUCTURE AND DYNAMICS



Objectives

The general objective of the programme is for the European Statistical System to be the leading provider of high-quality statistics on Europe which will be achieved via the following specific objectives:

- Objective 1: provide quality statistical information to support the development, monitoring and evaluation of the policies of the European Union properly reflecting priorities;
- Objective 2: implement new methods of production of European statistics aiming at efficiency gains and quality improvements;
- Objective 3: strengthen the partnership within the European Statistical System and beyond in order to further enhance its productivity and its leading role in official statistics worldwide.

These specific objectives are split into different priority areas described below. Objective 1 is covered by 'I. Statistical outputs', Objective 2 by 'II. Production methods of EU statistics' and Objective 3 by 'III. Partnership'.

I. STATISTICAL OUTPUTS

INDICATORS

1.1. EUROPE 2020

Endorsement of the Europe 2020 strategy for ‘smart, sustainable and inclusive’ growth by the June 2010 European Council has shaped to a large extent the strategic agenda for the European Union and national policies in the years ahead. This agenda establishes a number of headline targets and flagship initiatives for which statistical indicators have to be delivered by the ESS in a number of areas (i.e. improving the conditions for innovation, research and development, promoting employment, meeting EU climate change and energy objectives, resource efficiency, improving education levels, including learning mobility, active and healthy ageing, and promoting social inclusion through the reduction of poverty).

Objective:

Provide quality statistical information to monitor the implementation of Europe 2020 policy for smart, sustainable, inclusive growth.

The objective will be implemented by:

- Updated headline target indicators for Europe 2020 (in the area of employment, research and development, innovation, energy/climate change, education, environment, social protection and social inclusion) available on the Eurostat website;
- Statistics available to support the monitoring of the implementation of Europe 2020 flagship initiatives;
- Additional indicators available as an input for the ex-ante and ex-post evaluation of the economic, social and environmental policy of the European Union.

1.2. ECONOMIC GOVERNANCE

The crisis and the tensions in the financial markets have highlighted the need to strengthen the economic governance of the Union. Decisive steps in economic governance and coordination have already been taken by the EU, some of which will have major statistical implications in addition to ongoing statistical activities.

Objective:

Develop new and enhance existing statistical information relevant for EU decision-makers and the public at large in relation to the strengthened and integrated economic governance of the EU and the surveillance cycle integrating the Stability and Growth Pact and the economic policy.

The objective will be implemented by:

- Statistical input for the macroeconomic imbalances scoreboard and the underlying analysis;

- Statistical input for an enhanced Stability and Growth Pact;
- A set of indicators to measure competitiveness developed and produced;
- A robust quality management implemented in the production chain, also covering upstream public finance data and the underlying workflows in Member States.

Objective:

Provide European decision-makers with reliable statistics and indicators for administrative and regulatory purposes and for monitoring specific EU policy commitments.

The objective will be implemented by:

- The scope of statistics for administrative and regulatory purposes defined and agreed with users, including the monitoring of statistics for GNI and VAT own resources, Structural Funds, and requirements for the remuneration and pensions as well as biennial mission allowances calculations under the EU Staff Regulations;
- A robust quality management framework for these indicators defined, implemented and explained.

1.3 ECONOMIC GLOBALISATION

The effects of the financial crisis, the increase in cross-border flows and the fragmentation of production processes have highlighted the need for a more coherent framework and enhanced measurement of globalised production.

Objective:

To enhance the indicators and statistical information available on economic globalisation and global value chains for EU decision-makers and the public at large.

The objective will be implemented by:

- Updated of existing and development of new indicators on economic globalisation and global value chains, including flows of and dependency on natural resources, available on Eurostat's web-site;
- Analysis of the global value chains, possibly through appropriate input/output tables, and foreign trade and business statistics, including micro-data linking.

ACCOUNTING FRAMEWORKS

The Commission Communication on GDP and beyond and the publication of the Stiglitz-Sen-Fitoussi Report have given new impetus to the key challenge for the statistical system, namely how to achieve better statistics on cross-cutting issues and more integrated statistics to describe complex social, environmental and economic phenomena beyond the traditional measures of economic output. The European System of Accounts (ESA) offers an integrated and consistent framework for all economic statistics that should be complemented by other indicators in order to provide more comprehensive information for policy and decision making.

2.1 ECONOMIC AND SOCIAL PERFORMANCE

The economic crisis has reinforced the need to have a set of high-quality macroeconomic indicators to better understand and analyse economic fluctuations and thereby facilitate the decision-making process. Increasingly globalised production makes it necessary to develop a consistent framework that facilitates the interpretation and integration of statistics from different domains.

Objective:

Supplement measurement of economic performance by different dimensions of globalisation, the quality of life, environmental sustainability, health, well-being and social cohesion. Develop a framework for the analysis of globalised production.

The objective will be implemented by:

- Indicators on income/consumption distribution across households produced (by reconciling National Accounts (NA) aggregates with household survey data);
- Implementation and compilation of annual, quarterly and regional National Accounts in accordance with ESA 1995/2010;
- Compilation of timely and quality price statistics, notably the harmonised indices of consumer prices;
- Satellite accounts developed for at least two new areas (e.g. research and development, health, social accounts);
- A database for growth and productivity measurement created;
- A conceptual framework for the analysis of globalised production developed.

Objective:

Provide key macroeconomic and social indicators and PEEIs (Principal European Economic Indicators) as a coherent set of indicators addressing the EU and global statistical data requirements and adjust PEEIs to meet evolving users' needs.

The objective will be implemented by:

- Coordinated development of the dashboards of key macroeconomic, social and sustainable development indicators;
- A harmonised methodology for key macroeconomic and social indicators and PEEIs;
- Enhanced international comparability of indicators;
- Improved tools to facilitate the interpretation and communication of indicators;
- Harmonised housing and related statistics available for all Member States.

2.2 ENVIRONMENTAL SUSTAINABILITY

Protecting, preserving and improving the environment for present and future generations, as well as combating the effects of climate change, are very high on the European agenda and an objective of the EU Treaties. Efficient policies in these domains require statistical information across various areas.

Objective:

Provide environmental accounts, and climate change-related statistics, taking into account international developments in this area.

The objective will be implemented by:

- A coherent system of environmental accounts developed as ‘satellite accounts’ to the main National Accounts, providing information on atmospheric emissions, energy consumption, flows and reserves of material natural resources and water, trade in basic and in critical raw materials, environmental taxation and spending on environmental protection, possibly including green growth/procurement;
- Indicators that show secondary pressures, impacts of climate change, including on health, vulnerabilities and adaptation progress, upgraded, developed, produced and disseminated.

DATA

3.1 BUSINESS

European enterprises are the focus of a large number of EU policies. In addition, they are responsible for the provision of basic data. Accordingly, business statistics in the broad sense are in heavy demand to support the decision-making process but also to help European citizens and businesses understand the impact of these policies differentiating between large enterprises, Mid-Caps and SMEs for which there is an increased need for detailed and harmonised statistics. There is simultaneously a need to reduce the administrative and reporting burden.

Objective:

Increase the efficiency and effectiveness of production processes. Provide quality statistics on key areas where enterprises are the centre of interest, such as business statistics, short-term indicators, their investment in human capital and skills, international transactions, globalisation, single market monitoring, R&D and innovation, and tourism. Special attention should be paid to the availability of data in high value-added industrial or services sectors.

The objective will be implemented by:

- Data available in the statistical system or in society reused, and common infrastructure and tools produced;
- Statistical information and indicators on business on an annual and infra-annual basis provided;

- Statistical information describing the place of Europe in the world and the EU's relationships with the rest of the world provided;
- Statistical information for the analysis of global value chains provided and the Euro Group Register developed as a backbone for collecting cross-domain information on globalisation;
- Trade in goods and trade in services rebalanced with improved availability of data on services and actions to rebalance statistical information on services and products;
- Single market monitoring tools developed, such as the food price monitoring tool and related indicators;
- Quality statistics on key areas of innovation and R&D performance provided through extended use of patent registers and extended research and statistical use of individual micro-data;
- Quality statistics on tourism supply and demand provided through optimised data collection and better integrated data from tourism with other domains;
- Streamlined data collection on Continuing Vocational Training (CVT) in enterprises.

3.2 PEOPLE'S EUROPE

European citizens are at the heart of a large number of EU policies. Consequently, social statistics in the broad sense are in heavy demand to support the decision-making process but also to help European citizens assess the impact of these policies on their lives.

Objective:

Provide quality statistics on key areas of social policy where the citizen is the centre of interest, such as social cohesion, poverty, demographic challenges (elderly people and migration in particular), the labour market, education and training, including learning mobility of young people, culture, physical activity, quality of life, safety, health, disability, consumption, free movement and the single market, mobility of young people, technological innovation and new lifestyle choices.

The objective will be implemented by:

- A consolidated basic infrastructure for European Social Statistics, including a range of survey and administrative-based data collections in place;
- Modernised surveys on the Labour Force (LFS) and Income and Living Conditions (SILC) in the context of which the content, the design and the data collection aspects (particularly the mode of data collection) of all social surveys, especially of LFS and SILC, will be reviewed;
- Statistics provided on education and training, including a rationalization and modernization of the Adult Education Survey (AES) into regular modules corresponding to data needs on education and training
- Statistics provided on physical activity and culture;

- Statistics provided on safety²¹, health²² and disability;
- Actions of the work programme on mainstreaming of migration statistics implemented;
- Quality of life indicators to measure progress of societies provided.

3.3 GEOSPATIAL, ENVIRONMENTAL, AGRICULTURAL AND OTHER SECTORAL STATISTICS

The combination of statistics with spatially referenced data and geospatial analysis will offer new and far-reaching opportunities that the ESS will explore further. Specific issues, such as confidentiality and statistical validity of small area estimations, will need to be given particular attention.

Quality energy and transport statistics to support the EU 2020 strategy and climate change policy will be of high importance in the future.

The significance of the agriculture among the European policies will remain during 2013-2017. The statistical work will be strongly influenced by the outcome of the reflection on the Common Agricultural Policy after 2013. Focus will be on environmental, biodiversity/ecosystem-related, economic, human health and safety and social dimensions.

Objective:

Support evidence-based policy-making by a more flexible and increased use of spatial information combined with social, economic and environmental statistical information.

The objective will be implemented by:

- The Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE) and in particular by the EU geo-portal further development, maintenance and operation;
- A range of geographic information through cooperation with EU programmes for land use surveys and remote sensing available;
- Integration of statistical data when relevant, thus creating a multisource flexible infrastructure for the provision of targeted spatio-temporal analysis.

Objective:

Provide quality environmental statistics to support the policy-making process of the EU.

²¹ In this context, Eurostat should use results of EU funded projects such as, for example, the [Joint Action on Monitoring Injuries in Europe \(JAMIE\)](#) and the [Injury Database \(IDB\)](#).

²² As agreed under the framework [Regulation \(EC\) No 1338/2008](#) of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on Community statistics on public health and health safety at work (Health status and health determinants, Health care, Causes of death, Accidents at work, Occupational diseases).

The objective will be implemented by:

- A set of key environmental statistics on resources, such as on waste and recycling, water, raw materials deposits, ecosystems services and biodiversity at national and where possible regional level, and a set of key climate change related statistics to support mitigation and adaptation actions and policies at all relevant levels from local to EU level.

Objective:

Provide quality energy and transport statistics to support the policies of the EU.

The objective will be implemented by:

- Statistics on renewable energy produced and disseminated;
- Statistics on energy savings/energy efficiency produced and disseminated;
- Statistics on transport safety, passenger mobility, road traffic measurement and intermodal freight transport produced and disseminated.

Objective:

Provide quality agriculture, fisheries and forestry statistics for the development and monitoring of the Common Agricultural and Fisheries Policies reflecting key European strategic objectives related to sustainability as well as rural development by carrying out regular activities related to the development, production and dissemination of statistics.

The objective will be implemented by:

- The agricultural data collection reviewed and simplified in line with the Common Agricultural Policy review post 2013;
- Agricultural data collection processes redesigned, in particular with the objective of improving quality and timeliness of the data provided;
- The land use/cover data management system elaborated and implemented;
- The data collection system for coherent agri-environmental indicators implemented;
- Appropriate breakdowns by region provided;
- A set of key forestry data from Integrated Environmental and Economic Accounting for Forestry (IEEAF), such as forest area, volume and value of standing timber and economic accounts for forestry and logging, implemented and disseminated.

II. PRODUCTION METHODS OF EU STATISTICS

The ESS is currently facing a number of challenges: increasing demand for high-quality statistics, a growing need for complex multidimensional statistics, the appearance of new actors on the information market, constraints on resources, the need to further reduce the statistical burden on respondents as well as the diversification of communication tools. This implies adapting the production and dissemination methods of European official statistics in a progressive way.

1. ESS QUALITY MANAGEMENT

Objectives:

Implement a quality management system in the ESS based on the revised European Statistics Code of Practice, introducing new monitoring mechanisms to assess compliance with the Code of Practice based on Commitments on confidence in statistics agreed with the Member States.

Strengthen the sharing of good practices in the implementation of the Code of Practice and ensure that quality reporting is targeting different user needs.

The objectives will be implemented by:

- The Code of Practice fully implemented;
- Commitments on confidence in statistics agreed with Member States;
- ESS and ESCB quality assurance frameworks aligned;
- Users' needs for quality reporting met.

2. PRIORITY SETTING AND SIMPLIFICATION

The European Statistical System is facing a major challenge: how to provide high-quality European statistics to satisfy increasing needs for statistics in a context of substantially reduced budgets of Member States and zero-growth human resource policy at the Commission and in Member States. Given these resource constraints at European and national level, it is important to strengthen priority-setting and simplification measures, which requires the commitment of all ESS partners. A priority-setting mechanism has been introduced as an integrated part of the preparation of Annual Work Programmes and will be implemented throughout the duration of the ESP 2013-2017. This involves, among other things, an annual review of existing statistical requirements replacing an administrative mechanism by a strategic approach taking into account users', producers' and respondents' interests.

Objective:

Implement a priority-setting mechanism for the ESS in order to simplify reporting requirements and increase the flexibility of the ESS to adjust to new needs for statistics while taking into account the constraints of the producers and the response burden.

The objective will be implemented by:

- Priorities defined and resources allocated accordingly;
- Priorities for the ESS defined as part of the Annual Work Programme (AWP);
- Results of user and producer consultations reflected in the AWP;
- Statistical areas to be simplified and data collections to be reduced/discontinued communicated to users.

3. MULTI-PURPOSE STATISTICS AND EFFICIENCY GAINS IN PRODUCTION

Objectives:

Put in place gradually an ESS business architecture allowing more integrated production of EU statistics; harmonise and standardise statistical production methods and metadata; enhance the horizontal (across statistical domains) and vertical (across ESS partners) integration of statistical production processes in the ESS in respect of the principle of subsidiarity; use and integrate multiple data sources; produce multi-purpose statistics.

The objectives will be implemented by:

- Greater use of appropriate administrative data in all statistical areas;
- New data sources for European statistics identified and used;
- Increased involvement of European and national statistical authorities in the design of administrative records;
- Wider use of statistical matching and data linking techniques for increasing the offer of EU statistics;
- The European approach to statistics for quick policy response used;
- More integration of EU statistics production processes through ESS coordinated actions;
- Further harmonisation of statistical concepts across statistical domains;
- Development and implementation of flexible IT reference infrastructure and technical standards for improving interoperability, sharing of data and metadata, and common data modelling;
- Standard IT tools used across statistical business processes;
- Increased use and availability of harmonised methodologies (including mixed-mode approaches to data collection) and harmonised metadata;
- The role of statistical business registers strengthened as the place where the statistical units for all business related statistics is maintained and used as a source for national accounts sectors.

Objective:

Ensure the good functioning and coherence of the ESS through effective collaboration and communication.

The objective will be implemented by:

- Effective and efficient support for partnership in the ESS;
- Processes for burden and work sharing within the ESS defined and implemented;
- Collaborative networks further developed and made operational.

4. DISSEMINATION AND COMMUNICATION**Objectives:**

Make the ESS the first data source on EU statistics for all users and, in particular, for public and private decision-makers, by providing a quality statistical information service based on the principles of free access to European statistics.

Intensifying and extending the dialogue between users and producers of statistics to meet user needs for quality statistics. An early involvement of users in new developments is key to improve effectiveness and efficiency of the ESS.

Extend and rationalise the range of dissemination products to meet the needs of users using new technologies.

Set up a cost-efficient and integrated secure infrastructure within the ESS for access to official statistics confidential data for scientific purposes.

Start producing public use files.

The objectives will be implemented by:

- The ESS recognised as the first reference point for users of European statistics;
- An integrated secure infrastructure in place for access to EU micro-data;
- A system put in place to address users' requests for immediate access and advice in interpretation of statistical information;
- Dissemination products adjusted to the users' needs using new technologies;
- An increased number of statistical outputs on cross-cutting issues;
- Increased use of new communication and dissemination technologies (e.g. SDMX-based);
- An increased offer of micro-data sets for statistical research purposes.

5. TRAINING, INNOVATION AND RESEARCH

Objectives:

Satisfy learning and development needs in the ESS based on a combination of training courses and learning and development opportunities.

Improve the collaboration between ESS members for the transfer of knowledge and sharing and implementation of best practices and common innovative approaches in statistical production.

Organise the activities, participation and contribution of the research communities in the improvement of the statistical production chains and of the quality of official statistical information.

The objectives will be implemented by:

- Postgraduate degree (e.g. Master in Official Statistics) developed;
- Training programmes offered addressing user needs;
- Results of research projects applied in statistical production and dissemination;
- The ESS recognised as a reference point for the statistical research communities;
- Extensive involvement of the research communities in research activities in official statistics;
- Adequate instruments in place for the exchange of practices and implementation of common solutions in the ESS.

III. PARTNERSHIP

PARTNERSHIP WITHIN THE ESS AND BEYOND

Objective:

Implement the enhanced ESS governance framework.

The objective will be implemented by:

- Implementation of the revised Statistical law, Decision on the role of Eurostat;
- Framework regulations covering entire statistical areas adopted.

Objective:

Enhance the coordinating role of Eurostat as the European Union's Statistical Office.

The objective will be implemented by:

- Eurostat associated with all Commission initiatives with regard to statistical aspects at an early stage;

- Regular stakeholder dialogues at top management level organised.

Objective:

Strengthen the cooperation with the European System of Central Banks and the European and international organisations involved in the production of data for statistical or administrative purposes through common projects and coordinated developments. Ensure consistency between European and international standards.

The objective will be implemented by:

- A common quality framework for the ESS and the ESCB implemented;
- Eurostat increasingly involved in international advisory groups;
- New ways of cooperation defined and implemented;
- The new SNA²³/ESA²⁴, SEEA²⁵/EEEA²⁶ and Balance of Payments manuals implemented.

Objective:

Promote and implement statistical advisory and statistical assistance activities in countries outside the EU in line with the priorities of the foreign policy of the EU with particular emphasis on enlargement and the European Neighbourhood Policy.

The objective will be implemented by:

- ESS leadership exercised in the international arena;
- Quality data for EU foreign policy purposes delivered;
- Support to Commission services for the implementation of development and international cooperation policies, in their relations with international organisations and in matters of common statistical interest with non-European regions or countries;
- Relevant statistical data to support the enlargement process and negotiations disseminated;
- Requests for derogations from new Member States leading to unavailability of data minimised;
- Agreements/Memoranda of Understanding signed with countries outside the EU;
- Technical cooperation programmes designed and implemented;
- Technical assistance focused on data harmonisation and delivery.

²³ System of National Accounts (United Nations).

²⁴ European System of Accounts.

²⁵ System of Environmental and Economic Accounts (United Nations); adoption foreseen for 2012

²⁶ European Environmental Economic Accounts

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT FOR PROPOSALS

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

- 1.1. Title of the proposal/initiative
- 1.2. Policy area(s) concerned in the ABM/ABB structure
- 1.3. Nature of the proposal/initiative
- 1.4. Objective(s)
- 1.5. Grounds for the proposal/initiative
- 1.6. Duration and financial impact
- 1.7. Management method(s) envisaged

2. MANAGEMENT MEASURES

- 2.1. Monitoring and reporting rules
- 2.2. Management and control system
- 2.3. Measures to prevent fraud and irregularities

3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

- 3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected
- 3.2. Estimated impact on expenditure
 - 3.2.1. *Summary of estimated impact on expenditure*
 - 3.2.2. *Estimated impact on operational appropriations*
 - 3.2.3. *Estimated impact on appropriations of an administrative nature*
 - 3.2.4. *Compatibility with the current multiannual financial framework*
 - 3.2.5. *Third-party participation in financing*
- 3.3. Estimated impact on revenue

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT FOR PROPOSALS

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

1.1. Title of the proposal/initiative

Proposal for a European Parliament and Council Regulation on the European statistical programme 2013-2017

1.2. Policy area(s) concerned in the ABM/ABB structure²⁷

Statistics (3403 — Production of statistical information, 3480 — Administrative support for Eurostat, 3481 — Policy strategy and coordination for Eurostat)

1.3. Nature of the proposal/initiative

☒ The proposal/initiative relates to **a new action**

☐ The proposal/initiative relates to **a new action following a pilot project/preparatory action**²⁸

☐ The proposal/initiative relates to **the extension of an existing action**

☐ The proposal/initiative relates to **an action redirected towards a new action**

1.4. Objectives

1.4.1. The Commission's multiannual strategic objective(s) targeted by the proposal/initiative

The proposal is consistent with the European Union's priorities as statistics developed, produced and disseminated under this programme will contribute to the implementation of the policies of the European Union, such as the Europe 2020 strategy for 'smart, sustainable and inclusive growth' and other policies addressed in the Commission's strategic priorities for 2010-2014 (i.e. strengthened and integrated economic governance, climate change, growth and social cohesion, a people's Europe and globalisation).

1.4.2. Specific objective(s) and ABM/ABB activity(ies) concerned

Specific objective No 1: Provide quality statistical information to support the development, monitoring and evaluation of the policies of the European Union

ABM/ABB activity(ies) concerned

3403 — Production of statistical information

Specific objective No 2: Implement the new method of production of European statistics

²⁷

ABM: Activity-Based Management — ABB: Activity-Based Budgeting.

²⁸

As referred to in Article 49(6)(a) or (b) of the Financial Regulation.

ABM/ABB activity(ies) concerned

3403 — Production of statistical information, 3480 — Administrative support for Eurostat, 3481 — Policy strategy and coordination for Eurostat

Specific objective No 3: Strengthen the partnership within the ESS and beyond

3481 — Policy strategy and coordination for Eurostat

More detailed objectives will be provided in the Commission's annual statistical work programmes.

1.4.3. *Expected result(s) and impact*

Specify the effects which the proposal/initiative should have on the beneficiaries/groups targeted.

Effects on the European Parliament and the Council: positive as the ESP is in line with the Treaties, the financial perspectives and the European Union's political priorities; the needs for statistical information to back the policies of the EU are reflected in the ESP; the ESP includes a mechanism for improved priority-setting and reduction of the response burden on enterprises and citizens. Member States are involved in the preparation of the ESP. The subsidiarity principle will be respected when implementing the ESP.

Effects on the College of Commissioners and Commission services: positive as the ESP is in line with the Treaties, the financial perspectives; the needs for statistical information to back the policies of the EU are reflected in the ESP, and a robust quality management system will be implemented as part of the ESP. The ESP will be subject to effective evaluation and an ABB-compliant framework for distribution of resources.

Effects on National Statistical Institutes (including DGINS, ESS Committee, Partnership Group, Directors' Groups) and other national producers: positive as the ESP includes a mechanism for improved priority-setting and reduction of the response burden on enterprises and citizens. It reflects the joint ESS strategy on the implementation of the Communication. Member States are involved in the preparation of the ESP. The subsidiary principle will be respected when implementing the ESP.

Effects on the ESAC, the European Central Bank, the Committee on Monetary, Financial and Balance of payments statistics (CMFB) and other non-institutional users: positive as the needs for statistical information to back the policies of the EU are reflected in the ESP, the users will be ensured that statistics will be 'fit for purpose' (on time and according to their policy needs and requirements).

Effects on Eurostat: positive as the ESP reflects the Communication on the production method of EU statistics; a robust quality management system will be implemented as part of the ESP; the ESP will provide a stable framework for coherent, structured annual programming and allocation of resources as well as a clear view of the direction of Eurostat's development; the ESP will be subject to effective evaluation.

1.4.4. *Indicators of results and impact*

Specify the indicators for monitoring implementation of the proposal/initiative.

For all objectives listed in the ESP 2013-2017, the main actions and indicators are listed. The objectives of the ESP 2013-2017 are subject to more detailed planning in the Annual Work Programmes and results will be monitored throughout the programming period.

The general objective linked to the pursuit of being the leading provider of high-quality statistics on Europe will be monitored by means of:

- The Eurostat User Satisfaction Survey, and in particular the percentage of users rating the overall quality of European statistics as "very good" or "good".

1.5. Grounds for the proposal/initiative

1.5.1. Requirement(s) to be met in the short or long term

The establishment of a multiannual European statistical programme stems from Article 13(1) of Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council on European statistics³, which stipulates that the European statistical programme must provide the framework for the development, production and dissemination of European statistics, the main fields and the objectives of the actions envisaged for a period not exceeding five years. It must lay down priorities concerning the needs for information for the purpose of carrying out the activities of the European Union. The target beneficiaries of the proposal are the users and producers of European statistics, i.e. the European Parliament and the Council, the Commission Directorates-General, the European Central Bank, the National Statistical Institutes and other national producers of European statistics, the ESAC, the Committee on Monetary, Financial and Balance of payments statistics (CMFB) and other non-institutional users, and, of course, the general public at large.

1.5.2. Added value of EU involvement

Political decision-makers and actors in the market constantly need statistics in order to make their decisions and monitor and evaluate their implementation. Statistics provide an essential infrastructure for democracies and modern economies to function soundly and efficiently. The European Union needs a high-quality statistical information service in order to fulfil its mission. European statistics must be reliable, timely and independent of political influence and provided in a convenient form for users. Furthermore, their preparation should not impose an excessive burden on data providers and their collection must be undertaken in accordance with the principles of subsidiarity and proportionality.

Together with the national statistical authorities and other national authorities responsible in each Member State for the development, production and dissemination of European statistics, Eurostat has created a partnership collectively called the ESS. This partnership also includes the EEA countries. Member States collect data and compile statistics for national and EU purposes.

The ESS functions as a network in which Eurostat's role is to lead the way in the harmonisation of statistics in close cooperation with the national statistical authorities. ESS work concentrates mainly on EU policy areas — and, with the extension of EU policies, harmonisation has been extended to nearly all statistical fields.

The ESS facilitates the sharing of knowledge and ‘best practices’ across Member States and the development of new technologies, common tools and collaborative networks with a view to taking advantage of possible synergies and avoiding duplication of effort, thus paving the way for a modern production system equipped to meet future challenges.

Efforts to harmonise, streamline and regulate can best be initiated at the European Union level, where such projects can be carried out with optimal efficiency.

1.5.3. *Lessons learned from similar experiences in the past*

A major constraint that we are facing with the current Community Statistical Programme 2008-2012⁴ is that the structure is fixed for a period of five years and the objectives are described in detail. Since the current programme was adopted, a number of important developments have taken place. The basic legal framework for the production of European statistics has changed. The Communication on the production method of EU statistics has been adopted, followed by a joint ESS strategy; the Lisbon Treaty has come into force; a new European Commission has taken office (as of January 2010 until December 2014); several new political initiatives (such as Europe 2020⁵) have been launched and the ESS governance structure has been reinforced. None of these developments are reflected in the current programme; parts of it have become outdated and there is a gap between planned and actual activities. This diminishes the relevance of the reporting on the implementation of the programme as many relevant activities are not reflected in the programme while we have to report on some activities that are mentioned in it but are no longer carried out.

With regard to the process of preparing the European statistical programme, the Partnership Group²⁹ Task Force 3 proposed the multiannual programming cycle for 2013-2017. It was suggested that the role of the ESS partners (ESS Committee, DGINS, Directors Groups and ESAC) be strengthened in the programme preparation process.

It should also be mentioned that the Commission’s report to the EP and the Council on the ex-post evaluation of the CSP 2003-2007³⁰ included recommendations with regard to future multiannual programmes, namely:

Improve the link between the CSP and annual work programmes. The CSP is designed to be a framework programme formulating a strategic vision for five years and ensuring, together with the annual work programmes, the CSP’s flexibility and relevance over the entire period. In using the CSP as a reference, the annual work programmes should make explicit mention of and be based on the respective CSP.

Improve the monitoring of the CSP implementation. Overall monitoring of the CSP should be implemented by defining a key set of indicators that provide sufficient information on the achievement of operational and strategic objectives over the programme period.

The Commission’s report to the EP and the Council on the mid-term evaluation of the CSP 2008-2012 highlighted the following points to be taken into account in the future:

²⁹ The Partnership Group is a group of Directors General of the National Statistical Institutes of the ESS whose mission is to further the development of the ESS through, mainly, facilitating the work of the ESS Committee.

³⁰ COM(2009) 1 final.

- *Definition of new needs for statistical information.* A more integrated approach using multiple and combined data sources together with harmonisation of methodology, concepts and definitions is required.
- *Strengthened partnership in the ESS.* Establishment of more and different integration cooperation models with the Member States was emphasised.
- *Reflection on conceptual approach to reprioritisation of activities* and availability of resources for implementing the CSP in order to reduce response burden and producers costs was considered necessary.

It is worth mentioning that the current CSP 2008-2012 was one of the subjects of the Eurostat Internal Audit Capacity's audit report on the evaluation function³¹, which noted the absence of an ex-ante evaluation for the current programme and recommended that such an evaluation should be carried out for future programmes in accordance with the Financial Regulation³² (Article 27) and its Implementing Rules³³ (Article 21).

To avoid the limitations of a too detailed programme in order to be able to adapt to new or changing political priorities and developments, the ESP 2013-2017 is designed as a general planning instrument describing in a general way the objectives and actions to be undertaken, thus providing the overall framework for the preparation of annual statistical work programmes with detailed objectives and actions.

Developments in the ESS as well as the implementation of the Communication on the production method of EU statistics require a particular focus of the European statistical programme 2013-2017 on meeting future challenges and balancing demands and resources. A strong ESS partnership is crucial and more extensive consultation of stakeholders has therefore been integrated in the roadmap for the preparation of this programme.

Drawing on past experience, mechanisms are put in place to ensure consistency in planning and reporting processes by better linking the programme's objectives with annual work programmes and improving the monitoring and evaluation of programme implementation.

The recommendations of the mid-term evaluation of the CSP 2008-2012³⁴ have been taken into account when drafting the objectives and indicators of the ESP 2013-2017. In particular, with regard to reprioritisation of statistical requirements aiming at the reduction of response burden and producers costs, the implementation of the priority setting mechanism, presented to the ESS Committee on 18 November 2010³⁴, has been foreseen.

³¹ Internal Audit Capacity's Audit Report ESTAT-2009-ESTAT-002, 19.2.2010.

³² Consolidated version of Council Regulation No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities.

³³ Consolidated version of Commission Regulation No 2342/2002 of 23 December 2002 laying down detailed rules for the implementation of Council Regulation No 1605/2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities.

³⁴ Presented at the ESS Committee meeting on 18 November 2010 (Doc. No 2010/07/08b).

Finally, the ex-ante evaluation was prepared in accordance with the Financial Regulation³⁵ (Article 27) and its Implementing Rules³⁶ (Article 21).

1.5.4. *Coherence and possible synergy with other relevant instruments*

Along with the current CSP 2008-2012, another multiannual programme, namely the Programme for the Modernisation of European Enterprise and Trade Statistics (MEETS), is being implemented from 2009 to 2013. In order to improve the efficiency of the management of the programmes, Eurostat decided to have one multiannual programme in future instead of two. This means that the objectives in the area of enterprise and trade statistics beyond 2013 and actions related to the modernisation of social statistics are part of the ESP 2013-2017.

In addition, Eurostat has a coordinating role in the area of production of European statistics in line with Commission Decision 97/281/EC of 21 April 1997. Commission Directorates-General and other services involve Eurostat at an early stage in the development of their programmes related to statistics.

1.6. **Duration and financial impact**

☒ **Proposal/initiative of limited duration**

- ☒ **Proposal/initiative in effect from [01/01] 2013 to [31/12] 2017**
- ☒ **Financial impact from 2013 to 2017 for commitment appropriations and from 2013 to 2021 for payment appropriations.**

☐ **Proposal/initiative of unlimited duration**

- Implementation with a start-up period from YYYY to YYYY,
- followed by full-scale operation.

1.7. **Management mode(s) envisaged³⁷**

☒ **Centralised direct management** by the Commission

☐ **Centralised indirect management** with the delegation of implementation tasks to:

- ☐ executive agencies
- ☐ bodies set up by the Communities³⁸

³⁵ Consolidated version of Council Regulation No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities.

³⁶ Consolidated version of Commission Regulation No 2342/2002 of 23 December 2002 laying down detailed rules for the implementation of Council Regulation No 1605/2002 on the Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities.

³⁷ Details of management modes and references to the Financial Regulation may be found on the BudgWeb site: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

³⁸ As referred to in Article 185 of the Financial Regulation.

- ☐ national public-sector bodies/bodies with public-service mission
- ☐ persons entrusted with the implementation of specific actions pursuant to Title V of the Treaty on European Union and identified in the relevant basic act within the meaning of Article 49 of the Financial Regulation
- ☐ **Shared management** with the Member States
- ☐ **Decentralised management** with third countries
- ☒ **Joint management** with international organisations, in particular with the OECD, the United Nations and the World Bank.

If more than one management mode is indicated, please provide details in the 'Comments' section.

Comments

Based on the experience gained with the Community Statistical Programme 2008-2012, limited use of Joint Management with International Organisations will be considered, when appropriate, to support the achievement of the objectives of the European Statistical Programme 2013-2017.

2. MANAGEMENT MEASURES

2.1. Monitoring and reporting rules

Specify frequency and conditions.

The ex-ante evaluation of the ESP 2013-2017 was carried out on the basis of the provisions of the Financial Regulations for expenditure programmes between October 2010 and April 2011 by the Strategic Planning unit of Eurostat with the help of the Financial and Legal Affairs units. It was consulted with the internal Eurostat Task Force for the preparation of the ESP 2013-2017 composed of representatives at Head of Unit level from all the Directorates of Eurostat and then approved at the Eurostat Directors' meeting on 12 April 2011.

The key findings of the ex-ante evaluation were incorporated into the Explanatory Memorandum and the Legislative Financial Statement. Lessons learnt from past experience that were taken into account when establishing the ESP are presented in the Legislative Financial Statement, Part 1.5.3 'Lessons learned from similar experiences in the past'. The objectives of the ESP are presented in the proposal itself. The results of the evaluation of stakeholder consultations, alternative delivery mechanisms, cost-effectiveness and risk analysis are presented in the Explanatory Memorandum, Part 2 Results of consultations with the interested parties and impact assessments.

Article 2 of the proposal stipulates that the ESP will be subject to annual planning through the Commission's annual statistical work programmes in line with Regulation (EC) No 223/2009. These programmes and their corresponding financing will be the subject of Commission Decisions detailing the outputs and results (objectives and indicators) to be achieved during the reference period. The monitoring will be ensured through regular reports on the consumption of resources and on progress made in the achievement of objectives.

With regard to reporting it is foreseen that, in line with the Regulation on European statistics, an interim progress report will be prepared and, after the ESS Committee has been consulted, submitted to the European Parliament and the Council no later than June 2015.

At the end of the period covered by the programme, the ESP will be subject to an ex-post evaluation. The ESS Committee will be consulted on the evaluation report, which will be submitted to the European Parliament and the Council by the end of 2018.

2.2. Management and control system

2.2.1. Risk(s) identified

The management mode of the proposed programme is central direct management by the Commission and to a limited extent joint management with International Organisations. From a financial point of view the programme will be implemented by awarding contracts, in particular to firms specialised in statistics or informatics services, and by grants financing mainly to National Statistical authorities. Regulation (EC) No. 223/2009 on European Statistics allows for direct awards of grants to those authorities.

The main risks identified for the implementation of the programme fall mainly in the **management of grant procedures**. As it appears from the experience in the implementation of the Community Statistical Programme 2008-2012, some beneficiaries experienced consistent difficulties to submit the required documentation to determine the eligibility of costs incurred.

2.2.2. *Control method(s) envisaged*

The main elements of the internal control system are: Ex-ante verification of **each financial transaction's operational and financial aspects** (legality, regularity and sound financial management) according to Article 47 (3) of the Implementing Rules of the Financial Regulation. Ex-ante controls cover the whole expenditure life cycle, from planning and programming to commitments and payments. To this end, for each financial transaction controls following specific checklists have to be used by each actor in the financial circuits.

Not only financial circuits, but also appropriate supervision, financial and performance based reporting, audit and evaluation contribute to implementation of the programme's budget in accordance with the principles of sound financial management and for ensuring that the requirements of legality and regularity are complied with. Complementarily will be ensured between the aforementioned sources of assurance, to avoid duplication of effort and allow for cost-efficiency of controls

Against the background of the comprehensive and compulsory controls applied to each financial transaction that will be authorised under the programme, the following additional control actions will be applied to the management of grant procedures. In addition to ex-ante controls described above and based on an annual risk analysis, **reinforced** ex-ante and ex-post verification will be performed. **Reinforced ex-ante verifications** will be carried out on a sample basis based, i.e. in-depth controls of additional supporting documentation before final payments for co-financed grant actions. Furthermore, and based on experience gained since 2005, **ex-post controls** will be carried out in order to check that operations financed by the budget are correctly implemented and in particular that the criteria set out for the ex-ante verification are complied with. A specific emphasis will be put to reducing administrative complexity and therefore the likelihood of errors linked to the management of grants. This will be achieved in particular by focusing on bigger projects (and limitation of small grants), requirements of specific audit certificates, and last but not least by the introduction of alternative options to payments based on actual costs, i.e. grants based on flat rates and scales of unit costs.

Costs and benefits of controls: The programme control strategy is deemed to limit the risk of non-compliance to under 2 %, which is in line with the assessment carried out under the Annual Activity Report 2010. Given that the internal control objective for the new programme is not to exceed an average residual error rate of 2% for the whole programming period from 2013-2017, the internal control system as well as its costs is deemed adequate to achieve this objective. DG ESTAT considers that the costs of additional reinforced ex-ante and ex-post controls referred to above remain at around 1% of the programme budget, about the same ratio as in the previous programme. In terms of nature and intensity of controls, 100 % of financial transactions (and thus 100% of the budget) will be subject to obligatory ex-ante controls in accordance with the Financial Regulation. As outlined above, controls based on in-depth

analysis of underlying documentation will be undertaken following an annual risk analysis. They may cover 4-6 % of the budget.

2.3. Measures to prevent fraud and irregularities

Specify existing or envisaged prevention and protection measures.

In addition to the application of all regulatory control mechanisms, an anti fraud strategy in line with the Commission's new antifraud strategy (CAFS) adopted on 24 June 2011 will be devised on order to ensure inter alia that internal anti-fraud related controls are fully aligned with the CAFS and that the fraud management risk approach is geared to identify fraud risk areas and adequate responses. Where necessary, networking groups and adequate IT tools dedicated to analysing fraud cases related to the European Statistical Programme will be set up.

Eurostat has defined a control strategy 2013-2017 accompanying the implementation of the ESP. Reducing complexity, applying cost-effective monitoring procedures as well as conducting risk based ex-ante and ex-post controls will aim to reduce the likelihood and contribute to the prevention of fraud. Specific awareness raising measures and relevant training with regard to fraud prevention are part of the control strategy.

3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected

– Existing expenditure budget lines

In order of multiannual financial framework headings and budget lines.

Heading of multiannual financial framework	Budget line	Type of expenditure	Contribution			
	Number [Description]	DA/NDA ⁽³⁹⁾	from EFTA ⁴⁰ countries	from candidate countries ⁴¹	from third countries	within the meaning of Article 18(1)(aa) of the Financial Regulation
		DA/DNA	YES/NO	YES/NO	YES/NO	YES/NO

– New budget lines requested

In order of multiannual financial framework headings and budget lines.

Heading of multiannual financial framework	Budget line	Type of expenditure	Contribution			
	Number [Heading]]	Diff./non-diff.	from EFTA countries	from candidate countries	from third countries	within the meaning of Article 18(1)(aa) of the Financial Regulation
1A	29.0205 European statistical programme 2013-2017	Diff	YES/NO	YES/NO	YES/NO	YES/NO
1A	29.010405 Statistical information policy — Expenditure on administrative management	Non-diff	YES/NO	YES/NO	YES/NO	YES/NO

³⁹ DA= Differentiated appropriations / DNA= Non-Differentiated Appropriations.

⁴⁰ EFTA: European Free Trade Association.

⁴¹ Candidate countries and, where applicable, potential candidate countries from the Western Balkans.

3.2. Estimated impact on expenditure

3.2.1. Summary of estimated impact on expenditure

EUR million (to 3 decimal places). All figures in current prices.

Heading of multiannual financial framework:			Number	HEADING 1A — Competitiveness for growth and employment (2013) HEADING 1 – Smart and Inclusive Growth (as of 2014)						
DG: ESTAT			Year 2013 ⁴²	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Year 2018 and later		TOTAL
• Operational appropriations										
29.0205	Commitments	(1)	53.800	54.876	55.974	57.115	58.235			280.000
	Payments	(2)	5.380	24.856	39.879	51.439	56.239	102.207		280.000
Appropriations of an administrative nature financed from the envelope of specific programmes ⁴³										
29.010405		(3)	3.500	3.841	3.919	3.998	4.076			19.334
TOTAL appropriations for DG ESTAT	Commitments	=1+1a +3	57.300	58.717	59.893	61.113	62.311			299.334
	Payments	=2+2a +3	8.880	28.697	43.798	55.437	60.315	102.207		299.334

⁴² Year N is the year in which implementation of the proposal/initiative starts.

⁴³ Technical and/or administrative assistance and expenditure in support of the implementation of EU programmes and/or actions (former 'BA' lines), indirect research, direct research.

• TOTAL operational appropriations	Commitments	(4)	53.800	54.876	55.974	57.115	58.235			280.000
	Payments	(5)	5.380	24.856	39.879	51.439	56.239	102.207		280.000
• TOTAL appropriations of an administrative nature financed from the envelope of specific programmes		(6)	3.500	3.841	3.919	3.998	4.076			19.334
TOTAL appropriations under HEADING 1a of the multiannual financial framework	Commitments	=4+ 6	57.300	58.717	59.893	61.113	62.311			299.334
	Payments	=5+ 6	8.880	28.697	43.798	55.437	60.315	102.207		299.334

Heading of multiannual financial framework:	5	‘Administrative expenditure’
--	----------	------------------------------

EUR million (to 3 decimal places). All figures in current prices.

		Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Year 2018 and later	TOTAL
DG: ESTAT								
• Human resources		91.306	91.306	91.306	91.306	91.306		456.530
• Other administrative expenditure		4.038	4.118	4.201	4.285	4.371		21.013
TOTAL DG ESTAT	Appropriations	95.344	95.424	95.507	95.591	95.677		477.543

TOTAL appropriations under HEADING 5 of the multiannual financial framework	(Total commitments = Total payments)	95.344	95.424	95.507	95.591	95.677		477.543
--	--------------------------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

EUR million (to 3 decimal places)

		Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Year 2018 and later	TOTAL
TOTAL appropriations under HEADINGS 1 to 5 of the multiannual financial framework	Commitments	152.644	154.141	155.400	156.704	157.988		776.877
	Payments	104.224	124.121	139.305	151.305	155.992	102.207	776.877

Heading of multiannual financial	Number	HEADING 1A - Competitiveness for growth and employment (2013)
---	--------	---

framework:		HEADING 1 – Smart and Inclusive Growth (as of 2014)
-------------------	--	---

DG: ESTAT			Year 2013 ⁴⁴	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Year 2018 and later		TOTAL
• Operational appropriations										
29.0205	Commitments	(1)	53.800	54.876	55.974	57.115	58.235			280.000
	Payments	(2)	5.380	24.856	39.879	51.439	56.239	102.207		280.000
Appropriations of an administrative nature financed from the envelop of specific programs ⁴⁵										
29.010405		(3)	3.500	3.841	3.919	3.998	4.076			19.334
TOTAL appropriations for DG ESTAT	Commitments	=1+1a +3	57.300	58.717	59.893	61.113	62.311			299.334
	Payments	=2+2a +3	8.880	28.697	43.798	55.437	60.315	102.207		299.334

• TOTAL operational appropriations	Commitments	(4)	53.800	54.876	55.974	57.115	58.235			280.000
	Payments	(5)	5.380	24.856	39.879	51.439	56.239	102.207		280.000
• TOTAL appropriations of an administrative nature financed from the envelop of specific programs		(6)	3.500	3.841	3.919	3.998	4.076			19.334
TOTAL appropriations	Commitments	=4+ 6	57.300	58.717	59.893	61.113	62.311			299.334

⁴⁴ Year N is the year in which implementation of the proposal/initiative starts.

⁴⁵ Technical and/or administrative assistance and expenditure in support of the implementation of EU programmes and/or actions (former "BA" lines), indirect research, direct research.

under HEADING 1a of the multiannual financial framework	Payments	=5+ 6	8.880	28.697	43.798	55.437	60.315	102.207		299.334
---	----------	-------	-------	--------	--------	--------	--------	---------	--	----------------

If more than one heading is affected by the proposal / initiative:

• TOTAL operational appropriations	Commitments	(4)								
	Payments	(5)								
• TOTAL appropriations of an administrative nature financed from the envelop of specific programs		(6)								
TOTAL appropriations under HEADINGS 1 to 4 of the multiannual financial framework (Reference amount)	Commitments	=4+ 6								
	Payments	=5+ 6								

Heading of multiannual financial framework:	5	" Administrative expenditure "
--	----------	--------------------------------

EUR million (to 3 decimal places)

		Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Year 2018 and later	TOTAL
DG: ESTAT								
• Human resources		91.306	91.306	91.306	91.306	91.306		456.530
• Other administrative expenditure		4.038	4.118	4.201	4.285	4.371		21.013
TOTAL DG ESTAT	Appropriations	95.344	95.424	95.507	95.591	95.677		477.543

TOTAL appropriations under HEADING 5 of the multiannual financial framework	(Total commitments = Total payments)	95.344	95.424	95.507	95.591	95.677		477.543
--	--------------------------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

EUR million (to 3 decimal places)

		Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Year 2018 and later	TOTAL
TOTAL appropriations under HEADINGS 1 to 5 of the multiannual financial framework	Commitments	152.644	154.141	155.400	156.704	157.988		776.877
	Payments	104.224	124.121	139.305	151.028	155.992	102.207	776.877

3.2.2. Estimated impact on operational appropriations

- ☐ The proposal/initiative does not require the use of operational appropriations
- ☒ The proposal/initiative requires the use of operational appropriations, as explained below:

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

				Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	TOTAL						
OUTPUTS															
Indicate objectives and outputs	Type of output ⁴⁶	Avera ge cost of the output	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Total number of outputs	Total cost	
SPECIFIC OBJECTIVE No 1 ⁴⁷															
Provide quality statistical information to support the development, monitoring and evaluation of the policies of the European Union															
- Output	Statistical projects	0.315	90	24.210	85	24.694	67	21.270	62	21.704	58	22.129	362	114.007	
Sub-total for specific objective No 1				90	24.210	85	24.694	67	21.270	62	21.704	58	22.129	362	114.007
SPECIFIC OBJECTIVE No 2															
Implement the new method of production of European statistics															
- Output	Statistical projects	0.322	90	24.210	84	24.694	100	31.906	94	32.555	87	33.194	455	146.559	

⁴⁶ Outputs are products and services to be supplied (e.g. number of student exchanges financed, number of km of roads built).
⁴⁷ As described in Section 1.4.2. 'Specific objective(s) ...'.

Sub-total for specific objective No 2	90	24.210	84	24.694	100	31.906	94	32.555	87	33.194	455	146.559
---------------------------------------	----	--------	----	--------	-----	--------	----	--------	----	--------	-----	---------

SPECIFIC OBJECTIVE No 3												
Strengthen the partnership within the ESS and beyond												

- Output	Statistical projects	0.308	20	5.380	19	5.488	9	2.798	8	2.856	7	2.912	63	19.434
----------	----------------------	-------	----	-------	----	-------	---	-------	---	-------	---	-------	----	--------

Sub-total for specific objective No 3	20	5.380	19	5.488	9	2.798	8	2.856	7	2.912	63	19.434
---------------------------------------	----	-------	----	-------	---	-------	---	-------	---	-------	----	--------

TOTAL COST	200	53.800	188	54.876	176	55.974	164	57.115	152	58.235	880	280.000
-------------------	-----	--------	-----	--------	-----	--------	-----	--------	-----	--------	-----	---------

3.2.3. Estimated impact on appropriations of an administrative nature

3.2.3.1. Summary

- ☐ The proposal/initiative does not require the use of administrative appropriations
- ☒ The proposal/initiative requires the use of administrative appropriations, as explained below:

EUR million (to 3 decimal places)

	Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Year 2018 and later	TOTAL
--	--------------	--------------	--------------	--------------	-----------	------------------------	-------

HEADING 5 of the multiannual financial framework							
Human resources	91.306	91.306	91.306	91.306	91.306		456.530
Other administrative expenditure	4.038	4.118	4.201	4.285	4.371		21.013
Subtotal HEADING 5 of the multiannual financial framework	95.344	95.424	95.507	95.591	95.677		477.543

Outside HEADING 5⁴⁸ of the multiannual financial framework							
Human resources	2.752	2.752	2.752	2.752	2.752		13.760
Other expenditure of an administrative nature (IT; meetings; studies; missions; subscriptions)	0.748	1.089	1.167	1.246	1.324		5.574
Subtotal outside HEADING 5 of the multiannual financial framework	3.500	3.841	3.919	3.998	4.076		19.334

TOTAL	98.844	99.265	99.426	99.589	99.753		496.877
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	--	----------------

⁴⁸ Technical and/or administrative assistance and expenditure in support of the implementation of EU programmes and/or actions (former 'BA' lines), indirect research, direct research.

3.2.3.2. Estimated requirements of human resources

- ☐ The proposal/initiative does not require the use of human resources
- ☒ The proposal/initiative requires the use of human resources, as explained below:

Estimate to be expressed in full time equivalent units

	Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017
• Establishment plan posts (officials and temporary agents)					
29 01 01 01 (Headquarters and Commission's Representation Offices)	655	655	655	655	655
XX 01 01 02 (Delegations)	-	-	-	-	-
XX 01 05 01 (Indirect research)	-	-	-	-	-
10 01 05 01 (Direct research)	-	-	-	-	-
• External personnel (in Full Time Equivalent unit: FTE)					
29 01 02 01 (CA, INT, SNE from the 'global envelope')	118	118	118	118	118
XX 01 02 02 (CA, INT, JED, LA and SNE in the delegations)	-	-	-	-	-
XX 01 04 yy - at Headquarters					
- in delegations					
XX 01 05 02 (CA, INT, SNE — Indirect research)					
10 01 05 02 (CA, INT, SNE — Direct research)					
Other budget lines (29 01 04 01)	43	43	43	43	43
TOTAL	816	816	816	816	816

29 is the policy area or budget title concerned.

The human resources required will be met by staff from the DG who are already assigned to management of the action and/or have been redeployed within the DG, together if necessary with any additional allocation which may be granted to the managing DG under the annual allocation procedure and in the light of budgetary constraints.

Description of tasks to be carried out:

Officials and temporary agents	The tasks to be performed concern mainly methodological work on the one hand and on the other hand the collection, validation, processing and dissemination of the statistical information related to the domains set out in the annexes to the proposed Regulation. They also refer to Eurostat's two horizontal ABB activities ('Administrative support for Eurostat' and 'Policy strategy and coordination of Eurostat')	
External personnel	Support the officials and temporary agents in performing the above-mentioned tasks	

3.2.4. *Compatibility with the current multiannual financial framework*

- ☒ Proposal/initiative is compatible with the current multiannual financial framework for appropriations related to year 2013, and is compatible with the multiannual financial framework for 2014-2020 for appropriations related to years 2014 to 2017.
- ☐ Proposal/initiative will entail reprogramming of the relevant heading in the multiannual financial framework.

An amount of €53.8 million for 2013 is foreseen in the current multiannual financial framework for Community statistics. Implementation of the programme in 2013 is compatible with this amount.

- ☐ Proposal/initiative requires application of the flexibility instrument or revision of the multiannual financial framework⁴⁹.

Explain what is required, specifying the headings and budget lines concerned and the corresponding amounts.

3.2.5. *Third-party contributions*

- ☐ The proposal/initiative does not provide for co-financing by third parties
- ☒ The proposal/initiative provides for the co-financing estimated below:

Appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

	Year 2013	Year 2014	Year 2015	Year 2016	Year 2017	Total
<i>Contribution of Switzerland</i>	4.755	4.851	4.948	5.047	5.147	24.748
TOTAL appropriations co-financed	4.755	4.851	4.948	5.047	5.147	24.748

⁴⁹

See points 19 and 24 of the Interinstitutional Agreement.

3.3. Estimated impact on revenue

- ☒ Proposal/initiative has no financial impact on revenue.
- ☐ Proposal/initiative has the following financial impact:

(a) ☐ on own resources

☐ on miscellaneous revenue

EUR million (to 3 decimal places)

Budget revenue line:	Appropriations available for the ongoing budget exercise	Impact of the proposal/initiative ⁵⁰						
		Year N	Year N+1	Year N+2	Year N+3	... insert as many columns as necessary in order to reflect the duration of the impact (see point 1.6)		
Article								

For miscellaneous assigned revenue, specify the budget expenditure line(s) affected.

Specify the method for calculating the impact on revenue.

⁵⁰

As regards traditional own resources (customs duties, sugar levies), the amounts indicated must be net amounts, i.e. gross amounts after deduction of 25 % for collection costs.



COMMISSION EUROPÉENNE

Bruxelles, le 21.12.2011

COM(2011) 928 final

2011/0459 (COD)

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

relatif au programme statistique européen 2013-2017

(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE)

{SEC(2011) 1623 final}

{SEC(2011) 1625 final}

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. CONTEXTE DE LA PROPOSITION

1.1. MOTIVATION ET OBJECTIFS DE LA PROPOSITION

La mise en œuvre des politiques de l'UE nécessite des informations statistiques comparables et fiables sur la situation économique, sociale et environnementale de l'Union européenne et de ses entités constitutives au niveau national et régional. Les statistiques européennes sont également indispensables pour que l'Europe puisse être comprise du grand public et pour permettre aux citoyens de prendre part au processus démocratique et de débattre du présent et de l'avenir de l'Union européenne.

Depuis quelques années, le système statistique européen (SSE) est confronté à un certain nombre de défis. Tout d'abord, le besoin en statistiques européennes n'a cessé d'augmenter et il est peu probable que cette tendance change à l'avenir. Deuxièmement, la nature des statistiques a évolué: la prise de décision fondée sur des éléments probants exige des statistiques qui remplissent des critères de qualité liés aux objectifs spécifiques poursuivis. Par ailleurs, il existe un besoin croissant en statistiques multidimensionnelles complexes à l'appui de domaines politiques composites. Troisièmement, en raison de l'apparition de nouveaux acteurs sur le marché de l'information, notamment ceux qui fournissent des informations quasiment en temps réel, la qualité des statistiques et leur actualité, s'agissant en particulier des statistiques conjoncturelles, constitueront la priorité du SSE à l'avenir. Quatrièmement, les contraintes budgétaires à la fois au niveau national et au niveau européen, ainsi que la nécessité de réduire encore la charge pour les entreprises et les citoyens, rendent la situation encore plus difficile. La communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil concernant la méthode de production des statistiques de l'Union européenne: une vision de la prochaine décennie¹, ainsi que la stratégie du SSE pour sa mise en œuvre² abordent l'ensemble de ces défis en visant à redéfinir les méthodes de travail au sein du SSE pour rendre ce système plus efficace et plus souple. La mise en œuvre de la communication et de la stratégie commune du SSE est au cœur du programme statistique européen (PSE).

Dans ce contexte, la proposition de programme statistique européen a pour objet de définir un programme global fournissant un cadre général pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes au cours de la période 2013-2017, tout en mettant en place la nouvelle méthode de production des statistiques européennes décrite dans la communication précitée.

1.2. CONTEXTE GENERAL

L'établissement d'un programme statistique européen pluriannuel a pour base juridique l'article 13, paragraphe 1, du règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil relatif aux statistiques européennes³. Conformément audit règlement, le programme statistique européen doit fournir un cadre pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, les principaux domaines et les objectifs des actions envisagées pour une période n'excédant pas cinq ans. Il doit fixer des priorités concernant les besoins d'informations aux fins de l'accomplissement des activités de l'Union européenne. Ces

¹ COM(2009) 404 final du 10.8.2009.

² Présentée lors de la réunion du CSSE du 20.5.2010, doc. 2010/05/6/EN.

³ JO L 87 du 31.3.2009, p. 164.

besoins doivent être mesurés à l'aune des ressources nécessaires au niveau de l'Union européenne et au niveau national pour fournir les statistiques requises, ainsi que de la charge de réponse et des coûts correspondants supportés par les répondants.

Les objectifs du PSE seront définis dans le détail dans des programmes de travail annuels, conformément au règlement (CE) n° 223/2009³. Le PSE fera l'objet d'un rapport d'avancement intermédiaire et d'un rapport d'évaluation final après l'expiration de la période couverte.

1.3. DISPOSITIONS EN VIGUEUR DANS LE DOMAINE DE LA PROPOSITION

L'actuel programme statistique communautaire, adopté par décision du Parlement européen et du Conseil et couvrant la période 2008-2012⁴, est le septième du genre.

1.4. COHERENCE AVEC LES AUTRES POLITIQUES DE L'UNION

L'objet principal des statistiques européennes est d'étayer le développement, le suivi et l'évaluation des politiques européennes grâce à des informations factuelles fiables, objectives, comparables et cohérentes.

La présente proposition correspond aux priorités de l'Union dans la mesure où les statistiques développées, produites et diffusées dans le cadre de ce programme contribueront à la mise en œuvre des politiques prioritaires de l'UE, telles que la stratégie Europe 2020 pour une croissance intelligente, durable et inclusive⁵ et d'autres politiques abordées dans les priorités stratégiques de la Commission pour la période 2010-2014⁶ (c'est-à-dire la gouvernance économique renforcée et intégrée, le changement climatique, la croissance et la cohésion sociale, l'Europe des citoyens et la mondialisation).

2. RÉSULTATS DES CONSULTATIONS DES PARTIES INTÉRESSÉES ET DES ANALYSES D'IMPACT

2.1. CONSULTATION DES PARTIES INTERESSEES

Méthodes de consultation utilisées, principaux secteurs visés et profil général des répondants

Avant l'élaboration de la présente proposition, les utilisateurs des statistiques européennes, à savoir les directions générales de la Commission, la Banque centrale européenne et le comité consultatif européen de la statistique⁷, ont été consultés, pendant le mois de juillet 2010, sur leurs besoins en matière de statistiques européennes pour la période 2013-2017.

Les États membres, les pays de l'AELE et les pays candidats ont été directement associés à la préparation de la proposition. La consultation a été menée de la manière décrite ci-après.

Tout d'abord, les groupes de directeurs dans les différents domaines statistiques, représentant les producteurs de statistiques européennes en la matière, ont été consultés en juillet 2010 au sujet de leurs besoins pour la période 2013-2017.

⁴ Décision n° 1578/2007/CE (JO L 344 du 28.12.2007, p. 15).

⁵ COM(2010) 2020 final.

⁶ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_fr.pdf, 3.9.2009.

⁷ Instauré par la décision n° 234/2008/CE du Parlement européen et du Conseil.

Deuxièmement, les DGINS (directeurs généraux des instituts nationaux de statistique)⁸ ont été consultés sur les priorités pour la période 2013-2017 lors de leur réunion des 29 et 30 septembre 2010.

Sur la base des résultats de la consultation réalisée par le SSE auprès des parties prenantes à propos de leurs besoins statistiques pour la période 2013-2017, le premier projet de PSE 2013-2017 a été élaboré pour consultation interne et externe. Il a été soumis au comité du système statistique européen (CSSE) en mai 2011. Le comité consultatif européen de la statistique (CCES), le comité des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements (CSMFB) et le groupe de travail «Programmation et coordination du SSE» ont été consultés en parallèle.

Synthèse des réponses reçues et de la façon dont elles ont été prises en compte

Résumé des réponses reçues des utilisateurs de statistiques européennes

La Banque centrale européenne et quatorze directions générales de la Commission au total ont répondu à la demande d'informations d'Eurostat sur leurs besoins en statistiques européennes pour la période 2013-2017. Les réponses ont pour la plupart énuméré des exigences détaillées sur les statistiques nécessaires pour appuyer les politiques européennes dont ces utilisateurs sont responsables. Même si elles ne sont pas indiquées explicitement dans la proposition, ces exigences ont été soigneusement analysées par Eurostat et prises en considération lors de la rédaction des objectifs du programme.

Résumé des réponses reçues des producteurs de statistiques européennes

En tout, six groupes de directeurs ont répondu à la demande d'informations d'Eurostat concernant leurs besoins pour 2013-2017 (groupe des directeurs de la méthodologie, groupe des directeurs des technologies de l'information, directeurs des statistiques sociales, groupe des directeurs des statistiques et des comptes régionaux, spatiaux et de l'environnement, comité permanent des statistiques agricoles et groupe des directeurs des statistiques des entreprises). Ils ont souligné la nécessité de trouver un équilibre entre les besoins croissants en nouvelles statistiques et la baisse des ressources disponibles. Dans ce contexte, il a été recommandé d'exploiter au maximum les données existantes au lieu de lancer de nouvelles collectes, de travailler en collaboration avec d'autres fournisseurs de données afin d'optimiser l'utilisation des informations disponibles, de réduire le niveau de détail des données requises, d'améliorer l'efficacité de la collecte des données en utilisant des technologies de l'information et de la communication modernes, d'analyser la cohérence entre différents actes juridiques et de découpler les instruments statistiques et les utilisateurs en créant une seule enquête à des fins différentes. La nécessité de renforcer le rôle d'Eurostat en tant que coordonnateur de la production de statistiques a également été mentionnée. Ces observations et d'autres remarques concrètes ont été prises en considération, dans la mesure du possible, lors de la formulation des objectifs du PSE.

Lors de leur réunion des 29 et 30 septembre 2010, les DGINS ont approuvé l'approche proposée et les domaines prioritaires du PSE, soulignant que le programme devait être suffisamment souple pour permettre l'ajout d'actions concrètes dans le cycle de

⁸ La conférence des DGINS se tient une fois par an pour discuter de thèmes en rapport avec le programme statistique et des méthodes et processus de production des statistiques européennes. Elle est hébergée chaque année dans un État membre différent et le directeur général du pays d'accueil préside la conférence.

programmation annuel. En raison des contraintes budgétaires strictes à la fois au niveau national et au niveau européen et de la nécessité de réduire encore la charge administrative, les DGINS ont insisté sur l'importance de fixer des priorités dans le cadre du prochain programme pluriannuel, en se fondant sur une approche axée sur la stratégie.

Résumé des principaux commentaires sur le premier projet de PSE 2013-2017

Lors de sa réunion de mai 2011, le CSSE s'est déclaré globalement favorable à l'approche conceptuelle retenue.

Un certain nombre de délégations ont souligné le niveau d'ambition du PSE et ont fait part de leurs préoccupations au sujet du déséquilibre entre les ressources limitées disponibles au niveau national et le nombre de nouvelles initiatives mentionnées dans le PSE.

Tout en reconnaissant la nécessité d'un programme souple, certaines délégations se sont interrogées sur le caractère général et le manque de détail du PSE et ont insisté sur la nécessité de le lier aux futurs programmes de travail annuels.

Quelques délégations ont émis des doutes sur la possibilité de financer réellement de nouvelles initiatives par des gains d'efficacité obtenus grâce à la nouvelle méthode de production des statistiques européennes. Certains délégués ont insisté sur la nécessité d'envisager d'autres moyens d'obtenir de tels gains (p. ex. fixation accrue de priorités, amélioration de l'efficacité, meilleure utilisation des données administratives, recours accru à la technologie et partage des bonnes pratiques).

L'importance de mettre plus clairement l'accent sur la nécessité de réduire la charge de réponse a été soulignée par certaines délégations et une délégation a suggéré de renforcer la partie relative à la fixation de priorités par l'indication de mesures concrètes.

De nombreuses délégations ont insisté sur la nécessité d'une approche prudente en ce qui concerne les labels de qualité et sur le besoin d'une discussion approfondie.

Plusieurs délégations se sont félicitées du renforcement du partenariat au sein du SSE et au-delà, tout en mettant en relief l'importance d'une coopération accrue, tant à l'intérieur du SSE qu'avec le système européen de banques centrales et les organisations internationales.

Les points ci-dessus ont été également les principaux résultats de la consultation du groupe de travail «Programmation et coordination».

La majorité des INS a exprimé une adhésion générale au PSE, mais des réserves ont été émises en ce qui concerne la formulation de l'objectif sur la nouvelle méthode de production des statistiques européennes et la politique législative.

Des observations spécifiques ont été formulées au sujet de certains domaines statistiques et des précisions ont été demandées à propos de certaines parties du PSE.

Toutes les observations reçues à propos du projet de PSE ont été soigneusement analysées par Eurostat et prises en compte lors de la préparation de la version révisée du PSE 2013-2017.

Afin de constituer un instrument de planification de nature générale ayant la souplesse nécessaire pour prendre en compte de nouveaux développements, le PSE décrit en termes généraux les objectifs stratégiques à atteindre et les résultats à obtenir au cours de la période de programmation à venir.

Le PSE traduit l'importance accordée à l'approche axée sur la stratégie, établie par Eurostat, pour la fixation des priorités. Dans cette approche, l'opération consistant à définir des priorités négatives fait partie intégrante de la préparation des programmes de travail annuels; elle sera donc appliquée pour la période couverte par le PSE. Le PSE fournit un cadre général pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes en déterminant les principaux domaines et les objectifs des actions envisagées pour les cinq prochaines années. Ces objectifs seront définis et planifiés de manière plus circonstanciée dans les programmes de travail annuels. Un lien clair est ainsi établi entre le PSE et les programmes de travail annuels.

Le PSE s'inscrit dans la droite ligne de la stratégie commune du SSE sur le nouveau système de production déjà adoptée par le CSSE; aucun nouvel élément n'a été introduit, le PSE reflète la mise en œuvre de la stratégie.

2.2. OBTENTION ET UTILISATION D'EXPERTISE

Lors de l'élaboration du PSE, des experts externes ont également été consultés. En particulier, le comité consultatif européen de la statistique (CCES) et le comité des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements (CSMFB) ont été invités à exprimer leur avis sur le projet de programme.

Dans son avis sur le projet de programme, le comité consultatif européen de la statistique a abordé la question des contraintes budgétaires et la nécessité de poursuivre les travaux sur la fixation des priorités en vue de déterminer des priorités négatives. Dans ce contexte, le CCES a souligné qu'il convient d'accroître l'efficacité par un plus grand recours à la technologie et par l'exploitation de données collectées à d'autres fins, tout en reconnaissant le problème que posent les différences existant entre les systèmes statistiques des États membres du point de vue de leur degré de maturité. Le CCES a également insisté sur l'importance du partage des connaissances, qui doit inclure les activités de développement afin de réduire le coût des nouvelles recherches. En outre, le CCES a mis en exergue l'importance de maximiser l'utilisation des données et de poursuivre l'intégration et l'utilisation des données existantes.

Pour sa part, le comité des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements s'est déclaré globalement favorable au PSE et aux principaux objectifs et priorités définis pour le développement et la coordination des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements. Le CSMFB a mis en évidence l'importance de l'intégration entre les domaines statistiques et au sein du SSE pour produire des statistiques multifonctionnelles; il a également souligné qu'il convient de chercher à élaborer des informations statistiques sur le phénomène de la mondialisation, de faire un usage accru des données administratives et de mettre davantage l'accent sur les pans de l'économie qui connaissent le plus fort développement. En outre, le CSMFB a relevé avec satisfaction l'utilisation plus large des techniques d'appariement statistique et de liaison des données ainsi que des outils informatiques standard. Enfin, le CSMFB a insisté sur l'importance d'un renforcement de la coopération avec le SEBC et les organisations européennes et internationales grâce à des projets communs et à une évolution coordonnée.

Toutes les observations reçues de la part d'experts extérieurs à propos du projet de PSE ont été soigneusement analysées par Eurostat et prises en compte lors de l'établissement de la version révisée du programme.

2.3. ANALYSE DES EFFETS ET DES CONSEQUENCES

Une évaluation ex ante a été élaborée, conformément au principe de bonne gestion financière, afin d'axer le programme sur l'impératif d'efficacité par rapport aux buts à atteindre et d'intégrer les contraintes budgétaires dès le stade de la conception du programme.

Dans le contexte de l'évaluation ex ante, quatre options ont été définies.

La première option envisagée pour le PSE a été de proposer l'adoption d'un autre programme d'une durée de cinq ans, c'est-à-dire de 2013 à 2017.

Le programme statistique communautaire (PSC) 2008-2012, actuellement en vigueur, comporte une indication spécifique relative à la durée du prochain programme pluriannuel, à savoir qu'il convient de tenir compte de la durée du mandat du Parlement européen pour déterminer la période à couvrir. Le mandat actuel du Parlement européen va de juillet 2009 à juin 2014; le prochain mandat commencera en juillet 2014 et se terminera en juin 2019. Étant donné que le PSC 2008-2012 s'achève à la fin de 2012, cela signifierait qu'il faudrait établir un nouveau PSE intermédiaire pour une période de deux ans (2013-2014) ou proroger le PSC actuel jusqu'en 2014.

Les autres solutions qui pourraient être envisagées sont, troisièmement, une «option zéro», c'est-à-dire consistant à ne pas élaborer et à ne pas adopter de PSE 2013-2017, et, quatrièmement, l'option selon laquelle, d'une manière générale, les informations seraient fournies par d'autres producteurs, c'est-à-dire pas nécessairement par le SSE.

Dans le cadre de l'analyse d'impact, après un examen et une évaluation approfondis des différents scénarios, le nombre de possibilités a été ramené à trois, dont les effets et les conséquences ont été examinés dans le détail. Ces trois options et leurs effets estimés sont décrits ci-après.

Option 1: «option zéro» – pas de programme statistique européen

Sans le cadre juridique constitué par le programme statistique européen, les statistiques européennes seraient collectées et/ou établies de manière indépendante par différents services de la Commission, qui puiseraient dans leurs propres ressources, avec l'aide des fournisseurs de statistiques institutionnels du SSE et/ou de fournisseurs privés. Sans programme statistique quinquennal au niveau européen, il n'y aurait pas de planification à long terme, condition préalable indispensable au développement, à la production et à la diffusion d'informations statistiques. Faute d'un programme statistique européen, il est peu probable que les objectifs fixés soient réalisés. Il n'y aurait alors pas de cadre juridique pour la production de statistiques européennes et aucun budget opérationnel. Les utilisateurs de statistiques (les directions générales de la Commission, la BCE, etc.) seraient contraints de produire ou de rechercher eux-mêmes des statistiques, de manière non coordonnée et inefficace, et il n'y aurait pas d'assurance de la qualité des statistiques européennes définie d'un commun accord. Sans programme statistique européen, il n'y aurait pas de budget et pas de planification globale de la production de statistiques. Cela contribuerait également à une augmentation de la charge de réponse pesant sur les citoyens, les ménages, les entreprises et les fournisseurs de statistiques institutionnels du SSE.

Option 2: un PSE 2013-2017 identique au PSC 2008-2012

Cette option implique l'absence de changement par rapport aux statistiques couvertes par l'actuel programme statistique communautaire. Il pourrait s'agir du scénario de référence auquel les autres options peuvent être comparées. Les statistiques fournies correspondraient aux besoins des pouvoirs publics au cours de la période 2008-2012 et ne tiendraient pas compte de l'évolution de la situation et des besoins liés aux politiques prioritaires de l'Union européenne, telles que la stratégie Europe 2020 pour une croissance intelligente, durable et inclusive, ou les autres politiques figurant parmi les priorités stratégiques de la Commission pour la période 2010-2014. En outre, ces statistiques seraient produites selon le modèle de structure en «tuyau de poêle»⁹, c'est-à-dire sans tirer parti de la nouvelle méthode de production des statistiques européennes visant à réaliser des gains d'efficacité et des améliorations de la qualité.

Option 3: établissement d'un nouveau programme statistique européen d'une durée de cinq ans

Un nouveau programme statistique européen couvrant une période de cinq ans (c'est-à-dire de 2013 à 2017) serait proposé pour adoption. Cette option permettrait aux statistiques européennes de mieux répondre aux besoins des utilisateurs. Il y aurait une assurance de la qualité établie d'un commun accord et la production de statistiques aurait un meilleur rapport coût/efficacité grâce à la nouvelle méthode de production. Les objectifs définis pour le PSE 2013-2017 seraient conformes aux priorités stratégiques de la Commission et permettraient de relever les défis auxquels le système statistique européen sera confronté dans les années à venir.

2.3.4. Résumé des risques

Les risques liés à l'option 1 sont élevés parce que, dans ce scénario, il n'existerait aucun cadre juridique pour la production de statistiques européennes, de sorte que leur qualité et l'efficacité de la production statistique ne seraient pas garanties. Les statistiques seraient produites de manière non coordonnée par différents producteurs.

Les risques inhérents à l'option 2 tiennent au fait que les statistiques fournies correspondraient à des priorités stratégiques partiellement dépassées et seraient produites selon la méthode traditionnelle, c'est-à-dire sans tirer parti de la nouvelle méthode de production des statistiques européennes visant à réaliser des gains d'efficacité et des améliorations de la qualité. Les coûts découlant de statistiques inadéquates seraient considérables.

Enfin, les risques liés à l'option 3 sont considérés comme relativement faibles, étant donné que les statistiques européennes seraient produites en vertu du cadre juridique en vigueur, c'est-à-dire que la qualité des statistiques et l'efficacité de la méthode de production seraient garanties puisque les statistiques européennes seraient développées, collectées et diffusées d'une façon coordonnée.

⁹ Dans le modèle de structure en «tuyau de poêle», les statistiques sont traditionnellement produites selon de nombreux processus parallèles, pays par pays (dans certains cas même région par région) et domaine par domaine. Dans un tel modèle, chaque «tuyau de poêle» correspond à un domaine spécifique des statistiques avec le système de production correspondant. Pour chaque domaine, l'ensemble du processus de production, de la conception de l'enquête à la collecte des données et au traitement jusqu'à la diffusion, se déroule indépendamment des autres domaines et chaque domaine dispose de ses propres groupes de fournisseurs et d'utilisateurs de données. Le modèle de structure en «tuyau de poêle» se traduit également dans la manière dont les domaines statistiques sont réglementés au niveau européen.

2.3.5. Option privilégiée

L'option 3 (un nouveau PSE d'une durée de cinq ans, c.-à-d. couvrant la période 2013-2017) semble être le meilleur choix étant donné qu'il s'agit de la seule solution qui permettrait de garantir la réalisation de l'ensemble des objectifs définis, à savoir: i) fournir des statistiques de qualité qui correspondent aux besoins des utilisateurs pour ce qui est de la couverture, de l'actualité, de la comparabilité et de la fiabilité; ii) produire des informations statistiques d'une manière efficace au regard des coûts; iii) réduire la charge administrative et la charge de réponse pesant sur les répondants. Par conséquent, c'est la seule des trois options qui permet d'apporter une réponse satisfaisante à l'ensemble des défis auxquels est confronté le système statistique européen.

Selon ce scénario, le prochain PSE s'appliquera du 1^{er} janvier 2013 au 31 décembre 2017.

3. ÉLÉMENTS JURIDIQUES DE LA PROPOSITION

3.1. RESUME DES MESURES PROPOSEES

La proposition établit le programme statistique européen pour la période 2013-2017. Ce programme fournit un cadre pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, les principaux domaines et les objectifs des actions envisagées pour la période de programmation.

3.2. BASE JURIDIQUE

L'article 338 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne constitue la base juridique de la statistique européenne. Statuant conformément à la procédure législative ordinaire, le Parlement européen et le Conseil arrêtent des mesures en vue de l'établissement de statistiques, lorsque cela est nécessaire à l'accomplissement des activités de l'Union. L'article en question fixe les règles concernant l'établissement des statistiques européennes et impose le respect des normes en matière d'impartialité, de fiabilité, d'objectivité, d'indépendance scientifique, d'efficacité au regard du coût et de confidentialité des informations statistiques.

3.3. PRINCIPE DE SUBSIDIARITE

Le principe de subsidiarité s'applique dans la mesure où la proposition ne relève pas de la compétence exclusive de l'Union.

L'objectif de l'action envisagée, à savoir le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes au titre du PSE 2013-2017, ne peut pas être atteint de manière suffisante par les États membres et est donc mieux réalisé au niveau européen sur la base d'un acte juridique de l'Union européenne, parce que seule la Commission peut coordonner l'harmonisation nécessaire des informations statistiques au niveau européen dans tous les domaines statistiques couverts par l'acte en question, tandis que la collecte des données proprement dite peut être réalisée par les États membres. Aussi l'Union européenne peut-elle adopter des mesures, conformément au principe de subsidiarité énoncé à l'article 5 du traité.

3.4. PRINCIPE DE PROPORTIONNALITE

La proposition est conforme au principe de proportionnalité pour la ou les raisons ci-après.

Conformément au principe de proportionnalité, le présent règlement s'en tient au minimum requis pour atteindre son objectif et n'excède pas ce qui est nécessaire à cette fin. La

proposition fixe des objectifs pour les cinq ans. Ces objectifs sont définis et planifiés de manière plus circonstanciée dans les programmes de travail statistiques annuels de la Commission établis en étroite coopération avec les États membres et adoptés en tenant compte de l'avis du CSSE. En outre, de nouvelles exigences statistiques feront l'objet d'une législation spécifique établie avec l'intervention directe des États membres à un stade précoce.

3.5. CHOIX DES INSTRUMENTS

Instrument proposé: un règlement.

D'autres moyens ne seraient pas appropriés pour la ou les raisons ci-après.

Étant donné les objectifs et la teneur de la proposition, un règlement constitue l'instrument le plus approprié.

4. INCIDENCE BUDGÉTAIRE

Le montant total à la charge du budget de l'UE est de 299,4 millions d'EUR (prix courants) pour la durée du programme, à savoir de 2013 à 2017, dont 57,3 millions d'EUR pour la période de programmation 2007-2013 et 242,1 millions d'EUR pour la période de programmation 2014-2017.

5. ÉLÉMENTS OPTIONNELS

Réexamen / révision / clause de suppression automatique

La proposition comporte une clause de révision et de suppression automatique.

Espace économique européen

Le règlement proposé présente de l'intérêt pour l'Espace économique européen et il convient donc qu'il lui soit étendu.

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

relatif au programme statistique européen 2013-2017

(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE)

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 338, paragraphe 1,

vu la proposition de la Commission européenne,

après transmission du projet d'acte législatif aux parlements nationaux,

statuant conformément à la procédure législative ordinaire,

considérant ce qui suit:

- (1) En vertu du règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil relatif aux statistiques européennes¹⁰, il convient d'établir un programme statistique européen pluriannuel constituant le cadre du financement des actions de l'Union.
- (2) Conformément audit règlement, le programme statistique européen doit fournir un cadre pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, les principaux domaines et les objectifs des actions envisagées pour une période n'excédant pas cinq ans. Il doit fixer des priorités concernant les besoins d'informations aux fins de l'accomplissement des activités de l'Union européenne. Ces besoins doivent être mesurés à l'aune des ressources nécessaires au niveau de l'Union et au niveau national pour fournir les statistiques requises, ainsi que de la charge de réponse et des coûts correspondants supportés par les répondants.
- (3) Le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes dans le cadre législatif du programme pluriannuel doivent avoir lieu en coopération étroite et coordonnée au sein du système statistique européen (SSE), qui rassemble l'autorité statistique de l'Union européenne, à savoir la Commission (Eurostat), les instituts nationaux de statistique et d'autres autorités nationales¹¹.

¹⁰ JO L 87 du 31.3.2009, p. 164.

¹¹ Sans préjudice de l'article 5 du protocole sur les statuts du système européen de banques centrales et de la Banque centrale européenne.

- (4) Les statistiques développées, produites et diffusées dans le cadre de ce programme doivent contribuer à la mise en œuvre des politiques de l'Union européenne, tel qu'il ressort du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, de la stratégie Europe 2020 pour une croissance intelligente, durable et inclusive¹² et d'autres politiques abordées dans les priorités stratégiques de la Commission pour la période 2010-2014 (c'est-à-dire la gouvernance économique renforcée et intégrée, le changement climatique, la politique agricole réformée, la croissance et la cohésion sociale, l'Europe des citoyens et la mondialisation¹³) et doivent être appuyées par des actions financées au titre de ce programme dans les cas où l'Union européenne peut apporter une valeur ajoutée manifeste.
- (5) Depuis quelques années, le système statistique européen est confronté à un certain nombre de défis.
- Tout d'abord, le besoin en statistiques européennes n'a cessé d'augmenter et il est peu probable que cette tendance change à l'avenir.
 - Deuxièmement, la nature des statistiques a évolué: la prise de décision fondée sur des éléments probants exige des statistiques qui remplissent des critères élevés de qualité liés aux objectifs spécifiques poursuivis. Par ailleurs, il existe un besoin croissant en statistiques multidimensionnelles complexes à l'appui de domaines politiques composites.
 - Troisièmement, en raison de l'apparition de nouveaux acteurs sur le marché de l'information, notamment ceux qui fournissent des informations quasiment en temps réel, la qualité des statistiques et leur actualité, s'agissant en particulier des statistiques conjoncturelles, constitueront la priorité du SSE à l'avenir.
 - Quatrièmement, les contraintes budgétaires à la fois au niveau national et au niveau européen, ainsi que la nécessité de réduire encore la charge pour les entreprises et les citoyens, rendent la situation encore plus difficile.

La communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil concernant la méthode de production des statistiques de l'Union européenne: une vision de la prochaine décennie¹⁴, ainsi que la stratégie du SSE pour sa mise en œuvre¹⁵ abordent l'ensemble de ces défis en visant à redéfinir les méthodes de travail au sein du SSE pour rendre ce système plus efficace et plus souple. La mise en œuvre de cette communication est au cœur du programme statistique européen.

- (6) Il y a lieu de mieux adapter à la croissance des besoins en statistiques les ressources limitées dont disposent les producteurs nationaux et européens pour la production de statistiques européennes. Pour ce faire, lors de l'élaboration des programmes de travail statistiques annuels de la Commission, qui définissent dans le détail le présent programme pluriannuel, il convient de procéder à un réexamen approfondi des priorités statistiques afin de réduire les exigences de moindre importance et de simplifier les processus existants, tout en maintenant le niveau élevé de qualité de la

¹² COM(2010) 2020 final.

¹³ http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/pdf/press_20090903_fr.pdf, 3.9.2009.

¹⁴ COM(2009) 404 final du 10.8.2009.

¹⁵ Présentée lors de la réunion du CSSE du 20.5.2010, doc. n° 2010/05/6/EN.

statistique officielle. Il convient également de tenir compte de la charge pesant sur les répondants, qu'il s'agisse d'entreprises, de services de l'administration centrale, régionale ou locale, de ménages ou d'individus.

- (7) Dans ce contexte, il y a lieu de parvenir à une répartition raisonnable de la charge financière entre les budgets de l'Union européenne et des États membres. Outre la dotation financière prévue par le présent règlement, il convient donc que les instituts nationaux de statistique ou d'autres autorités nationales reçoivent au niveau national un financement approprié pour l'exécution des actions statistiques individuelles décidées en vue de la mise en œuvre du présent programme.
- (8) Lors du développement, de la production et de la diffusion de statistiques européennes au titre du présent règlement, les autorités statistiques nationales et européenne doivent respecter les principes énoncés dans le code de bonnes pratiques de la statistique européenne, joint à la recommandation de la Commission du 25 mai 2005 concernant l'indépendance, l'intégrité et la responsabilité des autorités statistiques nationales et communautaire, et la communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil du 15 avril 2011, intitulée «Vers une gestion solide de la qualité pour les statistiques européennes»¹⁶.
- (9) Conformément à l'article 15 du règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil relatif aux statistiques européennes, il convient qu'une structure financière adéquate soit créée à l'appui des réseaux de collaboration.
- (10) Il y a lieu de prévoir l'ouverture du programme à la participation des pays de l'Association européenne de libre-échange participant à l'Espace économique européen (ci-après les «pays de l'AELE/EEE»). Il convient également de prévoir l'ouverture du programme à la participation d'autres pays, notamment les pays voisins de l'Union européenne et les pays demandant l'adhésion, candidats à l'adhésion ou en voie d'adhésion à l'Union européenne.
- (11) Il convient, dans le cadre de la mise en œuvre du programme, le cas échéant, d'encourager la coopération avec les pays tiers ne participant pas au programme compte tenu des éventuels accords en la matière conclus entre ces pays et l'Union.
- (12) Afin d'être considérés comme des décisions de financement conformément à l'article [] du règlement [...] portant règlement financier applicable au budget général de l'Union européenne [nouveau règlement financier], les programmes de travail annuels adoptés par la Commission pour l'exécution du programme doivent fixer les objectifs poursuivis, les résultats attendus, la méthode de mise en œuvre et leur montant total. Il convient également qu'ils contiennent une description des actions à financer, une indication du montant alloué à chaque action et un calendrier de mise en œuvre indicatif. Ils doivent inclure, dans le cas des subventions, les priorités, les critères essentiels d'évaluation et le taux maximal de cofinancement.
- (13) Étant donné que l'objectif du présent règlement, à savoir l'établissement du programme statistique européen 2013-2017, ne peut être réalisé de manière suffisante par les États membres et peut donc être mieux réalisé au niveau européen, l'Union peut prendre des mesures, conformément au principe de subsidiarité consacré à

¹⁶ COM(2011) 211 final.

l'article 5 du traité. Conformément au principe de proportionnalité tel qu'énoncé audit article, le présent règlement n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre cet objectif.

- (14) Une évaluation ex ante a été réalisée, conformément au principe de bonne gestion financière, afin d'axer le programme établi par le présent règlement sur l'impératif d'efficacité dans la réalisation des objectifs à atteindre et d'intégrer les contraintes budgétaires dès le stade de la conception du programme. Il convient que la valeur et l'incidence des mesures prises au titre du programme soient contrôlées et évaluées régulièrement, notamment par des évaluateurs externes indépendants. Aux fins de l'évaluation du programme, des objectifs mesurables ont été formulés et des indicateurs ont été définis.
- (15) Le présent règlement établit, pour l'ensemble de la durée du programme, une dotation financière qui constitue la référence privilégiée, au sens du point 37 de l'accord interinstitutionnel du 17 mai 2006 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission sur la discipline budgétaire et la bonne gestion financière¹⁷, pour l'autorité budgétaire dans le cadre de la procédure budgétaire annuelle.
- (16) Les intérêts financiers de l'Union européenne devraient être protégés tout au long du cycle de la dépense par des mesures proportionnées, notamment par la prévention et la détection des irrégularités ainsi que les enquêtes en la matière, par la récupération des fonds perdus, indûment versés ou mal employés et, si nécessaire, par l'application de sanctions.
- (17) Conformément au règlement (CE) n° 223/2009, le projet de programme statistique européen a été soumis à l'examen préalable du comité du système statistique européen, du comité consultatif européen de la statistique établi par la décision n° 234/2008/CE du Parlement européen et du Conseil¹⁸ et du comité des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements institué par la décision 2006/856/CE du Conseil¹⁹,

ONT ADOPTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT:

Article premier

Établissement du programme statistique européen

Il est établi un programme statistique européen pour la période 2013-2017 (ci-après le «programme»).

¹⁷ La référence à la base juridique sera mise à jour lorsque le nouvel accord avec le PE aura été adopté.

¹⁸ JO L 73 du 15.3.2008, p. 13.

¹⁹ JO L 332 du 30.11.2006, p. 21.

Article 2

Valeur ajoutée

La valeur ajoutée du programme consiste dans le fait d'assurer que les statistiques européennes sont axées sur les informations nécessaires pour concevoir, mettre en œuvre, suivre et évaluer les politiques de l'Union. En outre, le programme contribue à l'utilisation efficace des ressources en favorisant des actions qui apportent une contribution essentielle au développement, à la production et à la diffusion d'informations statistiques harmonisées, comparables et fiables.

Article 3

Champ d'application

1. Le présent règlement prévoit le cadre de programmation pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, les principaux domaines et les objectifs des actions envisagées pour la période allant de 2013 à 2017, conformément aux articles 13 et 14 du règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil relatif aux statistiques européennes.
2. Le programme ne couvre pas les mesures prévues par le programme pour la modernisation des statistiques européennes sur les entreprises et sur le commerce²⁰ (ci-après le «programme MEETS»), lequel s'achève le 31 décembre 2013. Il comprend en revanche des objectifs dans le domaine des statistiques sur les entreprises et sur le commerce qui devraient être mis en œuvre de 2014 à 2017.

Article 4

Objectifs

1. L'objectif général du programme est de permettre au système statistique européen d'être le premier fournisseur de statistiques de qualité sur l'Europe.
2. Les objectifs spécifiques suivants sont poursuivis dans toutes les actions statistiques entreprises pour la mise en œuvre du présent programme:
 - objectif 1: fournir des informations statistiques de qualité pour soutenir l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques de l'Union européenne, compte dûment tenu des priorités,
 - objectif 2: mettre en œuvre de nouvelles méthodes de production des statistiques européennes visant à réaliser des gains d'efficacité et des améliorations de la qualité,
 - objectif 3: renforcer le partenariat au sein du système statistique européen et au-delà pour accroître encore sa productivité et son rôle de premier plan au niveau mondial dans le domaine de la statistique officielle.

²⁰ JO L 340 du 19.12.2008, p. 76.

3. Les objectifs prévus dans le présent article sont précisés à l'annexe, de même que les indicateurs utilisés pour le suivi de la mise en œuvre du programme. Conformément au règlement (CE) n° 223/2009, ils font l'objet d'une planification annuelle détaillée dont fera partie intégrante un mécanisme de fixation des priorités. Ils sont atteints grâce à une coopération étroite et coordonnée au sein du système statistique européen, partenariat entre l'autorité statistique de l'Union et les instituts nationaux de statistique et d'autres autorités nationales.

Article 5

Gouvernance statistique et qualité

Le programme est mis en œuvre dans le respect des principes du code de bonnes pratiques de la statistique européenne, en vue de produire et de diffuser des statistiques européennes harmonisées de grande qualité et d'assurer le bon fonctionnement du système statistique européen dans son ensemble. Des mesures appropriées sont prises pour assurer une bonne coordination et une fixation efficace des priorités au sein du SSE afin de contribuer à la réduction de la charge administrative pesant sur les répondants. Les autorités nationales et l'autorité statistique de l'Union veillent à ce que les statistiques européennes respectent les normes de qualité européennes et répondent aux besoins des utilisateurs institutionnels de l'Union européenne, des administrations nationales, des autorités régionales, des instituts de recherche, des organisations de la société civile, des entreprises et du public.

Article 6

Financement

1. L'enveloppe financière pour la mise en œuvre du présent programme est fixée à 299,4 millions d'EUR, dont 57,3 millions d'EUR couverts par la période de programmation 2007-2013 et 242,1 millions d'euros couverts par la période de programmation 2014-2017.
2. La Commission met en œuvre le soutien financier de l'Union conformément au règlement XX/2012 portant règlement financier applicable au budget général de l'Union européenne.
3. En sus de l'enveloppe financière fixée par le présent règlement, les actions statistiques individuelles décidées pour la mise en œuvre du présent programme, en particulier en vertu d'un accord entre les instituts nationaux de statistique ou d'autres autorités nationales et la Commission (Eurostat), bénéficient d'un financement approprié au niveau national.

Article 7

Assistance administrative et technique

La dotation financière du programme peut également couvrir les dépenses liées aux activités de préparation, de suivi, de contrôle, d'audit et d'évaluation qui sont nécessaires à la gestion du programme et à la réalisation de ses objectifs, et notamment les études, les réunions d'experts, les dépenses afférentes au remboursement des experts en statistique, aux actions d'information et de communication, aux réseaux informatiques spécialement destinés à

l'échange et au traitement d'informations, ainsi que toutes les autres dépenses d'assistance technique et administrative supportées par la Commission pour assurer la gestion du programme.

Article 8

Programmes de travail annuels

Afin de mettre en œuvre le programme, la Commission adopte des programmes de travail annuels qui sont conformes aux exigences énoncées à l'article 17 du règlement (CE) n° 223/2009 et qui fixent les objectifs poursuivis ainsi que les résultats attendus.

Article 9

Types d'intervention

La participation financière de l'Union peut prendre la forme de subventions ou de marchés publics ou de toute autre intervention nécessaire aux fins de la réalisation des objectifs visés à l'article 2.

Article 10

Actions admissibles

1. La contribution financière de l'Union soutient les actions visant le développement, la production et la diffusion des statistiques européennes qui sont nécessaires aux fins de la réalisation des objectifs visés à l'article 3. La priorité sera donnée à des actions ayant une forte valeur ajoutée pour l'Union européenne au sens de l'article 2.
2. La contribution financière en faveur de réseaux de collaboration conformément à l'article 15 du règlement (CE) n° 223/2009 peut prendre la forme de subventions à l'action et peut couvrir jusqu'à 95 % des coûts admissibles.
3. Le cas échéant, des subventions de fonctionnement peuvent être accordées pour le fonctionnement des organismes visés à l'article 11, paragraphe 3, dans la limite de 50 % des coûts admissibles.
4. À titre de contribution aux dépenses supportées pour la réalisation d'actions reposant sur des enquêtes, il peut être versé aux États membres une somme forfaitaire par ensemble de données dont les résultats complets sont transmis à la Commission, jusqu'à concurrence du seuil maximal défini par enquête. Les montants sont fixés par la Commission, compte dûment tenu de la complexité de l'enquête.

Article 11

Bénéficiaires pouvant prétendre aux subventions

1. Conformément à l'article 5, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 223/2009, des subventions peuvent être octroyées aux bénéficiaires prévus audit article en dehors de tout appel à propositions.

2. Les réseaux de collaboration peuvent inclure les bénéficiaires visés au paragraphe 1 et d'autres organismes sélectionnés sans appel à propositions conformément au règlement financier.
3. Les subventions de fonctionnement prévues à l'article 10, paragraphe 3, peuvent être attribuées à des organismes qui répondent à l'ensemble des critères suivants:
 - a) être à but non lucratif, indépendants de tout intérêt industriel, commercial et économique ou autre entraînant des conflits d'intérêt et avoir pour activités et objectifs principaux de promouvoir et soutenir la mise en œuvre du code de bonnes pratiques de la statistique européenne et l'application de nouvelles méthodes de production des statistiques européennes visant à réaliser des gains d'efficacité et des améliorations de la qualité au niveau européen;
 - b) avoir fourni à la Commission des informations satisfaisantes en ce qui concerne leurs membres, leurs règles internes et leurs sources de financement.

Article 12

Protection des intérêts financiers de l'Union européenne

1. Lors de la mise en œuvre d'actions financées au titre du présent règlement, la Commission prend les mesures appropriées pour garantir la protection des intérêts financiers de l'Union par l'application de mesures préventives contre la fraude, la corruption et toute autre activité illégale, par des contrôles efficaces et, si des irrégularités sont décelées, par la récupération des montants indûment versés et, si nécessaire, par des sanctions efficaces, proportionnées et dissuasives.
2. La Commission ou ses représentants et la Cour des comptes disposent d'un pouvoir de contrôle, sur pièces et sur place, à l'égard de tous les bénéficiaires de subventions, contractants et sous-traitants qui ont reçu des fonds au titre du présent règlement.

L'Office européen de lutte antifraude (OLAF) peut effectuer des contrôles et vérifications sur place auprès des opérateurs économiques concernés, directement ou indirectement, par un tel financement, selon les modalités prévues par le règlement (Euratom, CE) n° 2185/96, en vue d'établir l'existence éventuelle d'une fraude, d'un acte de corruption ou de toute autre activité illégale portant atteinte aux intérêts financiers de l'Union, dans le cadre d'une convention de subvention, d'une décision de subvention ou d'un contrat financés au titre du présent règlement.

Sans préjudice des premier et deuxième alinéas, les accords de coopération conclus avec des pays tiers et des organisations internationales, les conventions de subvention, les décisions de subvention et les contrats résultant de la mise en œuvre du présent règlement prévoient expressément que la Commission, la Cour des comptes et l'OLAF sont habilités à procéder à ces audits et ces contrôles et vérifications sur place.

Article 13

Participation de pays tiers au programme

La participation au programme statistique européen est ouverte:

- a) aux pays de l'AELE/EEE, conformément aux conditions fixées par l'accord EEE;
- b) aux pays auxquels s'applique la politique européenne de voisinage, aux pays demandant l'adhésion, aux candidats à l'adhésion et aux pays en voie d'adhésion à l'Union européenne, ainsi qu'aux pays des Balkans occidentaux inclus dans le processus de stabilisation et d'association, conformément aux conditions définies dans les différents accords bilatéraux ou multilatéraux avec ces pays arrêtant les principes généraux de la participation desdits pays aux programmes de l'Union européenne.

Article 14

Rapports

- 1. Au plus tard en juin 2015, après avoir consulté le comité du système statistique européen, la Commission présente un rapport d'avancement intermédiaire au Parlement européen et au Conseil.
- 2. Avant la fin de l'année 2018, après avoir consulté le comité du système statistique européen, la Commission présente au Parlement européen et au Conseil un rapport d'évaluation final sur la mise en œuvre du programme.

Article 15

Le présent règlement entre en vigueur le jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Fait à [...], le

Par le Parlement européen
Le président

Par le Conseil
Le président

ANNEXE

Infrastructure statistique et objectifs du programme statistique européen 2013-2017

Introduction

La mise en œuvre des politiques de l'UE nécessite des informations statistiques comparables et fiables sur la situation économique, sociale et environnementale de l'Union européenne et de ses entités constitutives au niveau national et régional. Les statistiques européennes sont également indispensables pour que l'Europe puisse être comprise du grand public et pour permettre aux citoyens de prendre part au processus démocratique et de débattre du présent et de l'avenir de l'Union européenne.

Le programme statistique européen fournit le cadre législatif pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes pour la période 2013-2017.

Les statistiques européennes sont développées, produites et diffusées en vertu de ce cadre législatif, grâce à une coopération étroite et coordonnée au sein du système statistique européen.

Les statistiques développées, produites et diffusées dans le cadre du programme contribuent à la mise en œuvre des politiques de l'UE, tel qu'il ressort du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, de la stratégie Europe 2020 pour une croissance intelligente, durable et inclusive et des politiques phares qu'elle définit, ainsi que d'autres politiques abordées dans les priorités stratégiques de la Commission.

Comme il s'agit d'un programme pluriannuel couvrant une période de cinq ans et que le système statistique européen aspire à être – et à demeurer – un acteur essentiel dans le domaine statistique, le PSE 2013-2017 est ambitieux, par son champ d'application et ses objectifs, mais sa mise en œuvre se fera progressivement.

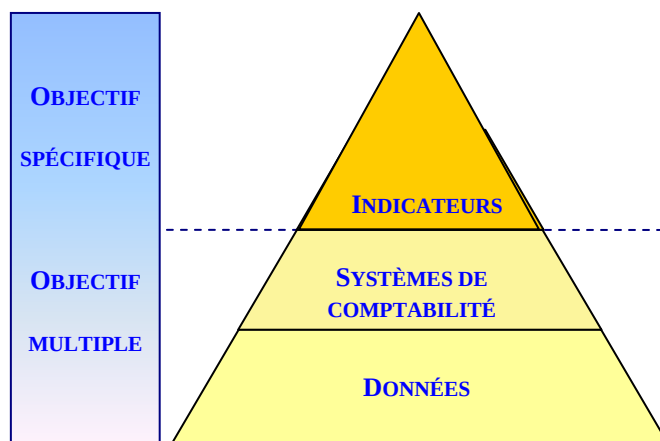
Infrastructure statistique

Le programme établira une infrastructure de l'information statistique. Cette infrastructure doit être élaborée en vue de l'utilisation large et intensive de différentes applications.

L'élaboration des politiques est à l'origine des décisions concernant la production de statistiques européennes, mais ces statistiques devraient également être mises à la disposition d'autres décideurs, des chercheurs, des entreprises et des citoyens européens en général, étant donné qu'il s'agit d'un bien public, payé par les citoyens et les entreprises, lesquels devraient bénéficier de manière égale des services fournis. Pour jouer ce rôle, l'infrastructure doit être conçue suivant un cadre conceptuel solide, garantissant, d'une part, qu'elle convienne à toute une série d'objectifs et, d'autre part, qu'elle puisse s'adapter en souplesse à l'évolution des besoins des utilisateurs dans les prochaines années.

L'infrastructure de l'information statistique est présentée ci-dessous:

INFRASTRUCTURE DE L'INFORMATION STATISTIQUE



Légende

Données: informations recueillies par les autorités statistiques, au moyen d'activités statistiques traditionnelles (enquêtes par sondage, recensements, etc.) / données provenant d'autres sources, réutilisées à des fins statistiques. L'information est adaptée pour répondre à des besoins dans des domaines politiques spécifiques, marché du travail, migrations ou agriculture par exemple.

Ce terme inclut également les données collectées à des fins administratives mais utilisées par les autorités statistiques à des fins statistiques (généralement appelées données de sources administratives).

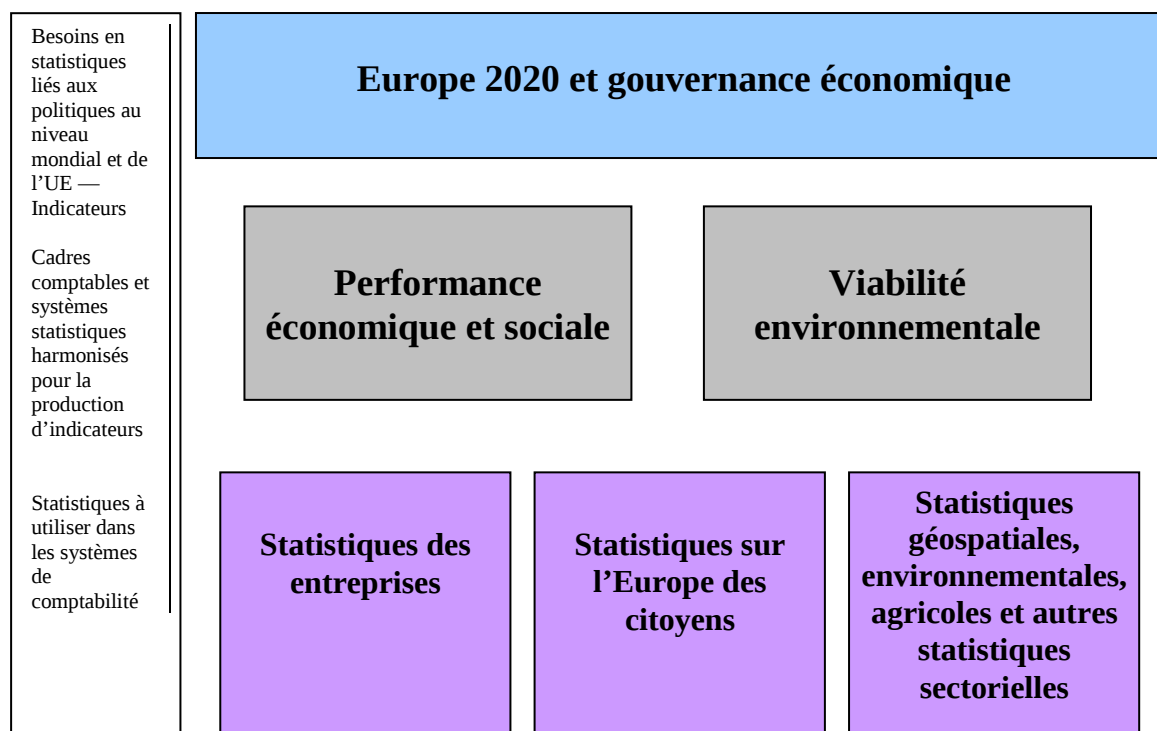
Systèmes de comptabilité: comptes, bilans et tableaux intégrés et cohérents reposant sur un ensemble de règles convenues au niveau international. Un cadre comptable assure un niveau élevé de cohérence et de comparabilité; les données statistiques peuvent être élaborées et présentées dans un format conçu aux fins de l'analyse et de la prise de décision.

Indicateurs: un indicateur est une mesure synthétique liée à une question ou un phénomène clé et provenant d'une série de faits constatés. Les indicateurs peuvent être utilisés pour faire apparaître des positions relatives ou montrer un changement positif ou négatif. En général, ils contribuent directement aux politiques au niveau mondial et de l'UE. Dans des domaines politiques stratégiques, ils sont importants pour l'établissement d'objectifs et le suivi de leur réalisation.

Dans le cadre de ce système général, le PSE permettra de distinguer trois groupes d'informations statistiques: les statistiques des entreprises, les statistiques sur l'Europe des citoyens, les statistiques géospatiales, environnementales, agricoles et autres statistiques sectorielles.

Les politiques au niveau de l'UE et les politiques pertinentes au niveau mondial sont les instruments qui précisent les exigences statistiques auxquelles le PSE répondra grâce à la structure réorganisée et aux processus de production correspondants. Par conséquent, chaque politique au niveau de l'UE et au niveau mondial se retrouve dans les différents éléments de l'infrastructure statistique et fait l'objet d'activités spécifiques prévues dans le PSE. Les nouvelles politiques qui seront définies dans les années à venir seront couvertes par de nouvelles méthodes d'obtention des indicateurs ou des comptes sur la base de l'information statistique produite dans le cadre des trois piliers.

INFORMATION STATISTIQUE – STRUCTURE ET DYNAMIQUE



Objectifs

L'objectif général du programme – permettre au système statistique européen d'être le premier fournisseur de statistiques de qualité sur l'Europe – sera atteint grâce à la réalisation des objectifs spécifiques suivants:

- objectif 1: fournir des informations statistiques de qualité pour soutenir l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques de l'Union européenne, compte dûment tenu des priorités,
- objectif 2: mettre en œuvre de nouvelles méthodes de production des statistiques européennes visant à réaliser des gains d'efficacité et des améliorations de la qualité,
- objectif 3: renforcer le partenariat au sein du système statistique européen et au-delà pour accroître encore sa productivité et son rôle de premier plan au niveau mondial dans le domaine de la statistique officielle.

Ces objectifs spécifiques sont divisés en plusieurs domaines prioritaires décrits ci-dessous. L'objectif 1 est couvert par la section I, intitulée «Production statistique», l'objectif 2 par la section II «Méthodes de production des statistiques de l'UE» et l'objectif 3 par la section III «Partenariat».

I. PRODUCTION STATISTIQUE

INDICATEURS

1.1. EUROPE 2020

L'adoption de la stratégie Europe 2020 pour une croissance «intelligente, durable et inclusive» par le Conseil européen de juin 2010 a façonné, dans une large mesure, le programme stratégique de l'Union européenne et les politiques nationales pour les années à venir. Ce programme établit des grands objectifs et des initiatives phares pour lesquels des indicateurs statistiques doivent être fournis par le SSE dans un certain nombre de domaines (à savoir l'amélioration des conditions pour l'innovation, la recherche et le développement, la promotion de l'emploi, la réalisation des objectifs de l'UE en ce qui concerne le changement climatique et l'énergie, l'utilisation efficace des ressources, l'amélioration des niveaux d'éducation, y compris la mobilité à des fins d'apprentissage, le vieillissement actif et en bonne santé et la promotion de l'inclusion sociale grâce à la réduction de la pauvreté).

Objectif:

Fournir des informations statistiques de qualité afin de contrôler la mise en œuvre de la stratégie Europe 2020 pour une croissance intelligente, durable et inclusive.

Réalisation de l'objectif:

- Mise à disposition d'indicateurs actualisés concernant les grands objectifs de la stratégie Europe 2020 (dans le domaine de l'emploi, de la recherche et du développement, de l'innovation, de l'énergie et du changement climatique, de l'éducation, de l'environnement, de la protection sociale et de l'inclusion sociale) sur le site web d'Eurostat.
- Mise à disposition de statistiques visant à soutenir le suivi de la mise en œuvre des initiatives phares de la stratégie Europe 2020.
- Mise à disposition d'indicateurs supplémentaires pour contribuer à l'évaluation ex ante et ex post des politiques économique, sociale et environnementale de l'Union européenne.

1.2. GOUVERNANCE ÉCONOMIQUE

La crise et les tensions sur les marchés financiers ont mis en évidence la nécessité de renforcer la gouvernance économique de l'Union. Au-delà des activités statistiques en cours, des mesures décisives dans le domaine de la gouvernance économique et de la coordination ont déjà été prises par l'UE, dont certaines auront des implications statistiques majeures.

Objectif:

Développer de nouvelles informations statistiques pertinentes pour les décideurs de l'UE et le grand public – et améliorer celles qui existent déjà – en ce qui concerne la gouvernance économique renforcée et intégrée de l'UE et le cycle de surveillance intégrant le pacte de stabilité et de croissance et la politique économique.

Réalisation de l'objectif:

- Fourniture de statistiques pour le tableau des déséquilibres macroéconomiques et l'analyse sous-jacente.
- Fourniture de statistiques pour un pacte de stabilité et de croissance renforcé.
- Développement et production d'un ensemble d'indicateurs pour mesurer la compétitivité.
- Mise en œuvre d'une gestion solide de la qualité dans la chaîne de production, couvrant également les données relatives aux finances publiques en amont, ainsi que les flux de travail sous-jacents dans les États membres.

Objectif:

Fournir aux décideurs européens des indicateurs et des statistiques fiables à des fins administratives et réglementaires et pour le suivi des engagements politiques spécifiques de l'UE.

Réalisation de l'objectif:

- Définition et approbation, avec les utilisateurs, du champ d'application des statistiques à des fins administratives et réglementaires, y compris le suivi des statistiques relatives au RNB et aux ressources propres provenant de la TVA, aux fonds structurels, ainsi que les exigences relatives au calcul des rémunérations, des pensions et, tous les deux ans, des indemnités de mission, conformément au statut des fonctionnaires et agents de l'UE.
- Définition, mise en œuvre et explication d'un cadre de gestion solide de la qualité pour ces indicateurs.

1.3. MONDIALISATION DE L'ÉCONOMIE

Les effets de la crise financière, l'augmentation des flux transfrontaliers et la fragmentation des processus de production ont mis en lumière la nécessité de disposer d'un cadre plus cohérent et de renforcer la mesure de la mondialisation de la production.

Objectif:

Améliorer les indicateurs et les informations statistiques disponibles sur la mondialisation de l'économie et les chaînes de valeur mondiales à l'intention des décideurs de l'Union européenne et du grand public.

Réalisation de l'objectif:

- Mise à disposition d'indicateurs actualisés et nouveaux sur la mondialisation de l'économie et les chaînes de valeur mondiales, y compris en ce qui concerne les flux de ressources naturelles et la dépendance à l'égard de celles-ci, sur le site web d'Eurostat.

- Analyse des chaînes mondiales de valeur, le cas échéant au moyen de tableaux entrées-sorties appropriés, ainsi que des statistiques du commerce extérieur et des entreprises, y compris lien entre les microdonnées.

CADRES COMPTABLES

La communication de la Commission intitulée «Le PIB et au-delà» et la publication du rapport Stiglitz-Sen-Fitoussi ont remis l'accent sur le défi clé que doit relever le système statistique: produire de meilleures statistiques sur les questions transversales et des statistiques plus intégrées pour décrire des phénomènes économiques, sociaux et environnementaux complexes, allant au-delà des mesures traditionnelles de la production économique. Le système européen des comptes (SEC) offre un cadre intégré et cohérent pour toutes les statistiques économiques, qui devraient être complétées par d'autres indicateurs afin de fournir des informations plus complètes pour la définition des politiques et la prise de décision.

2.1. PERFORMANCE ÉCONOMIQUE ET SOCIALE

La crise économique a renforcé la nécessité de disposer d'un ensemble d'indicateurs macroéconomiques de qualité pour mieux comprendre et analyser les fluctuations économiques et ainsi faciliter le processus de prise de décision. Une production de plus en plus mondialisée rend nécessaire l'élaboration d'un cadre cohérent qui facilite l'interprétation et l'intégration de statistiques concernant différents domaines.

Objectif:

Compléter la mesure de la performance économique par d'autres dimensions de la mondialisation (qualité de vie, viabilité environnementale, santé, bien-être et cohésion sociale). Élaborer un cadre pour l'analyse de la production mondialisée.

Réalisation de l'objectif:

- Production d'indicateurs sur la répartition des revenus et de la consommation entre les ménages (en rapprochant des agrégats des comptes nationaux et des données issues d'enquêtes auprès des ménages).
- Mise en œuvre et établissement de comptes nationaux et régionaux annuels et trimestriels, conformément au SEC 1995/2010.
- Établissement de statistiques de qualité sur les prix fournies en temps utile, notamment les indices harmonisés des prix à la consommation.
- Développement de comptes satellites dans au moins deux nouveaux domaines (par exemple la recherche et le développement, la santé, la comptabilité sociale).
- Création d'une base de données concernant la mesure de la croissance et de la productivité.
- Élaboration d'un cadre conceptuel pour l'analyse de la production mondialisée.

Objectif:

Fournir les indicateurs macroéconomiques et sociaux clés et les principaux indicateurs économiques européens (PIEE) sous la forme d'un ensemble cohérent répondant aux exigences en matière de données statistiques mondiales et européennes et adapter les PIEE pour répondre à l'évolution des besoins des utilisateurs.

Réalisation de l'objectif:

- Développement coordonné des tableaux de bord des principaux indicateurs macroéconomiques, sociaux et du développement durable.
- Méthode harmonisée pour les principaux indicateurs macroéconomiques et sociaux et les PIEE.
- Amélioration de la comparabilité internationale des indicateurs.
- Amélioration des outils pour faciliter l'interprétation et la communication des indicateurs.
- Mise à disposition pour tous les États membres de statistiques harmonisées sur le logement et de statistiques connexes.

2.2. VIABILITÉ ENVIRONNEMENTALE

La protection, la préservation et l'amélioration de l'environnement pour les générations actuelles et futures, ainsi que la lutte contre les effets du changement climatique figurent parmi les priorités du programme européen et parmi les objectifs des traités européens. Des politiques efficaces sur ces sujets nécessitent des informations statistiques dans différents domaines.

Objectif:

Fournir des comptes de l'environnement et des statistiques relatives au changement climatique, en tenant compte des développements internationaux dans ce domaine.

Réalisation de l'objectif:

- Développement d'un système cohérent de comptes de l'environnement en tant que «comptes satellites» par rapport aux principaux comptes nationaux, en fournissant des informations sur les émissions atmosphériques, la consommation d'énergie, les flux et les réserves de matières premières et d'eau, le commerce des matières premières de base et des matières premières critiques, la fiscalité environnementale et les dépenses consacrées à la protection de l'environnement, y compris la croissance verte et les marchés publics respectueux de l'environnement.
- Développement, actualisation, production et diffusion d'indicateurs montrant les pressions secondaires, les conséquences du changement climatique, y compris pour la santé, les points vulnérables et les progrès en matière d'adaptation.

DONNÉES

3.1. STATISTIQUES DES ENTREPRISES

Un grand nombre de politiques de l'UE sont axées sur les entreprises européennes. Ces dernières sont en outre responsables de la fourniture de données de base. Les statistiques sur les entreprises au sens large font dès lors l'objet d'une forte demande afin de soutenir le processus de prise de décision, mais aussi d'aider les entreprises et les citoyens européens à comprendre les répercussions de ces politiques; il convient de distinguer entre les grandes entreprises, les entreprises à moyenne capitalisation et les PME, pour lesquelles il existe un besoin accru de statistiques détaillées et harmonisées. Parallèlement, il est nécessaire de réduire la charge administrative et la charge de déclaration.

Objectif:

Accroître l'efficacité des processus de production. Fournir des statistiques de qualité dans des secteurs clés où les entreprises sont au centre de l'intérêt, tels que les statistiques des entreprises, les indicateurs à court terme, les investissements des entreprises dans le capital humain et les qualifications, les transactions internationales, la mondialisation, le suivi du marché unique, la R&D et l'innovation, le tourisme. Une attention particulière devrait être accordée à la disponibilité des données dans les secteurs industriels ou de services à forte valeur ajoutée.

Réalisation de l'objectif:

- Réutilisation des données qui existent déjà dans le système statistique ou la société; production d'une infrastructure et d'outils communs.
- Fourniture d'informations statistiques et d'indicateurs sur les entreprises sur une base annuelle et infra-annuelle.
- Fourniture d'informations statistiques décrivant la place de l'Europe dans le monde et les relations de l'UE avec le reste du monde.
- Fourniture d'informations statistiques pour l'analyse des chaînes de valeur mondiales et développement du répertoire Eurogroups comme base d'une collecte d'informations inter-domaines sur la mondialisation.
- Rééquilibrage entre les échanges de biens et de services en améliorant la disponibilité des données sur les services et en prenant des mesures pour rééquilibrer les informations statistiques sur les services et les produits.
- Développement d'outils de suivi du marché unique, comme l'instrument de surveillance des prix des denrées alimentaires et les indicateurs connexes.
- Fourniture de statistiques de qualité dans des domaines clés des performances en matière d'innovation et de R&D en utilisant davantage les registres de brevets, en faisant des recherches complémentaires et en recourant à l'utilisation statistique de microdonnées individuelles.

- Fourniture de statistiques de qualité sur l'offre et la demande touristiques, en optimisant la collecte de données et en intégrant mieux les données provenant du secteur du tourisme dans d'autres domaines.
- Rationalisation de la collecte de données sur la formation professionnelle continue dans les entreprises.

3.2. STATISTIQUES SUR L'EUROPE DES CITOYENS

Les citoyens européens sont au cœur d'un grand nombre de politiques de l'UE. En conséquence, les statistiques sociales au sens large sont très demandées, afin de soutenir le processus de prise de décision, mais aussi d'aider les citoyens européens à évaluer l'incidence de ces politiques sur leur vie.

Objectif:

Fournir des statistiques de qualité dans des domaines clés de la politique sociale où le citoyen est le centre d'intérêt, comme la cohésion sociale, la lutte contre la pauvreté, les défis démographiques (les personnes âgées et les migrations notamment), le marché du travail, l'éducation et la formation, y compris la mobilité des jeunes à des fins d'apprentissage, la culture, l'activité physique, la qualité de vie, la sécurité, la santé, le handicap, la consommation, la libre circulation et le marché unique, la mobilité des jeunes, l'innovation technologique et les nouveaux modes de vie.

Réalisation de l'objectif:

- Consolidation de l'infrastructure de base des statistiques sociales européennes, comprenant la mise en œuvre d'une série d'enquêtes et de collectes de données à partir de sources administratives.
- Modernisation des enquêtes sur les forces de travail (EFT) et sur le revenu et les conditions de vie (SILC), dans le contexte d'une révision du contenu, de la conception et des aspects liés à la collecte des données (en particulier le mode de collecte) pour toutes les enquêtes sociales.
- Fourniture de statistiques sur l'éducation et la formation, y compris une rationalisation et une modernisation de l'enquête sur l'éducation des adultes (EEA), par l'utilisation de modules réguliers correspondant aux besoins en données sur l'éducation et la formation.
- Fourniture de statistiques sur l'activité physique et la culture.
- Fourniture de statistiques sur la sécurité²¹, la santé²² et le handicap.
- Mise en œuvre des actions du programme de travail sur la rationalisation des statistiques des migrations.

²¹ Dans ce contexte, Eurostat devrait utiliser les résultats de projets financés par l'UE, tels que l'action commune en matière de suivi des blessures en Europe ([Joint Action on Monitoring Injuries in Europe - JAMIE](#)) et la base de données sur les blessures ([Injury Database - IDB](#)).

²² Conformément au [règlement \(CE\) n° 1338/2008](#) du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 relatif aux statistiques communautaires de la santé publique et de la santé et de la sécurité au travail (état de santé et déterminants de la santé, soins de santé, causes de décès, accidents du travail, maladies professionnelles).

- Fourniture d'indicateurs sur la qualité de vie permettant de mesurer les progrès réalisés par les sociétés.

3.3. STATISTIQUES GÉOSPATIALES, ENVIRONNEMENTALES, AGRICOLES ET AUTRES STATISTIQUES SECTORIELLES

L'association de statistiques à des données géoréférencées et à une analyse géospatiale ouvrira de nouvelles possibilités de grande envergure, que le SSE étudiera de manière plus approfondie. Des questions spécifiques, telles que la confidentialité et la validité statistique des estimations sur les petits domaines devront faire l'objet d'une attention particulière.

À l'avenir, il sera essentiel de disposer de statistiques de qualité dans le domaine de l'énergie et des transports pour soutenir la stratégie Europe 2020 et la politique en matière de changement climatique.

L'agriculture conservera la même importance dans les politiques européennes sur la période 2013-2017. Les travaux statistiques seront fortement influencés par les résultats de la réflexion sur la politique agricole commune après 2013. L'accent sera mis sur les aspects liés à l'environnement, à la biodiversité, à la santé humaine, à la sécurité et aux écosystèmes ainsi que sur les dimensions sociale et économique.

Objectif:

Soutenir l'élaboration de politiques fondées sur des données probantes en utilisant davantage et de manière plus souple des informations géographiques associées à des informations statistiques dans les domaines sociaux, économiques et environnementaux.

Réalisation de l'objectif:

- Poursuite du développement, maintenance et exploitation de l'infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne (INSPIRE) et, en particulier, du géoportail de l'UE.
- Mise à disposition d'une série d'informations géographiques en collaboration avec des programmes de l'UE concernant des enquêtes relatives à l'utilisation des sols et la télédétection.
- Intégration, le cas échéant, de données statistiques, de manière à créer une infrastructure souple à partir de plusieurs sources pour la fourniture d'une analyse spatio-temporelle ciblée.

Objectif:

Fournir des statistiques environnementales de qualité afin de soutenir le processus d'élaboration des politiques de l'UE.

Réalisation de l'objectif:

- Mise à disposition d'un ensemble de statistiques environnementales clés sur les ressources, concernant par exemple les déchets et le recyclage, l'eau, les gisements de matières premières, les services écosystémiques et la biodiversité, au niveau national et, si possible, au niveau régional, et d'un ensemble de statistiques essentielles concernant le changement climatique à l'appui des actions et des

politiques d'atténuation et d'adaptation à tous les niveaux pertinents, du niveau local au niveau de l'UE.

Objectif:

Fournir des statistiques de qualité dans le domaine de l'énergie et des transports pour soutenir les politiques de l'UE.

Réalisation de l'objectif:

- Production et diffusion de statistiques sur les énergies renouvelables.
- Production et diffusion de statistiques sur les économies d'énergie et l'efficacité énergétique.
- Production et diffusion de statistiques sur la sécurité des transports, la mobilité des passagers, la mesure du trafic routier et le transport intermodal de marchandises.

Objectif:

Fournir des chiffres de qualité sur l'agriculture, la pêche et la sylviculture pour l'élaboration et le suivi de la politique agricole commune et de la politique de la pêche en tenant compte des grands objectifs stratégiques européens liés à la durabilité et au développement rural, en menant régulièrement des opérations relatives au développement, à la production et à la diffusion de statistiques.

Réalisation de l'objectif:

- Révision et simplification des collectes de données agricoles conformément au réexamen de la politique agricole commune après 2013.
- Réorganisation des processus de collecte des données agricoles, notamment en vue d'améliorer la qualité et l'actualité des données fournies.
- Élaboration et mise en œuvre du système de gestion des données sur l'utilisation et l'occupation des sols.
- Mise en œuvre d'un système de collecte de données pour des indicateurs agroenvironnementaux cohérents.
- Mise en place d'une ventilation par région appropriée.
- Établissement et diffusion d'une série de données clés sur la sylviculture tirées de la comptabilité environnementale et économique intégrée de la forêt (CEEIF), telles que la superficie forestière, le volume et de la valeur du bois sur pied, les comptes économiques de la sylviculture et de l'exploitation forestière.

II. MÉTHODES DE PRODUCTION DES STATISTIQUES DE L'UE

Le SSE est actuellement confronté à un certain nombre de défis: une hausse de la demande de statistiques de qualité, un besoin croissant de statistiques multidimensionnelles complexes, l'apparition de nouveaux acteurs sur le marché de l'information, des contraintes budgétaires, la nécessité de réduire encore la charge statistique imposée aux répondants, ainsi que la diversification des outils de communication. Cela implique d'adapter progressivement les méthodes de production et de diffusion des statistiques officielles européennes.

1. GESTION DE LA QUALITÉ AU SEIN DU SSE

Objectifs:

Mettre en œuvre un système de gestion de la qualité au sein du SSE à partir de la version révisée du code de bonnes pratiques de la statistique européenne, en introduisant de nouveaux mécanismes de suivi pour évaluer le respect du code, sur la base des engagements en matière de confiance dans les statistiques convenus avec les États membres.

Renforcer l'échange de bonnes pratiques dans la mise en œuvre du code de bonnes pratiques et veiller à ce que les rapports sur la qualité ciblent les différents besoins des utilisateurs.

Réalisation des objectifs:

- Mise en œuvre du code de bonnes pratiques dans son intégralité.
- Accord sur les engagements en matière de confiance dans les statistiques avec les États membres.
- Harmonisation des cadres de garantie de la qualité du SSE et du SEBC.
- Satisfaction des besoins des utilisateurs en matière de rapports sur la qualité.

2. FIXATION DES PRIORITÉS ET SIMPLIFICATION

Le système statistique européen doit faire face à un défi majeur: trouver comment fournir des statistiques européennes de grande qualité pour satisfaire des besoins croissants en statistiques dans un contexte caractérisé par de fortes restrictions budgétaires et par une politique de croissance zéro des ressources humaines au sein de la Commission et dans les États membres. Compte tenu de ces ressources limitées, au niveau européen et national, il importe de renforcer les mesures de simplification et de fixation des priorités, ce qui nécessite l'engagement de tous les partenaires du SSE. Un mécanisme de fixation des priorités a été introduit en tant que partie intégrante de la préparation des programmes de travail annuels et sera mis en œuvre tout au long de la durée d'exécution du PSE 2013-2017. Il s'agit, entre autres, d'un examen annuel des exigences statistiques existantes, le mécanisme administratif étant remplacé par une approche stratégique tenant compte des intérêts des utilisateurs, des producteurs et des répondants.

Objectif:

Mettre en œuvre un mécanisme de fixation des priorités pour le SSE afin de simplifier les obligations de déclaration et d'accroître la souplesse du SSE pour l'adapter à de nouveaux

besoins en statistiques, tout en tenant compte des contraintes des producteurs et de la charge de réponse.

Réalisation de l'objectif:

- Définition des priorités et affectation des ressources en conséquence.
- Définition des priorités pour le SSE dans le cadre du programme de travail annuel.
- Prise en considération des résultats des consultations des utilisateurs et des producteurs dans le programme de travail annuel.
- Information des utilisateurs sur les domaines statistiques à simplifier et les collectes de données à réduire ou à arrêter.

3. STATISTIQUES MULTIFONCTIONNELLES ET GAINS D'EFFICACITÉ DANS LA PRODUCTION

Objectifs:

Mettre progressivement en place pour le SSE une architecture permettant une production de statistiques de l'UE plus intégrée; harmoniser et normaliser les méthodes de production de statistiques et les métadonnées; renforcer l'intégration horizontale (entre les domaines statistiques) et verticale (entre les partenaires du SSE) des processus de production de statistiques au sein du SSE dans le respect du principe de subsidiarité; utiliser et intégrer des sources de données multiples; produire des statistiques multifonctionnelles.

Réalisation des objectifs:

- Utilisation accrue de données administratives appropriées dans tous les domaines statistiques.
- Identification et utilisation de nouvelles sources de données pour les statistiques européennes.
- Participation accrue des autorités statistiques nationales et européenne à la conception des archives administratives.
- Utilisation plus large des techniques d'appariement statistique et de liaison des données pour accroître l'offre de statistiques de l'UE.
- Utilisation de l'approche européenne des statistiques pour une réaction politique rapide.
- Intégration accrue des procédés de production des statistiques de l'UE grâce à des actions coordonnées au sein du SSE.
- Poursuite de l'harmonisation des concepts statistiques dans tous les domaines statistiques.

- Développement et mise en œuvre de normes techniques et d'une infrastructure informatique souple de référence en vue d'améliorer l'interopérabilité, le partage de données et de métadonnées et la modélisation commune des données;
- Utilisation d'outils informatiques standard dans les processus statistiques.
- Mise à disposition et utilisation accrue de méthodologies harmonisées (y compris les approches mixtes de la collecte des données) et de métadonnées harmonisées.
- Renforcement du rôle des répertoires statistiques des entreprises en tant que sources des unités statistiques de toutes les statistiques sur les entreprises pour les secteurs des comptes nationaux.

Objectif:

Assurer le bon fonctionnement et la cohérence du SSE grâce à une collaboration et à une communication efficaces.

Réalisation de l'objectif:

- Soutien efficace au partenariat au sein du SSE.
- Définition et mise en œuvre de procédés de partage de la charge et du travail.
- Développement et lancement de réseaux de collaboration.

4. DIFFUSION ET COMMUNICATION

Objectifs:

Faire du SSE la première source de statistiques sur l'UE pour tous les utilisateurs, en particulier les décideurs publics et privés, en fournissant un service d'information statistique de qualité fondé sur le principe du libre accès aux statistiques européennes.

Intensifier et élargir le dialogue entre les utilisateurs et les producteurs de statistiques pour répondre aux besoins des utilisateurs en matière de statistiques de qualité. La participation des utilisateurs aux nouveaux développements à un stade précoce est essentielle pour améliorer l'efficacité et le bon fonctionnement du SSE.

Étendre et rationaliser la série de produits de diffusion pour pouvoir répondre aux besoins des utilisateurs faisant appel à de nouvelles technologies.

Créer une infrastructure sécurisée performante et intégrée au sein du SSE pour l'accès aux statistiques officielles contenant des données confidentielles à des fins scientifiques.

Commencer à produire des fichiers à usage public.

Réalisation des objectifs:

- Reconnaissance du SSE en tant que premier point de référence pour les utilisateurs de statistiques européennes.
- Mise en place d'une infrastructure sécurisée et intégrée pour l'accès aux microdonnées de l'UE.

- Mise en place d'un système permettant de traiter les demandes d'accès immédiat des utilisateurs aux informations statistiques et de les conseiller quant à leur interprétation.
- Adaptation des produits de diffusion aux besoins des utilisateurs utilisant les nouvelles technologies.
- Augmentation du nombre de produits statistiques sur des questions transversales.
- Utilisation accrue de nouvelles technologies de communication et de diffusion (fondées sur SDMX, par exemple).
- Augmentation de l'offre d'ensembles de microdonnées à des fins de recherche statistique.

5. FORMATION, INNOVATION ET RECHERCHE

Objectifs:

Satisfaire les besoins d'apprentissage et de développement au sein du SSE en associant les cours de formation et les possibilités d'apprentissage et de développement.

Améliorer la collaboration entre les membres du SSE concernant le transfert de connaissances ainsi que l'échange et la mise en œuvre de bonnes pratiques et d'approches innovantes communes dans la production de statistiques.

Organiser les activités, la participation et la contribution des communautés de recherche en vue de l'amélioration des chaînes de production statistique et de la qualité de l'information statistique officielle.

Réalisation des objectifs:

- Mise en place d'un diplôme de troisième cycle (master en statistique officielle, par exemple).
- Proposition de programmes de formation portant sur les besoins des utilisateurs.
- Application des résultats de projets de recherche à la production et à la diffusion de statistiques.
- Reconnaissance du SSE en tant que point de référence pour les communautés de recherche statistique.
- Large participation de ces communautés aux activités de recherche en matière de statistique officielle.
- Mise en place d'instruments adéquats pour l'échange de bonnes pratiques et la mise en œuvre de solutions communes au sein du SSE.

III. PARTENARIAT

PARTENARIAT AU SEIN DU SSE ET AU-DELÀ

Objectif:

Mettre en œuvre le cadre de gouvernance du SSE renforcé.

Réalisation de l'objectif:

- Application de la «loi statistique» révisée, décision concernant le rôle d'Eurostat.
- Adoption de règlements-cadres couvrant entièrement certains domaines statistiques.

Objectif:

Renforcer le rôle de coordination d'Eurostat en tant qu'office statistique de l'Union européenne.

Réalisation de l'objectif:

- Association à un stade précoce d'Eurostat à toutes les initiatives de la Commission en ce qui concerne les aspects statistiques.
- Organisation de dialogues réguliers entre les parties prenantes au niveau de l'encadrement supérieur.

Objectif:

Renforcer la coopération avec le système européen de banques centrales et les organisations européennes et internationales engagées dans la production de données à des fins statistiques ou administratives grâce à des projets communs et à une évolution coordonnée. Assurer la cohérence entre les normes européennes et internationales.

Réalisation de l'objectif:

- Mise en œuvre d'un cadre de qualité commun pour le SSE et le SEBC.
- Participation croissante d'Eurostat aux groupes consultatifs internationaux.
- Définition et mise en œuvre de nouveaux moyens de coopération.
- Mise en œuvre du nouveau SCN²³/SEC²⁴, du SCEE²⁵, des CEEE²⁶ et des manuels de la balance des paiements.

²³ Système de comptabilité nationale (Nations unies).

²⁴ Système européen des comptes.

²⁵ Système de comptabilité environnementale et économique (Nations unies); adoption prévue en 2012.

²⁶ Comptes économiques européens de l'environnement.

Objectif:

Promouvoir et mettre en œuvre des activités d'assistance statistique et de conseil statistique dans des pays tiers, conformément aux priorités de la politique étrangère de l'UE, en mettant un accent particulier sur l'élargissement et la politique européenne de voisinage.

Réalisation de l'objectif:

- Rôle moteur du SSE sur la scène internationale.
- Fourniture de données de qualité pour la politique étrangère de l'UE.
- Soutien aux services de la Commission pour la mise en œuvre des politiques de développement et de coopération internationale, dans leurs relations avec les organisations internationales et dans leurs rapports avec des régions ou des pays non européens en ce qui concerne des questions d'intérêt statistique commun.
- Diffusion de données statistiques pertinentes pour soutenir le processus d'élargissement et les négociations.
- Baisse des demandes de dérogations des nouveaux États membres aboutissant à l'indisponibilité de données.
- Signature d'accords ou de protocoles d'accord avec des pays tiers.
- Conception et mise en œuvre de programmes de coopération technique.
- Assistance technique axée sur l'harmonisation et la fourniture des données.

FICHE FINANCIÈRE LÉGISLATIVE DANS LE CADRE DES PROPOSITIONS

1. CADRE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

- 1.1. Dénomination de la proposition/de l'initiative
- 1.2. Domaine(s) politique(s) concerné(s) dans la structure ABM/ABB
- 1.3. Nature de la proposition/de l'initiative
- 1.4. Objectif(s)
- 1.5. Justification(s) de la proposition/de l'initiative
- 1.6. Durée et incidence financière
- 1.7. Mode(s) de gestion prévu(s)

2. MESURES DE GESTION

- 2.1. Dispositions en matière de suivi et de compte rendu
- 2.2. Système de gestion et de contrôle
- 2.3. Mesures de prévention des fraudes et irrégularités

3. INCIDENCE FINANCIÈRE ESTIMÉE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

- 3.1. Rubrique(s) du cadre financier pluriannuel et ligne(s) budgétaire(s) de dépenses concernée(s)
- 3.2. Incidence estimée sur les dépenses
 - 3.2.1. *Synthèse de l'incidence estimée sur les dépenses*
 - 3.2.2. *Incidence estimée sur les crédits opérationnels*
 - 3.2.3. *Incidence estimée sur les crédits de nature administrative*
 - 3.2.4. *Compatibilité avec le cadre financier pluriannuel actuel*
 - 3.2.5. *Participation de tiers au financement*
- 3.3. Incidence estimée sur les recettes

FICHE FINANCIÈRE LÉGISLATIVE DANS LE CADRE DES PROPOSITIONS

1. CADRE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

1.1. Dénomination de la proposition/de l'initiative

Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif au programme statistique européen 2013-2017

1.2. Domaine(s) politique(s) concerné(s) dans la structure ABM/ABB²⁷

Statistiques (3403 — Production d'informations statistiques, 3480 — Appui administratif à Eurostat, 3481 — Stratégie politique et coordination d'Eurostat)

1.3. Nature de la proposition/de l'initiative

☒ La proposition/l'initiative porte sur **une action nouvelle**

☐ La proposition/l'initiative porte sur **une action nouvelle suite à un projet pilote/une action préparatoire**²⁸

☐ La proposition/l'initiative est relative à **la prolongation d'une action existante**

☐ La proposition/l'initiative porte sur **une action réorientée vers une nouvelle action**

1.4. Objectifs

1.4.1. Objectif(s) stratégique(s) pluriannuel(s) de la Commission visé(s) par la proposition/l'initiative

La proposition est cohérente avec les priorités de l'Union européenne dans la mesure où les statistiques développées, produites et diffusées dans le cadre de ce programme contribueront à la mise en œuvre des politiques de l'Union européenne, telles que la stratégie Europe 2020 pour une «croissance intelligente, durable et inclusive» et d'autres politiques abordées dans les priorités stratégiques de la Commission pour la période 2010-2014 (c'est-à-dire la gouvernance économique renforcée et intégrée, le changement climatique, la croissance et la cohésion sociale, l'Europe des citoyens et la mondialisation).

1.4.2. Objectif(s) spécifique(s) et activité(s) ABM/ABB concernée(s)

Objectif spécifique n° 1: fournir des informations statistiques de qualité pour soutenir l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques de l'Union européenne

Activité(s) ABM/ABB concernée(s)

3403 — Production d'informations statistiques

²⁷

ABM: Activity-Based Management – ABB: Activity-Based Budgeting.

²⁸

Tel(le) que visé(e) à l'article 49, paragraphe 6, point a) ou b), du règlement financier.

Objectif spécifique n° 2: mettre en œuvre la nouvelle méthode de production des statistiques européennes

Activité(s) ABM/ABB concernée(s)

3403 — Production d'informations statistiques, 3480 — Appui administratif à Eurostat, 3481 — Stratégie politique et coordination d'Eurostat

Objectif spécifique n° 3: renforcer le partenariat au sein du SSE et au-delà

3481 — Stratégie politique et coordination d'Eurostat

Des objectifs plus détaillés seront définis dans les programmes de travail statistiques annuels de la Commission.

1.4.3. *Résultat(s) et incidence(s) attendu(s)*

Préciser les effets que la proposition/l'initiative devrait avoir sur les bénéficiaires/la population visée.

Effets sur le Parlement européen et le Conseil: positifs, étant donné que le PSE est conforme aux traités, aux perspectives financières et aux priorités politiques de l'Union européenne; le PSE tient compte des besoins en informations statistiques pour étayer les politiques de l'UE; il comprend un mécanisme visant à améliorer la fixation des priorités et à réduire la charge de réponse pesant sur les entreprises et les citoyens. Les États membres ont été associés à l'élaboration du PSE. Le principe de subsidiarité sera respecté lors de sa mise en œuvre.

Effets sur le collège des commissaires et les services de la Commission: positifs, étant donné que le PSE est conforme aux traités et aux perspectives financières; il tient compte des besoins en informations statistiques pour étayer les politiques de l'UE et donnera lieu à la mise en œuvre d'un solide système de gestion de la qualité. Le PSE sera soumis à une évaluation efficace et à un cadre répondant aux principes de l'ABB pour l'allocation des ressources.

Effets sur les instituts nationaux de statistique (y compris les DGINS, le CSSE, le groupe de partenariat, les groupes de directeurs) et les autres producteurs nationaux: positifs, étant donné que le PSE comprend un mécanisme visant à améliorer la fixation des priorités et à réduire la charge de réponse pesant sur les entreprises et les citoyens. Il tient compte de la stratégie commune du SSE pour la mise en œuvre de la communication. Les États membres ont été associés à l'élaboration du PSE. Le principe de subsidiarité sera respecté lors de sa mise en œuvre.

Effets sur le CCES, la Banque centrale européenne, le comité des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements (CSMFB) et d'autres utilisateurs non institutionnels: positifs, étant donné que le PSE tient compte des besoins en informations statistiques pour soutenir les politiques de l'UE; les utilisateurs auront la garantie de recevoir des statistiques adaptées à l'usage prévu (fournies à temps et en fonction de leurs besoins et de leurs exigences).

Effets sur Eurostat: positifs, étant donné que le PSE se situe dans la droite ligne de la communication de la Commission sur la méthode de production des statistiques européennes;

un solide système de gestion de la qualité sera mis en œuvre dans le contexte du PSE; celui-ci offrira un cadre stable permettant une programmation annuelle et une allocation des ressources structurées et cohérentes ainsi qu’une vision claire de l’orientation des travaux d’Eurostat; il fera l’objet d’une évaluation efficace.

1.4.4. Indicateurs de résultats et d’incidences

Préciser les indicateurs permettant de suivre la réalisation de la proposition/de l’initiative.

Les principales actions et les principaux indicateurs sont précisés pour tous les objectifs prévus dans le PSE 2013-2017. Ces objectifs sont planifiés de manière plus détaillée dans les programmes de travail annuels et les résultats feront l’objet d’un suivi tout au long de la période de programmation.

L’objectif général d’être le premier fournisseur de statistiques de qualité sur l’Europe fera l’objet d’un suivi assuré par le moyen suivant:

- l’enquête d’Eurostat sur le degré de satisfaction des utilisateurs et, en particulier, le pourcentage d’utilisateurs qualifiant la qualité globale des statistiques européennes de «très bonne» ou «bonne».

1.5. Justification(s) de la proposition/de l’initiative

1.5.1. Besoin(s) à satisfaire à court ou à long terme

L’établissement d’un programme statistique européen pluriannuel découle de l’article 13, paragraphe 1, du règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil relatif aux statistiques européennes³, qui dispose que le programme statistique européen doit fournir le cadre pour le développement, la production et la diffusion de statistiques européennes, les principaux domaines et les objectifs des actions envisagées pour une période n’excédant pas cinq ans. Il doit fixer des priorités concernant les besoins d’informations aux fins de l’accomplissement des activités de l’Union européenne. Les bénéficiaires visés par la proposition sont les utilisateurs et les producteurs de statistiques européennes, à savoir le Parlement européen et le Conseil, les directions générales de la Commission, la Banque centrale européenne, les instituts nationaux de statistique et les autres producteurs nationaux de statistiques européennes, le CCES, le comité des statistiques monétaires, financières et de balance des paiements (CSMF) et d’autres utilisateurs non institutionnels ainsi que, bien entendu, le public au sens large.

1.5.2. Valeur ajoutée de l’intervention de l’UE

Les responsables politiques et les acteurs du marché ont constamment besoin de statistiques pour pouvoir prendre leurs décisions, en assurer le suivi et en évaluer la mise en œuvre. Les statistiques constituent un fondement essentiel permettant aux démocraties et aux économies modernes de fonctionner de manière saine et efficace. Pour pouvoir s’acquitter de sa mission, l’Union européenne a besoin d’un service d’information statistique de très bonne qualité. Les statistiques européennes doivent être fiables, disponibles en temps utile, indépendantes à l’égard de toute interférence politique et fournies sous une forme qui convient aux utilisateurs. En outre, leur élaboration ne doit pas imposer une charge excessive aux fournisseurs de

données et leur collecte doit être effectuée dans le respect des principes de subsidiarité et de proportionnalité.

Avec les autorités statistiques nationales et les autres autorités nationales responsables dans chaque État membre du développement, de la production et de la diffusion de statistiques européennes, Eurostat a créé un partenariat portant le nom collectif de SSE. Ce partenariat inclut également les pays de l'EEE. Les États membres collectent des données et établissent des statistiques à des fins nationales et européennes.

Le SSE fonctionne comme un réseau au sein duquel Eurostat est chargé de promouvoir l'harmonisation des statistiques, en étroite collaboration avec les autorités statistiques nationales. L'activité du SSE couvre principalement les domaines d'action de l'UE; avec l'expansion des politiques européennes, l'harmonisation concerne aujourd'hui la quasi-totalité des domaines statistiques.

Le SSE facilite le partage des connaissances et des «meilleures pratiques» dans les États membres et le développement de nouvelles technologies, d'outils communs et de réseaux de collaboration, en vue de tirer profit des synergies possibles et d'éviter les doubles emplois, ouvrant ainsi la voie à un système de production moderne prêt à faire face aux défis à venir.

Les efforts visant à harmoniser, simplifier et légiférer seront plus productifs s'ils sont lancés au niveau européen, c'est-à-dire à un niveau où les projets de cet ordre peuvent être réalisés avec une efficacité maximale.

1.5.3. *Leçons tirées d'expériences similaires*

L'une des contraintes majeures liées au programme statistique communautaire 2008-2012⁴ est le fait que sa structure est fixée pour une période de cinq ans et que les objectifs sont décrits de manière circonstanciée. Depuis son adoption, un certain nombre d'événements importants ont eu lieu. Le cadre juridique de base pour la production de statistiques européennes a changé. La communication concernant la méthode de production des statistiques de l'Union européenne a été adoptée, de même qu'une stratégie commune du SSE; le traité de Lisbonne est entré en vigueur; une nouvelle Commission européenne a pris ses fonctions (à partir de janvier 2010 et jusqu'en décembre 2014); plusieurs nouvelles initiatives politiques (telles qu'Europe 2020⁵) ont été lancées et la structure de gouvernance du SSE a été renforcée. Aucune de ces évolutions ne se reflète dans le programme actuel; certaines de ses parties sont devenues obsolètes et il y existe un écart entre les activités prévues et celles qui sont effectivement menées. Dès lors, la pertinence des rapports concernant la mise en œuvre du programme s'en trouve amoindrie, étant donné que nombre d'activités qui devraient être prises en considération ne sont pas prévues dans le programme, alors qu'il faut rendre compte de certaines activités qui y figurent, mais ne sont plus réalisées.

En ce qui concerne le processus d'élaboration du programme statistique européen, la task-force 3 du groupe «Partenariat»²⁹ a proposé le cycle de programmation pluriannuel pour la période 2013-2017. Il a été suggéré de renforcer le rôle des partenaires au sein du SSE (CSSE, DGINS, groupes de directeurs et CCES) dans le processus d'élaboration du programme.

²⁹

Le groupe «Partenariat» est composé de directeurs généraux des instituts nationaux de statistique du SSE. Sa mission est de promouvoir le développement du SSE, principalement en facilitant le travail du CSSE.

Il convient également de mentionner que le rapport de la Commission au Parlement européen et au Conseil concernant l'évaluation ex post du PSC 2003-2007³⁰ comprend des recommandations en ce qui concerne les futurs programmes pluriannuels; elles sont résumées ci-après.

Améliorer les liens entre le PSC et les programmes de travail annuels. Le PSC est conçu comme un programme-cadre énonçant une vision stratégique pour une durée de cinq ans et devant garantir, avec les programmes de travail annuels, sa propre flexibilité et sa propre pertinence tout au long de la période couverte. En utilisant le PSC comme référence, les programmes de travail annuels devraient mentionner explicitement ce dernier et se fonder sur les orientations qu'il contient.

Améliorer le suivi de la mise en œuvre du PSC. Le suivi général du PSC devrait passer par la définition d'une série d'indicateurs clés fournissant des informations en suffisance sur le respect des objectifs opérationnels et stratégiques au cours de la période de programmation.

Le rapport de la Commission au Parlement européen et au Conseil relatif à l'évaluation à mi-parcours du PSC 2008-2012 a souligné que les points ci-après devront être pris en compte à l'avenir.

- *Définition de nouveaux besoins en matière d'information statistique.* Une approche plus intégrée s'appuyant sur des sources de données multiples et combinées et s'accompagnant d'une harmonisation des méthodologies, concepts et définitions est nécessaire.

- *Renforcement du partenariat au sein du SSE.* L'instauration, avec les États membres, de modèles de coopération intégrée plus nombreux et différents avec les États membres a été soulignée.

- *Une réflexion sur une approche conceptuelle pour redéfinir la priorité des actions* et la disponibilité des ressources pour la mise en œuvre du PSC en vue de réduire la charge de réponse et les coûts supportés par les producteurs a été jugée nécessaire.

Il est utile de mentionner que le PSC 2008-2012 a été l'un des sujets traités dans le rapport de la structure d'audit interne d'Eurostat sur la fonction d'évaluation³¹; ce rapport a relevé l'absence d'évaluation ex ante pour le programme en cours et a recommandé qu'une telle évaluation soit effectuée pour les programmes futurs conformément au règlement financier³² (article 27) et à ses modalités d'exécution³³ (article 21).

Afin d'éviter les limites propres à un programme trop circonstancié et de pouvoir s'adapter à des priorités nouvelles ou modifiées ainsi qu'à l'évolution de la situation, le PSE 2013-2017 est conçu comme un instrument de planification global décrivant dans les grandes lignes les

³⁰ COM(2009) 1 final.

³¹ Rapport de la structure d'audit interne, ESTAT-2009-ESTAT-002, 19.2.2010.

³² Version consolidée du règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil du 25 juin 2002 portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes.

³³ Version consolidée du règlement (CE, Euratom) n° 2342/2002 de la Commission du 23 décembre 2002 établissant les modalités d'exécution du règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes.

objectifs et les actions à entreprendre et fournissant ainsi le cadre général pour l'élaboration des programmes de travail statistiques annuels détaillant les objectifs et les actions.

Du fait des évolutions intervenues au sein du SSE et de la mise en œuvre de la communication concernant la méthode de production des statistiques de l'Union européenne, le programme statistique européen 2013-2017 doit accorder une attention particulière aux défis futurs et à la recherche d'un équilibre entre demandes et ressources. Un partenariat solide au sein du SSE est crucial et une plus large consultation des parties prenantes a donc été intégrée dans la feuille de route pour la préparation du présent programme.

Sur la base de l'expérience acquise, des mécanismes sont mis en place pour veiller à la cohérence dans les processus de planification et de compte rendu, par une meilleure corrélation entre les objectifs du programme et ceux des programmes de travail annuels et par l'amélioration du suivi et de l'évaluation de la mise en œuvre du programme.

Les recommandations figurant dans l'évaluation à mi-parcours du PSC 2008-2012 ont été prises en compte lors de l'élaboration des objectifs et des indicateurs du PSE 2013-2017. En particulier, en ce qui concerne la révision de l'ordre de priorité des exigences statistiques afin de réduire la charge de réponse et les coûts supportés par les producteurs, il a été prévu de mettre en œuvre le mécanisme de fixation des priorités présenté au CSSE le 18 novembre 2010³⁴.

Enfin, l'évaluation ex ante a été menée conformément au règlement financier³⁵ (article 27) et à ses modalités d'exécution³⁶ (article 21).

1.5.4. *Compatibilité et synergie éventuelle avec d'autres instruments appropriés*

Parallèlement au PSC 2008-2012, un autre programme pluriannuel, à savoir le programme pour la modernisation des statistiques européennes sur les entreprises et sur le commerce (MEETS) porte sur la période 2009 à 2013. Afin d'améliorer l'efficacité de la gestion des programmes, Eurostat a décidé qu'à l'avenir il n'y aurait plus qu'un seul programme pluriannuel et non deux. Dès lors, les objectifs en matière de statistiques sur les entreprises et le commerce au-delà de 2013 et les actions relatives à la modernisation des statistiques sociales relèvent du PSE 2013-2017.

En outre, Eurostat joue un rôle de coordination dans la production de statistiques européennes conformément à la décision 97/281/CE de la Commission du 21 avril 1997. Les directions générales et les autres services de la Commission associent Eurostat, à un stade précoce, à l'élaboration de leurs programmes pour ce qui est des statistiques.

1.6. **Durée et incidence financière**

☒ **Proposition/initiative à durée limitée**

³⁴ Présenté lors de la réunion du CSSE du 18 novembre 2010 (doc. 2010/07/08b).

³⁵ Version consolidée du règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil du 25 juin 2002 portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes.

³⁶ Version consolidée du règlement (CE, Euratom) n° 2342/2002 de la Commission du 23 décembre 2002 établissant les modalités d'exécution du règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil portant règlement financier applicable au budget général des Communautés européennes.

- ☒ Proposition/initiative en vigueur à partir du [1.1.]2013 jusqu’au [31.12.]2017
- ☒ Incidence financière de 2013 à 2017 pour les crédits d’engagement et de 2013 à 2021 pour les crédits de paiement
- ☐ Proposition/initiative à **durée illimitée**
 - Mise en œuvre avec une période de montée en puissance de AAAA jusqu’en AAAA,
 - puis un fonctionnement en rythme de croisière au-delà.

1.7. **Mode(s) de gestion prévu(s)**³⁷

- ☒ **Gestion centralisée directe** par la Commission
- ☐ **Gestion centralisée indirecte** par délégation de tâches d’exécution à:
 - ☐ des agences exécutives
 - ☐ des organismes créés par les Communautés³⁸
 - ☐ des organismes publics nationaux/organismes avec mission de service public
 - ☐ des personnes chargées de l’exécution d’actions spécifiques en vertu du titre V du traité sur l’Union européenne, identifiées dans l’acte de base concerné au sens de l’article 49 du règlement financier
- ☐ **Gestion partagée** avec les États membres
- ☐ **Gestion décentralisée** avec des pays tiers
- ☒ **Gestion conjointe** avec des organisations internationales, en particulier l’OCDE, les Nations unies et la Banque mondiale

Si plusieurs modes de gestion sont indiqués, veuillez donner des précisions dans la partie «Remarques».

Remarques

Compte tenu de l’expérience acquise avec le programme statistique communautaire 2008-2012, une utilisation limitée de la gestion conjointe avec des organisations internationales sera envisagée, le cas échéant, pour contribuer à la réalisation des objectifs du programme statistique européen 2013-2017.

³⁷ Les explications sur les modes de gestion ainsi que les références au règlement financier sont disponibles sur le site BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_fr.html.

³⁸ Tels que visés à l’article 185 du règlement financier.

2. MESURES DE GESTION

2.1. Dispositions en matière de suivi et de compte rendu

Préciser la fréquence et les conditions de ces dispositions.

L'évaluation ex ante du PSE 2013-2017 a été effectuée entre octobre 2010 et avril 2011, sur la base des dispositions du règlement financier concernant les programmes de dépenses, par l'unité de planification stratégique d'Eurostat, avec l'aide des unités responsables des affaires financières et des affaires juridiques. Cette évaluation a fait l'objet d'une consultation, au sein de la task-force interne d'Eurostat pour la préparation du PSE 2013-2017, composée de représentants de toutes les directions d'Eurostat au niveau des chefs d'unité, puis a été approuvée lors de la réunion des directeurs d'Eurostat du 12 avril 2011.

Les principales conclusions de l'évaluation ex ante ont été intégrées dans l'exposé des motifs et dans la fiche financière législative. Les enseignements tirés de l'expérience passée qui ont été pris en compte lors de l'élaboration du PSE sont présentés dans la fiche financière législative, partie 1.5.3 «Leçons tirées d'expériences similaires». Les objectifs du PSE sont exposés dans la proposition elle-même. Les résultats de l'évaluation des consultations des parties prenantes, les autres mécanismes de mise en œuvre, le rapport coût-efficacité et l'analyse des risques sont présentés dans l'exposé des motifs, partie 2 «Résultats des consultations des parties intéressées et des analyses d'impact».

L'article 2 de la proposition dispose que le PSE fera l'objet d'une planification annuelle au moyen des programmes de travail statistiques annuels de la Commission, conformément au règlement (CE) n° 223/2009. Ces programmes, ainsi que les financements correspondants, feront l'objet de décisions de la Commission détaillant les productions et les résultats (objectifs et indicateurs) à réaliser durant la période de référence. Le suivi sera assuré par des rapports réguliers sur la consommation des ressources et sur les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs.

Conformément au règlement relatif aux statistiques européennes, il est prévu qu'un rapport d'avancement intermédiaire soit établi et, après consultation du CSSE, présenté au Parlement européen et au Conseil au plus tard en juin 2015.

À la fin de la période couverte par le programme, le PSE fera l'objet d'une évaluation ex post. Le CSSE sera consulté à propos du rapport d'évaluation, qui sera ensuite soumis au Parlement européen et au Conseil avant la fin de l'année 2018.

2.2. Système de gestion et de contrôle

2.2.1. Risque(s) identifié(s)

Le mode de gestion du programme proposé est la gestion centralisée directe par la Commission et, dans une mesure limitée, la gestion conjointe avec des organisations internationales. D'un point de vue financier, le programme sera mis en œuvre au moyen de marchés, attribués notamment à des entreprises spécialisées dans les statistiques ou les services informatiques, et au moyen de subventions accordées principalement à des autorités

statistiques nationales. Le règlement (CE) n° 223/2009 relatif aux statistiques européennes permet l'attribution directe de subventions à ces autorités.

Les principaux risques décelés en ce qui concerne la mise en œuvre du programme ont trait, pour l'essentiel, à la **gestion des procédures d'octroi de subventions**. Lors la mise en œuvre du programme statistique communautaire 2008-2012, il est apparu que certains bénéficiaires avaient des difficultés récurrentes à présenter les documents nécessaires pour établir l'admissibilité des frais supportés.

2.2.2. *Moyen(s) de contrôle prévu(s)*

Les principaux éléments du système de contrôle interne sont: la vérification ex ante des **aspects opérationnels et financiers de chaque opération financière** (légalité, régularité et bonne gestion financière) conformément à l'article 47, paragraphe 3, des modalités d'exécution du règlement financier. Les contrôles ex ante couvrent l'ensemble du cycle de la dépense, de la planification et de la programmation jusqu'aux paiements, en passant par les engagements. À cet effet, pour chaque opération financière, chaque acteur des circuits financiers doit utiliser des listes de contrôle spécifiques.

Outre les vérifications intervenant dans les circuits financiers, une supervision, un contrôle de gestion et un contrôle fondé sur les performances, un audit et une évaluation appropriés contribuent à l'exécution du budget du programme dans le respect des principes de bonne gestion financière et permettent d'assurer le respect des exigences de légalité et de régularité. Il sera veillé à la complémentarité des sources d'assurance susmentionnée, afin d'éviter les doubles emplois et de faire en sorte que les contrôles présentent un bon rapport coût/efficacité.

Dans le contexte des contrôles exhaustifs obligatoires effectués pour chaque opération financière autorisée au titre du programme, les mesures de contrôle additionnelles suivantes concerneront la gestion des procédures d'octroi des subventions. Outre les contrôles ex ante décrits ci-dessus, en fonction d'une analyse des risques annuelle, des vérifications ex ante et ex post **renforcées** seront effectuées. **Des vérifications ex ante renforcées** seront effectuées par sondage, c'est-à-dire que des contrôles approfondis portant sur des pièces justificatives supplémentaires auront lieu avant les paiements finaux dans le cas des actions bénéficiant de subventions cofinancées. En outre, sur la base de l'expérience acquise depuis 2005, des **contrôles ex post** seront réalisés afin de vérifier que les actions financées par le budget sont mises en œuvre correctement et, en particulier, que les critères définis pour la vérification ex ante sont respectés. Une attention particulière sera accordée à la réduction de la complexité administrative et, donc, à la diminution de la probabilité d'erreurs liées à la gestion des subventions. Cet objectif sera atteint, notamment, par une préférence accordée aux projets de plus grande ampleur (et par la limitation des subventions peu élevées), par des exigences concernant des certificats d'audit spécifiques et, dernier élément mais non le moindre, par le recours à d'autres solutions que les paiements fondés sur les coûts réels, c'est-à-dire des montants forfaitaires ou des barèmes de coûts unitaires.

Coûts et bénéfices des contrôles: la stratégie de contrôle du programme vise à limiter le risque de non-conformité à moins de 2 %, ce qui correspond à l'évaluation réalisée dans le cadre du rapport d'activité annuel de 2010. Étant donné que l'objectif du contrôle interne pour le nouveau programme est de ne pas dépasser un taux d'erreur résiduel moyen de 2 % pour l'ensemble de la période de programmation 2013-2017, le système de contrôle interne et ses coûts sont jugés suffisants pour atteindre cet objectif. La DG ESTAT estime que les coûts des

contrôles ex ante et ex post renforcés supplémentaires mentionnés plus haut restent de l'ordre de 1 % du budget du programme, soit à peu près le même pourcentage que dans le précédent programme. Pour ce qui est de la nature et de l'intensité des contrôles, 100 % des opérations financières (et donc de 100 % du budget) devront faire l'objet de contrôles ex ante conformément au règlement financier. Comme cela a été indiqué plus haut, des contrôles fondés sur une analyse approfondie de la documentation correspondante seront entrepris à la suite d'une analyse annuelle des risques. Ils pourront couvrir 4 % à 6 % du budget.

2.3. Mesures de prévention des fraudes et irrégularités

Préciser les mesures de prévention et de protection existantes ou envisagées.

Outre l'application de tous les mécanismes de contrôle réglementaire, une stratégie de lutte contre la fraude conforme à la nouvelle stratégie antifraude de la Commission (SAF) adoptée le 24 juin 2011 sera élaborée afin d'assurer, entre autres, que les contrôles internes concernant la lutte contre la fraude sont intégralement alignés sur la SAF et que l'approche en matière de gestion des risques de fraude est conçue de façon à permettre la détermination des domaines à risque et des réponses adéquates. Si nécessaire, des groupes de mise en réseau et des outils informatiques adéquats consacrés à l'analyse des cas de fraude liés au programme statistique européen seront mis en place.

Eurostat a défini une stratégie de contrôle 2013-2017 accompagnant la mise en œuvre du PSE. La réduction de la complexité, l'application de procédures de contrôle présentant un bon rapport coût/efficacité ainsi que la réalisation de contrôles ex ante et ex post fondés sur une analyse des risques viseront à réduire les probabilités de fraudes et à contribuer à la prévention de celles-ci. Des mesures spécifiques de sensibilisation et des formations pertinentes en matière de prévention de la fraude font partie intégrante de la stratégie de contrôle.

3. INCIDENCE FINANCIÈRE ESTIMÉE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

3.1. Rubrique(s) du cadre financier pluriannuel et ligne(s) budgétaire(s) de dépenses concernée(s)

– Lignes budgétaires existantes

Dans l'ordre des rubriques du cadre financier pluriannuel et des lignes budgétaires.

Rubrique du cadre financier pluriannuel	Ligne budgétaire	Nature de la dépense	Participation			
	Numéro [Libellé.....]	CD/CND ⁽³⁹⁾	de pays AELE ⁴⁰	de pays candidats ⁴¹	de pays tiers	au sens de l'article 18, paragraphe 1, point a) bis, du règlement financier
		CD/CND	OUI/NO N	OUI/NON	OUI/NO N	OUI/NON

– Nouvelles lignes budgétaires, dont la création est demandée

Dans l'ordre des rubriques du cadre financier pluriannuel et des lignes budgétaires.

Rubrique du cadre financier pluriannuel	Ligne budgétaire	Nature de la dépense	Participation			
	Numéro [Libellé.....]	CD/CND	de pays AELE	de pays candidats	de pays tiers	au sens de l'article 18, paragraphe 1, point a) bis, du règlement financier
1A	29.0205 Programme statistique européen 2013-2017	CD	OUI/NO N	OUI/NON	OUI/NO N	OUI/NON
1A	29.010405 Politique d'information statistique — Dépenses pour la gestion administrative	CND	OUI/NO N	OUI/NON	OUI/NO N	OUI/NON

³⁹ CD = crédits dissociés / CND = crédits non dissociés.

⁴⁰ AELE: Association européenne de libre-échange.

⁴¹ Pays candidats et, le cas échéant, pays candidats potentiels des Balkans occidentaux.

3.2. Incidence estimée sur les dépenses

3.2.1. Synthèse de l'incidence estimée sur les dépenses

En millions d'euros (à la 3^e décimale). Tous les chiffres sont à prix courants.

Rubrique du cadre financier pluriannuel:	Numéro	RUBRIQUE 1A — Compétitivité pour la croissance et l'emploi (2013) RUBRIQUE 1 – Croissance intelligente et inclusive (à partir de 2014)
---	--------	---

DG: ESTAT			Année 2013 ⁴²	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Années 2018 et suiv.		TOTAL
• Crédits opérationnels										
29.0205	Engagements	(1)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Paielements	(2)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
Crédits de nature administrative financés par l'enveloppe de certains programmes spécifiques ⁴³										
29.010405		(3)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTAL des crédits pour la DG ESTAT	Engagements	=1+1a +3	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Paielements	=2+2a +3	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

⁴² L'année N est l'année du début de la mise en œuvre de la proposition/de l'initiative.

⁴³ Assistance technique et/ou administrative et dépenses d'appui à la mise en œuvre de programmes et/ou d'actions de l'UE (anciennes lignes «BA»), recherche indirecte, recherche directe.

• TOTAL des crédits opérationnels	Engagements	(4)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Paiements	(5)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
• TOTAL des crédits de nature administrative financés par l'enveloppe de certains programmes spécifiques		(6)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTAL des crédits pour la RUBRIQUE 1a du cadre financier pluriannuel	Engagements	=4+ 6	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Paiements	=5+ 6	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

Rubrique du cadre financier pluriannuel:	5	«Dépenses administratives»
---	----------	----------------------------

En millions d'euros (à la 3^e décimale). Tous les chiffres sont à prix courants.

		Année 2013	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Années 2018 et suiv.	TOTAL
DG: ESTAT								
• Ressources humaines		91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
• Autres dépenses administratives		4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
TOTAL DG ESTAT	Crédits	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

TOTAL des crédits pour la RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel	(Total des engagements = total des paiements)	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543
---	--	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

		Année 2013	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Années 2018 et suiv.	TOTAL
TOTAL des crédits pour les RUBRIQUES 1 à 5 du cadre financier pluriannuel	Engagements	152,644	154,141	155,400	156,704	157,988		776,877
	Paiements	104,224	124,121	139,305	151,305	155,992	102,207	776,877

Rubrique du cadre financier pluriannuel:	Numéro	RUBRIQUE 1A – Compétitivité pour la croissance et l'emploi (2013)
---	--------	---

		RUBRIQUE 1 – Croissance intelligente et inclusive (à partir de 2014)
--	--	--

DG: ESTAT			Année 2013 ⁴⁴	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Années 2018 et suiv.		TOTAL
• Crédits opérationnels										
29.0205	Engagements	(1)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Paiements	(2)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
Crédits de nature administrative financés par l'enveloppe de certains programmes spécifiques ⁴⁵										
29.010405		(3)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTAL des crédits pour la DG ESTAT	Engagements	=1+1a +3	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334
	Paiements	=2+2a +3	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334

• TOTAL des crédits opérationnels	Engagements	(4)	53,800	54,876	55,974	57,115	58,235			280,000
	Paiements	(5)	5,380	24,856	39,879	51,439	56,239	102,207		280,000
• TOTAL des crédits de nature administrative financés par l'enveloppe de certains programmes spécifiques		(6)	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076			19,334
TOTAL des crédits	Engagements	=4+ 6	57,300	58,717	59,893	61,113	62,311			299,334

⁴⁴ L'année N est l'année du début de la mise en œuvre de la proposition/de l'initiative.

⁴⁵ Assistance technique et/ou administrative et dépenses d'appui à la mise en œuvre de programmes et/ou d'actions de l'UE (anciennes lignes «BA»), recherche indirecte, recherche directe.

pour la RUBRIQUE 1a du cadre financier pluriannuel	Paielements	=5+ 6	8,880	28,697	43,798	55,437	60,315	102,207		299,334
--	-------------	-------	-------	--------	--------	--------	--------	---------	--	----------------

Si plusieurs rubriques sont concernées par la proposition/l'initiative:

• TOTAL des crédits opérationnels	Engagements	(4)								
	Paielements	(5)								
• TOTAL des crédits de nature administrative financés par l'enveloppe de certains programmes spécifiques		(6)								
TOTAL des crédits pour les RUBRIQUES 1 à 4 du cadre financier pluriannuel (Montant de référence)	Engagements	=4+ 6								
	Paielements	=5+ 6								

Rubrique du cadre financier pluriannuel:	5	«Dépenses administratives»
---	----------	----------------------------

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

		Année 2013	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Années 2018 et suiv.	TOTAL
DG: ESTAT								
• Ressources humaines		91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
• Autres dépenses administratives		4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
TOTAL DG ESTAT	Crédits	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

TOTAL des crédits pour la RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel	(Total des engagements = total des paiements)	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543
---	---	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

		Année 2013	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Années 2018 et suiv.	TOTAL
TOTAL des crédits pour les RUBRIQUES 1 à 5 du cadre financier pluriannuel	Engagements	152,644	154,141	155,400	156,704	157,988		776,877
	Paiements	104,224	124,121	139,305	151,028	155,992	102,207	776,877

3.2.2. Incidence estimée sur les crédits opérationnels

- ☐ La proposition/l’initiative n’engendre pas l’utilisation de crédits opérationnels
- ☒ La proposition/l’initiative engendre l’utilisation de crédits opérationnels, comme expliqué ci-après:

Crédits d’engagement en millions d’euros (à la 3^e décimale)

			Année 2013		Année 2014		Année 2015		Année 2016		Année 2017		TOTAL		
RÉALISATIONS															
Indiquer les objectifs et les réalisations	Type ⁴⁶	Coût moyen	Nbre	Coût	Nbre	Coût	Nbre	Coût	Nbre	Coût	Nbre	Coût	Nbre total	Coût total	
OBJECTIF SPÉCIFIQUE n° 1 ⁴⁷															
Fournir des informations statistiques de qualité pour soutenir l’élaboration, le suivi et l’évaluation des politiques de l’Union européenne															
- Réalisation	Projets statistiques	0,315	90	24,210	85	24,694	67	21,270	62	21,704	58	22,129	362	114,007	
Sous-total objectif spécifique n° 1				90	24,210	85	24,694	67	21,270	62	21,704	58	22,129	362	114,007
OBJECTIF SPÉCIFIQUE n° 2															
Mettre en œuvre la nouvelle méthode de production des statistiques européennes															
- Réalisation	Projets statistiques	0,322	90	24,210	84	24,694	100	31,906	94	32,555	87	33,194	455	146,559	

⁴⁶ Les réalisations se réfèrent aux produits et services qui seront fournis (par exemple: nombre d’échanges d’étudiants financés, nombre de km de routes construites, etc.).
⁴⁷ Tel que décrit dans la partie 1.4.2. «Objectif(s) spécifique(s)…»

Sous-total objectif spécifique n° 2	90	24,210	84	24,694	100	31,906	94	32,555	87	33,194	455	146,559
OBJECTIF SPÉCIFIQUE n° 3 Renforcer le partenariat au sein du SSE et au-delà												

- Réalisation	Projets statistiques	0,308	20	5,380	19	5,488	9	2,798	8	2,856	7	2,912	63	19,434
---------------	----------------------	-------	----	-------	----	-------	---	-------	---	-------	---	-------	----	--------

Sous-total objectif spécifique n° 3	20	5,380	19	5,488	9	2,798	8	2,856	7	2,912	63	19,434
COÛT TOTAL	200	53,800	188	54,876	176	55,974	164	57,115	152	58,235	880	280,000

3.2.3. Incidence estimée sur les crédits de nature administrative

3.2.3.1. Synthèse

- ☐ La proposition/l'initiative n'engendre pas l'utilisation de crédits de nature administrative.
- ☒ La proposition/l'initiative engendre l'utilisation de crédits de nature administrative, comme expliqué ci-après:

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

	Année 2013	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Années 2018 et suiv.	TOTAL
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------------------	-------

RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel							
Ressources humaines	91,306	91,306	91,306	91,306	91,306		456,530
Autres dépenses administratives	4,038	4,118	4,201	4,285	4,371		21,013
Sous-total RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel	95,344	95,424	95,507	95,591	95,677		477,543

Hors RUBRIQUE 5⁴⁸ du cadre financier pluriannuel							
Ressources humaines	2,752	2,752	2,752	2,752	2,752		13,760
Autres dépenses de nature administrative (informatique, réunions, études, missions, abonnements)	0,748	1,089	1,167	1,246	1,324		5,574
Sous-total hors RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel	3,500	3,841	3,919	3,998	4,076		19,334

⁴⁸

Assistance technique et/ou administrative et dépenses d'appui à la mise en œuvre de programmes et/ou d'actions de l'UE (anciennes lignes «BA»), recherche indirecte, recherche directe.

TOTAL	98,844	99,265	99,426	99,589	99,753		496,877
-------	--------	--------	--------	--------	--------	--	---------

3.2.3.2. Besoins estimés en ressources humaines

- ☐ La proposition/l'initiative n'engendre pas l'utilisation de ressources humaines.
- ☒ La proposition/l'initiative engendre l'utilisation de ressources humaines, comme expliqué ci-après:

Estimation à exprimer en équivalents temps plein

	Année 2013	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017
• Emplois du tableau des effectifs (postes de fonctionnaires et d'agents temporaires)					
29 01 01 01 (au siège et dans les bureaux de représentation de la Commission)	655	655	655	655	655
XX 01 01 02 (en délégation)	-	-	-	-	-
XX 01 05 01 (recherche indirecte)	-	-	-	-	-
10 01 05 01 (recherche directe)	-	-	-	-	-
• Personnel externe (en équivalent temps plein – ETP)					
29 01 02 01 (AC, END, INT de l'enveloppe globale)	118	118	118	118	118
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT et JED dans les délégations)	-	-	-	-	-
XX 01 04 yy - au siège					
- en délégation					
XX 01 05 02 (AC, END, INT sur recherche indirecte)					
10 01 05 02 (AC, END, INT sur recherche directe)					
Autre ligne budgétaire (29 01 04 01)	43	43	43	43	43
TOTAL	816	816	816	816	816

29 est le domaine politique ou titre concerné.

Les besoins en ressources humaines seront couverts par les effectifs de la DG déjà affectés à la gestion de l'action et/ou redéployés en interne au sein de la DG, complétés le cas échéant par toute dotation additionnelle qui pourrait être allouée à la DG gestionnaire dans le cadre de la procédure d'allocation annuelle et à la lumière des contraintes budgétaires existantes.

Description des tâches à effectuer:

Fonctionnaires et agents temporaires	Les tâches à accomplir concernent principalement des travaux méthodologiques, d'une part, et, d'autre part, la collecte, la validation, le traitement et la diffusion des informations statistiques relatives aux domaines énoncés dans les annexes de la proposition de règlement. Elles se réfèrent également aux deux activités ABB horizontales d'Eurostat (appui administratif à Eurostat; stratégie politique et coordination d'Eurostat).	
Personnel externe	Aider les fonctionnaires et agents temporaires à réaliser les tâches susmentionnées	

3.2.4. *Compatibilité avec le cadre financier pluriannuel actuel*

- ☒ La proposition/l’initiative est compatible avec le cadre financier pluriannuel actuel pour les crédits concernant l’année 2013 et avec le cadre financier pluriannuel 2014-2020 pour les crédits concernant les années 2014 à 2017.
- ☐ La proposition/l’initiative nécessite une reprogrammation de la rubrique concernée du cadre financier pluriannuel.

Un montant de 53,8 millions d’EUR pour 2013 est prévu au titre du cadre financier pluriannuel actuel pour les statistiques communautaires. La mise en œuvre du programme en 2013 est compatible avec ce montant.

- ☐ La proposition/l’initiative nécessite le recours à l’instrument de flexibilité ou la révision du cadre financier pluriannuel⁴⁹.

Expliquez le besoin, en précisant les rubriques et lignes budgétaires concernées et les montants correspondants.

3.2.5. *Participation de tiers au financement*

- ☐ La proposition/l’initiative ne prévoit pas de cofinancement par des tierces parties.
- ☒ La proposition/l’initiative prévoit un cofinancement estimé ci-après:

Crédits en millions d’euros (à la 3^e décimale)

	Année 2013	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Coût
<i>Contribution de la Suisse</i>	4,755	4,851	4,948	5,047	5,147	24,748
TOTAL crédits cofinancés	4,755	4,851	4,948	5,047	5,147	24,748

⁴⁹

Voir points 19 et 24 de l’accord interinstitutionnel.

3.3. Incidence estimée sur les recettes

- ☒ La proposition/l’initiative est sans incidence financière sur les recettes.
- ☐ La proposition/l’initiative a une incidence financière décrite ci-après:
 - a) ☐ sur les ressources propres

☐ sur les recettes diverses

En millions d’euros (à la 3^e décimale)

Ligne budgétaire de recette:	Montants inscrits pour l’exercice en cours	Incidence de la proposition/de l’initiative ⁵⁰						
		Année N	Année N+1	Année N+2	Année N+3	insérer autant d’années que nécessaire, pour refléter la durée de l’incidence (cf. point 1.6)		
Article								

Pour les recettes diverses qui seront «affectées», préciser la(les) ligne(s) budgétaire(s) de dépense concernée(s).

Préciser la méthode de calcul de l’effet sur les recettes.

⁵⁰

En ce qui concerne les ressources propres traditionnelles (droits de douane, cotisations sur le sucre), les montants indiqués doivent être des montants nets, c’est-à-dire des montants bruts après déduction de 25 % de frais de perception.