

VNEUS Talonpoika Liisa

23.11.2007

Eduskunnan suuri valiokunta

Viite

Asia

KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖ- JA TYÖOHJELMA VUODELLE 2008

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:

EU/2007/1617

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodelle 2008 sekä EU-ministerivaliokunnan 23.11.2007 pidetyssä kokouksessaan hyväksymä työohjelmaa käsittelevä muistio.

EU-asioiden alivaltiosihteeri

Jari Luoto

LIITTEET Muistio ja asiakirja KOM(2007)640 lopullinen(fi,sv)

Asiasanat	
Hoitaa	VNEUS
Tiedoksi	ALAND,EUE,KTM,LVM,MMM,OM,OPM,PLM,SM,STM,TH,TM,TPK,UM,VM,VNK,YM

**EU:n asialista vuonna 2008;
Komission työ- ja lainsäädäntöohjelma, Suomen kannalta keskeiset hankkeet**

Komission painopisteet vuodelle 2008 ovat kasvu ja työllisyys, kestävä kehitys, muuttoliike, kansalaisten hyvinvointi ja EU:n kansainvälinen rooli. Suomi pitää painotusta asianmukaisena.

Tässä muistiossa on lyhyesti selostettu komission asiakirjan sisältö ja nostettu esille ne työohjelman hankkeet, jotka ovat Suomen kannalta keskeisiä.

Keskeisiä hankkeita ovat EU:n uudistettujen perussopimusten ratifiointi ja uudistusten toimeenpanon valmistelu, rahoituskehysten välitarkastelu, ilmasto- ja energiakysymykset, Lissabonin strategian toimeenpano ml. laaja-alaisen innovaatiopolitiikan ja sisämarkkinoiden kehittäminen, viestintäpolitiikan valmistelu, yhteisen maatalouspolitiikan terveystarkistus, kansalaisten turvallisuuden lisääminen oikeus- ja sisäasioita kehittämällä sekä mahdollisen EU:n Itämeristrategian laatiminen. Lisäksi Suomen kannalta on tärkeää jatkaa uudistetun laajentumispolitiikan toteuttamista ja yhteistyön syventämistä Euroopan lähialueiden kanssa, kehittää edelleen Pohjoista ulottuvuutta sekä syventää EU:n ja Venäjän välistä yhteistyötä.

Aktiivista yhteydenpitoa EU:n toimielimiin, parlamentin jäseniin ja muihin EU-maihin jatketaan kaikilla tasoilla Suomelle tärkeissä hankkeissa. Hyvien henkilösuhteiden luominen niin poliittisella tasolla kuin virkamiestasolla on tärkeä osa vaikuttamista. Tehokas vaikuttaminen edellyttää myös sitä, että asiat tuodaan ajoissa yhteensovittamisen piiriin. Asiaan palataan kesällä 2008, jolloin tiedossa on komission alustavat suunnitelmat vuodelle 2009 ja saadaan neuvoston puolitoistavuotinen työohjelma. EU-ministerivaliokunta seuraa säännöllisesti Suomen kannalta keskeisten hankkeiden edistymistä.

1. KOMISSION TYÖ- JA LAINSÄÄDÄNTÖOHJELMA VUODELLE 2008

Komissio hyväksyi vuotta 2008 koskevan työohjelmansa 23.10.2007. Ohjelma on viimeinen tämän komission koko vuotta koskeva; uusi komissio nimetään 2009 syksyllä ja se aloittaa työnsä marraskuussa 2009.

Työohjelman liitteenä ovat luettelot: 1. komission priorisoimista strategisesti merkittävimmistä aloitteista (26 kpl), 2. muista painopistealueista (61 kpl), 3. yksinkertaistamishdotuksista ja 4. pois vedettävistä esityksistä sekä 5. tiedotusta koskevista painopisteistä (COM (2007) 640, liitteenä).

Asiakirjassa määritellään komission painopisteet vuodelle 2008: kasvu & työllisyys, kestävä kehitys, maahanmuutto & integraatio, kansalaisten hyvinvointi ja EU:n kansainvälinen rooli.

Kasvu ja työllisyys

Työllisyyden lisääminen, joustoturvan vahvistaminen, liiketoimintaympäristön kehittäminen sekä innovaatioiden ja osaamisen edistäminen ovat keskeinen osa Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategiaa. Kevään 2008 Eurooppa-neuvosto tarkastelee strategian uudistamistarpeita. Myös sisämarkkina-arvioinnin uusia aloitteita esitellään tulevana vuonna.

Kestävä Eurooppa

Tavoitteena on kestävä ja vauraan Euroopan turvaaminen. Ilmastonmuutoksen hillintä ja siihen sopeutuminen ovat keskeinen osa tätä tavoitetta. Komissio julkaisee valkoisen kirjan ilmastonmuutokseen sopeutumisesta sekä esittelee toisen strategisen energiakatsauksen. Useat politiikan alat tarvitsevat uudistusta; kuljetussektorin vihertyminen on erityistarkastelussa. Myös yhteinen maatalouspolitiikka käy läpi välitarkastelun.

Muuttoliike ja rajavalvonta

Komissio antaa aloitteita yhteisen kokonaisvaltaisen maahanmuuttopolitiikan luomiseksi. Tähän sisältyy sekä hyvin hallittu työperäinen maahanmuutto, kiertomuuton tukeminen, kotouttamisen edistäminen että laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan torjunta. Vuonna 2008 komissio antaa ehdotuksia ulkorajavirasto Frontexin toiminnan arvioimiseksi ja eurooppalaisen rajavalvontajärjestelmän kehittämiseksi. Komissio tulee tekemään myös aloitteita yhtenäisen eurooppalaisen turvapaikkapolitiikan luomiseksi.

Kansalaiset

Euroopan taloudessa ja yhteiskunnissa tapahtuvia muutoksia tarkastellaan kuluvana vuonna. Käsittelyssä on myös mm. potilasturvallisuutta sekä terveyspalveluiden laatua koskevat aloitteet. Vuosi 2008 on kulttuurienvälisen vuoropuhelun vuosi.

Eurooppa maailmanlaajuisena toimintakumppanina

Komissio pyrkii vahvistamaan Euroopan unionin asemaa kansainvälisenä toimijana. EU:n sisäisellä toiminnalla ja politiikoilla on yhä useammin myös ulkoinen ulottuvuus. EU jatkaa laajentumispolitiikan ja Euroopan naapuruuspolitiikan edistämistä sekä kahdenvälisiä suhteita koskevia neuvotteluja eri maiden kanssa. Komissio vahvistaa tulevana vuonna transatlanttisia suhteita. Joulukuussa 2007 pidettävä EU:n ja Afrikan huippukokous luo uutta pohjaa edistää EU:n ja Afrikan maiden suhteita. Komissio tutkii uusia tapoja saavuttaa vuosituhat-tavoitteet ja valmistelee kattavaa pakettia avun tuloksellisuutta ja kehitysrahoitusta käsitteleviin kansainvälisiin kokouksiin. Lisäksi komissio laatii tiedonannon EU:n, Afrikan ja Kiinan kolmenkeskisestä yhteistyöstä.

Lisäksi komissio korostaa useiden jo käynnissä olevien hankkeiden merkitystä: energia-asiat, ilmastonmuutos, tutkimuksen ja kehityksen puiteohjelmat, rahoitusmarkkinoiden muutokset, maatalouden uudistukset ja Haagin ohjelma.

2. SUOMEN KANNALTA KESKEISIMMÄT HANKKEET VUONNA 2008

EU:n perussopimusten uudistaminen

Uudistussopimus allekirjoitettaneen Lissabonissa joulukuussa. Tämän jälkeen jäsenmaat ratifioivat sen. Tavoitteena on saada sopimus voimaan 1.1.2009, kuitenkin viimeistään ennen kesäkuussa 2009 järjestettäviä Euroopan parlamentin vaaleja.

Vuoden 2008 aikana valmistellaan uudistussopimuksen täytäntöönpanoa. Sopimusuudistus tuo muutoksia mm. EU:n toimielimiin, ulkosuhteisiin ja oikeus- ja sisäasioihin. Keskeisiä kysymyksiä ovat Eurooppa-neuvoston pysyvän puheenjohtajan sekä unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan nimittäminen, Euroopan ulkosuhdehallinnon perustaminen ja neuvoston muista puheenjohtajuusjärjestelyistä sopiminen.

Suomessa hallituksen esitys uudistussopimuksen hyväksymisestä annetaan eduskunnalle kevätkaudella 2008.

Sopimuksen mukanaan tuomien uudistusten valmistelu on Suomessa aloitettu virkamiestasolla. Merkittävää on mm. millaiseksi uusien toimijoiden (erit. Eurooppa-neuvoston pysyvä puheenjohtaja ja korkea edustaja) rooli muodostuu. Suomi toimii aktiivisesti sekä toimenkuvan määrittelyn että henkilövalintojen osalta.

Avoimuus

Avoimuusasetuksen tarkistamista ei komission lainsäädäntö- ja työohjelmassa mainita vaikka kyseessä on merkittävä hanke ja lopullinen lainsäädäntöehdotus on tarkoitus antaa ensi vuonna. Asetus sääntelee asiakirjojen julkisuutta.

Suomi suhtautuu myönteisesti avoimuusasetuksen tarkistamiseen. Suomi katsoo, että EU:ssa on edelleen edistettävä avoimuutta, hyvää hallintoa sekä kansalaisten tiedonsaanti- ja osallistumismahdollisuuksia. Avoimuusasetus on pääasiassa toiminut hyvin, mutta eräitä asetuksen soveltamiseen liittyviä näkökohtia voitaisiin selkeyttää. Asetuksen tulee taata mahdollisimman laaja oikeus tutustua käyttäjäystävällisesti EU:n toimielinten asiakirjoihin. Samalla on varmistettava, että tälle oikeudelle säädetty poikkeukset ovat asianmukaisesti määritellyt ja niitä sovelletaan suppeasti poikkeusten tarkoitukset huomioiden. Suomi pyrkii vaikuttamaan komissioon siten, että komission lopullinen asetusehdotus olisi jo mahdollisimman paljon Suomen tavoitteiden mukainen.

Komission lainsäädäntö- ja työohjelmassa mainitaan tavoite perustaa Euroopan avoimuusaloitteeseen liittyvä edunvalvojarekisteri vuonna 2008 ja jatkaa työtä sen eteen, että EU:n varoista tukia saavien tahojen tiedot olisivat täysin julkiset. Vastaanottajatietojen julkistamista koskevan standardin yhtenäistämisen osalta komissiossa on suunnitteilla lainsäädäntöehdotus. Hankkeen tarkempi aikataulu ei ole vielä tiedossa.

Suomi tukee komission pyrkimystä lisätä edunvalvojien toiminnan avoimuutta EU:ssa ml. vapaaehtoisuuteen perustuvan edunvalvojarekisterin luominen. Samalla on kuitenkin

tärkeää, että uusi rekisteri ei muodosta estettä spontaanille kansalaisvaikuttamiselle ml. yksittäiset kansalaiset.

Suomi tukee myös pyrkimyksiä lisätä avoimuutta talousarvion toimeenpanoon liittyvissä asioissa, kuten tietojen julkaisemisessa Euroopan yhteisöjen yleisestä talousarviosta peräisin olevien varojen saajista. Komission tulevaan lainsäädäntöehdotukseen vaikutetaan myöhemmin muodostettavien yksityiskohtaisempien kantojen pohjalta.

Lisäksi Suomi pitää tärkeänä neuvoston istuntojen avoimuutta lisännyttä uudistusta, jonka toimeenpano aloitettiin Suomen EU-puheenjohtajakaudella. Uudistuksen myötä neuvoston ministeritason istunnot ovat pääsääntöisesti julkisia, kun käsitellään yhteispäätösmerkityksessä olevia lainsäädäntöasioita.

Neuvoston toiminnan avoimuuden edistäminen on tärkeä osa hyvän hallinnon periaatteen toteuttamista sekä kansalaisten tiedonsaanti- ja osallistumismahdollisuuksien edistämistä. Suomi kehottaa tulevia puheenjohtajamaita jatkamaan uudistuksen toimeenpanoa. Neuvoston työssä tulisi jatkossa suosia käyttäjäystävällisiä toimintatapoja sekä lainsäädäntöasioiden lisäksi muidenkin kansalaisia kiinnostavien aiheiden julkisia käsittelyjä.

Rahoituskehysten välitarkastelu

Komissio julkaisi syyskuussa 2007 keskusteluasiakirjan koskien rahoituskehysten välitarkastelua. Keskusteluasiakirja aloitti laajan konsultaatioprosessin, joka jatkuu syksyyn 2008, jolloin komissio laatii varsinaisen tarkasteluehdotuksensa. Komission tarkasteluehdotuksen käsittely alkaa neuvostossa todennäköisesti keväällä 2009. Rahoituskehysten uudelleentarkastelu vaikuttaa koko unionin toimintaan ja suuntaan.

Suomelle on erittäin tärkeää, että EU:n rahoituskehysuudistuksen tavoitteet tukevat unionin yhteisiä kasvu- ja kilpailukykytavoitteita. Suomen edunvalvonnassa näkyy myös asemamme aikaisempaa suurempana nettomaksajana. Suomelle on tärkeää jäsenmaiden oikeudenmukainen kohtelu ja kasvun edellytysten takaaminen.

Rahoitusmarkkinasektori

Rahoitusmarkkinoiden ajankohtainen markkinatilanne on antanut aihetta pohtia syitä, jotka ovat johtaneet markkinahäiriöihin. Vasta huolellisen analyysin jälkeen voidaan arvioida, tarvitaanko uutta sääntelyä, vai olisiko markkinoiden toimivuus taattavissa paremmin muilla keinoin. Komissiolla on muitakin rahoitusmarkkinasääntelyyn liittyviä hankkeita ja aloitteita, jotka vaativat lisäselvittelyä, eivätkä ole vielä kypsyneet työsuunnitelman hankkeiksi asti.

Suomi pitää hyvänä sitä, että komission lähtökohtana on työohjelmassa lueteltujen kysymysten huolellinen ennakotarkastelu. Uuden, unionin tason sitovan lainsäädännön valmistelun aloittaminen liian vähäisen ennakkovalmistelun ja kustannus/hyötytarkastelun jälkeen ei olisi oikea tapa parantaa rahoitusmarkkinoiden toimivuutta.

Alennettujen arvonlisäverokantojen uudelleentarkastelu

Komissio esittää arvonlisäverokantojen alentamista tietyillä aloilla. Tällä arvioidaan olevan myönteisiä vaikutuksia työllisyyteen, kasvuun ja sisämarkkinoiden toimintaan.

Suomella on intressi ravintoloiden ja henkilöstöravintoloiden alv-kannan alentamiseksi. Hallitusohjelmassa todetaan, että hallitus toimii EU:n säännösten muuttamiseksi siten, että ravintoloiden ja henkilöstöruokailun arvonlisäverokanta voidaan alentaa elintarvikkeiden arvonlisäveron tasolle.

Ilmasto ja energia

Vuoden 2008 osalta merkittävää on ns. ilmasto- ja energiapaketin käsittely EU:n eri toimielimissä. Viimeisten tietojen mukaan komission ehdotukset valmistuvat tammikuussa 2008.

Lainsäädäntökokonaisuus sisältää ehdotukset uusiutuvan energian käytön lisäämiseksi ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi sekä ehdotuksen päästökauppadirektiivin uudistamisesta. Uusiutuvan energian puitedirektiivi sisältää ehdotukset jäsenvaltiokohtaisista sitovista uusiutuvan energian lisäystavoitteista vuoteen 2020 mennessä. Päästökauppajärjestelmän kehittämisessä keskeisiä kysymyksiä ovat soveltamisalan laajentaminen ja päästöoikeuksien jakomenetelmät. Lisäksi komission on tarkoitus antaa hiilen talteenottoa ja varastointia sekä kestävää hiiliteknologiaa koskevat ehdotukset. Komissio valmistelee ensi vuonna myös valkoisen kirjan ilmastomuutokseen sopeutumisesta. Tämä on jatkoa vihreälle kirjalle ja siihen liittyvään konsultaatioprosessiin.

Komission 2008 työohjelmassa mainitaan toinen strateginen energiakatsaus. Kevään 2009 Eurooppa-neuvosto käsittelee tämän asiakirjan pohjalta vuoden 2010 jälkeistä energiapoliittista toimintaohjelmaa. Strateginen energiakatsaus sisältää myös energiaverotusdirektiivin muutosehdotuksen.

Myös öljyvarastodirektiivin uudistamis ehdotus ja ehdotus rakennusten energiatehokkuusdirektiivistä kuuluvat komission vuoden 2008 työohjelmaan. Lisäksi ohjelmassa on esillä energiayhteistyö EU:n ulkopuolisten alueiden kanssa ja jäsenvaltioiden välisen solidaarisuuden vahvistaminen energiakriisitilanteissa. Vuonna 2007 annetuista komission ehdotuksista mainitaan energian sisämarkkinoita koskeva lainsäädäntöpaketti ja energiateknologioiden kehittäminen, joiden osalta tavoitteena on instituutioiden väliseen poliittiseen yhteisymmärrykseen pääsy vuoden 2008 aikana.

Vuosi 2008 on keskeinen kevään 2007 Eurooppa-neuvostossa sovittujen ilmasto- ja energiapoliittisten tavoitteiden toimeenpanon kannalta. Energia- ja ilmastoasioiden nostaminen komission vuoden 2008 työohjelman yhdeksi painopistealaksi onkin luonnollinen jatkumo Eurooppa-neuvostossa tehdyille päätöksille.

Suomi pitää tärkeänä, että EU:n yhteistä energiapolitiikkaa kehitetään. Ilmastomuutokseen sopeutuminen on integroitava EU:n politiikkoihin ja päätöksentekoon. EU-tason toimien tulee tukea ja täydentää kansallisia toimia. Uusiutuvan energian käytön lisäämistavoitteiden ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteiden asettamisessa Suomi tähdentää

kansallisten erityispiirteiden ja jo tehtyjen toimien huomioon ottamista. Ehdotukset tulee valmistella Eurooppa-neuvoston päätösten mukaisesti yhteistyössä jäsenmaiden kanssa. EU:n sisäisen taakanjaon on oltava kaikkien jäsenmaiden hyväksyttävissä.

Vuoropuhelu ilmasto- ja energiakysymyksistä Yhdysvaltojen ja muiden kolmansien maiden kanssa on tärkeä osa EU:n energia- ja ilmastopolitiikkaa.

Kestävä kulutus ja tuotanto

Paketti koostuu EU:n kestävän kulutuksen ja tuotannon toimintaohjelmasta, kestävää teollisuuspolitiikkaa koskevasta tiedonannosta ja toimintaohjelmasta, EMAS-ympäristöhallintajärjestelmää koskevan asetuksen tarkistuksesta sekä EU:n ympäristömerkkijärjestelmän tarkistuksesta.

Kestävän kulutuksen ja tuotannon toimintaohjelma on tärkeä EU:n luonnonvarastrategian sekä ilmasto- ja energiapoliittisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta. Suomi pitää tärkeänä, että sekä EU:n tasolla että globaalisti pyritään kehittämään ratkaisuja, joiden ansiosta kulutuksen materiaali- ja energiaintensiivisyys oleellisesti vähenee ja materiaalivirrat sopeutetaan luonnonjärjestelmien sieto- ja kantokyvyn rajoihin. Suomi toivoo että komissio antaa ehdotuksensa pikaisesti.

Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategia

Komission Lissabonin strategian välitarkistusta koskevaa ehdotusta käsitellään vuoden 2008 alussa. Työohjelman mukaan ehdotus painottaa mm. koulutuksen merkitystä. Kevään 2008 Eurooppa-neuvostossa päätettävän välitarkistuksen tarkoituksena on linjata strategian seuraavan kolmevuotisjakson (2008–2011) sisältö. Työohjelman mukaan EU:lla on tässä yhteydessä mahdollisuus arvioida mm. sitä, onko Lissabonin strategiaa muutettava globalisaation haasteisiin vaikuttamisen tehostamiseksi. Lissabonin strategian ulkoinen ulottuvuus koskee keskeisesti sitä, miten EU:n ulkoisella toiminnalla tuetaan EU:n kilpailukykyä globaalissa toimintaympäristössä.

Suomi pitää Lissabonin strategian kohdentamista kasvuun ja työllisyyteen hyvänä, samoin strategian toimeenpanoa varten hyväksyttyjä neljää painopistealuetta (osaaminen ja innovaatiot, yritys ympäristö, työllisyys ml. työmarkkinoiden kehittäminen joustoturvan pohjalta, sekä energia ja ilmastomuutos).

Kaikki jäsenmaat toimeenpaneavat kansallisia Lissabon-toimenpideohjelmiaan. Käytännössä uudistusten vauhti ja intensiteetti sekä uudistuksiin sitoutuminen vaihtelee jäsenmaittain. Suomi pitää tärkeänä, että jäsenmaat jatkavat Lissabon-rakennemuutosten toteuttamista. Tämän takia Suomi korostaa sitä, että seuraavan kolmevuotisjakson aikana pääpainon on oltava erityisesti strategian toimeenpanossa.

Kansallisten uudistusohjelmien ohella tarvitaan vahvaa näkemystä EU-tason politiikan suunnaksi ja sisällöksi siten, että Lissabonin strategiassa kyetään myös yhteisötasolla toimimaan tehokkaasti kasvun ja työllisyyden edistämiseksi. Yhteisötason Lissabon-toimille tarvitaankin strateginen ja näkyvää poliittista painoarvoa omaava oma ohjelma, johon valitaan vain kaikkein keskeisimmät EU-tason toimenpiteet. Yhteisötason Lissabon-ohjelmaan on nostettava mm. innovaatiopolitiikan työohjelman toteutus ja seuranta sekä

sisämarkkinasääntöjen toimeenpanon tehostaminen. Lisäksi komissio mainitsee raaka-aineiden saatavuuden, Suomi pitää tätä hyvänä avauksena. Asialla on merkitystä Lissabonin strategian ulkoiseen ulottuvuuteen.

Parempi sääntely

Komission työohjelmassa paremman sääntelyn kokonaisuus todetaan komission painopistealueeksi, jolla edistetään Lissabonin strategian tavoitteita. Komissio antaa vuoden 2008 alussa toisen ns. strategisen katsauksen paremmasta sääntelystä. Katsauksessa on tarkoitus arvioida paremman sääntelyn eri osa-alueilla (vaikutusarviointien hyödyntäminen, voimassa olevan lainsäädännön uudistaminen ja yksinkertaistaminen sekä hallinnollisten kustannusten vähentäminen) tapahtunut edistys ja antaa evästyksiä mahdollisille jatkotoimille. Työohjelma sisältää liitteet komission yksinkertaistamisehdotuksista sekä poisvedettävistä lainsäädäntöehdotuksista. Paremman sääntelyn johdonmukainen edistäminen ja konkreettiset toimenpiteet EU-tasolla tukevat myös jäsenmaissa tehtäviä päätöksiä ja niiden toimeenpanoa.

Suomi pitää hyvänä, että komissio antaa ensi vuoden alussa toisen strategisen katsauksen paremmasta sääntelystä. Erityisen tärkeää on se, että jo sovittuja periaatteita ja päätöksiä aidosti toimeenpannaan sekä EU-tasolla että jäsenmaissa.

Tutkimus- ja innovaatiopolitiikka

Vuoden 2008 aikana komissio miettii edelleen uusia avauksia koulutuksen, tutkimuksen ja innovaatioiden edistämiseksi osana Lissabonin strategiaa. Tutkimuspolitiikan osalta komission painopisteitä ovat 7. puiteohjelman toimeenpano sekä eurooppalaisen tutkimusalueen (ERA) kehittäminen tutkijoiden liikkuvuuden, infrastruktuurien ja yhteisten ohjelmien osalta. Komissio aikoo tehdä ERA:an liittyen ehdotuksia mm. infrastruktuureista.

Euroopan on panostettava korkeatasoiseen tutkimukseen sekä tiedon ja osaamisen tehokkaampaan hyödyntämiseen. Suomi korostaa tiedon kolmion (koulutus, tutkimus ja innovaatiot) vahvistamista. On hyvä, että komissio aktiivisesti etsii keinoja tällä alueella. Lisäksi Suomi on tyytyväinen, että komissio aikoo korostaa koulutuksen merkitystä osana Lissabonin strategiaa.

Suomi olisi toivonut komissiolta vuoden 2008 työohjelmassa selvempää sitoutumista laaja-alaisen innovaatiopolitiikan työohjelman edistämiseen. Komissio kytkee tähän vain Euroopan teknologiainstituutin (EIT). Epäselvää on, mitä muita joulukuussa 2006 hyväksytyssä laaja-alaisen innovaatiopolitiikan työohjelman asioita (riskirahoitus ja immateriaalioikeus) komissio aikoo ottaa esille. Tämä korostaa tarvetta saada sovitut toimenpiteet osaksi yhteisön Lissabon-ohjelmaa, jotta työohjelmalle saataisiin luotua jatkuvuutta ja systematiikkaa. Esimerkiksi komission immateriaalioikeusstrategia on tärkeä hanke, jolla on vaikutuksia Euroopan kilpailukykyyn ja innovatiivisuuteen. Toivottavaa on, että immateriaalioikeusstrategia valmisteltaisiin annetussa aikataulussa. Suomi pitää tärkeänä osallistua aktiivisesti immateriaalioikeusstrategian jatkovalmisteluun.

Sisämarkkinat ml. kuluttajapolitiikka

Komission toteaa työohjelmassaan vielä ennen vuoden 2007 loppua valmistuvan sisämarkkinoiden uudelleenarvioinnin (*Single Market Review*) tärkeyden. Komissio tekee uudelleenarvioinnin pohjalta uusia avauksia, jotta sisämarkkinat rakentuisivat vahvaan, innovatiiviseen ja teollisesti kilpailukykyiseen perustaan. Palveluiden potentiaalia voidaan tällöin hyödyntää täysimääräisesti. Samalla voidaan kuluttajille ja yrityksille tarjota paremmat mahdollisuudet hyötyä sisämarkkinoiden eduista.

Suomi katsoo että markkinoiden toimivuutta olisi parannettava koko EU:n alueella, jotta yritykset ja kuluttajat voisivat hyötyä täysimääräisesti sisämarkkinoista samoin perustein kaikkialla yhteisön alueella. Työohjelmasta ei kuitenkaan käy ilmi, miten sisämarkkinoiden uudelleenarvioinnin jatkotyö näkyy ensi vuonna. Toivottavaa on, että se tapahtuisi osana Lissabonin strategian toteuttamista.

Suomi tukee komission työohjelmaan kirjattua EU:n kuluttajansuojalainsäädännön uudistamishanketta. Nykyisten direktiivien tarpeettomat erot ja epä johdonmukaisuudet tulisi poistaa. Olisi pyrittävä mahdollisimman selkeään ja yhtenäiseen sääntelyyn korkeatasoisen kuluttajansuojan varmistamiseksi EU:ssa.

Liikenne ja viestintä

Komissio ehdottaa työohjelmassaan ns. ”Green Transport” -paketin antamista. Komissio aikoo myös antaa lukuisia ehdotuksia meri- ja lentoliikenteen aloilta. Merenkulupolitiikan alalta komissio antaa tiedonannon sekä lainsäädäntöehdotukset Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) tehtävien laajentamisesta ja rajattoman meriliikennealueen luomisesta. Lentoliikennealan lainsäädäntöehdotukset koskevat lennonvarmistuspalveluiden kehittämistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston (EASA) toimivaltuuksien laajentamista. Komissio julkaisee lisäksi edistymisraportin yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan ilmaliikenteen hallinnan uudistusohjelmasta (SESAR).

Viestintäpolitiikan alalla komissio on marraskuussa 2007 hyväksynyt ehdotukset sähköisen viestinnän direktiivien uudistamiseksi sekä asetukseksi Eurooppalaisen viestintäviranomaisen perustamiseksi. Ehdotusten käsittely ajoittuu pääasiassa vuodelle 2008.

Komission ehdottaman ”Green Transport” -paketin vaikutukset tulevat olemaan Suomessa merkittävät. Komission suunnitelmat liikenteen ulkoisten kustannusten sisäistämisestä tulevat vaikuttamaan myös Suomen kansallisen liikenteen maksupolitiikan valmisteluun ja toteuttamiseen. Suomen maantieteellisestä asemasta johtuen yhteisön maksupolitiikalla on lisäksi suuret kustannus- ja kilpailuvaikutukset.

Komission ehdottamat laajat meri- ja lentoliikennepaketit tukevat Suomen korostaman EU:n logistisen kilpailukykyyn parantamista. Suomi kannattaa myös pitkäjänteisen merenkulupolitiikan kehittämistä EU:lle. Erityisesti lähimerenkulun edellytysten parantaminen on Suomelle tärkeä kysymys. Komissio ehdotus eurooppalaisen rajattoman meriliikennealueen luomisesta tähtää juuri tähän.

Suomi pitää tärkeänä, että sähköisen viestinnän lainsäädäntöä ajanmukaistetaan siten, että se vastaa teknisen kehityksen mukanaan tuomiin haasteisiin. Suomen viestintämarkkinoihin liittyy monia sellaisia erityispiirteitä, jotka onnistuneessa sääntelyssä on kyettävä ottamaan huomioon. Tämän vuoksi lainsäädännössä tulee säilyttää tasapaino sisämarkkinoiden ja kansallisen viestintäpolitiikan välillä. Myös taajuuspolitiikassa tulee säilyttää kansallisen viestintäpolitiikan mahdollisuudet.

Yleishyödylliset sosiaalipalvelut

Yleishyödyllisiä palveluita, mukaan lukien yleishyödylliset sosiaalipalvelut, koskevan asiakirjan tarkoituksena on selkeyttää erityisesti yleishyödyllisten sosiaalipalveluiden suhdetta sisämarkkina- ja kilpailuoikeuteen. Asiakirja annettaneen marraskuun lopussa osana sisämarkkinoiden uudelleen arviointia koskevaa pakettia ja neuvostokäsittely painottuneen alkuvuoteen 2008.

Koska yhteisön sisämarkkinalainsäädäntö ja kilpailuoikeus vaikuttaa suoraan taloudellisen aspektin sisältävien palveluiden järjestämiseen, on tärkeää selkeyttää sosiaalipalveluiden kansallisten toimintamallien, kansallisen toimivallan ja yhteisöoikeuden välistä suhdetta. Suomessa selvitetään parhaillaan kansallisesti yleishyödyllisten palveluihin sovellettavaa käsitteistöä sekä sektorin toimintaraameja

Terveysspalvelut

Terveysspalveluista annettavalla direktiivillä mm. kirjataan Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen oikeuskäytäntöön osaksi lainsäädäntöä ja lisätään oikeusvarmuutta rajat ylittävissä terveydenhuollossa. Päättävöitteena direktiivillä on potilasturvallisuuden ja terveysspalveluiden saatavuuden parantaminen rajat ylittävissä tilanteissa.

Komissio antaa lisäksi potilasturvallisuutta ja terveysspalveluiden laatua koskevan tiedonannon. Sen tavoitteena on tukea jäsenmaita toimissa parantaa terveysspalveluiden turvallisuutta ja laatua sekä parantaa EU-kansalaisten saatavilla olevaa informaatiota terveysjärjestelmistä sekä terveysspalveluiden tarjoajista. Tiedonanto linkittyy mm. komission terveysspalveluita käsittelevän korkean tason työryhmän suositukseen potilasturvallisuudesta sekä yllä mainittuun terveysspalveludirektiiviin, joka tullaan antamaan vielä vuoden 2007 kuluessa.

Rajat ylittävään terveydenhuoltoon liittyviä epäselviä kysymyksiä ei voida kokonaisuudessaan ratkaista olemassa olevissa säädöksissä, kuten sosiaaliturvan koordinaatioasetuksessa. Näin ollen potilaiden, terveydenhuollon ammattihenkilöiden, terveysspalveluiden tuottajien tai päättäjien näkökulmasta esiintyvän oikeudellisen epävarmuuden poistamiseksi Suomi on suhtautunut positiivisesti terveysspalveluiden erillissääntelyyn. Suomen terveysspalvelujärjestelmän rakenteiden näkökulmasta on tarpeen mm. selkeyttää vastuutahot, minkä maan lainsäädäntöä ja valvontamenettelyitä sovelletaan, millä edellytyksillä palvelun tarjoaja voi toimia toisessa jäsenvaltiossa ja mitä korvauskäytäntöjä noudatetaan. Suomi jatkaa tiiviissä yhteistyössä komission ja etenkin samanmielisten maiden kanssa. Euroopan Parlamentin rooli tulee olemaan keskeinen lainsäädäntöneuvotteluissa, minkä vuoksi Suomi pitää tiivistä yhteyttä sekä suomalaisiin että muihin asian valmistelussa keskeisessä roolissa oleviin Euroopan parlamentin jäseniin.

Yhdenvertainen kohtelu

Komissio ehdottaa kattavan lainsäädännön antamista koskien yhdenvertaista kohtelua työelämän ulkopuolella. Työelämän ulkopuolista yhdenvertaisuutta on käsitelty aiemmin vain sektorilainsäädännössä liittyen rotuun, etniseen alkuperään ja sukupuoleen. Komissio esittääkin nyt horisontaalista direktiiviä, joka estää syrjinnän sukupuolen, rodun tai etnisen alkuperän, uskonnon, vammaisuuden, iän tai seksuaalisen orientaation perusteella.

Direktiivi on uusi avaus mm. vammaisten ja vanhusten osalta ja vaikuttanee kansalliseen lainsäädäntöön ja toimeenpanoon sekä julkisella että yksityisellä puolella. Suomessa valmistellaan tällä hetkellä kansallisen yhdenvertaisuuslainsäädännön uudistamista, joka vahvistaisi yhdenvertaisuuden suojaa kattamalla entistä selkeämmin kaikki syrjintäperusteet. Direktiivi linkittyy läheisesti myös tähän työhön.

Maatalous

Maatalouspolitiikan perinpohjaisesta uudistamisesta sovittiin 2003. Reformin viimeisiä osauudistuksia ovat olleet sokeripolitiikan uudistaminen ja nyt vielä kesken oleva viinisektorin uudistaminen. Uudistuksen merkittävimpiä asioita oli se, että valtaosa peltokasvi- ja kotieläintuista siirrettiin tuotannosta irrotettuun tilatukijärjestelmään. Uudistus johtaa mm. maitokiintiöjärjestelmän loppumiseen vuonna 2015. Reformin vaikutuksia ja uudistetun politiikan toimivuutta sovittiin tarkasteltavan vuosina 2008–09. Tätä välitarkastelua kutsutaan terveystarkastukseksi (health check). Tätä koskeva komission tiedonanto julkaistaan marraskuun lopulla ja asetusehdotukset ensi keväänä.

Suomen kannalta tärkeitä teemoja terveystarkastuksessa ovat mm. se miten maitokiintiöjärjestelmän alasajo toteutetaan ja millaisista korvaavista järjestelmistä maidontuotannon kannattavuuden turvaamiseksi sovitaan; mikä on edelleen jatkuvien tuotantoon sidottujen tukien, erityisesti nautapalkkioiden, tulevaisuus; miten tilatukimallia kehitetään; miten suoria tukia siirretään maaseudun kehittämiseen; miten maatalouden ympäristötoimia ja niihin liittyviä ehtoja tarkennetaan; miten tukiehtoja ja valvontaa yksinkertaistetaan.

Komission tiedonannon pohjalta käytävässä keskustelussa Suomelle tärkeät teemat mm. maitokiintiöt, tuotantoon sidottujen tukien (erityisesti nautapalkkioiden) tulevaisuus, yhteisön varainkäyttö maatalouteen ja maaseudun kehittämiseen sekä maaseudun kehittämispolitiikka nostetaan Suomen puolelta esiin. Asutusehdotusten käsittelyssä nämä Suomen kannalta oleelliset näkökohdat korostuvat edelleen.

Terveystarkastuksen lisäksi keskustellaan myös epäsuotuisten maatalousalueiden (less favoured areas, LFA) määrittämisestä. Komission esityksiä odotetaan loppuvuodesta 2008. LFA-alueiden määrittäminen on Suomelle hyvin tärkeä asia. Tavoitteena on uudistaa LFA-kriteerit vastaamaan nykyistä paremmin todellisia luonnonoloista johtuvia tukitarpeita.

Suomen päätavoite on saada koko Suomi edelleen luokitelluksi LFA-alueeksi. Suomi käy keskusteluja komission ja jäsenmaiden kanssa LFA-kriteerien määrittelystä, joka paremmin tasoittaisi tuotanto-olojen eroja koko EU-alueella eikä pelkästään eri jäsenmaiden sisällä.

Komission tiedonanto laittomien hakkuiden ja laittoman puutavarakaupan estämisestä on jatkoa kaksi vuotta sitten sovitulle FLEGT-asetukselle.

Asia on tärkeä varsinkin suomalaiselle puunjalostusteollisuudelle. Samalla on varmistettava, ettei päädytä ratkaisuihin, joilla tarpeettomasti hankaloitetaan laillisen puun kauppaa ja tuontia.

Komissio valmistelee tiedonantoa, jossa tullaan ehdottamaan keinoja globaalin metsäkadon torjumiseksi. Asia liittyy läheisesti mm. ilmastositomuksen, YK:n metsäfoorumin ja biodiversiteettisitomuksen tavoitteisiin.

Suomi toimii aktiivisesti sen hyväksi, että metsäkadon torjumista käsitellään tiiviissä yhteistyössä eri foorumeilla.

Komission tavoitteena on vuonna 2008 ryhtyä toteuttamaan toimintasuunnitelmaa, joka pohjautuu syksyllä 2007 annettuun tiedonantoon EU:n uudesta eläintautistategiasta vuosiksi 2007–2013. Muun muassa EU:n voimassa oleva hajanainen eläintautilainsäädäntö korvataan seuraavan kuuden vuoden aikana yhtenäisellä puitelainsäädännöllä. Lisäksi kehitetään yhteiset periaatteet kustannusten jakamiselle elinkeinon ja julkisen sektorin kesken. Toimintasuunnitelmassa esitetään perustettavaksi erityinen neuvoa-antava komitea, jossa olisivat edustettuina sekä jäsenvaltiot että sidosryhmät

Suomi tukee eläintautistategiassa esitettyjä näkemyksiä ja pitää erityisen tärkeänä sitä, että sidosryhmät otetaan nykyistä tiiviimmin mukaan päätöksentekoprosessiin, tärkeimpänä pidettävien hankkeiden määrittelyyn ja kustannusten jaosta päättämiseen.

Meripolitiikka

Eurooppa-neuvostossa on määrä antaa komissiolle mandaatti edetä meripolitiikan vakiinnuttamiseksi EU:ssa. Komission lokakuussa julkistama tiedonanto meripolitiikasta sisältää joukon aloitteita, jotka ajankohtaistuvat jo vuoden 2008 aikana. Meripolitiikalla tarkoitetaan kokonaisvaltaista, läpi eri politiikkasektoreiden leikkaavaa yleistä merellisiä toimintoja koskevaa ajattelua ja tahtotilaa. Sillä pyritään parantamaan merellisten luonnonvarojen kestävän käytön ja merellisten työpaikkojen ja elinkeinojen edellytyksiä. Paremman tutkimukseen pohjatu van tiedon, tiiviimmän eri alojen ja alueiden välisen käytännön yhteistyön, kokonaisvaltaisen meripoliittisen ajattelun ja EU:n ulkoisen meripoliittisen toimintalinjan hahmottumisen avulla Euroopan Unioni ja sen jäsenmaat voivat paremmin ohjata meriympäristön vaalimista ja meriluonnonvarojen käyttöä ja myös ottaa nykyistä vahvemman aseman globaalin merikysymysten käsittelyssä. Meripolitiikan keinoin voidaan myös tukea ilmasto- ja energiapolitiikan tavoitteita. Yksi ensimmäisistä konkreettisista meripolitiikka-hankkeeseen liittyvistä aloitteista on komission asetusehdotus rajattomasta meriliikennealueista, eli meriliikenteen sisämarkkinoista.

Suomi tukee meripolitiikan yleisiä tavoitteita. Suomi korostaa läheisyysperiaatetta ja yleisemminkin sitä, että merellisiä kysymyksiä tulee käsitellä tasolla, jolla se on tehokkainta eikä aiheuta vääristymiä valtioiden välisiin kilpailuoloihin. Suomi pitää tärkeänä, että eri

merialueiden ominaispiirteet ja erityistarpeet otetaan huomioon. Suomelle tärkeitä ovat Itämeren ja arktisten merialueiden kysymykset.

Oikeus- ja sisäasiat

Komissio antaa vuonna 2008 tiedonannon seuraavasta monivuotisesta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen ohjelmasta vuosille 2010–2014 (ns. Post-Haag ohjelma). Tänä vuonna perustettiin epäviralliset korkean tason neuvoo-antavat ryhmät, joiden jäseninä ovat vuosien 2007–2009 puheenjohtajamaiden ministerit, OSA-asioiden komissaari ja Euroopan parlamentin edustaja. Ryhmät valmistelevat oikeus- ja sisäasioiden tulevista painopisteistä raporttia, jonka on tarkoitus pohjustaa komission tiedonannon laatimista. Raportti on tarkoitus antaa 31.10.2008 mennessä. Neuvosto käsittelee asiaa komission tiedonannon pohjalta todennäköisesti vuoden 2009 puolella ja ohjelma hyväksytään Eurooppa-neuvostossa.

Suomi tukee uuden monivuotisen ohjelman laatimista. Tampereen ja Haagin ohjelmat ovat tarjonneet kymmeneksi vuodeksi puitteet vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen kehittämiseksi. Myös vuoden 2009 jälkeen tarvitaan kokonaisvaltainen ohjelma.

Suomi katsoo että ohjelman tulee olla eri osa-alueiden suhteen tasapainoinen ja johdonmukainen kokonaisuus. Ohjelman tulee perustua Haagin ohjelman puitteissa tehtyjen toimien tehokkuuden ja toimivuuden kattavaan arviointiin. Uudistussopimuksen sisältämät uudistukset on huomioitava tulevia tavoitteita asetettaessa. Uuden ohjelman valmistelun tulee tapahtua mahdollisimman avoimesti. Samalla kun uutta ohjelmaa valmistellaan, Suomi pitää tärkeänä, että nykyinen ohjelma saatetaan loppuun ja tehtyjen päätösten täytäntöönpanoa tehostetaan.

Komission vuoden 2008 strategiaan sisältyy rajavalvontapaketti, johon liittyen komissio antaa tiedonannot uusien teknisten järjestelmien käyttöönotosta rajatarkastuksissa (mm. maahantulo- ja lähtörekisteri ja sähköinen matkustuslupajärjestelmä) ja eurooppalaisesta rajavalvontajärjestelmästä (*European Border Surveillance System*) sekä raportin rajavirasto Frontexin arvioinnista ja kehittämisestä.

Suomi kannattaa rajaturvallisuuskäytäntöjen yhdenmukaistamista ja osallistuu näiden aloitteiden käsittelyyn aktiivisesti. Jäsenvaltioiden vastuu ja toimivalta ulkorajojen valvonnassa on kuitenkin säilytettävä nykyisellään.

Komissio antaa vuonna 2008 toimintasuunnitelman (*Policy Plan on Asylum*) yhteisestä eurooppalaisesta turvapaikkajärjestelmästä käynnissä olevan turvapaikkajärjestelmää koskevan vihreän kirjan konsultaatioprosessin pohjalta. Komissio antaa myös turvapaikkapolitiikan ns. toista vaihetta koskevia säädösehdotuksia, joilla tähdätään yhteisen turvapaikkamenettelyn luomiseen ja suojelua saavien yhtenäisen aseman käyttöönottoon.

Suomen lähtökohtana on säädösehdotusten käsittelyssä se, että tavoitteena tulisi olla mahdollisimman pitkälle menevä harmonisaatio. Yhteinen eurooppalainen turvapaikkajärjestelmä edellyttää riittävän yhdenmukaista lainsäädäntöä ja sen soveltamista. Sen on oltava muuta kuin jäsenvaltioiden kansallisten turvapaikkapolitiikkojen summa. Suomi on siksi valmis myös omalta osaltaan arvioimaan uudelleen kansallisia ratkaisujaan yhteisen turvapaikkapolitiikan saavuttamiseksi. Suomi katsoo, että

turvapaikkajärjestelmä on nähtävä osana unionin tavoittelemaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa muuttoliikekysymyksiin.

Terrorismin torjuntaan liittyvät kysymykset ovat myös hyvin keskeisessä asemassa ensin vuonna. Komissio antoi 6.11.2007 terrorismin torjuntaa koskevan ehdotuspaketin, jonka käsittely ajoittuu pääosin ensi vuoteen. Komissio antoi ehdotukset terrorismipuitepäätöksen muuttamisesta, EU:n matkustajarekisteritietojen (ns. PNR-tiedot) vaihtojärjestelmän perustamisesta ja räjähdeturvallisuuden parantamisesta. Komissio antoi myös raportin terrorismipuitepäätöksen täytäntöönpanosta ja tiedonannon terrorismin vastaisen torjunnan kehittämisestä.

Laajentuminen ja Länsi-Balkan

Vuonna 2008 annetaan laajentumisesta strategia-asiakirja sekä maakohtaiset edistymisraportit. Laajentumisen periaatteet on vahvistettu Suomen EU-puheenjohtajakaudella joulukuussa 2006.

Turkin ja Kroatian kanssa käytäviä neuvotteluja jatketaan. Komissio raportoi Länsi-Balkanin maiden lähentymisestä kohti Euroopan unionia ja assosiaatiosopimusneuvottelujen ja sopimusten toimeenpanon etenemisestä. Komissio tulee kiinnittämään erityistä huomiota Kosovon tulevan aseman toteutuksen tukemiseen.

Suomi katsoo että liittymisneuvotteluja tulee viedä eteenpäin jo tehtyjen päätösten ja sovittujen periaatteiden pohjalta. Uudelle yleiselle laajentumiskeskustelulle ei ole tarvetta joulukuussa 2007. Tärkeää on, että sekä Turkin että Kroatian neuvotteluja viedään eteenpäin tehtyjen sitoumusten mukaisesti ja maiden saavuttamaan edistykseen pohjautuen.

Suomi pitää myös tärkeänä, että unioni tukee edelleen Länsi-Balkanin maiden lähentymistä kohti Euroopan unionia. Suomi osallistuu aktiivisesti tulevan kansainvälisen roolin määrittelyyn ja toimeenpanoon Kosovossa.

EU:n Itämeri-strategia

Komission työohjelmassa ei mainita EU:n Itämeri-strategian laatimista. Euroopan parlamentti teki marraskuussa 2006 aloitteen EU:n Itämeri-strategian laatimiseksi. Ruotsi on nostamassa EU:n Itämeri-strategian yhdeksi vuoden 2009 EU-puheenjohtajakauden painopisteeksi. Eurooppa-neuvoston mandaatin saaminen hankkeelle joulukuun 2007 Eurooppa-neuvostossa on ollut esillä.

Komissio on alkanut pohtia Itämeri-strategian elementtejä. Toimeksianto on annettu alue- ja rakennepolitiikasta vastaavalle pääosastolle. Mukana valmisteluissa on myös pohjoisesta ulottuvuudesta vastaava ulkosuhdepääosasto. Komission tarkoituksena on perustaa eri pääosastojen välinen työryhmä valmistelevaan Itämeri-strategiaa.

EU-ministerivaliokunta on 2.11.2007 hyväksynyt Suomen alustavia näkemyksiä Itämeren alueen yhteistyön tiivistämiseen ja EU:n Itämeri-strategian valmisteluun. EU-ministerivaliokunta perusti samalla työryhmän hallitusohjelman Itämeren alueen EU-yhteistyötä koskevien linjausten toteuttamiseksi ja yhteensovittamiseksi ja EU:n Itämeri-strategian valmisteluun osallistumiseksi. EU-ministerivaliokunta käynnisti myös selvityksen erityisesti Itämeren suojeluun, meriturvallisuuteen ja taloudelliseen yhteistyöhön liittyvistä sektorikohtaisista sisältötavoitteista.

Suomi tukee Itämeren aluetta koskevien kysymysten priorisointia ja yhteistyön tiivistämistä. Suomi osallistuu aktiivisesti EU:n Itämeri-strategian valmisteluun ja valmistelee sitä koskevia ehdotuksia komissiolle sekä keskustelee asiasta Itämeren rantavaltioiden kanssa.

Suomi pitää tärkeänä, että Itämeri-kysymyksiin liittyvä tavoitteenasettelu määritellään sisällön kautta. Tämän jälkeen voidaan paremmin määritellä ne kansalliset ja EU-politiikan välineet, joilla asetettuihin tavoitteisiin päästään. Suomi katsoo, että yhteistyö Venäjän kanssa ja Venäjän sitouttaminen on kuljettava alusta asti mukana. Erityisesti ympäristöön ja meriturvallisuuteen liittyvät toimet eivät ole riittäviä, ellei Venäjää saada mukaan niiden toteuttamiseen. Suomi pyrkii osaltaan löytämään ratkaisun siihen, miten EU:n Itämeri-strategia ja pohjoinen ulottuvuus ovat parhaiten yhdistettävissä.

Pohjoinen ulottuvuus

Suomen EU-puheenjohtajakaudella 2006 uudistettiin pohjoisen ulottuvuuden politiikkaa ja siitä tuli EU:n, Venäjän, Norjan ja Islannin yhteistä politiikkaa. Sisällön osalta luotiin kiinteä kytkentä EU:n ja Venäjän välisiin yhteisiin alueisiin. Pohjoisen ulottuvuuden rakenteita vahvistettiin perustamalla uusi ohjausryhmä. Esillä on ollut uuden liikenne- ja logistiikkakumppanuuden perustaminen. Sosiaali- ja terveyskumppanuudesta tehdään arvio vuonna 2008. Pohjoisen ulottuvuuden seuraava ministerikokous järjestetään syksyllä 2008.

Suomi osallistuu aktiivisesti pohjoisen ulottuvuuden politiikan edistämiseen ja kumppanuusohjelmien toimeenpanoon mukaan luettuna uuden liikenne- ja logistiikkakumppanuuden perustaminen. Suomi pitää tärkeänä, että jatketaan panostusta ympäristökumppanuuden hankkeisiin ja tuetaan sosiaali- ja terveyskumppanuutta.

EU:n ja Venäjän väliset suhteet

EU:n ja Venäjän edellinen huippukokous pidettiin 26.10.2007 Mafrassa. Vuonna 2008 järjestetään kaksi huippukokousta. Venäjällä järjestetään duuman vaalit joulukuussa 2007 ja presidentin vaalit maaliskuussa 2008. EU:n ja Venäjän välisen uuden yhteistyösopimuksen neuvottelujen aloittamisesta ei ole saatu sovittua. Komission tarvitsema neuvottelumandaatti saatiin sisällöllisesti valmiiksi Suomen EU-puheenjohtajakaudella. Venäjän WTO-jäsenyyden toteutumisen ajankohta on edelleen auki.

Suomi katsoo, että EU:n ja Venäjän suhteet eivät saa riittävää painoarvoa komission työohjelmassa. EU:n Venäjä politiikka kaipaa strategista ajattelua ja yhteistä näkemystä. Suomelle EU:n Venäjä politiikan kehittäminen on yksi ulkopoliittikan painopisteistä. Suomi pitää tärkeänä, että neuvottelut EU:n ja Venäjän välisestä uudesta sopimuksesta voidaan aloittaa mahdollisimman pian. On tärkeää, että yhteisten tiekarttojen toimeenpanoa ja niiden alaisia dialogeja, ml. ympäristö-, liikenne- ja energiadialogit, jatketaan.

Suomi pitää tärkeänä, että Venäjän WTO-jäsenyys ja sille asetetut ehdot täyttyvät mahdollisimman pian. Mikäli puuvientitulleja, rekkajonoja ja Siperian ylilentoja koskevat kysymykset ovat vielä auki, pyrkii Suomi aktiivisesti vaikuttamaan siihen, että kysymyksissä löydetään hyväksyttävissä olevat ratkaisut mahdollisimman pian.



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 23.10.2007
KOM(2007) 640 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE SEKÄ ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2008

KOMISSIION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE SEKÄ ALUEIDEN KOMITEALLE

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2008

1. JOHDANTO

EU liikkuu eteenpäin. Eurooppa-neuvoston epävirallisessa kokouksessa päästiin äskettäin sopimukseen uudistussopimuksesta, ja ratifiointin jälkeen tämä Lissabonin sopimus antaa EU:lle nykyistä paremmat mahdollisuudet tarttua haasteisiin ja toteuttaa 2000-luvun politiikkaa. Lissabonin strategia kasvun ja työllisyyden tukemiseksi kohentaa talouden suorituskykyä. EU on antanut historiallisen lupauksen tarttua ilmastonmuutokseen liittyviin haasteisiin ja ottaa käyttöön turvallisia, kilpailukykyisiä ja kestäviä energialähteitä. Komissio on ryhtynyt suunnittelemaan tulevia toimintalinjoja sisämarkkinastrategiaa koskevan katsauksen ja vireillä olevan eurooppalaisen yhteiskunnan kartoituksen avulla. Lisäksi tekeillä on EU:n talousarviota koskeva selvitys, joka osaltaan auttaa päivittämään tämän EU:n keskeisen kehitysmoottorin seuraavalle vuosikymmenelle ja kauemmaksikin tulevaisuuteen. EU pyrkii myös aktiivisesti luomaan uusia kumppanuussuhteita keskeisten toimijoiden kanssa sekä lähialueilla että Afrikassa ja muualla maailmassa. Kun viimeisin laajentuminen on nyt saatettu päätökseen, EU:n kriittinen massa on jälleen kasvanut ja se on saavuttanut uudet mittasuhteet. On päästy yhteisymmärrykseen siitä, että 27 jäsenvaltion EU:n olisi pyrittävä tekemään globalisaatiosta kansalaisilleen menestymisen mahdollisuus. Tähän näkemykseen ovat yhtyneet sekä Eurooppa-neuvosto lokakuussa 2007 pidetyssä epävirallisessa kokouksessaan että Euroopan parlamentti vuoden 2008 toimintastrategiaa koskevassa päätöslauselmassaan. Tämä muodostaa erinomaisen lähtökohdan vuotta 2008 koskevien tavoitteiden asettelulle EU:ssa.

Keskitetty työohjelma

Vuonna 2008 komissio pyrkii edelleen saavuttamaan tuloksia ensisijaisesti toimikautensa alussa asetettujen strategisten kokonaistavoitteiden puitteissa. Sen tavoitteita ovat hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus ja vapaus sekä Euroopan aseman vahvistaminen maailmanpolitiikassa¹. Ne ovat komission toiminnan keskeinen päämäärä ja kannustavat sitä kunnianhimoisten toimintapolitiikkojen suunnitteluun.

Useimmat poliittisen työlistan kärkeen sijoitetuista aiheista liittyvät yleisesti strategiaan tavoitteisiin ja edistävät niistä useita tai kaikkia. Myös EU:n haasteet kuten ilmastonmuutos, EU:n laajuisen energiapolitiikan luominen ja maahanmuuttovirtojen hallinta edellyttävät kattavaa, joustavaa ja johdonmukaista lähestymistapaa, joka ulottuu yli perinteisten toimialarajojen. EU:n toimielinten on tartuttava näihin kysymyksiin yhdessä sekä muiden EU:n keskeisten toimijoiden kanssa että maailmanlaajuisesti eri yhteistyökumppaneiden kanssa. Vuonna 2008–2009 esitettävä talousarvion kokonaistarkastelu on toinen keskeinen esimerkki siitä, että EU:n toimintalinjoja on tarkasteltava kokonaisvaltaisesti.

¹ KOM(2005) 12.

Kuten vuonna 2007, myös vuoden 2008 työohjelmassa keskitytään vain muutamiin uusiin toiminta-aloitteisiin. Työohjelma sisältää strategisia aloitteita, jotka komissio on sitoutunut toteuttamaan vuoden aikana, sekä ensisijaisia aloitteita, jotka on tarkoitus toteuttaa vuoden tai puolentoista kuluessa.

Kaikista työohjelmassa mainituista strategisista ja ensisijaisista aloitteista laaditaan laadunvarmistukseen liittyvä vaikutustenarviointi. Lisäksi vaatimusta, jonka mukaan kaikkien aloitteiden vaikutukset on arvioitava ennen asianomaisen ehdotuksen esittämistä, ryhdytään soveltamaan myös muihin aloitteisiin. Vaikutustenarvioinnit toimitetaan vaikutustenarviointilautakunnan² käsiteltäväksi. Vaikutustenarvioinnit julkaistaan, myös silloin kun ne johtavat ehdotuksen peruuttamiseen³.

Komissio on ottanut tätä työohjelmaa laatiessaan täysimääräisesti huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa vuoden 2008 toimintastrategiasta⁴ käydyn vuoropuhelun tulokset sekä kansallisten parlamenttien lausunnot. Tässä työohjelmassa esitetään myös ensi kertaa toimielinten yhteiset viestinnän painopistealat vuodelle 2008. Jotta työohjelmassa voitaisiin ottaa paremmin huomioon se, että useimmat komission toimet ovat nykyään monivuotisia, ja lisätä avoimuutta yleensä, siihen on lisätty uusi luku, jossa käsitellään sellaisia kysymyksiä, joiden parissa komissio työskentelee vuonna 2008 ja jotka saattavat johtaa uusien aloitteiden esittämiseen myöhemmin.

2. VUODEN 2008 PAINOPISTEALAT

Kasvu ja työllisyys

Kasvua ja työllisyyttä tukeva Lissabonin strategia, jota toteutetaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, on edelleen tärkein keino edistää hyvinvointiin ja osallisuuteen perustuvaa, ympäristöstä vastuuta kantavaa Euroopan unionia. Kevään 2008 Eurooppa-neuvoston kokouksessa EU:lla on tilaisuus pohtia, olisiko Lissabonin strategiaa vielä hiottava, jotta globaalisaation haasteisiin voitaisiin vastata sen avulla mahdollisimman tehokkaasti. Vuonna 2008 nähdään myös ensimmäiset tulokset hankkeesta, jossa EU:n koheesiopolitiikkaa käytetään tukena Lissabonin strategian toteuttamisessa aluetasolla.

Työllisyyslukujen nostaminen Lissabonin strategian mukaiseen tavoitteeseen luo perustan kasvulle ja elämänlaadun parantamiselle sekä antaa mahdollisuuden vastata väestön ikääntymisen mukanaan tuomiin haasteisiin. Tätä varten niin työntekijät kuin työnantajatkin tarvitsevat paitsi joustoa myös turvallisuutta sekä kannustimia ja mahdollisuuksia elinikäiseen oppimiseen. Toisaalta EU:n on löydettävä uusia keinoja, joiden avulla parannetaan kansalaisten edellytyksiä hyödyntää tarjolla olevia mahdollisuuksia, puututaan sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden riskeihin ja syihin edistämällä aktiivista osallistumista sekä

² Marraskuussa 2006 perustettu lautakunta toimii komission puheenjohtajan alaisuudessa. Sen tehtävänä on antaa riippumatonta tukea laatuksikysymyksissä ja valvoa ehdotusten laatua.

³ Esimerkkejä vuoden 2007 ehdotuksista, joiden toteuttaminen on keskeytetty vaikutustenarvioinnin perusteella: ehdotus Euroopan sisävesiliikenteen organisaatiokehityksen uudistamiseksi ja vahvistamiseksi, ehdotus suositukseksi suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta yritysten pääomien ja valvonnan suhteen, ehdotus 14. yhtiöoikeusdirektiiviksi yrityksen sääntömääräisen kotipaikan siirtämisestä sekä ehdotus päätökseksi todistajien ja oikeusviranomaisten kanssa yhteistyötä tekevien henkilöiden suojelusta.

⁴ KOM(2007) 65.

autetaan kansalaisia ennakoimaan muutoksia. Myös riittävää sosiaalista suojelua olisi edistettävä.

Osaamisyhteiskunnan luominen on keskeinen osa kasvua ja työllisyyttä koskevaa strategiaa, ja komissio etsii edelleen uusia keinoja edistää Lissabonin strategian yhteydessä sekä ammatillista että yleissivistävää koulutusta, tutkimusta ja innovaatiota.

Yhtenäismarkkinakatsauksen yhteydessä yksilöitiin uusia aloitteita, joista monet esitetään vuonna 2008. Ne tukevat vahvaan, innovatiiviseen ja kilpailukykyiseen teollisuuteen perustuvia yhtenäismarkkinoita. Niillä palveluihin liittyvät mahdollisuudet hyödynnetään mahdollisimman tehokkaasti, niin että kuluttajat ja yritykset voivat saada täyden hyödyn toimivista, avoimista markkinoista, jotka takaavat yrityksille tasavertaiset toimintaedellytykset ja joilla eurooppalaisia standardeja käytetään esikuvana kansainvälisellä tasolla. Komission ensisijaisena tavoitteena on edistää markkinoiden toimintaa sekä vähittäisrahoituspalvelujen alalla että niillä aloilla, joilla toimintapolitiikkojen avulla voidaan saavuttaa mahdollisimman suuri vaikutus, niin että sekä kuluttajat että yritykset ja erityisesti pienet ja keskisuuret yritykset (pk-yritykset) voivat saada sisämarkkinoista täyden hyödyn. Tämä vaatii kohdennettuja toimia, kuten nykyistä koordinoitumpaa markkinoiden valvontaa, jotta voidaan varmistaa, että tuotteet ja palvelut ovat sääntöjen ja vaatimusten mukaisia. Lisäksi tarvitaan järjestelmällisempää markkina- ja alakohtaista seurantaa ja menetelmiä, joiden avulla sisämarkkinoiden suorituskykyä voidaan mitata kuluttajan näkökulmasta.

Koska Euroopassa juuri pk-yritykset luovat eniten työpaikkoja ja vaurautta, niiden markkinatilannetta pyritään parantamaan pienyrityksiä koskevaan säädökseen perustuvien erityistoimenpiteiden avulla.

Vuoden 2008 alusta Kypros ja Malta ottavat käyttöön euron. Euro symboloi yhteistä identiteettiä, yhteisiä arvoja ja Euroopan yhdentymisen onnistumista. Kun talous- ja rahaliiton perustamisesta tulee kuluneeksi kymmenen vuotta, komissio laatii *strategisen katsauksen Euroopan rahaliitosta* ja esittää samalla ehdotuksia tulevaisuutta varten.

Kestävän kehityksen Eurooppa

Ilmastonmuutoksen hallinta on olennainen osa komission vuodeksi 2008 asettamia ensisijaisia tavoitteita, jotta Euroopassa voitaisiin varmistaa kestävä hyvinvointi. Koska ilmastonmuutos on jo tosiasia, EU:n on selvitettävä, miten mukautumista uuteen todellisuuteen voidaan tukea julkisin toimin. Komissio esittää tätä varten *valkoisen kirjan ilmastonmuutoksen vaikutuksiin mukautumisesta*. Muutoksia tarvitaan monilla EU:n toiminnan aloilla, joihin kuuluvat mm. ihmisten ja eläinten terveys, maatalous, kalastus, biodiversiteetti, energia, teollisuus, tutkimus ja matkailu. Valkoisessa kirjassa onkin tarkoitus selvittää, missä niitä tarvitaan kipeimmin. Erityisen huomion kohteena ovat toimenpiteet, joilla kannustetaan *ympäristön kannalta kestävän liikenteen* kehittämistä. *Ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuisista seurantajärjestelmää (GMES)* koskevan tiedonannon täytäntöönpano on hyödyllinen väline tällaista EU:n politiikkojen hienosäätöä varten.

Komissio esittää kevään 2009 Eurooppa-neuvostolle *toisen strategisen energiakatsauksen*, jonka pohjalta laaditaan uusi energia-alan toimintasuunnitelma vuodesta 2010 eteenpäin. Samalla tarkistetaan energiaverodirektiiviä, jotta siinä voidaan ottaa paremmin huomioon sekä verotus- että ympäristötavoitteet. Jäsenvaltioiden keskinäistä solidaarisuutta on lujitettava, sillä luonnonvarojen rajallisuus ja niiden maailmanlaajuisesti kiristynvä kysyntä uhkaavat toimitusvarmuutta.

Uudistettua yhteistä maatalouspolitiikkaa (YMP) on tarkoitus tarkastella sen selvittämiseksi, voitaisiinko vuonna 2003 toteutettua tilatukijärjestelmää ja eräitä maatalouden markkinajärjestelyjä ja niiden täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa vielä tehostaa. Näin voidaan myös tasoittaa tietä yhteisen maatalouspolitiikan jatkosuunnittelulle ja painopisteiden asettamiselle.

EU:n meripolitiikka on toinen esimerkki siitä, miten eri alojen toimintalinjat voidaan yhdistää EU:n johdonmukaisen toiminnan avulla ja varmistaa siten kaikkien merellä ja rannikkoalueilla toteutettavien toimien kestävä kehitys. Yhteisen kalastuspolitiikan valvontakehyksen uudelleenlaatiminen ja vahvistaminen on merkittävä edistysaskel kohti kestävää kalastusta.

Maahanmuuton yhtenäinen hallinta

Komissio esittää lisätoimia *yhteisen maahanmuuttopolitiikan* luomiseksi. Maahanmuutto ja maahanmuuttajien kotouttaminen ovat 2000-luvun keskeisiä haasteita, jotka edellyttävät monialaista lähestymistapaa, jotta maahanmuuton tarjoamat mahdollisuudet edistää sekä lähtö- että kohdemaiden sosioekonomista kehitystä voivat toteutua. Tämä tarkoittaa sitä, että hallittu työvoimaperusteinen maahanmuutto, kiertomuuton tukeminen sekä maahanmuuttajien koulutuksen ja kotouttamisen edistäminen on yhdistettävä osaksi yhteiskunnan väestömuutosten hallintaan tähtääviä laajempia toimia. Lisäksi tarvitaan tehokkaita toimia laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan torjumiseksi.

EU:n on suojeltava ulkorajojaan yhteisin toimin laittoman maahanmuuton torjumiseksi. Sen on ehkäistävä ihmiskauppaa mahdollisimman tehokkaasti ja pyrittävä estämään se, että maahantulijat joutuvat meren uhreiksi pyrkiessään kohti Euroopan rannikoita. Komissio aikoo tämän vuoksi laatia vuonna 2008 arvion *EU:n rajaturvallisuusviraston* toiminnasta ja tarjota jäsenvaltioiden käyttöön *Euroopan laajuisen valvontajärjestelmän*, jolla tuetaan laittoman maahanmuuton torjuntaa.

Komission tavoitteena on muotoilla johdonmukainen ja tehokas yhteinen *eurooppalainen turvapaikkapolitiikka*. Tätä varten on mm. annettava vastaanotto-olosuhteita ja arviointikriteereitä koskevaa EU:n lainsäädäntöä, jotta valintaperusteita koskevia kansallisia sääntöjä voidaan lähentää nykyisestä, ja edetä kohti yhteistä menettelyä pakolaisasemaa koskevien hakemusten arvioinnissa. Näin voidaan ilmentää solidaarisuuteen liittyviä eurooppalaisia arvoja.

Kansalaiset etusijalla

Yksi nykyisen komission päätavoitteista on asettaa kansalaiset Euroopan yhdentymishankkeen keskipisteeseen. Tämä käy ilmi monista eri aloitteista.

Samoin kuin sisämarkkinakatsauksen yhteydessä, myös sosiaalisen todellisuuden kartoituksen yhteydessä on tarkasteltu Euroopan talouselämässä ja yhteiskunnissa tapahtuvia muutoksia ja pyritty selvittämään, miten voitaisiin parhaiten edistää kansalaisten hyvinvointia globalisoituvassa maailmassa. Kartoituksen pohjalta on tarkoitus laatia moderni sosiaalinen toimintaohjelma, jonka avulla voidaan edistää muun muassa työ-, yksityis- ja perhe-elämän yhteensovittamista. Ohjelmassa myös esitetään, miten EU voi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa torjua syrjintää ja antaa kaikille eurooppalaisille mahdollisuuden hyödyntää heille tarjolla olevia mahdollisuuksia.

EU:n on valmistauduttava hallitsemaan tehokkaasti niitä turvallisuus- ja terveysriskejä, joita avoimeen maailmaan väistämättä liittyy. Terveyspalvelujen eurooppalaista ulottuvuutta onkin tarkoitus edistää *potilasturvallisuutta* ja *terveyspalvelujen laatua* koskevin konkreettisoin aloittein.

Internet ja muut uudet mediat kehittyvät jatkuvasti. Viestintä- ja tietoinfrastruktuurit ovat yhä tiukemmin ja laajemmin sidoksissa toisiinsa. Uudet teknologiat tuovat mukanaan uusia mahdollisuuksia, uusia sovelluksia ja uusia haasteita. On tärkeää luoda johdonmukainen EU:n lähestymistapa, jonka avulla uusia markkinoita voidaan kehittää turvallisessa ympäristössä.

Vuonna 2008 vietetään kulttuurienvälisen vuoropuhelun teemavuotta, ja tarkoituksena on edistää uusien, entistä tiiviimpien suhteiden luomista halki Euroopan.

Eurooppa maailmanlaajuisena kumppanina

Globalisaatio tuo uusia mahdollisuuksia, mutta samalla se testaa Euroopan valmiuksia vaikuttaa siihen ja hallita sen vaikutuksia. On yhä selvempää, että sisäisten ja ulkoisten politiikkojen tavoitteet nivoutuvat toisiinsa entistä tiukemmin. Siksi tarvitaan moderni ja johdonmukainen näkemys siitä, miten Euroopan etuja ja arvoja voidaan suunnitella, edistää ja suojata menestyksekkäästi.

EU:n laajentumispolitiikan myötä rauha, vakaus, vauraus, demokratia, ihmisoikeudet ja oikeusvaltioperiaatteet ulottuvat kaikkialle Eurooppaan. EU:n naapuruuspolitiikka tukee vakaita ja kukoistavia naapuruussuhteita, jotka perustuvat yhteisiin periaatteisiin ja etuihin. EU:n globaalia kilpailukykyä koskeva toimintasuunnitelma tukee kestävää kasvua ja työllisyyttä EU:n sisällä ja edistää kaupankäyntiä ja kehitystä muualla maailmassa. EU on maailmassa johtoasemassa köyhyyden torjunnassa sekä kestävä kehityksen, ihmisoikeuksien ja hyvän hallintotavan edistämisessä sekä humanitaarisen avun antamisessa. Toisaalta ilmastonmuutoksen hillitsemiseen, maahanmuuton hallintaan, terrorismin torjuntaan ja energiaturvallisuuden kehittämiseen liittyvät kansainväliset toimet tunnustetaan menestyksen kannalta keskeisiksi tekijöiksi.

Komissio raportoi liittymisneuvotteluihin tai vakautus- ja assosiaatioprosessiin osallistuvissa maissa saavutetusta edistyksestä ja esittää tarvittavat suositukset EU:n laajenemisstrategian mukauttamista varten. Erityistä huomiota kiinnitetään Kosovon tulevan aseman toteuttamiseen ja siinä tarvittavaan tukeen.

Euroopan naapuruuspolitiikka on vakiinnuttanut asemansa keskeisenä välineenä, jonka avulla syvennetään suhteita sen piiriin kuuluvien maiden kanssa Itämereltä Välimerelle. Sen yhteydessä tuetaan edelleen poliittisia, taloudellisia ja sosiaalisia uudistuksia kumppanimaissa ja vastataan niiden tarpeisiin laaja-alaisesti yhteisen toimintakehityksen avulla. Komissio esittää yhteenvetoanalyysin kentällä tapahtuneesta edistymisestä sekä vuosiraportin kustakin maasta. Se toteuttaa omia aloitteita vahvistaakseen kumppanimaiden kannustimia ja jatkaa tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa varmistaakseen, että EU hoitaa tämän politiikan toteuttamiseen liittyvät tehtävänsä tehokkaasti. Euro–Välimeri-kumppanuuden yhteydessä Euroopan naapuruuspolitiikka tarjoaa unionille myös välineet kehittää edelleen pitkäaikaista alueellista vuoropuhelua ja yhteistyötä kaikkien Välimeren alueen maiden kanssa.

Joulukuussa 2007 pidettävässä EU:n ja Afrikan huippukokouksessa saadaan toivottavasti aikaan edellytykset uudenlaisille, entistä kypsemille suhteille EU–Afrikka-strategian puitteissa. Tavoitteena on varmistaa, että poliittisista, taloudellisista ja kehitystoimista

saadaan mahdollisimman suuri hyöty. Strategian muuttamisessa todellisuudeksi pyritään hyödyntämään kaikkia käytettävissä olevia rahoituslähteitä, joita ovat kymmenes Euroopan kehitysrahasto ja sen eri välineet ja rahastot sekä asiaa koskevat EU:n talousarviovälineet, EU:n ja Afrikan maiden kahdenväliset järjestelyt sekä asianomaisten kolmansien osapuolten ja kansainvälisten organisaatioiden sekä yksityisen sektorin investoinnit. Komissio tutkii myös uusia mahdollisuuksia toteuttaa vuosituhanen kehitystavoitteita. Se aikoo esittää kehitysyhteistyön rahoitusta ja avun tuloksellisuutta koskevan kunnianhimoisen toimenpide-ehdotuspaketin Accrassa (syyskuussa 2008) ja Dohassa (joulukuussa 2008) pidettäviä kansainvälisiä huippukokouksia silmällä pitäen.

3. TOIMEENPANO: PÄIVITTÄINEN TEHTÄVÄ

Poliittisiin painopisteisiin keskittyvät uudet toimet ovat vain osa komission toimintaa. Niiden lisäksi komissio on ympärivuotisesti vastuussa aiemmin sovittujen politiikkojen toimeenpanosta ja seurannasta sekä erilaisten rahoitusohjelmien ja operatiivisten tehtävien hallinnoinnista. Yhteisten eurooppalaisten etujen valvojana se on suoraan vastuussa siitä, että yhteisön lainsäädäntöä sovelletaan asianmukaisella tavalla. Komission vastuulla on myös EU:n kansalaisille suunnatun tehokkaan viestinnän kehittäminen ja EU:n yhdentymishankkeen merkityksestä kertominen. Komissio jatkaa hallinnonuudistustaan tavoitteenaan nykyaikainen, tehokas, vastuullinen ja läpinäkyvä hallinto, johon unionin kansalaiset voivat luottaa. Osana Euroopan avoimuusaloitteen täytäntöönpanoa komissio perustaa vuonna 2008 edunvalvojien (lobbaajien) rekisterin ja jatkaa työtä sen varmistamiseksi, että tieto EU:n varojen lopullisista edunsaajista on avoimesti saatavilla.

Sovittujen politiikkojen toimeenpano

Vuonna 2008 on tarkoitus seurata yksityiskohtaisesti nykyisen komission toimikaudella esitettyjen aloitteiden toteuttamista. Neuvotteluissa pyritään viemään eteenpäin jo käsittelyssä olevia ehdotuksia ja kiinnittämään erityistä huomiota ajankohtaisiin toimiin. Vuonna 2008 on erityisen tärkeää viedä eteenpäin komission vuoden 2007 alussa hyväksymien energia- ja ilmastonmuutosehdotusten toteuttamista. Toimielinten kesken pyritään pääsemään poliittiseen sopimukseen sisämarkkinalainsäädännöstä ja siitä, miten EU voi saavuttaa kasvihuonekaasujen vähentämistä ja uusiutuvien energianlähteiden käyttöä koskevat tavoitteensa ja miten voidaan edistää muutoksia energiateknologian alalla. Ilmastonmuutosta käsittelevän Balin konferenssin seurannan puitteissa käydään tiiviitä kansainvälisen tason neuvotteluja Kioton pöytäkirjan seuraajasta.

REACH-lainsäädännön (kemikaalien rekisteröinti, arviointi ja lupamenettely) täytäntöönpano on haaste, johon vastaamalla EU voi osoittaa pystyvänsä lisäämään Euroopan teollisuuden kilpailukykyä ja edistämään samalla kansalaisten terveyttä ja parantamaan elinympäristöä.

Tutkimus ja teknologian kehittäminen ovat avainasemassa, kun tavoitteena on edistää kestävää kehitystä ja innovointia sekä varmistaa kilpailukyky ja hyvinvointi myös tulevaisuuden Euroopassa. Puiteohjelmien täytäntöönpano jatkuu vuonna 2008. Lisäksi eurooppalaista tutkimusalueita pyritään syventämään erilaisin aloittein, joihin kuuluvat muun muassa tutkijoiden liikkuvuuden edistäminen, uusien infrastruktuurien kehittäminen ja laajoja yhteiskunnallisia haasteita koskevan tutkimuksen suunnittelu EU:n ja jäsenvaltioiden yhteisin voimin. Euroopan teknologiainstituutin pitäisi aloittaa toimintansa vuonna 2008 osana laaja-alaista innovointistrategiaa. Instituutin tarkoituksena on strategisen tutkimus- ja

koulutustoiminnan avulla auttaa EU:ta kuromaan umpeen tärkeimpiin kilpailijoihin nähden innovoinnin alalla syntynyt kuilu.

Rahoitusmarkkinoiden myllerryksen jälkeen on yksilöity tiettyjä ongelmia, jotka vaativat tarkempaa analyysia, jotta päättäjät ja lainsäätäjät voivat tehdä tarvittavat päätelmät ja mahdollisesti ehdottaa muutoksia lainsäädäntöön. Komissio käsittelee vuonna 2008 yhdessä muiden EU:n ja kansainvälisen tason toimijoiden kanssa ainakin seuraavia kysymyksiä: avoimuus investoijien, markkinoiden ja lainsäätäjien kannalta; arvostamisstandardit, myös silloin kun kyseessä ovat ei rahaksi muutettavat varat; vakavaraisuuden valvontajärjestelmä, riskienhallinta ja -valvonta rahoitusalueella; sekä markkinoiden toiminta, luottolaitosten rooli mukaan luettuna.

Vuonna 2008 pannaan täytäntöön yhteisen maatalouspolitiikan viimeisimmät markkinauudistukset, joiden tarkoituksena on edelleen parantaa eurooppalaisen maatalouden kestävyyttä ja kilpailukykyä. Koheesiopolitiikkaan liittyy kaudella 2007–2013 kaikkiaan 452 uutta ohjelmaa, joiden täytäntöönpanoa maaseudun kehittämisen (96 ohjelmaa) ja kalastuksen alalla jatketaan sitkeästi. Tavoitteena on varmistaa, että ne edistävät entistä tehokkaammin kasvua ja tuovat unionin kansalaisille uusia, entistä parempia työpaikkoja.

Lisäksi viedään eteenpäin vuoden 2008 vuositratégiassa esitettyä ajatusta, jonka mukaan yritysten olisi voitava käyttää halutessaan EU:n laajuista veropohjaa. Eri vaihtoehtoja ja niiden vaikutuksia tarkastellaan parhaillaan laadittavassa vaikutustenarvioinnissa.

Komissio jatkaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alaa koskevan Haagin ohjelman toteuttamista ja kiirehtii vielä käsiteltävänä olevien ehdotusten hyväksymistä. Se aikoo myös käynnistää uuden vaiheen huumausaineiden salakuljetuksen ja laittoman käytön vastaisessa EU:n toiminnassa.

Komissio hyväksyi vuonna 2007 EU:n uutta yhdenmuettyä meripolitiikkaa koskevan toimintasuunnitelman, joka pannaan täytäntöön vaiheittain muun muassa tässä työohjelmassa mainittujen aloitteiden sekä uuden seuranta- ja raportointimenettelyn avulla. Komissio hyväksyy eläinten terveyttä koskevan kuusivuotisen EU:n toimintasuunnitelman ja ryhtyy panemaan sitä täytäntöön. Komissio aikoo myös täsmentää säädöskehystä, jonka pohjalta Euroopan elintarvikeviranomaisen arvioi geneettisesti muunnettuihin organismeihin liittyviä riskejä.

Kansainvälinen toiminta

Vuonna 2008 EU pyrkii viemään eteenpäin useita strategisesti merkittäviä neuvotteluaihteita. *Liittymisneuvotteluja Turkin ja Kroatian kanssa* jatketaan sovittujen neuvottelupuitteiden mukaisesti. *Vakautus- ja assosiaatiosopimusten verkoston odotettu täydentäminen Länsi-Balkanin maiden kanssa* lujittaa kahdenvälisiä poliittisia ja taloudellisia siteitä ja nopeuttaa uudistuksia. Toinen *edistymisraporttien* sarja esitetään *Euroopan naapuruuspolitiikan* yhteydessä. Euroopan naapuruuspolitiikan tarjoamat edut ovat edelleen Valko-Venäjän saatavilla, jos se sitoutuu demokratiakehitykseen ja ihmisoikeuksien ja oikeusvaltioperiaatteiden noudattamiseen.

Komissio jatkaa globaalia Eurooppaa koskevan uuden strategiansa toteuttamista *kauppasopimuksen tekemiseksi WTO:n* piirissä ja pyrkii samalla käymään useita tavoitteellisia *kahdenvälisiä neuvotteluja*. Vuosi 2008 on myös *talouskumppanuussopimusten* ensimmäinen

täytäntöönpanovuosi ja *kymmenes Euroopan kehitysrahaston* toteuttamisvuosi. Uudet resurssit ja uusi painopiste eli tuen vaikuttavuus ja täydentävyys edistävät merkittävästi kehitysyhteistyön tavoitteiden toteutumista AKT-kumppanimaiden kanssa käyttöön otetun laajemman kumppanuuden puitteissa. Humanitaariseen apuun liittyvä toiminta perustuu tiedonantoon ”Tavoitteena eurooppalainen konsensus humanitaarisesta avusta”⁵.

Komissio myös edelleen *valmistelee, neuvottelee ja tekee sopimuksia* mm. seuraavien maiden ja yhteisöjen kanssa: Venäjä, Ukraina, Moldova, Armenia, Azerbaidžan, Georgia, Irak, Kiina, Intia, Indonesia, Thaimaa, Singapore, Vietnam, Filippiinit, Malesia, Brunei, Laos, Kamputsea, ASEAN-maat, Persianlahden yhteistyöneuvosto, Andien yhteisö, Keski-Amerikan maat ja Mercosur. Komissio aloittaa myös valmistelut virallisten suhteiden luomiseksi Libyaa.

Komissio seuraa aktiivisesti poliittista kehitystä eri puolilla maailmaa ja jatkaa sitoumuksiaan tukea *vakauttamista ja jälleenrakentamista* Lähi-idässä mm. kvartetin jäsenenä sekä merkittävänä rahoittajana alueella. Vastaavia toimia toteutetaan myös Afrikassa ja Aasiassa. Komissio myös pyrkii lujittamaan edelleen transatlanttista kumppanuutta, joka on Euroopan ulkosuhteiden kulmakivi ja joka on saanut lisää poliittista merkitystä, kun EU:n ja Yhdysvaltojen viime huippukokouksessa hyväksyttiin talouden transatlanttista yhdentymistä koskeva kehys.

Rahoitusohjelmien hallinnointi

EU:n talousarvio on EU:n poliittisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta keskeinen väline. Sen etuna on jatkuvuus, koska unionin menojen painopisteet määritellään monivuotisen suunnittelun pohjalta. Vuotuisessa budjettimenettelyssä rahoituskehukseen kirjatut suuntaukset konkretisoidaan ja viimeistellään, strategisia linjauksia kuitenkin muuttamatta. Koska uudentyyppiset rahoitusohjelmat on valtaosaksi jo otettu käyttöön, vuonna 2008 voidaan tältä osin keskittyä ohjelmien täytäntöönpanoon.

Budjettivallan käyttäjän on määrä tehdä lähiaikoina päätös vuoden 2008 talousarviota koskevista komission ehdotuksista, joiden mukaan maksusitoumusmäärärahoihin varattaisiin noin 129 miljardia euroa ja maksumäärärahoihin noin 122 miljardia euroa. Yli 44 % maksusitoumusmäärärahoista varataan toimiin, joilla tuetaan kasvua ja työllisyyttä Euroopassa investoimalla mm. tutkimukseen, kilpailukykyyn ja innovointiin, liikenne- ja energiaverkkoihin, elinikäiseen oppimiseen sekä taloudellisen ja sosiaalisen koheesion edistämiseen. Näiden sitoumusten lisäksi komissio hallinnoi vuosien 2000–2006 ohjelmien ja hankkeiden loppuunsaattamista. Pelkästään koheesiopolitiikan alalla tämä merkitsee lähes 380 rakennerahasto-ohjelman ja 1 200:n koheesiorahastosta rahoitettavan hankkeen hallinnointia.

Näitä tehtäviä toteuttaessaan komissio pyrkii varmistamaan, että rajallisia resursseja käytetään mahdollisimman kustannustehokkaasti unionin kansalaisten sosiaalisen ja taloudellisen hyvinvoinnin parantamiseen ja että budjettimäärärahat käytetään mahdollisimman tarkkaan. Se on sitoutunut noudattamaan moitteettoman varainhoidon tiukimpia sääntöjä. Silloin kun talousarvion toteuttaminen tapahtuu yhdessä jäsenvaltioiden kanssa, komissio antaa tarvittaessa ohjausta. Jos komissio ei voi saada riittävää varmuutta varainhoidon moitteettomuudesta, se voi harkita asianomaisille jäsenvaltioille tarkoitettujen maksujen keskeyttämistä.

⁵ KOM(2007) 317.

Yhteisön säännösten hallinnointi

Syyskuussa 2006 hyväksyttiin tiedonanto ”Tulosten Eurooppa – yhteisön lainsäädännön soveltaminen”⁶. Komissio jatkaa sen pohjalta yhteisön lainsäädännön soveltamisen kehittämistä muun muassa parantamalla vuoropuhelua jäsenvaltioiden kanssa. Tavoitteena on varmistaa, että yhteisön lainsäädäntö pannaan täytäntöön ajoissa ja että sitä sovelletaan tehokkaasti ja oikeudenmukaisesti.

Komissio pyrkii edelleen parhaansa mukaan varmistamaan, että EU:n standardeja noudatetaan. Toiminnan painopistealoja ovat liikenne, ympäristö, elintarvikeeturvallisuus, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvien terveys. Komissio pitää erittäin tärkeänä jäsenvaltioiden kanssa tehtävää yhteistyötä EU:n lainsäädännön täytäntöönpanon ja sen valvonnan helpottamiseksi. Tätä varten se kehittää mekanismeja, joiden avulla voidaan valvoa uuden kansallisen lainsäädännön antamista, kannustaa jäsenvaltioita osallistumaan aktiivisesti SOLVIT-verkkoon sekä ympäristöasioita käsittelevien EU:n tuomareiden epävirallisen verkoston (Forum of Judges) toimintaan. Komissio kantaa huolta samoista asioista kuin EU:n kansalaiset, ja ongelmatapauksissa se voi perustamissopimusten valvojana viime kädessä aloittaa jäsenvaltioita vastaan menettelyn yhteisön lainsäädännön rikkomisen vuoksi. Monet tällaiset menettelyt ovat saaneet alkunsa yksityisten kansalaisten, yritysten ja kansalaisjärjestöjen esittämistä kanteluista ja vetoomuksista.

Valvomalla EU:n kilpailusääntöjen noudattamista yksittäisissä tapauksissa komissio tukee paitsi markkinoiden toimintaa kuluttajien hyväksi myös kilpailukykyä yleensä. Komissio aikoo käynnistää ainakin yhden tai useampia uusia kilpailuun liittyviä alakohtaisia kyselyitä sellaisilla markkinoilla, joilla on havaittu ongelmia. Valtiontuen toimintasuunnitelman mukaisesti komissio esittää aloitteita, joiden tarkoituksena on täydentää siirtymistä perusteellisen taloudellisen analyysin pohjalta laadittuihin tehokkaampiin ja yksinkertaisempiin tukisääntöihin.

4. UUSIEN POLITIIKKOJEN MUOTOILU

Jotta voitaisiin tuoda paremmin esiin se, että useimmat komission toimet ovat luonteeltaan monivuotisia, tässä uudessa luvussa esitellään sellaisiin painopistealoihin liittyviä aiheita, joista komission yksiköt laativat vuonna 2008 suunnitteilla oleviin uusiin toimiin liittyviä vaikutustenarviointeja, selvityksiä ja sidosryhmien kuulemisia. Ne saattavat myöhemmin johtaa myös uusien aloitteiden esittämiseen.

Komissio tekee työtä monilla aloilla, jotka liittyvät kestävän kilpailukyvyn tukemiseen osana kestävän kehityksen edistämistä. Tässä yhteydessä mm. selvitetään, miten normien avulla voidaan ohjata ympäristötavoitteiden huomioon ottamista ja raaka-aineiden kestävää käyttöä muuallakin kuin energia-alalla sekä tarkastellaan keinoja puuttua ilmastonmuutoksen aiheuttamiin terveysvaikutuksiin. Maataloustuotteiden laatua koskevan vihreän kirjan jatkotoimena komissio aikoo pohtia, miten parantamalla laatua mahdollisimman paljon voidaan parhaiten vastata kysyntään ja tuoda lisäarvoa maataloustuotantoon. Komissio aikoo myös laatia vihreän kirjan alueellisesta koheesiosta, joka on Lissabonin sopimuksessa vahvistettu käsite.

⁶ KOM(2007) 502.

Maatalousneuvoston pyynnöstä komissio valmistelee aloitetta, jonka avulla on tarkoitus lisätä hedelmien kulutusta kouluissa. Vaikutustenarviointia laaditaan parhaillaan, ja ehdotus laaditaan sen tulosten pohjalta.

Sosiaalisen todellisuuden kartoituksen perusteella tehtävät päätelmät tulevat näkymään EU:n sosiaalipolitiikan uudistuksina, jotka heijastavat globalisaatioon liittyviä haasteita ja tarvetta ennakoida ja hallita muutosta.

Lissabonin sopimus vauhdittaa toimia vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alalla. On määriteltävä näihin kysymyksiin liittyvän EU:n politiikan tulevat painopisteet ja tavoitteet sekä niiden toteuttamiseksi tarvittavat keinot ja aloitteet. Komissio esittää *tiedonannon seuraavasta monivuotisesta strategiasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen luomiseksi*.

Yhtiöoikeutta ja yritysten hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää (*corporate governance*) koskevan toimintasuunnitelman painopisteiden määrittämiseksi järjestetyn kuulemisen perusteella ja vastatakseen suureen kysyntään komissio tekee eurooppalaisten säätiöiden perussääntöä koskevan toteutettavuustutkimuksen. Vuonna 2008 komissio myös toteuttaa valmistelutoimia, jotka liittyvät kolmansien maiden kanssa siviilioikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön. Tähän liittyy mm. oikeudellinen mekanismi, jonka avulla käsiteltäisiin jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välillä erityisaloilla tehtyjä kahdenvälisiä sopimuksia, sekä yhteistyö kansainvälisten järjestöjen kanssa (mm. Euroopan neuvosto).

Vuonna 2008 aloitetaan sulautuma-asetuksen, kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta annetun asetuksen (EY) N:o 1/2003 ja useiden kilpailusääntöjä koskevien ryhmäpoikkeusasetusten tarkistukset. Valtiontukien alalla käynnistetään kuulemismenettelyjä vaikeuksissa olevien yritysten pelastamista ja rakenneuudistusta koskevan valtiontuen suuntaviivojen sekä laivanrakennusteollisuutta koskevien puitteiden tarkistamista varten.

Komissio selvittää myös, miten kriisiin liittyvän toiminnan koordinoinnin sekä kriisien ehkäisemisen ja niihin valmistautumisen potentiaaliset voimavarat voitaisiin maksimoida. Se aikoo myös selkeyttää henkilötietojen suojaa koskevia sääntöjä.

Komissio myös harkitsee merentakaisten alueiden assosiaatiosta tehdyn päätöksen perusteellista tarkistamista EY:n perustamissopimuksen asettamissa rajoissa siltä osin, mikä koskee EU:n ja merentakaisten maiden ja alueiden tulevia suhteita.

Komissio alkaa valmistautua vuonna 2009 järjestettävään luovuuden ja innovoinnin eurooppalaiseen teemavuoteen. Sen yhteydessä pyritään monien yhteisöohjelmien puitteissa (mm. elinikäinen oppiminen, kulttuuri, nuorisotoiminta ja kansalaisten Eurooppa) edistämään tietoisuutta siitä, miten innovointia ja luovuutta voidaan tukea koulutuksen ja kulttuurin avulla.

Komissio valmistautuu myös vuosien 2008–2009 talousarvion kokonaistarkasteluun, jonka tarkoituksena on antaa EU:lle mahdollisimman hyvät edellytykset vastata seuraavan vuosikymmenen keskeisiin haasteisiin.

5. SÄÄNTELYN PARANTAMINEN: YKSINKERTAISTAMINEN, KODIFIOINTI, EHDOTUSTEN PERUUTTAMINEN JA HALLINTOMENOJEN MÄÄRITTÄMINEN

EU:n sääntelyn parantaminen on komission ensisijainen painopiste. Sääntelyn parantamiseen tähtäävä kunnianhimoinen ohjelma, jonka tarkoituksena on tuottaa laadukkaita aloitteita ja uudistaa ja yksinkertaistaa voimassa olevaa lainsäädäntöä, perustuu kasvua ja työllisyyttä tukevaan Lissabonin strategiaan. Sääntelyn taloudellisia ja sosiaalisia sekä ympäristövaikutuksia arvioidaan kokonaisvaltaisesti ja tasapuolisesti, minkä lisäksi mitataan säädösluonnosten aiheuttamat hallinnolliset kustannukset, silloin kun niiden voidaan olettaa olevan merkittävät. Vaikutustenarvioinnit tukevat myös komission yksinkertaistamisohjelmaa⁷, koska niiden yhteydessä selvitetään mahdollisuudet yksinkertaistaa voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Sääntelyn parantamista koskeva strateginen katsaus

Kevään 2008 Eurooppa-neuvoston kokousta varten laaditaan vuoden alussa strateginen katsaus, jossa esitellään vuonna 2007 toteutunut edistyminen paremman sääntelyn eri toiminnaissa ja otetaan huomioon EU:n muiden toimielinten ja eri sidosryhmien näkemykset. Erityisesti katsauksessa päivitetään ja lujitetaan yksinkertaistamista koskevaa jatkuvaa ohjelmaa ja raportoidaan hallinnollisen rasituksen keventämiseen tähtäävän toimintaohjelman⁸ täytäntöönpanosta sekä tarkastellaan vaikutustenarviointia koskevia uusia järjestelyjä, jotka on otettu käyttöön vaikutustenarviointilautakunnan perustamisen jälkeen.

Vireillä olevien ehdotusten tarkastelu

Euroopan parlamentille antamansa lupauksen mukaisesti komissio on käynyt läpi vuoden 2005 loppuun mennessä hyväksymänsä ehdotukset, jotka ovat edelleen lainsäätäjän käsiteltävänä. Tämän lainsäädäntö- ja työohjelman liitteenä on luettelo niistä 30:stä yhä vireillä olevasta ehdotuksesta, jotka komissio aikoo peruuttaa, ja asiaa koskevat perustelut. Komissio jatkaa lainsäädäntöprosessissa vireillä olevien ehdotusten seurantaa tavoitteenaan peruuttaa ehdotukset tarvittaessa tai toteuttaa muita toimia, jotka ovat sen poliittisten painopisteiden ja sääntelyn parantamista koskevien vaatimusten mukaisia.

Yksinkertaistaminen

Yksinkertaistamista koskevan jatkuvan ohjelman täytäntöönpano etenee hyvin. Vuonna 2007 komission oli tarkoitus hyväksyä 47 yksinkertaistamis ehdotusta, joista 19 on jo hyväksytty ja 25 suunnitteilla. Vuoden loppuun mennessä saataneen hyväksyttyä kaikkiaan 44 ehdotusta (94 % alkuperäisestä tavoitteesta). Tuoreimpia saavutuksia ovat EU:n vakuutuslainsäädännön (SOLVENCY II) tarkistus ja GSM-direktiivin kumoaminen, jotka vaikuttavat suoraan sekä yrityksiin että kansalaisiin. Ohjelmassa mainittujen aloitteiden toteuttaminen jatkuu vuonna 2008, jolloin pyritään jälleen vahvistamaan monivuotista ohjelmaa mm. tekemällä uusia yksinkertaistamis ehdotuksia hallinnollisen rasituksen keventämiseksi. Vuonna 2008 komission on tarkoitus hyväksyä 45 tällaista aloitetta. Niistä 15 on kokonaan uusia aloitteita, jotka koskevat eri aloja kuten maataloutta, autoteollisuutta, terveydenhuoltoa, ympäristöä ja energiaa.

⁷ KOM(2005) 535 ja KOM(2006) 690.

⁸ KOM(2007) 23.

Ohjelman tarkoituksena on tuoda todellista etua unionin kansalaisille. Ehdotusten tarkoituksena on muun muassa

- yksinkertaistaa sähkölaiteromusta annettuja voimassa olevia sääntöjä, jotta laitevalmistajien, vähittäiskauppioiden ja kuluttajien on helpompi täyttää ympäristönsuojeluvuorotteensa;
- yksinkertaistaa merkittävästi voimassa olevaa kasvinsuojeluaineita koskevaa sääntelykehystä ja vastata monimutkaisuutta ja kustannuksia sekä eräiden kasvinsuojeluaineiden saatavuutta koskeviin huolenaiheisiin;
- kumota noin 50 autoteollisuuden teknistä direktiiviä ja korvata ne tarvittaessa viittauksilla UNECE-sääntöihin;
- keventää teollisuudelle aiheutuvaa hallinnollista rasitusta yksinkertaistamalla farmaseuttisiin tuotteisiin sovellettavia sääntöjä;
- keventää talouden toimijoiden (erityisesti pk-yritysten) tilastointivelvollisuutta (Intrastat);
- vahvistaa ja laajentaa aloja, joilla kansalliset alue- ja paikallisviranomaiset voivat myöntää tukea ilman komission ennakkohyväksyntää, yksinkertaistamalla valtiontukiin sovellettavaa yleistä ryhmäpoikkeusasetusta.

Hallintomenojen vähentäminen

Vuonna 2007 aloitetun toimintaohjelman tarkoituksena on keventää EU:n yritysten hallinnollista rasitusta 25 prosentilla vuoteen 2012 mennessä. Eniten tästä hyötyvät pk-yritykset. Jotta sidosryhmät osallistuisivat ohjelmaan aktiivisesti, komissio on perustanut kaikilla EU:n virallisilla kielillä toimivan verkkosivuston, jonka kautta eri puolilla Eurooppaa toimivat yritykset voivat esittää ehdotuksiaan hallinnollisen rasituksen keventämiseksi.⁹ Tämän verkossa tapahtuvan kuulemisen lisäksi komissio on perustanut ”hallinnollista rasitusta käsittelevien itsenäisten sidosryhmien korkean tason ryhmän”, jonka tehtävänä on antaa toimintaohjelman täytäntöönpanoa koskevia neuvoja ja siten kehittää sitä edelleen.

6. EUROOPPA-ASIOISTA TIEDOTTAMINEN

Komissio on kahden viime vuoden aikana pyrkinyt parantamaan Eurooppa-asioista tiedottamista ja kannustamaan kansalaisia osallistumaan päätöksentekomenettelyihin. Tätä työtä jatketaan vuonna 2008 siten, että painopisteitä ovat kumppanuus muiden toimielinten kanssa¹⁰ ja paikallinen toiminta. Ensi kertaa esitetäänkin nyt toimielinten yhteiset viestinnän painopistealat. Kuten vuoden 2008 toimintastrategiassa päätettiin, viestinnän painopistealat vuonna 2008 perustuvat komission poliittisiin painopisteisiin ja tuloksiin, joita viime aikoina on saatu paitsi Eurobarometritutkimuksista myös kansalaisten kiinnostuksenaiheiden pohjalta laadituista K-suunnitelma-hankkeista ja tehokkaasta viestinnästä. Tärkeä tavoite, jonka saavuttamiseen kaikkien EU:n toimielinten olisi panostettava, on se, että kansalaiset osallistuisivat Euroopan parlamentin vaaleihin vuonna 2009 vilkkaammin kuin vuonna 2004.

⁹ <http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/>

¹⁰ Kuten komissio esittää tiedonannossaan ”Kumppanuuteen perustuva EU-viestintä”, 3.10.2007.

Viimeaikaisissa tutkimuksissa on käynyt ilmi, että EU:n kansalaisten huolenaiheita ovat etenkin EU:n sosiaalinen ulottuvuus globalisoituvassa maailmassa (erityisesti työllisyys ja työttömyyden uhka) sekä maahanmuutto ja kansalaisten turvallisuuteen liittyvät kysymykset. Kiinnostus energia-asioita ja ilmastonmuutosta kohtaan on kasvamassa, ja näitä kysymyksiä koskevat ehdotuspaketit saavat laajaa kannatusta. Komission suosiman laaja-alaisen toimintamallin mukaisesti kaikilla viestinnän painopistealoilla on otettava huomioon esimerkiksi sellaiset haasteet, jotka liittyvät globalisaatioon ja kestävän kehityksen varmistamiseen sen kaikilla kolmella osa-alueella (talous, yhteiskunta ja ympäristö). Toisaalta viestinnässä on mentävä paikallistasolle, ja komissio jatkaakin pyrkimyksiä lokalisoida sanomaansa eri kohdeyleisöjen, toiminta-alojen ja maiden vaatimukset huomioon ottaen.

Kun toimielinten välinen konferenssi saatiin päätökseen menestyksellisesti ja EU:n uusi perussopimus hyväksyttiin, viestinnässä keskitytään antamaan kattavaa tietoa sopimuksesta ja käymään jatkuvaa vuoropuhelua unionin kansalaisten kanssa. Tätä toimintaa vahvistetaan ratifiointiprosessin ajan tiiviissä yhteistyössä kansallisten viranomaisten kanssa.

Viestinnän painopistealat vuonna 2008 esitetään liitteessä 4.

LIITE 1 – Luettelo strategisista ja ensisijaisista aloitteista

STRATEGISET ALOITTEET

Nimi	Ehdotuksen tai säädöksen laji	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
Lissabonin strategian vuosittainen seurantaraportti	Muu kuin lainsäädäntö	Vuosittaisessa seurantaraportissa tarkastellaan sekä yhteisön että kansallisella tasolla saavutettua edistystä ja yksilöidään joitakin toimia, joista on tehtävä päätökset. Seurantaraportti on kevään Eurooppa-neuvoston keskustelujen tärkein tausta-asiakirja. Tarkoitus on korostaa yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen merkitystä.
Valkoinen kirja sopeutumisesta ilmastonmuutokseen	Muu kuin lainsäädäntö / valkoinen kirja	Poliittinen lausunto toimenpiteistä, joilla voidaan varmistaa ilmastonmuutokseen sopeutuminen monilla eurooppalaisille keskeisillä aloilla (esim. teollisuus, maatalous, energia, kalastus, metsätalous, matkailu, sosiaalipolitiikka), vähentää näiden alojen haavoittuvuutta ja lisätä niiden kestävyyttä ilmastonmuutokseen väistämättä liittyvien kielteisten vaikutusten varalta sekä ennakoida ja mukautua näihin muutoksiin. Tavoitteena on välttää tuntuvat vaikutukset ihmisten terveyteen, biologiseen monimuotoisuuteen ja luontotyypeihin sekä EU:n kansalaisten elämänlaatuun. Valkoisen kirjan mukaiset toimenpiteet merkitsevät myös muutoksia yhteisön nykyisiin toimintalinjoihin.
Ympäristön kannalta kestävää liikennettä koskevat aloitteet: a) Tiedonanto liikennealan muuttamisesta ympäristön kannalta kestävämmäksi	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	a) Tiedonannon tarkoituksena on esitellä liikennealan kolmen keskeisimmän aloitteen (ulkoisten kustannusten sisällyttäminen hintoihin, ympäristöä säästävä käyttövoima ja ITS-toimintasuunnitelma) pääkohdat ja mahdollisesti esittää suosituksia tulevaisuutta varten. b) Toisessa tiedonannossa esitetään yleisesti sovellettavissa oleva, läpinäkyvä ja ymmärrettävä malli eri liikennemuotojen ulkoisten kustannusten arvioimiseksi. Siinä analysoidaan, miten sisällyttämällä hintoihin ulkoiset kustannukset voidaan korjata markkinoiden toimintapuute, joka on erityisen merkityksellinen

b) Tiedonanto liikenteen ulkoisten kustannusten sisällyttämisestä hintoihin		liikennealalla ja joka johtuu suurista kielteisistä ulkoisvaikutuksista. Tiedonannossa kuvaillaan käytettävissä olevia toimintavälineitä (päästökauppa, verot, maksut jne. ja yksittäisten toimintavälineiden yhdistelmät) ja analysoidaan kunkin esitetyn vaihtoehdon todennäköisiä taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristövaikutuksia. Tiedonannon lisäksi saatetaan esittää lainsäädäntöehdotuksia tai ilmoittaa, että ehdotuksia esitetään myöhemmin vuonna 2008.
Energiapolitiikan aloitteet: a) Toinen strateginen energiakatsaus b) Öljyvarastoja koskevan lainsäädännön tarkistus (*) c) Rakennusten energiatehokkuudesta 16. joulukuuta 2002 annetun direktiivin 2002/91/EY uudelleenlaatiminen (*) d) Energiaverodirektiivin tarkistus	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 99 artikla; 100 artiklan 1 kohta c) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 175 artiklan 1 kohta d) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 93 artikla	a) Katsauksessa arvioidaan edistymistä maaliskuussa 2007 sovittujen strategisten tavoitteiden saavuttamisessa. Lisäksi arvioidaan sisämarkkinoiden muotoutumista, toimia uusiutuvien energialähteiden osuuden kasvattamiseksi, energiantuotannosta syntyvien kasvihuonepäästöjen tilannetta, energiateknologian keskeisiä kehityssuuntauksia ja saavutuksia EU:n ulkoisessa energiapolitiikassa. Katsaus auttaa laatimaan suosituksia tulevan toimintalinjan kehittämiseksi ja toteuttaa uusia toimia EU:n energiapolitiikan edistämiseksi. Siinä tarkastellaan erityisesti, miten toimitusvarmuutta voidaan lisätä EU:ssa täysimääräisesti toimivien sisämarkkinoiden avulla, parempien ja monipuolisempien infrastruktuurien ja yhteenliittämisen avulla (myös varastointi ja nesteytetyn maakaasun terminaalit), varastonhallinnan kehittämällä, solidaarisuusjärjestelyjen avulla, monipuolisemmalla energialähteiden valikoimalla, kehittämällä teknologia, jolla edistetään uusiutuvien energialähteiden pääsyä markkinoille ja vähennetään energiateollisuuden hiilidioksidipäästöjä (esim. CCS-teknologia). Siinä tarkastellaan myös kansainvälistä toimintaympäristöä ja kaikkia toimitusvarmuuteen EU:ssa vaikuttavia kahdenvälisiä ja monenvälisiä sopimuksia. b) Ehdotus uudeksi direktiiviksi öljyvarastojen ylläpitämisestä hätätilanteita varten annetaan nykyisen, osittain 1960-luvulta peräisin olevan lainsäädännön korvaamiseksi (kodifioitiin vuonna 2006 direktiivillä 2006/67/EY). Tavoitteena on luoda tehokas toimintaväline, jota voidaan käyttää EU:hun vaikuttavien öljytoimitushäiriöiden ratkaisemiseksi käytännön olosuhteiden mukaan. c) Rakennusten energiatehokkuudesta annetun direktiivin nojalla rakennusten energiatodistukset tulevat pakollisiksi, ja direktiivissä asetetaan energiatehokkuuden vähimmäisvaatimukset uudisrakennuksille ja peruskorjatuille rakennuksille. Lisäksi direktiivissä edellytetään vesikattiloiden ja ilmastointijärjestelmien säännöllistä tarkastamista, jotta näiden laitteiden energiatehokas toiminta voidaan varmistaa. Tarkistetussa direktiivissä saatetaan tiukentaa ja täsmentää joitakin näistä vaatimuksista ja lisätä rahoitusnäkökohdat direktiiviin. Vaikutustenarvioinnissa täsmennetään ja analysoidaan näitä mahdollisia muutoksia. d) Energiaverotus tarjoaa EU:lle mahdollisuuden yhtäältä kannustaa energiatehokkaampaan ja ympäristöystävällisempään energiankulutukseen verotuksen avulla ja kerätä samalla tuloja. Ehdotus on jatkoa vihreälle kirjalle markkinapohjaisista ohjauskeinoista ympäristöä ja asiaan liittyviä toimintapoliittisia tarkoituksia varten (KOM(2007) 140). Tarkistuksella pyritään siihen, että energiaverotusdirektiivi tukisi paremmin energia-alan ja ilmastomuutokseen liittyviä EU:n tavoitteita, ja tehostamaan sen vaikutuksia.

Lainsäädäntöehdotukset, jotka perustuvat yhteisen maatalouspolitiikan uudistamisesta annettuun tiedonantoon (*)	Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 37 artiklan 1 kohta	Yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uudistamisesta vuonna 2007 annetun tiedonannon perusteella esitetyissä lainsäädäntöehdotuksissa tarjotaan vaihtoehtoja, joilla pyritään tehostamaan tulotukijärjestelmää, mukauttamaan markkinatukivälineitä ja vastaamaan alan uusiin haasteisiin. Kyseessä ei kuitenkaan ole politiikan perusteellinen uudistaminen. Pikemminkin päätarkoituksena on varmistaa, että yhteinen maatalouspolitiikka toimii tehokkaasti, ja yksinkertaistaa sitä mahdollisuuksien mukaan. Aloitteen lähtökohtana ovat tulotukijärjestelmää ja tiettyjä maatalousmarkkinoita koskevat tarkistussäännökset, jotka sisältyivät YMP:n vuosien 2003–2004 uudistuksiin.
Maahanmuuttopolitiikan aloitteet: a) Tiedonanto maahantulo- ja maastapoistumisjärjestelmästä sekä muista rajavalvontavälineistä (esim. sähköinen matkustuslupa) b) Kertomus EU:n rajaturvallisuusviraston arvioinnista ja jatkokehityksestä c) Tiedonanto eurooppalaisesta rajavalvontajärjestelmästä	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	a) Päätavoitteena on lujittaa kolmansien maiden kansalaisiin sovellettavia rajavalvontamenettelyjä, jotta voidaan hallita paremmin muuttoliikkeitä, ehkäistä laitonta maahanmuuttoa ja hallita paremmin EU:n turvallisuudelle mahdollisesti aiheutuvia uhkia. Lisäksi tavoitteena on tehdä rajanylityksestä (sekä EU:n alueelle tultaessa että sieltä poistuttaessa) helpompaa EU:n kansalaisille ja sellaisille kolmansien maiden kansalaisille, jotka matkustavat vilpittömässä mielessä. Näin voidaan kohdentaa paremmin rajavalvonnan resursseja. b) Tarkoituksena on luoda EU:hun täysin yhdenmukainen ulkorajojen valvontajärjestelmä. EU:n ulkorajojen valvonnasta ja muuttoliikkeiden hallinnasta vastaavien jäsenvaltioiden yksiköiden välistä operatiivista yhteistyötä parannetaan. Laitonta maahanmuuttoa torjutaan ulkorajoilla, ihmiskauppaa unionin alueelle estetään huomioiden samalla tähän liittyvät humanitaariset kysymykset (esim. laittomasta ulkorajojen ylityksestä aiheutuvien hengenvaarallisten tilanteiden ehkäisy). EU:n rajaturvallisuusviraston arvioinnin ja erityisesti kansallisten asiantuntijaryhmien (nopeat rajainterventoryhmät) arvioinnin perusteella on tarkoitus arvioida mahdollisuuksia eurooppalaisen rajavartiojärjestelmän perustamiseen. c) Komissio aikoo ehdottaa tiedonannossa eurooppalaisen rajavalvontajärjestelmän perustamista kolmessa vaiheessa: 1) Yhdistetään ja järkeistetään nykyisiä raportointi- ja valvontajärjestelmiä ja –mekanismeja jäsenvaltioiden tasolla (2008–2009) 2) Kehitetään ja otetaan käyttöön yhteiset rajavalvontavälineet ja –sovellukset EU:n tasolla (2008–2013) 3) Perustetaan merenkulkualan yhteinen tietojenvaihtojärjestelmä, joka kattaa Välimeren ja Mustanmeren (2012–2013) Tämän eurooppalaisen rajavalvontajärjestelmän perustamiseen tähtäävän kolmivaiheisen toimintalinjan uskotaan parantavan tuntuvasti Schengen-alueen sisäistä turvallisuutta mm. ehkäisemällä laitonta maahanmuuttoa, ihmiskauppaa ja terrorismia. Lisäksi sen pitäisi vähentää huomattavasti laittomien siirtolaisten traagisia kuolemantapauksia, koska järjestelmä helpottaa pelastustoimia merialueilla.

Turvapaikkapolitiikkaan liittyvät aloitteet: a) Turvapaikkapolitiikan toimintasuunnitelma b) Ehdotus turvapaikanhakijoiden vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevista vähimmäisvaatimuksista annetun neuvoston direktiivin 2003/9/EY muuttamisesta c) Ehdotus turvapaikkahakemuksen käsittelystä vastaavan jäsenvaltion määrittämisperusteista ja -menettelyistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 343/2003 muuttamisesta d) Turvapaikkamenettelyistä annetun direktiivin muuttaminen e) Pakolaisaseman tunnustamisesta ja toissijaisen suojelun muotojen lähentämisestä annetun direktiivin muuttaminen	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 63 artiklan 1 kohdan b alakohta c) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 63 artiklan 1 kohdan a alakohta d) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 63 artiklan 1 kohdan d alakohta e) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 63 artiklan 1 kohdan c alakohta, 2 kohdan a alakohta, 3 kohdan a alakohta	a) Toimintasuunnitelman tarkoituksena on luonnostella yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän (CEAS) toimintaa, joka riippuu pitkälti 6. kesäkuuta 2007 julkaistun vihreän kirjan perusteella käytävien keskustelujen tuloksista. Se sisältää ehdotukset Haagin ohjelman mukaisista turvapaikkajärjestelmän pitkän aikavälin osa-alueista, mm. yhteinen turvapaikkamenettely, yhdenmukainen asema pakolaisille ja toissijaista suojelua saaville sekä jäsenvaltioiden yhteistyötä turvapaikka-asioissa tukevan EU:n viraston perustaminen. b), c), d), e) Ehdotukset annetaan jäsenvaltioiden täytäntöönpano- ja soveltamiskokemusten sekä yhteisestä eurooppalaisesta turvapaikkajärjestelmästä annetun vihreän kirjan kuulemisten tulosten perusteella. Niiden tarkoituksena on muuttaa/selventää tiettyjä nykyisten direktiivien säännöksiä, tehostaa niiden vaikutusta ja ratkaista eräitä soveltamisongelmia, jotta alan normistoa voitaisiin yhdenmukaistaa lisää ja varmistaa yhdenmukaisuus kehittyvän turvapaikkalainsäädännön kanssa.
---	--	---

Terveysalan aloitteet: a) Tiedonanto ja neuvoston suositus potilasturvallisuudesta ja terveystalvelujen laadusta b) Neuvoston suositus terveydenhoitoon liittyvistä infektioista	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Muu kuin lainsäädäntö / suositus	a) Potilasturvallisuutta ja terveystalvelujen laatua koskevan aloitteen päätavoitteet ovat i) jäsenvaltioiden tukeminen, kun ne varmistavat mahdollisimman korkean potilasturvallisuuden tason EU:n kaikissa terveydenhoitojärjestelmissä, tarjoamalla jäsenvaltioille ja tärkeimmille sidosryhmille tarvittavia ja asiaankuuluvia käytännön keinoja ja oikeudellisia välineitä, jotta ne voivat toteuttaa riittävät toimet hoidon turvallisuuden ja laadun parantamiseksi; ii) EU:n kansalaisten luottamuksen lisääminen siihen, että heillä on käytettävissään riittävästi tietoja EU:n terveydenhoitojärjestelmien turvallisuudesta, myös terveydenhoitopalvelujen tarjoajista heidän kotimaassaan ja muissa jäsenvaltioissa. b) Terveydenhoitoon liittyviä infektioita koskevan suosituksen tarkoituksena on ehdottaa seuraavia erityistoinenpiteitä, joita jäsenvaltiot voisivat toteuttaa rajoittaakseen terveydenhoitoon liittyvien infektioiden leviämistä: valvonta- ja ennaltaehkäisytoimenpiteet, infektioiden ehkäisy, valvontaohjelmat, aktiivisten seurantajärjestelmien kehittäminen tai lujittaminen ja ennaltaehkäisyä ja valvontaa koskevan yleissivistävän ja ammattikoulutuksen, tutkimuksen ja tietojenvaihdon edistäminen.
Laajentumispolitiikan aloitteet 2008: a) Laajentumista käsittelevä strategia-asiakirja b) Seurantaraportit	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Muu kuin lainsäädäntö	a) Strategia-asiakirja sisältää yhteenvedon seurantaraporttien pääkohdista sekä ehdotuksia suosituksiksi. b) Seurantaraporteissa arvioidaan Kroatian ja Turkin sekä entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian liittymisvalmistelujen edistymistä sekä Albanian, Bosnia ja Hertsegovinan, Montenegron, Serbian ja Kosovon (YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 nojalla) edistymistä vakautus- ja assosiaatioprosessissa.
Euroopan naapuruuspolitiikka: maaraportit	Muu kuin lainsäädäntö	Komissio jatkaa poliittisten, taloudellisten ja sosiaalisten uudistusten tukemista naapuruuspolitiikan maissa. Se tarjoaa monipuolisia toimenpiteitä, joilla vastataan yhteisen poliittisen kehyksen piiriin kuuluviin tarpeisiin. Komissio noudattaa sitoumuksiaan lisätä kumppanuusmaiden kannustimia ja tehdä läheistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa naapuruuspolitiikan tuloksellisen toteuttamisen varmistamiseksi. Komissio analysoi käytännön edistymistä toisessa seurantaraporttien sarjassa, joka käsittää Israelin, Jordanian, Moldovan, Marokon, palestiinalaishallinnon, Tunisian ja Ukrainan. Ensimmäiset raportit on myös laadittu Armeniasta, Azerbaidžanista, Georgiasta ja Libanonista.
Tiedonanto yhteisen EU–Afrikka-strategian käytännön seurantatoimista	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannossa esitetään toinen arviointi EU:n Afrikka-strategian toteuttamisesta. Se sisältää ensimmäisessä yhteisen EU–Afrikka-strategian toteuttamiseksi laaditussa toimintasuunnitelmassa yksilöidyt prioriteetit ja siinä asetetaan niiden toteuttamisen edellyttämät suuntaviivat. Tiedonanto perustuu jäsenvaltioille alkuvuodesta 2008 lähetettävään kyselyyn, jonka tarkoituksena on laatia seuranta-asiakirja. Asianmukainen synergia Monterrey-tiedonannon kanssa varmistetaan.

Parempaan sääntelyyn tähtäävät aloitteet: a) Strateginen katsaus b) Lainsäädännön yksinkertaistamista koskeva toinen seurantaraportti c) Hallintorasitteiden vähentämistä koskeva seurantaraportti	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto c) Muu kuin lainsäädäntö	a) Tiedonannossa esitetään katsaus lainsäädännön kehittämissuunnitelman etenemisestä (ml. vaikutustenarviointilautakunnan ensimmäiset kokemukset) ja ilmoitetaan suunnitelman mukaisista uusista aloitteista. b) Tämä aloite sisältää yleiskatsauksen yksinkertaistamisohjelmasta ja uusia yksinkertaistamis ehdotuksia. Toimielinten välisellä tasolla tarkastellaan myös yksinkertaistamisaloitteiden antamisen etenemistä. Lisäksi esitetään yhteenveto suuntaa-antavasta kodifiointiohjelmasta vuosina 2006–2008. c) Komissio esitti tammikuussa 2007 kunnianhimoisen toimintasuunnitelman, jonka perusteella EU:n lainsäädännön aiheuttamia hallintorasitteita vähennettäisiin 25 prosenttia. EU ja jäsenvaltiot pyrkivät saavuttamaan tämän tavoitteen vuoteen 2012 mennessä. Toimintasuunnitelmassa esitetään, miten yrityksille asetettuja tiedonantovelvoitteita yksilöidään, arvioidaan ja vähennetään. Siinä luetellaan noin 40 säädöstä ja 13 painopistealaa, joiden uskotaan muodostavan noin 80 prosenttia yritysten hallintokustannuksista. Jotta konkreettisia tuloksia saavutettaisiin lyhyellä aikavälillä, suunnitelmassa esitetään myös ensimmäinen sarja pikaisesti toteutettavia toimenpiteitä. Toimenpiteiden tarkoituksena on tuottaa merkittäviä etuja suhteellisen vähäisin lainsäädäntömuutoksin.
---	---	---

(26 aloitetta on koottu 12 säädöspaketiksi)

(*) aloitteet, jotka liittyvät myös lainsäädännön yksinkertaistamisohjelmaan, ks. liite 2

ENSISIJAISET ALOITTEET

Nimi	Ehdotuksen tai säädöksen laji	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
Talousarvion tarkistus	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tarkoituksena on tutkia, minkälaisia uudistuksia tarvitaan, jotta EU pystyy vastaamaan parhaalla mahdollisella tavalla seuraavan vuosikymmenen haasteisiin. Lähtökohtana ovat yhteisten etujen ajamiseen perustuva lisäarvo ja varainkäytön tehokkuus. Analyysi voikin tarjota merkittävää tausta-aineistoa ehdotuksille, jotka seuraava komissio esittää osana uutta monivuotista rahoituskehystä vuodesta 2014 alkavalle kaudelle.
Komission tiedonanto EMU@10 -	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Keväällä 2008 tulee kuluneeksi 10 vuotta siitä, kun päätökset talous- ja rahaliiton kolmanteen vaiheeseen siirtymisestä ja liiton ensimmäisistä jäsenistä tehtiin. Ajankohta vaikuttaa nyt sopivalta talous- ja rahaliiton tähänastisen toiminnan syvälliseen strategiseen tarkasteluun, jotta kokemuksista voidaan ottaa opiksi tulevaisuutta varten. Komission tiedonannon tarkoituksena on selostaa tarkastelun tärkeimpiä tuloksia ja esittää perusteellisen selvityksen jälkeen keskeiset suositukset tulevaisuutta varten.
Vihreä kirja alueellisesta yhteenkuuluvuudesta Euroopassa	Muu kuin lainsäädäntö / vihreä kirja	Vihreän kirjan tavoitteena on: • Analysoida institutionaalista, poliittista ja operatiivista kannalta jäsenvaltioiden tapaa ymmärtää ja soveltaa alueellisen yhteenkuuluvuuden käsitettä. Lähtökohtana ovat pääasiassa operatiivisia ohjelmia koskevat kyselyt ja analyysit. • Laatia yhteinen määritelmä alueellisen yhteenkuuluvuuden käsitteelle ja ehdottaa mahdollisia toimenpiteitä, joiden avulla se voidaan ottaa paremmin huomioon rakennerahastojen toiminnassa ja alueellisia vaikutuksia sisältävillä politiikan aloilla. • Aloittaa syvällinen vuoropuhelu jäsenvaltioiden ja komission välillä.
Pääomavaatimuksista annettujen direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY muuttaminen	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 47 artiklan 2 kohta	Pääomavaatimuksista annetun direktiivin monien keskeisten osien tarkistuksella pyritään ajantasaistamaan ja vähentämään jäsenvaltioihin ja pankkialaan kohdistuvia sääntelyvelvoitteita: • Paremmat puitteet valvontaviranomaisten väliselle yhteistyölle ja tietojenvaihdolle (erityisesti kriisitilanteissa). Vastaanottavan jäsenvaltion valvontaviranomaisten pääsy sivuliikettä koskeviin tietoihin. • Suuria riskikeskittymiä koskevien vaatimusten tarkistaminen

		• Tier 1 –pääomaan laskettavien hybridipääomainstrumenttien vakavaraisuuskohtelu • Osuustoiminnallisille pankeille myönnettävien poikkeusten laajentaminen • Pääomavaatimuksista annetun direktiivin selkeyttäminen ja tekniset mukautukset (ml. kaupankäyntisalkun vastapuoliriskin kohtelu).
Asetus yksityisen eurooppayhtiön perussäännöstä	Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 308 artikla	Yksityisen eurooppayhtiön perussäännön laatimisen tavoitteena on parantaa eurooppalaisten pk-yritysten liikkuvuutta ja kilpailukykyä. Jos pk-yrityksille tarjotaan yhteiset säännöt kaikissa jäsenvaltioissa, niiden on helpompi harjoittaa rajat ylittävää liiketoimintaa. Tämä edistäisi uusien liikeyritysten perustamista toisissa jäsenvaltioissa ja/tai nykyisten yritysten organisaatorakenteiden yksinkertaistamista. Toiminta eri jäsenvaltioissa samojen sääntöjen mukaisesti voisi vähentää sääntöjen noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia ja tehdä yhtiöiden perustamisesta EU:ssa helpompaa ja halvempaa.
Tiedonanto pienyrityksiä koskevasta eurooppalaisesta säädöksestä	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Pienyrityksiä koskeva eurooppalainen säädös kokooa monia yleisperiaatteita (esim. pk-yritysten erityiskohtelu ”pienet ensin” –periaatteen mukaan, poistetaan kansainvälistymisen esteitä, helpotetaan EU:n ohjelmiin osallistumista ja edistetään pk-yritysten innovaatio- ja kasvumahdollisuuksia), lainsäädäntöä (esim. ehdotus eurooppayhtiön perussäännöstä) sekä jäsenvaltioiden ja komission toteuttamia konkreettisia toimenpiteitä (esim. helpotetaan pk-yritysten osallistumista julkisiin hankintamenettelyihin).
Alennettuja arvonlisäverokantoja koskevan nykyisen lainsäädännön tarkistaminen	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 93 artikla	Komissio antoi muista arvonlisäverokannoista kuin yleisistä arvonlisäverokannoista tiedonannon (KOM(2007) 380), joka perustui riippumattoman työryhmän selvitykseen alennettujen verokantojen vaikutuksesta työpaikkojen luomiseen, talouskasvuun ja sisämarkkinoiden toimintaan. Tiedonannon tarkoituksena on käynnistää keskustelut neuvostossa, Euroopan parlamentissa ja eri sidosryhmissä. Kaikki tätä varsin arkaluontoista asiaa koskevat mielipiteet auttavat alennettuja arvonlisäverokantoja koskevan kestävän ja tasapainoisen ehdotuksen antamista keskipitkällä aikavälillä.
Lääkevalmisteita koskevat aloitteet: a) Tiedonanto ihmisille tarkoitettujen lääkevalmisteiden yhteismarkkinoiden tulevaisuudesta b) Direktiivi lääkevalmisteista – Tietoja potilaille	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 95 artikla	a) Tiedonannon tavoitteena on esittää lyhyt katsaus alan saavutuksiin vuodesta 2004, kuvailla tulevia haasteita ja asettaa komissiolle ja jäsenvaltioille tavoitteita seuraaville vuosille. b) Direktiivin tavoitteena on vahvistaa yhdenmukaiset säännöt, joissa huomioidaan yhteiskunnan ja teknologian kehitys (kansalaisten lisääntynyt tiedonhaku ja Internetin kasvava käyttö). c) Näiden aloitteiden tavoitteena on järjeistää ja kehittää kansanterveyden suojelua, parantaa sisämarkkinoiden toimintaa ja lisätä EU:ssa käytettävien lääkevalmisteiden turvallisuutta.

c) EU:n lääketurvatoiminnan lujittaminen ja järjeistämisen	c) Lainsäädäntöehdotus / direktiivi ja asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 95 artikla	
Komission suositukset aktiivisesta osallisuudesta	Muu kuin lainsäädäntö / suositus	Alkuvuonna 2008 poliittinen huomiota kohdistuu EU:ssa tuloksiin, joita komissio on saanut sosiaalisen todellisuuden kartoittamisesta. Aloite on vuonna 2006 käynnistetyssä prosessin viimeinen vaihe. Se alkoi 138 artiklaan perustuvalla kuulemisella, joka koski työmarkkinoilta etäännyneimpien henkilöiden aktiivista osallisuutta. Tavoitteina olivat a) paremmat yhteydet työmarkkinoille työllistymismahdollisuuksien ja ammattikoulutuksen kautta, b) ihmisarvoisen elintason turvaava toimeentulotuki ja c) laadukkaiden palvelujen saatavuuden lisääminen. Lissabonin strategian mukaisesti tämä aloite täydentää joustavaa työsuhdeturvaa, koska se on kohdennettu työmarkkinoilta etäännyneimpiin henkilöihin.
Ehdotus asetukseksi erillisistä sääntelypuutteista uuden yleiseurooppalaisen tutkimusinfrastruktuurin perustamista ja toimintaa varten	Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 171 artikla	Tavoitteena on helpottaa eurooppalaisen konsortion muodostamista yleiseurooppalaisen tutkimusinfrastruktuurin perustamista ja toimintaa varten. Tämä on tarpeen yhteisön tutkimusohjelmien tehokkaan toteuttamisen varmistamiseksi. EY:n asetuksella täydennetään kansallisia tai hallitusten rahoittamia ohjelmia. Se tarjoaa yhteisen ja helppokäyttöisen sääntelykehiksen ja jättää paljon joustonvaraa yksittäisille konsortioille, jotta ne voivat ottaa käyttöön omaan rakenteeseensa soveltuvat säännöt Euroopan tasolla. Puiteasetuksen oikeusperusta on EY:n perustamissopimuksen 171 artikla. Siinä vahvistetaan yhteisön tutkimusohjelmien tehokkaan toteuttamisen edellyttämien yleiseurooppalaisten tutkimusinfrastruktuurien pääpiirteet sekä niiden perustamiseen sovellettavat säännöt ja menettelyt. Puiteasetuksessa voitaisiin käsitellä yhteisön tutkimuspolitiikkaan liittyviä ajankohtaisia kysymyksiä, kuten vastuuvollisuutta, verotusta ja henkilöstökysymyksiä, ja se korostaisi myös Euroopan komission keskeistä roolia uusien oikeushenkilöiden perustamisessa EU:hun.
Tiedonanto tutkimusalan yhteisestä ohjelmasuunnittelusta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tavoitteena on lisätä hyvin valittujen kansallisten tutkimusinvestointien arvoa yhteisellä ohjelmasuunnittelulla, jotta nämä yhteiset ohjelmat saavuttaisivat maailmanlaajuisen vaikutuksen edellyttämän kriittisen massan ja laajuuden.
Euroaluetta koskevat aloitteet: a) Lähentymiskertomus – 2008 b) (Mahdolliset) ehdotukset 122 artiklan 2 kohdan mukaisesti neuvoston päätöksiksi yhden tai useamman uuden jäsenvaltion liittymisestä euroalueeseen	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Lainsäädäntöehdotus / päätös	a) Komissio ja EKP antavat kumpikin vähintään joka toinen vuosi tai jäsenvaltion pyynnöstä lähentymiskertomuksen perustamissopimuksen 122 artiklan 2 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti. Kertomuksissa tarkastellaan, missä määrin poikkeuksen saaneet jäsenvaltiot ovat saavuttaneet kestävästä lähentymisen korkean tason. Kertomuksessa arvioidaan lisäksi jäsenvaltion lainsäädännön yhdenmukaisuutta yhteisön lainsäädännön kanssa. Seuraavat lähentymiskertomukset on tarkoitus antaa vuonna 2008 (edelliset on julkaistu joulukuussa 2006). Yhtä tai useampaa jäsenvaltiota koskevat myönteiset lähentymisarviot saattavat johtaa euroalueen laajentamiseen.

c) Mahdollinen ehdotus neuvoston asetukseksi euron ja euron käyttöön ottavien jäsenvaltioiden valuuttojen välisistä muuntokursseista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2866/98 muuttamisesta	Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 122 artiklan 2 kohta c) Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 123 artiklan 5 kohta	b) Jos yhden tai useamman jäsenvaltion katsotaan täyttävän euron käyttöönotolle asetetut edellytykset, neuvosto kumoaa niitä koskevan poikkeuksen. c) Jos yhden tai useamman jäsenvaltion katsotaan täyttävän euron käyttöönotolle asetetut edellytykset, neuvosto päättää euroalueeseen liittyvien uusien jäsenvaltioiden muuntokurssit 123 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Euroalueen laajentaminen edellyttää euron käyttöönottoon liittyvän johdetun oikeuden antamista.
Tiedonanto GMES-ohjelman (ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuinen seurantaohjelma) käynnistämisestä ja hallinnosta sekä rahoituksesta pitkällä aikavälillä	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannossa käsitellään GMES-ohjelmien pitkän aikavälin kestävyyttä seuraavien painopisteiden perusteella: valmistelutoimia seuraava ohjelmasuunnittelukehys, toimien koordinointi avaruusteollisuuden alalla ja paikan päällä (in situ) käytettävien havainnointi-infrastruktuurien osalta, jotta voidaan varmistaa tietojen saanti ja GMES-ohjelmien pitkän aikavälin hallintojärjestelyt. Tiedonannon lisäksi tai sen jälkeen voidaan antaa täytäntöönpanoa koskevia lainsäädäntöehdotuksia.
Kestävyyttä edistävät aloitteet: a) Tiedonanto ja toimintasuunnitelma kestävästä teollisuuspolitiikasta b) Kestävää tuotantoa ja kulutusta koskeva toimintasuunnitelma	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Näillä aloitteilla luodaan yhdenmennetty strategia, jolla voidaan tukea EU:n talouden muuttamista ympäristön kannalta kestävämmäksi ja kilpailukykyisemmäksi. Strategia kattaa innovaatiot, sisämarkkinat ja ulkoisen ulottuvuuden, myös tuotanto- ja kulutustottumukset. Aloitteissa kuvaillaan lähestymistapaa, esitellään toimintasuunnitelmaa tavoitteiden saavuttamiseksi ja lisäksi niihin voi sisältyä lainsäädäntöaloitteita. Aloitteiden keskeinen osa on uuden tuotepolitiikan käynnistäminen, jolla asetetaan dynaamisia kestävyysvaatimuksia. Tarkoitus on laajentaa energiaa käyttävistä tuotteista annetun direktiivin soveltamisalaa ja asettaa vapaaehtoisia toimintanormeja. Kansainvälistä vaikutusta saadaan alakohtaisten kansainvälisten sopimusten kautta. Lisäksi toteutetaan merkittäviä toimenpiteitä innovaatioiden edistämiseksi (esim. eurooppalainen ympäristöteknologian varmennusjärjestelmä), järkevämpien kulutustottumusten tukemiseksi (myös ympäristömerkkien tarkistamisen kautta) ja teollisuuden avustamiseksi tuotantoprosessien muuttamisessa kestävämmiksi (myös yhteisön ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän tarkistamisen ja pk-yritysten ympäristöohjelman avulla) sekä aloitteita julkisten ja yksityisten hankintojen kestävyuden lisäämiseksi.
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 761/2001, annettu 19. maaliskuuta 2001, organisaatioiden vapaaehtoisesta osallistumisesta yhteisön ympäristöasioiden hallinta- ja	Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 175 artiklan	Tarkistuksella pyritään parantamaan osallistuvien organisaatioiden ympäristönsuojelun tasoa ja lisäämään sekä teollisuuden että julkisen sektorin osallistujien määrää. Osallistuvien organisaatioiden valmiuksia noudattaa lainsäädäntöä ja parantaa ympäristönsuojelun tasoa edistetään tarjoamalla neuvontaa ympäristönsuojeluun liittyvistä lakisääteisistä velvoitteista ja opastusta parhaista ympäristöasioiden hallintakäytännöistä. Osallistuvat organisaatiot saavat myös muita etuja, mm. niiden hallintorasitteita vähennetään mahdollistamalla suurille konserneille konsernitason rekisteröityminen ja pienille yhteisöille

auditointijärjestelmään (EMAS-järjestelmä) (*)		klusteritason rekisteröityminen. Synergiaa muiden ympäristöjärjestelmien kanssa edistetään. Lisäksi jäsenvaltioita kannustetaan myöntämään osallistuville organisaatioille kannustimia ja sääntelyhelpotuksia.
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1980/2000, annettu 17. heinäkuuta 2000, tarkistetusta yhteisön ympäristömerkin myöntämisyhteisöstä (*)	Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 175 artiklan 1 kohta	Tarkistuksella pyritään parantamaan tehokkuutta ja markkinavaikutusta lisäämällä järjestelmään hyväksyttävien tuoteryhmien määrää ja kuluttajien saatavilla käytännössä olevien ympäristömerkin saaneiden tuotteiden ja palvelujen määrää. Menettelyä ympäristömerkin kehittämiseksi ja myöntämiseksi muutetaan perusteellisesti ja sitä yksinkertaistetaan. Talouden sidosryhmien osuutta prosessissa pyritään lisäämään. Näin vahvistetaan osallisuuden ja itsesääntelyn merkitystä järjestelmässä ja samalla vähennetään jäsenvaltioilta edellytettäviä hallintotoimia. Tarkistuksella lisätään synergiaa kansallisten ympäristömerkkien kanssa ja rajoitetaan kustannuksia ja palkkioita, joita jäsenvaltiot saavat veloittaa hakijalta. Kriteerit olisi lisäksi määritettävä siten, että niitä voidaan soveltaa helposti ympäristöä säästävän julkisen hankinnan tarkoituksiin.
Biologista monimuotoisuutta koskevat aloitteet: a) Väliraportti biologista monimuotoisuutta koskevan toimintasuunnitelman edistymisestä b) Tiedonanto ekologisesti haitallisia tulokaslajeja koskevasta toimintavaihtoehtoista	b) Muu kuin lainsäädäntö b) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	a) Biologista monimuotoisuutta koskevassa toimintasuunnitelmassa komissiota vaaditaan raportoimaan vuonna 2008 toimintasuunnitelman toteuttamisesta. Raportissa on otettava huomioon jäsenvaltioiden toimittamat raportit ja muut tiedot. Tavoitteena on esittää asiantunteva yleiskatsaus toimintasuunnitelman etenemisestä ja korostaa ongelma-alueita vuotta 2010 koskevaa sitoumusta silmällä pitäen. b) Tiedonannolla pyritään esittelemään käytettävissä olevia erilaisia toimintavaihtoehtoja, joilla voidaan vähentää tulokaslajien kielteisiä vaikutuksia perinteisiin eurooppalaisiin lajeihin. Parhaillaan toteutettavan selvityksen perusteella tulokaslajeja vastaan ehdotetaan uusia toimenpiteitä vuosina 2009–2010. Tavoitteena on säilyttää ja kontrolloida ekologisesti haitallisten tulokaslajien leviämistä ja suojella näin Euroopan biologista monimuotoisuutta.
Vihreä kirja maataloustuotteiden laatupolitiikasta	Muu kuin lainsäädäntö / vihreä kirja	Vihreässä kirjassa tarkastellaan ideoita ja vaihtoehtoisia toimintatapoja maanviljelijöille ja tuottajille, jotka haluavat suuntautua laatutuotteisiin ja vastata näin paremmin kuluttajakysyntään ja lisätä tuotantonsa arvoa. Asiakirjassa pyydetään kommentteja, näkemyksiä ja ehdotuksia kehitystoimenpiteiksi ja sopiviksi sääntelypuitteiksi, joilla voidaan helpottaa siirtymistä laatutuotantoon ja markkinointiin. Tiedonanto perustuu (5.–6.2.2007 Brysselissä pidetyn) elintarvikkeiden laadunvarmistusta käsitelleen konferenssin tuloksiin ja vastaa pyyntöihin lisätä EU:n maatalousalan markkinasuuntautuneisuutta. Vihreässä kirjassa pyydetään lisäksi sidosryhmiltä mielipiteitä nykyisten maantieteellisiä merkintöjä ja aitoja perinteisiä tuotteita koskevien EU:n laatuohjelmien kehittämisestä.
Neuvoston asetus – Epäsuotuisien alueiden järjestelmän tarkistaminen	Lainsäädäntöehdotus / asetus	Epäsuotuisille alueille myönnettävän tuen tarkoituksena on maatalousmaan käyttöä jatkamalla tukea maaseudun säilyttämistä sekä kestävien viljelyjärjestelmien ylläpitoa ja edistämistä. Se on keskeinen osa maaseudun kehittämispolitiikkaa. Aloitteella kehitetään luonnonhaitta-alueiden määrittämisjärjestelmää ja mukautetaan toimenpidettä muuttuneiden olosuhteiden mukaisesti.

(nimettyjen alueiden rajoittaminen)	Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 37 artikla	
Tiedonanto yhteisön vesiviljelyalan kestävästä kehittämisestä	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonanto perustuu vuonna 2002 esitettyyn strategiaan (KOM(2002) 511 lopullinen). Siinä todetaan, että kaikkia asettuja kasvutavoitteita ei ole saavutettu odotetulla tavalla, mutta ympäristö- ja terveystavoitteet on sen sijaan pitkälti täytetty. Tämän vuoksi pyritään yksilöimään kestävä kasvun pääasialliset esteet ja haasteet ja arvioimaan, mitä toimenpiteitä eri toimijoiden (erityisesti viranomaisten) olisi toteutettava läpinäkyvämmän ja paremmin ennakoitavissa olevan liiketoiminta- ja sääntely-ympäristön luomiseksi. Tämä on tarpeen, jotta yrittäjät voivat toteuttaa investointeja ja kehittää toimintaansa. (Aloite on osa meripolitiikan toimintasuunnitelmaa)
Yhteiseen kalastuspolitiikkaan sovellettavasta valvontajärjestelmästä annetun asetuksen (ETY) N:o 2847/93 nykyaikaistaminen ja uudelleenlaatiminen (*)	Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 37 artikla	Päätavoitteena on kalastuksen valvonnan alalla nykyisin sovellettavien sääntöjen lujittaminen, yhdenmukaistaminen ja yksinkertaistaminen. Menettelyjen nykyaikaistaminen edistää täytäntöönpanon valvontaa ja helpottaa alalle ja viranomaisille aiheutuvia rasitteita ja velvoitteita, sillä tarkoituksena on lisätä tietotekniikkavälineiden käyttöä ja vähentää raportointivelvoitteita. Tämä on olennainen edistysaskel kalastuksen kestävyuden palauttamiseksi. Aloite sisältyy toimintaohjelmaan hallinnollisen rasituksen keventämiseksi EU:ssa (KOM(2007) 23).
Meriliikenteen aloitteet: a) Tiedonanto EU:n tulevasta meriliikennepolitiikasta ja sen kanssa esitettävät lainsäädäntöehdotukset: b) Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1406/2002 tarkistaminen c) Lainsäädäntöehdotus esteettömästä meriliikennealueesta	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: c) Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 71 ja 75 artikla	a) Tiedonannossa otetaan huomioon meriliikennestrategiassa vuoden 1996 jälkeen tapahtunut kehitys. Siinä käsitellään kysymyksiä, jotka ovat nousseet esiin meriliikenteen roolista ja osuudesta eurooppalaisessa talousjärjestelmässä. Siinä tarkastellaan kaikkia globalisaation syvenemisestä aiheutuvia vaikutuksia, kaupan kasvua, energia- ja ilmastonmuutosvaikutuksia, turvallisuuskysymyksiä, kestävä kehitystä, inhimillistä tekijää, kilpailukykyä ja kehittyviä logistiikkatrendejä. (Aloite on osa meripolitiikan toimintasuunnitelmaa) b) EU:n meriliikennelainsäädäntö on kehittynyt huomattavasti Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisen jälkeen. Osoituksena tästä perustamisasetukseen on tehty jo kolme muutosta. Komission vuonna 2005 esittämällä kolmannella meriturvallisuuspaketilla lisätään edelleen meriturvallisuusviraston tehtäviä. Seuraavia lisätehtäviä harkitaan: tietyt satamavaltioiden harjoittamaa tarkastustoimintaa koskevan Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan mukaiset tehtävät ja turvallisuuden, tutkimuksen ja yleisen meripolitiikan alan uudet tehtävät. Lisäksi tarkastellaan yhteistyötä kolmansien maiden kanssa sekä hallintokysymyksiä. c) Jotta voidaan luoda lyhyiden merikuljetusten tehokkaat sisämarkkinat, lyhyisiin merikuljetuksiin sovellettavia hallintomenettelyjä on yksinkertaistettava. Tämä vähentää ruuhkia, kielteisiä ympäristövaikutuksia ja energiankulutusta ja lisää turvallisuutta. Sisämarkkinakäsitteen tehokas täytäntöönpano rannikkovesillä eri puolilla EU:ta edellyttää nykyisten sääntely- ja hallintopuitteiden muuttamista. (Aloite on osa meripolitiikan toimintasuunnitelmaa)

Lentoliikenteen aloitteet: a) Tiedonanto yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan kehittämisestä b) Ehdotus yhtenäisestä eurooppalaisesta ilmatilasta annettujen asetusten muuttamisesta c) Euroopan lentoturvallisuusviraston toimivallan laajentaminen ilmaliikenteen hallintaan (ATM), lennonvarmistuspalveluihin (ANS) ja lentoasemien sääntelyyn d) SESAR-ohjelman kehittämisvaiheen käynnistäminen (2008–2013)	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 80 artikla c) Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 80 artikla d) Muu	a) Tässä tiedonannossa esitetään kolme aloitetta yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan kehittämiseksi edelleen. b) Tällä lainsäädäntöehdotuksella - parannetaan ilmaliikenteen hallinnan toimivuutta - varmistetaan, että ilmaliikenteen hallintainfrastruktuuri täyttää liikenteen ennakoitun kasvun asettamat vaatimukset - edistetään uusia teknologioita Lissabonin tavoitteiden mukaisesti - mahdollistetaan ilmaliikenteen hallinnan käyttö kestävyystavoitteiden saavuttamiseen. c) Lainsäädäntöehdotus asetuksen (EY) N:o 1592/2002 muuttamisesta siten, että yhteiset lentoturvallisuussäännöt ulotetaan lennonvarmistuspalveluihin, ilmaliikenteen hallintaan ja lentoasemien sääntelyyn turvallisuuden ja yhteentoimivuuden parantamiseksi. d) Komission seurantaraportissa SESAR-ohjelman kehittämisvaiheen etenemisestä - esitetään ATM-yleissuunnitelma neuvoston hyväksyttäväksi - kuvaillaan siirtymistä SESAR-ohjelman kehittämisvaiheesta soveltamiseen - esitetään edellytykset EU:n ulkopuolisten valtioiden osallistumiselle.
Ehdotus direktiiviksi kausityöntekijöiden maahantulon ja oleskelun edellytyksistä	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 63 artiklan 3 kohta	Ehdotuksen tarkoituksena on ottaa käyttöön kolmansien maiden kausityöntekijöiden maahantulon ja oleskelun edellytyksiä koskevat yhteiset säännöt. Ehdotus on osa kattavaa toimenpidekokonaisuutta, joka sisältyy vuonna 2005 laadittuun laillista maahanmuuttoa koskevaan toimintapoliittiseen suunnitelmaan ja jota on sittemmin kehitetty kiertomuutosta ja muuttoliikkeen kumppanuuksista vuonna 2007 annetussa tiedonannossa. Erityistavoitteena on varmistaa erityisen heikossa asemassa oleville kolmansista maista peräisin oleville työntekijöille, kuten kausityöntekijöille, turvattu oikeusasema ja tehostettu suoja hyväksikäyttöä vastaan ja kehittää kiertomuuttopolitiikkaa.
Ehdotus direktiiviksi menettelyistä, joilla säännellään yhtiönsä toiseen maahan väliaikaisesti lähettämien	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi	Yhtiönsä toiseen maahan väliaikaisesti lähettämien henkilöiden osalta säädetään yhteisistä menettelyistä, joita sovelletaan tällaisten henkilöiden maahantuloon sekä väliaikaiseen asumiseen ja oleskeluun EU:ssa, kun kyse on aloista, jotka eivät kuulu GATS-neuvottelujen piiriin. Nämä menettelyt eivät näin ollen vaikuta

henkilöiden maahantuloa sekä väliaikaista asumista ja oleskelua maassa, sekä palkattujen harjoittelijoiden maahantulon ja oleskelun edellytyksistä	Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 63 artikla	EY:n tai EY:n ja sen jäsenvaltioiden antamiin kansainvälisiin sitoumuksiin. Palkattujen harjoittelijoiden osalta päätavoitteena on kiertomuuttopolitiikan kehittäminen, myös EY:n kehitysyhteistyöpolitiikkaa tukevalla tavalla: kun kolmansien maiden kansalaisille annetaan tilaisuus hankkia tietoja ja taitoja EU:n alueella suoritettavan harjoittelujakson avulla, samalla voidaan edistää osaamiskiertoa, josta on hyötyä sekä lähettävälle että vastaanottavalle maalle.
Tiedonanto seuraavasta monivuotisesta strategiasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen luomiseksi	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Päätarkoituksena on määrittää muutamien tulevien vuosien painopistealat ja tavoitteet, joiden avulla EU:ta kehitetään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueena, sekä määrittää, minkälaisen keinojen ja aloitteiden avulla ne voidaan toteuttaa.
Vihreä kirja maahanmuutosta ja koulutuksesta	Muu kuin lainsäädäntö / vihreä kirja	Tässä vihreässä kirjassa korostetaan koulutuksen keskeistä roolia kotouttamispolitiikassa, lisätään tietoisuutta maahanmuuttajaoppilaiden ongelmista ja tarkastellaan mahdollisia ratkaisuja ja hyviä toimintatapoja. Lisäksi pohditaan, miten yhteisön ohjelmilla ja rahoituksella voidaan tukea politiikan kehittämistä.
Komission tiedonanto yhteiskunnallisesti oikeudenmukaista Eurooppaa koskevasta uudistetusta sitoumuksesta - sosiaalisen suojelun ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden avoimen koordinoitimenetelmän syventäminen	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Kaikki EU:n kansalaiset eivät voi hyödyntää täysimääräisesti kykyjään, koska mahdollisuudet siihen eivät ole tasapuoliset. On tarvetta parantaa nykyisiä menettelyjä, joilla tuetaan jäsenvaltioiden toimia köyhyyden poistamiseksi, sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistämiseksi ja sosiaalisen suojelun nykyaikaistamiseksi. Poliitiikan koordinoitua ja vastavuoroista oppimista olisi lisättävä. Avoimen koordinoitimenetelmän syventämisellä tarkoitetaan sitä, että jäsenvaltioita autetaan tunnistamaan selvemmin sosiaalisen yhteenkuuluvuuden haasteet ja sosiaalisen suojelun järjestelmissä esiintyvät puutteet sekä yksilöimään toimintalinjat, jotka sopivat parhaiten näiden kysymysten ratkaisemiseen lähemmän seurannan ja esikuva-analyysien avulla, ja selventämään toimeenpanokäytänteiden painopisteitä.
Tiedonanto muutosten ennakkoinnista ja hallinnasta	Muu kuin lainsäädäntö / kuuleminen	Tiedonannossa esitetään poliittinen yhteenveto aloitteista, jotka on esitetty uudelleenjärjestelyjä ja työllisyyttä koskevan tiedonannon antamisen jälkeen (KOM(2005) 120). Tiedonannolla käynnistetään Eurooppa-kumppanuus muutosvalmiuksien lisäämiseksi. Muutoksenhallinnan päätoimijoiden (komissio, jäsenvaltiot, alueet, toimialat, yritykset, työntekijät ja työmarkkinaosapuolet) roolia ja vastuualueita korostetaan. Komissio käynnistää tiedonannolla toisen kierroksen työmarkkinaosapuolten kuulemisessa, joka käsittelee yritysten uudelleenjärjestelyjen ennakoimista.
Ehdotus 22. syyskuuta 1994 annetun neuvoston direktiivin 94/45/EY tarkistamisesta (eurooppalaiset yritysneuvostot)	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 137 artiklan 2 kohdan b alakohta	EU:n lainsäädäntöä on muutettava, jotta voidaan lisätä sen johdonmukaisuutta ja vaikuttavuutta eurooppalaisten yritysneuvostojen roolin lujittamisessa, erityisesti ennen yritysten uudelleenjärjestelyjä ja niiden aikana.

Ehdotus direktiiviksi tasapuolisen kohtelun periaatteen soveltamisesta työmarkkinoiden ulkopuolella	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 13 artikla	Perustamissopimuksen 13 artikla muodostaa oikeusperustan, jonka nojalla EU voi toteuttaa tarvittavat toimet sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai seksuaaliseen suuntautumiseen perustuvan syrjinnän vastustamiseksi. Syrjimättömyyden periaatetta voidaan kuitenkin soveltaa vain silloin, kun se sisältyy direktiiviin tai muuhun 13 artiklan nojalla annettuun säädökseen. Tämän oikeusperustan nojalla on annettu jo kolme direktiiviä, mutta niitä ei voi soveltaa työmarkkinoiden ulkopuolella esiintyvään syrjintään rodun, etnisen alkuperän tai sukupuolen perusteella. Vaikka eräät jäsenvaltiot voivatkin noudattaa nykyisiä direktiivejä laajempia vaatimuksia ja tarjota saman suojan tason kaikentyyppistä syrjintää vastaan, on tarpeen varmistaa riittävän yhdenmukainen lähestymistapa asiaan koko EU:ssa. Ainoastaan direktiivillä voidaan luoda tällaiset yhdenmukaiset puitteet. Yhdenmukaisen suojelun puute voi vaikuttaa työ- ja opiskelupaikan valintaan toisessa jäsenvaltiossa tai matkustuspäätöksiin ja palvelujen saatavuuteen. Euroopan yrityspaneelin kuuleminen osoittaa, että monet yritykset (63 %) pitävät merkittävänä sitä, että EU:n jäsenvaltioiden välillä on eroja suojelun tasossa, joka liittyy ikään, vammaisuuteen, uskontoon tai seksuaaliseen suuntautumiseen perustuvaa syrjintää vastaan, kun kyse on pääsystä hyödykkeisiin, palveluihin ja asuntoihin. Osa yrityksistä (26 %) uskoo, että suojelun tason ero vaikuttaisi niiden valmiuksiin harjoittaa liiketoimintaa toisessa jäsenvaltiossa. Uuden aloitteen lähtökohtana on käsitys, jonka mukaan suojelun taso uskontoon tai vakaumukseen, ikään, vammaisuuteen ja seksuaaliseen suuntautuneisuuteen perustuvaa syrjintää vastaan on alhaisempi kuin rotuun perustuvan syrjinnän tapauksessa.
Ehdotus direktiiviksi toimenpiteistä raskaana olevien ja äskettäin synnyttäneiden tai imettävien työntekijöiden turvallisuuden ja terveyden parantamisen kannustamiseksi työssä 19. lokakuuta 1992 annetun neuvoston direktiivin 92/85/ETY muuttamisesta	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 137 artikla	Direktiivillä 92/85/ETY säädetään toimenpiteistä, joilla pyritään kehittämään toimenpiteitä raskaana olevien ja äskettäin synnyttäneiden tai imettävien työntekijöiden turvallisuuden ja terveyden parantamiseksi. Direktiivi sisältää vaatimuksen vähintään 14 viikon yhtäjaksoisen äitiysloman myöntämisestä. Tavoitteena on parantaa työ-, yksityis- ja perhe-elämän yhteensovittamista kehittämällä voimassa olevia äitiyteen sovellettavia suojasäännöksiä.
Vihreä kirja terveydenhoitoalan ammattilaisista Euroopassa	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tavoitteena on käynnistää korkean tason keskustelut terveydenhoitoalan ammattilaisten liikkuvuuteen liittyvistä kysymyksistä. Mahdollinen tuleva komission ehdotus on tarkoitus tehdä myöhemmin kuulemisprosessin tulosten pohjalta.

Komission tiedonanto EU:n toimista harvinaisten sairauksien alalla	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	EU:n toimista harvinaisten sairauksien alalla (ml. geneettiset sairaudet) annetun komission tiedonannon tarkoituksena on parantaa potilaiden mahdollisuuksia saada asianmukaista hoitoa, lisätä tietoa harvinaisista sairauksista ja muuttaa nykytilanne, jossa harvinaisista sairauksista kärsivien henkilöiden asema on epävarma ja näkymätön. Terveystieteiden ammattilaisilla ja terveystieteiden viranomaisilla ei ole riittävästi tietoa useimmista harvinaisista sairauksista. Tiedon puute johtaa diagnosointivirheisiin, joka aiheuttaa potilaille ja heidän perheilleen kärsimystä ja viivyttää hoidon antamista, mikä voi toisinaan olla hyvinkin haitallista. Tiedonanto edistää yleistavoitteiden saavuttamista (parantaa terveydenhoidon tuloksia) ja sitä kautta lisää terveiden elinvuosien määrää, mikä on yksi Lissabonin strategian keskeisistä indikaattoreista.
Direktiivi elinten luovutuksen ja elinsiirtojen laadusta ja turvallisuudesta sekä toimintasuunnitelma jäsenvaltioiden yhteistyön lisäämiseksi elinten luovutuksen ja elinsiirtojen alalla	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 152 artikla Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Direktiivissä vahvistetaan periaatteet, joiden perusteella voidaan määrittää ihmisen elinten lääkinällisen käytön laatua ja turvallisuutta koskevat vähimmäisvaatimukset: direktiivin vaatimusten täytäntöönpanosta vastaavan kansallisen viranomaisen perustaminen, yhteiset laatu- ja turvallisuusnormit elinten säilytystä ja kuljetusta varten sekä elinten jäljitettävyyden ja vakavista ongelmatilanteista raportoinnin varmistaminen. Toimintasuunnitelmalla lisätään jäsenvaltioiden yhteistyötä elinten luovutusten määrän maksimoimiseksi ja elinsiirtomahdollisuuden käytön tasapuolistamiseksi. Toimintasuunnitelmassa määritetään myös yhteiset tavoitteet, joiden osalta yhteisön toiminta on katsottu tarpeelliseksi, kuvaillaan toimet, vahvistetaan sovitut määrä- ja laatuindikaattorit ja mittarit sekä otetaan käyttöön säännöllinen raportointikäytäntö.
Tiedonanto elintärkeiden viestintä- ja tietoinfrastruktuurien suojaamisesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tavoitteena on kehittää elintärkeiden tietoinfrastruktuurien suojaamista koskevaa EU:n politiikkaa osana laajempaa ja kehittyvää Euroopan elintärkeiden infrastruktuurien suojaamisohjelmaa. Pyrkimyksenä on varmistaa, että kriittisen tietoinfrastruktuurin suojatoimet ja selviytymisvalmiudet ovat riittävällä ja yhtenäisellä tasolla palvelujen jatkuvuuden takaamiseksi.
Tiedonanto etälääketieteen ja innovatiivisen teknologian hyödyntämisestä kroonisten sairauksien hoidossa	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tämän tiedonannon tavoitteena on: • arvioida merkittävimpien sidosryhmien kanssa etälääketieteen asemaa jäsenvaltioissa teknologiselta, oikeudelliselta ja sääntelyn kannalta sekä tunnistaa etälääketieteen esteet ja mahdollisuudet. • ehdottaa toimenpiteitä, joilla helpotetaan innovatiivisten teknologioiden hyödyntämistä sekä lainsäädännön kehittämistä etälääketieteen alalla EU:ssa. Pilottihankkeita suunnitellaan erityisesti osana kilpailukyky- ja innovaatio-ohjelmaa. • ehdottaa asianmukaisia teknologian arviointi- ja varmennusmekanismeja, joilla voidaan ratkaista markkinoiden hajautumiseen ja avoimuuteen sekä potilasturvallisuuteen liittyviä kysymyksiä.

Ohjelma Internetiä ja uusmediaa käyttävien lasten suojaamiseksi (2009–2013)	Lainsäädäntöehdotus / päätös Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 153 artikla	Ohjelma perustuu Safer Internet plus –ohjelman tuloksiin. Sillä edistetään Internetin ja uuden verkkoteknologian käyttöturvallisuutta erityisesti lasten näkökulmasta ja torjutaan sekä laitonta että loppukäyttäjän kannalta ei-toivottua sisältöä. Ohjelma on osa EU:n johdonmukaista toimintalinjaa.
Tiedonanto verkkovierailuasetuksen toimivuuden tarkistamisesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Komissio tarkastelee uudelleen verkkovierailuasetuksen toimivuutta ja raportoi asiasta Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 30. joulukuuta 2008. Komissio arvioi erityisesti, onko asetuksen tavoitteet saavutettu. Komissio tarkastelee kertomuksessaan verkkovierailuasiakkailta puhelinpalvelujen ja datapalvelujen tarjoamisesta perittävien kokonaistukkuhintojen ja vähittäishintojen kehittymistä, mukaan lukien tekstiviestipalvelujen ja multimediasivustojen palvelujen hinnat, ja antaa tarvittaessa suosituksia näiden palvelujen sääntelytarpeesta. Komissio arvioi kertomuksessaan markkinoiden kehittymisen, kilpailutilanteen ja kuluttajansuojatarpeen perusteella, onko asetuksen voimassaoloaika tarpeen pidentää 13 artiklassa tarkoitettua jaksosta tai onko asetusta tarpeen tarkistaa, kun otetaan huomioon matkapuhelinpalveluista ja datapalveluista perittävien hintojen kehittyminen kansallisella tasolla sekä asetuksen vaikutukset pieniin, itsenäisiin tai vasta toimintansa aloittaneisiin operaattoreihin.
Lainsäädäntöehdotus Eurojust-yksikön vahvistamisesta	Lainsäädäntöehdotus / päätös Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 31 artiklan 2 kohta ja 34 artiklan 2 kohdan c alakohta	Eurojust-yksiköllä on merkittävä rooli jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten toimien koordinoimisessa ja yhteistyössä kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan alalla. Tällä hetkellä Eurojust-yksikön kansallisten jäsenten valtuudet ovat rajoittuneet ja keskittyvät tutkinta- ja syytetoimien koordinointiin. Jotta kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa voidaan tehostaa, Eurojust-yksikön toimivaltaa olisi lisättävä ja Eurojust-yksikön ja Euroopan oikeudellisen verkoston suhteet olisi jäseneltävä uudelleen. Jos nämä toimet toteutetaan, Eurojust-yksikkö pystyy osallistumaan tuntuvammin kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan.
Tiedonanto sähköisestä lainsäädännöstä	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannon tavoitteena on määritellä komission kokonaisvaltainen strategia sähköisen lainsäädännön alalla. Se liittyy moniin voimassa ja suunnitteilla oleviin yhteisön instrumentteihin (kuten rikosrekisteritiedot ja sähköinen maksumääräys). On myös tärkeä ottaa kantaa portaalien yhteenliittämistä EU:n tasolla koskeviin suunnitelmiin.
Perimystä ja testamentteja koskeva säädös	Lainsäädäntöehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 67 artikla	Tavoitteena on helpottaa EU:n kansalaisten elämää luomalla yhdenmukaiset sääntelypuitteet lainvalintakysymyksille, jotka koskevat perimystä, tuomioistuinten toimivaltaa, perintöasioiden sopimisesta tarvittavien tuomioistuinten päätösten, asiakirjojen ja tuomioistuimen ulkopuolisten menettelyjen vastavuoroista tunnustamista ja täytäntöönpanoa. Lisäksi on suunniteltu eurooppalaisen perintötodistuksen ja –järjestelmän käyttöönottoa, jonka avulla voidaan selvittää täsmällisesti, onko EU:n alueella asuva henkilö tehnyt testamentin.

Tiedonanto väkivaltaisesta radikalisoitumisesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Politiikan tavoitteena on kehittää aloitteita väkivaltaisen radikalisoitumisen torjumiseksi selvitysten, kyselyn ja suuren konferenssin perusteella. Selvitykset perustuvat kenttätutkimukseen ja uusien empiiristen tietojen keräämiseen. Niiden laatimisessa noudatetaan vertailevaa ja monialaista lähestymistapaa.
Ehdotus puitedirektiiviksi kuluttajasopimuksiin liittyvistä oikeuksista (*)	Lainsäädäntöehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamissopimuksen 95 artikla	Säännösten tarkistamisen yleisenä tavoitteena on yksinkertaistaa kuluttajansuojasääntöjä ja lisätä niiden johdonmukaisuutta. Näin parannetaan sekä kuluttajien että yritysten oikeusvarmuutta. Säännökset ovat yhdistelmä nykyisten direktiivien kodifikaatioita ja eräiden säännösten kumoamista sekä uusien sääntöjen antamista. Todennäköisin sääntelyratkaisu (uudelleentarkastelun lopputuloksesta riippuen) on vaihtelevan lähestymistavan valinta eri säännösten tarkistamiseen. Tarkoitus on antaa horisontaalinen instrumentti, jota tuetaan tarvittaessa vertikaalisin ratkaisuin.
Tiedonanto monikielisydestä: Eurooppalaisen yhteiskunnan haasteet	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonanto tarjoaa suuntaviivoja EU:n ja jäsenvaltioiden noudattamien monikielisyyspolitiikkojen synergian kehittämiseksi. Tässä hyödynnetään erityisesti avointa koordinoitimenetelmää ja käytetään tehokkaammin olemassa olevia yhteisön ohjelmia ja aloitteita. Uuden strategian tarkoituksena on parantaa erityisesti kansalaisten työllistettävyyttä, eurooppalaisten yritysten kilpailukykyä, kulttuurienvälistä vuorovaikutusta ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta sekä luoda kansalaisten kanssa käytävään vuoropuheluun sopiva foorumi. Uuden lähestymistavan tarkoituksena on kattaa kaikki EU:n politiikan alat. Kaikkia sidosryhmiä kannustetaan osallistumaan, ja lähestymistapa luodaan ja sitä toteutetaan läheisessä yhteistyössä kaikkien jäsenvaltioiden kanssa.
Tiedonanto EU:n kehitysavusta: Enemmän, paremmin ja nopeammin – sitoumusten täyttäminen	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tässä tiedonannossa kuvaillaan EU:n panosta kolmanteen avun tuloksellisuutta käsittelevään huippukokoukseen (Accra, syyskuu 2008) ja Monterreyn konsensuksen toteuttamista käsittelevään kehitysrahoituskonferenssiin (Doha, joulukuu 2008). Siinä käsitellään myös kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuutta. Lisäksi tarkastellaan EU:n syyskuussa 2007 julkaisemaan raporttiin perustuvien keskustelujen tuloksia ja Aid for Trade -aloitetta koskevia toimia.
Tiedonanto: EU, Afrikka ja Kiina: Kolmikantayhteistyö ja vuoropuhelu Afrikan rauhan, vakauden ja kestäväen kehityksen edistämiseksi	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannon tarkoituksena on esitellä kolmen osapuolen välisen vuoropuhelun ja yhteistyön innovatiivinen kehittämissuunnitelma, jolla vastataan merkittävimpiin muutoksiin EU:n suhteissa molempien kumppaneiden kanssa ja etelä–etelä-yhteistyössä. Erityisesti Kiinan tulo viimeisten vuosien aikana Afrikan johtavaksi kumppaniksi on vaikuttanut turvallisuuteen, vakauteen ja kestäväen kehitykseen Afrikassa sekä maailmanlaajuisessa ohjausjärjestelmässä, ja tämä edellyttää poliittisia toimia EU:lta. Pyrkimyksenä on lisätä sekä Afrikkaa että Kiinaa koskevien toimintalinjojen johdonmukaisuutta. Tiedonannossa ehdotetaan rakentavaa vuoropuhelua, yhteistyötä ja keinoja kilpailun hallintaan. Tavoitteena ovat toimet, jotka edistävät rauhaa, vaurautta ja kestävää kehitystä Afrikassa

Tiedonanto talouskehityksestä ja alueellisesta yhdistymisestä AKT-maissa	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannossa tarkastellaan parhaita keinoja edistää talouskehitystä ja alueellista yhdistymistä AKT-maissa (ml. kauppa). Painopiste on vahvasti yksityissektorin kehittämisessä. Tavoitteena on kehittää strategia, jolla varmistetaan EU:n ja jäsenvaltioiden tason toimien ja välineiden keskinäinen täydentävyys.
Metsäalan aloitteet: a) Tiedonanto toimenpiteistä metsien hävittämishakkuiden vähentämiseksi b) Tiedonanto laittomasti korjatun puutavaran pääsyn estämisestä EU:n markkinoille (ja mahdollinen lainsäädäntöehdotus)	a) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto b) Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	a) Tiedonannossa ehdotetaan toimintavaihtoehtoja sovellettavaksi osana tulevaa järjestelmää, jonka tavoitteena on puolittaa metsien hävityshakkuiden määrä. b) Tiedonannossa tarkastellaan toimintavaihtoehtoja, joilla voidaan välttää laittomasti korjatun puun ja tällaisesta puusta tehtyjen tuotteiden tuonti/saattaminen EU:n markkinoille. Tiedonannon lisäksi saatetaan antaa lainsäädäntöehdotus vaikutustenarvioinnin tuloksista riippuen. Suurimpien puutavaran tuottajamaiden kanssa neuvotellaan parhaillaan ja jatkossa kahdenvälisen FLEGT-sopimusten (metsälainsäädännön noudattaminen, metsähallinto ja puukauppa) tekemisestä. Aloitteella pyritään suojelemaan uhanalaisia metsiä laittomilta hakkuilta ja estämään niistä peräisin olevien tuotteiden myynti EU:ssa.

(61 aloitetta on koottu 49 säädöspaketiksi)

(*) aloitteet, jotka liittyvät myös lainsäädännön yksinkertaistamisohjelmaan, ks. liite 2

LIITE 2 – Luettelo lainsäädännön yksinkertaistamiseen liittyvistä aloitteista

Nimi	Toimenpiteen laji	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
Lainsäädäntöehdotukset, jotka perustuvat yhteisen maatalouspolitiikan uudistamisesta annettuun tiedonantoon	Tarkistaminen	Yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uudistamisesta vuonna 2007 annetun tiedonannon perusteella esitetyissä lainsäädäntöehdotuksissa tarjotaan vaihtoehtoja, joilla pyritään tehostamaan tulotukijärjestelmää, mukauttamaan markkinatukivälineitä ja vastaamaan alan uusiin haasteisiin. Kyseessä ei kuitenkaan ole perusteellinen uudistaminen. Pikemminkin päätarkoituksena on varmistaa, että yhteinen maatalouspolitiikka toimii tehokkaasti, ja yksinkertaistaa sitä mahdollisuuksien mukaan. Aloitteen lähtökohtana ovat tulotukijärjestelmää ja tiettyjä maatalousmarkkinoita koskevat tarkistussäännökset, jotka sisältyivät YMP:n vuosien 2003–2004 uudistuksiin.
Komission asetus maataloustuotteita koskevista tiedotus- ja menekinedistämis-toimista sisämarkkinoilla ja kolmansissa maissa	Tarkistaminen	Aloitteella pyritään luomaan maataloustuotteiden tiedotus- ja menekinedistämisohjelmien yhteisrahoitusedellytykset sisämarkkinoilla ja kolmansissa maissa. Se toteutetaan konsolidoimalla kaksi voimassa olevaa komission asetusta (1071/2005 ja 1346/2005).
Yksityinen varastointi: Komission asetus yhteisen maatalouspolitiikan mukaista maataloustuotteiden yksityistä varastointia koskevista yhteisistä säännöistä	Tarkistaminen	Ehdotuksen tavoitteena on korvata lukuisat alakohtaiset säännöt horisontaalisilla säännöillä ja yksinkertaistaa hallintomenettelyjä, jotka koskevat maataloustuotteiden yksityistä varastointia. Nykyisiä alakohtaisia, toisistaan jonkin verran poikkeavia säännöksiä tarkastellaan, ja tarkoituksena on poistaa tarpeettomat säännökset ja yhdenmukaistaa yksityistä varastointijärjestelmää.
Neuvoston asetus maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä annetun asetuksen (EY) N:o ... muuttamisesta	Tarkistaminen, uudelleenlaatiminen ja kumoaminen	Neuvoston on tarkoitus antaa yhdestä yhteisestä markkinajärjestelystä lokakuussa 2007 asetus, jolla kootaan nykyiset yhteiset markkinajärjestelyt yhteen asiakirjaan. Tarkoitus ei ole muuttaa politiikkaa, vaan yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa lainsäädäntöä. Yhteisiin markkinajärjestelyihin on tällä välin tehty monenlaisia merkittäviä muutoksia. Tämä koskee erityisesti maito-, sokeri-, hedelmä- ja vihannesalaa. On tärkeää sisällyttää nämä muutokset yhteen markkinajärjestelytekstiin, jotta voidaan saavuttaa tavoite yhdestä yksinkertaistetusta säädöksestä. Se helpottaa voimassa olevan lainsäädännön käyttöä ja lisää selvästi avoimuutta ja oikeusvarmuutta. Aloite kattaa myös myöhemmin tehtävän komission ehdotuksen.

Maitoalan aloitteet (2 erillistä aloitetta): 1) Komission asetus vain interventioita koskevista täytäntöönpanosäännöistä 2) Komission asetus rasvattoman maitojauheen interventioita koskevista täytäntöönpanosäännöistä	Tarkistaminen	Aloitteella pyritään yksinkertaistamaan menettelyjä, jotka liittyvät vain interventio-ostoihin, poistamaan vain kansalliset laatuluokitukset ja lopettamaan kerman ja rasvattoman maitojauheen yksityinen varastointi. Tekniset selvennykset ja yksinkertaistaminen (esim. turvasäännösten osalta) parantavat tekstin luettavuutta.
Valvonnan järjeistämisen: Täydentävien ehtojen ja yhdenntyn hallinto- ja valvontajärjestelmän soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun komission asetuksen (EY) N:o 796/2004 muuttaminen	Tarkistaminen	Ehdotus perustuu suoraan neuvostolle annettuun komission kertomukseen täydentäviä ehtoja koskevan järjestelmän soveltamisesta (KOM(2007) 147). Muutoksilla yksinkertaistetaan ja tehostetaan viljelijöille suoraan maksettavien tukien valvontasääntöjä, jotka koskevat tarkastusotoksen valintaa, tarkastusajankohtaa ja pistokokeisiin sovellettavia erityisvaatimuksia.
Täkkelyksen tuotantotuki: Komission asetus vilja-alan tuotantotuista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1766/92 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun asetuksen (ETY) N:o 1722/93 muuttamisesta	Tarkistaminen	Aloitteella pyritään yksinkertaistamaan valvontamenettelyjä korottamalla rajaa, jonka ylittyessä sovelletaan erityisvaatimuksia. Aloite yksinkertaistaa täkkelyksentuottajien liiketoimintaympäristöä EU:ssa, sillä sen avulla poistetaan tarpeettomat/kohtuuttomat hallintotoimet, jotka liittyvät modifioitun täkkelyksen valvontaan. Ehdotus on laadittu kansalaisjärjestöjen ja sidosryhmien kuulemisen perusteella.
Vientitukien valvonta: Komission asetus fyysisistä ja vaihtamista koskevista tarkastuksista maataloustuotteiden vientitukien yhteydessä annettujen asetusten (EY) N:o 2090/20002, 3122/94 ja 800/1999 muuttamisesta	Tarkistaminen	Ehdotuksella muutetaan neuvoston asetuksen (ETY) N:o 386/90 yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä tukea saavien maataloustuotteiden viennin yhteydessä tehtävien fyysisten tarkastusten osalta annettua asetusta (EY) N:o 2090/2002.
Tuoreet hedelmät ja vihannekset: Ehdotus komission asetukseksi tuoreisiin hedelmiin ja vihanneksiin sovellettavista kaupan pitämistä koskevista vaatimuksista ja vaatimusten noudattamista koskevista tarkastuksista	Tarkistaminen	Ehdotuksella pyritään kokoamaan tuoreisiin hedelmiin ja vihanneksiin sovellettavista kaupan pitämistä koskevista vaatimuksista annetut 34 asetusta yhteen asetukseen, supistaa näiden vaatimusten soveltamisalaan kuuluvien tuotteiden luetteloa ja järkipäristää tarkastustoimia.
Viinin yhteinen markkinajärjestely: Yhdestä yhteisestä markkinajärjestelystä annetun neuvoston asetuksen (ei vielä julkaistu) muuttaminen siten, että siihen sisällytetään viinin yhteistä markkinajärjestelyä koskevat säännökset	Tarkistaminen	Viinin yhteistä markkinajärjestelyä koskevat erityissäännöt sisällytetään muutoksen avulla maataloustuotteiden yhteistä markkinajärjestelyä koskeviin yleisiin sääntöihin. Näin selvennetään ja yksinkertaistetaan EU:n lainsäädäntöä.

Komission asetus (EY) N:o ... EY:n perustamissopimuksen 87 ja 88 artiklan soveltamisesta aluetukeen, pk-yrityksille, tutkimus- ja kehitystyöhön, ympäristönsuojeluun, työllisyyteen ja koulutukseen myönnettävään tukeen (Yleinen ryhmäpoikkeusasetus – lopullinen hyväksyminen)	Tarkistaminen	Komission lopullisena päämääränä on koota kaikki voimassa olevat ryhmäpoikkeusasetukset ensimmäistä kertaa yhteen asetukseen. Näin saadaan aikaan myönteisiä laatuvaikutuksia, sillä EU:n säännöistä tulee sekä yrityksille että kansallisille ja alueellisille viranomaisille selkeämpiä, helpommin ennakoitavia ja läpinäkyvämpiä. Uusi yleinen ryhmäpoikkeusasetus kattaa sekä jo nykyisten ryhmäpoikkeusten piiriin kuuluvat alat (koulutus-, työllisyys- ja pk-yritysten tuki) että uusia aloja (innovaatio-, ympäristönsuojelu-, riskipääoma- ja aluetuki). Tutkimustoimintaa ja riskipääomaa koskevat säännöt annettiin vuonna 20006, ja ympäristönsuojelua koskevat säännöt annetaan vuonna 2007. Uuden yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen luonnos on tarkoitus saada valmiiksi vuonna 2007, ja komission on määrä hyväksyä se virallisesti vuonna 2008.
Ehdotus direktiiviksi työntekijöiden oikeuksien turvaamista yrityksen tai liikkeen taikka yritys- tai liiketoiminnan osan luovutuksen yhteydessä koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentämisestä annetun neuvoston direktiivin 2001/23/EY muuttamisesta	Tarkistaminen	Direktiiviin 2001/23/EY ei sisälly lainkaan lainvalintasäännöksiä. Tämän vuoksi on epäselvää, miten direktiivin säännöksiä pitäisi soveltaa rajat ylittäviin luovutuksiin. Komissio laatii ehdotuksen työmarkkinaosapuolten kaksivaiheisen konsultoinnin perusteella. Ehdotuksen tavoitteena onkin selvittää direktiivin soveltamista rajat ylittäviin tapauksiin. Ehdotus lisäksi talouden toimijoiden ja oikeusviranomaisten oikeusvarmuutta ja johtaisi yritysten kustannussäästöihin sekä kattavampaan työntekijöiden suojaan.
Työperäisiin tuki- ja liikuntaelinsairauksiin liittyvä komission aloite	Uudelleenlaatiminen	Aloitteen tarkoituksena on yhdistää yhteen säädökseen säännökset, joilla suojellaan työntekijöiden terveyttä ja turvallisuutta työperäisiä tuki- ja liikuntaelinten sairauksia vastaan. Nämä säännökset ovat nykyisin jakautuneet eri direktiiveihin, ts. terveyttä ja turvallisuutta varten asetettavista vähimmäisvaatimuksista käsin tapahtuvassa taakkojen käsittelyssä annettu neuvoston direktiivi 90/269/ETY ja turvallisuutta ja terveyttä varten näyttöpäätetyölle asetettavista vähimmäisvaatimuksista annettu neuvoston direktiivi 90/270/ETY. Yksi säädös olisi laaja-alaisempi ja selkeämpi ja sitä olisi myös helpompi noudattaa. Muutos hyödyttää työnantajia tarjoamalla oikeusvarmuutta ja työntekijöitä tarjoamalla paremman suojan tuki- ja liikuntaelinten sairauksia vastaan.
Lääkkeiden nk. muutosasetusten tarkistaminen: Oikeusperustan muuttaminen ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä koskevista yhteisön säännöistä annetussa direktiivissä 2001/83/EY ja eläinlääkkeitä koskevista yhteisön säännöistä annetussa direktiivissä 2001/82/EY	Tarkistaminen	Tavoitteena on yksinkertaistaa säännöt, joita noudattaen lääkkeisiin voi tehdä muutoksia markkinoille saattamista koskevan luvan saamisen jälkeen (nk. muutosasetukset). Näiden sääntöjen hallinnointi työllistää tällä hetkellä yli 60 % lääketehtäiden sääntelyosastojen henkilöstöstä ja kattaa yhtä suuren osuuden rahoituskustannuksista. Joissakin tapauksissa tämä rasite voi estää innovaatioita ehkäisemällä sellaisten muutosten tekemisen, joista olisi hyötyä potilaille ja yhteiskunnalle. Aloitteen tavoitteena on vähentää teollisuudenalan hallintorasitteita järjeistämällä ehtoja, joiden nojalla yritysten on täytettävä ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä ja eläinlääkkeitä koskevat muutoshakemukset. Markkinoille saattamista koskevien lupien muutoksiin sovellettavien täytäntöönpanosääntöjen oikeusperusta ei tällä hetkellä salli sitä, että komissio voisi vahvistaa säännöt yksinomaan

		kansallisille markkinoille saattamista koskeville luville. Oikeusperustaa olisikin laajennettava, jotta tarvittava yhdenmukaistaminen saadaan toteutettua. Aloitteella pyritään muuttamaan seuraavien direktiivien oikeusperusta: ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä koskevista yhteisön säännöistä annettu direktiivi 2001/83/EY ja eläinlääkkeitä koskevista yhteisön säännöistä annettu direktiivi 2001/82/EY.
Lääkkeiden nk. muutosasetusten tarkistaminen: Asetusten (EY) N:o 1084/2003 ja 1085/2003 yksinkertaistaminen ja uudistaminen	Tarkistaminen	Tavoitteena on vähentää teollisuudenalan hallintorasitetta yksinkertaistamalla ihmisille tarkoitettujen lääkkeiden ja eläinlääkkeiden muutossääntöjä. Muutosasetukset ovat komission antamia täytäntöönpanosääntöjä, jotka koskevat lääkkeiden markkinoille saattamista koskevien lupien muutoksia.
Asetus kehittyneistä turvaominaisuuksista ja renkaista	Tarkistaminen	Ehdotuksella yksinkertaistetaan EY:n lainsäädäntöä ajoneuvoturvallisuuden alalla, sillä se korvaa nykyiset säännökset yhdellä pääasetuksella. Se kattaa myös ajonvakautusjärjestelmät ja pienen vierintävastuksen renkaat. Ehdotuksella kumotaan noin 50 erillistä direktiiviä ja korvataan ne soveltuvien osin viittauksilla UNECE-sääntöihin. Yksinkertaistamistoimista hyötyvät ensisijaisesti ajoneuvoteollisuuden yritykset ja kansalliset lupaviranomaiset. Direktiivien korvaaminen yhdellä asetuksella keventää myös jäsenvaltioille aiheutuvaa hallintorasitetta, sillä niiden ei tarvitse enää saattaa ajoneuvoturvallisuuden alan säännöksiä osaksi kansallista lainsäädäntöä. Lisäksi viittauksilla UNECE-sääntöihin vältetään nykyinen EU:n ja UNECE:n sääntöjen päällekkäisyys. Tämä johtaa parempaan sääntelyyn.
Tekstiilituotteet: Yksinkertaistaminen ja korvaaminen yhdellä asetuksella	Tarkistaminen	Kolmen direktiivin korvaaminen yhdellä asetuksella yksinkertaistaa menettelyjä niin jäsenvaltioiden, yritysten kuin komissionkin kannalta, ja uudet kuitunimet voidaan hyväksyä nopeammin. Nykyiseen kahteen direktiivin sisältyvät, kahden ja kolmen tekstiilikuitulajin sekoitteisiin yleensä sovellettavat kvantitatiiviset analyysimenetelmät liitetään standardisointiprosessiin. Tämä merkitsee sitä, että kuluttajat ja yritykset voivat hyötyä nopeammin uusien innovatiivisten tuotteiden käytöstä. Näin edistetään innovaatioita ja teknologian kehittämistä. Lisäksi lainsäädännön (asetus) oikeudelliset ominaisuudet helpottavat teknisten mukautusten soveltamista jäsenvaltioissa.
Paineastiat ja kuljetettavat painelaitteet	Kumoaminen	Tavoitteena on kumota neljä paineastioista annettua direktiiviä (76/767/ETY, 84/525/ETY, 84/526/ETY, 84/527/ETY) ja sisällyttää edelleen ajankohtaiset säännökset direktiivin 99/36/EY (kuljetettavat painelaitteet) tarkistukseen.
Metrologia: Mittauslaitteista annetun direktiivin 2004/22/EY soveltamisalan laajentaminen ja 8 vanhentuneen direktiivin kumoaminen	Kumoaminen	Tavoitteena on tarjota lakisääteiselle mittaus toiminnalle johdonmukainen sääntelykehys. Direktiivin soveltamisalan laajentaminen on oikeudellinen edellytys vanhentuneiden direktiivien myöhemmälle kumoamiselle.

Ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä: Organisaatioiden vapaaehtoisesta osallistumisesta yhteisön ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmään (EMAS-järjestelmä) 19. maaliskuuta 1999 annetun asetuksen (EY) N:o 761/2001 tarkistaminen	Tarkistaminen	Tarkistuksella pyritään parantamaan osallistuvien organisaatioiden ympäristönsuojelun tasoa ja lisäämään sekä teollisuuden että julkisen sektorin osallistujien määrää. Osallistuvien organisaatioiden valmiuksia noudattaa lainsäädäntöä ja parantaa ympäristönsuojelun tasoa edistetään tarjoamalla neuvontaa ympäristönsuojeluun liittyvistä lakisääteistä velvoitteista ja opastusta parhaista ympäristöasioiden hallintakäytännöistä. Hallintorasitteita vähennetään siten, että suurille konserneille mahdollistetaan konsernitason rekisteröityminen ja pienille organisaatioille klusteritason rekisteröityminen. Kaikkiin osallistuviin organisaatioihin sovelletaan supistettuja menettelyvaatimuksia, yksinkertaistettuja logonkäyttö sääntöjä ja yhdenmukaisia akkreditointi-, varmennus- ja rekisteröintisääntöjä. Lisäksi pk-yritykset ja pienet paikallisviranomaisten yksiköt hyötyvät supistetuista varmennus- ja raportointivelvoitteista sekä edullisemmista rekisteröintimaksuista. Synergiaa muiden ympäristöjärjestelmien kanssa edistetään. Lisäksi jäsenvaltioita kannustetaan myöntämään osallistuville organisaatioille kannustimia ja sääntelyhelpotuksia.
Ympäristömerkin myöntämisyjärjestelmä: Tarkistetusta yhteisön ympäristömerkin myöntämisyjärjestelmästä 17. heinäkuuta 2000 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1980/2000 tarkistaminen	Tarkistaminen	Tarkistuksella pyritään parantamaan tehokkuutta ja markkinavaikutusta lisäämällä järjestelmään hyväksyttävien tuoteryhmien määrää ja kuluttajien saatavilla käytännössä olevien ympäristömerkin saaneiden tuotteiden ja palvelujen määrää. Menettelyä ympäristömerkin kehittämiseksi ja myöntämiseksi muutetaan perusteellisesti ja sitä yksinkertaistetaan. Talouden sidosryhmien osuutta prosessissa pyritään lisäämään. Näin vahvistetaan osallisuutta ja itsesääntelyn merkitystä järjestelmässä ja samalla vähennetään jäsenvaltioilta edellytettäviä hallintotoimia. Kun kriteerit on vahvistettu, talouden toimijoiden on helppo hakea ympäristömerkkiä tuotteilleen. Tarkistuksella lisätään synergiaa kansallisten ympäristömerkkien kanssa ja rajoitetaan kustannuksia ja palkkioita, joita jäsenvaltiot saavat veloittaa hakijalta. Kriteerit olisi lisäksi määritettävä siten, että niitä voidaan soveltaa helposti ympäristöä säästävän julkisen hankinnan tarkoituksiin.
Biosidit: Kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamista koskevan lainsäädännön tarkistaminen	Uudelleenlaatiminen	Ehdotus on jatkoa vuoden 2007 kertomukselle biosididirektiivin (98/8/EY) täytäntöönpanosta. Tavoitteena on tarjota tarkistettu oikeudellinen kehys, jolla säännellään kasvinsuojeluaineiden saattamista markkinoille. Tarkistuksella pyritään vastaamaan tiettyjen kasvinsuojeluaineiden monimutkaisuutta ja hintaa sekä saatavuutta koskeviin ongelmiin. Lisäksi tavoitteena on yksinkertaistaa huomattavasti nykyistä lainsäädäntöä ja menettelyä. Biosidien sääntelykehyksen tarkistus muuttaa alan lainsäädännön yhteensopivaksi EU:n kemikaalipolitiikan kanssa (REACH-asetus).
Sähkö- ja elektroniikkalaiteromu: Sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta annetun direktiivin 2002/96/EY tarkistaminen	Tarkistaminen	Direktiivin 2002/96/EY tarkistuksella pyritään lisäämään direktiivin tehokkuutta ja vaikuttavuutta ympäristötavoitteiden saavuttamisessa ja poistamaan direktiivin täytäntöönpanosta yrityksille, kuluttajille, kansalaisjärjestöille ja viranomaisille johtuvia tarpeettomia kustannuksia. Tarkistus koskee tavoitteita, soveltamisalaa, käsittelyvaatimuksia ja tuottajavastuuta koskevien sääntöjen toimintaa.

Vaaralliset aineet: Tiettyjen vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa annetun direktiivin 2002/95/EY tarkistaminen	Tarkistaminen	Tarkistuksella pyritään selventämään käsitteitä, helpottamaan täytäntöönpanoa ja valvontaa sekä lisäämään myönteisiä ympäristövaikutuksia. Tarkistus lisää kaikkien sidosryhmien oikeusvarmuutta, ja teollisuusyritysten on helpompi noudattaa sääntöjä, sillä kansallisten viranomaisten käyttämiä poikkeusten myöntämis- ja valvontamenettelyjä yksinkertaistetaan markkinavalvontaa ja hallinnollista yhteistyötä koskevilla ehdoilla. Lisäksi tarjotaan avoimempi tasapuolinen toimintaympäristö teollisuusyrityksille ja yksinkertaistetaan menettelyjä ottamalla käyttöön vaatimusten noudattamista koskevat yhdenmukaistetut tarkastukset. Pääosa näistä toimenpiteistä lisää myös direktiivin sisämarkkinavaikutuksia ja vähentää viranomaisille ja yrityksille aiheutuvia hallintokustannuksia.
Otsonikerros: Otsonikerrosta heikentävistä aineista annetun asetuksen (EY) N:o 2037/2000 tarkistaminen	Uudelleenlaatiminen	Koska soveltamisalaan kuuluvien aineiden tuotanto ja kulutus on vähentynyt tai loppunut, monet asetuksen säännökset on seitsemän voimassaolovuoden jälkeen syytä kumota tai niitä on ajantasaistettava. Monia säännöksiä voidaan yksinkertaistaa, esimerkiksi selventää määritelmiä, menettelyjä ja yhteisvaikutuksia muun lainsäädännön kanssa. Tämä vähentää monitulkintaisuutta ja säännösten rikkomisten riskiä sekä niistä seuraavia hallintorasitteita. Pääosa hallintokustannusten supistuksista saavutetaan lopettamalla poikkeussäännökset, joita on sovellettu tiettyntyyppiseen otsonikerrosta heikentävien aineiden käyttöön. Aloitteesta hyötyvät jäsenvaltiot ja komissio. Poikkeusten lopettamisesta saatujen kustannussäästöjen odotetaan ylittävän mahdolliset lisäkustannukset, joita aiheutuu otsonikerrosta heikentävien aineiden laittoman kaupan uusista valvontatoimenpiteistä.
Yhteinen ympäristötietojärjestelmä: Lainsäädäntöehdotus, joka seuraa yhteisestä ympäristötietojärjestelmästä (SEIS) annettua tiedonantoa	Tarkistaminen	Vuonna 2007 annetun tiedonannon jälkeen komissio antaa lainsäädäntöehdotuksia SEIS-järjestelmän kehittämisen tueksi. Tarkoitus on käsitellä raportoinnin järjeistämistä ja/tai seurantaan ja tietojenvaihtoon sovellettujen lähestymistapojen johdonmukaisuutta. Aloitteella pyritään parantamaan tietojen saatavuutta, laatua ja vertailukelpoisuutta, välttämään jäsenvaltioiden turhia raportointivelvollisuuksia ja näin hallintorasitetta, poistamaan tietoihin pääsyn esteet ja lisäämään seurantajärjestelmien ja –indikaattorien johdonmukaisuutta.
Jäsenvaltioiden välistä tavarakauppaa koskevista yhteisön tilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 638/2004 tarkistaminen	Tarkistaminen	Tavoitteena on yksinkertaistaa Intrastat-järjestelmää talouden toimijoille (etenkin pk-yrityksille) asetettujen tilastoraportointivaatimusten keventämiseksi ja ottaa huomioon tulokset käynnissä olevasta hallintokustannuksia käsittelevästä pilottihankkeesta ja tulevasta toteutettavuustutkimuksesta, jossa analysoidaan yhden virran tiedonkeruujärjestelmää.
Yhteiseen kalastuspolitiikkaan sovellettavasta valvontajärjestelmästä annetun asetuksen (EY) N:o 2847/93 nykyaikaistaminen ja uudelleenlaatiminen	Uudelleenlaatiminen	Päätavoitteena on kalastuksen valvonnan alalla nykyisin sovellettavien sääntöjen (asetus (EY) N:o 2847/93) tarkistaminen, yhdenmukaistaminen ja yksinkertaistaminen. Yksinkertaistamalla menettelyjä voidaan kehittää täytäntöönpanon valvontaa ja helpottaa alalle ja viranomaisille aiheutuvia rasitteita ja velvoitteita, sillä tarkoituksena on lisätä tietotekniikkavälineiden käyttöä ja vähentää raportointivelvoitteita (esim. hallintorasitteita vähentämällä). Aloitteella vastataan myös kansalaisjärjestöille, jotka ovat vaatineet tiukkoja ja tehokkaita sääntöjä.

Ehdotus komission asetukseksi yhteisen kalastuspolitiikan toteuttamista varten tarvittavien tietojen keruuseen ja hallintaan sovellettavista säännöistä	Tarkistaminen	Ehdotuksella pyritään vahvistamaan soveltamissäännöt tiedon keräämistä koskevalle uudelle neuvoston puiteasetukselle, josta keskustellaan parhaillaan neuvostossa. Keskeiset uudistukset ovat uusien lähestymistapojen tukeminen, kuten laivasto- ja alueperustainen hallinnointi ja siirtyminen soveltamaan ekosysteemiperustaista lähestymistapaa sekä alueperustaisemman lähestymistavan soveltaminen tietojen keruuseen. Lisäksi asetukseen on tarkoitus sisällyttää tietoihin pääsyä koskevia uusia säännöksiä.
Yhtiöoikeuden, tilinpäätös- ja tilintarkastussäännösten tarkistaminen	Uudelleenlaatiminen	Toimenpiteillä yksinkertaistetaan yritysten yhtiöoikeudellista toimintaympäristöä osana parempaan sääntelyyn tähtäävää toimintalinjaa.
EU:ssa käytettäviksi hyväksytyjen tilinpäätösstandardien ja tulkintojen konsolidoiminen	Uudelleenlaatiminen	IFRS-standardeja (International Financial Reporting Standards) koskevien julkaistujen asetusten konsolidoidun version myötä talouden toimijoiden tarvitsee enää käyttää vain yhtä asetusta, sillä se sisältää kaikki hyväksytyt IFRS-standardit. Samalla nykyisiin asetuksiin sisältyvät mahdolliset käännösvirheet voidaan korjata.
Liikennevakuutusdirektiivin uudelleenlaatiminen – kodifioiminen	Kodifointi	Kuuden nykyisen direktiivin kodifointi yhdeksi liikennevakuutusdirektiiviksi on tarpeen, jotta liikennevakuutussäännöstöstä saadaan ymmärrettävämpi ja helpommin sovellettava ja jotta se voisi saavuttaa tehokkaammin tavoitteensa.
Ehdotus puitedirektiiviksi kuluttajasopimuksiin liittyvistä oikeuksista	Tarkistaminen	Säännösten tarkistamisen yleisenä tavoitteena on yksinkertaistaa kuluttajansuojasääntöjä ja lisätä niiden johdonmukaisuutta. Näin parannetaan sekä kuluttajien että yritysten oikeusvarmuutta. Säännökset ovat yhdistelmä nykyisten direktiivien kodifikaatioita ja eräiden säännösten kumoamista sekä uusien sääntöjen antamista. Todennäköisin sääntelyratkaisu (uudelleentarkastelun lopputuloksesta riippuen) on vaihtelevan lähestymistavan valinta eri säännösten tarkistamiseen. Tarkoitus on antaa horisontaalinen instrumentti, jota tuetaan tarvittaessa vertikaalisin ratkaisuin.
Tietojen kirjaamista ja julkaisemista koskevien menettelyjen yksinkertaistaminen eläinlääketieteen ja kotieläinjalostuksen alalla	Tarkistaminen	Yleistavoitteena on yhdenmukaistaa ja yksinkertaistaa pääasiassa tietotekniikan avulla nykyiset menettelyt, joita sovelletaan tietojen kirjaamiseen, päivittämiseen ja julkaisemiseen eläinlääketieteen ja kotieläinjalostuksen alalla, kuten luetteloihin jäsenvaltioissa ja kolmansissa maissa hyväksytyistä eläinterveydenhuollon laitoksista ja jalostusjärjestöistä ja luetteloihin eräistä kansallisista vertailulaboratorioista. Aloite koskee 22:ta neuvoston säädöstä.
Torjunta-ainejäämien enimmäismäärien yhdenmukaistaminen	Tarkistaminen	Ehdotuksen päätavoitteena on siirtää ja ajantasaistaa komiteamenettelyssä jäämien enimmäismäärien luettelot (liite II) ja tilapäisten enimmäismäärien luettelot (liite III), jotka perustuvat Euroopan elintarvikeviraston laatimiin arvioihin ja matemaattisiin malleihin tai asiantuntijalaskelmiin. Ehdotus on viimeinen vaihe poikkeavien kansallisten enimmäismäärien yhdenmukaistamiseksi. Tämä toteutetaan korvaamalla neljä direktiiviä yhdellä asetuksella.

Täydelliseen rehukieltoon liittyvien säännösten tarkistaminen	Tarkistaminen	Kielto ruokkia nautaeläimiä, lampaita ja vuohia nisäkäasperäisellä lihaluujauholla otettiin käyttöön heinäkuussa 1994. Tämä osittainen kielto laajennettiin 1. tammikuuta 2001 EU:n laajuiseksi täydelliseksi kielloksi syöttää prosessoituja eläinperäisiä proteiineja eläimille, joita kasvatetaan elintarvikkeiden tuotantoa varten. Joitakin poikkeuksia myönnettiin, kuten kalajauhojen syöttäminen muille kuin märehitjöille. Eläinperäisten kiellettyjen ainesosien esiintymistä rehussa pidetään rehukiellon rikkomisena. Periaatteena on siis nollatoleranssi. TSE-suunnitelman antamisen jälkeen komissio laati valmisteluasiakirjan tarttuvaa spongiformisia enkefalopatioita koskevista tulevista lainsäädäntötoimista [SEC(2006) 1527]. Yksi keskeisistä aiheista liittyy rehukielto-säännösten tarkistamiseen. Nykyisten rehukielto-säännösten tarkistamisessa pitäisi soveltaa riskilähtöistä lähestymistapaa, mutta samalla olisi otettava huomioon käytössä olevat valvontakeinot, joilla varmistetaan rehukiellon asianmukainen soveltaminen ja arvioidaan sitä.
Elintarviketurvallisuussääntöjen tarkistaminen EU:n ja Sveitsin välisessä maataloustuotteiden kaupassa - Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisellä maataloustuotteiden kauppaa koskevalla sopimuksella perustetun eläinlääkintäalan sekakomitean päätös N:o 1/2008 sopimuksen liitteen 11 lisäysten muuttamisesta - Päätös muuttaa rajatarkastuksia koskevaa komission päätöstä 2001/881 EU:n ja Sveitsin välisten rajatarkastusasemien lopettamiseksi	Tarkistaminen	Turvallisuussääntöjen tarkistaminen kattaa seuraavat aiheet: - Saatetaan päätökseen elintarviketurvallisuutta ja eläinlääkintäpolitiikkaa (ml. eläinlääkinnälliset rajatarkastukset ja tuontiehdot) koskevan Sveitsin lainsäädännön vastaavuuksien määrittäminen ja ajantasaistetaan sopimuksen sisältöä sen viimeisimmän tarkistamisen jälkeen annetun lainsäädännön perusteella. - Sveitsi on vahvistanut soveltavansa eläinten terveyttä, elintarviketurvallisuutta ja hygienian valvontaa koskevia EU:n säännöksiä, joten EU:ssa ja Sveitsissä on yhdenmukainen korkeatasoinen suoja. Tämän ansiosta eläin- ja eläintuotekauppaa koskevat rajatarkastukset EU:n ja Sveitsin välillä voidaan lopettaa.
Ionisoivasta säteilystä aiheutuvilta vaaroilta suojelemista koskevista perusnormeista annetun lainsäädännön uudelleenlaatiminen	Uudelleenlaatiminen	Säteilystä aiheutuvilta vaaroilta suojelemista koskevat Euratomin säädökset on tarkoitus laatia uudelleen yhdeksi neuvoston direktiiviksi. Samalla suojelemista koskevista perusnormeista annettua direktiiviä tarkistetaan perusteellisesti. Tavoitteena on saattaa perusnormidirektiivi yhteensopivaksi Kansainvälisen säteilysuojatoimikunnan (ICRP) tulevien suositusten kanssa, kun ne ovat saatavilla. Samalla säteilyltä suojelemista koskevaa lainsäädäntöä on yksinkertaistettava.
Lainsäädäntöehdotus neuvoston direktiivin 2006/67/EY tarkistamisesta eurooppalaisen öljytuotteiden varmuusvarastojärjestelmän vahvistamiseksi	Tarkistaminen	Nykyinen öljytuotteiden varmuusvarastojen järjestelmä on osoittautunut monin tavoin rajoittuneeksi ja puutteelliseksi. Nykyisen lainsäädännön säännöksiä tarkistetaan, jotta voidaan luoda öljytoimitusten keskeytymisestä selviämiseen tähtäävä järjestelmä. Uusi ehdotus korvaa nykyiset direktiivit ja yksinkertaistaa EU:n lainsäädäntöä.

Rakennusten energiatehokkuudesta 16. joulukuuta 2002 annetun direktiivin 2002/91/EY uudelleenlaatiminen	Uudelleenlaatiminen tai tarkistaminen	Rakennusten energiatehokkuudesta annetun direktiivin nojalla rakennusten energiatodistukset tulevat pakollisiksi rakennettaessa, myytäessä tai vuokrattaessa rakennuksia. Direktiivissä asetetaan energiatehokkuuden vähimmäisvaatimukset uudisrakennuksille ja peruskorjatuille rakennuksille. Lisäksi edellytetään vesikattiloiden ja ilmastointijärjestelmien säännöllistä tarkastamista, jotta näiden laitteiden energiatehokas toiminta voidaan varmistaa. Tarkistetussa direktiivissä voitaisiin laajentaa soveltamisalaa useampiin rakennuksiin, vahvistaa ja täsmentää joitakin vaatimuksia ja lisätä esimerkiksi rahoitusnäkökohdat. Harkittavina olevilla muutoksilla pyritään ylittämään monet esteet, jotka vaikeuttavat energiankäytön supistuksiin rakennusallalla käytettävissä olevan laajan potentiaalin hyödyntämistä. Direktiivin uudelleenlaatiminen on osa strategista energiakatsausta ja se sisältyy energiatehokkuuden toimintas suunnitelmaan. Muutokset koskevat eräitä direktiivin artikloja ja myös uusia lisätään. Yksinkertaistaminen toteutetaan käyttämällä uudelleenlaatimistekniikkaa, jotta täytäntöönpanoviranomaisten ja monien sidosryhmien olisi helpompi lukea ja ymmärtää säännöksiä.
Kodinkoneiden energian ja muiden voimavarojen kulutuksen osoittamisesta merkinnöin ja yhdenmukaisin tuotetiedoin 22. syyskuuta 1992 annetun neuvoston direktiivin 92/75/ETY uudelleenlaatiminen	Uudelleenlaatiminen	Nykyistä puitedirektiiviä muutetaan laajentamalla sen soveltamisalaa (myös muihin kuin kodinkoneisiin) ja ajantasaistamalla se nykyaikaisten viestintävälineiden osalta (esim. Internet). Näin voidaan lisätä yleistä/kuluttajien tietoisuutta energiatehokkaista tuotteista. Yksinkertaistaminen toteutetaan käyttämällä uudelleenlaatimistekniikkaa, jossa alkuperäinen direktiivi konsolidoidaan muutokseen yhdeksi asiakirjaksi.
Ehdotus ”ensimmäistä rautatiepakettia” koskevan lainsäädännön uudelleenlaatimisesta vuoden 2006 täytäntöönpanoraportin perusteella (erityisesti infrastruktuurin hallintoyritysten ja rautatieyritysten välistä suhdetta koskevat vaatimukset)	Uudelleenlaatiminen	Ensimmäinen ja sitä seuraavat rautatiepaketit ovat oikeudellisia instrumentteja, joilla voidaan saavuttaa yhteisön tavoite eurooppalaisen rautatieliikennealueen perustamisesta avaamalla markkinat kilpailulle sekä toteuttamalla tekninen ja lainsäädännöllinen yhdyntymisen. Rautatiemarkkinoiden muuttuessa EU:n lainsäädäntökehyksen asianmukaisuuden jatkuva tarkistaminen sekä mahdollinen yksinkertaistaminen ja järkevöittäminen vaikuttaa sopivalta ratkaisulta. Komissio aikoo antaa tiedonannon ja ehdotuksen voimassa olevien säädösten muuttamisesta/uudelleenlaatimisesta. Tämä koskee erityisesti direktiivejä 91/440/ETY ja 2001/14/EY. Poliittisena tavoitteena on lisätä rautatieliikenteen kilpailukykyä Euroopassa ja edistää näin Lissabonin strategian mukaisten tavoitteiden saavuttamista. Uudelleenlaatimisella pyritään yksinkertaistamaan ensimmäiseen rautatiepakettiin sisältyvien kolmen direktiivin tekstiä sulauttamalla ne yhdeksi säädökseksi (ns. rautatieyhteyksien säännöstö). Kun direktiivien väliset nykyiset ristiviittaukset poistetaan, täytäntöönpanoviranomaisten ja monien asianomaisten sidosryhmien on helpompi lukea ja soveltaa säännöksiä.
Siviili-ilmailun onnettomuuksien ja vaaratilanteiden tutkinnan peruseriaaiteista annetun neuvoston direktiivin 94/56/EY ja poikkeamien ilmoittamisesta siviili-ilmailun alalla annetun direktiivin 2003/42/EY tarkistaminen	Tarkistaminen tai uudelleenlaatiminen	Vanhempaa direktiiviä on syytä nykyaikaistaa Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisen jälkeen ja päätöksellä 2003/425/EY perustetun asiantuntijaryhmän suositusten perusteella. Uudempaa direktiiviä on lisäksi syytä kehittää, jotta voidaan vahvistaa keskitetyt tehtävät (myös tietokanta). Tarkoitus on antaa asianomaisille yksiköille edellytykset turvallisuusanalyysien tai muiden selvitysten tekemistä varten. Lisäksi turvallisuussuosituksia on ajantasaistettava ja tiedotusta

		kehittävää. Molemmat direktiivit korvataan yhdellä säädöksellä. Yksinkertaistamisessa pyritään hyödyntämään direktiivin 94/56/EY välttämätöntä ajantasaistamista, sillä se yhdistetään tarkistamisen yhteydessä direktiiviin 2003/43/EY. Näin saadaan laadittua yksi säädös, sillä molemmat käsittelevät palautteen hyödyntämistä onnettomuuksien ehkäisemisessä.
Laivavarustedirektiivin 96/98/EY uudenaikaistaminen	Uudelleenlaatiminen tai tarkistaminen	Tavoitteena on uudenaikaistaa ja uudistaa laivavarusteista annetulla neuvoston direktiivillä 96/98/EY perustettua nykyistä järjestelmää. Pää tavoitteet ovat seuraavat: 1) laatia konsolidoitu versio tekstistä direktiivin peräkkäisten muutosten jälkeen, 2) kehittää direktiivin mukaisen järjestelmän toimintaa puuttumalla nykyisiin ongelma-kohtiin, 3) mukauttaa sitä uuden lähestymistavan edellyttämällä tavalla. Tarkoitus on kumota nykyinen direktiivi ja korvata se kokonaan uudella tekstillä. Uudelleenlaatiminen on kuitenkin myös mahdollinen vaihtoehto. Tällä hetkellä direktiiviä on muutettava säännöllisesti, jotta se pysyisi ajan tasalla Kansainvälisen merenkulkujärjestön sekä kansainvälisten ja eurooppalaisten standardisointielinten antamien turvallisuusvaatimusten ja teknisten standardien suhteen. Tämä johtaa väistämättä ristiriitaan eurooppalaisen ja kansainvälisen lainsäädäntökehyksen välillä, ja tilanne voi toisinaan jatkua vuosien ajan. Tilanteen korjaaminen helpottaa huomattavasti asianomaisten alojen toimintaa ja edistää näin eurooppalaisen laivavarusteteollisuuden kilpailukykyä. Kun direktiivi mukautetaan tavaroiden vapaata liikkuvuutta koskevaan uuteen lainsäädäntökehykseen (uuden lähestymistavan tarkistaminen), säädöksen luottavuuden uskotaan lisäksi paranevan ja teollisuudenalalle aiheutuvan hallintorasitteen vähenevän. Aloitteen antamisajankohta riippuu siitä, saavutetaanko joulukuussa 2007 merkittävää edistystä uuden lähestymistavan tarkistamista koskevassa lainsäädäntöprosessissa.
Radioaktiivisten materiaalien kuljetukset	Uudelleenlaatiminen	Tavoitteena on ajantasaistaa ja yksinkertaistaa radioaktiivisten materiaalien kuljetuksia koskevaa yhteisön sääntelykehystä. Tällä hetkellä radioaktiivisten materiaalien kuljetuksia EU:ssa säännellään yli 20 direktiivillä, asetuksella ja suosituksella. Yhdenmukaistaminen johtaa sääntöjen ja menettelyjen yksinkertaistamiseen.

(45 aloitetta)

LIITE 3 – Luettelo peruutetuista vireillä olevista ehdotuksista

Nimi	KOM/SEC/toimielinten välinen numero	Perustelut
Ehdotus neuvoston asetukseksi tiettyjen perustamissopimuksen liitteessä II lueteltujen tuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 827/68 muuttamisesta	KOM(1991) 328	Ehdotuksen jälkeen toteutetut uudistukset ovat johtaneet siihen, että se on menettänyt merkityksensä.
Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI nautaeläinten tunnistus- ja rekisteröintijärjestelmän sekä naudanlihan ja naudanlihatuotteiden merkitsemisen käyttöönottamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 820/97 muuttamisesta	KOM(1999) 487/2 1999/0205/COD	- Nautaeläinten tunnistus- ja rekisteröintijärjestelmän käyttöönottamisesta sekä naudanlihan ja naudanlihatuotteiden pakollisesta merkitsemisestä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 820/97 kumoamisesta on annettu asetus (EY) N:o 1760/2000, joten tämä ehdotus on menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI sisäisen jalostusmenettelyn käyttämisestä eräiden maatalousmarkkinoiden hallinnoinnissa	KOM(2000) 868 2000/0349/CNS	- Ehdotuksen jälkeen toteutetut uudistukset ja etenkin neuvostossa käsiteltävänä oleva yhdestä yhteisestä markkinajärjestelystä annettu ehdotus ovat johtaneet siihen, että ehdotus on menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Bulgarian tasavallan Eurooppa-sopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa vahvistettavasta yhteisön kannasta sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevien säännösten antamisesta	KOM(1999) 677	Bulgarian ja Romanian liittymisen jälkeen tämä ja kaksi seuraavaa ehdotusta (677, 683 ja 495) ovat menettäneet merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Romanian tasavallan Eurooppa-sopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa vahvistettavasta yhteisön kannasta sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevien säännösten antamisesta	KOM(1999) 683	Kuten edellä.

Ehdotus NEUVOSTON JA KOMISSION PÄÄTÖKSEKSI EY/EHTY Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Romanian tasavallan assosiaatiosta tehdyn Eurooppa-sopimuksen pöytäkirjan nro 2 9 artiklan 4 kohdan määräyksissä tarkoitetun ajanjakson pidentämistä koskevan lisäpöytäkirjan tekemisestä ja liittamisestä Romanian tasavallan Eurooppa-sopimukseen	SEC(2002) 495/4 2002/0215/CNS	- Kuten edellä.
Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin	KOM(2001) 139 2001/0076/COD	– Tämä ehdotus on korvattu uudella samaa aihetta koskevalla ehdotuksella, KOM(2007) 51 – 2007/0022/COD, 9.2.2007, joten se on menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/95/EY muuttamisesta tiettyjen vaarallisten aineiden enimmäispitoisuuksien vahvistamiseksi sähkö- ja elektroniikkalaitteissa.	KOM(2004) 606	Tämä oli komiteamenettelyyn tarkoitettu ehdotus, josta neuvosto ei pystynyt antamaan lausuntoa. Komissio teki sen vuoksi komission päätöksen 2005/618/EY, ja ehdotus on menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI tiettyjen vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö ja elektroniikkalaitteissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/95/EY liitteen muuttamisesta sen mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen	KOM(2005) 241	Tämä oli komiteamenettelyyn tarkoitettu ehdotus, jota neuvosto ei saanut käsiteltyä kolmen kuukauden kuluessa. Tämän jälkeen komissio on toteuttanut aiheelliset toimenpiteet. Ehdotus on siis menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetuksen (EY) N:o 3317/94 muuttamisesta kalastuslisenssihakemusten kolmansille maille toimittamisen osalta	KOM(2005) 238 2005/0110/CNS	– Komissio on tehnyt kalastuslupia koskevan uuden ehdotuksen, KOM(2007) 330 – 2007/0114/CNS, 18.6.2007, joten tämä ehdotus on menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan yhteisön ja Tansanian yhdistyneen tasavallan välisen Tansanian kalastusvyöhykkeellä harjoitettavaa kalastusta koskevan sopimuksen tekemisestä	KOM(2005) 693 2005/0276/CNS	– Tansania ei ole ratifioinut parafoitua sopimusluonnosta, joten ehdotusta ei tarvita ja se on menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON YHTEISEKSI KANNAKSI rikoksen johdosta tapahtuvasta luovuttamisesta 13 päivänä joulukuuta 1957 tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen 28 artiklan 3 kohdan mukaisesti Euroopan neuvostolle tehtävästä ilmoituksesta, joka koskee eurooppalaisen pidätysmääräyksen soveltamista jäsenvaltioiden keskinäisissä suhteissa	KOM(2003) 253	Tätä ehdotusta ei tarvita, sillä jäsenvaltiot ovat antaneet omat julistuksensa Euroopan neuvostolle. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyjen tavaroiden ja palvelujen Libyaan toimittamisen estämisestä ja Libyan omistamien tai sen määräysvallassa olevien varojen ja muiden rahoituslähteiden käytön rajoittamisesta	KOM(1994) 91	Tätä asiaa koskeva ehdotus on hyväksytty ja suunnitellut toimenpiteet on toteutettu, joten tämä ehdotus on menettänyt merkityksensä.

Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2894/94 muuttamisesta	KOM(1999) 561 1999/0223/AVC	– Ehdotuksen tavoitteena oli, että neuvosto valtuuttaisi komission päättämään ohjelmien laajentamisesta ETA-maihin, kuten ETA oli jo aiemmin pyytänyt hakiessaan mahdollisuutta osallistua ohjelmiin. Tavoitetta ei kuitenkaan pystytty saavuttamaan, koska jäsenvaltiot haluavat neuvostossa säilyttää nykyisen säännön, jonka mukaan ne päättävät jokaisen ohjelman laajentamisesta ETA-alueelle, sillä laajennuksesta seuraa aina budjettivaikutuksia. Näin ollen komissio päätti muuttaa lähestymistapaansa ja hyväksyä nykysäännön. Ehdotus on siten menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI yhteisön kannasta EU:n ja Mercosurin yhteistyöneuvostossa yhteistyöneuvoston työjärjestykseen	KOM(1999) 600	Tämän työjärjestyksen antamista ei ole suunniteltu, sillä komission ehdotuksia pidettiin epätäydellisinä. Asia poistettiin ensimmäisen EU–Mercosur-sekakomitean asialistalta, joka päätti 24.11.1999 pidetyssä kokouksessaan, että työjärjestys annettaisiin myöhemmin. Tämän jälkeen asiassa ei ole kuitenkaan tehty päätöstä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan yhteisön ja Irakin talous- ja rahoitussuhteiden keskeyttämisestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2465/1996 muuttamisesta kolmannen kerran	KOM(2003) 214	Olosuhteet ja komission lähestymistapa ovat muuttuneet. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI tutkimuksen, teknologian kehittämisen ja esittelyn erityisohjelmasta ”Eurooppalaisen tutkimusalueen integrointi ja lujittaminen (2002–2006)” tehdyn päätöksen 2002/834/EY muuttamisesta	KOM(2003) 390 2003/0151/CNS	– Tämä ehdotus liittyi 6. puiteohjelmaan, joka päättyi vuonna 2006. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI elintarvikkeiden ja elintarvikkeiden ainesosien valmistamisessa käytettäviä uuttamisliuottimia koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentämisestä (kodifioitu toisinto)	KOM(2003) 467 2003/0181/COD	– Ehdotus korvataan uudelleenlaadituilla ehdotuksilla, jotka noudattelevat uusia komiteamenettelysääntöjä. Ehdotus on menettänyt merkityksensä.
Muutettu ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI koheesiorahastosta (kodifioitu toisinto)	KOM(2003) 352 2003/0129/AVC	– Ehdotus on menettänyt merkityksensä, koska kodifioitavana oleva säädös on kumottu.
Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI erityisravinnoksi tarkoitetuista elintarvikkeista (kodifioitu toisinto)	KOM(2004) 290 2004/0090/COD	– Ehdotus korvataan uudelleenlaadintaehdotuksilla, jotka noudattelevat uusia komiteamenettelysääntöjä. Ehdotus on menettänyt merkityksensä.

Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI euron ja euron käyttöön ottavien jäsenvaltioiden valuuttojen välisistä muuntokursseista (kodifioitu toisinto)	KOM(2004) 32 2004/0009/CNS	– Tämä ehdotus on menettänyt merkityksensä, koska oikeusperustaan liittyy ylitsepääsemätön este. Sen vuoksi kodifioinnin hyväksyminen on mahdotonta.
Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI rahoituksellisista ja teknisistä toimenpiteistä (MEDA) taloudellisen ja yhteiskunnallisen rakenneuudistuksen tukemiseksi Euro–Välimeri-yhteistyökumppanuuden puitteissa (kodifioitu toisinto)	KOM(2004) 77 2004/0024/CNS	– Ehdotus on menettänyt merkityksensä, koska kodifioitavana oleva säädös on kumottu.
Ehdotus NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI yhteisön vähimmäistoimista simpukoiden tiettyjen sairauksien torjumiseksi (kodifioitu toisinto)	KOM(2004) 326 2004/0100/CNS	– Ehdotus on menettänyt merkityksensä, koska kodifioitavana oleva säädös on kumottu.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI luottovakuutuksen, luottotakuiden ja rahoitusluottojen alan neuvotteluja ja tietojenvaihtoa koskevista menettelyistä	KOM(1992) 502	Vientiluottoihin liittyvä toimintaympäristö on muuttunut täydellisesti ehdotuksen antamisen jälkeen, eikä sisältö vastaa nykyaikaisia rahoituskäytäntöjä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI siviili-ilma-alusten kauppaa koskevan sopimuksen liitteen muuttamisesta tehdyn pöytäkirjan (2001) hyväksymisestä	KOM(2002) 112 2002/0055/ACC	– Tämä ehdotus on menettänyt merkityksensä uuden ilma-alussopimuksen vuoksi.
Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI lisätullien käyttöön ottamisesta tiettyjen Amerikan yhdysvalloista peräisin olevien tuotteiden tuonnissa.	KOM(2002) 285 2002/0121/ACC	– Tämä ehdotus on korvattu komission samasta aiheesta antamalla muutetulla ehdotuksella, KOM(2002) 316 – 2002/0095/ACC, 19.4.2002. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus: NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Itävallan kautta kulkeviin raskaisiin tavarankuljetusajoneuvoihin sovellettavaa väliaikaista pistejärjestelmää koskevan Euroopan yhteisön ja <u>Kroatian</u> tasavallan välisen sopimuksen tekemisestä kirjeenvaihtona	KOM(2003) 833/2 2003/0319/CNS	– Kyseinen pistejärjestelmä päättyi käytännössä vuoden 2006 lopussa. Tämän vuoksi päätösehdotuksen ja sopimuksen tekeminen Kroatian tasavallan kanssa ei ole tarpeellista eikä toivottavaa.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Itävallan kautta kulkeviin raskaisiin tavarankuljetusajoneuvoihin 1 päivästä tammikuuta 2004 30 päivään huhtikuuta 2004 sovellettavaa väliaikaista pistejärjestelmää koskevan Euroopan yhteisön ja <u>Slovenian</u> tasavallan välisen sopimuksen tekemisestä kirjeenvaihtona	KOM(2003) 835/2 2003/0320/CNS	– Kyseinen pistejärjestelmä päättyi käytännössä vuoden 2006 lopussa. Tämän vuoksi päätösehdotuksen ja sopimuksen tekeminen Slovenian tasavallan kanssa ei ole tarpeellista eikä toivottavaa.
Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Itävallan kautta kulkeviin raskaisiin tavarankuljetusajoneuvoihin sovellettavaa väliaikaista pistejärjestelmää koskevan Euroopan yhteisön ja <u>Sveitsin valaliiton</u> välisen hallinnollisen järjestelyn tekemisestä kirjeenvaihtona	KOM(2003) 836/2 2003/0322/CNS	– Kyseinen pistejärjestelmä päättyi käytännössä vuoden 2006 lopussa. Tämän vuoksi päätösehdotuksen ja sopimuksen tekeminen Sveitsin valaliiton kanssa ei ole tarpeellista eikä toivottavaa.

Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Itävallan kautta kulkeviin raskaisiin tavarankuljetusajoneuvoihin sovellettavaa väliaikaista pistejärjestelmää koskevan Euroopan yhteisön ja <u>entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian</u> välisen sopimuksen tekemisestä kirjeenvaihtona	KOM(2003) 837/2 – 2003/0323/CNS	Kyseinen pistejärjestelmä päättyi käytännössä vuoden 2006 lopussa. Tämän vuoksi päätösehdotuksen ja sopimuksen tekeminen entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kanssa ei ole tarpeellista eikä toivottavaa.
--	---------------------------------	---

(30 peruutettua aloitetta)

LIITE 4

VIESTINNÄN PAINOPISTEALAT VUONNA 2008

Komissio on vahvistanut seuraavat toimielinten yhteiset viestinnän painopisteet:

Toimielinten yhteiset viestinnän painopisteet vuonna 2008

- Uudistussopimus
- Energia ja ilmastonmuutos
- Euroopan kulttuurienvälisen vuoropuhelun teemavuosi

Viestinnän painopisteet vuonna 2008

- Uudistussopimus
- Kasvuun, työllisyyteen ja sääntelyn parantamiseen tähtäävä Lissabonin strategia
- Energia ja ilmastonmuutos
- Maahanmuutto
- EU:n rooli maailmassa
- Talousarvion kokonaistarkastelu
- Sosiaalisen todellisuuden kartoittaminen



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 23.10.2007
KOM(2007) 640 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2008

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN

Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2008

1. INLEDNING

Europeiska unionen utvecklas ständigt. Överenskommelsen vid Europeiska rådets informella möte i Lissabon nyligen om ett ratificerat Lissabonfördrag kommer att ge EU bättre möjligheter att ta itu med utmaningar och utforma politiken för 2000-talet. Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning börjar ge resultat i form av bättre ekonomi. EU har gjort ett historiskt åtagande att bekämpa klimatförändringar och tillhandahålla säker, konkurrenskraftig och hållbar energi. Kommissionen har börjat utforma den framtida politiken genom översynen av den inre marknaden och den pågående inventeringen av det europeiska samhället. Det kommande samrådet om EU-budgeten är ett led i översynen av ett av EU:s viktigaste arbetsredskap inför det kommande årtiondet och framåt. Vidare fortsätter EU att skapa nya förbindelser med viktiga partner bland grannländerna, i Afrika och i övriga världen. I och med att den senaste utvidgningen nu är avslutad har EU en ny kritisk massa och ny räckvidd. Det råder verklig enighet om att fokus bör ligga på förmågan hos ett EU med 27 medlemsstater att omvandla globaliseringen till möjligheter för EU-medborgarna. Samma åsikt uttrycktes vid Europeiska rådets informella möte i oktober 2007 och i Europaparlamentets resolution om den årliga politiska strategin för 2008. Allt detta utgör en mycket god grund för EU:s ambitioner för 2008.

Ett målinriktat arbetsprogram

Under 2008 kommer kommissionen att fortsätta inrikta sig på resultat inom ramen för de övergripande strategiska mål som den satte upp i början av sin mandatperiod, nämligen att främja välbefinnande, solidaritet, säkerhet och frihet och en starkare roll för EU i världen¹. Målen anger huvudinriktningen för kommissionens arbete och utgör drivkraften för en ambitiös politik.

De flesta frågor som står högst på den politiska agendan spänner över flera strategiska mål och bidrar till flera eller samtliga av dessa. Därför krävs det ett övergripande, flexibelt och konsekvent förhållningssätt som går över de traditionella gränserna för att möta de utmaningar som EU står inför, bland annat att åtgärda klimatförändringarna, utveckla en energipolitik för EU och hantera migrationsströmmar. De här utmaningarna måste antas såväl genom insatser från EU-institutionerna tillsammans med andra nyckelaktörer inom EU som genom globala insatser tillsammans med andra partner över hela världen. Den översyn av EU-budgeten som ska redovisas 2008–2009 är en annan viktig fråga som kräver en helhetssyn på EU:s politik.

¹ KOM(2005) 12.

Precis som för 2007 är arbetsprogrammet för 2008 målinriktat och koncentrerat på ett begränsat antal nya politiska initiativ. I dessa ingår strategiska initiativ som kommissionen åtagit sig att genomföra under 2008 och prioriterade initiativ som genomförs under en period på 12 till 18 månader.

För alla strategiska och prioriterade initiativ i arbetsprogrammet kommer kvalitativa konsekvensbedömningar att göras. Dessutom kommer kravet på konsekvensbedömning innan ett initiativ läggs fram att utvidgas till att omfatta även andra initiativ. Konsekvensbedömningar granskas av konsekvensbedömningsnämnden² och offentliggörs, även om de leder till att ett förslag dras tillbaka³.

Under utarbetandet av arbetsprogrammet har kommissionen tagit full hänsyn till resultatet av dialogen med Europaparlamentet och rådet om den årliga politiska strategin för 2008⁴ och till bidragen från de nationella parlamenten. Det här arbetsprogrammet är det första som innehåller interinstitutionella kommunikationsprioriteringar för 2008. För att bättre återspegla den fleråriga karaktär som präglar större delen av kommissionens verksamhet och öka den allmänna transparensen innehåller arbetsprogrammet ett nytt kapitel där man presenterar de frågor som kommissionen kommer att arbeta med 2008 och som kan leda till nya initiativ under de kommande åren.

2. PRIORITERINGARNA FÖR 2008

Tillväxt och sysselsättning

Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning förblir det viktigaste redskapet för att främja ett EU med ökat välbefinnande, ökat miljöansvar och större social integrering i samarbete med medlemsstaterna. Europeiska rådets vårmöte 2008 ger EU tillfälle att fundera på om Lissabonstrategin behöver vidareutvecklas för att så effektivt som möjligt möta utmaningarna i samband med globaliseringen. De ökade insatserna för att utnyttja hävstångseffekten i EU:s sammanhållningspolitik för genomförandet av Lissabonstrategin på regional nivå bör också ge resultat under 2008.

Ökad sysselsättningsnivå enligt Lissabonstrategin ger en grund för tillväxt och bättre livskvalitet och för att möta utmaningarna i samband med en åldrande befolkning. Detta kräver en kombination av flexibilitet och säkerhet för såväl arbetstagare som arbetsgivare, och incitament och möjligheter till livslångt lärande. EU måste hitta nya sätt för att främja tillgång och möjligheter i samhället, och genom strategier för aktiv integration undanröja riskerna för och orsakerna till social utslagning och fattigdom. EU måste också hjälpa till att föregripa förändringar. Lämpligt socialt skydd bör främjas.

² Inrättades i november 2006 under kommissionsordförandens överinseende i syfte att tillhandahålla oberoende kvalitetsstöd och kvalitetskontroll.

³ Bland de förslag som man inte gick vidare med under 2007 på grund av konsekvensbedömningen återfinns följande: Förslaget som syftade till att modernisera och stärka den organisatoriska ramen för transporter på inre vattenvägar i Europa, förslaget till rekommendation om proportionaliteten mellan kapital och kontroll i företag, förslaget till ett fjortonde bolagsrättsdirektiv beträffande flyttning av ett företags säte och förslaget till beslut om skydd av vittnen och enskilda som samarbetar med rättsväsendet.

⁴ KOM(2007) 65.

Att utveckla ett kunskapssamhälle är en av hörnstenarna i strategin för tillväxt och sysselsättning, och kommissionen kommer att fortsätta att söka nya vägar för att främja utbildning, forskning och innovation som ett led i Lissabonstrategin.

Översynen av den inre marknaden har lett till nya initiativ, av vilka flera kommer att presenteras under 2008. De nya initiativen ska främja en inre marknad som bygger på en stark, innovativ och konkurrenskraftig industri och tar tillvara den potential som finns inom tjänstesektorn. På den inre marknaden ska konsumenter och näringsliv fullt ut gynnas av väl fungerande öppna marknader som erbjuder lika villkor och europeiska standarder ska kunna tjäna som internationella förebilder. Kommissionen kommer att inrikta sitt arbete på att få marknaderna att fungera bättre på området finansiella tjänster och på de områden där politiken har störst effekt, så att både konsumenter och företag, särskilt små och medelstora företag, helt och fullt kan dra fördel av den inre marknaden. Detta kräver riktade åtgärder, t.ex. bättre samordning av marknadsövervakningen för att se till att produkter och tjänster överensstämmer med regler och standarder, mer systematisk marknads- och sektorskontroll och metoder för att mäta resultaten på den inre marknaden ur konsumentperspektiv.

Eftersom det främst är de små och medelstora företagen som skapar arbetstillfällen och välbefinnande inom EU kommer särskilda åtgärder för att förbättra deras marknadsresultat att förberedas i en särskild "rättsakt för småföretag".

Cypern och Malta kommer att införa euron som sin valuta den 1 januari 2008. Euron är en symbol för gemensam identitet, gemensamma värderingar och en framgångsrik europeisk integration. Tio år efter införandet av EMU kommer kommissionen att göra en *strategisk översyn av den europeiska monetära unionen* och lägga fram förslag för framtiden.

Ett hållbart Europa

Kampen mot klimatförändringarna ingår i kommissionens prioriteringar 2008 för att säkra ett hållbart välbefinnande i EU. Men eftersom klimatförändringarna redan är ett faktum måste EU undersöka på vilket sätt politiken kan hjälpa till med anpassningen till de nya förhållandena. Kommissionen kommer att lägga fram förslag till *en vitbok om anpassningen till konsekvenserna av klimatförändringar*. Flera av EU:s politikområden behöver anpassas – t.ex. människors och djurs hälsa, jordbruk, fiske, biologisk mångfald, energi, industri, forskning och turism – och vitboken syftar till att fastställa var behovet av förändring är störst. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åtgärder för att uppmuntra *en grönare transportsektor*. *Den globala övervakningen för miljö och säkerhet* kommer att ge ett effektivt redskap för finjusteringen av EU-politik.

Inför rådets vårmöte 2009 kommer kommissionen att presentera en *andra strategisk energiöversyn* som ska ligga till grund för den nya energihandlingsplanen för 2010 och framåt. Den kommer att innehålla en översyn av energiskattedirektivet i syfte att kombinera skattemässiga mål och miljömål på ett bättre sätt. Solidariteten mellan medlemsstaterna måste stärkas i en tid när begränsade naturresurser och ökad global efterfrågan hotar försörjningstryggheten.

Den reformerade gemensamma jordbrukspolitikerna kommer att genomgå en "hälsokontroll" för att se om reformen 2003 av systemet med samlat gårdsstöd och vissa jordbruksmarknader och dess genomförande i medlemsstaterna måste behöva anpassas. Detta kommer också att bereda vägen för den framtida utformningen och de framtida prioriteringarna för den gemensamma jordbrukspolitikerna.

EU:s havspolitik är ytterligare ett exempel på hur en integrerad strategi på EU-nivå sammanför politik på olika områden för en hållbar utveckling för havsbaserad verksamhet och i kustområden. Omarbetningen och förstärkningen av ramen för kontroll i den gemensamma fiskeripolitiken kommer att innebära ett avgörande steg mot hållbart fiske.

En integrerad syn på migration

Kommissionen kommer att föreslå ytterligare steg mot *en gemensam migrationspolitik*. Migration och social integration är några av 2000-talets största utmaningar och kräver ett flerdimensionellt förhållningssätt för att ta tillvara den potential som migration kan innebära för den socioekonomiska utvecklingen i såväl ursprungsländerna som bestämmelseländerna. Detta innebär att kombinera väl organiserad arbetskraftsinvandring, stöd till cirkulär migration och främjande av utbildning och integration av invandrare i ett större sammanhang, dvs. inom ramen för hanteringen av de demografiska förändringarna i våra samhällen. Det kräver också effektiva åtgärder mot olaglig invandring och människohandel.

EU behöver gemensamma instrument för att skydda sina yttre gränser mot olaglig invandring och ökade insatser för att bekämpa människosmuggling och få ner det antal migranter som tragiskt mister livet när de försöker att ta sig till våra gränser. År 2008 kommer *den europeiska gränsförvaltningsbyråns* arbete att utvärderas och medlemsstaterna kommer att få hjälp med att hantera olaglig invandring via *ett europeiskt övervakningssystem*.

Kommissionen kommer att fastställa hur en konsekvent och effektiv gemensam *europeisk asylpolitik* ska se ut i framtiden. I detta ingår framför att anpassa EU-lagstiftningen om mottagningsvillkor och bedömningskriterier, harmonisera nationella bestämmelser för urvalskriterier och utveckla ett enhetligt förfarande för att bedöma ansökningar om flyktingstatus. På så sätt kommer de europeiska värderingarna till uttryck.

Medborgarna i första hand

Ett av kommissionens viktigaste mål är att sätta medborgarna i centrum för det europeiska projektet. Detta kommer till uttryck genom olika sorters initiativ.

Vid kartläggningen av den sociala verkligheten och översynen av den inre marknaden undersöktes pågående förändringar i EU:s ekonomier och samhällen i syfte att fastställa hur EU-medborgarnas välbefinnande bäst kan öka i en globaliserad värld. Kartläggningen kommer att utgöra grunden för en modern social agenda för EU – en agenda som bland annat gör det lättare att förena yrkesliv med privat- och familjeliv och som fastställer hur EU, tillsammans med medlemsstaterna, kan arbeta för att bekämpa diskriminering och ge alla EU-medborgare samma möjligheter.

EU måste rusta sig för att effektivt kunna hantera de risker som en öppen värld för med sig när det gäller säkerhet, hälsa och trygghet. Den europeiska dimensionen av sjuk- och hälsovård kommer att utvecklas genom konkreta initiativ som rör *patientsäkerhet* och *kvaliteten på sjuk- och hälsovård*.

Internet och nya media utvecklas ständigt. Infrastrukturerna för kommunikation och information har blivit tätare och mer globalt sammanlänkade. Ny teknik för med sig nya möjligheter, nya tillämpningar och nya utmaningar. En konsekvent EU-strategi är nyckeln till att utveckla nya marknader i en säker miljö.

Slutligen kommer Europeiska året för interkulturell dialog 2008 att bidra till att bygga broar och knyta kontakter över hela Europa.

Europa som partner i världen

Globaliseringen skapar nya möjligheter men prövar samtidigt EU:s förmåga att påverka fenomenet och hantera dess konsekvenser. Det har blivit ännu tydligare att målsättningarna för intern och extern politik är mer sammanflätade än någonsin tidigare vilket bekräftar att det behövs en modern och integrerad vision av hur man framgångsrikt sprider, främjar och skyddar EU:s intressen och värderingar.

Genom EU:s utvidgningspolitik sprids fred och stabilitet, välbefinnande, demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen över Europa. Den europeiska grannskapspolitiken bidrar till att bygga upp stabilitet och välbefinnande i EU:s grannskap på en grund av gemensamma principer och gemensamma intressen. Den globala konkurrenskraftsagendan bidrar till att skapa hållbar tillväxt och arbetstillfällen på hemmaplan, främja handeln och stimulera utveckling utanför unionen. EU har en ledande ställning i världen när det gäller fattigdomsbekämpning, hållbar utveckling, mänskliga rättigheter, god samhällsstyrning och humanitärt bistånd. Den internationella dimensionen är också en förutsättning för att nå resultat i arbetet med att åtgärda klimatförändringarna, hantera migration, bekämpa terrorism eller trygga energiförsörjningen.

Kommissionen kommer att rapportera om framstegen i de länder som förhandlar om anslutning och som omfattas av stabiliserings- och associeringsprocessen, och göra lämpliga rekommendationer för att anpassa EU:s utvidgningsstrategi. Särskild uppmärksamhet måste ägnas åt att stödja genomförandet av Kosovos framtida status.

Den europeiska grannskapspolitiken har etablerats som en central plattform för fördjupade förbindelser med de länder som omfattas, från Östersjön till Medelhavet. Grannskapspolitiken kommer även i fortsättningen att stödja politiska, ekonomiska och sociala reformer i partnerländerna och tillgodose deras behov på olika sätt inom ramen för en gemensam politik. Kommissionen kommer att lägga fram en sammanfattande analys av faktiska framsteg och årsrapporter om varje enskilt land. Den kommer att genomföra sina egna åtaganden att stärka incitamenten för partnerländerna och i nära samarbete med medlemsstaterna fortsatt sörja för ett effektivt agerande från EU:s sida när det gäller att genomföra denna politik. Med Europa-Medelhavspartnerskapet som grund ger den europeiska grannskapspolitiken också EU verktyg för att vidareutveckla den dialog och det samarbete på regional nivå som sedan länge har funnits med alla länder i Medelhavsområdet.

Toppmötet mellan EU och Afrika i december 2007 bör bana väg för en ny fas i relationerna med en EU-Afrika-strategi som ska ge en ny mognad och sörja för att den politiska, ekonomiska och utvecklingsrelaterade politiken utformas så att den ger bästa möjliga effekt. Alla tillgängliga resurser kommer att inriktas på att omsätta strategin i praktiken, dvs. tionde Europeiska utvecklingsfonden med sina resurser och förvaltningsfonder, de relevanta instrumenten inom ramen för gemenskapsbudgeten, bilaterala bidrag från EU och afrikanska stater, berörda tredje parter och internationella organisationer samt investeringar från den privata sektorn. Kommissionen kommer också att undersöka nya vägar för att genomföra millennieutvecklingsmålen. Den kommer att lägga fram ett ambitiöst paket för utvecklingsfinansiering och biståndseffektivitet inför de internationella mötena på toppnivå i Accra (september 2008) och Doha (december 2008).

3. RESULTAT I DET DAGLIGA ARBETET

Nya åtgärder med fokus på politiska prioriteringar utgör bara en aspekt av kommissionens arbete. Kommissionen har under hela året ansvaret för att genomföra och hålla uppsikt över beslutad politik och förvalta finansiella program och operativa uppgifter. I sin roll som väktare av det gemensamma europeiska intresset är den direkt ansvarig för att gemenskapens regelverk tillämpas korrekt. Kommissionen ska också främja effektiv kommunikation med EU-medborgarna och förklara värdet av det europeiska projektet. Den kommer att fortsätta reformarbetet för att åstadkomma en modern, effektiv, ansvarstagande och insynsvänlig förvaltning som kan skapa förtroende hos EU-medborgarna. Som ett led i det europeiska öppenhetsinitiativet kommer kommissionen 2008 att införa ett register för intressegrupper och fortsätta att ge full insyn i vilka som är slutliga mottagare av EU-medel.

Att genomföra beslutad politik

Under 2008 kommer mycket arbete att läggas ner på uppföljningen av de initiativ som kommissionen antog i början av sin mandatperiod. I detta ingår förhandlingar för att driva på förslag som redan är under behandling och ägna särskild uppmärksamhet åt förslag som håller på att utarbetas. År 2008 är ett viktigt år för de förslag om energi och klimatförändring som kommissionen lade fram 2007. Politisk enighet mellan institutionerna kommer att eftersträvas när det gäller lagstiftningen om den inre marknaden, hur EU ska kunna förverkliga sina mål när det gäller växthusgaser och förnybar energi samt hur man ska åstadkomma en avgörande förändring när det gäller energiteknik. Uppföljningen av konferensen om klimatförändringar på Bali kommer att kräva intensiva internationella förhandlingar för att nå enighet om en uppföljare till Kyotoprotokollet.

Bestämmelserna om registrering, bedömning och godkännande av kemikalier (Reach) är ett prov på EU:s kapacitet att förbättra medborgarnas hälsa och miljö och samtidigt stärka den europeiska industrins konkurrenskraft.

Forskning och teknisk utveckling krävs för att främja hållbar utveckling och innovation och se till att EU förblir ett konkurrenskraftigt och välmående samhälle i framtiden. Genomförandet av ramprogrammet kommer att fortsätta 2008 och man kommer att anta initiativ för att fördjupa det europeiska området för forskningsverksamhet, bland annat genom att främja mobiliteten för forskare, utveckla ny infrastruktur och inleda gemensam programplanering för EU och medlemsstaterna för forskning som rör stora samhällsliga utmaningar. Inom ramen för en bred innovationsstrategi kommer Europeiska tekniska institutet, som under 2008 bör komma allt närmare att börja sin verksamhet, att bidra till att överbrygga innovationsklyftan mellan EU och dess starkaste konkurrenter genom strategisk forskning och utbildning.

Efter tumultet på finansmarknaderna har en rad frågor valts ut där det krävs ytterligare analyser för att hjälpa beslutsfattare och tillsynsmyndigheter att dra de rätta slutsatserna och eventuellt föreslå regeländringar. Bland de frågor som kommissionen kommer att arbeta med under 2008 tillsammans med andra aktörer på EU-nivå och internationellt återfinns insyn för investerare, marknader och tillsynsmyndigheter, värderingsstandarder, inbegripet tillgångar, tillsynsregelverk, riskhantering och övervakning inom den finansiella sektorn liksom hur marknaderna fungerar och kreditinstitutens roll.

Under 2008 kommer de senaste marknadsreformerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken att genomföras. Det är ett led i utvecklingen att göra EU:s jordbruk mer hållbart och konkurrenskraftigt. Nya program för perioden 2007–2013 inom ramen för sammanhållningspolitiken (452 program), landsbygdsutveckling (96 program) och fiske kommer att fullföljas med kraft, så att deras ökade bidrag till tillväxt och fler och bättre arbetstillfällen kommer EU-medborgarna till godo.

Arbetet med att ge företagen möjlighet att välja en EU-omfattande skattebas enligt den årliga politiska strategin för 2008 kommer också att fortsätta. En konsekvensbedömning har inletts för att undersöka olika alternativ och deras effekter.

Kommissionen kommer att fortsätta att slutföra Haagprogrammet för frihet, säkerhet och rättvisa och driva på förslag som fortfarande är under behandling. Kommissionen planerar också att inleda en ny fas i kampen mot narkotikasmuggling och narkotikamissbruk.

Den handlingsplan för EU:s nya integrerade havspolitik som kommissionen antog 2007 kommer successivt att genomföras genom de initiativ som finns med i det här arbetsprogrammet och genom nya former för övervakning och rapportering. Kommissionen kommer att anta och börja genomföra en sexårig handlingsplan inom ramen för EU:s strategi för djurhälsa. Kommissionen kommer också förtydliga den rättsliga ramen för sådan riskbedömning av genetiskt modifierade organismer som utförs av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet.

Internationellt

EU:s förhandlingar och en rad strategiskt viktiga frågor kommer att gå vidare 2008. *Anslutningsförhandlingar med Turkiet och Kroatien* kommer att fortsätta enligt överenskomna förhandlingsramar. *Nätverket av stabiliserings- och associeringsavtal med länderna på västra Balkan* förväntas bli fullbordat vilket kommer att stärka bilaterala politiska och ekonomiska band och påskynda reformer. En andra omgång *lägesrapporter* kommer att lämnas inom ramen för den *europiska grannskapspolitiken*. Vitryssland har fortfarande möjlighet att dra nytta av den europeiska grannskapspolitiken om landet inleder en demokratiseringsprocess och respekterar de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen.

Kommissionen kommer att fortsätta sin agenda ”Europa i världen” och driva på för att få till stånd ett *handelsavtal inom ramen för WTO* samtidigt som man arbetar på en rad ambitiösa *bilaterala förhandlingar*. År 2008 kommer också vara det första året för de *ekonomiska partnerskapsavtalen* och *tionde Europeiska utvecklingsfonden*: nya resurser och nytt fokus på effektivitet och komplementaritet kommer att vara avgörande för att nå resultat inom ramen för de bredare förbindelser som nu inletts med vissa AVS-länder. Arbetet på området *humanitärt bistånd* kommer att bygga på förklaringen ”Mot ett europeiskt samförstånd om humanitärt bistånd”⁵.

⁵ KOM(2007) 317.

Kommissionen kommer också att fortsätta *förbereda, inleda, förhandla eller sluta avtal* med, bland andra, Ryssland, Ukraina, Moldavien, Armenien, Azerbajdzjan, Georgien, Irak, Kina, Indien, Indonesien, Thailand, Singapore, Vietnam, Filippinerna, Malaysia, Brunei, Laos, Kambodja, Sydöstasiatiska nationernas förbund, Gulfstaternas samarbetsråd, Andinska gemenskapen, Centralamerika och Mercosur. Kommissionen kommer att ta de första stegen för att upprätta normala förbindelser med Libyen.

Kommissionen kommer att fortsatt verka för politisk utveckling i hela världen, däribland *insatserna för stabilisering och återuppbyggnad* i Mellanöstern, bland annat genom sitt deltagande i den s.k. kvartetten och som den största givaren i regionen, liksom i Afrika och Sydasien. Kommissionen kommer också att sträva efter att ytterligare stärka det transatlantiska partnerskapet, en viktig grund för EU:s yttre förbindelser som har fått ny politisk kraft genom den ram för förstärkt transatlantisk ekonomisk integration som antogs vid det senaste toppmötet mellan EU och USA.

Förvaltning av finansiella program

EU-budgeten är ett de viktigaste instrumenten för att förverkliga EU:s politiska mål. Den står för kontinuitet eftersom EU:s utgiftsprioriteringar beslutas på flerårig basis. Vid den årliga budgetprocessen omsätts och finjusteras de riktlinjer som kommer till uttryck i budgetramen utan att den strategiska kursen ändras. Eftersom de flesta av den nya generationens finansiella program nu har införts kommer 2008 att präglas av konsolidering och genomförande.

Budgetmyndigheten förväntas inom kort fatta beslut om kommissionens förslag till 2008 års budget som uppgår till cirka 129 miljarder euro i åtaganden och 122 miljarder euro i betalningar. Mer än 44 % av åtagandebemyndigandena kommer att vikas för att stödja tillväxt och sysselsättning i EU genom investeringar på områden som forskning, konkurrenskraft och innovation, transport- och energinät, livslångt lärande och ekonomisk och social sammanhållning. Utöver dessa åtaganden kommer kommissionen att fortsätta förvalta den avslutande etappen av program och projekt från perioden 2000–2006. Enbart inom sammanhållningspolitiken innebär detta ansvaret för att avsluta 380 strukturfondsprogram och 1 200 projekt inom ramen för Sammanhållningsfonden.

I arbetet med fonderna försöker kommissionen utnyttja begränsade resurser optimalt i syfte att nå bättre sociala och ekonomiska resultat till gagn för EU-medborgarna, så att resurserna används så effektivt som möjligt och budgeten genomförs i hög grad. Kommissionen är förpliktigad och har förbundit sig att följa de högsta normerna för sund ekonomisk förvaltning. Vid delad förvaltning med medlemsstaterna ger kommissionen vägledning vid behov. Om kommissionen inte får tillräckliga garantier kommer den att överväga att hålla inne utbetalningar till medlemsstaterna i fråga.

Förvaltning av gemenskapens regelverk

En av kommissionens prioriteringar för 2008 är bättre tillämpning av gemenskapslagstiftningen, bland annat genom förbättrad dialog med medlemsstaterna för att säkerställa effektiv och rättvis tillämpning utan förseningar, enligt meddelandet ”En europeisk union som bygger på resultat – tillämpningen av gemenskapsrätten”⁶ som antogs i september.

Kommissionen kommer också i fortsättningen att lägga ner mycket arbete på att se till att EU-lagstiftningen efterlevs, särskilt bestämmelser om transporter, miljö, livsmedelssäkerhet, djurs hälsa och välbefinnande samt växtskydd. Kommissionen fäster stor vikt vid samarbetet med medlemsstaterna för att underlätta genomförandet och efterlevnaden av EU-lagstiftning genom inrättande av mekanismer för förhandsgranskning av ny nationell lagstiftning, främjande av aktivt deltagande i Solvitnätverket och arbete med informella nätverk som t.ex. domarforumet. Att inleda överträdelseförfaranden är det yttersta uttrycket för kommissionens grundläggande uppgift som fördragets väktare och anknyter direkt till frågor som oroar EU-medborgarna. Många av dessa förfaranden bygger på klagomål och framställningar från enskilda medborgare, företag och icke-statliga organisationer.

Genom att se till att EU:s bestämmelser för konkurrens följs i enskilda ärenden kommer kommissionen att sörja för att marknaderna fungerar bättre, till gagn för konsumenter och konkurrenskraften i stort. Kommissionen kommer att inleda en eller flera branschutredningar om konkurrenssituationen på marknader där det konstaterats brister. I enlighet med handlingsplanen för statligt stöd kommer kommissionen att genomföra initiativ i syfte att fullborda övergången till effektivare och enklare bestämmelser när det gäller bidrag, förankrade i en sund ekonomisk analys.

4. ARBETET MED ATT UTFORMA NY POLITIK

För att bättre återspegla den fleråriga karaktär som präglar större delen av kommissionens verksamhet redogörs i detta nya kapitel för frågor som knyter an till kommissionens prioriteringar under 2008 – genom konsekvensbedömningar av planerade nya åtgärder, studier samt samråd med berörda parter – och som kan leda till särskilda initiativ i framtiden.

Kommissionen arbetar inom många olika områden för att främja hållbar konkurrenskraft som ett led i insatserna för hållbar utveckling. Detta omfattar bland annat undersökningar av hur miljömål och hållbar tillgång till råvaror utanför energiområdet kan införlivas i standarder och av hur klimatförändringarnas konsekvenser för hälsan kan åtgärdas. Som uppföljning till grönboken om kvaliteten på jordbruksprodukter kommer kommissionen att överväga på vilket sätt en optimering av kvalitet bättre kan svara mot konsumenternas efterfrågan och ge ett mervärde åt jordbruksproduktionen. Kommissionen kommer också att lägga fram en grönbok om territoriell sammanhållning, ett begrepp som bekräftas i Lissabonfördraget.

På begäran av rådet (jordbruk) håller kommissionen på att utarbeta ett initiativ om konsumtionen av frukt i skolorna. En konsekvensbedömning är under utarbetande och beroende på resultatet av denna kommer ett förslag att läggas fram.

⁶ KOM(2007) 502.

Slutsatserna av kartläggningen av den sociala verkligheten kommer att påverka moderniseringen av EU:s socialpolitik som återspeglar utmaningarna i samband med globaliseringen och behovet av att föregripa och hantera förändringar.

Lissabonfördraget kommer att ge nytt liv åt området frihet, säkerhet och rättvisa. Prioriteringarna i och målsättningarna för EU-politikens framtida utveckling måste fastställas liksom de medel och initiativ som lämpar sig passar bäst för att uppnå dessa. Kommissionen kommer att lägga fram *ett meddelande om nästa fleråriga strategi för att upprätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa*.

Utöver samrådet om de framtida prioriteringarna för handlingsplanen för bolagsrätt och företagsstyrning och som ett svar på den stora efterfrågan kommer kommissionen att göra en genomförbarhetsstudie för en europeisk stiftelseförfattning. Under 2008 kommer kommissionen också att fokusera på förberedelser i samband med civilrättsligt samarbete med tredjeländer, däribland en rättslig mekanism för medlemsstaternas bilaterala överenskommelser med tredjeländer inom särskilda sektorer och samarbete med internationella organisationer som t.ex. Europarådet.

Under 2008 kommer koncentrationsförordningen, tillämpningsförordningen (EG) nr 1/2003 och flera gruppundantagsförordningar inom området konkurrensbegränsande samverkan att ses över. När det gäller statligt stöd kommer samråd att inledas för att se över riktlinjerna för statligt stöd till undsättning och omstrukturering av företag i svårigheter samt rambestämmelserna för statligt stöd till varvsindustrin.

Kommissionen undersöker olika sätt att maximera möjligheterna till samordning i krishanteringsfrågor, bland annat när det gäller krisförebyggande och beredskap. Den avser också att förtydliga reglerna för skydd av personuppgifter.

Kommissionen överväger vidare en omfattande översyn av ULT-beslutet inom ramen för begränsningarna i EG-fördraget rörande de framtida förbindelserna mellan EU och de utomeuropeiska länderna och territorierna.

Kommissionen kommer att börja förbereda aktiviteterna i samband med europeiska året för skapande och innovation 2009. I detta sammanhang kommer en rad gemenskapsprogram, särskilt programmen för livslångt lärande, kultur, aktiv ungdom och ett Europa för medborgarna, att bidra till att öka medvetenheten om hur utbildning och kultur kan uppmuntra innovation och skapande.

Slutligen kommer kommissionen att förbereda budgetöversynen 2008–2009 för att optimera EU:s förmåga att ta itu med de viktigaste utmaningarna under det kommande årtiondet.

5. BÄTTRE LAGSTIFTNING: FÖRENKLING, KODIFIERING, TILLBAKADRAGANDE AV BESTÄMMELSER OCH BERÄKNING AV ADMINISTRATIVA KOSTNADER

Att förbättra EU:s lagstiftning är en av kommissionens främsta prioriteringar. Kommissionens ambitiösa program för bättre lagstiftning, som syftar till få fram förslag av god kvalitet och modernisera och förenkla befintlig lagstiftning har sin grund i Lissabonstrategin för sysselsättning och tillväxt. Man gör en integrerad och väl avvägd bedömning av ekonomiska, sociala och miljömässiga effekter liksom en beräkning av de administrativa kostnaderna för ett lagförslag i de fall när sådana kostnader förmodas bli omfattande. Konsekvensbedömningar är också ett stöd för kommissionens program för att förenkla lagstiftningen⁷ genom att de identifierar möjligheterna till förenkling av befintlig lagstiftning.

En strategisk översyn av programmet ”Bättre lagstiftning”

Inför Europeiska rådets vårmöte i början av 2008 kommer man efter en strategisk översyn att presentera de framsteg som gjorts under 2007 inom de olika delarna av programmet för bättre lagstiftning på grundval av åsikter från övriga EU-institutioner och berörda parter. Man kommer särskilt att uppdatera och stärka kommissionens löpande förenklingsprogram, rapportera om genomförandet av åtgärdsprogrammet för minskning av administrativa bördor i Europeiska unionen⁸ och göra en kartläggning av de nya bestämmelserna som reglerar konsekvensbedömningar sedan konsekvensbedömningsnämnden inrättades.

Granskning av förslag som är under behandling

Efter att under året ha granskat förslag under behandling hos lagstiftaren som kommissionen hade antagit fram till och med utgången av 2005 inkluderar kommissionen i sitt lagstiftnings- och arbetsprogram, i enlighet med sitt åtagande till Europaparlamentet, en förteckning över de 30 förslag under behandling som den avser att dra tillbaka tillsammans med relevanta motiveringar. Kommissionen kommer att fortsätta att övervaka förslag som är under behandling med sikte på att dra tillbaka vissa förslag eller vidta andra åtgärder i enlighet med politiska prioriteringar och normerna för bättre lagstiftning.

Förenkling

Genomförandet av det löpande förenklingsprogrammet går stadigt framåt. Av de 47 förenklingsinitiativ som enligt planerna skulle antas av kommissionen under 2007 kommer 44 initiativ – varav 19 redan är antagna och ytterligare 25 planeras bli antagna – att ha antagits vid utgången av året (94 %). Bland de senaste resultaten kommer översynen av EU:s försäkringslagstiftning (Solvency II) och upphävandet av GSM-direktivet att direkt påverka företag och medborgare. Initiativen i programmet kommer att fortsätta att genomföras under 2008 och förnyade ansträngningar kommer att göras för att stärka programmet som löper under flera år, däribland genom fler förslag på hur den administrativa bördan kan minskas. Under 2008 planerar kommissionen att anta 45 initiativ varav 15 är helt nya och omfattar olika politikområden, bland annat jordbruk, bilindustrin, folkhälsa, miljö och energi.

⁷ KOM(2005) 535 och KOM(2006) 690.

⁸ KOM(2007) 23.

Syftet med programmet är att EU-medborgarna verkligen ska gynnas. Förslagen kommer bland annat att

- förenkla de nuvarande reglerna för avfall från elektriska och elektroniska produkter för att underlätta för tillverkare, återförsäljare och konsumenter att uppfylla miljökraven,
- väsentligt förenkla den nuvarande lagstiftningsramen för biocider och åtgärda svårigheter som rör komplexiteten hos och kostnaderna för vissa biocidprodukter liksom deras tillgänglighet,
- upphäva omkring 50 tekniska direktiv inom fordonssektorn och ersätta dem, där så är lämpligt, med referenser till FN/ECE-föreskrifter,
- minska den administrativa bördan för näringslivet genom att förenkla reglerna för farmaceutiska produkter,
- minska den statistiska rapporteringsskyldigheten för ekonomiska aktörer (Intrastat), särskilt små och medelstora företag, och
- konsolidera och utvidga de områden där nationella, regionala och lokala myndigheter kan bevilja stöd utan förhandsgodkännande från kommissionen genom förenkling av den allmänna gruppundantagsförordningen om statligt stöd.

Sänkta administrativa kostnader

Det handlingsprogram som lanserades 2007 syftar till att minska den administrativa bördan för företag inom EU med 25 % fram till 2012. Det är främst små och medelstora företag som kommer att gynnas av denna minskning. För att försäkra sig om ett aktivt deltagande från berörda parter har kommissionen skapat en webbsida som finns på alla officiella EU-språk. Där kan företag i hela Europa lämna förslag på hur den administrativa bördan kan minskas⁹. Utöver samrådet på Internet har kommissionen inrättat en högnivågrupp av oberoende intressenter för administrativa bördor som ska ge råd om genomförandet av handlingsprogrammet, vilket bör leda till ytterligare förbättringar.

⁹ <http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/>

6. FÖRBÄTTRA KOMMUNIKATIONEN OM EU

Under de två senaste åren har kommissionen ökat insatserna för att förbättra kommunikationen om EU och få med medborgarna i beslutsprocessen. Detta arbete kommer att fortsätta och befästas under 2008, då tonvikten kommer att ligga på partnerskap¹⁰ med övriga institutioner och på lokalt arbete. För första gången föreslås interinstitutionella kommunikationsprioriteringar. Enligt den årliga politiska strategin för 2008 ska huvudmålen för kommunikationen 2008 återspegla kommissionens politiska prioriteringar, resultaten av Eurobarometerundersökningar, erfarenheterna av plan D-projekt som ger en bild av medborgarnas intressen och effektiv kommunikation. Ett högre valdeltagande 2009 än 2004 är också ett viktigt mål som alla EU-institutioner bör bidra till att uppnå genom sina insatser för kommunikation.

De senaste forskningsrönen visar att den fråga som mest engagerar unionsmedborgarna är EU:s sociala dimension och globaliseringen, framför allt arbetstillfällen och rädslan för arbetslöshet, samt migrationsfrågor och frågor som rör medborgarnas säkerhet. Intresset för energi och klimatförändringar ökar och det finns ett brett stöd för förslagspaketet om energi och klimatförändringar. Enligt den helhetssyn på politikutformningen som kommissionen arbetar efter måste frågor som rör globaliseringen och hur man ska uppnå en hållbar (ekonomisk, social och miljömässig) utveckling därför arbetas in i alla kommunikationsprioriteringar. Samtidigt måste kommunikationen äga rum på lokal nivå och kommissionen kommer därför att fortsätta sina ansträngningar att anpassa sina meddelanden till olika typer av publik, sektorer eller länder.

Efter de framgångsrika förhandlingarna vid regeringskonferensen om ett nytt EU-fördrag kommer kommunikationsinsatserna att sträva efter att dels ge fullständig och heltäckande information och dels hålla en ständig dialog med EU-medborgarna, och kommer därför att förstärkas under ratificeringsprocessen i nära samarbete med nationella myndigheter.

En redogörelse för kommunikationsprioriteringarna 2008 finns i bilaga 4.

¹⁰ Vilket kommissionen föreslår i sitt meddelande om samarbete för kommunikation om Europa av den 3 oktober 2007.

BILAGA 1 – Förteckning över strategiska och prioriterade initiativ

STRATEGISKA INITIATIV

Titel	Typ av förslag eller rättsakt	Tillämpningsområde och mål
Årlig framstegsrapport om Lissabonstrategin	Inget lagstiftningsinitiativ/ annat	Den årliga rapporten redogör för framstegen på gemenskapsnivå och i medlemsstaterna, och fastställer ett begränsat antal åtgärder som bör beslutas. Det är huvuddokumentet för överläggningarna vid rådets vårmöte. I detta sammanhang kommer vikten av utbildning att framhållas.
Vitbok om anpassningen till klimatförändringarna	Inget lagstiftningsinitiativ/ vitbok	Policyförklaring som omfattar åtgärder för anpassning till klimatförändringarna på en rad olika områden som är grundläggande för livsstilen i EU (t.ex. industri, jordbruk, energi, fiske, skogsbruk, turism, socialpolitik) och åtgärder för att minska sårbarheten, öka förmågan till återhämtning inför de oundvikliga negativa konsekvenserna av klimatförändringarna och föregripa och ge stöd vid förändringarna. Målet är att undvika stora återverkningar på människors hälsa, den biologiska mångfalden och livsmiljöer och på EU-medborgarnas livskvalitet. Åtgärderna i vitboken kommer också att innebära ändringar av befintlig gemenskapspolitik.
Paketet ”Gröna transporter” a) Meddelande om en grönare transportsektor b) Meddelande om internalisering av externa transportkostnader	Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	a) Det första meddelandet kommer att presentera de viktigaste resultaten av tre initiativ på transportområdet (internalisering av externa kostnader, gröna drivmedel och handlingsplanen för intelligenta transportsystem) och eventuella rekommendationer för framtiden. b) Det andra meddelandet kommer att ge en allmänt tillämplig, transparent och lättbegriplig modell för bedömning av externa kostnader för olika transportmedel. Det kommer att analysera hur internaliseringsåtgärder kan korrigera en viss typ av marknadsmisslyckande som är mycket relevant för transportområdet och som ger betydande negativa externa effekter. Meddelandet kommer att innehålla en förteckning över tillgängliga politiska verktyg för att åtgärda problemet (handel med utsläppsrätter, skatter, avgifter osv. och kombinationer av enskilda politiska verktyg) och analysera de troliga ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna av dessa alternativ. Meddelandet kan komma att åtföljas av lagstiftningsförslag eller besked om att sådana kommer att lägga fram senare under 2008.
Energipaketet: a) Den andra strategiska	a) Inget lagstiftningsinitiativ/	a) Vid översynen kommer man att bedöma utvecklingen mot de mål som fastställdes i mars 2007 (däribland hur den inre marknaden utvecklas), insatserna för att öka andelen förnybar energi i energimixen, utvecklingen när det gäller utsläppen av växthusgas från energiproduktion, utvecklingen av viktig

energiöversynen b) Översyn av lagstiftningen om oljelager(*) c) Omarbetning av direktiv 2002/91/EG av den 16 december 2002 om byggnaders energiprestanda(*) d) Revidering av energiskattedirektivet	meddelande b) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artiklarna 99 och 100.1 i EG-fördraget c) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 175.1 i EU-fördraget d) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 93 i EU-fördraget	energiteknik och resultaten av EU:s externa energipolitik. Översynen kommer att vara en hjälp för att formulera rekommendationer för den framtida politikutvecklingen och föra EU:s energipolitik för Europa framåt. Framför allt kommer man att undersöka hur EU:s energiförsörjning kan bli tryggare genom en fullt fungerande inre marknad, bättre och diversifierade infrastrukturer och sammanlänkningar, däribland lagring och LNG-terminaler, genom bättre lagerförvaltning, solidaritetsmekanismer, mer diversifierad energimix samt genom teknisk utveckling som bidrar till att förnybara energikällor får fäste på marknaden och att koldioxidutsläppen från energisektorn minskas (t.ex. CCS-teknik). Man kommer också att undersöka den internationella aspekten och granska alla bilaterala och multilaterala avtal som bidrar till att trygga EU:s energiförsörjning. b) Förslag till ett nytt direktiv om oljelager för att klara nödsituationer i EU. Syftet är att ersätta befintlig lagstiftning där vissa delar härrör ända från 1960-talet (även om de kodifierades 2006 som direktiv 2006/67/EG). Målet är att skapa ett effektivt politiskt redskap för att EU ska kunna hantera avbrott i oljeförsörjningen på ett situationsanpassat sätt. c) Enligt direktivet om byggnaders energiprestanda är certifikat för byggnaders energiprestanda obligatoriska, och nya byggnader och befintliga byggnader som genomgår en större renovering måste uppfylla vissa (ej specificerade) minimikrav för energiprestanda. Dessutom krävs det regelbunden inspektion av värmepannor och luftkonditioneringssystem som garanti för att de fungerar energieffektivt. Ett uppdaterat direktiv kan skärpa och förtydliga några av dessa krav och tillföra finansieringsaspekter. Genom en konsekvensbedömning kommer dessa eventuella ändringar att fastställas närmare och analyseras. d) Energibeskattnings ger EU möjlighet att kombinera beskattning som incitament till energieffektivare och miljövänligare energiförbrukning med dess möjligheter att generera inkomster. Målet med översynen är att som en uppföljning till grönboken om marknadsbaserade styrmedel för miljöpolitiken och näraliggande politikområden (KOM(2007) 140) göra energiskattedirektivet till ett effektivare instrument som bättre stöder EU:s mål för energi- och klimatförändringspolitiken.
Lagstiftningsförslag som följer av meddelandet om en hälsokontroll av den gemensamma jordbrukspolitiken (*)	Lagstiftningsförslag: förordning Rättslig grund: Artikel 37 i EG-fördraget	Till följd av meddelandet om hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken från 2007 kommer lagstiftningsförslagen att innehålla olika alternativ som syftar till att göra systemet med samlat gårdsstöd effektivare, anpassa marknadsstödinstrumenten och möta de utmaningar som jordbruket står inför. Själva hälsokontrollen är inte någon genomgripande reform. Den syftar snarare till att säkerställa att den gemensamma jordbrukspolitiken fungerar effektivt och att förenkla där det är möjligt. Initiativet har sin grund i de översynsklausuler om det samlade gårdsstödet och vissa jordbruksmarknader som ingick i reformerna av jordbrukspolitiken 2003/2004.

Migrationspaket a) Meddelande om system för in- och utresa och andra instrument för gränsförvaltning (t.ex. ETA-visering) b) Rapport om utvärderingen och den framtida utvecklingen av Frontex c) Meddelande om ett europeiskt gränsbevakningssystem	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	a) Huvudsyftet är att stärka gränskontrollförfaranden när det gäller tredjelandsmedborgare i syfte att förbättra hanteringen av migrationsströmmar, förhindra olaglig invandring och tänkbara hot mot EU:s säkerhet samt att underlätta gränsövergång (både vid inresa till och utresa från EU) för både EU-medborgare och tredjelandsmedborgare som reser i ärligt uppsåt. Därigenom kan resurserna bättre styras till gränskontroller. b) Skapa en verkligt integrerad förvaltning av EU:s yttre gränser. Förbättra det operativa samarbetet mellan de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för kontrollen av Europeiska unionens yttre gränser och för migrationshantering. Stoppa olaglig invandring över de yttre gränserna, stoppa insmugglingen av människor till EU:s territorium med hänsyn tagen till den humanitära dimensionen (t.ex. genom att rädda liv som är i fara vid olaglig passage av de yttre gränserna). Mot bakgrund av utvärderingen av Frontex, särskilt av grupperna med nationella experter (snabba gränsinsatsenheter) bör möjligheterna att skapa ett europeiskt gränsbevakningssystem bedömas. c) Det här meddelandet innehåller ett förslag från kommissionen om att inrätta ett europeiskt gränsbevakningssystem i följande tre etapper: 1) Sammanlänka och effektivisera befintliga system och mekanismer för rapportering och övervakning på medlemsstatsnivå (2008–2009). 2) Utforma och genomföra gemensamma redskap och tillämpningar för gränsövervakning på EU-nivå (2008–2013). 3) Skapa en gemensam miljö för informationsutbyte för sjöbevakningen, för Medelhavet och Svarta havet (2012–2013). Inrättandet av ett europeiskt gränsövervakningssystem i tre etapper bör leda till att den inre säkerheten i Schengenområdet ökar betydligt och förhindra olaglig invandring, människohandel, terrorism osv. Systemet kommer också att dra ner antalet människor som mister livet vid olaglig invandring genom att fler kan räddas till havs.
Asylpaket a) Strategisk plan för asylfrågor b) Förslag till ändring av rådets direktiv 2003/9/EG rörande mottagningsvillkor för asylsökande c) Förslag till ändring av rådets förordning (EG) nr 343/2003 rörande kriterier och mekanismer för att	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 63.1 b i EG-fördraget	a) Målet med den strategiska planen är att utarbeta ett acceptabelt utkast för det gemensamma europeiska asylsystemet som till stor del kommer att grunda sig på resultaten av diskussionerna om den grönbok som offentliggjordes den 6 juni 2007. Planen kommer att omfatta förslag på långsiktiga relevanta delar i det gemensamma asylsystemet enligt Haagprogrammet, bland annat ett gemensamt asylförfarande, en enhetlig status för flyktingar och skyddsbehövande i övrigt samt ett europeiskt kontor för stöd till alla former av samarbete mellan medlemsstaterna. b) c) d) e) Förslagen bygger på erfarenheterna från medlemsstaternas införlivande och tillämpning och samrådet om grönboken om det framtida gemensamma europeiska asylsystemet. Förslagen syftar till att ändra eller förtydliga vissa bestämmelser i de befintliga direktiven, göra dem effektivare samt lösa vissa

avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan d) Ändring av direktivet rörande asylförfaranden e) Ändring av direktivet rörande erkännande av flyktingstatus och om tillnärmning av formerna för subsidiärt skydd	c) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 63.1 a i EG-fördraget d) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 63.1 d i EG-fördraget e) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 63.1 c, 63.2 a och 63.3 a i EG-fördraget	tillämpningsproblem i syfte att ytterligare harmonisera relevanta normer och sörja för överensstämmelse med regelverket för asylfrågor, som hela tiden utvecklas.
Hälsopaketet a) Meddelande och rådets rekommendation om patientsäkerhet och kvalitet i vården b) Rådets rekommendation om vårdrelaterade infektioner	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b) Inget lagstiftningsinitiativ/rekommendation	a) De två viktigaste målen med initiativet om patientsäkerhet och kvalitet i vården är för det första att ge medlemsstaterna och de viktigaste aktörerna tillgång till de relevanta praktiska och rättsliga verktyg och mekanismer som krävs för att skapa högsta möjliga patientsäkerhet i EU:s hälso- och sjukvårdssystem, och vidta åtgärder för att förbättra säkerheten och kvaliteten i vården. För det andra ska det förbättra EU-medborgarnas tillit till att de har tillgång till tillräcklig information om säkerheten inom EU:s hälso- och sjukvårdssystem, däribland om vårdgivare i deras egna länder och i andra medlemsstater. b) Rekommendationen om vårdrelaterade infektioner ska innehålla förslag på specifika åtgärder som medlemsstaterna ska genomföra för att stoppa spridningen av sådana infektioner, bland annat åtgärder för kontroll och förebyggande, infektionsförebyggande åtgärder, kontrollprogram, åtgärder för att införa eller stärka system för aktiv övervakning och främja utbildning, forskning och informationsutbyte om förebyggande och kontroll.

2008 års utvidgningspaket a) Strategidokument om utvidgningen b) Lägesrapporter	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b) Inget lagstiftningsinitiativ/annat	a) Strategidokumentet innehåller de viktigaste slutsatserna från lägesrapporterna och förslag till politiska rekommendationer. b) I lägesrapporterna bedöms de framsteg som gjorts av Kroatien och Turkiet och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien mot en anslutning, samt även de framsteg i genomförandet av stabiliserings- och associeringsprocessen som gjorts av Albanien, Bosnien och Hercegovina, Montenegro, Serbien och Kosovo (enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1244).
Den europeiska grannskapspolitiken: Landsvisa lägesrapporter	Inget lagstiftningsinitiativ/annat	Kommissionen kommer att fortsätta att stödja politiska, ekonomiska och sociala reformer i grannländerna genom att tillgodose deras behov på olika sätt inom ramen för en gemensam politik, genomföra sina egna åtaganden för att stärka incitamenten för partnerländer och i nära samarbete med medlemsstaterna se till att denna politik genomförs effektivt. Kommissionen kommer att analysera faktiska framsteg och utarbeta en andra omgång lägesrapporter om Israel, Jordanien, Moldavien, Marocko, den palestinska myndigheten, Tunisien och Ukraina, och för första gången om Armenien, Azerbajdzjan, Egypten, Georgien och Libanon.
Meddelande om konkreta uppföljningsåtgärder till den gemensamma EU–Afrika-strategin	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Meddelandet kommer att innehålla en andra utvärdering av genomförandet av EU:s strategi för Afrika. Det ska bland annat omfatta prioriteringarna från den första handlingsplanen för genomförandet av strategin och fastställa de riktlinjer som krävs för att genomföra dessa. Meddelandet kommer att grunda sig på ett frågeformulär som skickas till medlemsstaterna i början av 2008 i syfte att utarbeta ett EU-övervakningsdokument. Lämpliga synergieffekter med Monterreymeddelandet kommer att säkerställas.
Paketet för bättre lagstiftning: a) Strategisk översyn b) Andra lägesrapporten om förenkling c) Lägesrapport om administrativa bördor	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande c) Inget lagstiftningsinitiativ/annat	a) Läget när det gäller kommissionens program för bättre lagstiftning (däribland de första erfarenheterna av konsekvensbedömningsnämnden) kommer att presenteras i ett meddelande som också innehåller nya initiativ inom programmet. b) Detta initiativ omfattar bland annat en lägesrapport för det löpande förenklingsprogrammet och nya förslag till förenkling. Man kommer också att granska hur antagandet av förenklingsförslag fortskrider på interinstitutionell nivå. Det kommer också att innehålla en lägesrapport för vägledande kodifieringsprogrammet 2006–2008. c) I januari 2007 presenterade kommissionen ett ambitiöst åtgärdsprogram för att minska de administrativa bördor som följer av EU-lagstiftningen med 25 %. Detta ska ha uppnåtts 2012 genom gemensamma ansträngningar från EU och medlemsstaterna. I åtgärdsprogrammet anges hur informationskraven för företagen ska identifieras, bedömas och minskas. Åtgärdsprogrammet omfattar en förteckning på omkring 40 rättsakter och 13 prioriterade områden som anses orsaka 80 % av företagens administrativa kostnader. För att åstadkomma konkreta resultat på kort sikt fastställs i programmet också en rad omedelbara åtgärder. Dessa

		åtgärder förväntas ge betydande fördelar genom förhållandevis små förändringar av lagstiftningen.
--	--	---

(26 initiativ i 12 paket)

(*) Initiativ som även bidrar till förenklingsprogrammet (se bilaga 2).

PRIORITERADE INITIATIV

Titel	Typ av förslag eller rättsakt	Tillämpningsområde och mål
Översyn av budgeten	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Syftet är att undersöka vilka reformer som behövs för att optimera Europas bidrag till nästa årtiondes största utmaningar, med utgångspunkt i principerna om mervärde genom eftersträvan av det gemensamma intresset och effektiv resursanvändning. Denna analys kan därför utgöra ett viktigt inslag i den kommande kommissionens förslag till en ny flerårig budgetram för perioden 2014 och framåt.
Meddelande från kommissionen om EMU@10 -	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Under våren 2008 är det tio år sedan beslutet om övergången till tredje etappen av EMU (Ekonomiska och monetära unionen) och om EMU:s ursprungliga deltagare antogs. Efter tio år är tiden mogen för att göra en ingående strategisk översyn av hur EMU hittills fungerat för att dra lärdom för EMU i framtiden. Kommissionens meddelande bör redogöra för de viktigaste slutsatserna från översynen och de viktigaste rekommendationerna för framtiden på grundval av översynen av EMU.
Grönbok om europeisk territoriell sammanhållning	Inget lagstiftningsinitiativ/grönbok	Syftet med detta initiativ är följande: • Göra en analys av hur medlemsstaterna förstår och tillämpar begreppet territoriell sammanhållning ur institutionell, politisk och operativ synvinkel. Detta kommer att ske främst med utgångspunkt i ett frågeformulär och en analys av operativa program. • Ge en gemensam definition av begreppet och föreslå tänkbara verktyg för att bättre integrera den territoriella dimensionen i strukturfonderna och i vissa politikområden som har territoriell inverkan. • Få till stånd en djupgående dialog med mellan medlemsstaterna och kommissionen.
Ändring av kapitalkravsdirektiven 2006/48/EG och 2006/49/EG	Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 47.2 i EG-fördraget	Översyn av flera viktiga avsnitt i direktivet om kapitalkrav för att uppdatera detta och minska tyngande lagstiftning för medlemsstater och banksektorn: • En bättre ram för samarbete och informationsutbyte mellan tillsynsmyndigheter (särskilt i nödsituationer). Vårdlandets tillsynsmyndigheter ska få tillgång till information om filialer. • Översyn av kraven på stora exponeringar.

		• Tillsynsbehandling för hybridkapitalinstrument som kan komma i fråga för klass 1-kapital. • Utvidgning av undantagen för kooperativa banker. • Tydliggörande och teknisk anpassning av kapitalkravsdirektivet (däribland redovisning av risk för fallissemang som avser poster i handelslagret).
Förordning om en Europabolagsordning	Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artikel 308 i EG-fördraget	Syftet med Europabolagsordningen är att öka rörligheten och konkurrenskraften för små och medelstora företag inom EU. Gemensamma regler i medlemsstaterna skulle underlätta för små och medelstora företag att bedriva gränsöverskridande verksamhet genom att göra det lättare att bilda nya företag i andra medlemsstater eller omstrukturera befintliga företag till enklare strukturer. Att kunna bedriva verksamhet i flera medlemsstater enligt samma bolagsrättsliga regler skulle minska kostnaderna för att fullgöra reglerna, och göra det enklare och billigare att starta och driva företag inom EU.
Meddelande om en rättsakt för småföretag i Europa	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Rättsakten för småföretag i Europa kommer att kombinera allmänna principer (t.ex. att särbehandla små och medelstora företag i lagstiftningen enligt principen ”tänka småskaligt först”, undanröja hindren för gränsöverskridande verksamhet, förbättra tillgången till EU:s program och öka små och medelstora företags tillgång till innovation och tillväxt), rättsliga åtgärder (t.ex. förslag till en Europabolagsordning) och konkreta åtgärder att vidtas av både medlemsstaterna och kommissionen (t.ex. att förbättra de små och medelstora företagens möjligheter att delta i offentlig upphandling).
Översyn av befintlig lagstiftning om reducerade mervärdesskattesatser	Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 93 i EG-fördraget	Med utgångspunkt i en oberoende tankesmedjas undersökning av hur sänkta mervärdesskattesatser skulle påverka sysselsättningen, den ekonomiska tillväxten och den inre marknadens funktion har kommissionen antagit ett meddelande om andra mervärdesskattesatser än standardsatserna för mervärdesskatt (KOM(2007) 380). Syftet är att få igång en diskussion i rådet, Europaparlamentet och med andra aktörer. Alla relevanta åsikter i denna mycket känsliga fråga kommer att ligga till grund för att på medellång sikt utarbeta ett hållbart och väl avvägt förslag om sänkta mervärdesskattesatser.
Läkemedelspaketet a) Meddelande om framtiden för den inre marknaden för humanläkemedel b) Direktiv om läkemedel – patientinformation	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b) Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 95 i EG-fördraget	a) Meddelandet ska ligga till grund för en snabb översyn av framstegen sedan 2004, redogöra för de utmaningar som väntar och fastställa målen för kommissionen och medlemsstaterna för de fem kommande åren. b) Direktivets syfte är att fastställa harmoniserade bestämmelser med hänsyn till utvecklingen i samhället (aktiva och medvetna patienter som vill ha mer information) och inom tekniken (ökad användning av Internet). c) Dessa initiativ syftar till att rationalisera och stärka skyddet av folkhälsan, förbättra den inre marknadens

c) Stärka och rationalisera EU:s säkerhetsövervakning	c) Lagstiftningsförslag/direktiv och förordning Rättslig grund: Artikel 95 i EG-fördraget	funktion och öka säkerheten för de läkemedel som finns tillgängliga inom hela EU.
Kommissionens rekommendation om aktiv integration	Inget lagstiftningsinitiativ/ rekommendation	Inriktningen på politiken inom EU i början av 2008 kommer att bestämmas av kommissionens lärdomar från kartläggningen av den sociala verkligheten. Kartläggningen utgör den sista etappen av en process som inleddes 2006 med ett samråd på grundval av artikel 138 om aktiv integration av de personer som har svårast att komma in på arbetsmarknaden. Integrationen baserades på följande tre grunder: a) en koppling till arbetsmarknaden genom möjligheter till sysselsättning eller yrkesutbildning, b) inkomstbidrag på en nivå som är tillräcklig för ett värdigt liv samt c) tillgång till tjänster av god kvalitet. Inom ramen för Lissabonstrategin kompletterar detta initiativ den strategi som kombinerar flexibilitet och trygghet på arbetsmarknaden (flexicurity) genom att det når ut till dem som står långt från arbetsmarknaden.
Förslag till förordning om en lämplig rättslig ram för uppbyggnad och drift av ny alleuropeisk forskningsinfrastruktur	Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artikel 171 i EG-fördraget	Syftet med lagstiftningen är att göra det lättare att bilda europeiska konsortier för uppförande och drift av forskningsanläggningar av alleuropeiskt intresse som är nödvändiga för att effektivt genomföra gemenskapens forskningsprogram. Som ett komplement till nationella eller mellanstatliga ordningar blir förordningen en gemensam och användarvänlig rättslig ram som ger de enskilda konsortierna stor flexibilitet att fastställa lämpliga bestämmelser för den specifika infrastrukturen på europeisk nivå. Ramförordningen bygger på artikel 171 i EG-fördraget. Den kommer att fastställa huvuddragen för den alleuropeiska forskningsinfrastruktur, liksom bestämmelserna och förfarandena för inrättandet av denna, som krävs för att effektivt genomföra gemenskapsprogrammen. Ramförordningen gör det möjligt att hantera alla aktuella frågor i samband med gemenskapsforskningen, bland annat om ansvarsskyldighet, beskattning och personal, och framhäver Europeiska kommissionens roll som katalysator när det gäller att inrätta nya rättsliga enheter på EU-nivå.
Meddelande ”På väg mot en gemensam programplanering av forskning”	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Målet är att genom gemensam programplanering öka värdet av noggrant utvalda nationella investeringar i forskning så att de gemensamma programmen uppnår den kritiska massa, omfattning och räckvidd som krävs för att de ska få genomslag internationellt.
Initiativ för euroområdet a) Konvergensrapporten för 2008	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b)	a) Åtminstone vartannat år, eller på begäran av en medlemsstat, utarbetar kommissionen och Europeiska centralbanken en konvergensrapport i enlighet med artikel 122.2. I rapporterna undersöks om medlemsstaterna med undantag har uppnått en hög grad av varaktig konvergens. Det bedöms även i vilken utsträckning ländernas nationella lagstiftning är förenlig med gemenskapsrätten. Nästa konvergensrapport kommer 2008 (den senaste offentliggjordes i december 2006). En positiv bedömning av konvergensen för

b) (Eventuella) förslag till rådsbeslut enligt artikel 122.2 om en eller flera nya medlemsstaters inträde i euroområdet c) Eventuella förslag till en rådsförordning om ändring av förordning (EG) nr 2866/98 om omräkningskurserna mellan euron och valutorna för de medlemsstater som inför euron	Lagstiftningsförslag/beslut Rättslig grund: Artikel 122.2 i EG-fördraget c) Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artikel 123.5 i EG-fördraget	en eller flera medlemsstater kan leda till att euroområdet utvidgas. b) Om en eller flera medlemsstater bedöms uppfylla villkoren för att införa euron upphäver rådet deras undantag. c) Om en eller flera medlemsstater bedöms uppfylla villkoren för att införa euron beslutar rådet om omräkningskurser för de nya länderna i euroområdet i enlighet med artikel 123.5. Sekundärlagstiftning om utvidgning av euroområdet i samband med införande av euron.
Meddelande om inledande av programmet för global övervakning för miljö och säkerhet (GMES) och dess långsiktiga ram för ledning och finansiering	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Meddelandets syfte är att skapa långsiktig hållbarhet för GMES. Det kommer att omfatta en programplaneringsram för att följa upp förberedande åtgärder, samordna bidrag till infrastruktur för rymdbaserad och in-situ-observation för en säker dataförsörjning samt utarbeta en långsiktig plan för ledningen av GMES. Meddelandet kommer eventuellt att åtföljas av lagstiftningsförslag för genomförandet.
Hållbarhetspaketet a) Meddelande och handlingsplan för en hållbar industripolitik b) Handlingsplan för hållbar produktion och konsumtion	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Initiativet om hållbar industripolitik och hållbar produktion och konsumtion består av en integrerad strategi för att hjälpa EU:s ekonomi att bli mer hållbar och konkurrenskraftig ur miljösynpunkt. I strategin ingår innovation, den inre marknaden och den yttre dimensionen, däribland produktions- och konsumtionsmönster. Genom initiativet kommer riktlinjerna för strategin att dras upp och handlingsplaner med sikte på resultat att utformas. Eventuellt kommer initiativet också att innehålla lagstiftningsförslag. Ett viktigt inslag blir lanseringen av en ny produktpolitik med dynamiska krav på hållbarhet genom en utvidgning av direktivet om energiförbrukande produkter och frivilliga ”prestandanormer”. Dessa kommer att lyftas fram internationellt genom internationella sektorsavtal. Initiativet omfattar också viktiga åtgärder för att stimulera innovation (t.ex. ett europeiskt system för verifiering av miljöteknik) och smart konsumtion (bland annat genom en översyn av miljömärket), åtgärder för att hjälpa industrin att i högre grad göra produktionen hållbar (bland annat genom en översyn av miljölednings- och miljörevisionsordningen och genom programmet för att hjälpa små och medelstora företag att följa miljölagstiftningen) samt initiativ för en hållbar offentlig och privat upphandling.
Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 761/2001 av den 19 mars 2001 om frivilligt deltagande för organisationer i	Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artikel	Syftet med översynen är att förbättra de deltagande organisationernas miljöprestanda och öka deltagandet från både näringslivet och den offentliga sektorn. Regelefterlevnad och förbättring av miljöprestanda i de deltagande organisationerna kommer att underlättas genom rådgivning om skyldigheter enligt miljölagstiftningen och information om bästa metoder för miljöledning. Andra fördelar för de deltagande

gemenskapens miljölednings- och miljörevisionsordning (EMAS) (*)	175 i EG-fördraget	organisationerna är minskade administrativa bördor för stora företag genom företagsregistrering och för små företag genom gruppregistrering. Synergieffekter med andra system för miljöledning kommer att underlättas. Medlemsstaterna kommer att uppmuntras att införa incitament och regellättnader för deltagande organisationer.
Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1980/2000 av den 17 juli 2000 om ett reviderat gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke(*)	Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artikel 175.1 i EG-fördraget	Syftet med översynen är att stärka effektiviteten och marknadseffekten genom att öka det antal produktgrupper som kan tilldelas miljömärket, och det antal miljömärkta varor och tjänster som faktiskt är tillgängliga för konsumenterna. Förfarandet för att utarbeta och anta miljömärkningskriterier kommer att ändras genomgripande och förenklas. Ekonomiska aktörer kommer att i högre grad involveras i processen. Därigenom ökas egenansvaret och den självreglerande aspekten i systemet medan den administrativa bördan för medlemsstaterna minskar. Synergieffekter med befintlig miljömärkning på nationell nivå kommer att underlättas och de kostnader och avgifter som medlemsstaterna kan kräva av de sökande begränsas. Dessutom bör kriterierna definieras på ett sådant sätt att de lätt kan användas vid miljövänlig offentlig upphandling.
Förslag om biologisk mångfald a) Halvtidsrapport om genomförandet av handlingsplanen för biologisk mångfald b) Meddelande om olika politiska åtgärder för att bekämpa invaderande främmande arter	a) Inget lagstiftningsinitiativ/annat b) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	a) Enligt handlingsplanen för biologisk mångfald ska kommissionen 2008 rapportera om hur den genomförts på grundval av medlemsstaternas rapporter och annan information. Målet är att ge en väl underbyggd översikt av i vilken takt handlingsplanen genomförs och belysa de områden som ger anledning till oro mot bakgrund av åtagandet för 2010. b) Meddelandets syfte är att redogöra för de olika politiska åtgärder som kan användas för att minska hotet mot EU:s naturarv genom att främmande arter förs in i EU. På grundval av en studie som för närvarande genomförs kommer ytterligare åtgärder mot invaderande arter att föreslås 2009-2010. Målet är att förebygga och kontrollera införseln av invaderande främmande arter och därigenom skydda den europeiska biologiska mångfalden.
Grönbok om kvalitetspolitik för jordbruksprodukter	Inget lagstiftningsinitiativ/grönbok	Grönboken ska utforska idéer och möjligheter för jordbrukare och producenter som vill inrikta sin produktion på kvalitet och därigenom bättre svara mot efterfrågan från konsumenterna och ge produktionen ett mervärde. I dokumentet efterfrågas bidrag, synpunkter och förslag för att utveckla åtgärder och en lämplig rättslig ram för att underlätta omställning till produktion och saluföring av kvalitetsprodukter. Grönboken kommer att bygga på resultaten från konferensen om certifiering av livsmedelskvaliteten (den 5–6 februari 2007 i Bryssel) och vara ett svar på uppmaningarna till EU-jordbruket att bli mer marknadsorienterat. Genom grönboken vill man också få in synpunkter från aktörer om utvecklingen av gemenskapens nuvarande kvalitetssystem för geografiska beteckningar och traditionella specialiteter.
Rådets förordning – Översyn av stödordningen för mindre gynnade områden	Lagstiftningsförslag/förordning	Stödet till mindre gynnade områden beviljas i syfte att hålla landsbygden levande och bevara och främja hållbara jordbruksmetoder genom att marken fortsätter att brukas som jordbruksmark. Det är en viktig del av politiken för landsbygdsutveckling. Initiativet kommer att leda till ett bättre system för att avgränsa områden

(avgränsningen av berörda områden)	Rättslig grund: Artikel 37 i EG-fördraget	med svårigheter och anpassa åtgärden till ändrade förutsättningar.
Meddelande om hållbar utveckling av gemenskapens vattenbruk	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Meddelandet utgår från 2002 års strategi (KOM(2002) 511 slutlig) och konstaterar att tillväxtmålen inte har uppnåtts helt enligt planerna men att resultaten rent allmänt är bättre när det gäller miljö- och hälsofrågor. Syftet är därför att fastställa de begränsningar och utmaningar som främst hämmar hållbar tillväxt och att avgöra vilken roll som aktörer bör ha, särskilt offentliga myndigheter, för att skapa mer transparenta och förutsägbara företagsklimat och rättsliga förhållanden vilket är en förutsättning för att företagare ska investera och utvecklas. (Initiativet är en del av handlingsplanen för en integrerad havspolitik.)
Modernisering och omarbeting av kontrollsystemet för den gemensamma fiskeripolitiken enligt förordning (EG) nr 2847/93 (*)	Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artikel 37 i EG-fördraget	Syftet är främst att stärka, harmonisera och förenkla befintliga bestämmelser när det gäller fiskerikontroll. Moderniseringen av förfarandena kommer att bereda vägen för bättre efterlevnad och lätta bördorna och restriktionerna för sektorn och offentliga förvaltningar genom ökad användning av IT-verktyg i syfte att minska rapporteringskraven. Detta är ett viktigt steg mot att återställa hållbarhet för fisket. Initiativet ingår i åtgärdsprogrammet för minskning av administrativa bördor i Europeiska unionen (KOM(2007) 23).
Sjöfartspaketet a) Meddelande om EU:s framtida sjöfartspolitik samt lagstiftningsförslag b) Översyn av förordning (EG) nr 1406/2002 om inrättande av en europeisk sjösäkerhetsbyrå c) Lagstiftningsförslag om ett sjöfartsområde utan gränser	a) Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande b) Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: c) Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artiklarna 71 och 75 i EG-fördraget	a) Meddelandet tar hänsyn till utvecklingen sedan 1996 års strategi för sjötransporter. Det kommer att behandla alla frågor i samband med sjötransporternas roll och bidrag till EU:s ekonomiska system som helhet. I meddelandet granskas alla konsekvenser av den tilltagande globaliseringen, den ökade handeln, begränsningarna i samband med energi- och klimatförändringsfrågor, säkerhetsfaktorer, hållbar utveckling, den mänskliga faktorn, konkurrens samt utvecklingen på logistikområdet. (Initiativet är en del av handlingsplanen för en integrerad havspolitik.) b) EU:s sjöfartslagstiftning har utvecklats betydligt sedan Europeiska sjösäkerhetsbyrån inrättades vilket redan tre ändringar av inrättandeförordningen vittnar om. Det tredje sjösäkerhetspaketet som kommissionen föreslog 2005 kommer att ge sjösäkerhetsbyrån ytterligare uppgifter. Man överväger att låta byrån ta över viss verksamhet inom ramen för samförståndsavtalet om hamnstatskontroll, och nya uppgifter när det gäller säkerhet, forskning och den allmänna havspolitik. Samarbetet med tredjeländer och frågor som rör god samhällsstyrning kommer också att granskas. c) För att inrätta en effektivt fungerande inre marknad för närsjöfart måste de administrativa förfarandena förenklas. Detta kommer att leda till minskad trängsel, mindre negativa konsekvenser för miljön, lägre energiförbrukning och bättre säkerhet. Ett effektivt genomförande av den inre marknaden i kustvattnen runt EU kräver en förändring av den befintliga rättsliga och administrativa ramen. (Initiativet är en del av handlingsplanen för en integrerad havspolitik.)

Luftfartspaketet a) Meddelande om utveckling av ett gemensamt europeiskt luftrum b) Förslag om ändring av förordningarna om ett gemensamt luftrum c) Utvidgning av behörigheten för Europeiska byrån för luftfartssäkerhet till flygplatser och flygledning/ flygtrafiktjänster d) Inledande av utvecklingsfasen för Sesar (2008–2013)	a) Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande b) Lagstiftningsförslag/ förordning Rättslig grund: Artikel 80 i EG-fördraget c) Lagstiftningsförslag/förordning Rättslig grund: Artikel 80 i EG-fördraget d) Annat	a) Det här meddelandet kommer att presentera tre initiativ som har anknytning till vidareutvecklingen av det gemensamma europeiska luftrummet. b) Lagförslaget kommer att - förbättra flygledningstjänsten, - se till att infrastrukturen för flygledningstjänster motsvarar de krav som den förväntade ökningen av flygtrafiken medför, - främja ny teknik i enlighet med Lissabonmålen, och - leda till att flygledning bidrar till att hållbarhetsmålen nås. c) Lagstiftningsförslag om ändring av förordning (EG) nr 1592/2002 om att utvidga de gemensamma säkerhetsreglerna för luftfarten till att gälla flygtrafiktjänster, flygledning och flygplatser för att öka säkerheten och driftskompatibiliteten. d) Kommissionens rapport om framstegen i utvecklingsfasen för Sesar med bland annat en presentation av - huvudplanen för flygledningstjänster för godkännande av rådet, - olika metoder för Sesars övergång från utvecklingsfasen till genomförandefasen, samt - av former för deltagande av länder utanför EU.
Förslag till direktiv om villkor för inresa och vistelse för säsongarbetare	Lagstiftningsförslag/ direktiv Rättslig grund: Artikel 63.3 i EG-fördraget	Syftet med förslaget är att upprätta gemensamma villkor för inresa och vistelse för säsongarbetare från tredjeländer. Det ingår i ett övergripande åtgärds paket som föreslogs i den strategiska planen för laglig migration från 2005 och som vidareutvecklades i meddelandet om cirkulär migration och migrationspartnerskap från 2007. Målsättningarna är särskilt att sörja för en säker rättslig ställning och ökat skydd mot exploatering för en särskilt utsatt kategori arbetstagare från tredjeländer, t.ex. säsongarbetare, och att utveckla en strategi för cirkulär migration.
Förslag till direktiv om förfaranden för inresa, tillfällig vistelse och bosättning för företagsinternt utstationerad personal och om villkor för inresa och bosättning för	Lagstiftningsförslag/ direktiv Rättslig grund: Artikel 63	När det gäller företagsinternt utstationerad personal kommer denna ordning att fastställa gemensamma förfaranden för att reglera deras inresa, tillfälliga vistelse och bosättning inom de områden som inte täcks av Gats-förhandlingar. Dessa förfaranden kommer därför inte att påverka internationella åtaganden som gemenskapen eller gemenskapen och dess medlemsstater har ingått. Vad beträffar avlönade praktikanter är den viktigaste målsättningen att utveckla politiken för cirkulär migration, också som ett stöd för

avlönade praktikanter	i EG-fördraget	gemenskapens utvecklingspolitik. Att göra det möjligt för tredjelandsmedborgare att skaffa erfarenhet och kunskaper genom en praktikperiod i Europa kan vara ett sätt att uppmuntra kompetensrörlighet, till fördel för såväl ursprungslandet som det mottagande landet.
Meddelande om nästa fleråriga strategi för att upprätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Huvudsyftet med detta initiativ är att, för ett visst antal år, fastställa prioriteringarna och målen för den framtida utvecklingen av EU som ett område av frihet, säkerhet och rättvisa, och att besluta vilka medel och initiativ som lämpar sig bäst för att uppnå detta.
Grönbok om migration och utbildning	Inget lagstiftningsinitiativ/grönbok	Grönboken kommer att framhålla utbildningens centrala roll i integrationspolitiken, öka medvetenheten om de problem som möter invandrade elever och analysera tänkbara lösningar och bra metoder. Den kommer också att redogöra för vad gemenskapsprogram och gemenskapsmedel kan göra för att stödja den politiska utvecklingen.
Meddelande från kommissionen om ett förnyat åtagande för social rättvisa i Europa: Fördjupning av den öppna samordningsmetoden när det gäller socialt skydd och social integration	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Eftersom möjligheterna är ojämnt fördelade kan inte alla EU-medborgare utveckla sin fulla potential. Det finns utrymme för förbättringar av den ordning som ger stöd till medlemsstaternas insatser för att utrota fattigdom, främja social integration och modernisera det sociala skyddet. Samordning av politik och ömsesidigt lärande bör stärkas. Att fördjupa den öppna samordningsmetoden innebär att hjälpa medlemsstaterna att tydligare se utmaningen i samband med social integration och bristerna i deras respektive sociala trygghetssystem, men också den politik som passar bäst för att åtgärda dessa genom förstärkt övervakning och riktmärkning, och genom tydligare fokus på strategier och mekanismerna för att genomföra dessa.
Meddelande om att förutse och hantera förändringar	Inget lagstiftningsinitiativ/samråd	Meddelandet kommer att innehålla en politisk översikt av de initiativ som har inletts sedan meddelandet om omstruktureringar och sysselsättning (KOM(2005) 120) antogs. Genom meddelandet kommer ett europeiskt partnerskap för anpassningen till förändringar att inledas i syfte att belysa de viktigaste aktörernas roll och ansvar för att hantera förändringar (kommissionen, medlemsstater, regioner, sektorer, företag, arbetstagare och parterna på arbetsmarknaden). Genom meddelandet inleds den andra fasen av samrådet mellan de europeiska parterna på arbetsmarknaden om att förutse omstruktureringar.
Förslag till översyn av rådets direktiv 94/45/EG av den 22 september 1994 (europeiska företagsråd)	Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 137.2 b i EG-fördraget	EU-lagstiftningen behöver ändras för att på ett mer enhetligt och effektivt sätt stärka de europeiska företagsrådets roll, särskilt när det gäller att förutse omstruktureringar och ge stöd i samband med dem.
Förslag till direktiv om genomförande av principen om lika behandling på andra områden än	Lagstiftningsförslag/direktiv	Artikel 13 utgör den rättsliga grunden när EU vidtar åtgärder mot diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning, men principen om icke-diskriminering får verkan endast om den ingår i ett direktiv eller ett annat instrument som antagits i

arbetsmarknaden	Rättslig grund: Artikel 13 i EG-fördraget	enlighet med artikel 13 i EG-fördraget. Tre direktiv har redan antagits med artikel 13 som rättslig grund men de är inte tillämpliga på diskriminering utanför arbetsmarknaden utom när det gäller diskriminering på grund av ras, etniskt ursprung eller kön. Även om vissa medlemsstater får gå längre än de befintliga direktiven och föreskriva samma grad av skydd för alla diskrimineringsgrunder är det nödvändigt att skapa viss konsekvens för hela EU på det här området. Bara ett EU-direktiv kan ge en sådan sammanhängande ram. Avsaknaden av ett enhetligt skydd kan påverka valet att arbeta eller studera i en annan medlemsstat, eller att resa och få tillgång till tjänster där. Europeiska företagspanelens samråd visar att många företag anser att det har betydelse om det finns olika grad av skydd mot diskriminering i de olika medlemsstaterna när det gäller tillgång till varor, tjänster och bostäder på grund av ålder, funktionshinder, religion eller sexuell läggning (63 %) och 26 % tror att skillnaden i skydd påverkar deras möjligheter att bedriva verksamhet i en annan medlemsstat. Grunden för det nya initiativet är att skyddet mot diskriminering på grund av religion eller övertygelse, ålder, funktionshinder och sexuell läggning är lägre än skyddet mot diskriminering på grund av ras.
Förslag till direktiv om ändring av direktiv 92/85/EEG av den 19 oktober 1992 om åtgärder för att förbättra säkerhet och hälsa på arbetsplatsen för arbetstagare som är gravida, nyligen har fött barn eller ammar	Lagstiftningsförslag/direktiv Rättslig grund: Artikel 137 i EG-fördraget	I direktiv 92/85/EEG föreskrivs åtgärder som syftar till att förbättra hälsan samt säkerheten på arbetsplatsen för gravida kvinnor och kvinnor som nyligen har fött barn eller ammar, däribland minst 14 veckors sammanhängande barnledighet. Syftet är att göra det lättare att förena yrkesliv med privat- och familjeliv genom att förbättra de befintliga bestämmelserna för moderskapsskydd.
Grönbok om hälso- och sjukvårdspersonal i Europa	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Syftet med förslaget är att få igång diskussioner på hög nivå om rörligheten för hälso- och sjukvårdspersonal. Framtida förslag från kommissionen i denna fråga kommer först senare och kommer att utgå från resultaten av diskussionerna.
Meddelande från kommissionen om EU-åtgärder angående sällsynta sjukdomar	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Kommissionens meddelande om EU-åtgärder angående sällsynta sjukdomar (däribland genetiska sjukdomar) syftar till att ge patienter bättre möjligheter att få lämplig vård och information om sällsynta sjukdomar och ändra på den nuvarande situationen som präglas av osäkerhet och osynlighet för patienter med sällsynta sjukdomar. Hälso- och sjukvårdspersonal och folkhälsomyndigheter har inte tillräckliga kunskaper om flertalet sällsynta sjukdomar. Bristen på kunskap ligger bakom feldiagnoser, en ofta förekommande källa till lidande för patienter och deras familjer, och försenad vård vilket i en del fall kan skada patienten. Kommissionens meddelande kommer att bidra till att de övergripande målen uppnås, dvs. förbättrade resultat när det gäller hälsa och därmed flera friska levnadsår, en av de viktigaste indikatorerna

		för Lissabonstrategin.
Direktiv om kvalitet och säkerhet när det gäller organdonation och transplantationer och en handlingsplan för närmare samarbete mellan medlemsstaterna när det gäller organdonation och transplantationer	Lagstiftningsförslag/ direktiv Rättslig grund: Artikel 152 i EG-fördraget Inget lagstiftningsinitiativ meddelande	Direktivet kommer att innehålla de principer som krävs för att skapa en grundläggande ram för kvalitet och säkerhet när det gäller terapeutisk användning av mänskliga organ, bland annat inrättande av en nationell myndighet som ansvarar för att kraven i direktivet uppfylls, gemensamma kvalitets- och säkerhetsnormer för konservering och transport av organ samt säkerställande av spårbarhet och rapportering av allvarliga incidenter. Genom handlingsplanen kommer ett nära samarbete mellan medlemsstaterna att upprättas för att öka organdonationerna i möjligaste mån och göra tillgången till transplantation mera jämlik. I planen kommer också gemensamma mål att fastställas på områden där man gemensamt kommit fram till att gemenskapen måste agera. Åtgärderna kommer att beskrivas liksom överenskomna kvantitativa och kvalitativa indikatorer och referenspunkter, och en regelbunden rapportering ska införas.
Meddelande om skydd av kritisk kommunikations- och informationsinfrastruktur	Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	Syftet är att inom ramen för det bredare och redan pågående europeiska programmet för skydd av kritisk infrastruktur utveckla EU:s politik för skydd av kritisk informationsinfrastruktur. Syftet är att se till att det finns adekvata och enhetliga skyddsnivåer och förmåga till återhämtning för kritisk informationsinfrastruktur för att garantera kontinuitet.
Meddelande om telemedicin och innovativ teknik för behandling av kroniska sjukdomar	Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	• Meddelandet har följande syften: • Att tillsammans med de viktigaste aktörerna bedöma situationen i medlemsstaterna när det gäller telemedicin ur teknisk, rättslig och lagstiftningsmässig synvinkel samt fastställa hinder och möjligheter. – Att föreslå en rad åtgärder för att underlätta användningen av innovativ teknik och utvecklingen av ett rättsligt sammanhang för telemedicinska verktyg över hela Europa. Pilotprojekt kommer att tas fram, framför allt inom ramen för programmet för konkurrenskraft och innovation. – Att föreslå lämpliga mekanismer för teknisk bedömning och ackreditering i syfte att ta itu med frågor som rör marknadsfragmentering och öppenhet samt patienternas säkerhet.
Program för att skydda barn på Internet och i nya medier (2009–2013)	Lagstiftningsförslag/ beslut Rättslig grund: Artikel 153 i EG-fördraget	Det här nya programmet bygger på resultaten från programmet Safer Internet plus. Syftet är att främja en säkrare användning av Internet och ny on line-teknik, särskilt med avseende på barn, och att bekämpa olagligt innehåll och innehåll som inte önskas av slutanvändaren som en del i Europeiska unionens samlade strategi.

Meddelande om översyn av roamingförordningens verkan	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Kommissionen ska granska roamingförordningens verkan och senast den 30 december 2008 överlämna en rapport om detta till Europaparlamentet och rådet. Kommissionen kommer särskilt att bedöma om förordningens mål har uppnåtts. Kommissionen ska i rapporten undersöka utvecklingen av avgifterna i grossist- och slutkundsledet för röst- och datakommunikationstjänster för roamingkunder, inbegripet sms och mms och, i lämpliga fall, ge rekommendationer avseende behovet av att reglera dessa tjänster. I sin rapport ska kommissionen bedöma om det mot bakgrund av marknadsutvecklingen och med hänsyn till såväl konkurrenssituationen som konsumentskyddet finns behov av att förlänga förordningens giltighetstid efter den dag som anges i artikel 13 eller att ändra den, mot bakgrund av utvecklingen av avgifterna för mobila röst- och datakommunikationstjänster på nationell nivå och denna förordnings inverkan på konkurrenssituationen för små, oberoende eller nystartade operatörer.
Lagstiftningsförslag om att stärka Eurojust	Lagstiftningsförslag/ beslut Rättslig grund: Artiklarna 31.2 och 34.2 c i EU-fördraget	Eurojust spelar en viktig roll i samordningen och samarbetet mellan medlemsstaternas nationella myndigheter i kampen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet. För närvarande är befogenheterna för Eurojusts nationella medlemmar begränsade och inriktade på samordning av utredningar och åtal. För att förbättra bekämpningen av gränsöverskridande organiserad brottslighet bör Eurojusts befogenheter ökas och förbindelserna mellan Eurojust och det europeiska rättsliga nätverket omstruktureras. Om detta sker kommer Eurojust att i högre grad kunna bidra till att bekämpa den gränsöverskridande brottsligheten.
Meddelande om e-juridik	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Meddelandet syftar till att fastställa en övergripande strategi för kommissionen i fråga om e-juridik som anknyter till en rad befintliga och planerade gemenskapsinstrument, bland annat kriminalregister och elektroniska betalningsorder inom EU. En annan viktig aspekt är att inta en ståndpunkt när det gäller portalsammankoppling på europeisk nivå.
Rättsakt om arv och testamente	Lagstiftningsförslag/ förordning Rättslig grund: Artikel 67 i EG-fördraget	Målet är att underlätta för EU-medborgarna genom att införa en enhetlig rättslig ram för att lösa rättsliga tvister på arvsområdet, dvs. frågor om domstols behörighet, ömsesidigt erkännande och verkställighet av beslut, dokument och utomrättsliga handlingar som krävs för beslut i icke-tvistiga ärenden (testamenten, notariehandlingar och administrativa handlingar). Det kommer också att föreslås ett europeiskt arvsintyg och en mekanism som gör det möjligt att säkert veta om en EU-medborgare har efterlämnat ett testamente.
Meddelande om extremistiskt våld	Inget lagstiftningsinitiativ/meddelande	Målen med denna politik är att utarbeta initiativ för att bekämpa radikaliseringsen med ökat våld på grundval av undersökningar, ett frågeformulär och en stor konferens. Undersökningarna bygger på forskning på fältet och insamling av nya empiriska data och intar komparativa och tvärvetenskapliga förhållningssätt.
Förslag till ett ramdirektiv om konsumenters avtalsmässiga	Lagstiftningsförslag/ direktiv Rättslig grund: Artikel 95	Det övergripande syftet med översynen av regelverket är att förenkla och skapa större samstämmighet i konsumentlagstiftningen och därigenom stärka rättssäkerheten för både konsumenter och företag. Det rättsliga instrumentet kommer att vara en kombination av kodifiering och upphävanden av delar av befintliga direktiv och antagande av nya bestämmelser. Beroende på slutresultatet av översynen kommer den troligaste lagstiftningsåtgärden att vara en blandad metod för översyn av regelverket. Detta kommer att bestå

rättigheter(*)	i EG-fördraget	av ett horisontellt instrument som vid behov kombineras med vertikala åtgärder.
Meddelande om flerspråkighet: Bemöta de samhälleliga utmaningarna i EU	Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	Meddelandet kommer att innehålla riktlinjer för bättre synergieffekter mellan EU:s och medlemsstaternas strategier för att främja flerspråkighet, framför allt genom den öppna samordningsmetoden och genom en förbättrad användning av befintliga program och initiativ på EU-nivå. Den nya strategin bör framför allt bidra till att förbättra medborgarnas anställbarhet, EU-företagens konkurrenskraft, den interkulturella dialogen och den sociala integrationen. Strategin bör också skapa en europeisk dialog med medborgarna. Det nya förhållningssättet bör därför omfatta EU:s samtliga politikområden och alla berörda aktörer, och utarbetas och genomföras i nära samarbete med medlemsstaterna.
Meddelande om EU:s utvecklingsbistånd: Mer, bättre och snabbare – vi håller våra löften	Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	I detta meddelande anges riktlinjerna för EU:s bidrag till det tredje högnivåforumet om biståndseffektivitet (Accra, september 2008) och till uppföljningskonferensen om utvecklingsfinansiering som ska se över genomförandet av Monterreyöverenskommelsen (Doha, december 2008). Meddelandet tar också upp frågan om konsekvent politik för utveckling mot bakgrund av erfarenheterna från diskussionen om EU:s rapport från september 2007 och läget när det gäller EU:s bidrag till <i>Aid for Trade</i> .
Meddelande om EU, Afrika och Kina: Utveckling mot en trepartsdialog och trepartssamarbete om fred, stabilitet och hållbar utveckling i Afrika	Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	Syftet med meddelandet är att presentera en innovativ agenda för trepartsdialog och trepartssamarbete som svar på den nya utvecklingen i EU:s förbindelser med båda partner och i syd-syd-samarbetet. Effekterna när det gäller säkerhet, stabilitet och hållbar utveckling i Afrika och det globala styret, särskilt Kinas utveckling till att bli Afrikas viktigaste partner under de senaste åren, kräver politiska åtgärder från EU:s sida och insatser för att skapa större samstämmighet i de agendor som rör både Afrika och Kina. I meddelandet föreslås konstruktiv dialog, samarbete och olika sätt att hantera konkurrens så att det gynnar fred, välbefinnande och hållbar utveckling i Afrika.
Meddelande om ekonomisk utveckling och regional integration i AVS-länderna	Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	I meddelandet undersöks det bästa sättet att främja ekonomisk utveckling och regional integration i AVS-länderna (även handel), med tonvikt på utvecklingen inom den privata sektorn. Målet är att utveckla en strategi för att säkerställa komplementaritet mellan åtgärder och instrument på EU- och medlemsstatsnivå.
Skogsbrukspaketet: a) Meddelande om åtgärder för att minska avskogning b) Meddelande om förebyggande av att olagligen avverkat timmer och produkter av sådant timmer släpps ut	a) Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande b) Inget lagstiftningsinitiativ/ meddelande	a) I meddelandet föreslås olika politiska åtgärder för en framtida ordning för att stoppa avskogningen. b) I meddelandet kommer man att undersöka olika politiska åtgärder för att undvika att olagligen avverkat timmer och produkter av sådant timmer importeras eller släpps ut på EU-marknaden. Det kan komma att åtföljas av ett lagstiftningsförslag, beroende på resultaten av den pågående konsekvensbedömningen. Som ett resultat av de pågående och framtida bilaterala förhandlingarna med de viktigaste timmerproducerande länderna i syfte att ingå bilaterala Flegt-avtal (<i>Forest Law Enforcement, Governance and Trade</i> – skogslagstiftningsens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog) syftar initiativet till att skydda

på EU-marknaden (eventuellt med lagstiftningsförslag)		utsatta skogar från olaglig avverkning och att stoppa försäljningen inom EU av produkter av sådant timmer.
---	--	--

(61 initiativ i 49 paket)

(*) Initiativ som även bidrar till förenklingsprogrammet (se bilaga 2).

Bilaga 2 – Förteckning över förenklingsinitiativ

Titel	Typ av förenklingsåtgärd	Tillämpningsområde och mål
Lagstiftningsförslag som följer av meddelandet om en hälsokontroll av den gemensamma jordbrukspolitiken	Översyn	Till följd av meddelandet om hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken från 2007 kommer lagstiftningsförslagen att innehålla olika alternativ som syftar till att göra systemet med samlat gårdsstöd effektivare, anpassa marknadsstödinstrumenten och möta de utmaningar som jordbruket står inför. Själva hälsokontrollen är inte någon grundläggande reform. Den syftar snarare till att säkerställa att den gemensamma jordbrukspolitiken fungerar effektivt och att förenkla där det är möjligt. Initiativet har sin grund i de översynsklausuler beträffande det samlade gårdsstödet och vissa jordbruksmarknader som ingick i reformerna av jordbrukspolitiken 2003/2004.
Kommissionens förordning om informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter på den inre marknaden och i tredjeländer	Översyn	Initiativet syftar till att fastställa villkoren för medfinansiering av informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter på den inre marknaden och i tredjeländer. Det kommer att ske genom en konsolidering av två befintliga kommissionsförordningar ((EG) nr 1071/2005 och (EG) nr 1346/2005).
Privat lagring: Kommissionens förordning om fastställande av gemensamma bestämmelser för privat lagring inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken	Översyn	Förslaget syftar till att ersätta flera sektorsspecifika bestämmelser med övergripande bestämmelser och att förenkla förvaltningsmekanismerna för privat lagring av jordbruksprodukter. Befintliga sektorsspecifika bestämmelser, som kan variera mellan de olika sektorerna, kommer att granskas i syfte att ta bort onödiga bestämmelser och harmonisera systemet med privat lagring.

Rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr ... om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter (enda förordning om den gemensamma organisationen av marknaden)	Översyn, omarbeting och upphävande	Den enda förordningen om den gemensamma organisationen av marknaden, enligt planerna antagen av rådet i oktober 2007, slår samman de befintliga gemensamma organisationerna av marknaderna till en enda text. Förordningen ändrar inte politiken utan rationaliserar och harmoniserar lagstiftningen. De befintliga gemensamma organisationerna av marknaden har under tidens gång ändrats väsentligt flera gånger. Detta gäller framför allt mjölk, socker, frukt och grönsaker. Det är viktigt att dessa ändringar kommer med i den enda förordningen om den gemensamma organisationen av marknaden så att målet med en enda förenklad rättsakt uppnås. Detta kommer att göra den gällande lagstiftningen mera tillgänglig och skapa större transparens och rättslig klarhet. Initiativet berör därför kommande förslag från kommissionen.
Bestämmelser om mjölk (två separata initiativ): 1) Kommissionens förordning om fastställande av vissa tillämpningsföreskrifter när det gäller intervention för smör 2) Kommissionens förordning om fastställande av vissa tillämpningsföreskrifter när det gäller intervention för skummjörkspulver	Översyn	Initiativet syftar till att förenkla förfarandena för interventionsuppköp av smör, avskaffa nationella kvalitetsklasser för smör liksom stödet till privat lagring av grädde och skummjörkspulver. Tekniska förtydliganden och förenklingar (t.ex. när det gäller säkerhetsbestämmelserna) kommer att göra texten mer lättläst.
Rationalisering av kontroller: Ändring av kommissionens förordning (EG) nr 796/2004 beträffande de närmare föreskrifterna för tvärvillkor och det integrerade administrations- och kontrollsystemet	Översyn	Förslaget har sin grund i kommissionens rapport till rådet om tillämpningen av systemet med tvärvillkor (KOM(2007) 147). Ändringarna i förslaget kommer att leda till enklare och effektivare bestämmelser för kontrollerna av direktstöd till jordbrukare i fråga om urvalet av stickprov för kontroll, val av tidpunkt för kontrollerna och de särskilda reglerna för kontroller på plats.
Produktionsstöd för stärkelse: Kommissionens förordning om ändring av förordning (EEG) nr 1722/93 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EEG) nr 1766/92 när det gäller produktionsbidrag inom spannmålssektorn	Översyn	Initiativets syfte är att förenkla kontrollerna genom att höja tröskeln för särskilda kontrollkrav. Det kommer att underlätta företagsverksamhet för stärkelseproducenterna i EU genom att onödiga eller orimligt omfattande administrativa åtgärder i samband med kontrollen av modifierad stärkelse avskaffas. Förslaget har utarbetats efter samråd med icke-statliga organisationer och berörda aktörer.
Kontroll av exportbidrag: Kommissionens förordning om ändring av förordningarna (EG) nr 2090/2002, (EG) nr 3122/94 och (EG) nr 800/1999 beträffande fysiska kontroller och kontroller av produktutbyte inom ramen för exportbidrag för jordbruksprodukter	Översyn	Ändring av förordning (EG) nr 2090/2002 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EEG) nr 386/90 vad gäller fysisk kontroll i samband med export av jordbruksprodukter som berättigar till exportbidrag

Färsk frukt och färska grönsaker: Förslag till kommissionens förordning om fastställande av handelsnormer för färsk frukt och färska grönsaker och om fastställande av krav på kontroller av överensstämmelse med dessa normer	Översyn	Förslaget syftar till att slå samman 34 förordningar om handelsnormer för färsk frukt och färska grönsaker till en enda förordning, minska antalet produkter som omfattas av handelsnormerna och rationalisera kontrollerna.
Gemensamma organisationen av marknaden för vin: Ändring av rådets förordning om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna (ännu ej offentliggjord) så att den omfattar bestämmelserna för den gemensamma organisationen av marknaden för vin	Översyn	Genom ändringen kommer de specifika bestämmelserna för den gemensamma organisationen av marknaden för vin att ingå i de allmänna bestämmelserna för den gemensamma organisationen av jordbruksmarknaderna. Detta kommer att göra EU-lagstiftningen tydligare och enklare.
Kommissionens förordning (EG) nr ... om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i EG-fördraget på regionalstöd, små och medelstora företag, FoU, miljöstöd, sysselsättning och utbildning (Allmän gruppundantagsförordning – slutgiltigt antagande)	Översyn	Kommissionens slutgiltiga mål är att för första gången samla alla befintliga gruppundantagsförordningar i en enda förordning. Detta kommer att inverka på EU-bestämmelsernas kvalitet och göra dem tydligare och mer förutsägbara och transparenta för företag och nationella och regionala myndigheter. Den nya allmänna gruppundantagsförordningen kommer att täcka både områden som redan täcks av gruppundantag (utbildning, sysselsättning, små och medelstora företag) och nya områden (innovation, miljö, riskkapital, regionalstöd). Texterna angående forskning och riskkapital antogs 2006, men texterna om miljö kommer att antas 2007. Utkastet till den nya allmänna gruppundantagsförordningen förväntas vara färdigt 2007 och formellt antas av kommissionen under 2008.
Förslag till direktiv om ändring av rådets direktiv 2001/23/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om skydd för arbetstagares rättigheter vid överlåtelse av företag, verksamheter eller delar av företag eller verksamheter	Översyn	Direktiv 2001/23/EG innehåller inga bestämmelser om lagkonflikt. Därför är det inte tillräckligt tydligt när det gäller bestämmelsernas tillämpning på gränsöverskridande överlåtelser. Syftet med förslaget, som kommissionen kommer att lägga fram efter två samrådsfaser med arbetsmarknadens parter, är därför att förtydliga hur direktivet ska tillämpas på gränsöverskridande överlåtelser. Förslaget kommer att öka rättssäkerheten för ekonomiska och rättsliga aktörer, och leda till besparingar för företag och bättre skydd för arbetstagare.
Gemenskapsinitiativ om arbetsbetingade muskuloskeletala sjukdomar	Omarbetning	Syftet med initiativet är att i en enda rättsakt samla bestämmelserna om skydd av hälsan och skydd av arbetstagare från att ådra sig muskuloskeletala sjukdomar på arbetet. Dessa bestämmelser är för närvarande spridda i olika direktiv, i rådets direktiv 90/269/EEG om minimikrav för hälsa och säkerhet vid manuell hantering av laster där det finns risk för att arbetstagare drabbats av skador, särskilt i ryggen och i rådets direktiv 90/270/EEG om minimikrav för säkerhet och hälsa i arbete vid bildskärm. En enda rättsakt blir mer övergripande, tydligare och lättare att illämpa. Det kommer att ge arbetsgivarna bättre rättslig klarhet och arbetstagarna bättre skydd mot riskerna för

		muskuloskeletala sjukdomar.
Översyn av förordningarna om förändringar av läkemedel: Ändring av den rättsliga grunden, i direktiv 2001/83/EG om upprättande av gemenskapsregler för humanläkemedel och 2001/82/EG om upprättande av gemenskapsregler för veterinärmedicinska läkemedel	Översyn	Syftet är att förenkla bestämmelserna om förändringar av läkemedel efter det att tillstånd beviljats (förordningar om förändringar av läkemedel). Den administration som de medför tar för närvarande mer än 60 % av personalresurserna och kostnaderna i anspråk för de avdelningar inom företagen som handlägger regleringsfrågor. I vissa fall kan detta hämma innovation och hindra förändringar som gynnar patienterna och samhället. Syftet med initiativet är att minska de administrativa bördorna för företagen genom att rationalisera de omständigheter under vilka industrin måste fylla i ansökningar för ändringar av humanläkemedel och veterinärmedicinska läkemedel. Enligt den nuvarande rättsliga grunden för tillämpningsföreskrifterna för att ändra ett försäljningsgodkännande får kommissionen inte fastställa bestämmelser för rent nationella försäljningsgodkännanden. Den rättsliga grunden bör utvidgas för att åtgärda den bristande harmoniseringen. Initiativets syfte är att ändra direktivens rättsliga grund: direktiv 2001/83/EG om upprättande av gemenskapsregler för humanläkemedel och direktiv 2001/82/EG om upprättande av gemenskapsregler för veterinärmedicinska läkemedel.
Översyn av förordningarna om förändringar av läkemedel: Förenkling och modernisering av förordningarna (EG) nr 1084/2003 och (EG) nr 1085/2003	Översyn	Syftet är att minska de administrativa bördorna för industrin genom att förenkla bestämmelserna om förändringar av humanläkemedel och veterinärmedicinska läkemedel. Förordningen om förändringar av läkemedel är tillämpningsföreskrifter som kommissionen antagit om förändringar av försäljningsgodkännande för läkemedel.
Förordning om avancerade säkerhetsfunktioner och däck	Översyn	Genom förslaget kommer EU-lagstiftningen om fordonssäkerhet att förenklas genom att befintlig lagstiftning på området samlas i en huvudförordning. Denna kommer även att omfatta elektronisk stabilitetskontroll och däck med lågt rullmotstånd. Genom förslaget kommer omkring 50 direktiv att upphävas och, där så är lämpligt, ersättas med hänvisningar till FN/ECE-föreskrifter. Framför allt fordonstillverkare och nationella godkännandemyndigheter kommer att dra fördel av förenklingsaspekten i förslaget. Att ersätta direktiven med en förordning kommer också att minska den administrativa bördan för medlemsstaterna eftersom de inte i framtiden inte behöver införliva rättsakter på detta område. Dessutom kommer hänvisningarna till FN/ECE-föreskrifterna att medföra att den nuvarande överlappningen mellan EU-lagstiftning och FN/ECE-föreskrifterna försvinner, vilket leder till bättre lagstiftning.
Textilier: Förenkling och sammanförande i en enda förordning	Översyn	Genom att tre direktiv ersätts med en förordning kommer förfarandena att bli enklare för medlemsstaterna, företagen och kommissionen och antagandet av nya fibernamn kommer att gå snabbare. Standardmetoderna för kvantitativ analys av binära och ternära blandningar av textilfibrer

		som för närvarande ingår i två av direktiven kommer att överföras till standardiseringsprocessen. Detta betyder att konsumenter och företag snabbare kan dra nytta av användningen av nya innovativa produkter. Innovation och teknisk utveckling kommer därigenom att främjas. Dessutom kommer lagstiftningens juridiska form (förordning) att göra det lättare för medlemsstaterna att tillämpa tekniska anpassningar.
Tryckkärl och transportabla tryckbärande anordningar	Upphävande	Målet är att upphäva fyra direktiv om tryckkärl (76/767/EEG, 84/525/EEG, 84/526/EEG, 84/527/EEG) och införliva de bestämmelser som fortfarande är relevanta i direktiv 99/36/EG (transportabla tryckbärande anordningar).
Metrologi: Utvidgning av tillämpningsområdet för direktiv 2004/22/EG om mätinstrument och upphävande av åtta direktiv enligt ”den gamla metoden” om metrologi	Upphävande	Målet är att skapa en enhetlig rättslig ram för legal metrologi. Utvidgningen av direktivets tillämpningsområde är en rättslig förutsättning för upphävandet av direktiven enligt ”den gamla metoden”.
Miljölednings- och miljörevisionsordning: Översyn av förordning (EG) nr 761/2001 av den 19 mars 2001 om frivilligt deltagande för organisationer i gemenskapens miljölednings- och miljörevisionsordning (EMAS)	Översyn	Syftet med översynen är att förbättra de deltagande organisationernas miljöprestanda och öka deltagandet från både näringslivet och den offentliga sektorn. Regelefterlevnad och förbättrad miljöprestanda i de deltagande organisationerna kommer att underlättas genom rådgivning om skyldigheter enligt miljölagstiftningen och information om bästa metoder för miljöledning. De administrativa bördorna kommer att minska för stora företag genom företagsregistrering och för små företag genom gruppregistrering. Alla deltagande organisationer kommer att dra fördel av färre formella krav, förenklade bestämmelser för användning av logotypen och harmoniserade bestämmelser för ackreditering, kontroll och registrering. Dessutom kommer små och medelstora företag och mindre lokala myndigheter att dra fördel av reducerade kontroll- och rapporteringsskyldigheter och sänkta registreringsavgifter. Synergieffekter med andra system för miljöledning kommer att underlättas. Medlemsstaterna kommer att uppmuntras att införa incitament och regellättnader för deltagande organisationer.
Program för tilldelning av miljömärke: Översyn av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1980/2000 av den 17 juli 2000 om ett reviderat gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke	Översyn	Syftet med översynen är att stärka effektiviteten och marknadseffekten genom att öka det antal produktgrupper som kan tilldelas miljömärke, och det antal miljömärkta varor och tjänster som faktiskt är tillgängliga för konsumenterna. Därför kommer förfarandet för utveckling och antagande av miljömärkningskriterier att ändras genomgripande och förenklas. Ekonomiska aktörer kommer att i högre grad involveras i processen. Därigenom ökas egenansvaret och den självreglerande aspekten i systemet, och den administrativa bördan för medlemsstaterna minskar. När väl kriterierna har antagits kommer det att vara enkelt för de ekonomiska aktörerna att ansöka om miljömärket för sina produkter. Synergieffekter med befintlig miljömärkning nationellt kommer att underlättas och de kostnader och avgifter som medlemsstaterna kan kräva av de sökande begränsas. Dessutom bör kriterierna definieras på ett sådant sätt att de lätt kan användas vid miljövänlig offentlig upphandling.

Biocider: Översyn av lagstiftningen om utsläppande av biocidprodukter på marknaden	Omarbetning	Detta förslag är en uppföljning av 2007 års rapport om genomförandet av biociddirektivet (98/8/EG). Syftet är att införa en reviderad rättslig ram för utsläppandet av biocidprodukter på marknaden. Översynens syfte är att åtgärda problem som rör komplexiteten hos och kostnaderna för vissa biocidprodukter, liksom deras tillgänglighet, och att väsentligt förenkla nuvarande lagstiftning och förfaranden. Översynen av lagstiftningen för biocider kommer att anpassa den till EU:s kemikaliepolitik (Reach-förordningen).
WEEE: Översyn av direktiv 2002/96/EG om avfall som utgörs av eller innehåller elektriska eller elektroniska produkter (WEEE)	Översyn	Vid översynen av direktiv 2002/96/EG kommer man att undersöka möjligheterna att uppnå direktivets miljömål på ett effektivare sätt och att få bort onödiga kostnader för genomförandet av direktivet för företag, konsumenter, icke-statliga organisationer och offentliga myndigheter. Översynen kommer att omfatta mål, tillämpningsområde, krav på behandling och hur bestämmelserna om tillverkaransvar fungerar.
Översyn av direktiv 2002/95/EG om begränsning av användningen av vissa farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter	Översyn	Översynen syftar till att förtydliga begrepp, underlätta genomförandet och efterlevnaden och samtidigt öka de miljömässiga fördelarna. Den kommer att öka rättssäkerheten för alla aktörer, underlätta för tillverkarna att tillämpa direktivet genom att mekanismen för beviljande av undantag rationaliseras och göra det lättare för de nationella myndigheterna att följa direktivet genom marknadsövervakning och bestämmelser om administrativt samarbete. Dessutom kommer översynen att skapa mer transparenta och lika villkor för tillverkarna och förenkla förfaranden genom harmoniserade kontroller av efterlevnad. De flesta av dessa åtgärder kommer också att öka direktivets effekt på den inre marknaden och minska de administrativa kostnaderna för förvaltningar och tillverkare.
Ozonskiktet: Översyn av förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet	Omarbetning	Eftersom produktionen och förbrukningen av de ämnen som omfattas har minskat eller avvecklats måste många av bestämmelserna i förordningen, sju år efter att den trädde i kraft, upphävas eller uppdateras. Även andra bestämmelser skulle behöva förenklas, t.ex. genom förtydligande av definitioner och förfaranden och samspelet med annan lagstiftning. Detta kommer att minska fallen av oklar tolkning och risken för överträdelser och administrativa kostnader till följd av dessa. Framför allt de administrativa kostnaderna kommer att minska när undantagsbestämmelser om viss användning av ozonnedbrytande ämnen upphävs. Medlemsstaterna och kommissionen kommer att dra fördel av detta. På det hela taget förväntas besparingarna till följd av att undantagen upphävs att uppväga extrakostnaderna i samband med nya kontroller för att bekämpa olaglig handel med ozonnedbrytande ämnen.
Lagstiftningsförslag som uppföljning av meddelandet om ett gemensamt miljöinformationssystem	Översyn	Efter meddelandet från 2007 kommer kommissionen att anta lagstiftningsförslag till stöd för ett gemensamt miljöinformationssystem som kan användas för att rationalisera rapportering och göra metoderna för övervakning och information mer enhetliga. Förslagets syfte är att förbättra tillgängligheten, kvaliteten och jämförbarheten för uppgifter, undvika överlappningar när det gäller medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter och därmed sammanhängande administrativa bördor,

		öka informationstillgängligheten och göra övervakningssystem och indikatorer mer enhetliga.
Översyn av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 638/2004 om gemenskapsstatistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna	Översyn	Förenkling av Intrastat för att förenkla rapporteringen för ekonomiska aktörer, särskilt små och medelstora företag, med hänsyn till resultatet av det pågående pilotprojektet om administrativa kostnader och en kommande genomförbarhetsstudie för att analysera vad som händer om insamlingen begränsas till ett flöde.
Modernisering och omarbetning av kontrollsystemet för den gemensamma fiskeripolitiken enligt förordning (EG) nr 2847/93	Omarbetning	Syftet är främst att stärka, harmonisera och förenkla befintliga bestämmelser – förordning (EG) nr 2847/93 – när det gäller fiskerikontroll. Moderniseringen av förfarandena kommer att främja bättre efterlevnad genom att lätta bördorna och restriktionerna för sektorn och för de offentliga förvaltningarna, och öka användningen av IT-verktyg för att minska rapporteringsskyldigheterna (t.ex. minska de administrativa bördorna). Omarbetningen kommer också att vara av intresse för icke-statliga organisationer som verkar för stringenta och effektiva bestämmelser.
Förslag till kommissionens förordning om fastställande av tillämpningsföreskrifter för insamling och förvaltning av uppgifter av grundläggande betydelse för den gemensamma fiskeripolitiken	Översyn	Förslaget syftar till att fastställa tillämpningsföreskrifter för rådets nya ramförordning om insamling av uppgifter som för närvarande behandlas i rådet. Nytt är bland annat stödet till nya metoder som flott- och områdesbaserad förvaltning, utvecklingen mot en ekosystembaserad strategi och främjandet av en mer regional uppgiftsinsamling. Dessutom kommer förslaget att innehålla nya bestämmelser för tillgång till uppgifter.
Översyn av regelverket när det gäller bolagsrätt, redovisning och revision	Omarbetning	Åtgärder för att förenkla det bolagsrättsliga klimatet för företag inom ramen för programmet ”Bättre lagstiftning”.
Konsolidering av redovisningsstandarder eller tolkningar som godkänns för användning i EU	Omarbetning	Konsoliderad version av offentliggjorda förordningar om IFRS-standarder (International Financial Reporting Standards) som gör att berörda endast behöver använda en enda förordning som kommer att innehålla samtliga godkända IFRS-standarder. I samband med konsolideringen kommer översättningsfel i den nuvarande förordningen att rättas till.
Omarbetning – kodifiering av direktiv om motorfordonsförsäkring	Kodifiering	Kodifiering av de nuvarande sex direktiven till ett enda direktiv om motorfordonsförsäkring för att regelverket på området ska bli mer begripligt, lättare att tillämpa och målen nås på ett effektivare sätt.

Förslag till ett ramdirektiv om konsumenters avtalsmässiga rättigheter	Översyn	Det övergripande syftet med översynen av regelverket är att förenkla och skapa större samstämmighet i konsumentlagstiftningen och därigenom stärka rättssäkerheten för både konsumenter och företag. Det rättsliga instrumentet kommer att vara en kombination av kodifiering och upphävanden av delar av befintliga direktiv och antagande av nya bestämmelser. Beroende på slutresultatet av översynen kommer den troligaste lagstiftningsåtgärden att vara en blandad metod för översyn av regelverket. Detta kommer att bestå av ett horisontellt instrument som vid behov kombineras med vertikala åtgärder.
Förenklade förfaranden för att förteckna och offentliggöra information på det veterinära och zootekniska området	Översyn	Det allmänna syftet är att med hjälp av elektroniska verktyg harmonisera och förenkla de nuvarande förfarandena för att förteckna, uppdatera och offentliggöra information på det veterinära och zootekniska området, t.ex. förteckningar över godkända anläggningar för djurhälsa och godkända avelsorganisationer i medlemsstater och tredjeländer samt förteckningar över vissa nationella referenslaboratorier. Detta berör 22 rådsakter.
Harmonisering av gränsvärden för bekämpningsmedelsrester	Översyn	Huvudsyftet med detta förslag är att genom kommittéförfarande överföra och uppdatera förteckningen över gränsvärden för högsta tillåtna restmängder (bilaga II) och tillfälliga gränsvärden för högsta tillåtna restmängder (bilaga III) på grundval av bedömningar från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och matematiska modeller eller expertberäkningar. Förslaget utgör den slutliga etappen mot en harmonisering av varierande nationella gränsvärden för högsta tillåtna restmängder. Arbetet med att ersätta fyra direktiv med en förordning slutförs.
Översyn av bestämmelserna i samband med det totala utfodringsförbudet	Översyn	I juli 1994 blev det förbjudet att utfodra nötkreatur, får och getter med kött- och benmjöl av däggdjur. Detta delvisa förbud utvidgades den 1 januari 2001 till en total EU-omfattande suspendering av användningen av bearbetat animalt protein i foder till alla djur inom livsmedelsproduktionen med några undantag, t.ex. användning av fiskmjöl för icke-idisslare. Förekomst av förbjudna ingredienser av animaliskt ursprung i foder betraktas som ett brott mot utfodringsförbudet, d.v.s. det är nolltolerans som gäller. Efter antagandet av TSE-färdplanen utfärdade kommissionen ett arbetsdokument, Arbetsdokument från kommissionens avdelningar om lagstiftning rörande transmissibel spongiform encefalopati – Arbetsprogram om TSE [SEK(2006) 1527]. En av frågorna är en översyn av utfodringsförbudet. Vid en översyn av gällande utfodringsförbud bör man ta sin utgångspunkt i en riskanalys, men samtidigt ta hänsyn till befintliga kontrollverktyg för att utvärdera och säkerställa ett korrekt genomförande av detta utfodringsförbud.
Översyn av livsmedelssäkerheten i handeln med jordbruksprodukter mellan EU och Schweiz	Översyn	Översynen av bestämmelserna om livsmedelssäkerhet kommer att bestå i följande: - Slutförande av likvärdighetsbedömningen mellan den schweiziska lagstiftningen om

– Beslut nr 1/2008 av den gemensamma veterinärkommitté som inrättats i avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter om ändringar av tillägg till bilaga 11 till avtalet – Beslut om ändring av kommissionens beslut 2001/881 rörande importkontroller i syfte att avskaffa gränskontrollstationerna mellan Europeiska gemenskapen och Schweiz		livsmedelssäkerhet och veterinärpolitiken, däribland veterinärkontroller vid gränserna och importvillkor, uppdatering av innehållet i avtalet när det gäller lagstiftning som antagits sedan den senaste ändringen av avtalet. - Eftersom Schweiz har godtagit att tillämpa gemenskapens regelverk i frågor som rör djurhälsa, livsmedelssäkerhet och hygienkontroller kommer det att finnas en enhetlig hög skyddsnivå i gemenskapen och Schweiz. Detta gör att gränskontrollerna mellan parterna kan avskaffas när det gäller handel med djur och animaliska produkter.
Omarbetning av lagstiftning rörande grundläggande säkerhetsnormer för skydd mot risker i samband med exponering för joniserande strålning	Omarbetning	Omarbetning av relevanta Euratom-rättsakter till ett enda rådskdirektiv om strålskydd. I omarbetningen ingår också en grundlig översyn av direktivet om grundläggande säkerhetsnormer. Syftet är att anpassa direktivet om grundläggande säkerhetsnormer till kommande rekommendationer från Internationella strålskyddskommissionen. Samtidigt måste lagstiftningen om strålskydd förenklas.
Lagstiftningsförslag om en översyn av rådets direktiv 2006/67/EG i syfte att stärka det europeiska systemet med beredskapslager av olja	Översyn	Det nuvarande systemet med beredskapslager av olja har vissa begränsningar och brister på flera punkter. Bestämmelserna i den befintliga lagstiftningen kommer att ses över i syfte att inrätta ett system för att klara avbrott i oljeförsörjningen. Det nya förslaget kommer att ersätta befintliga direktiv och bidra till förenklingen av EU-lagstiftningen.
Omarbetning av direktiv 2002/91/EG av den 16 december 2002 om byggnaders energiprestanda	Omarbetning eller översyn	Enligt direktivet om byggnaders energiprestanda är certifikat för byggnaders energiprestanda obligatoriska när byggnader uppförs, säljs eller hyrs ut, och nya byggnader och befintliga byggnader som genomgår en större renovering måste uppfylla vissa minimikrav på energiprestanda. Dessutom krävs det regelbunden inspektion av värmepannor och luftkonditioneringssystem för att garantera att de fungerar energieffektivt. Ett ändrat direktiv kan utvidga tillämpningsområdet till fler byggnader, skärpa och förtydliga några av dessa krav och tillföra exempelvis finansieringsaspekter. De ändringar som övervägs syftar till att undanröja de många hinder som bromsar möjligheterna att minska energibehovet inom byggsektorn. Omarbetningen av direktivet är en del av den strategiska energiöversynen och ingår i handlingsplanen för energieffektivitet. Genom ändringarna kommer några av artiklarna i direktivet att ändras och nya kommer att läggas till. Förenklingen kommer att bestå i att omarbetningstekniken används för att göra texten mer lättläslig och begriplig för de myndigheter som har ansvar för genomförandet och för de många aktörer som berörs.
Omarbetning av rådets direktiv 92/75/EEG av den 22 september 1992 om märkning och standardiserad konsumentinformation som anger hushållsapparaters	Omarbetning	Ändring av det befintliga ramdirektivet för att utvidga dess tillämpningsområde (utöver hushållsapparater) och uppdatering till moderna kommunikationshjälpmedel (t.ex. Internet) för att göra allmänheten eller konsumenterna medvetna om energieffektiva produkter. Förenklingen består

förbrukning av energi och andra resurser		i att omarbetningstekniken används för att konsolidera det ursprungliga direktivet med samtliga ändringar till ett enda dokument.
Förslag till omarbetning av ”det första järnvägspaketet” till följd av rapporten från 2006 om dess genomförande, särskilt vad beträffar kraven på förbindelserna mellan infrastrukturförvaltare och järnvägsföretag	Omarbetning	Det första och de därpå följande järnvägspaketerna är rättsakter som syftar till att förverkliga gemenskapens mål att skapa ett europeiskt järnvägsområde genom marknadsöppning och teknisk och lagstiftningsmässig marknadsintegration. Eftersom järnvägsmarknaderna förändras bör EU-lagstiftningen ses över och eventuellt förenklas och rationaliseras. Kommissionen planerar att lägga fram ett meddelande tillsammans med ett förslag till ändring eller omarbetning av de befintliga rättsakterna, särskilt direktiven 91/440/EEG och 2001/14/EG. Det politiska målet är att stärka järnvägstransporternas konkurrenskraft i Europa och därigenom bidra till att målen i Lissabonstrategin uppnås. Syftet med omarbetningen är att förenkla texterna i de tre direktiven i de första järnvägspaketet genom att sammanföra dem i en enda rättsakt, en slags tillträdeskod till järnvägen (<i>railway access code</i>). Genom att korshänvisningarna mellan direktiven försvinner blir bestämmelserna mer lättlästa och lättare att genomföra för de myndigheter som ansvarar för genomförandet och de många aktörer som berörs.
Översyn av rådets direktiv 94/56/EG om grundläggande principer för utredning av flyghaverier och tillbud inom civil luftfart och av direktiv 2003/42/EG om rapportering av händelser inom civil luftfart	Översyn eller omarbetning	Det äldre direktivet behöver uppdateras till följd av inrättandet av Europeiska byrån för luftfartssäkerhet och på inrådan av den expertgrupp som inrättades genom beslut 2003/425/EG. Dessutom behöver det nyare direktivet byggas ut för att införa ett minimum av centraliserade funktioner, däribland en databas där behöriga enheter kan göra trendanalyser eller andra undersökningar och följa utvecklingen när det gäller säkerhetsrekommendationer, och där allmänheten får tillgång till information. De båda direktiven kommer att ersättas med en enda rättsakt. Syftet med förenklingen är att utnyttja det faktum att direktiv 94/56/EG måste ses över för att anpassas till den senaste utvecklingen och slås samman med direktiv 2003/42/EG till en enda rättsakt, eftersom båda direktiven handlar om användningen av återkopplingsinformation för att bättre förebygga olyckor.
Modernisering av direktiv 96/98/EG om marin utrustning	Omarbetning eller översyn	Syftet är att modernisera och omarbete det befintliga system som inrättades genom rådets direktiv 96/98/EG om marin utrustning. Syftet med detta är följande: 1) Utarbeta en konsoliderad version av texten och alla ändringar av direktivet. 2) Förbättra det system som inrättades genom direktivet genom att åtgärda befintliga brister. 3) Anpassa det till reformen av den nya metoden. Man planerar att upphäva det befintliga direktivet och ersätta det med ett helt nytt, även om en omarbetning inte är utesluten. För närvarande måste direktivet ändras med jämna mellanrum för att kunna hålla jämna steg med säkerhetskrav och tekniska standarder från Internationella sjöfartsorganisationen och från internationella och europeiska standardiseringsorgan. Detta leder oundvikligen till att det europeiska och det internationella regelverket kommer i otakt, ibland med flera års eftersläpning. Att rätta till detta skulle i hög grad underlätta arbetet inom de berörda sektorerna och gynna de europeiska

		tillverkarna av marin utrustning. Dessutom förväntas anpassningen av direktivet till det nya regelverket för fri rörlighet för varor (översynen av den nya metoden) göra rättsakten mer lättläst och minska den administrativa bördan för näringslivet. Tidpunkten för antagandet är beroende av att man redan i december 2007 hunnit en god bit på väg i lagstiftningsprocessen när det gäller översynen av den nya metoden.
Transport av radioaktivt material	Omarbetning	Syftet är att uppdatera och förenkla gemenskapens lagstiftning för transport av radioaktivt material. Det finns för närvarande fler än 20 direktiv, förordningar och rekommendationer för transport av radioaktivt material inom EU. Harmonisering kommer att leda till enklare regler och förfaranden.

(45 initiativ)

Bilaga 3 – Tillbakadraganden av förslag under behandling

Benämning	KOM/SEK-nummer/ interinstitutionellt nummer	Motivering
Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EEG) nr 827/68 om den gemensamma organisationen av marknaden för vissa produkter som förtecknas i bilaga II till fördraget	KOM(1991) 328	Förslaget har blivit inaktuellt till följd av reformer som genomförts efter framläggandet.
Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 820/97 om upprättande av ett system för identifiering och registrering av nötkreatur och märkning av nötkött och nötköttsprodukter	KOM(1999) 487/2 1999/0205/COD	– Förslaget har blivit inaktuellt till följd av antagandet av förordning (EG) nr 1760/2000 om upprättande av ett system för identifiering och registrering av nötkreatur samt märkning av nötkött och nötköttsprodukter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 820/97.
Förslag till rådets förordning om användningen av förfarandet för aktiv förädling i förvaltningen av vissa jordbruksmarknader	KOM(2000) 868 2000/0349/CNS	– Förslaget har blivit inaktuellt till följd av reformer som genomförts efter framläggandet, särskilt det förslag om en enda gemensam organisation av marknaderna som just nu diskuteras i rådet.
Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som gemenskapen intar i det associeringsråd som inrättats genom Europaavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Bulgarien, å andra sidan, vad gäller antagande av bestämmelser för samordning av system för social trygghet	KOM(1999) 677	Förslaget har blivit inaktuellt till följd av Bulgariens och Rumäniens EU-anslutning. Detsamma gäller de två följande förslagen (683 och 495).
Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som gemenskapen intar i det associeringsråd som inrättats genom Europaavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Rumänien, å andra sidan, vad gäller antagande av bestämmelser för samordning av system för social trygghet	KOM(1999) 683	Se ovan.

Förslag till rådets och kommissionens beslut om om slutande av ett tilläggsprotokoll till Europaavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Rumänien, å andra sidan, beträffande förlängning av den period som anges i artikel 9.4 i protokoll 2 till Europaavtalet	SEK(2002) 495/4 2002/0215/CNS	– Se ovan.
Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för miljön genom strafflagstiftning	KOM(2001) 139 2001/0076/COD	– Förslaget har blivit inaktuellt eftersom det ersatts av ett nytt förslag, KOM(2007) 51 – 2007/0022/COD av den 9 februari 2007.
Förslag till rådets beslut om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/95/EG för fastställande av maximikoncentrationer av vissa farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter	KOM(2004) 606	Det rör sig om ett förslag inom ramen för ett kommittéförfarande, som rådet inte avgivit något yttrande om. Kommissionen antog följaktligen beslut nr 618/2005 och förslaget har därmed blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/95/EG om begränsning av användningen av vissa farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter i syfte att anpassa bilagan till den tekniska utvecklingen	KOM(2005) 241	Det rör sig om ett förslag inom ramen för ett kommittéförfarande, avseende vilket rådet inte vidtagit några åtgärder inom tre månader. Kommissionen har senare antagit de relevanta åtgärderna och förslaget har därmed blivit inaktuellt.
Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 3317/94 beträffande överlämnande till tredje land av ansökningar om fiskelicenser	KOM(2005) 238 2005/0110/CNS	– Förslaget har blivit inaktuellt till följd av att kommissionen antagit ett nytt förslag rörande tillstånd till fiskeverksamhet, KOM(2007) 330 – 2007/0114/CNS, av den 18 juni 2007.
Förslag till rådets förordning om ingående av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Förenade republiken Tanzania om fiske i Tanzanias fiskezon	KOM(2005) 693 2005/0276/CNS	– Eftersom Tanzania aldrig ratificerat det paraferade utkastet till avtal saknar förslaget betydelse och har blivit inaktuellt.
Förslag till rådets gemensamma ståndpunkt om tillkännagivande till Europarådet enligt artikel 28.3 i utlämningskonventionen av den 13 december 1957 av medlemsstaternas tillämpning av den europeiska arresteringsordern i sina ömsesidiga förbindelser	KOM(2003) 253	Förslaget saknar betydelse eftersom medlemsstaterna har avgivit sina egna förklaringar till Europarådet. Det har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets förordning om förhindrande av leverans av vissa varor och tjänster till Libyen och om begränsning av användningen av tillgångar och andra ekonomiska resurser som ägs eller kontrolleras av Libyen	KOM(1994) 91	Förslaget har blivit inaktuellt eftersom ett annat förslag i denna fråga har antagits och de planerade åtgärderna har genomförts.

Förslag till rådets förordning (EG) om ändring av förordning (EG) nr 2894/94 om formerna för genomförandet av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet	KOM(1999) 561 1999/0223/AVC	– Syftet med detta förslag var att rådet skulle bemyndiga kommissionen att besluta om att utvidga gemenskapsprogram till att omfatta EES-länderna, vilket begärts av Efta som ville möjliggöra ett tidigare deltagande i programmen. Detta syfte har dock inte kunnat uppnås eftersom medlemsstaterna i rådet vill behålla den gällande regeln enligt vilken de beslutar program för program om utvidgning till EES. Anledningen är att detta alltid har konsekvenser för budgeten. Mot bakgrund av detta har kommissionen beslutat att ändra sin hållning och godta den gällande regeln. Förslaget har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om gemenskapens ståndpunkt inom samarbetsrådet EU–Mercosur beträffande samarbetsrådets arbetsordning	KOM(1999) 600	Det förutsågs inte att denna arbetsordning skulle antas eftersom kommissionens förslag ansågs vara ofullständigt. Frågan ströks därför från dagordningen för det första mötet i Gemensamma rådet EU–Mercosur, som vid mötet den 24 november 1999 beslutade att arbetsordningen skulle antas senare. Inget beslut har dock fattats i frågan sedan dess. Förslaget har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets förordning om ändring, för tredje gången, av rådets förordning (EG) nr 2465/1996 om avbrytande av de ekonomiska och finansiella förbindelserna mellan Europeiska gemenskapen och Irak	KOM(2003) 214	Till följd av nya omständigheter och kommissionens ändrade hållning i frågan har förslaget blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om ändring av beslut 2002/834/EG om antagande av ett särskilt program för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration: "Att integrera och stärka det europeiska området för forskningsverksamhet" (2002–2006)	KOM(2003) 390 2003/0151/CNS	– Förslaget hänför sig till sjätte ramprogrammet, som avslutades 2006. Det har därför blivit inaktuellt.
Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om extraktionsmedel vid framställning av livsmedel och livsmedels ingredienser (kodifierad version)	KOM(2003) 467 2003/0181/COD	– Förslaget kommer att ersättas av omarbetade förslag som har anpassats till de nya kommittébestämmelserna. Det har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets förordning om inrättandet av en sammanhållningsfond (kodifierad version)	KOM(2003) 352 2003/0129/AVC	– Förslaget har blivit inaktuellt eftersom den rättsakt som kodifieras har ersatts.

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om specialdestinerade livsmedel (kodifierad version)	KOM(2004) 290 2004/0090/COD	– Förslaget kommer att ersättas av omarbetade förslag som har anpassats till de nya kommittébestämmelserna. Det har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets förordning om omräkningskurserna mellan euron och valutorna för de medlemsstater som inför euron (kodifierad version)	KOM(2004) 32 2004/0009/CNS	– Förslaget har blivit inaktuellt till följd av ett problem med den rättsliga grunden som gör det omöjligt att anta kodifieringen.
Förslag till rådets förordning om finansiella och tekniska stödåtgärder (Meda) för reformering av ekonomiska och sociala strukturer inom ramen för partnerskapet mellan Europa och Medelhavsområdet (Kodifierad version)	KOM(2004) 77 2004/0024/CNS	– Förslaget har blivit inaktuellt eftersom den rättsakt som kodifieras har ersatts.
Förslag till rådets direktiv om gemenskapens minimiåtgärder för kontroll av vissa sjukdomar hos musslor (kodifierad version)	KOM(2004) 326 2004/0100/CNS	– Förslaget har blivit inaktuellt eftersom den rättsakt som kodifieras har ersatts.
Förslag till rådets förordning om samordnings- och informationsförfaranden när det gäller exportkrediter med offentligt stöd, kreditförsäkringar, kreditgarantier och finansiella krediter	KOM(1992) 502	Omständigheterna när det gäller exportkrediter är helt annorlunda nu jämfört med när förslaget lades fram, och förslagets innehåll avspeglar inte dagens finansieringsmetoder. Förslaget har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om godkännande av protokoll (2001) om ändring av bilagan till överenskommelsen om handel med civila flygplan	KOM(2002) 112 2002/0055/ACC	– Förslaget har blivit inaktuellt till följd av ett nytt flygplansavtal.
Förslag till rådets förordning om införande av tilläggstullar på import av vissa produkter med ursprung i Amerikas förenta stater	KOM(2002) 285 2002/0121/ACC	– Förslaget har ersatts av ett ändrat förslag som antogs av kommissionen med nummer KOM(2002) 316 – 2002/0095/ACC av den 19 april 2002. Det har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om ingående av ett avtal i form av skriftväxling mellan Europeiska gemenskapen och Republiken <u>Kroatien</u> om det övergångssystem för miljöpoäng som skall tillämpas för tunga lastbilar som passerar genom Österrike	KOM(2003) 833/2 2003/0319/CNS	– Miljöpoängssystemet upphörde att gälla vid utgången av 2006. Det är därför varken nödvändigt eller önskvärt att anta detta förslag till rådsbeslut och att ingå avtalet med Kroatien.
Förslag till rådets beslut om ingående av ett avtal i form av skriftväxling mellan Europeiska gemenskapen och Republiken <u>Slovenien</u> om det övergångssystem för miljöpoäng som skall tillämpas för tunga lastbilar som passerar genom Österrike under perioden 1 januari 2004–30 april 2004	KOM(2003) 835/2 2003/0320/CNS	– Miljöpoängssystemet upphörde att gälla vid utgången av 2006. Det är därför varken nödvändigt eller önskvärt att anta detta förslag till rådsbeslut och att ingå avtalet med Slovenien.

Förslag till rådets beslut om ingående av ett administrativt arrangemang i form av skriftväxling mellan Europeiska gemenskapen och <u>Schweiziska edsförbundet</u> om det övergångssystem för miljöpoäng som skall tillämpas för tunga lastbilar som passerar genom Österrike	KOM(2003) 836/2 – 2003/0322/CNS	Miljöpoängsystemet upphörde att gälla vid utgången av 2006. Det är därför varken nödvändigt eller önskvärt att anta detta förslag till rådsbeslut och att ingå avtalet med Schweiz.
Förslag till rådets beslut om ingående av ett avtal i form av skriftväxling mellan Europeiska gemenskapen och <u>f.d. jugoslaviska republiken Makedonien</u> om det övergångssystem för miljöpoäng som skall tillämpas för tunga lastbilar som passerar genom Österrike	KOM(2003) 837/2 – 2003/0323/CNS	Miljöpoängsystemet upphörde att gälla vid utgången av 2006. Det är därför varken nödvändigt eller önskvärt att anta detta förslag till rådsbeslut och att ingå avtalet med Makedonien.

(30

tillbakadragna

förslag)

BILAGA 4

KOMMUNIKATIONSPRIORITERINGAR 2008

Kommissionen kommer att betrakta följande som interinstitutionella kommunikationsprioriteringar:

Interinstitutionella kommunikationsprioriteringar för 2008

- Reformfördraget
- Energi och klimatförändring
- Europeiska året för interkulturell dialog

Kommunikationsprioriteringar för 2008

- Reformfördraget
- Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning samt bättre lagstiftning
- Energi och klimatförändring
- Migration
- EU:s roll i världen
- Budgetöversyn
- Kartläggning av den sociala verkligheten