

KVTR Haavisto Sari

08.12.2005

Suuri valiokunta

EDUSKUNTA

Viite

Asia

EU:n ihmiskaupan vastainen toimintasuunnitelma

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti puheenjohtajavaltion ehdotus EU:n ihmiskaupan vastaiseksi toimintasuunnitelmaksi suomeksi ja ruotsiksi (12402/03/05) sekä asiasta laadittu perusmuistio (SM2005-00626).

Ylijohtaja Antti Pelttari

LIITTEET Perusmuistio SM2005-00626,Ehdotus ihmiskaupan vastaiseksi suunnitelmaksi
12402/3/05

KVTR Haavisto Sari

08.12.2005

Asia

EU:n ihmiskaupan vastainen toimintasuunnitelma

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

U-tunnus / E -tunnus:

Käsittelyvaihe ja käsittelyn tarkoitus:

Toimintasuunnitelma hyväksyttiin oikeus- ja sisäasiain neuvostossa 1.-2.12.2005

Asiakirjat:

12402/3/05 REV 3

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Käsittelijä(t):

SM Antti Pelttari 42290, Sari Haavisto 44646, Tuomas Koljonen 42720, Marja Kartiala 42850, Ilkka Herranen 020410 6511

UM Tuuli Tuunanen 55542, Veli-Pekka Rautava 56040

TM Tero Mikkola 48018

OM Janne Kanerva 67723

Suomen kanta/ohje:

EU:n ihmiskaupan vastainen toimintasuunnitelma ottaa kattavasti huomioon ihmiskauppaketjun eri vaiheet. Suomen näkemyksen mukaan suunnitelma luo hyvän pohjan EU:n ihmiskaupan vastaisen työn kehittämiseksi. Suomi pitää erityisen hyvänä sitä, että EU:n suunnitelman perustaksi on valtioneuvoston ihmiskauppaa koskevaa toimintasuunnitelmaa vastaavasti otettu ihmisoikeus- ja uhriperustainen näkökulma.

Suomen näkemyksen mukaan ihmiskauppaa tulee pyrkiä lähestymään monialaisesti – EU: n oikeus- ja sisäasiain kysymyksenä paitsi järjestäytyneen rikollisuuden myös viisumi- ja maahanmuuttopolitiikan näkökulmasta. Erityistä huomiota tulee kiinnittää eri toimijoiden välisen koordinaation kehittämiseen. Ihmiskauppaan liittyviä kysymyksiä tulee käsitellä

EU:ssa mahdollisimman laaja-alaisesti eri työryhmissä. Koordinaation ja päällekkäisyyksien välttämisen kannalta on myös tärkeää, että huomioidaan muiden kansainvälisten organisaatioiden ihmiskaupan torjunnan alalla tekemä työ.

Operatiivisen yhteistyön vahvistaminen on ensisijaisen tärkeää ihmiskaupan vastaista toimintaa kehitettäessä. Suomi pitää hyvänä, että puheenjohtajan luonnos pitää operatiivisen yhteistyön kehittämistä yhtenä suunnitelman lähtökohtana. Tätä näkökulmaa tulee korostaa myös jatkossa suunnitelman eri kohtien toimeenpanossa. Operatiivisen toiminnan kehittämisestä vastaaville tahoille (esim. rajavirastolle, Europolille ja PCTF:lle) tulee antaa tarvittava tuki ihmiskaupan vastaisen operatiivisen yhteistyön kehittämisessä.

Suomi pitää tärkeänä, että ihmiskaupan torjunta huomioidaan suhteessa kolmansiin maihin. Suomen kannalta on tärkeää, että tähän liittyvää yhteistyötä lisätään erityisesti Venäjän kanssa. Suunnitelman ulkosuhde-osio on kirjattu melko avoimeksi, joten jatkossa tulee tavoitteiden toteuttamista konkretisoida. Ihmiskauppa on nostettu yhdeksi painopisteeksi myös OSA-neuvoston 1.-2.12.2005 hyväksymässä oikeus- ja sisäasiain ulkoista ulottuvuutta koskevassa strategiassa.

Ihmiskaupan torjunta tulee olemaan yksi Suomen pj-kauden keskeisistä painopisteistä. Suomi pitää tärkeänä, että ihmiskaupan vastaisia toimia pannaan täytäntöön tehokkaasti. Samalla tulee kuitenkin turvata toimenpiteiden huolellinen valmistelu. Suunnitelman sisältämiä aikatauluja ja toimenpiteitä tulee päivittää säännöllisesti kulloisenkin tilanteen vaatimalla tavalla.

Suomi tulee puheenjohtajakaudellaan toteuttamaan suunnitelmaa mahdollisimman kattavasti. Suomen puheenjohtajakauden aikana tullaan muun muassa toteuttamaan ihmiskauppaa koskevan tiedon ja parhaiden käytäntöjen keräämiseen liittyvät toimia, valmistamaan ihmiskauppaa koskevaa tiedotusmateriaalia sekä luomaan eri toimijoiden välisiä verkostoja ja yhteistietohakemistoja. Lisäksi pyritään toimenpitein varmistamaan oikeudellisten instrumenttien riittävyys ja suojelun vähimmäiskriteerien toteutuminen.

Vuoden 2006 loppupuolelle ajoittuu myös muutaman EU-tason ihmiskauppaan liittyvän tapaamisen / seminaarin järjestäminen. Esimerkkinä mainittakoon työlaainsäädännön ja ihmiskaupan välistä yhteyttä pohtivan asiantuntijaryhmän perustaminen ja ensimmäisen tapaamisen järjestäminen. Suomi pitää asiantuntijaryhmän perustamista erittäin hyvänä.

Ihmiskaupan vastaisten toimien jatkuvuus tulee turvata, muutoin toimien vaikutukset jäävät lyhytaikaisiksi. Jatko-toimenpiteiden tarve tulee arvioida kaikkien toimenpiteiden yhteydessä. Suomen puheenjohtajakaudella ajoittuva Haagin ohjelman välitarkastelu antaa myös mahdollisuuden arvioida poliittisella tasolla EU:n ihmiskaupan vastaisten toimien tehokkuutta.

Pääasiallinen sisältö:

Haagin ohjelmassa neuvostoa ja komissiota pyydettiin laatimaan vuonna 2005 suunnitelma ihmiskaupan estämiseksi ja torjumiseksi, jotta voitaisiin asettaa ihmiskaupan vastaiset yhteiset vaatimukset sekä kehittää parhaita käytänteitä ja mekanismeja.

Komissio esitti 25.10.2005 tiedonannon ”Fighting trafficking in human beings – an integrated approach and proposals for an action plan” (COM(2005)514). UK:n puheenjohtajuus laati tiedonannon ja jäsenmailta saatujen huomautusten pohjalta ihmiskaupan vastaisen suunnitelman syksyllä 2005. Suunnitelma hyväksyttiin oikeus- ja sisäasiain neuvostossa 1.-2.12.2005.

Toimintasuunnitelma luo raamit EU:n ihmiskaupan vastaiselle toiminnalle tulevina vuosina. Suunnitelma koostuu johdanto-osasta ja toimenpidetaulukosta.

Johdanto-osassa todetaan suunnitelman keskeiset periaatteet:

1. Toimintasuunnitelmaa tulee arvioida ja päivittää säännöllisesti. Tämän avulla halutaan varmistaa, että toimintasuunnitelmaa pannaan täytäntöön asianmukaisesti. Samalla varmistetaan, että periaatteita tarkastellaan säännöllisesti, jotta ne vastaavat jäsenvaltioiden ja komission antamia suuntaviivoja.
2. Suunnitelmalla pyritään EU:n ja jäsenvaltioiden sitoumusta ehkäistä ja torjua ihmiskauppaan liittyvän hyväksikäytön kaikkia muotoja. Lähtökohtana on yhtenäinen lähestymistapa, joka edellyttää muun muassa koordinoitua poliittista toimintaa eri sektoreiden kesken.
3. EU:n toiminnalla pyritään yleisen ymmärtämisen parantamiseen ja toimien yhdistämiseen mahdollisimman suuren tehon saavuttamiseksi.
4. Toimien lähtökohtana ihmisoikeus - ja uhrikeskeinen näkökulma
5. EU:n tulee lujittaa ihmiskaupan vastaisia toimia. EU:n operatiivista yhteistyötä tulee kehittää ihmiskaupan torjunnassa ja ihmiskaupan tulee olla selkeä lainvalvontaprioriteetti.
6. Jäsenmaiden tulee etsiä uusia keinoja yhteistyön kehittämiseksi.

Toimenpidetaulukko sisältää tuleville vuosille suunnitellut toimenpiteet, niiden aikataulun ja vastuutahon. Toimenpidetaulukko sisältää sekä yksityiskohtaisia, konkreettisia toimia että yleisluonteisempia suuntaviivoja toiminnan jatkokehittämiseksi. Taulukon toimenpiteet jakautuvat kahdeksaan eri osaan:

1. EU:n toiminnan koordinointi

Tavoitteet: Vahvistetaan yhteiset prioriteetit EU:n toiminnan kohdentamiseksi aiempaa paremmin, tehostetaan EU:n toimintaa, huolehditaan asiaa koskevan keskustelun jatkumisesta ja vahvistetaan yhteiset vaatimukset EU:ssa.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Jäsenvaltiot toimittavat luettelot tärkeimmistä lähtö- ja kauttakulkumaista ja useimmin käytetyistä reiteistä, suunnataan EU:n rahoitusta suunnitelmassa mainittuihin toimiin, otetaan ihmiskauppa keskeiseksi aiheeksi tulevissa rahoitusjärjestelyissä ja pidetään yllä poliittista keskustelua aiheesta. Neuvosto hyväksyy ehdotuksen YK:n ihmiskauppa lisäpöytäkirjan tekemisestä EY:n puolesta, laaditaan ehdotuksia EU-tason koordinointi- ja yhteistyömekanismeista ja jäsenvaltiot priorisoivat Euroopan neuvoston ihmiskaupan vastaisen yleissopimuksen allekirjoituksen ja ratifioinnin.

2. Ongelman laajuuden kartoittaminen

Tavoitteet: Parannetaan tietämystä EU:ta koskevan ihmiskaupan laajuudesta, jotta voitaisiin kohdentaa EU:n toimia paremmin.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Laaditaan yhteiset suuntaviivat tietojen keräämistä varten, tarkastellaan uudelleen nykyistä EU:n laajuista työtä, laaditaan yhteinen tutkimuslomakemalli ja järjestetään kansallisten koordinoitirakenteiden edustajien välinen kokous.

3. Ihmiskaupan ehkäisy

Tavoitteet: Puututaan ihmiskaupan perussyihin. Torjutaan ihmiskauppaa lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa lisäämällä tietoisuutta asiaan liittyvistä vaaroista ja tekemällä tunnetuksi EU:n rikosentorjuntaa ja rikosoikeutta. Kehitetään uhrien tunnistusta.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Tuetaan ihmiskaupan vastaisia aloitteita ja kerätään parhaita käytänteitä, sisällytetään kehitysyhteistyöhön ennaltaehkäisystrategioita, kehitetään EU:n

tiedotusmateriaalia, luodaan yhteysverkoston tiedotusvälineiden kanssa, järjestetään seminaari lentoliikennealan kanssa (ml. asiaankuuluvat lainvalvontaviranomaiset ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt), saatetaan yhteinen viisumitietojärjestelmä valmiiksi mahdollisimman pian, järjestetään lapsiuhrien tunnistamista koskeva seminaari. Tarkastellaan ihmiskauppaa konsultiasioita käsittelevissä työryhmissä (paikalliset maahantuloasioiden Schengen-kokoukset) ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden kokouksissa, otetaan ihmiskaupan torjunta osaksi rajaturvallisuusviraston työtä, otetaan käyttöön biometriset tunnisteet EU:n oleskelulupia ja viisumeja myönnettäessä ja tarkastettaessa.

4. Kysynnän vähentäminen

Tavoitteet: Kehitetään asiantuntemusta työvoiman hyväksikäytön kysynnän vähentämiseksi ja vähennetään ihmiskaupan kohteeksi joutuneiden henkilöiden kysyntää kohdemaissa.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Perustetaan työainsäädäntöä ja ihmiskauppaa käsittelevä työryhmä, raportoidaan paikallisyhteisöjen toimia ja poliisistrategioita koskevista parhaista käytänteistä.

5. Tutkinta ja syyttäminen

Tavoitteet: Tarkennetaan strategiseen ja taktiseen tiedusteluun perustuvaa kuvaa ihmiskaupasta ja mahdollistetaan tiedustelujohtoinen toimintatapa, parannetaan jäsenvaltioiden valmiuksia tutkia ihmiskauppaa, jäsenvaltioiden välisen operatiivisen yhteistyön tehostaminen ja yhteistyömahdollisuuksien tehostamisen tutkinnan syytteenpanon yhteydessä.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Sovitaan tietojenvaihdosta I/24/7:n ja Interpolin viestintäpalvelun välityksellä, käytetään järjestäytyneen rikollisuuden uhkien arviointia, vahvistetaan virallisia yhteyksiä kansainvälisiin järjestöihin, tallennetaan tiedustelutietoa Europolin analyysitietokantaan, kehitetään Europolin ja rajaturvallisuusviraston yhteistyötä, laaditaan jäsenmaiden viranomaisista yhteystietolista. Harkitaan miten voitaisiin levittää tietoa harvinaisia kieliä osaavista osaavista jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisista. Euroopan poliisipääliköiden operatiivinen toimintaryhmä ja Europol raportoivat vuosittain ihmiskaupan torjunnan alalla saavutetusta edistyksestä. Poliisipääliköiden operatiivinen toimintaryhmä seuraa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja antaa tarvittaessa suosituksia. Euroopan poliisiakatemia johtaa ylempien poliisiviranomaisten koulutusohjelman kehittämistä. Edistetään Eurojustin hyödyntämistä tutkinnan ja syytteenpanon yhteydessä. Luodaan oikeusalan toimijoiden verkosto, lisätään jäsenvaltioiden oikeuslaitosten tietoutta ihmiskaupasta, tarkistetaan jäsenvaltioiden nykyinen lainsäädäntö, laaditaan selvitys täydentävästä lainsäädännöstä.

6. Ihmiskaupan uhrien suojeleminen ja tukeminen

Tavoitteet: Varmistetaan kenttähenkilöstölle oikeat välineet ja asiantuntemus uhrien tunnistamiseksi ja asianmukaisen suojelun ja tuen antamiseksi. Luodaan yhteydet tukij- ja uudelleensopeuttamispalveluja tarjoavien järjestöjen ja jäsenvaltioiden välille.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Järjestetään seminaari uhreille palveluja tarjoaville tahoille, järjestetään konferenssi uudelleensopeuttamispalveluja tarjoaville tahoille, laaditaan EU:n kattava palveluluettelo saatavissa olevien tukijjärjestelmien kartoittamiseksi, harkitaan Etyj-käsikirjan edelleen kehittämistä, laaditaan tuen vähimmäistasot määrittelevä pöytäkirja.

7. Palauttaminen ja takaisinkotouttaminen

Tavoitteet: Vaihdetään tietoja ja kokemuksia lähtövaltioissa saatavissa olevista uudelleensopeuttamisjärjestelyistä ja ennen palauttamista toteutetuista riskinarviointimenettelyistä.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Kartoitetaan saatavissa olevat järjestelmät ja menettelyt sekä mahdollisuuden palauttamisen jälkeisen avun koordinoitiin kolmansissa maissa.

8. Ulkosuhteet.

Tavoitteet: Ihmiskaupan torjuntaan liittyvän toiminnan lisääminen suhteissa kolmansiin maihin.

Suunnitelmassa esitetyt toimet: Laaditaan maa- ja aluekohtaiset strategia-asiakirjat, aloitetaan vuoropuhelu lähtömaiden kanssa, edistetään yhteistyötä kolmansien maiden kanssa tehtävillä sopimuksilla, korostetaan monenvälsiä toimia.

Kansallinen käsittely:

EU-ministerivaliokunta 25.11.2005

Eduskuntakäsittely:

Suuri valiokunta 25.11.2005

Kansallinen lainsäädäntö:

Taloudelliset vaikutukset:

-

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

-



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 18. marraskuuta 2005 (29.11)
(OR. en)**

**12402/3/05
REV 3**

LIMITE

**CRIMORG 93
MIGR 45
ENFOPOL 113**

SAATE

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Oikeus - ja sisäasioiden neuvokset / Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	12402/2/05 REV 2 CRIMORG 93 MIGR 45 ENFOPOL 113
Asia:	Ehdotus ihmiskaupan vastaiseksi toimintasuunnitelmaksi

JOHDANTO

1. Eurooppa-neuvosto hyväksyi vuonna 2004 vapauden, turvallisuuden ja oikeuden lujittamista Euroopan unionissa koskevan Haagin ohjelman, jonka 1.7.1 jaksossa todetaan seuraavaa:

"Jotta voitaisiin asettaa yhteiset vaatimukset sekä kehittää parhaita käytänteitä ja mekanismeja ihmiskaupan estämiseksi ja torjumiseksi, Eurooppa-neuvosto pyytää neuvostoa jakomissiota laatimaan suunnitelman vuonna 2005."

2. Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan monialainen työryhmä keskusteli syyskuussa puheenjohtajan ehdotuksesta ihmiskaupan vastaiseksi toimintasuunnitelmaksi. Puheenjohtaja pyysi toimittamaan toimintasuunnitelmaehdotusta koskevat huomautukset kirjallisina puheenjohtajavaltiolle.

Kyseisen keskustelun jälkeen komissio on esittänyt tiedonannon "Fighting trafficking in human beings – an integrated approach and proposals for an action plan". Puheenjohtajavaltio, komissio ja Ruotsi ovat lisäksi järjestäneet ihmiskauppaa käsittelevän konferenssin, joka pidettiin Brysselissä 19.–20. lokakuuta 2005.

3. Liitteessä oleva tarkistettu toimintasuunnitelmaehdotus sisältää ne keskeiset suositukset ja toimintakohteet, jotka komissio on esittänyt tiedonannossaan ja jotka otettiin esiin Brysselissä pidetyssä konferenssissa, sekä yksityiskohtaiset kirjalliset huomautukset, joita on saatu useilta jäsenvaltioilta ja komissiolta. Toimintasuunnitelmassa otetaan myös huomioon asiantuntijaryhmän raportti, jonka komissio laati ja johon komission tiedonanto laajalti perustuu.
 4. Ennen liitteessä olevaa toimia koskevaa taulukkoa asiakirjassa esitetään ihmiskauppaan puuttumiseen liittyvien toimien periaatteet. Puheenjohtaja haluaa painottaa, että toimien taulukkoa on syytä tarkastella uudelleen, tarkistaa ja päivittää säännöllisesti. Näin varmistetaan, että toimintasuunnitelma pannaan asianmukaisesti täytäntöön. Samalla varmistetaan, että periaatteita voidaan tarkastella säännöllisesti, jotta ne varmasti vastaavat asianmukaisesti niitä suuntaviivoja, jotka jäsenvaltiot ja komissio ottavat huomioon kehittäessään toimintapolitiikkoja ihmiskauppaan puuttumiseksi ja toimintasuunnitelman täytäntöön panemiseksi.
 5. 36 artiklan komitean sekä maahanmuutto-, raja- ja turvapaikka-asioiden strategisen komitean kokousten (15.11. ja 17.11.) jälkeen periaatteisiin ja toimintasuunnitelmaan on tehty joitakin muutoksia kirjallisten ja suullisten huomautusten huomioon ottamiseksi. Puheenjohtajavaltio haluaa tuoda esille seuraavaa:
 - laajoja periaatteita koskevassa osassa korostettiin enemmän neuvoston komission avulla toteuttaman seurannan merkitystä;
 - Euroopan neuvoston yleissopimuksen lisäksi viitataan myös muihin oikeudellisesti sitoviin välineisiin;
 - Kaakkois-Euroopan yhteistyöprosessi ja ihmiskaupan vastainen allianssi lisättiin 5 iv kohtaan;
 - ihmiskaupan kysynnän vähentämisen merkitystä koskevaa tekstiä muotoiltiin jonkin verran, ja se siirrettiin 3.2 kohdasta 4.2 kohtaan
 - FRONTEXin merkitystä korostettiin 3.3.e ja 5.1.e kohtaan tehdyillä muutoksilla.
 6. *Pysyvien edustajien komiteaa/neuvostoa pyydetään hyväksymään liitteessä oleva tarkistettu ehdotus toimintasuunnitelmaksi.*
-

EU:n suunnitelma parhaista käytännöistä, vaatimuksista ja menettelyistä ihmiskaupan estämiseksi ja torjumiseksi

1. Haagin ohjelman 1.7.1 jaksossa komissiota ja neuvostoa pyydetään laatimaan vuonna 2005 suunnitelma yhteisten vaatimusten, parhaiden käytäntöjen ja mekanismien kehittämiseksi ihmiskaupan estämiseksi ja torjumiseksi.

Toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa ohjaavat laajat periaatteet

Suunnitelmalla olisi pyrittävä lujittamaan EU:n ja jäsenvaltioiden sitoumusta ehkäistä ja torjua ihmiskauppaan liittyvän hyväksikäytön kaikkia muotoja sekä suojella ja tukea ihmiskaupan uhreja ja sopeuttaa heidät uudelleen yhteiskuntaan. Suunnitelman lähtökohtana olisi oltava sen tiedostaminen, että ihmiskaupan tehokas torjunta edellyttää yhtenäistä lähestymistapaa, joka perustuu ihmisoikeuksien noudattamiseen ja jossa otetaan huomioon ihmiskaupan maailmanlaajuinen luonne. Lähestymistapa edellyttää koordinoitua poliittista toimintaa erityisesti vapauden, turvallisuuden ja oikeuden, ulkosuhteiden, kehitysyhteistyön, sosiaaliasioiden ja työllisyyden, sukupuolten tasa-arvon ja syrjimättömyyden aloilla; siitä olisi myös käytävä laajaa julkisen ja yksityisen sektorin välistä vuoropuhelua. Liitteenä oleva toimien taulukko on laadittu nämä näkökohdat huomioon ottaen.

Toimintasuunnitelmaa tarkastellaan uudelleen, tarkistetaan ja päivitetään säännöllisesti. Taulukkoon sisältyviä toimia toteutetaan seuraavia laajja periaatteita noudattaen ja niitä tarkastellaan ja tarkistetaan säännöllisesti. Laajoja periaatteita voidaan myös tarkastella säännöllisesti sen varmistamiseksi, että ne yhä vastaavat asianmukaisesti jäsenvaltioiden kantoja, kun nämä jatkavat toimintasuunnitelman toteuttamista.

2. EU:n toiminnalla olisi pyrittävä näiden kysymysten yleisen ymmärtämisen parantamiseen ja toimiemme yhdistämiseen mahdollisimman suuren tehon saavuttamiseksi

- i) EU:n toiminta edellyttää, että jatkuvasti parannetaan jäsenvaltioiden ja komission yleistä ymmärtämystä seuraavista seikoista: ihmiskaupan laajuus ja luonne, sen perussyt lähtömaissa, ihmiskauppaa ja siihen liittyviä hyväksikäytön muotoja helpottavat tekijät määrämaassa, ihmiskaupan kohteena olevat ja siihen osallistuvat erityisryhmät, uhrin ja tekijät sekä ihmiskaupan yhteydet muuntotyypisiin rikoksiin. Tämä on olennaista ihmiskaupan estämistä ja torjumista koskevan strategian laatimiseksi. Käytännön kokemuksista ja tutkimustuloksista olisi tarvittaessa ilmoitettava toisille toimijoille laajalti koko EU:ssa. Jäsenvaltioiden ja komission olisi ihmiskaupan suhteen noudatettava niin pitkälti kuin mahdollista kolmansien maiden ja kansainvälisten organisaatioiden kanssa lähestymistapaa, joka perustuu tosiseikkoihin.

3. EU pitää tärkeänä noudattaa lähestymistapaa, jossa otetaan huomioon ihmisoikeudet ja keskitytään uhreihin

- i) EU:n jäsenvaltioiden on ehdottomasti varmistettava, että ihmiskaupan uhrien ihmisoikeuksia kunnioitetaan kaikilta osin prosessin kaikissa vaiheissa.
- ii) Jäsenvaltioiden olisi huolehdittava siitä, että käytössä on kansallisten käytäntöjen ja lainsäädännön mukaiset ja niiden edellyttämät asianmukaiset järjestelyt ihmiskaupan uhrien tunnistamiseksi varhaisessa vaiheessa ja heidän asiansa käsittelemiseksi. Jäsenvaltioiden olisi pyrittävä kansallisia perinteitä ja käytäntöjä noudattaen sekä kansalliset olosuhteet huomioon ottaen kehittämään asianmukainen valtiollinen koordinoitirakenne kansallisten politiikkojen koordinoimiseksi ja arvioimiseksi sekä henkilöiden asianmukaisen kohtelun varmistamiseksi.
- iii) Jäsenvaltioiden ja komission olisi edistettävä aktiivisesti politiikkoja, joilla vahvistetaan ihmiskaupan kriminalisointia, mukaan lukien (...) mahdollisten uhrien suojeleminen kansallisella, alueellisella ja EU:n tasolla sekä laajemmin kansainvälisesti. Tähän tulisi sisältyä tarpeen mukaan ennaltaehkäiseviä strategioita erityisen haavoittuvien ryhmien, kuten naisten ja lasten, suojelemiseksi.
- iv) Jäsenvaltioiden ja komission olisi tiivistettävä kolmansien maiden kanssa käytävää kahden- ja monenvälistä poliittista vuoropuhelua ihmiskaupan vastaisen politiikan ihmisoikeusnäkökohdista ja jatkettava tämän kysymyksen esiin tuomista asianmukaisilla alueellisilla ja monenvälisillä foorumeilla.

- v) Jäsenvaltioiden ja komission olisi huolehdittava siitä, että EU:n ihmiskaupan vastaisessa politiikassa noudatetaan lähestymistapaa, jossa lapsen oikeudet otetaan huomioon, joka perustuu maailmanlaajuisesti tunnustettuihin periaatteisiin ja jossa kunnioitetaan erityisesti lapsen oikeuksia koskevan YK:n yleissopimuksen periaatteita ja otetaan huomioon lapsia ja väkivaltaa koskeva Euroopan neuvoston toimintaohjelma (2006–2008). Tätä lähestymistapaa pitää näin ollen soveltaa kaikkiin alle 18-vuotiaisiin henkilöihin.
- vi) EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden olisi edistettävä sukupuolispesifejä ennalta ehkäiseviä strategioita naisten ja tyttöjen kaupan torjunnan keskeisinä tekijöinä. Tähän kuuluu sukupuolten tasa-arvoperiaatteen soveltaminen ja kaikkien hyväksikäytön muotojen kysynnän poistaminen, mukaan lukien seksuaalinen ja kotiapu-työvoiman hyväksikäyttö.
- vii) Jäsenvaltioiden olisi tarvittaessa nopeutettava direktiivin 2004/81/EY saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja kansallisia strategioitaan laatiessaan niiden olisi otettava huomioon oikeudellisesti sitovat välineet, poliittiset sitoumukset ja muut asiaankuuluvat asiakirjat, erityisesti hiljattain tehty Euroopan neuvoston yleissopimus toimista ihmiskaupan torjumiseksi.

4. EU:n olisi lujitettava ihmiskaupan vastaisia toimiaan

- i) Operatiivisen yhteistyön tiivistämisen tulisi olla keskeisellä sijalla vahvistettaessa EU:n toimia ihmiskaupan torjunnassa.
- ii) Ihmiskauppa on henkilöihin kohdistuva vakava rikos, jota on käsiteltävä selkeänä lainvalvontaprioriteettina. Ihmiskaupasta, joka järjestäytyneelle rikollisuudelle on alhaisen riskin ja korkean tuoton yritys, on tehtävä korkean riskin ja alhaisen tuoton yritys. Lainvalvontaviranomaisten on hyödynnettävä kaikki käytettävissä olevat voimavarat pannakseen täytäntöön ihmiskauppaa koskevan kiellon, estääkseen kaiken taloudellisen hyödyn saamisen siitä ja, jos taloudellista hyötyä on saatu, takavarikoidakseen ja tuomitakseen menetetyksi kyseisen omaisuuden. Ihmiskauppaa koskevaa tutkintaa olisi pidettävä yhtä tärkeänä kuin muiden järjestäytyneen rikollisuuden muotojen tutkintaa, ja siinä olisi käytettävä erikoistuneita rikostutkintamenetelmiä ja hajautusstrategioita.
- iii) Jäsenvaltioiden pitäisi järjestää lainvalvontaviranomaisilleen tarvittavat organisaatorakenteet, erikoistunut henkilöstö ja riittävät rahoitusvarat ihmiskaupan tehokkaaksi torjumiseksi. Neuvoston tulisi mahdollisuuksien mukaan edistää tarvittaessa tiiviissä yhteistyössä komission kanssa säännöllistä seurantaa, jota tulee toteuttaa selvin ja mitattavissa olevin perustein.

- iv) Riistotyövoiman hankkimiseksi harjoitetun ihmiskaupan torjunta edellyttää uudenlaista erikoistumista ja yhteistyötä kumppanien kanssa, joita ovat esimerkiksi työolosuhteiden valvonnasta tai laitonta työvoimaa koskevasta taloudellisesta tutkimuksesta vastuussa olevat virastot.
- v) Jäsenvaltioiden lainvalvontastrategioihin olisi sisällytettävä tarvittaessa toimenpiteitä rikoksen tuottaman hyödyn menetetyksi tuomitsemiseksi.
- vi) Olisi jatkettava sellaisten toimenpiteiden toteuttamista, joilla helpotetaan ihmiskaupan mahdollisten uhrien aiempaa nopeampaa tunnistamista EU:n rajoilla. Jäsenvaltioiden olisi harkittava yksin matkustavia alaikäisiä koskevien politiikkojensa uudelleen tarkastelua tämän erityisen haavoittuvaisen ryhmän suojelemiseksi.
- vii) Jäsenvaltioiden olisi kansalliset olosuhteet ja käytännöt huomioon ottaen tarvittaessa annettava suojelua ja apua (...) uhreille osana tasapainoista ja tehokasta oikeuskäsittelyä. Jäsenvaltioiden olisi lisäksi kehitettävä ennakoivaa tiedustelutietoon perustuvaa tutkintaa, joka voi olla myös uhrien todistajanlausunnoista riippumatonta.
- viii) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että kansalliset lainvalvontaviranomaiset ottavat säännöllisesti Europolin mukaan tietojenvaihtoon, yhteisiin operaatioihin sekä yhteisiin tutkintaryhmiin ja käyttävät hyväkseen Eurojustin mahdollisuuksia ihmiskauppioiden syytteenpanon helpottamiseksi.
- ix) Jäsenvaltioiden olisi edistettävä ihmiskaupan torjuntaa keskeisenä asiana lainvalvontaa koskevissa suhteissaan kolmansiin maihin. Ihmiskaupan torjuntaan erikoistuneiden yksikköjen välistä poliisiyhteistyötä olisi parannettava jäsenvaltioissa ja lähtömaissa. Yhteisiä hankkeita olisi pantava alulle ihmiskaupan torjuntaan erikoistuneiden lähtömaiden yksikköjen valmiuksien parantamiseksi EU:n normien mukaisesti.
- x) Lahjonnan ja köyhyyden vastaisten strategioiden olisi kuuluttava olennaisena osana ihmiskaupan vastaisiin strategioihin.

5. Jäsenvaltioiden olisi löydettävä uusia ja tehokkaampia tapoja yhteistyön edistämiseksi

- i) Jäsenvaltioiden olisi lujitettava viranomaisten yhteistyötä uhrien suojeluun sekä ihmiskaupan estämiseen ja torjuntaan liittyvien kansalaisyhteiskunnan järjestöjen kanssa, esimerkiksi vahvistamalla kummankin osapuolen hyväksymät säännöt keskinäisen ymmärtämyksen ja luottamuksen lisäämiseksi. Tarvittaessa olisi otettava mukaan työnantaja - ja työntekijäjärjestöt sekä eri teollisuuden ja talouden alojen edustajia.
 - ii) Jäsenvaltioiden ja EU:n toimielinten olisi jatkettava yhteistyötä asian kannalta keskeisten kansainvälisten organisaatioiden (kuten YK:n Etyjin ja Euroopan neuvoston) kanssa, ja kansallisesti olisi tarvittaessa lujitettava suhteita asian ka nnalta keskeisiin kansalaisjärjestöihin sekä parannettava ja institutionalisoitava niiden valmiuksia.
 - iii) Alueelliset ratkaisut ihmiskaupan estämiseksi, hädässä olevien suojelemiseksi ja auttamiseksi sekä uhrien turvallisen paluun ja tehokkaan ja turvatun uudelleensopeuttamisen varmistamiseksi ovat erittäin tärkeitä. Jäsenvaltioiden ja komission olisi jatkettava sellaisten alueellisten aloitteiden edistämistä, joilla täydennetään EU:n laajuista yhteistyötä ja annetaan siihen virikkeitä (mm. Pohjoismais–baltialainen ihmiskaupan vastainen työryhmä, Kaakkois-Euroopan yhteistyöaloite SECI, Kaakkois-Euroopan yhteistyöprosessi, Euroopan laajuinen Budapestin prosessi, 5+5-vuoropuhelu läntisten Välimeren maiden välillä, Välimeren alueen kautta tapahtuvaa maahantuloa koskeva vuoropuhelu, ihmiskaupan vastainen allianssi sekä muut foorumit ja organisaatiot).
-

TAULUKKO TOIMISTA, JOTKA SISÄLTÄVÄT EU:N SUUNNITELMAAN PARHAISTA KÄYTÄNNÖISTÄ, VAATIMUKSISTA JA MENETTELYISTÄ IHMISKAUPAN ESTÄMISEKSI JA TORJUMISEKSI

1. EU:N TOIMIEN KOORDINOINTI				
Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Arviointivälin
1. Vahvistetaan yhteiset prioriteetit EU:n toiminnan kohdentamiseksi aiempaa paremmin. EU:n toiminnan tehostaminen.	a) Jäsenvaltiot toimittavat luettelot tärkeimmistä lähtö- ja kauttakulkumaista ja useimmin käytetyistä reiteistä.	Maaliskuu 2006	Jäsenvaltiot / puheenjohtajavaltio	Jäsenvaltiot ov. puheenjohtajav 2006 loppuun r myös Europolin rikollisuuden u työn edistämise
	b) EU:n rahoitusta (esim. Agis ja muut nykyiset asianmukaiset rahoitusohjelmat) ohjataan ensisijaisesti hankkeisiin, jotka vastaavat toimintasuunnitelmassa painotettuja aloja.	Jatkuva	Komissio	Komissio arvio mahdollisuuksi ihmiskauppaa l toimintasuunni tavoitteiden po
	c) Ihmiskaupan estäminen ja torjunta otetaan keskeiseksi aihekohtaiseksi tavoitteeksi EU:n tulevissa rahoitusjärjestelyissä/ohjelmissa oikeus- ja sisäasioiden alalla. Näihin järjestelyihin ja ohjelmiin tulisi sisältyä joustavat rahoitusjärjestelyt, joiden avulla rahoitustukea voidaan asettaa käyttöön jäsenvaltioiden operatiiviseksi tukemiseksi ja alueellisen poliisiyhteistyön lujittamiseksi. Tässä yhteydessä olisi harkittava sellaisten hankkeiden rahoittamista, jotka koskevat vain yhden jäsenvaltion toteuttamia operatiivisia toimia. Olisi myös harkittava, millä tavoin kestävä rahoitusta saataisiin valtioista riippumattomien tuki- ja uudelleen- sopeuttamispalvelujen käyttöön.	Jatkuva	Komissio ja jäsenvaltiot	Komissio arvio rahoitusjärjeste tarkistukset jäs parlamentin ka mahdollisuuksi toimintasuunni

2. Huolehditaan asiaa koskevan keskustelun jatkamisesta, mukaan lukien ihmisoikeus - kysymykset.	a) Olisi järjestettävä poliittinen keskustelu ihmiskaupan vastaisesta EU:n politiikasta ja siitä, noudatetaanko siinä ihmisoikeusnormeja. Olisi myös arvioitava jatkotoimien tarpeellisuus.	Kerran vuodessa	Neuvosto ja komissio	Käydään kesku
3. Yhteisten vaatimusten vahvistaminen koko EU:ssa.	a) Neuvosto hyväksyy ehdotuksen päätökseksi ihmiskaupan, erityisesti naisten ja lasten kaupan ehkäisemistä, torjumista ja rankaisemista koskevan kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen lisäpöytäkirjan tekemisestä EY:n puolesta.	Vuoden 2006 loppuun mennessä	Neuvosto	Pöytäkirjat teht
	b) Laaditaan ehdotuksia EU:n tasolla tarvittavista koordinointi- ja yhteistyömekanismeista.	Vuoden 2006 loppuun mennessä	Komissio esittää ehdotuksia.	Ehdotukset esit loppuun menne mahdollisuuksi politiikan ja kä
	c) Jäsenvaltiot pitävät ensisijaisena ihmiskaupan vastaista toimintaa koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen allekirjoitusta ja ratifiointia.	Vuoden 2007 loppuun mennessä	Komissio ja jäsenvaltiot	Tarkastellaan k yleissopimukse

2. ONGELMAN LAAJUUDEN MÄÄRITTÄMINEN				
Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Arviointivälin
1. Parannetaan tietämystä EU:ta koskevan ihmiskaupan laajuudesta ja luonteesta (mukaan lukien yhteydet muuntotyypiseen rikollisuuteen), jotta EU:n toimet voitaisiin kohdentaa paremmin.	a) Laaditaan yhteiset suuntaviivat tietojen keräämistä varten (mukaan lukien vertailukelpoiset indikaattorit). Otetaan huomioon ihmiskaupan eri muotojen erot ja erityyppiset uhrin. Tällöin olisi myös otettava huomioon "jälleenmyydyt" uhrin.	Syksy 2006	Komissio (Eurostat) ja Europol. Olisi myös tarkasteltava sitä, olisiko tulevan EU:n perusoikeusviraston ja Euroopan muuttoliikkeiden verkoston osallistuttava tähän työhön myöhemmin.	Suuntaviivat ar
	b) Tarkastellaan uudelleen nykyistä EU:n laajuista työtä ongelman laajuuden arvioimiseksi tavoitteena kohdistaa toiminta kaikkiin ihmiskaupan eri muotoihin.	Syksy 2006	Jäsenvaltiot / puheenjohtajavaltio / komissio	Kuulemismene EU:n laajuisen nykyisten tietoj
	c) Laaditaan yhteinen tutkimuslomakemalli jäsenvaltioiden käyttöön tietyillä aloilla tehtävän tutkimuksenlisäämiseksi, aloittaen lapsiin kohdistuvasta ihmiskaupasta.	Syksy 2006	Eurooppalainen <u>muuttoliikkeiden verkosto</u>	Yhteinen tutkir
	d) Kutsutaan koolle kokous, johon osallistuu kansallisten koordinoitirakenteiden edustajia (<u>esim. mahdollisia kansallisia esittelijöitä</u>), lainvalvonta- ja maahanmuuttoasiantuntijat mukaan lukien, kansallisten järjestelyjen mukaisesti. Tarkastellaan EU:n ulkopuolelta tapahtuvan ihmiskaupan lisäksi EU:n sisäpuolella tapahtuvan ihmiskaupan laajuutta ja siihen liittyviä kysymyksiä.	Vuoden 2006 loppupuoli	Puheenjohtajavaltio	Kokous pidetään puheenjohtajav
3. IHMISKAUPAN ESTÄMINEN				
Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Arviointivälin
1) Puututaan ihmiskaupan perussyihin.	a) Jäsenvaltiot ja EU:n toimielimet tukevat ihmiskaupan vastaisia aloitteita sekä laajempia toimenpiteitä, joilla puututaan perussyihin, kuten erityisesti köyhyyteen, turvattomuuteen ja syrjintään ja sukupuolten eriarvoisuuteen.	Jatkuva	Jäsenvaltiot / komissio	Komissio järjestä ja tietojen vaiht käytännöistä. S alaa koskevien
	b) Kehitysyhteistyöhön sisällytetään myös sukupuolen mukaan eriytettyjä ennaltaehkäisystrategioita ja strategioita, joilla pyritään parantamaan naisten ja lasten taloudellista, oikeudellista ja poliittista asemaa.	Jatkuva	Jäsenvaltiot / komissio	Komissio järjestä ja tietojen vaiht käytännöistä. S alaa koskevien

2. Torjutaan ihmiskauppaa lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa lisäämällä tietoisuutta asiaan liittyvistä vaaroista ja tekemällä tunnetuksi EU:n rikosentorjuntaa ja rikosoikeutta, mm. tuloksellisia syytetoimia, ihmiskaupan harjoittajien toiminnan estämiseksi (...).	a) Kehitetään EU:n tiedotusmateriaalia yhteistyössä kansalaisjärjestöjen kanssa. Tiedotuskampanjat ▪ sisältävät kaikki asiaankuuluvat tiedot, esim. työhönottomenetelmät, keskeisessä asemassa ovat jäsenvaltioiden tulokselliset syytetoimet ▪ kohdistetaan määritellyille kohderyhmille, myös lapsille ▪ perustuvat todellisiin tapaustutkimuksiin ▪ ottavat huomioon EU:ssa ja sen ulkopuolella tarvittavat erilaiset toimintatavat. ▪ <u>Kohdistetaan kysynnän vähentämiseen.</u> Tiedotuskampanjoiden tehokkuutta arvioidaan.	Vuoden 2006 puoliväli	Neuvosto / komissio	Tiedotus lopulla. menness
	b) Luodaan yhteysverkosto tiedotusvälineiden kanssa EU:ssa ja sen ulkopuolella toteutettujen menestyksellisten ihmiskaupan torjuntatoimien tunnetuksi tekemiseksi.	Vuoden 2006 loppu-puoli	Puheenjohtaja - valtio koordinoi.	Yhteysti rikollisu työryhm menness
3. Mahdolliset uhrin pystytään tunnistamaan ajoissa hyväksikäytön estämiseksi.	a) Järjestetään seminaari <u>ensin lentoliikennealan kanssa</u> . Otetaan mukaan asiaankuuluvat lainvalvontaviranomaiset ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt. Tutkitaan alueellisen/kansallisen yhteistyön ja yhteisen toiminnan malleja, joilla on voitu tehokkaasti valmistella jäsenvaltioiden järjestämää jatkotoimintaa kansallisella /alueellisella tasolla.	Vuoden 2006 puoliväli	Puheenjohtaja - valtio	Seminaa joissa m tuloksell sitä liike muassa l
	b) Saatetaan yhteinen viisumitietojärjestelmä täysin valmiiksi mahdollisimman pian.	Jatkuva	Puheenjohtaja - valtio yhdessä komission ja Euroopan parlamentin kanssa	Puheenjohtajan loppuun etenemis jos välin

	c) Järjestetään maahanmuutto-, sosiaali- ja muiden asiaankuuluvien viranomaisten kanssa seminaari, jotta voidaan jakaa parhaat toimintatavat vaarassa olevien lasten, erityisesti ilman saattajaa olevien alaikäisten, tunnistamiseksi.	Vuoden 2006 loppu	Puheenjohtaja - valtio koordinoi.	Konferenssi jakeluun
	d) Lähtömaissa sijaitsevien jäsenvaltioiden konsulaattien <u>henkilöstö ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt</u> tarkastelevat ihmiskauppaa paikallisissa konsuliasioita käsittelevissä työryhmissä <u>ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden kokouksissa</u> tarkoituksenaan vaihtaa tietoja ja tehostaa sellaisten hakemusten tunnistamista, joihin saattaa liittyä ihmiskauppaa.	Vuoden 2006 loppu	Jäsenvaltiot	Lisätään tietoisuutta vuoden 2006 paikalliskäsittely-yhteyshenkilöiden kokouksissa havaituista ongelmista
	e) EU:n rajaturvallisuusviraston hallintoneuvoston tarkastelun ja yhteisymmärryksen pohjalta ihmiskauppaa koskevien kysymysten valtavirtaistaminen EU:n rajaturvallisuusviraston toiminnassa tapahtuu: (i) koordinoimalla ja järjestämällä EU:n ulkorajoilla toteutettavia yhteisiä operaatioita ja pilottihankkeita, (ii) toteuttamalla riskianalyyskejä jäsenvaltioille, (iii) laatimalla yhteisiä strategioita satamien kautta tapahtuvan ihmiskaupan torjumiseksi (iv) ja kehittämällä koulutusmateriaalia (v) <u>täydentävä yhteistyö Europolin kanssa.</u> EU:n rajaturvallisuusviraston työssä otetaan huomioon haavoittuvimpien uhrien, erityisesti lasten ja naisten, erityisolosuhteet.	Vuoden 2006 loppu	EU:n rajaturvallisuusvirasto	EU:n rajatarkastusohjelmeä koskeva
	f) Otetaan käyttöön biometriset tunnistimet EU:n oleskelulupia ja viisumeja myönnettäessä ja tarkastettaessa.	Mahdollisimman pian.	Komissio ja jäsenvaltiot	Biometriset tunnistimet

4. KYSYNNÄN VÄHENTÄMINEN

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Arvioinn
1. Kehitetään asiantuntemusta työvoiman hyväksikäytön kysynnän vähentämiseksi.	a) Perustetaan asiantuntijaryhmä käsittelemään asiaankuuluvia kysymyksiä, jotka koskevat työlainsäädäntöä ja sen vaikutusta ihmiskauppaan. Ryhmän olisi pohdittava yksityisten työnvälityspalveluiden asemaa ja sellaisen asianmukaisen materiaalin kehittämistä, jolla voidaan lisätä ihmiskaupan uhrien potentiaalisten työllistäjien tietoisuutta.	Vuoden 2006 loppu	Neuvosto yhdessä komission kanssa	Työryhnmenness
2. Vähennetään ihmiskaupan kohteeksi joutuneiden henkilöiden kysyntää kohdemaissa.	a) Jäsenvaltiot raportoivat parhaista toimintatavoista, jotka koskevat paikallisyhteisöjen toimia ja poliisistrategioita, joiden tarkoituksena on estää ihmiskauppaa, jota voi esiintyä epävirallisesti yhteisöissä, <u>kuten ihmiskauppaa kotitaloustyötä varten.</u> Tämän prosessin olisi katettava ihmiskaupan <u>kaikkiin muotoihin ja tarkoituksiin</u> (seksuaalinen hyväksikäyttö ja laajemmat <u>tarkoitukset</u>) sovellettavat strategiat, erityiset uhriryhmät kuten naiset ja lapset mukaan lukien.	Vuoden 2006 loppu	Puheenjohtaja - valtio koordinoi (taho, jolle parhaat toiminta-tavat lähetetään) jäsen-valtioiden tukemana.	Jäsenvalpuheenjtoimintatarvittaeloppuun

5. TUTKINTA JA SYYTTEESEEN PANO

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Arviointi
1. Tarkennetaan strategiseen ja taktiseen tiedusteluun perustuvaa kuvaa ihmiskaupasta ja mahdollistetaan tiedustelujohtoinen toimintatapa.	a) Jäsenvaltiot sopivat tietojenvaihdosta I/24/7:n sekä ihmiskaupan ja salakuljetuksen alalla käytettävän Interpolin viestintäpalvelun välityksellä sekä asiaankuuluvien tietojen ja tiedustelutietojen jakamisesta Europolin kanssa. Europol tehostaa yhteyksiään Interpoliin.	Kesä-kuuhun 2006 mennessä	Jäsenvaltiot ja Europol.	Europol rap jäsenvaltioi Interpolin k yhteistyön
	b) Käytetään järjestäytyneen rikollisuuden uhkien arviointia tuke maan EU:n laajuista arviointia ja toimien priorisointia.	Huhtikuu 2006	Jäsenvaltiot (joille Europol on toimittanut järjestäytyneen rikollisuuden uhkien arvioinnin)	Europol on rikollisuuden käyttävät si suunnittelun
	c) EU vahvistaa virallisia yhteyksiä kansainvälisiin järjestöihin reittejä, lähteitä ja menetelmiä koskevien tietojen keräämiseksi. ▪ Europol laatii viralliset yhteysjärjestelyt Europolin hallintoneuvoston ohjeiden mukaisesti. ▪ Neuvosto tukee kansainvälisten järjestöjen / lainvalvontaviranomaisten verkostoitumistapahtumaa yhteyksien luomiseksi.	Kesäkuu 2006	Europol ja jäsenvaltiot neuvoston kautta	Verkostoitu Europol rap tulevista ul
	d) Jäsenvaltiot tallentavat tiedustelutietoja kyseiseen Europolin analyysitietokantaan.	Kesäkuu 2006	Jäsenvaltiot ja Europol	Europol rap kehityksest
	e) <u>Europol ja EU:n rajaturvallisuusvirasto kehittävät täydentävää yhteistyötä erityisesti tätä rikollisuutta koskevien analyysien osalta.</u>	Kesäkuu 2006	<u>Europol ja EU:n raja-turvallisuus-virasto</u>	<u>Europol ja</u> raporttoivat

2. Parannetaan jäsenvaltioiden valmiuksia tutkia tehokkaasti ihmiskauppaa.	a) Euroopan poliisiakatemia (CEPOL) ottaa johtavan aseman Agis-ohjelmasta rahoitettavien resurssien (uudet ohjekirjat ja muu lähdemateriaali, kuten Interpolin käsikirja) kehittämisessä ylempien poliisiviranomaisten koulutusohjelmaksi, jota tarvittaessa voidaan laajentaa. CEPOL organisoii säännöllisesti lainvalvontahenkilöstölle annettavaa erityiskoulutusta ihmiskaupan alalla. Koulutuksessa olisi käsiteltävä ihmiskauppaa myös laittoman maahantulon järjestämisen osalta.	Vuoden 2006 loppu	CEPOL	CEPOL raportointiryhmällä vuosikertomus tarkemmin
--	--	-------------------	-------	---

3. Ihmiskauppaa koskevan jäsenvaltioiden välisen operatiivisen yhteistyön tehostaminen	a) Jäsenvaltiot harkitsevat, miten voidaan laajemmin levittää tietoa ihmiskaupan torjuntaa koskevaan toimintaan tiiviisti osallistuvista jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisista, joilla on erityinen kielitaito (esim. itämaiset tai Afrikan kielet) (jos eri jäsenvaltiot muodostavat yhteisiä kahden- tai monenvälisiä tutkintaryhmiä, ne voivat harkita tällaisten viranomaisten ottamista kyseiseen ryhmään, sikäli kuin kyseisten viranomaisten kansalliset operatiiviset velvollisuudet sen sallivat).	Meneillään	EU:n poliisipäälliköiden operatiivinen toimintaryhmä / Europolin erityisvalmiuskeskus	Asiasta k operatiiv: kokouksi
	b) Euroopan poliisipäälliköiden operatiivinen toimintaryhmä ja Europol raportoivat vuosittain, miten ne ovat edistyneet ihmiskauppakysymyksessä työohjelmiensa puitteissa.	Ensimmäinen raportti joulukuuhun 2006 mennessä	EU:n poliisipäälliköiden operatiivinen toimintaryhmä / Europol	Suosituks: työohjelm: tarkistuks
	c) EU:n poliisipäälliköiden operatiivinen toimintaryhmä seuraa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ihmiskaupan torjumiseksi ja antaa tarvittaessa suosituksia sen parantamiseksi.	Ensimmäinen raportti joulukuuhun 2006 mennessä	EU:n poliisipäälliköiden operatiivinen toimintaryhmä	Asiasta k poliisipä: strategisi: annetaan

	d) Laaditaan EU:n lainvalvontaviranomaisille yhteystietojen käsikirja, joka sisältää yhteystiedot virka-ajan ulkopuolisia yhteyksiä varten ja tietoja kussakin jäsenvaltiossa käytössä olevista menettelyistä.	Vuoden 2006 puoliväli tai aikaisemmin mikäli mahdollista	EU:n poliisipäälliköiden operatiivinen toimintaryhmä	EU:n poliisitoimintakäsikirja ja strategise
4. Tehokkaammat yhteistyömahdollisuudet ihmiskauppaa koskevan tutkinnan ja syytteenpanon yhteydessä.	a) Jäsenvaltiot käyttävät ihmiskauppaa koskevan tutkinnan ja syytteenpanon yhteydessä mahdollisimman paljon hyväkseen Eurojustia ja sen koordinoitumahdollisuuksia sekä Euroopan oikeudellista verkostoa.	Vuoden 2006 loppu	Jäsenvaltiot / Eurojust	Europolin vuosikertakokoukset
	b) Luodaan oikeusalan toimijoiden erikoistunut verkosto, jonka jäsenillä on erikoisasiantuntemusta ihmiskaupparikosten syytteenpanosta, mukaan lukien lapsikauppa. Verkosto saattaisi harkita syyttäjäkoulutuksen kehittämistä aikanaan.	Vuoden 2006 loppu	Puheenjohtajavaltio / Eurojust / Euroopan oikeudellinen verkosto	Verkosto
	c) Lisätään jäsenvaltioiden oikeuslaitosten piirissä tietoisuutta ihmiskauppaa koskevista erityiskysymyksistä, muun muassa lapsia koskevista kysymyksistä.	Vuoden 2006 puoliväli	Euroopan oikeudellinen verkosto yhdessä Eurojustin ja ERAn kanssa.	Tehokas tapaustutkimus oikeudellisten kysymysten parantamiseksi
	d) Ihmiskaupan torjuntaa koskevan puitepäättöksen arvioinnin yhteydessä tarkistetaan jäsenvaltioiden nykyinen lainsäädäntö ihmiskaupan, erityisesti lapsikaupan, torjumiseksi.	Vuoden 2006 loppu	Komissio ja jäsenvaltiot	Komission puitepää

	e) Laaditaan selvitys ihmiskaupan kriminalisoivaa nykyistä lainsäädäntöä täydentävästä lainsäädännöstä, esimerkiksi lainsäädännöstä, joka koskee uhrien asemaa, välittäjien ("gangmasters") kriminalisointia ja rikoksista saatavaa hyötyä.	Vuoden <u>2007</u> loppu	Komissio	Asiakirja
--	---	--------------------------	----------	-----------

6. IHMISKAUPAN UHRIEN SUOJELU JA TUKEMINEN

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Arviointiväli
1. Varmistetaan, että kenttähenkilöstöllä on oikeat välineet ja asiantuntemus ihmiskaupan mahdollisten uhrien tunnistamiseksi ja asianmukaisen suojelun ja tuen antamiseksi heille lasten erityistarpeita unohtamatta.	a) Järjestetään seminaari jäsenvaltioiden ja uhreille palveluja tarjoavien valtioista riippumattomien järjestön kanssa uhrien tunnistamista koskevien parhaiden käytäntöjen selvittämiseksi sekä harkitaan alan parhaita käytäntöjä koskevien perusteiden avoimen luettelon laatimista.	Vuoden 2006 puoliväli	Komissio ja puheenjohtaja-valtio	Seminaari pide
2. Tehokkaiden yhteyksien luominen tukij- ja uudelleensopeuttamispalveluja tarjoavien järjestöjen ja jäsenvaltioiden välille ja näiden yhteyksien lujittaminen.	a) Järjestetään konferenssi nykyisten yhteyksien parantamiseksi ja kiinteämmän verkoston luomiseksi uudelleensopeuttamispalveluja tarjoavien valtioista riippumattomien järjestöjen ja kansainvälisten järjestöjen välille.	Vuoden 2006 puoliväli	Puheenjohtaja-valtio komission tuella	Konferenssi pic
	b) Laaditaan koko EU:n kattava palveluluettelo saatavissa olevien tukijjärjestelmien kartoittamiseksi	Vuoden 2006 loppu	Puheenjohtajavaltio komission tuella	Luettelo julkais
	c) EU harkitsee Etyj-käsikirjan (kansallisia yhteistyömekanismeja "National Referral Mechanism" koskeva opas) edelleen kehittämistä sekä ehdottaa puheenjohtajavaltiolle ja komissiolle suosituksia ja muutoksia EU:n näkökulmasta laaditun yhtenäisen muutoskokonaisuuden esittämiseksi joko kyseisen käsikirjan tarkistamisen yhteydessä <u>tai tarvittaessa erillisenä EU-asiakirjana</u> .	Vuoden 2006 loppu (puheenjohtaja-valtiolle ja komissiolle lähetettävät ehdotukset)	Komissio ja puheenjohtajavaltio	Puheenjohtajav tehty.
	d) Laaditaan jäsenvaltioiden ja valtioista riippumattomien järjestöjen välinen mallipöytäkirja, jossa esitellään tuen vähimmäistasot, keskeisiä palveluja koskevat yhteyspisteet ja työmenetelmiä koskevat normit. Mallipöytäkirjan olisi perustuttava nykyisiin hyviin käytäntöihin ja niihin olisi tarvittaessa otettava valtioista riippumattomien järjestöjen panos.	Vuoden 2006 loppuun mennessä	Komissio ja jäsenvaltiot	Pöytäkirja laa

7. PALAUTTAMINEN JA UUELLEENSOPEUTTAMINEN

Tavoite	Toimi	Aikataulu	Vastuutaho	Arviointiväli
1. Vaihdetään tietoja ja kokemuksia lähtövaltioissa saatavissa olevista uudelleensopeuttamisjärjestelyistä ja ennen palauttamista toteutetuista riskinarviointimenettelyistä.	a) Kartoitetaan saatavissa olevat järjestelmät ja menettelyt sekä mahdollisuudet palauttamisen jälkeisen avun koordinointiin kolmansissa maissa, mukaan lukien riskiarviointi paluumaassa. <u>Prosessin tavoitteena on määrittää paras toimintatapa ja asettaa se laajemmin saataville jäsenvaltioissa, ja sen jälkeen voidaan tarvittaessa järjestää kyseistä parasta toimintatapaa koskeva seminaari.</u>	Syksy 2006	Jäsenvaltiot / Puheenjohtaja-valtio	Jäsenvaltioide tietojen vaihto ja palvelut kar 2006 loppuun

8. ULKOSUHTEET

1. Ihmiskaupan torjuntaan liittyvän toiminnan lisääminen suhteissa kolmansiin maihin.

a) Laaditaan maa- ja aluekohtaiset strategia-asiakirjat ja ihmiskaupan, erityisesti lapsikaupan mahdollistavien tekijöiden torjuntastrategioita tukevat maa- ja alueohjelmat.

EU aloittaa vuoropuhelun lähtömaiden kanssa muun muassa ASEMin ja Balin prosessin kaltaisten alueellisten kuulemisprosessien sekä asiaankuuluvien muita alueita (esim. Latinalaista Amerikkaa ja Karibian maita) koskevien monenvälisten prosessien välityksellä.

Kolmansien maiden kanssa tehtävillä sopimuksilla (esim. EU:n ja Venäjän toimintasuunnitelma) olisi edistettävä EU:n, alueellisiin ja kansainvälisiin lainvalvontaoperaatioihin liittyvää yhteistyötä sekä kannustettava ihmiskaupan torjumista koskevien voimavarojen kehittämistä.

b) EU:n tulevassa YOS- ulkosuhdealan strategiassa ihmiskauppaa olisi käsiteltävä painopistealueena.

c) Korostetaan ihmiskaupan torjuntaa koskevia monenvälisiä toimia, esim. UNODC:n (Yhdistyneiden Kansakuntien huumeiden ja rikollisuuden torjunnan toimisto) maailmanlaajuinen ihmiskaupan torjuntaan tarkoitettu rahasto.

Meneillään

Komissio

Komissio l
mennessä i
kolmansien
koskevan ti

Meneillään

Komissio
ja puheen-
johtaja-
valtio

Ihmiskaup
painopistea