

EU Sarkkinen Seppo

08.10.2009

Suuri valiokunta

Viite

Asia

Komission suositus neuvostolle Euroopan yhteisön osallistumisesta vuoden 1979 kaukokulkeutumisopimukseen liitetyn happamoitumisen, rehevöitymisen ja alailmakehän otsonin vähentämistä koskevan pöytäkirjan (Göteborgin pöytäkirja) tarkistusta koskeviin neuvotteluihin.

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: EU/2009/1048

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys komission suosituksesta neuvostolle Euroopan yhteisön osallistumisesta vuoden 1979 kaukokulkeutumisopimukseen liitetyn happamoitumisen, rehevöitymisen ja alailmakehän otsonin vähentämistä koskevan pöytäkirjan (Göteborgin pöytäkirja) tarkistusta koskeviin neuvotteluihin.

Ympäristöministeri

Paula Lehtomäki

LIITTEET YM2009-00297

Asiasanat	happamoituminen, ilmansuojelu
Hoitaa	YM
Tiedoksi	MMM, TPK, TEM, VM, LVM, STM, EUE, UM, VNEUS

YSO

Sarkkinen Seppo

06.10.2009

Asia

Komission suositus neuvostolle Euroopan yhteisön osallistumisesta vuoden 1979 kaukokulkeutumis sopimukseen liitetyn happamoitumisen, rehevöitymisen ja alailmakehän otsonin vähentämistä koskevan pöytäkirjan (Göteborgin pöytäkirja) tarkistusta koskeviin neuvotteluihin.

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2009/1048

U-tunnus / E-tunnus:

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komission suosituksen käsittely neuvoston kansainvälisten ympäristöasiain työryhmässä alkaa marraskuun alussa.

Asiakirjat:

SEK (2009) 878 RESTREINT UE

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

EY:n perustamissopimuksen artikla 300.1

Käsittelijä(t):

Ympäristöministeriö, Sarkkinen Seppo, p. 050 5250 893
Ympäristöministeriö, Karjalainen Anneli, p. 050 362 2057

Suomen kanta/ohje:

Suomi voi hyväksyä neuvottelumandaatin ja siihen liittyvien neuvotteluohjeiden antamisen komissiolle Göteborgin pöytäkirjan tarkistusta koskevissa neuvotteluissa yhteisön toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Suomi pitää tärkeänä, että pöytäkirjan piiriin saadaan EU:n ulkopuolisia maita. Yhteisön jäsenmaita koskevat velvoitteet olisi yleensä parasta neuvotella ensin yhteisön sisällä.

Etenkin neuvottelun tiedonkeräysvaiheessa on tärkeää, että jäsenvaltioiden asiantuntemus otetaan täysin huomioon esimerkiksi teknisten liitteiden päivityksessä sekä liittyen tietoihin kriittisistä kuormituksista ja kansallisten energia- ja ilmastotoimien kehittämisestä.

Pääasiallinen sisältö:

Ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevan yleissopimuksen happamoitumisen, rehevöitymisen ja alailmakehän otsonin vähentämistä koskeva pöytäkirja allekirjoitettiin 30.11.1999 Göteborgissa ja se tuli voimaan 17.5.2005. Yhteisölainsäädännössä tämän ns. Göteborgin pöytäkirjan perusvelvoitteet on katettu päästökattodirektiivissä (2001/81/EY). Suurin osa pöytäkirjan teknisten liitteiden raja-arvoista on samoja kuin ajoneuvojen ja teollisuuden päästöjä koskevien direktiivien velvoitteet.

Joulukuussa 2008 päätettiin aloittaa neuvottelut Göteborgin pöytäkirjan uudistamiseksi. Vuoden 2009 aikana on keskitytty neuvottelujen tueksi tarvittavien tietojen hankkimiseen ja päivittämiseen. Lähiaikoina ollaan pääsemässä näistä teknisistä kysymyksistä myös varsinaiseen neuvotteluun pöytäkirjan muuttamisesta tai kokonaan uudesta pöytäkirjasta. Siksi komissio hakee neuvostolta valtuutusta osallistua Euroopan yhteisön puolesta tarkistusneuvotteluihin yhteisön toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Komissio esittää, että se kävisi neuvottelut Euroopan yhteisön puolesta ja kuulisi erityiskomiteaa, jonka neuvosto nimeäisi avustamaan komissiota. Lisäksi komission ja jäsenvaltioiden olisi työskenneltävä neuvotteluissa tiiviisti yhdessä silloin, kun käsitellään yhteisön ja jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan kuuluvia asioita. Komission luonnostelemissa neuvotteluohjeissa korostetaan mm. yhteensovittamista nykyisen ja valmisteltavan yhteisölainsäädännön kanssa ja EU:n ulkopuolisten maiden osallistumisen edistämistä.

Kaukokulkeutumisopimuksen toimeenpäättämisen joulukuun 2009 kokouksen yhteydessä päätetään mahdollisista lisälinjauksista neuvottelujen jatkoa varten. Vuosi sitten tehdyn linjauksen perusteella on valmisteltu työasiakirjaa, jossa tarkastellaan pöytäkirjan muuttamisen vaihtoehtoja. Näihin sisältyy hiukkaspäästöjen lisääminen pöytäkirjaan, ilmasto- ja energiapolitiisiin toimiin liittyvien ilmansuojeluhyötyjen ja mahdollisten ympäristöhaittojen huomioon ottaminen sekä joustavuuden lisääminen siten, että edistettäisiin Itä- ja Kaakkois-Euroopan maiden liittymistä pöytäkirjaan. Tämän työasiakirjan lisäksi toimeenpäättämisen kokoukselle raportoidaan teknisten liitteiden valmistelutilanteesta ja yhdenmetyllä arviointimallituksella valmistelluista ensimmäisistä skenaarioista ja mahdollisista ympäristötavoitteista vuodelle 2020.

Kansallinen käsittely:

EU-komitean ympäristöjaoston (virkamieskokoonpano) kirjallinen menettely 6.-8.10.2009.

Eduskuntakäsittely:

Käsittely Euroopan parlamentissa:

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Ei vaikutuksia kansalliseen lainsäädäntöön tässä vaiheessa.

Taloudelliset vaikutukset:

Neuvottelumandaatin antamisella ei ole taloudellisia vaikutuksia.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

Tähän asti jäsenmaiden neuvottelukantoja on koordinoitu EU:n puheenjohtajamaan vetämissä kokouksissa, joihin komissio on osallistunut aktiivisesti. Eräät jäsenmaat ovat olleet alustavissa kannoissaan huolissaan neuvottelumandaatin yleisluontoisuudesta ja laajuudesta sekä sen antamisesta tilanteesta, jossa vastaavan EU-lainsäädännön sisältö ei ole vielä täysin selvillä.

Komission lainsäädäntöohjelmaan on lisätty vuonna 2006 päästökattodirektiivin tarkistaminen, jolla on hyvin läheinen yhteys Göteborgin pöytäkirjan vuoden 2020 päästökattojen neuvotteluun. Direktiiviesityksen antaminen on viivästynyt aluksi EU:n ilmasto- ja energiapaketin keskeneräisyyden takia ja nyttemmin myös siksi, että komission toimielimet ovat vaihtumassa. Komissio saattaa antaa direktiiviehdotuksen ennen kesää 2010.

Euroopan yhteisössä on vastikään uusittu mm. ajoneuvojen tyyppihyväksynnän päästöraja-arvoja. Teollisuuden päästöjä koskeva direktiivi (IED) on menossa toiseen lukemiseen vuoden 2010 alussa. Onkin todennäköistä, että uudistettavan pöytäkirjan teknisiin liitteisiin ei juuri tule sellaisia määräyksiä, jotka olisivat tiukempia kuin EU-lainsäädäntö. Komissio todennäköisesti selvittää tämän asian neuvottelujen edetessä.

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
