

31.3.2006

Eduskunta
Suuri Valiokunta**AVOIMUUS SUOMEN PUHEENJOHTAJUUSKAUDELLA**

Ohessa lähetetään perustuslain 97 §:n mukaisesti eduskunnan suurelle valiokunnalle EU- ministerivaliokunnan 31.3.2006 hyväksymä asiakirja, joka sisältää hallituksen linjaukset avoimuuden edistämiseksi Suomen puheenjohtajakaudella.

Ylijohtaja

Pekka Nurmi

LIITTEET

Avoimuus Suomen puheenjohtajuuskaudella

AVOIMUUS SUOMEN PUHEENJOHTAJAKAUDELLA

1. Suomen tavoitteet avoimuuden edistämiseksi EU:ssa

Hallitusohjelman mukaisesti Euroopan unionin toimielinjärjestelmää ja hallintoa kehitetään yksinkertaisempaan ja avoimuutta lisäävään suuntaan hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti. Suomen keskeinen tavoite on EU:n **asiakirjajulkisuutta koskevan sääntelyn täytäntöönpano ja kehittäminen** sekä sen varmistaminen, että EU:n sääntelyllä ei rajoiteta Suomen kansallisen julkisuuslainsäädännön mukaista asiakirjajulkisuutta. Painopisteenä on erityisesti lainsäädäntömenettelyä koskevien asiakirjojen julkisuuden turvaaminen sekä asiakirjajulkisuutta koskevien poikkeusten rajoittava tulkinta.

Tavoitteena on myös **avoin, nopea ja teknisesti korkeatasoinen viestintä**, jonka ensisijainen kohderyhmä on EU-maiden media.

Suomi pitää tärkeänä **neuvoston toiminnan avoimuutta** sen toimiessa lainsäätäjänä. Ensisijaisesti avoimuus toteutuu asiakirjajulkisuuden ja tehokkaan viestinnän keinoin. Lisäksi neuvoston työjärjestyksen mukaan neuvosto käy julkisia keskusteluita erityisesti yhteispäätösmenettelyn piiriin kuuluvissa lainsäädäntöasioissa. EU:n perustuslakisopimus tekisi neuvoston istunnoista julkisia aina kun neuvosto käsittelee lainsäädäntöehdotuksia. Neuvosto hyväksyi joulukuussa 2005 päätelmät neuvoston julkisten keskustelujen lisäämisestä erityisesti lainsäädäntöhankkeiden osalta. Vuonna 2006 on lisäksi toteutumassa uudistus, joka tarkoittaisi neuvoston istuntojen julkisten osuuksien välittämistä yleisölle internetissä (ns. webcast).

2. Avoimuuden edistäminen Suomen puheenjohtajakaudella

Suomen puheenjohtajakauden tavoitteena on neuvoston toiminnan avoimuuden edistäminen asiakirjajulkisuuden ja tehokkaan viestinnän keinoin sekä parantamalla päätöksenteon julkisuutta. Suomen kaudella esillä on erityisesti neuvoston julkisten keskustelujen lisääminen lainsäädäntöasioissa.

Asiakirjajulkisuus

- Asiakirjajulkisuuden osalta ei Suomen puheenjohtajakaudella ole vireillä lainsäädäntöhankkeita, eikä uusia säädösehdotuksia ole odotettavissa. Saatujen tietojen mukaan komissio aikoo julkaista vuoden 2006 aikana keskusteluasiakirjan toimielinten asiakirjajulkisuutta sääntelevän EU:n avoimuusasetuksen tarkistamisesta. Suomi pitää aloitetta tervetulleena ja valmistautuu edistämään keskustelua omalla kaudellaan.
- Suomen tavoitteena on huolehtia siitä, että asiakirjajulkisuutta koskeva sääntely muodostuu yhteneväiseksi niin eri toimielimiä ja laitoksia kuin eri politiikanalajakin koskevilla säädöksillä. Tavoitteena on erityisesti avoimuusasetuksen aseman selventäminen muussa lainsäädännössä annettavaan asiakirjajulkisuutta koskevaan sääntelyyn nähden.

Viestintä

- Puheenjohtajakauden viestinnässä pyritään avoimeen, nopeaan ja teknisesti korkeatasoiseen median ja kansalaisten palveluun.
- Verkkosivusto osoitteessa www.eu2006.fi on puheenjohtajakauden viestinnän pääkanava. Sivusto sisältää muun muassa puheenjohtajan tiedotteet ja lausunnot, kokousskalenterin, uutisaineistoa, perustietoa Suomen puheenjohtajuudesta sekä medialle tarkoitettua erityistietoa. Verkkosivuilla julkaistaan myös Suomen edellisen puheenjohtajakauden tapaan ministerineuvoston asialistat, taustamuistioita sekä Coreperien ja työryhmien asialistat.
- Toimittajille tarjotaan nykyaikaisia ja nopeita mobiilipalveluita.
- Puheenjohtajakauden viestinnästä on erillinen valtioneuvoston viestintäyksikön muistio.

Neuvoston julkiset keskustelut

- Neuvoston joulukuussa 2005 hyväksymien päätelmien mukaisesti lainsäädäntöhankkeista käytävien julkisten keskustelujen määrää lisätään. Avoimuutta arvioidaan kunkin neuvostokokoonpanon osalta erikseen neuvoston kokousten asialistoja valmisteltaessa. Asialistat, joihin sisältyvät Suomen esitykset julkisiksi keskusteluiksi, esitellään EU-ministerivaliokunnalle kesäkuussa 2006 ennen niiden käsittelyä EU:ssa. Uusia esityksiä julkisiksi keskusteluiksi voidaan tarvittaessa tehdä vielä puheenjohtajakauden aikana.
- Suomi kiinnittää huomiota myös julkisten keskustelujen laatuun. Esimerkiksi lainsäädäntöhankkeista käytävissä lähetekeskusteluissa keskustelua ohjataan hankkeen alkuvaiheessa olennaisiin yleisiin kysymyksiin, kuten lainsäädännön laadun parantamiseen liittyvään vaikutusten arviointiin ja hankkeen tarpeellisuuteen. Julkisia keskusteluja voidaan järjestää muissakin kuin lainsäädäntöasioissa. Julkisten keskusteluiden sujuvuus turvataan käytännön järjestelyin.
- Suomi arvioi puheenjohtajakautensa päätteeksi kokemuksia julkisista keskusteluista ja tekee tarvittavat esitykset mahdollisine työjärjestyksen muutosesityksineen neuvoston toiminnan kehittämiseksi.
- Suomi välittää neuvoston istuntojen julkiset osuudet yleisölle internetissä (webcast) myös siinä tapauksessa, että neuvoston omaa hankintamenettelyä ei vielä ole saatettu päätökseen Suomen kauden alkaessa.