



20.8.2003

Eduskunta  
Suuri valiokunta

Perustuslain 97 §:n mukaisena selvityksenä valtiovarainministeriö lähettää oheisena suurelle valiokunnalle tiedoksi Euroopan yhteisöjen komission 8.7.2003 julkaiseman ehdotuksen (KOM(2003) 406) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi IDABC ohjelmasta, joka koskee yleiseurooppalais-ten julkishallinnon sähköisten palveluiden yhteentoimivaa tarjoamista vi-ranomaisille, yrityksille ja kansalaisille.

Toinen valtiovarainministeri

Ulla-Maj Wideroos

Tietohallintojohtaja

Olavi Köngäs

Liitteet: Muistio  
KOM(2003) 406 suomen ja ruotsin kielisenä

**Yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden yhteentoimivaa tarjoamista viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille koskeva IDABC ohjelma (komission tiedonanto KOM(2003)406)**

Hallintojen välistä tiedonvaihtoa kehittävä IDA–ohjelma käynnistyi vuonna 1995. Ohjelman tavoitteena oli edistää sähköistä tiedonvaihtoa hallintojen välillä, jotta sisämarkkinoiden toiminta ja yhteisölle tärkeiden päätösten toimeenpano sujusi helpommin. Ohjelmaa jatkettiin ja sen kattamaa aluetta laajennettiin vuonna 1999 tehdyillä IDA II-ohjelman päätöksillä. Ohjelman sisältöä tarkistettiin edelleen vuonna 2001, jolloin siinä mm. otettiin huomioon eEurope 2002 ohjelmaan sisältyviä toimenpiteitä.

IDA II-ohjelma päättyi 31.12.2004. Ohjelma jakautuu kahteen osaan – sektorikohtaisiin hankkeisiin ja sekä niiden toteuttamista ja käyttöä tukeviin yleisiin toimenpiteisiin.

Sektorikohtaisia EU:n laajuisia hallinnon järjestelmiä on useita kymmeniä. Niillä hoidetaan jäsenmaiden ja komission yhteistoimintaa edellyttäviä asioita mm. maatalouden, tilastoinnin, ympäristön suojelun, julkisten hankintojen ja lääkevalvonnan alueilla. IDA-ohjelman roolina on sektorikohtaisten järjestelmien määrittely- ja kehittämisvaiheen tukeminen.

IDA-ohjelman yleisillä (horisontaalisilla) toimenpiteillä kehitetään teknisiä ratkaisuja ja peruspalveluja EU:n laajuisten järjestelmien tarpeisiin. Horisontaalisia toimenpiteitä ovat mm. tekninen arkkitehtuuri, laadunvalvonta sekä palvelut mm. tiedonkeruuseen, siirtoon ja jakeluun. IDA-ohjelman yleisiä ratkaisuja hyödynnetään myös ohjelman ulkopuolella, esimerkiksi neuvoston ja parlamentin järjestelmissä.

Ohjelmaesityksen linjauksiin ovat erityisesti vaikuttaneet eEurope 2005-ohjelman tavoitte kehittää euroopanlaajuisia hallinnon sähköisiä palveluja sekä EU:n laajeneminen.

EU:n laajuiset yhteentoimivat hallinnon järjestelmät ja niihin perustuvat palvelut kansalaisille ja yrityksille vaativat paljon työtä jäsenmaissa, joiden järjestelmät ovat euroopanlaajuisten palvelujen perusta. Jäsenmaiden määrän lisääntyminen kasvattaa järjestelmien kokoa ja lisää niiden hallinnan vaativuutta.

Komission ehdotuksessa on kevennetty ja yksinkertaistettu ohjelman hallinnointia mm. yhdistämällä kuvatut kaksi toimintalohkoa yhteen päätökseen. Ohjelman hallintokomitean tehtäviä suhteessa sektorijärjestelmistä vastaaviin komiteoihin on selkeytetty. Ohjelmalle esitetty budjetti on kaudelle 2005 – 2009 yhteensä 148,7 M €. Budjetti on samalla tasolla kuin aikaisemmissa IDA-ohjelmissa.



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 8.7.2003  
KOM(2003) 406 lopullinen

2003/0147 (COD)

Ehdotus:

## **EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**

**yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden yhteentoimiva tarjoaminen  
viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille (IDABC)**

(komission esittämä)

## PERUSTELUT

1. Eurooppa kohtaa nyt haasteita, joita ovat esimerkiksi EU:n laajentuminen, kestävä taloudellinen kasvu, sosiaalinen kehitys, turvallisuuden takaaminen sekä Euroopan unionin ja sen kansalaisten välisen etäisyyden pienentäminen. Näihin on vastattava Euroopan tasoisilla yhteisillä toimintalinjoilla, jotka sopivat mahdollisimman hyvin kansalaisten ja yritysten tarpeisiin ja odotuksiin. Haasteet edellyttävät myös sitä, että eri maiden viranomaiset toimivat yhteistyössä näiden yhteisten toimintalinjojen panemiseksi täytäntöön. Olisi pantava täytäntöön suuri määrä säännöksiä. Se on jäsenvaltioiden ja Euroopan komission yhteinen tehtävä, jonka vuoksi on kehitettävä uusia yhteistyömuotoja. Valtioiden rajat ylittävä verkostoituminen tietotekniikan avulla on muodostunut keskeiseksi tekijäksi, kun eri maiden julkishallinnot toimivat yhdessä ja antavat tukensa toimille, joilla rakennetaan nykyaikaista, laajentuvaa ja turvallista Eurooppaa.
2. Lissabonin strategian osana käynnistettiin eEurope-aloite, joka tukee Euroopan unionin strategiaa julkisen verkkoasioinnin alalla. Aloitteen yhteydessä viranomaiset kaikkialla Euroopassa ovat aktiivisesti pyrkineet parantamaan yhteistyötään kansalaisten ja yritysten kanssa. Tietotekniikan avulla ne ovat pyrkineet tarjoamaan yhä turvallisempia, nopeampia ja parempia palveluita, joita on helppo käyttää ja jotka ovat helposti saatavilla. On tärkeää, että toteutettavissa kansallisissa toiminna otetaan riittävästi huomioon Euroopan unionin toiminnan painopisteet. Muutoin on vaarana, että sähköisten viranomaispalveluiden kehitys voi synnyttää esteitä sisämarkkinoiden jatkuvalle kehitykselle ja siihen liittyville liikkuvuuden vapauksille. Näin kävisi esimerkiksi silloin, jos kansalaiset ja yritykset eivät voisi olla sähköisesti yhteydessä muiden jäsenvaltioiden kuin oman maansa viranomaisiin. Euroopan unionin kannalta tämä merkitsisi sitä, että liikkuvuutta kansallisten rajojen yli ei tuettaisi, vaikka tällainen liikkuvuus tukee kilpailukykyistä ja joustavaa työvoimaa ja tietoisuutta Euroopan kansalaisuudesta ja eurooppalaisesta identiteetistä.
3. Hallintojen välistä telemaattista tietojenvaihtoa koskevan ohjelman<sup>1</sup> (jäljempänä IDA II) toinen vaihe päättyy 31. joulukuuta 2004. Ohjelman avulla on saavutettu vakaa yhteistyö Euroopan komission ja jäsenvaltioiden viranomaisten ja toisaalta yhteisön toimielinten välillä. Laajentumisen osalta on huomattava, että toimintastrategiassaan vuodelle 2003 komissio totesi IDA-ohjelman edistävän yhteisön lainsäädännön, ohjelmien ja valvontamenettelyiden sekä avoimen koordinaatiomenetelmän soveltamista uusissa jäsenvaltioissa. Ohjelma onkin tarjonnut foorumin ideoiden ja kokemusten vaihtoa varten ja johtanut lukuisten Euroopan laajuisten verkostojen muodostumiseen. Verkostot ovat tukeneet yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden kehitystä, erityisesti kansallisten viranomaisten välillä, mutta myös näiden sekä Euroopan komission ja muiden Euroopan unionin toimielinten välillä. Nämä verkostot ovat nyt avoimia jäsenyyteen valmistautuvien maiden ja ehdokasmaiden osallistumiselle, joten ne tukevat yhteisön säännösten täytäntöönpanoa näissä maissa.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston hyväksymä niiden 12. heinäkuuta 1999 tekemillä päätöksillä N:o 1719/1999/EY ja 1720/1999/EY (EYVL L 203, 3.8.1999, s. 1 ja 9), sellaisena kuin ne ovat muutettuina 21. lokakuuta 2002 tehdyillä päätöksillä N:o 2046/2002/EY ja 2045/2002/EY (EYVL L 316, 20.11.2002, s. 4 ja 1.)

4. IDA II -ohjelma on tehokkaasti ja merkittävästi tukenut yhteisön toimintalinjojen toteuttamista perinteisillä politiikan aloilla, kuten maatalous-, kalastus-, työllisyys- ja tilastoalalla, mutta myös uusilla politiikan aloilla, kuten oikeusasioiden, uuselinvarikkeiden turvallisuuden, luonnonmukaisen viljelyn, tartuntatautien, ympäristön ja meriturvallisuuden, väestönsuojelun ja humanitaarisen avun aloilla. Sisämarkkinoiden hallinta on saanut merkittävää tukea, kun ohjelmassa on tuettu erityisesti Euroopan kansalaisten ja yritysten liikkuvuutta yli kansallisten rajojen. Sen lisäksi, että tiettyjen alojen (kuten kemikaalit, lääkkeet ja lääkinnälliset laitteet) tukemisessa on edistytty, ollaan myös toteuttamassa koordinoitua palvelukokoisuutta kansalaisten ja yritysten tueksi. Tähän sisältyy tietopalveluiden tarjonta (erityisesti EU-hallinnon portaalin kautta, joka tunnetaan nimellä "public-services.eu.int" ja joka on parhaillaan pilottivaiheessa, sekä erityisportaalien, kuten oppimismahdollisuuksia koskevan Ploteus-portaalin kautta) ja avun tarjonta (Solvit-verkoston kautta), jos jäsenvaltiot soveltavat yhteisön lainsäädäntöä virheellisesti. Parhaillaan ollaan myös käsittelemässä kysymyksiä, jotka koskevat synergiaa ja integraatiota muihin Euroopan komission tällä alalla toteuttamiin aloitteisiin nähden (kuten vuoropuhelu kansalaisten ja yritysten kanssa, vastauspalvelu, euroneuvontakeskukset).
5. IDA II on myös tarjonnut useille hallintoaloille yleispalveluita ja yhteisiä työkaluja, mm. suuntaviivoja, Testa-nimellä tunnetun viestintäalustan, jolle on ominaista korkeatasoinen turvallisuus ja käytettävyys, sekä useita täydentäviä ohjelmistotyökaluja, joilla pyritään saavuttamaan yhteentoimivuus hallinnollisten tukijärjestelmien ja -prosessien välillä sekä tuki- ja palvelutoimintojen välillä. Monien alojen toimintalinjoissa "IDA:n toimintatapa" on auttanut saavuttamaan tuloksia nopeammin (paras esimerkki tästä ovat sisä- ja oikeusasiat), parempilaatuisina ja täyttämään yritysten tarpeet, kun on hyödynnetty tällaisten palveluiden ja työkalujen tarjontaa ja näin tuotettu lisäarvoa siihen nähden mitä erillinen ja epäyhtenäinen toteutus olisi tarjonnut. Lisäksi ohjelmassa on edistetty eri viranomaisien välistä vuoropuhelua strategisista kysymyksistä, kuten avoimen lähdekoodin ohjelmistosta ja sähköisistä hankinnoista, ja aloitettu näihin liittyviä yhteistoimia.
6. Sevillassa kesäkuussa 2002 kokoontunut Eurooppa-neuvosto antoi tukensa eEurope 2005 -toimintasuunnitelmalle, erityisesti sähköistä hallintoa koskevalle osalle, jossa korostuu IDA-ohjelman (hallintojen välinen telemaattinen tietojenvaihto) merkitys tuettaessa yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden rakentamista rajatylittävien toimien tueksi. Tämä täydentää sähköistä hallintoa koskevia kansallisen, alueellisen ja paikallistason aloitteita ja tarjotaan niille puitteet. Tässä kontekstissa komissio antaakin nyt ehdotuksen jatko-ohjelmaksi, jonka nimenä on IDABC (Interoperable Delivery of pan-European eGovernment Services to Public Administrations, Businesses and Citizens – yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden yhteentoimiva tarjoaminen viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille). Ohjelmalla taataan toiminnan jatkuvuus, sillä monia hiljattain toteutettuja IDA II -ohjelman yhteistä etua palvelevia hankkeita ja laaja-alaisia toimenpiteitä on edelleen kehitettävä valmistelu- tai selvitysvaiheesta kohti täysimittaisen verkostojen rakentamista. Vieläkin tärkeämpää on kuitenkin se, että osaksi julkisen verkkoasioinnin ohjelmaa muotoiltu jatko-ohjelma on nyt keskeinen väline korkeamman tason poliittisten tavoitteiden täytäntöönpanossa ja saavuttamisessa. Euroopan laajuisten telemaattisten verkkojen rakentaminen ei siis ole päämäärä sinänsä, vaan väline, jolla voidaan saavuttaa yleiseurooppalaisella tasolla yhteentoimivat julkishallinnon interaktiiviset tietopalvelut. Tämä toiminta

rakentuu tuloksille, joita on saatu Euroopan julkishallinnon yhteistyöstä, ja toimintaa laajennetaan näin kansalaisten ja yritysten suuntaan.

7. Laajentuneen Euroopan unionin on uuden ohjelman aikana (vuosina 2005–2009) pystyttävä jatkuvasti edistymään Lissabonin tavoitteiden saavuttamisessa. Tämä ja toiminnan muut painopisteet auttavat osaltaan Euroopan unionia kohtaamaan merkittäviä haasteita, joihin kuuluu työntekijöiden liikkuvuuden lisääminen yli kansallisten rajojen. Tämä edellyttää viranomaisten rajatylittävän yhteistyön lisäämistä sekä tietojen ja palveluiden rajatylittävän vaihdon tehostamista. Nyt kun valmistelukunta on laatinut luonnoksen Euroopan unionin perustuslaiksi, on tärkeää huomata, että IDABC-ohjelma soveltuu erityisen hyvin avuksi Euroopan unionin rakentamiseen, sillä sen kautta saatavat yleiseurooppalaiset julkishallinnon sähköiset palvelut tarjoavat kansalaisille ja yrityksille mahdollisuuden osallistua nykyistä suoremmin tähän toimintaan.
8. Uusi ohjelma toimii IDA II -ohjelman tavoin yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanon tukena ja parantaa toimielinten välistä yhteistyötä, koska sen keskeinen tehtävä on tarjota palveluita viranomaisten välille. Monien toimintalinjojen säädösten täytäntöönpano sisältääkin ainoastaan eri viranomaisten välistä yhteistyötä. Lisäksi on kuitenkin huomattava, että ilman hallinnollista yhteistyötä ei ole mahdollista kehittää yleiseurooppalaisia palveluita kansalaisille ja yrityksille. Tällaisen lähestymistavan ansioista esimerkiksi ohjelman ala on voitu määrittää erittäin tarkasti, jolloin sen toimet täydentävät julkishallinnon sähköisiä palveluita koskevia muita yhteisön ohjelmia.
9. IDA II -ohjelmassa kerättiin ainutlaatuista tietoa ja osaamista jäsenvaltioiden ministeriöistä, yhteisön toimielimistä ja muista Euroopan unionin elimistä. Tältä pohjalta uusi ohjelma voikin saada entistä vahvemman aseman toimintalinjojen kehittämisessä, erityisesti yhteentoimivuuteen ja sähköiseen asiointiin liittyvissä kysymyksissä. Ohjelmassa jatketaan opastuksen ja infrastruktuuripalveluiden tarjoamista yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden kehitystyön tukemiseksi.
10. Uusi ohjelma koostuu kahdesta osasta: yhteistä etua palvelevista hankkeista, joilla tuetaan alakohtaisia toimintalinjoja, sekä yhteentoimivuutta tukevista laaja-alaisista toimenpiteistä pääosin infrastruktuuripalveluiden alalla. IDA-ohjelman puoliväliarvioinnin mukaisesti uuden ehdotetun ohjelman menettelyitä kuitenkin sujuvoitetaan merkittävästi IDA II -ohjelmaan nähden: uuteen ohjelmaan kuuluu ainoastaan yksi päätös, yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisen toimenpiteiden toiminnallinen toteutus on samanlaista, kaksinkertaisen komitologian vaikutuksia yksinkertaistetaan, annetaan säännöksiä, joilla vastuu hajautetaan alakohtaisesti, ja ohjelman hallintokomitealle annetaan mahdollisuus keskittyä paremmin poliittisiin ja strategisiin kysymyksiin.
11. Infrastruktuuripalveluiden päätavoitteena on tukea järjestelmien, tiedon ja prosessien yhteentoimivuutta yleiseurooppalaisella tasolla, mikä on perusedellytys sekä tekniseltä että taloudelliselta kannalta. Tietojärjestelmien yhteentoimivuus, tiedon jakaminen ja uudelleen käyttäminen ja hallinnollisten menettelyiden liittäminen toisiinsa ovat olennaisia tekijöitä, kun halutaan tarjota laadukkaita, saumattomia, interaktiivisia ja käyttäjälähtöisiä julkishallinnon sähköisiä palveluita.

12. Järjestelmien, sisällön ja prosessien yhteentoimivuus eri hallintotasoilla paikallisesta aina Euroopan laajuiseen ovat lisäksi avaintekijöitä, jotta päästäisiin luonteeltaan aidosti yleiseurooppalaisiin palveluihin ja vähennettäisiin pirstoutumisriskiä, joka liittyy julkishallinnon sähköisten palveluiden kehitykseen.
13. Jotta alue- ja paikallisviranomaisia ja kuluttaja- ja yritysjärjestöjä edustavien muiden sidosryhmien kanssa voitaisiin käydä vuoropuhelua, komissio saattaa perustaa lähikuukausien aikana neuvottelukunnan.
14. Jotta ohjelmassa rahoitettavien, yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisten toimenpiteiden valintaprosessia voitaisiin parantaa, jokaisesta hankkeesta ja toimenpiteestä vaaditaan kattava yleinen täytäntöönpanosuunnitelma. Hankkeen elinkelpoisuuden varmistamiseksi suunnitelmaan on sisällytettävä käytännön suunnitelmat, joilla varmistetaan hankkeen rahoituksen ja toiminnan kestävyys täytäntöönpanovaiheen jälkeen. Laaja-alaisten toimenpiteiden osalta ohjelmassa vaaditaan, että kahden vuoden kuluessa ohjelman perustamisesta tehdyn päätöksen voimaantulosta komissio määrittelee yhteistyössä hallintokomitean kanssa menettelyn, jolla varmistetaan infrastruktuuripalveluihin liittyvien laaja-alaisten toimenpiteiden rahoituksen kestävyys esimerkiksi julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön avulla tai siirtämällä osa palveluista jollekin virastolle.
15. Nyt esitetään koko ohjelman keston kattavaa työohjelmaa, jotta yhteistä etua palvelevat hankkeet voitaisiin toteuttaa nykyistä nopeammin ja joustavammin. Näiden hankkeiden kesto on yleensä enintään neljä vuotta. Ehdotuksen mukaan yhteistä etua palveleville hankkeille ja laaja-alaisille toimenpiteille osoitetaan niiden koko keston ajaksi virtuaalinen budjetti, ja varat myönnetään, kun on saavutettu välitavoitteet, jotka tavallisesti annetaan yleisissä täytäntöönpanosuunnitelmissa.
16. IDA II -ohjelmassa tarjotut infrastruktuuripalvelut, esimerkiksi Testa-viestintäalusta, ovat herättäneet mielenkiintoa tahoilla, jotka toimivat Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ulkopuolelle jäävillä sektoreilla. Uusi ohjelma mahdollistaakin infrastruktuuripalveluiden käyttämisen yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä rikosasioita koskevan oikeudellisen yhteistyön puitteissa.
17. Yleiseurooppalaisia julkishallinnon sähköisiä palveluita ja yhteentoimivuutta yleensäkin, erityisesti perustana olevien telemaattisten verkkojen osalta, tarvitaan myös Euroopan unionin rajojen ulkopuolella. Ohjelmassa onkin varauduttu mahdollisuuteen laajentaa sen alaa unionin ulkopuolisiin maihin sekä kansalainvälisiin organisaatioihin ja elimiin, jolloin julkishallinnon sähköisten palveluiden tarjontaan tulee kansainvälinen ulottuvuus.

Ehdotus:

## **EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**

### **yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden yhteentoimiva tarjoaminen viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille (IDABC)**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 156 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen,<sup>2</sup>

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon,<sup>3</sup>

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon,<sup>4</sup>

noudattavat perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä,<sup>5</sup>

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 154 artiklan mukaisesti ja tukeakseen perustamissopimuksen 14 ja 158 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamista yhteisö osallistuu Euroopan laajuisten verkkojen rakentamiseen ja kehittämiseen, jotta unionin kansalaiset, talouden toimijat ja alue- ja paikallisyhteisöt saisivat täyden hyödyn vailla sisärajoja olevan alueen syntymisestä.
- (2) Kun tuetaan yritysten ja kansalaisten liikkumista Euroopan valtioiden rajojen yli, edistetään samalla suoraan esteiden poistamista tavaroiden, ihmisten, palveluiden ja pääoman vapaalta liikkuvuudelta sekä jäsenvaltioiden kansalaisten vapaalta asettautumiselta toisten jäsenvaltioiden alueelle.
- (3) Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 157 artiklan mukaisesti yhteisö ja jäsenvaltiot huolehtivat siitä, että yhteisön teollisuuden kilpailukyvyyn kannalta tarpeelliset edellytykset turvataan.

---

<sup>2</sup> EUVL C ..., ..., s. ...

<sup>3</sup> EUVL C ..., ..., s. ...

<sup>4</sup> EUVL C ..., ..., s. ...

<sup>5</sup> EUVL C ..., ..., s. ...

- (4) Päätöksillä N:o 1719/1999/EY<sup>6</sup> ja 1720/1999/EY<sup>7</sup> Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät joukon toimia, laaja-alaisia toimenpiteitä ja suuntaviivoja, joihin sisältyy myös yhteistä etua koskevien hankkeiden yksilöiminen hallintojen väliseen telemaattiseen tietojenvaihtoon käytettävien Euroopan laajuisten verkkojen osalta. Koska näiden päätösten voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2004, on tarpeen säätää kyseisillä päätöksillä perustetun IDA-ohjelman seurannan puitteista.
- (5) IDA-ohjelman jatko-ohjelmaa suunniteltaessa ja toteutettaessa olisi asianmukaisesti otettava huomioon kyseisen ohjelman saavutukset ja olisi tarjottava mahdollisuus viedä päätökseen toimet, jotka on jo käynnistetty.
- (6) Lissabonissa maaliskuussa 2000 kokoontunut Eurooppa-neuvosto antoi päätelmät, joilla pyritään muovaamaan Euroopan unionista vuoteen 2010 mennessä maailman kilpailukykyisin ja dynaamisin osaamistalous, jolla on mahdollisuudet kestäväan talouskasvuun, entistä suurempaan määrän parempilaatuisia työpaikkoja ja entistä suurempaan sosiaaliseen koheesioon.
- (7) Brysselissä maaliskuussa 2003 kokoontunut Eurooppa-neuvosto kiinnitti huomiota Euroopan yhteyksien merkitykseen sisämarkkinoiden vahvistamisessa ja korosti, että sähköinen viestintä on vahva kasvun, kilpailukyyn ja työpaikkojen lähde Euroopan unionissa ja että olisi toteutettava toimia tämän vahvuuden lujittamiseksi ja Lissabonin tavoitteiden tukemiseksi. Tämän vuoksi jäsenvaltioiden viranomaisten ja yhteisön toimielinten on saatava käyttönsä, vaihdettava ja käsiteltävä yhä suurempia määriä tietoa sähköisin keinoin ("telemaattiset verkot").
- (8) Poistamalla viranomaisten välisen sekä viranomaisten ja toisaalta yritysten ja kansalaisten välisen sähköisen viestinnän esteitä kaikilla tasoilla tuetaan Euroopan yritysten toimintaympäristöä, kevennetään hallinnollista taakkaa ja vähennetään byrokratiaa. Tämä voi myös rohkaista Euroopan unionin kansalaisia ja yrityksiä nauttimaan tietoyhteiskunnan eduista ja asioimaan julkishallinnon kanssa interaktiivisesti sähköisiä välineitä käyttämällä.
- (9) Julkishallinnon sähköisten palveluiden tehostunut tarjonta antaa yrityksille ja kansalaisille mahdollisuuden asioida interaktiivisesti viranomaisten kanssa ilman erityistä tietotekniikan, kuten osallisuutta edistävien sähköisten palveluiden, tai tietyn viranomaisen sisäisen organisaation tuntemusta.
- (10) Euroopan laajuisten telemaattisten verkkojen rakentaminen tiedonvaihtoa varten ei siis ole päämäärä sinänsä, vaan väline, jolla voidaan saavuttaa yleiseurooppalaisella tasolla yhteentoimivat julkishallinnon interaktiiviset tietopalvelut; tämä toiminta rakentuu tuloksille, joita on saatu Euroopan julkishallinnon yhteistyöstä, ja toimintaa laajennetaan näin kansalaisten ja yritysten suuntaan.

---

<sup>6</sup> EYVL L 203, 3.8.1999, s. 1. Päätös sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä N:o 2046/2002/EY (EYVL L 316, 20.11.2002, s. 4.)

<sup>7</sup> EYVL L 203, 3.8.1999, s. 9. Päätös sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä N:o 2045/2002/EY (EYVL L 316, 20.11.2002, s. 1).

- (11) Yleiseurooppalaiset julkishallinnon sähköiset palvelut antavat viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille paremmat mahdollisuudet asioida interaktiivisesti viranomaisten kanssa kansallisten rajojen yli. Tällaisten palveluiden tarjoaminen edellyttää, että viranomaisten välillä on käytettävissä tehokkaita ja yhteentoimivia tieto- ja viestintäjärjestelmiä sekä yhteentoimivia hallinnon tuki- ja palvelutoimintojen prosesseja, jotta julkisen sektorin tietoja voidaan vaihtaa turvallisesti ja jotta niitä voidaan ymmärtää ja prosessoida kaikkialla Euroopassa.
- (12) On tärkeää, että toteutettavissa kansallisissa toimissa otetaan riittävästi huomioon Euroopan unionin toiminnan painopisteet.
- (13) On olennaisen tärkeää maksimoida tietojen vaihtoa ja palvelun integrointia koskevien standardien tai yleisesti saatavilla olevien taikka avointen määrittelyiden käyttö, jotta varmistetaan saumaton yhteentoimivuus ja näin lisätään yleiseurooppalaisista julkishallinnon sähköisistä palveluista ja niiden perustana olevista Euroopan laajuisista telemaattisista verkoista saatavia etuja.
- (14) On sekä yhteisön että jäsenvaltioiden velvollisuus rakentaa yleiseurooppalaiset julkishallinnon sähköiset palvelut ja niiden perustana olevat telemaattiset verkot, joita yhteisö käyttää tai joista se hyötyy.
- (15) On olennaisen tärkeää varmistaa tiivis yhteistyö jäsenvaltioiden ja yhteisön sekä tarvittaessa yhteisön toimielinten ja sidosryhmien välillä.
- (16) Yhteisön laajuisilla toimilla olisi edistettävä julkishallinnon sähköisten palveluiden myönteistä kehitystä yleiseurooppalaisella tasolla ja tuettava tähän liittyviä sitoumuksia, joita edellytetään kansallisella, alueellisella ja paikallistasolla, ottaen samalla asianmukaisesti huomioon yhteisön kielellinen monimuotoisuus.
- (17) Olisi varmistettava ohjelman myönteinen vuorovaikutus alan kansallisten, alueellisten ja paikallisten aloitteiden kanssa ja taattava julkishallinnon sähköisten palveluiden tarjonta jäsenvaltioiden sisällä.
- (18) Sevillassa kesäkuussa 2002 kokoontunut Eurooppa-neuvosto antoi tukensa eEurope 2005 -toimintasuunnitelmalle, erityisesti sähköistä hallintoa koskevalle osalle, jossa korostuu IDA-ohjelman (hallintojen välinen telemaattinen tietojenvaihto) merkitys tuettaessa yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden rakentamista rajatylittävien toimien tueksi, jolloin täydennetään sähköistä hallintoa koskevia kansallisen, alueellisen ja paikallistason aloitteita ja tarjotaan niille puitteet.
- (19) Jotta yhteisön rahoitusta käytettäisiin tehokkaasti, on tarpeen jakaa yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden ja niiden perustana olevien telemaattisten verkostojen kustannukset tasapuolisesti jäsenvaltioiden ja yhteisön kesken.
- (20) Yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden ja niiden perustana olevien telemaattisten verkostojen perustamisessa ja toiminnassa voidaan parhaiten saavuttaa tuottavuus, reagointivalmius ja joustavuus, kun omaksutaan markkinasuuntautunut toimintatapa, jolloin toimittajat valitaan kilpailussa, usean laitetoimittajan ympäristössä ja samalla tarvittaessa varmistetaan toimenpiteiden kestävyys sekä toiminnan että rahoituksen kannalta.

- (21) Yleiseurooppalaisia julkishallinnon sähköisiä palveluita olisi kehitettävä yhteistä etua palvelevien erityishankkeiden kautta, ja näiden palveluiden yhteentoimivan tarjoamisen edellyttämät laaja-alaiset toimenpiteet olisi toteutettava perustamalla tai tehostamalla yleiseurooppalaisia telemaattisia verkkoja tukevia infrastruktuuripalveluita.
- (22) IDA-ohjelman jatko-ohjelma olisikin avattava Euroopan talousalueen maiden ja ehdokasmaiden osallistumiselle ja yhteistyötä muiden kolmansien maiden kanssa olisi rohkaistava. Kansainväliset toimijat voivat omalla kustannuksellaan osallistua yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisen toimenpiteiden täytäntöönpanoon.
- (23) Euroopan unionin rahoituksen terveen hallinnon turvaamiseksi ja tarpeettoman laitteistojen lisäämisen, tutkimusten toistamisen ja eriävien lähestymistapojen välttämiseksi olisi oltava mahdollista käyttää IDA-ohjelmassa tai IDA-ohjelman jatko-ohjelmassa kehitettyjä infrastruktuuripalveluita perustamissopimuksen V ja VI osaston mukaisissa yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä rikosasioita koskevan oikeudellisen yhteistyön puitteissa.
- (24) Koska jäsenvaltiot eivät toimien laajuuden ja vaikutusten vuoksi voi riittävässä määrin toteuttaa tavoitteena olevia yleiseurooppalaisia julkishallinnon sähköisiä palveluita vaan ne voidaan paremmin saavuttaa yhteisön tasolla, yhteisö voi perustamissopimuksen 5 artiklassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti hyväksyä toimenpiteitä. Samassa artiklassa tarkoitetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tämä päätös ei ylitä sitä, mikä on tarpeen mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

OVAT PÄÄTTÄNEET SEURAAVAA:

*1 artikla*  
**Tavoitteet**

1. Tällä päätöksellä perustetaan ohjelma "yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden yhteentoimiva tarjoaminen viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille" (jäljempänä 'IDABC-ohjelma'), jolla pyritään tukemaan yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden perustamista sekä niiden perustana olevien yhteentoimivien telemaattisten verkkojen kehittämistä.
2. Tämän päätöksen tavoitteena on:
  - a) mahdollistaa tehokas ja turvallinen tiedonvaihto kansallisten, alueellisten ja paikallistason viranomaisten välillä sekä tällaisten viranomaisten ja yhteisön toimielinten tai tarvittaessa muiden yksiköiden välillä, jotta jäsenvaltiot ja yhteisö voivat oman toimivaltansa mukaisesti panna täytäntöön perustamissopimuksen 3 ja 4 artiklassa tarkoitettuja yhteisön toimintalinjoja ja toimia
  - b) ulottaa edellä a alakohdassa määritetyn tiedonvaihdon edut yrityksiin ja kansalaisiin
  - c) helpottaa yhteisön toimielinten välistä viestintää ja tukea yhteisön päätöksentekoprosessia sekä kehittää tähän liittyviä strategisia puitteita yleiseurooppalaisella tasolla

- d) edistää kansalaisten ja yritysten osallistumista Euroopan unionin rakentamiseen
- e) saavuttaa yhteentoimivuus sekä eri hallinnonaloilla että niiden välillä ja tarvittaessa myös yrityksiin ja kansalaisiin nähden
- f) saada a, b ja c alakohdan mukaiset verkot lähentymään toisiaan kohti yhteistä telemaattista käyttöliittymää
- g) tuottaa merkittäviä etuja jäsenvaltioiden viranomaisille ja yhteisölle nykyistä sujuvampina toimintoina, nopeampina toteutuksina, turvallisuutena, tehokkuutena, avoimuutena, palvelukulttuurina ja reagointihalukkuutena
- h) edistää hyvien toimintatapojen leviämistä ja kannustaa viranomaisia kehittämään innovatiivisia telematiikkaratkaisuja.

## 2 artikla Määritelmät

Tässä päätöksessä käytetään seuraavia määritelmiä:

- a) 'telemaattinen verkko' on kattava tieto- ja viestintäjärjestelmä, johon sisältyvät fyysinen infrastruktuuri ja yhteydet sekä näihin liittyvät palvelut ja sovelluskerrokset ja joka näin ollen mahdollistaa sähköisen tiedonvaihdon viranomaisten sisällä tai välillä ja viranomaisten sekä yritysten ja kansalaisten välillä
- b) 'yleiseurooppalaiset julkishallinnon sähköiset palvelut' ovat julkisen sektorin tietopalveluita ja interaktiivisia palveluita, joita tarjotaan viranomaisille, yrityksille ja niiden järjestöille sekä kansalaisille ja kansalaisjärjestöille yhteentoimivien Euroopan laajuisten telemaattisten verkkojen kautta
- c) 'yhteistä etua palveleva hanke' on liitteen I kuvauksia vastaava hanke, joka toteutetaan tai jota jatketaan tämän päätöksen mukaisesti ja joka koskee yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden perustamista tai tehostamista
- d) 'infrastruktuuripalvelut' ovat hankkeiden yleisten tarpeiden täyttämiseksi tarjottavia palveluita, teknologiaratkaisut ja ohjelmistosovellukset mukaan luettuna, niihin kuuluvat myös Euroopan yhteentoimivuuksipuitteiden palvelut sekä turvallisuus-, välitysohjelmisto- ja verkkopalvelut. Infrastruktuuripalvelut tukevat yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden tarjoamista.
- e) 'laaja-alainen toimenpide' on liitteen II kuvauksia vastaava toimi, joka toteutetaan tai jota jatketaan tämän päätöksen mukaisesti ja joka koskee infrastruktuuripalveluiden tai strategisten ja tukitoimien käynnistämistä tai tehostamista
- f) 'yhteentoimivuus' on tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja niiden tukemien yritysprosessien kyky jakaa ja vaihtaa tietoa ja osaamista.

### *3 artikla*

#### **Painopisteet**

Laadittaessa 8 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua työohjelmaa on annettava etusia niille yhteistä etua palveleville hankkeille ja laaja-alaisille toimenpiteille, joilla perustetaan tai kehitetään yleiseurooppalaisia julkishallinnon sähköisiä palveluita ja niiden perustana olevia telemaattisia verkkoja ja joilla näin

- a) tuetaan eEurope-aloitteen ja siihen liittyvien toimintasuunnitelmien yrityksiä ja kansalaisia hyödyttävien tavoitteiden saavuttamista, erityisesti sähköisen hallinnon osalta
- b) edistetään suoraan esteiden poistamista tai vähentämistä tavaroiden, ihmisten, palveluiden ja pääoman vapaalta liikkuvuudelta
- c) edistetään suoraan talous- ja rahaliiton hyvää toimintaa
- d) tuetaan Euroopan turvallisuus-, oikeus- ja vapausalueen syntymistä
- e) rohkaistaan yhteisön toimielinten välistä sekä yhteisön toimielinten ja kansallisten, alueellisten ja paikallisviranomaisien, myös kansallisten tai alueellisten parlamenttien, välistä yhteistyötä
- f) tuetaan yhteisön ja jäsenvaltioiden rahoitusetujen suojelua tai petosten torjuntaa
- g) edistetään yhteisön säännöstön soveltamista Euroopan unionin laajentumisen jälkeen
- h) edistetään kilpailukykyä yhteisössä, erityisesti korostaen pienten ja keskisuurten yritysten kilpailukykyä, sekä yrittäjyyttä ja innovaatioita tai
- i) tuetaan unionin kansalaisuutta ja osallistumista Euroopan unionin päätöksentekoprosessiin, erityisesti sidosryhmien kuulemismenettelyiden avulla.

### *4 artikla*

#### **Yhteistä etua palvelevat hankkeet**

Edellä 1 artiklassa säädettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi yhteisö panee täytäntöön yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa liitteen I kuvausten ja 8 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun työohjelman määrittelyiden mukaisia, yhteistä etua palvelevia hankkeita 6 ja 7 artiklassa säädettyjen täytäntöönpanoperiaatteiden mukaisesti.

Yhteistä etua palvelevissa hankkeissa on mahdollisuuksien mukaan hyödynnettävä infrastruktuuripalveluita ja tarjottava panos näiden palveluiden kehittämiseksi hankkeen vaatimusten mukaisesti.

*5 artikla*  
**Laaja-alaiset toimenpiteet**

1. Edellä 1 artiklassa säädettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi yhteisö panee täytäntöön 6 ja 7 artiklassa säädettyjen täytäntöönpanoperiaatteiden mukaisesti ja yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa liitteen II kuvausten ja 8 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun työohjelman määrittelyiden mukaisia laaja-alaisia toimenpiteitä yhteistä etua palvelevien hankkeiden tukemiseksi.
2. Laaja-alaisilla toimenpiteillä tarjotaan, pidetään yllä ja tuetaan viranomaisille tarkoitettuja infrastruktuuripalveluita yhteisössä IDABC-ohjelman puitteissa määriteltujen, palveluiden ylläpitoa ja saantia koskevien toimintalinjojen mukaisesti. Lisäksi niillä luodaan strategisia ja tukitoimia, joilla edistetään yleiseurooppalaisia julkishallinnon sähköisiä palveluita, toteutetaan strategisia analyyseja aiheeseen liittyvistä muutoksista yhteisössä ja jäsenvaltioissa sekä turvataan ohjelman hallinto ja hyvien toimintatapojen levittäminen.
3. Toteutettavien laaja-alaisen toimenpiteiden valintaa varten yhteisö laatii infrastruktuuripalveluiden kuvauksen. Kuvaukseen sisältyviä seikkoja ovat vaadittu hallinto, organisaatio, siihen liittyvät vastuut ja kustannusten jako sekä infrastruktuuripalveluiden kehittämisessä ja täytäntöönpanossa käytettävä strategia. Strategia perustuu hankkeen vaatimusten arviointiin. Kuvausta tarkistetaan vuosittain.

*6 artikla*  
**Täytäntöönpanoperiaatteet**

1. Yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisen toimenpiteiden täytäntöönpanossa noudatetaan 2–10 kohdassa säädettyjä periaatteita.
2. Tämä päätös on oikeusperusta laaja-alaisen toimenpiteiden täytäntöönpanolle.
3. Hankkeen täytäntöönpano edellyttää alakohtaista oikeudellista perustaa. Tämän päätöksen osalta katsotaan, että hanke täyttää tämän vaatimuksen, kun se tukee yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden tarjoamista viranomaisille, yrityksille tai kansalaisille alakohtaisen tai muun asiaankuuluvan oikeusperustan täytäntöönpanon puitteissa.

Ensimmäistä alakohtaa ei sovelleta hankkeisiin, joilla tuetaan julkishallinnon sähköisten palveluiden tarjoamista yhteisön toimielinten ja Euroopan virastojen välillä.

4. Hankkeessa, jolla tuetaan yleiseurooppalaisten julkishallinnon palveluiden tarjoamista viranomaisilta yrityksille tai niiden järjestöille tai viranomaisilta kansalaisille tai niiden järjestöille, ei vaadita kaikkien jäsenvaltioiden osallistumista.
5. Yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisen toimenpiteiden on katettava kaikki yleiseurooppalaisten julkishallinnon palveluiden perustamisen tai tehostamisen edellyttämät toimet, myös jäsenvaltioiden ja yhteisön asiantuntijoista koostuvien työryhmien perustamisen sekä tarvittaessa tavaroiden ja palveluiden hankinnan yhteisölle.

6. Yhteistä etua palveleviin hankkeisiin ja laaja-alaisiin toimenpiteisiin on soveltuvin osin aina liitettävä valmisteluvaihe. Niihin on kuuluttava toteutettavuuden selvitysvaihe, kehitys- ja validointivaihe sekä täytäntöönpanovaihe, jotka on pantava täytäntöön 7 artiklan mukaisesti.

Tätä kohtaa ei sovelleta liitteen II osassa B määritelyihin strategiaan ja tukitoimiin.

7. Kunkin yhteistä etua palvelevan hankkeen tai laaja-alaisen toimenpiteen määrittelyn ja täytäntöönpanon on soveltuvin osin rakennuttava tuloksille, joita on saatu muista aiheeseen liittyvistä yhteisön ja jäsenvaltioiden toimista, erityisesti yhteisön tutkimuksen ja teknologisen kehittämisen ohjelmista ja muista yhteisön toimista, kuten eTEN, eContent ja Modinis.
8. Yhteistä etua palvelevien hankkeiden tai laaja-alaisen toimenpiteiden teknisissä erittelyissä on viitattava tietojen vaihtoa ja palvelun integrointia koskeviin eurooppalaisiin standardeihin tai yleisesti saatavilla oleviin erittelyihin tai avoimiin määrittelyihin ja niiden on oltava soveltuvin osin infrastruktuuripalveluiden mukaisia, jotta varmistetaan kansallisten ja yhteisön järjestelmien yhteentoimivuus hallintoaloittain ja niiden välillä sekä yrityksiin ja kansalaisiin nähden.
9. Yhteistä etua palvelevissa hankkeissa ja laaja-alaisissa toimenpiteissä on soveltuvin osin otettava asianmukaisesti huomioon Euroopan yhteentoimivuuspuitteet, joita tarjotaan, pidetään yllä ja tuetaan IDABC-ohjelmassa.
10. Kunkin yhteistä etua palvelevan hankkeen tai laaja-alaisen toimenpiteen täytäntöönpanon jälkiarviointi on tehtävä vuoden kuluessa täytäntöönpanovaiheen päättymisestä.

Yhteistä etua palvelevien hankkeiden osalta arviointi on tehtävä koordinoitusti jäsenvaltioiden kanssa ja alakohtaista politiikka koskevien sääntöjen mukaisesti, ja se on esitettävä asianmukaiselle alakohtaiselle komitealle.

Laaja-alaisen toimenpiteiden arviointi on tehtävä 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun komitean puitteissa.

Arviointiin on sisällytettävä kustannus-hyötyanalyysi.

#### *7 artikla*

#### **Lisäperiaatteet**

1. Edellä 6 artiklassa annettujen periaatteiden lisäksi sovelletaan jäljempänä 2–8 kohdassa annettuja periaatteita.
2. Valmisteluvaiheen tuloksena on laadittava valmisteluraportti, johon sisältyvät yhteistä etua palvelevan hankkeen tai laaja-alaisen toimenpiteen tavoitteet, sen ala ja perustelut sekä erityisesti arvioidut kustannukset ja edut, ja soveltuvien kuulemismenettelyiden avulla on hankittava osallistujilta tarvittavat sitoumukset ja sopimukset, myös tieto toimivaltaisesta komiteasta, joka valvoo hankkeen tai toimenpiteen täytäntöönpanoa.

3. Toteutettavuuden selvitysvaiheessa on laadittava yleinen täytäntöönpanosuunnitelma, joka kattaa kehitys- ja täytäntöönpanovaiheen ja johdon sisältyvät valmisteluraportin tietojen lisäksi seuraavat:
- a) kuvaus organisaation suunnitellusta kehityksestä ja tarvittaessa työskentelymenettelyiden uudelleensuunnittelusta
  - b) tavoitteet, toiminnot, osallistujat ja tekninen lähestymistapa
  - c) toimenpiteet monikielisen viestinnän helpottamiseksi
  - d) yhteisön ja jäsenvaltioiden osuus
  - e) odotettujen kustannusten jaottelu, kuvaus odotetuista eduista ja arviointiperusteet näiden etujen mittaamista varten täytäntöönpanovaiheen jälkeen, yksityiskohtainen erittely sijoitetun pääoman tuotosta sekä saavutettavat välitavoitteet
  - f) kaavio, jossa määritellään yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden ja infrastruktuuripalveluiden toiminta- ja ylläpitokustannusten tasapuolinen jako yhteisön ja jäsenvaltioiden sekä tarvittaessa muiden tahojen välillä täytäntöönpanovaiheen päätyttyä.
4. Ehdotettua ratkaisua voidaan tarvittaessa kehitys- ja validointivaiheen aikana rakentaa, testata, arvioida ja seurata pienessä mittakaavassa, ja yleistä täytäntöönpanosuunnitelmaa voidaan tällöin mukauttaa saatujen tulosten pohjalta.
5. Täytäntöönpanovaiheen aikana luodaan täysimittaiset toimivat palvelut yleisen täytäntöönpanosuunnitelman mukaisesti.
6. Laadittaessa valmisteluraporttia ja yleistä täytäntöönpanosuunnitelmaa on käytettävä menetelmiä, jotka on valmisteltu tukitoimena IDABC-ohjelman puitteissa.
7. Yhteistä etua palvelevan hankkeen aloitus ja täytäntöönpano, sen vaiheiden määrittely ja valmisteluraporttien sekä yleisten täytäntöönpanosuunnitelmien laatiminen on tehtävä ja niitä on valvottava soveltuvan alakohtaisen komiteamenettelyn mukaisesti.
- Jos soveltuvaa alakohtaista komiteamenettelyä ei ole, yhteisö ja jäsenvaltiot perustavat asiantuntijaryhmän tarkastelemaan kaikkia tarvittavia seikkoja.
- Komissio raportoi alakohtaisten komiteoiden ja mahdollisten asiantuntijaryhmien päätelmistä 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitetulle komitealle.
8. Komissio toteuttaa laaja-alaisen toimenpiteen, määrittelee sen vaiheet ja laatii valmisteluraportit sekä yleiset täytäntöönpanosuunnitelmat ja hoitaa näiden valvonnan 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti.

*8 artikla*  
**Täytäntöönpanomenettely**

1. Komissio laatii työohjelman koko tämän päätöksen voimassaoloajaksi yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisten toimenpiteiden täytäntöönpanoa varten.  
  
Komissio hyväksyy työohjelman ja kaikki siihen mahdollisesti tehtävät muutokset 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti.
2. Kunkin yhteistä etua palvelevan hankkeen ja laaja-alaisen toimenpiteen osalta ensimmäisessä kohdassa tarkoitettuun työohjelmaan on soveltuvin osin liitettävä:
  - a) tavoitteiden, toiminta-alan, perusteiden, mahdollisten edunsaajien, toimintojen ja teknisen lähestymistavan kuvaus
  - b) aiempien menojen jaottelu ja saavutetut välitavoitteet sekä odotetut kustannukset ja edut ja saavutettavat välitavoitteet
  - c) käytävien infrastruktuuripalveluiden erittely.

*9 artikla*  
**Budjettisäännökset**

1. Rajoittamatta edellä 8 kohdassa säädettyä sovelletaan yhteistä etua palvelevan hankkeen tai laaja-alaisen toimenpiteen budjetin osoittamiseen 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä siten, että soveltuvien budjettisääntöjen mukaisesti budjetti tarvittaessa kattaa koko työohjelman keston.
2. Budjetti myönnetään, kun määritetyt välitavoitteet on saavutettu, noudattaen menettelyä, jota sovelletaan yhteistä etua palvelevien hankkeiden kannalta soveltuvaan alakohtaiseen komiteaan ja laaja-alaisten toimenpiteiden osalta 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun komiteaan. Valmisteluvaiheen aloittamista varten välitavoitteeksi katsotaan se, että toteutettava yhteistä etua palveleva hanke tai laaja-alainen toimenpide on sisällytetty työohjelmaan. Toteutettavuustutkimusvaiheen aloittamista varten välitavoitteena pidetään valmisteluraporttia. Tätä seuraavan kehitys- ja validointivaiheen aloittamista varten välitavoitteena on yleinen täytäntöönpanosuunnitelma. Kehitys- ja validointivaiheen sekä täytäntöönpanovaiheen aikana saavutettavat välitavoitteet liitetään työohjelmaan edellä olevan 8 kohdan mukaisesti.
3. Jäljempänä 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä sovelletaan myös kaikkiin ehdotuksiin budjetin kasvattamiseksi enemmän kuin 100 000 euroa kutakin yhteistä etua palvelevaa hanketta tai laaja-alaista toimenpidettä kohden vuoden kuluessa.
4. Ohjelma pannaan täytäntöön julkisia hankintoja koskevien sääntöjen pohjalta. Sopimuservoltaan yli 1 000 000 euron suuruisten tarjouspyyntöjen tekniset erittelyt on määriteltävä koordinoitusti jäsenvaltioiden kanssa asianmukaisen alakohtaisen komitean tai 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun puitteissa.

*10 artikla*  
**Yhteisön rahoitusosuus**

1. Yhteisö vastaa yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisen toimenpiteiden täytäntöönpanokustannuksista suhteessa sille niistä koituvaan etuun.
2. Yhteisön rahoitusosuus määritellään kunkin yhteistä etua palvelevan hankkeen tai laaja-alaisen toimenpiteen osalta jäljempänä olevan 3–7 kohdan mukaisesti.
3. Jotta yhteistä etua palveleva hanke tai laaja-alainen toimenpide voi saada yhteisön rahoitusta, vaaditaan konkreettiset suunnitelmat täytäntöönpanovaiheen jälkeen koituvien ylläpito- ja toimintakustannusten rahoittamiseksi sekä selkeät tiedot yhteisön ja jäsenvaltioiden tai muiden toimijoiden osuudesta.
4. Valmistelu- ja toteutettavuusvaiheessa yhteisön osuus voi kattaa tarvittavien tutkimusten kustannukset kokonaan.
5. Kehitys- ja validointivaiheessa sekä täytäntöönpanovaiheessa yhteisö vastaa niiden tehtävien kustannuksista, jotka on osoitettu sille yhteistä etua palvelevan hankkeen tai laaja-alaisen toimenpiteen yleisessä täytäntöönpanosuunnitelmassa.
6. Infrastruktuuripalveluiden tarjoamista tai ylläpitoa koskevan yhteistä etua palvelevan hankkeen tai laaja-alaisen toimenpiteen osalta yhteisön rahoitus kestää periaatteessa enintään neljä vuotta valmisteluvaiheen aloituksesta lukien.
7. Tämän päätöksen mukaisesti myönnettyä rahoitusta ei voida käyttää sellaisiin yhteistä etua palveleviin hankkeisiin ja laaja-alaisiin toimenpiteisiin tai yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisen toimenpiteiden vaiheisiin, jotka saavat yhteisön rahoitusta muista lähteistä.
8. Kahden vuoden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta on määriteltävä järjestelyt, joilla soveltuvin osin varmistetaan infrastruktuuripalveluiden rahoituksen ja toiminnan kestävyys, ja näistä järjestelyistä on sovittava 11 artiklan 2 kohdassa viitatus menettelyn mukaisesti.

*11 artikla*  
**Hallintokomitea**

1. Komissiota avustaa viranomaisten välisen telematiikan komitea, joka koostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana toimii komission edustaja.
2. Tähän kohtaan viitattaessa sovelletaan neuvoston päätöksen 1999/468/EY<sup>8</sup> 4 ja 7 artiklaa, ottaen huomioon päätöksen 8 artikla. Päätöksen 1999/468/EY 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu määräaika on kolme kuukautta.
3. Viranomaisten välisen telematiikan komitea vahvistaa oman työjärjestyksensä.
4. Komissio raportoi vuosittain viranomaisten välisen telematiikan komitealle tämän päätöksen täytäntöönpanosta.

---

<sup>8</sup> EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

## *12 artikla*

### **Arvioinnit**

1. Komissio toteuttaa koordinoitusti jäsenvaltioiden kanssa tämän päätöksen täytäntöönpanon väliarvioinnin, minkä jälkeen ohjelman lopussa toteutetaan loppuarviointi.
2. Arvioinnissa selvitetään liitteissä I ja II kuvattujen, yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisten toimenpiteiden edistyminen ja nykytila.

Arvioinnissa myös tarkastellaan yhteisölle koituneiden menojen valossa niitä hyötyjä, joita yhteisö on saanut yleiseurooppalaisista julkishallinnon sähköisistä palveluista ja infrastruktuuripalveluista edistäessään yhteisiä toimintalinjoja ja toimielinten yhteistyötä viranomaisiin, yrityksiin ja kansalaisiin nähden, tunnistetaan aloja, joilla voidaan edelleen parantaa tilannetta, ja varmennetaan ohjelman synergia muihin yhteisön toimiin nähden, joita toteutetaan yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden ja infrastruktuuripalveluiden alalla.

3. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle arvioinnit ja niihin mahdollisesti liittyvät ehdotukset tämän päätöksen muuttamiseksi. Arvioinnit on toimitettava viimeistään vuosien 2008 ja 2010 alustavaan talousarvioesitykseen mennessä.

## *13 artikla*

### **Kansainvälinen yhteistyö**

1. IDABC-ohjelma voidaan avata Euroopan talousalueen maiden ja ehdokasmaiden osallistumiselle näiden maiden ja Euroopan yhteisön välisten sopimusten puitteissa.
2. Yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisten toimenpiteiden täytäntöönpanossa on rohkaistava yhteistyötä muiden kolmansien maiden kanssa, erityisesti Välimeren maiden, Balkanin maiden ja Itä-Euroopan maiden viranomaisten osalta. Erityisesti on kiinnitettävä huomiota kansainväliseen yhteistyöhön, jolla tuetaan kehitystä ja taloudellista yhteistyötä. Tähän liittyvät kustannukset eivät kuulu IDABC-ohjelman piiriin.
3. Kansainväliset järjestöt tai muut kansainväliset toimijat voivat omalla kustannuksellaan osallistua yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisten toimenpiteiden täytäntöönpanoon.

## *14 artikla*

### **Muut verkostot**

1. Perustettaessa tai tehostettaessa muita verkostoja, jotka eivät ole yhteistä etua palvelevia hankkeita tai laaja-alaisia toimenpiteitä (jäljempänä 'muut verkostot'), jäsenvaltiot ja yhteisö varmistavat, näiden verkostojen täytäntöönpanoa koskevan yhteisön muun lainsäädännön mukaisesti, että 2–6 kohdan säännöksiä noudatetaan.
2. Jäljempänä 3 ja 4 kohdan mukaisesti yhteisön tämän päätöksen puitteissa tarjoamia infrastruktuuripalveluita voidaan käyttää muissa verkostoissa.

3. Kaikkien muiden verkostojen määrittelyssä ja täytäntöönpanossa on tarkoin huolehdittava siitä, että työ soveltuvien osin rakentuu tuloksille, joita on saatu muista aiheeseen liittyvistä yhteisön ja jäsenvaltioiden toimista, erityisesti yhteisön tutkimuksen ja teknologisen kehittämisen ohjelmista ja muista yhteisön toimista, kuten eTEN, eContent ja Modinis.
4. Muiden verkostojen teknisissä erittelyissä on viitattava tietojen vaihtoa ja palvelun integrointia koskeviin eurooppalaisiin standardeihin tai yleisesti saatavilla oleviin erittelyihin tai avoimiin määrittelyihin, jotta varmistetaan kansallisten ja yhteisön järjestelmien yhteentoimivuus hallintoaloittain ja niiden välillä sekä yrityksiin ja kansalaisiin nähden.
5. Komissio toimittaa 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitettulle komitealle 31 päivään lokakuuta 2005 mennessä ja tämän jälkeen vuosittain tämän artiklan 1–6 kohdan täytäntöönpanoa kuvaavan raportin. Tässä raportissa komissio ilmoittaa kaikki merkittävät käyttäjien tarpeet tai mahdolliset muut syyt, jotka estävät muita verkostoja hyödyntämästä infrastruktuuripalveluita tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetulla tavalla, ja pohtii mahdollisuuksia infrastruktuuripalveluiden päivittämiseksi niiden käytön lisäämistä varten.
6. Euroopan unionin neuvosto voi käyttää yhteisön puitteissa IDA- tai IDABC-ohjelmassa kehitettyjä infrastruktuuripalveluita perustettaessa tai tehostettaessa toimia, jotka kuuluvat perustamissopimuksen V ja VI osaston mukaisiin yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä rikosasioita koskevan oikeudellisen yhteistyön puitteisiin.

Tällaisten infrastruktuuripalveluiden käyttämisestä päätetään ja niiden käyttäminen rahoitetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V ja VI osaston mukaisesti.

#### *15 artikla* **Rahoituksen viitearvot**

1. Tämän päätöksen mukaisen yhteisön toiminnan täytäntöönpanoon tarvittavan rahoituksen viitearvo ajalla, joka ulottuu 1 päivästä tammikuuta 2005 31 päivään joulukuuta 2006 on 59,1 miljoonaa euroa, josta:
  - i) 30,5 miljoonaa euroa yhteistä etua palveleviin hankkeisiin;
  - ii) 28,6 miljoonaa euroa laaja-alaisiin toimenpiteisiin.
2. Edellyttäen, että tämä on yhteensopivaa tulevien rahoitusnäkyvien kanssa, tämän päätöksen mukaisen yhteisön toiminnan täytäntöönpanoon tarvittavan rahoituksen viitearvo ajalla, joka ulottuu 1 päivästä tammikuuta 2005 31 päivään joulukuuta 2009 on 89,6 miljoonaa euroa, josta:
  - i) 44,2 miljoonaa euroa yhteistä etua palveleviin hankkeisiin;
  - ii) 45,4 miljoonaa euroa laaja-alaisiin toimenpiteisiin.
3. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuotuiset määrärahat vuosille 2007–2009 rahoitusnäkyvien asettamissa rajoissa.

*16 artikla*  
**Voimaantulo**

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu ja sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2005 31 päivään joulukuuta 2009.

Tehty Brysselissä päivänä kuuta .

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

## LIITE I

### **Yhteistä etua palvelevat hankkeet**

IDABC-ohjelman mukaisia, yhteistä etua palvelevia hankkeita toteutetaan erityisesti seuraavilla aloilla:

#### **A. YLEISTÄ**

1. Yhteisön toimintalinjat ja toimet (osan B mukaisesti), toimielinten välinen tiedonvaihto (osan C mukaisesti), kansainvälinen yhteistyö (osan D mukaisesti) sekä muut verkostot (osan E mukaisesti).
2. Euroopan virastojen ja elinten toiminta ja Euroopan virastojen perustamisesta syntyvien oikeudellisten puitteiden tukeminen
3. Ihmisten vapaaseen liikkuvuuteen liittyvät toimintalinjat, erityisesti ne, joilla tuetaan vastaavien palveluiden tarjoamista kansalaisille ja yrityksille eri jäsenvaltioissa.
4. Toimet, jotka ovat yhteisön toimintalinjojen ja toimien sekä odottamattomien tapahtumien yhteydessä kiireellisiä yhteisön ja jäsenvaltioiden toimien tukemiseksi.

#### **B. YHTEISÖN TOIMINTALINJAT JA TOIMET**

1. Talous- ja rahapolitiikka
2. Yhteisön säännösten vakiinnuttaminen Euroopan unionin laajentumisen jälkeen
3. Alue- ja koheesiopolitiikka, erityisesti alue- ja koheesiopolitiikan täytäntöönpanoa koskevan tiedon keruu, hallinto ja levitys keskus- ja aluehallinnon tasolla
4. Yhteisön rahoitus, erityisesti rajapinnan luominen yhteisön nykyisiin tietokantoihin, jotta yhteisön rahoituslähteet olisivat nykyistä paremmin Euroopan toimijoiden, erityisesti pk-yritysten ulottuvilla
5. Tilastot, erityisesti tilastotietojen keruu ja levitys sekä julkishallinnon sähköisiä palveluita tukevat tilastot, jotta voitaisiin arvioida järjestelmien yhteentoimivuutta ja tehokkuutta ja näiden kautta mitata niiden toimivuutta
6. Virallisten asiakirjojen julkaiseminen ja virallisten tietopalveluiden hallinta
7. Maa- ja kalatalousala, erityisesti maatalousmarkkinoiden ja -rakenteiden hallinnon tuki, tehokkaampi rahoitushallinta, maataloustilittietojen vaihto kansallisten virastojen ja komission välillä sekä petosten torjunta
8. Teollisuus ja palvelualat, erityisesti tiedonvaihto yritysten kilpailukysymyksistä vastaavien viranomaisten välillä sekä näiden viranomaisten ja toimialajärjestöjen välillä
9. Kilpailupolitiikka, erityisesti parannetun sähköisen tiedonvaihdon toteuttaminen jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten kanssa tiedotus- ja kuulemismenettelyiden helpottamiseksi.

10. Koulutus, kulttuuri ja audiovisuaalinen ala, erityisesti tiedonvaihto sisältökysymyksistä avoimissa verkoissa sekä uusien audiovisuaalisten ja tietopalveluiden kehittäminen ja vapaa liikkuvuus

11. Kuljetusala, erityisesti kuljettajia, ajoneuvoja, aluksia ja liikenteenharjoittajia koskevan tiedonvaihdon tuki

12. Matkailu, ympäristö, kuluttajansuoja ja kansanterveys sekä julkiset hankinnat

13. Tutkimuspolitiikka, erityisesti koordinoitun tutkimuspolitiikan täytäntöönpanoa koskevan tiedon keruu, hallinto ja levitys jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten tasolla

14. eEurope-aloitteisiin ja niihin liittyviin toimentasuunnitelmiin, erityisesti sähköistä hallintoa ja turvallisuutta koskevaan osaan, sisältyvien yrityksiä ja kansalaisia hyödyttävien tavoitteiden saavuttamisen tuki

15. maahanmuuttopolitiikka, erityisesti parannetun sähköisen tiedonvaihdon toteuttaminen jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten kanssa tiedotus- ja kuulemismenettelyiden helpottamiseksi

16. Oikeusviranomaisten yhteistyö

17. Tietojärjestelmät, jotka mahdollistavat jäsenvaltioiden parlamenttien ja kansalaisyhteiskunnan osallistumisen lainsäädäntöprosessiin

18. Yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanon seuranta jäsenvaltioissa ja tiedonvaihto jäsenvaltioiden ja yhteisön toimielinten välillä.

### C. TOIMIELINTEN VÄLINEN TIEDONVAIHTO

Toimielinten välinen tiedonvaihto, erityisesti

1. yhteisön päätöksentekoprosessin ja parlamentin kysymysten tueksi

2. tarvittavien telemaattisten yhteyksien luomiseksi komission, Euroopan parlamentin, neuvoston (mihin sisältyvät myös Euroopan unionin puheenjohtajamaan, jäsenvaltioiden pysyvien edustustojen sekä yhteistyötä tekevien kansallisten ministeriöiden sivustot) sekä muiden yhteisön toimielinten välille.

3. monikielisyyden helpottamiseksi toimielinten välisessä tiedonvaihdossa, käännöstyöprosessin hallintakeinoilla ja kääntämistä tukevalla työkaluilla, kehittämällä ja jakamalla monikielisiä resursseja sekä järjestelmällä yhteinen pääsy tällaisiin resursseihin

4. asiakirjojen jakamiseksi Euroopan virastojen ja elinten sekä yhteisön toimielinten välillä.

### D. KANSAINVÄLINEN YHTEISTYÖ

Yhteistä etua palvelevien hankkeiden laajentaminen kolmansiin maihin, myös ehdokasmaihin, ja kansainvälisiin järjestöihin siten, että huomiota kiinnitetään erityisesti kehityksen ja kansainvälisen yhteistyön aloitteisiin.

## E. MUUT VERKOSTOT

Hankkeet, jotka ovat aiemmin saaneet rahoitusta IDA-ohjelmasta ja joilla on nyt oma yhteisörahoituksensa, kuuluvat kuitenkin huolimatta tämän päätöksen 14 artiklassa tarkoitettuihin "muihin verkostoihin".

## **LIITE II**

### **Laaja-alaiset toimenpiteet**

IDABC-ohjelman laaja-alaisia toimenpiteitä ovat erityisesti seuraavat:

#### **A. INFRASTRUKTUURIPALVELUIDEN TARJOAMINEN JA YLLÄPITO**

1. Laaja-alaiset toimenpiteet, joilla tarjotaan ja pidetään yllä ohjelmistosovelluksia, jotka ovat valmiita työkaluja viranomaisten tavanomaisiin toiminnallisiin tarpeisiin yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden tarjoamisen yhteydessä. Näitä ovat esimerkiksi:

a) portaali, jolta tarjotaan monikielisiä, yleiseurooppalaisia online-tietopalveluita ja interaktiivisia palveluita yrityksille ja kansalaisille

b) keskitetty yhteyspiste, esimerkiksi oikeudelliset online-tietopalvelut jäsenvaltioissa

c) interaktiivinen sovellus, jonka avulla kerätään sidosryhmien mielipiteitä ja kokemuksia yleisesti kiinnostavista kysymyksistä ja yhteisön toimintalinjojen toiminnasta

d) yhteiset määrittelyt ja infrastruktuuripalvelut, jotka tukevat sähköisiä julkisia hankintoja kaikkialla Euroopassa

e) konekäännösjärjestelmät ja muut monikieliset työkalut, myös sanakirjat, sanastot ja luokitusjärjestelmät, jotka tukevat monikielisyyttä

f) sovellukset, joilla tuetaan viranomaisten välistä yhteistyötä

g) sovellukset, joilla tuetaan palveluiden saantia useita eri kanavia myöten

h) tutkimus avoimen lähdekoodin ohjelmistoon perustuvista työkalusta sekä toimet, joilla helpotetaan kokemusten vaihtoa viranomaisten välillä ja uusien ratkaisujen omaksumista julkishallinnossa

2. Laaja-alaiset toimenpiteet, joita toteutetaan teknologiaratkaisujen tarjoamiseksi ja ylläpitämiseksi tieto- ja viestintätekniikkaan liittyviä erityistoimintoja tarjoavina palveluina, viestinnästä aina määritettyihin standardeihin. Teknologiaratkaisuihin sisältyvät verkkopalvelut, välitysohjelmistot, turvallisuus sekä suuntaviivat, esimerkiksi seuraavat:

a) turvallinen ja luotettava viestintä viranomaisten välistä tiedonvaihtoa varten

b) turvallinen ja luotettava järjestelmä, jolla hallitaan erilaisiin työprosesseihin liittyvää tiedonkulkua

c) yhteiset televiestinnän rajapinnat Euroopan laajuisille sovelluksille

d) yleiset työkalut yhteisten www-sivujen ja portaalien monikielistä hallintaa varten

e) alustan akkreditointi luottamuksellisen tiedon käsittelyä varten

f) varmennuspolitiikan laatiminen ja täytäntöönpano verkostojen ja yhteistä etua palvelevien hankkeiden osalta

g) turvallisuustutkimukset ja riskianalyysit, joilla tuetaan verkostoja tai muita infrastruktuuripalveluita

h) mekanismit, joilla rakennetaan luottamusta varmennuksesta vastaavien viranomaisten välille, jotta sähköisiä varmennustunnisteita voitaisiin käyttää kaikkialla Euroopassa

i) keskeiset julkiset infrastruktuuripalvelut

j) yhteiset puitteet tiedon ja tietämyksen jakamista ja vaihtoa varten Euroopan viranomaisten sekä yritysten ja kansalaisten välillä, myös arkkitehtuuria kuvaavat suuntaviivat

k) sovelluskehitys XML-sanastojen ja -skeemojen määrittelyiden pohjalta sekä tähän liittyvät XML-suoritteet, joilla tuetaan tiedonvaihtoa verkoissa

l) toiminnalliset ja muut mallivaatimukset julkishallinnon sähköisten arkistojen hallintaa varten

m) metatietopuitteet julkisen sektorin tietoa varten yleiseurooppalaisissa sovelluksissa

n) vaihtoa koskevien avointen standardien vertailu avoimia formaatteja koskevan politiikan suunnittelua varten.

## B STRATEGISET JA TUKITOIMET

1. Strategiset toimet, joilla tuetaan yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden arviointia ja edistämistä, esimerkiksi seuraavat:

a) sähköisten viranomaispalveluiden ja tietoteknisten strategioiden arviointi Euroopassa

b) tiedotustapahtumien järjestäminen sidosryhmien kanssa

c) yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden rakentamisen edistäminen siten, että erityisesti otetaan huomioon yrityksille ja kansalaisille tarjottavat palvelut.

2. Tukitoimet, joita toteutetaan ohjelman hallinnon tueksi ja joilla pyritään parantamaan ohjelman tehokkuutta ja vaikutusta, esimerkiksi:

a) laadunvarmistus ja -valvonta hankkeiden tavoitteiden määrittelyn sekä hankkeiden toteuttamisen ja tulosten parantamiseksi

b) ohjelman arviointi ja erillisten yhteistä etua palvelevien hankkeiden sekä laaja-alaisen toimenpiteiden kustannus-hyötyanalyysi

3. Tukitoimet, joita toteutetaan hyvien toimintatapojen levittämisen tueksi sovellettaessa tietotekniikkaa julkishallinnossa, esimerkiksi:

a) raportit, www-sivustot, konferenssit ja yleensä kansalaisille suunnatut aloitteet

b) julkishallinnon sähköisiin palveluihin jäsenvaltioiden, yhteisön ja kansainvälisellä tasolla liittyvien aloitteiden ja parhaiden toimintatapojen seuranta, analysointi ja levitys www-sivustoilla

c) parhaiden toimintatapojen leviämisen tukeminen esimerkiksi käyttämällä avoimen lähdekoodin ohjelmistoja julkishallinnossa.

## SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

**Politiikan ala(t):** Euroopan laajuiset telemaattiset verkot

**Toiminnan ala(t):** (koska ohjelma on usean eri pääosaston toiminta-alan yli ulottuva laaja-alainen ohjelma, tietyn toiminta-alan osoittaminen ei ole mahdollista).

**TOIMENPITEEN NIMI:** HALLINTOJEN VÄLISTÄ TELEMAATTISTA TIETOJENVAIHTOA KOSKEVAN IDA II -OHJELMAN JATKO-OHJELMA, YHTEISÖN OHJELMA "YLEISEUROOPPALAISTEN JULKISHALLINNON SÄHKÖISTEN PALVELUIDEN YHTEENTOIMIVA TARJOAMINEN VIRANOMAISILLE, YRITYKSILLE JA KANSALAISILLE" (IDA<sub>BC</sub>)

### 1. BUDJETTIKOHTA/-KOHDAT

Luku B5-72, momentti B5-721, alamomentti B5-7210 (Budjettikohta 02 02 04 – 02 01 04 05)

### 2. NUMEROTIEDOT

**2.1. Toimenpiteen kokonaismäärärahat (B osa): 148,7 milj. euroa maksusitoumusmäärärahoina**

**2.2. Toimenpiteen soveltamisaika:**

2005–2009 (nykyinen IDA II -ohjelma päättyy 31. joulukuuta 2004)

**2.3. Monivuotinen kokonaismenoarvio:**

a) Maksusitoumusmäärärahojen/maksumäärärahojen aikataulu (rahoitustuki) (vrt. kohta 6.1.1)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

|     | Vuosi<br>[n] | [n+1]  | [n+2]  | [n+3]  | [n+4]  | [n+5 ja<br>seur.] | Yhteen-<br>sä |
|-----|--------------|--------|--------|--------|--------|-------------------|---------------|
| MSM | 28,550       | 29,050 | 29,250 | 29,000 | 29,000 |                   | 144,850       |
| MM  | 10,000       | 22,850 | 29,850 | 29,800 | 29,800 | 22,550            | 144,850       |

b) Tekninen ja hallinnollinen apu ja tukimenot (vrt. kohta 6.1.2)

|     |       |       |       |       |         |  |       |
|-----|-------|-------|-------|-------|---------|--|-------|
| MSM | 0,750 | 0,750 | 0,750 | 0,800 | , 0,800 |  | 3,850 |
| MM  | 0,750 | 0,750 | 0,750 | 0,800 | 0,800   |  | 3,850 |

|              |        |        |        |        |        |        |         |
|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| a+b yhteensä |        |        |        |        |        |        |         |
| MSM          | 29,300 | 29,800 | 30,000 | 29,800 | 29,800 |        | 148,700 |
| MM           | 10,750 | 23,600 | 30,600 | 30,600 | 30,600 | 22,550 | 148,700 |

- c) Henkilöstö- ja muiden hallintomenojen kokonaisvaikutus rahoitukseen (*vrt. kohdat 7.2 ja 7.3*) euroissa

|        |                         |                         |                         |                         |                         |   |            |
|--------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|---|------------|
| MSM/MM | 2.358.500/<br>2.358.500 | 2.358.500/<br>2.358.500 | 2.358.500/<br>2.358.500 | 2.358.500/<br>2.358.500 | 2.358.500/<br>2.358.500 | 0 | 11.792.500 |
|--------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|---|------------|

|                |            |            |            |            |            |            |             |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| a+b+c YHTEENSÄ |            |            |            |            |            |            |             |
| MSM            | 31.658.500 | 32.158.500 | 32.358.500 | 32.158.500 | 32.158.500 |            | 160.492.500 |
| MM             | 13.108.500 | 25.958.500 | 32.958.500 | 32.958.500 | 32.958.500 | 22.550.000 | 160.492.500 |

## 2.4. Yhteensopivuus ohjelmasuunnitelman ja rahoitusnäkökymien kanssa

[x] Ehdotus on tehtyn ohjelmasuunnitelman mukainen.

Ehdotus edellyttää rahoitusnäkökymien kyseisen otsakkeen ohjelmasuunnitelman muuttamista.

Ehdotus voi edellyttää toimielinten sopimuksen määräysten soveltamista.

## 2.5. Vaikutukset tuloihin

[x] Ehdotus ei vaikuta tuloihin (kyseessä ovat toimenpiteen toteuttamiseen liittyvät tekniset näkökohdat).

## 3. BUDJETTITIEDOT

| Menolaji   |    | Uusi  | EFTA-osuus | Hakijamaiden osuudet | Rahoitusnäkökymien otsake |
|------------|----|-------|------------|----------------------|---------------------------|
| Ei-pakoll. | JM | KYLLÄ | KYLLÄ      | KYLLÄ                | Nro 3                     |

## 4. OIKEUSPERUSTA

EY:n perustamissopimuksen 156 artikla.

## 5. KUVAUS JA PERUSTELUT

### 5.1. Yhteisön toiminnan tarve

#### 5.1.1. Toiminnan tavoitteet

Euroopalla on nyt edessään haasteita, kuten laajentuminen, kestävä talouskasvu, sosiaalinen kehitys, turvallisuuden takaaminen sekä Euroopan unionin ja sen kansalaisten välisen etäisyyden kurominen umpeen, joihin vastaaminen edellyttää yhteistä Euroopan tasoista politiikkaa. Haasteet edellyttävät myös sitä, että eri maiden viranomaiset toimivat yhteistyössä näiden yhteisten toimintalinjojen panemiseksi täytäntöön. Olisi pantava täytäntöön suuri määrä säännöksiä, ja tämä onkin jäsenvaltioiden ja Euroopan komission yhteinen tehtävä, joka edellyttää uusien yhteistyömuotojen kehittämistä. Sevillassa kesäkuussa 2002 kokoontunut Eurooppa-

neuvosto antoi tukensa eEurope 2005 -toimintasuunnitelmalle, jossa korostuvat sähköiset viranomaispalvelut ja erityisesti yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden tarjoaminen yrityksille ja kansalaisille rajatylittävien toimien tukena.

Edellä kuvatussa kontekstissa uudella ohjelmalla on seuraavat tavoitteet:

- helpottaa yhteisten toimintalinjojen täytäntöönpanoa Euroopan laajuisilla telemaattisilla verkoilla, jotka ovat tärkeä tekijä, kun eri maiden julkishallinnot toimivat yhdessä ja antavat tukensa toimille, joilla rakennetaan nykyaikaista, laajenevaa ja turvallista Eurooppaa.
- rakentuu verkoille, joilla kehitetään yleiseurooppalaisella tasolla yhteentoimivia julkishallinnon interaktiivisia tietopalveluita, ja näin laajentaa Euroopan julkishallinnon yhteistyöstä saatua hyötyä kansalaisten ja yritysten suuntaan
- taataan toiminnan jatkuvuus, sillä monia hiljattain toteutettuja IDA II -ohjelman yhteistä etua palvelevia hankkeita ja laaja-alaisia toimenpiteitä on edelleen kehitettävä valmistelu- tai selvitysvaiheesta kohti täysimittaisten yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden ja niiden perustana olevien telemaattisten verkostojen rakentamista.

#### *5.1.2. Laaja-alaiset toimenpiteet*

Laaja-alaiset toimenpiteet koostuvat infrastruktuuripalveluista sekä strategisista ja tukipalveluista.

Infrastruktuuripalveluiden päätavoitteena on tukea järjestelmien, tiedon ja prosessien yhteentoimivuutta yleiseurooppalaisella tasolla, mikä on perusedellytys sekä tekniseltä että taloudelliselta kannalta. Tietojärjestelmien yhteentoimivuus, tiedon jakaminen ja uudelleen käyttäminen ja hallinnollisten menettelyiden liittäminen toisiinsa ovat olennaisia tekijöitä, kun halutaan tarjota laadukkaita, saumattomia, interaktiivisia ja käyttäjälähtöisiä julkishallinnon sähköisiä palveluita.

Järjestelmien, sisällön ja prosessien yhteentoimivuus eri hallintotasoilla paikallisesta aina Euroopan laajuiseen ovat lisäksi avaintekijöitä, jotta päästäisiin luonteeltaan aidosti yleiseurooppalaisiin palveluihin ja pienennettäisiin pirstoutumisriskiä, joka liittyy julkishallinnon sähköisten palveluiden kehitykseen.

Strategisten ja tukitoimien päätavoite on tukea yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden arviointia ja edistämistä.

#### *5.1.3. IDA II -ohjelman väliarviointi*

- a) IDA II -ohjelmasta tehtiin kaksi arviointia: ensimmäinen ohjelman alussa ja toinen ohjelman puolivälissä. Kumpikin arviointi perustui suurelta osin ulkopuolisten konsulttien päätelmiin ja suosituksiin, ja niissä otettiin huomioon tulokset, joita oli saatu Euroopan komission yksiköissä ja jäsenvaltioiden julkishallinnossa toteutetuista laajoista haastatteluista. Arviointiraportit toimitettiin Euroopan parlamentille ja neuvostolle, minkä lisäksi ne julkaistiin IDA-ohjelman [www-sivustolla \(europa.eu.int/ispo/ida\)](http://europa.eu.int/ispo/ida).

b) IDA II -ohjelman väliarvioinnista saatiin seuraavat keskeiset päätelmät:

- Ohjelman piiriin kuuluvien politiikan alojen määrää on huomattavasti laajennettava ja edunsaajina olevien viranomaisten määrää on lisättävä.
- Kansalaisten ja yritysten osalta ohjelmassa olisi edelleen varmistettava ja todennettava, että kansalaiset ja yritykset todella saavat hyötyä IDA-verkostoista, ja aina kun tämä on mahdollista, olisi myös tuettava kansalaisten ja yritysten toimintaa verkostojen käyttäjinä, erityisesti tarjoamalla yleiseurooppalaisia julkishallinnon sähköisiä palveluita.
- Jäsenvaltioiden ja Euroopan komission välinen yhteistyö on hyvällä tasolla, ja IDA-ohjelman vahvuuksiin kuuluvat sen tuomat tilaisuudet myönteiseen vuorovaikutukseen.
- Olisi riittävässä määrin pohdittava, miten IDA-ohjelmassa voidaan pitää yllä toimivat kuulemisyyhteudet julkishallinnon eri kerroksiin sekä yrityksiin ja kansalaisiin.
- Ohjelman menettelyiden laajuutta ja monimutkaisuutta olisi edelleen mahdollisuuksien mukaan karsittava.

## **5.2. Suunnitellut toimet ja yhteisön rahoitustukea koskevat yksityiskohtaiset säännöt**

Uusi ohjelma koostuu kahdesta osasta: yhteistä etua palvelevista hankkeista, joilla tuetaan alakohtaisia toimintalinjoja, sekä verkostojen ja palveluiden yhteentoimivuutta tukevista laaja-alaisista toimenpiteistä. Nämä kaikki ovat yhteistyötoimia, jotka on toteutettava Euroopan tasoisesti.

- Edunsaajina ovat kummassakin tapauksessa jäsenvaltioiden viranomaiset, Euroopan komission yksiköt ja Euroopan virastot, jotka osallistuvat yhteisön toimintalinjojen täytäntöönpanoon ja sisämarkkinoiden hallintaan, sekä muut yhteisön toimielimet (toimielinten välisen päätöksentekoprosessin osalta). Myös yritykset ja kansalaiset (erityisesti ne, jotka osallistuvat valtioiden rajat ylittäviin toimiin) ovat (joko suorasti tai epäsuorasti) ohjelman edunsaajia, sillä ne voivat hyödyntää ohjelmassa luotavia yleiseurooppalaisia julkishallinnon sähköisiä palveluita.
- Erityisinä tavoitteina ovat yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden (ja niiden perustana olevien verkostojen) luominen nykyisten ja uusien politiikan alojen tueksi sekä näiden palveluiden perustamisen helpottaminen yhteentoimivuuden avulla.
- Käytännössä tämän ohjelman täytäntöön panemiseksi toteutettaviin laaja-alaisiin toimenpiteisiin sisältyvät: jäsenvaltioiden ja Euroopan komission edustajien työryhmät, joiden avulla pyritään vaihtamaan kokemuksia ja levittämään parhaita toimintatapoja, tutkimusten valmistelu ja toteutus, ohjelmistosovellusten ja palveluiden kehittäminen.
- Kunkin toimen välittömiin suoritteisiin voi sisältyä suuntaviivojen, ohjelmistosovellusten, verkostojen ja palveluiden tarjoamista.

- Toimielinten välisen yhteistyön lisäksi ohjelmassa tuetaan, IDA II -ohjelman tavoin, säädösten täytäntöönpanoa. Alakohtaiset viranomaisten tarpeet analysoidaan valmistelu- ja toteutettavuustutkimusten yhteydessä, ja kehitystyöhön ja toteutukseen liittyy käyttäjätyytyväisyystutkimuksia.

Rahoitus käytetään pääosin tietoteknisten palveluiden hankkimiseen markkinoilta. Verkostojen ja palveluiden kehittämistä edeltää yleensä valmistelu- ja toteutettavuustutkimusvaihe, joihin sisältyvät kustannus-hyötyanalyysi ja käytännön suunnitelmat, jotka koskevat kehitettävien verkostojen tai palveluiden pitkän aikavälin rahoituksellista ja toiminnallista kestävyyttä.

Seurantaohjelman vuosibudjettia on kasvatettu noin 20 prosenttia IDA II -ohjelmaan verrattuna, jotta voitaisiin kattaa uusien jäsenvaltioiden täysimittaisesta ohjelmaan liittymisestä koituvat kulut. eEurope-aloitteiden tukemiseksi IDABC-ohjelman alaa on lisäksi laajennettu siten, että siihen sisältyvät sekä verkostot että palvelut, jolloin viranomaisten välisen vuorovaikutuksen edut ulottuvat yrityksiin ja kansalaisiin. Lisärahoitusta pitäisi olla saatavilla myös tehokkaan ja turvallisen tiedonvaihdon takaamiseksi.

### **5.3. Toteutusta koskevat yksityiskohtaiset säännöt**

Yhteistä etua palvelevat hankkeet ovat komission alakohtaisten yksiköiden vastuulla yhteistyössä jäsenvaltioiden kyseisen alan viranomaisten kanssa, jotka ovat edustettuina erilaisissa alakohtaisissa komiteoissa. Laaja-alaiset toimenpiteet ovat komission vastuulla yhteistyössä ohjelman hallintokomitean kanssa. Kyseisten laaja-alaisen toimenpiteiden pitkän aikavälin elinkelpoisuuden varmistamiseksi ohjelmassa vaaditaan, että komissio määrittelee kahden vuoden kuluessa uuden päätöksen voimaantulosta ja yhteistyössä hallintokomitean kanssa menettelyn, jolla varmistetaan infrastruktuuripalveluihin liittyvien laaja-alaisen toimenpiteiden rahoituksen kestävyys esimerkiksi julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön avulla tai siirtämällä osa palveluista jollekin virastolle.

## 6. RAHOITUSVAIKUTUKSET

### 6.1. Kokonaisrahoitusvaikutus, B osa (koko ohjelmakaudeksi)

#### 6.1.1. Rahoitustuki

Maksusitoumusmäärärahat milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

| Jakautuminen                      | [Vuosi<br>n] | [n+1]  | [n+2]  | [n+3]  | [n+4]  | [n+5 ja<br>seur.] | Yhteensä |
|-----------------------------------|--------------|--------|--------|--------|--------|-------------------|----------|
| Yhteistä etua palvelevat hankkeet | 14,000       | 14,500 | 14,500 | 14,500 | 14,500 |                   | 72,000   |
| Laaja-alaiset toimenpiteet        | 14,550       | 14,550 | 14,750 | 14,500 | 14,500 |                   | 72,850   |
| jne.                              |              |        |        |        |        |                   |          |
| <b>YHTEENSÄ</b>                   | 28,550       | 29,050 | 29,250 | 29,000 | 29,000 |                   | 144,850  |

#### 6.1.2. Tekninen ja hallinnollinen apu, tukimenot ja tietotekniikkakustannukset (maksusitoumusmäärärahat)

|                                                                                                                                                                    | [Vuosi<br>n] | [n+1] | [n+2] | [n+3] | [n+4] | [n+5 ja<br>seur.] | Yhteensä |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-------|-------|-------|-------|-------------------|----------|
| 1) Tekninen ja hallinnollinen apu                                                                                                                                  |              |       |       |       |       |                   |          |
| a) Teknisen avun toimitukset                                                                                                                                       |              |       |       |       |       |                   |          |
| b) Muu tekninen ja hallinnollinen apu:<br>- sisäinen<br>- ulkoinen<br><i>josta hallinnon tietotekniikkajärjestelmien rakentamis- ja ylläpitokustannusten osuus</i> |              |       |       |       |       |                   |          |
| Kohta 1 yhteensä                                                                                                                                                   |              |       |       |       |       |                   |          |
| 2) Tukimenot                                                                                                                                                       |              |       |       |       |       |                   |          |
| a) Selvitykset                                                                                                                                                     |              |       |       |       |       |                   |          |
| b) Asiantuntijakokoukset                                                                                                                                           | 0,500        | 0,500 | 0,500 | 0,550 | 0,550 |                   | 2,600    |
| c) Tiedotus ja julkaisut                                                                                                                                           | 0,250        | 0,250 | 0,250 | 0,250 | 0,250 |                   | 1,250    |
| Kohta 2 yhteensä                                                                                                                                                   | 0,750        | 0,750 | 0,750 | 0,800 | 0,800 |                   | 3,850    |
| <b>YHTEENSÄ</b>                                                                                                                                                    | 0,750        | 0,750 | 0,750 | 0,800 | 0,800 |                   | 3,850    |

## 6.2. Toimenpidekohtainen kustannuslaskelma, B osa (koko ohjelmakaudeksi)

Maksusitoumusmäärärahat milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

| Jakautuminen                                            | Suoritteen/<br>tuotoksen<br>tyyppi(hanke,<br>asiakirja jne.) | Suoritteiden/<br>tuotosten määrä<br>(yhteensä<br>vuosiksi 1...n) | Yksikkökustan-<br>nus keskimäärin | Kokonaiskustan-<br>nukset<br>(yhteensä vuosiksi<br>1...n) |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------|
|                                                         | 1                                                            | 2                                                                | 3                                 | 4=(2X3)                                                   |
| Yhteistä etua palvelevat hankkeet                       |                                                              |                                                                  |                                   |                                                           |
| - uudet verkostot/palvelut<br>viranomaiset–viranomaiset | Hankkeet                                                     | 16                                                               | 1,800                             | 28,800                                                    |
| - uudet verkostot/palvelut<br>viranomaiset–yritykset    | Hankkeet                                                     | 4                                                                | 1,900                             | 7,600                                                     |
| - uudet verkostot/palvelut<br>viranomaiset–kansalaiset  | Hankkeet                                                     | 4                                                                | 1,800                             | 7,200                                                     |
| - nykyisten verkostojen jatkaminen                      | Hankkeet                                                     | 25                                                               | 0,900                             | 22,500                                                    |
| - toimielinten väliset verkostot                        | Hankkeet                                                     |                                                                  |                                   | 9,600                                                     |
| - kansainvälinen yhteistyö                              | Hankkeet                                                     | 3                                                                | 3,200                             | 0,900                                                     |
| Kohta yhteensä                                          |                                                              | 3                                                                | 0,300                             |                                                           |
| Laaja-alaiset toimenpiteet                              | Laaja-alaiset                                                |                                                                  |                                   | 76,600                                                    |
| - viestintäalusta                                       | toimet                                                       | 55                                                               |                                   | 29,200                                                    |
| - muut tekniset ratkaisut                               | Laaja-alaiset                                                | 1                                                                | 29,200                            | 16,800                                                    |
| - hallinnolliset sovellukset                            | toimet                                                       | 14                                                               | 1,200                             | 21,600                                                    |
| - parhaiden toimintatapojen<br>levittäminen             | Laaja-alaiset                                                | 12                                                               | 1,800                             | 2,500                                                     |
| - strateginen toiminta ja ohjelman<br>hallinto          | toimet                                                       | 10                                                               | 0,250                             | 2,000                                                     |
|                                                         |                                                              |                                                                  | 0,200                             |                                                           |
| Kohta yhteensä                                          |                                                              | 47                                                               |                                   | 72,100                                                    |
| <b>KOKONAISKUSTANNUKSET</b>                             |                                                              |                                                                  |                                   | <b>148,700</b>                                            |

## 7. VAIKUTUKSET HENKILÖSTÖÖN JA HALLINTOMENOIHIIN

Henkilöstö- ja hallintoresurssitarpeet katetaan hallinnosta vastaavalle pääosastolle vuotuisen jakomenettelyn puitteissa myönnettyistä resursseista.

### 7.1. Vaikutus henkilöstöön

| Toimen laji                                |   | Toimenpiteen hallinnointiin tarvittava nykyinen ja/tai uusi henkilöstö |                                                                          | Yhteensä | Tehtävän kuvaus                       |
|--------------------------------------------|---|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------|
|                                            |   | Vakinaisten toimien määrä                                              | Väliaikaisten toimien määrä                                              |          |                                       |
| Virkamiehet tai väliaikaiset toimihenkilöt | A | 10                                                                     |                                                                          | 10       |                                       |
|                                            | B | 1                                                                      |                                                                          | 1        |                                       |
|                                            | C | 6                                                                      |                                                                          | 6        |                                       |
| Muu henkilöstö                             |   |                                                                        | 3 kansallista asiantuntija (mukaan luettuna 1 ETA-maa)<br>1 ylimääräinen | 4        |                                       |
| Yhteensä                                   |   | 17                                                                     | 4                                                                        | 21       | Nämä kaikki ovat nykyisiä resursseja. |

### 7.2. Henkilöstön taloudellinen kokonaisvaikutus

| Henkilöstön laji                             | Määrä euroina     | Laskutapa *                                                                     |
|----------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Virkamiehet<br>Väliaikaiset toimihenkilöt    | 1.836.000         | 17 x € 108.000                                                                  |
| Muu henkilöstö<br>(budjettikohta mainittava) | 135.500<br>97.000 | 3 x 44.500 (kansallinen asiantuntija)<br>1 x 44.500 (ylimääräinen toimihenkilö) |
| Yhteensä                                     | 2.068.500         |                                                                                 |

Määrät vastaavat 12 kuukauden kokonaismenoja.

### 7.3. Muut toimesta johtuvat hallintomenot

| Budjettikohta<br>(numero ja nimike)          | Määrä euroina | Laskutapa                                                                    |
|----------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Kokonaismääräraha (osasto A7)</b>         |               |                                                                              |
| A071 - Virkamatkot                           | 0,040M        |                                                                              |
| A07030 - Kokoukset                           |               |                                                                              |
| A07031 - Pakolliset komiteat <sup>1</sup>    | 0,250M        | kuusi hallintokomitean kokousta ja kuusi hallintokomitean työryhmän kokousta |
| A07032 - Ei-pakolliset komiteat <sup>1</sup> |               |                                                                              |
| A07040 - Konferenssit                        |               |                                                                              |
| A0705 - Selvitykset ja kuulemiset            |               |                                                                              |
| Muut menot (eriteltävä)                      |               |                                                                              |
| <b>Tietojärjestelmät (A-5001/A-4300)</b>     |               |                                                                              |
| <b>Muut menot – A osa (eriteltävä)</b>       |               |                                                                              |
| Yhteensä                                     | 0,290M        |                                                                              |

Määrät vastaavat 12 kuukauden kokonaismenoja.

<sup>1</sup> Mainittava komitean laji sekä ryhmä, johon se kuuluu.

|      |                                      |              |
|------|--------------------------------------|--------------|
| I.   | Yhteensä vuodessa (7.2 + 7.3)        | 2.358.500 €  |
| II.  | Toimen kesto                         | 5 vuotta     |
| III. | Toimen kokonaiskustannukset (I x II) | 11.792.500 € |

## **8. SEURANTA JA ARVIOINTI**

### **8.1. Seurantajärjestelmä**

IDA II -ohjelmassa on jo toteutettu ns. kojetaulu, jonka avulla raportoidaan ohjelman edistymisestä jäsenvaltioiden kanssa sovittujen indikaattoreiden pohjalta.

### **8.2. Arvioinnin yksityiskohtaiset säännöt ja arviointijaksot**

IDA II -ohjelman loppuarviointi tehdään vuonna 2004, ja tässä päätöksessä esitetään kahta uuden ohjelman arviointia, joilla selvitetään tämän päätöksen liitteessä I ja II kuvattujen, yhteistä etua palvelevien hankkeiden ja laaja-alaisten toimenpiteiden edistyminen ja nykytila. Arvioinnissa tarkastellaan myös yhteisölle koituneiden menojen valossa niitä hyötyjä, joita yhteisö on saanut yleiseurooppalaisista julkishallinnon sähköisistä palveluista ja infrastruktuuripalveluista edistäessään yhteisiä toimintalinjoja ja toimielinten yhteistyötä viranomaisiin, yrityksiin ja kansalaisiin nähden, tunnistetaan aloja, joilla voidaan edelleen parantaa tilannetta, ja varmennetaan ohjelman synergia muihin yhteisön toimiin nähden yleiseurooppalaisten julkishallinnon sähköisten palveluiden ja infrastruktuuripalveluiden alalla. Komissio toimittaa arvioinnit ja niihin mahdollisesti liittyvät ehdotukset, jotka koskevat tämän päätöksen muuttamista, liitteineen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Arvioinnit on toimitettava viimeistään vuosien 2008 ja 2010 alustavaan talousarvioesitykseen mennessä.

## **9. PETOSTEN TORJUNTATOIMET**

Yhteisön toteuttamaa palveluiden julkista hankintaa koskevia sääntöjä ja menettelyitä noudatetaan tiukasti Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen, varainhoitoasetuksen täytäntöönpanoa koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen sekä Euroopan komission sisäisten sääntöjen mukaisesti. Kaikkiin Euroopan komission ja edunsaajien välillä tehtäviin sopimuksiin sisältyy soveltuvia suojalausekkeita. Ohjelmassa käytetään ainoastaan komission vakiosopimuksia ja hankintaprosesseihin kohdistuu moninkertaista valvontaa, jotta voitaisiin turvata sääntöjen noudattaminen, terve rahoitushallinto ja avoimuus. Kaikissa sopimuksissa säädetään järjestelmällisesti valvontatoimenpiteistä, kuten kausittaisista raporteista ja ennalta määriteltujen suoritteiden toimittamisesta sopimuksissa annettuina määräpäivinä.