

Valtioneuvoston EU-sihteeristö
9.2.2005

EU-ministerivaliokunta 11.2.2005

Suomen EU-politiikan tavoitteet vuonna 2005

Vuoden 2005 aikana EU-agendan poliittisesti merkittävimmät kiintopisteet ovat Lissabonin strategian välitarkastelu, jonka yhteydessä hanke tulee saattaa raiteilleen; vuodet 2007-13 kattava EU:n rahoituskehys, joita koskevat neuvottelut tulee saada päätökseen kesällä; uuden - suunnitelmien mukaan 2006 voimaan astuvan - perustuslain ratifiointiprosessin seuranta ja toimeenpanon valmistelu sekä Kroatian ja Turkin kanssa aloitettavat laajentumisneuvottelut.

Tämän lisäksi vuoden aikana käsitellään eräitä Suomen kannalta hyvin keskeisiä hankkeita, kuten vakaus- ja kasvusopimuksen uudistaminen, sokerireformi, palveludirektiivi sekä mm. oikeus- ja sisäasioiden monivuotinen ohjelma.

Puheenjohtajuuskauden lähestyessä sekä uuden komission ja parlamentin myötä tulee vuoden 2005 aikana luoda hyvin toimivat henkilökontaktit kaikkiin keskeisiin toimijoihin.

JOHDANTO

Komission 2005 työohjelma (Com (2005) 15 final) ja Luxemburgin ja Ison-Britannian yhteinen puheenjohtajuusohjelma (16299/04) antavat hyvän kuvan siitä, mitä vuoden 2005 aikana EU:ssa nousee esille. Poliittisesti merkittävimmät aiheet ovat maaliskuun huippukokouksen listalla oleva Lissabonin välitarkastus ja tulevat rahoituskehykset, jonka osalta Luxemburg pyrkii ratkaisuun kesäkuun huippukokouksessa. Tämän lisäksi ovat keskeisesti esillä uuden perustuslaillisen sopimuksen toimeenpanon valmistelu, yhteistyön syventäminen oikeus- ja sisäasioissa (Haagin ohjelma välitarkastelu) ml. terrorismin vastainen taistelu sekä mm. laajentuminen (Kroatia, Turkki).

Oheisessa muistiossa ei käydä kategorisesti läpi kaikkia sektoreita, vaan nostetaan esille muutama Suomen kannalta merkittävä ja ajankohtainen hanke. Sisältötavoitteiden lisäksi todetaan eräitä menettelyihin liittyviä seikkoja.

Suomen kantoja yksittäisiin hankkeisiin tullaan kuluvan vuoden aikana täsmentämään neuvottelujen edetessä.

YHTEYDENPITO

Suhteiden luomisen uuteen komissioon ja uuteen Euroopan parlamenttiin tulee tapahtua suunnitelmallisesti ja järjestelmällisesti vuoden 2005 aikana. Kaikki keskeiset toimijat tulee tavata henkilökohtaisesti; tapaamisista tulee raportoida. Tämä on välttämätöntä asioiden hoidon kannalta normaalioloissa ja erityisen tärkeää nyt valmistauduttaessa tulevaan puheenjohtajuuskauteen. Sisältövaikuttaminen vaatii henkilökohtaisia suhteita keskeisiin toimijoihin kaikilla tasoilla: komissaarit, komission pääjohtajat ja pääsihteeristön edustajat, neuvoston sihteeristön johto, parlamentin puhemies, valiokuntien puheenjohtajat, esittelijät ja poliittisten ryhmien johto.

Lisäksi yhteistyötä tiivistetään tulevien puheenjohtajamaiden Ison-Britannian ja Itävallan ministerien sekä virkamiesjohdon kanssa.

Tapaamisissa tuodaan tarpeen mukaan esiin Suomen ajankohtaisen EU-agendan tavoitteet ja mahdolliset ongelmat sekä Suomen tulevan pj-kauden keskeisimmät tavoitteet ja menettelytavat. Vuoden 2006 lopun agendan selkeytyessä tulee konkretisoida ja pyrkiä vaikuttamaan ao. toimijoiden mahdollisiin herkkyyksiin vuonna 2006 esillä olevien asioiden osalta.

UUTEEN PERUSTUSLAILLISEEN SOPIMUKSEEN VALMISTAUTUMINEN

Sopimus Euroopan perustuslaista tulee voimaan Suomen puheenjohtajuuskauden aikana 1.11.2006, jos kaikki jäsenvaltiot ovat sen siihen mennessä ratifioineet valtiosääntönsä asettamien vaatimusten mukaisesti. Suomen tulee valmistautua sopimuksen voimaantulon aiheuttamiin siirtymäjärjestelyihin ja niiden toimeenpanoon yhdessä Itävallan, neuvoston ja komission kanssa. Tämä työ on aloitettava kartoittamalla ja analysoimalla tarvittavat toimenpiteet jo vuoden 2005 aikana. Valmistelut tulee aloittaa sekä institutionaalisten että sisältömuutosten osalta.

Suomen oma valtionsisäinen hyväksymismenettely on saatettava loppuun hyvissä ajoin ennen puheenjohtajuuskauden alkua. Tavoitteena on saattaa hallituksen esitys sopimuksen hyväksymisestä ja voimaansaattamisesta eduskunnalle syyskuussa 2005. Riippuen eduskunnan sopimuksen käsittelyyn käyttämästä ajasta Suomi voisi siten ratifioida sopimuksen viimeistään vuoden 2006 alkupuolella.

UNIONIN ALUE- JA RAKENNE- SEKÄ MAASEUTUPOLITIikka, TULEVAT RAHOITUSKEHYKSET 2007-13

Neuvosto on sekä työohjelmassaan että päämiesten tasolla sitoutunut saattamaan rahoituskehyksiä koskevat neuvottelut poliittiseen päätökseen kesällä 2005. Vuoden 2005 loppuun mennessä viimeisteltäisiin toimeenpanoon tarvittavat lainsäädäntötekstit. Aikataulu on haasteellinen, mutta siinä on pysyttävä, jotta ohjelmatyö voi käynnistyä 2007 alussa. Suomi pyrkii omalta osaltaan edesauttamaan puheenjohtajaa näissä pyrkimyksissä. Samanaikaisesti erityinen huomio kiinnitetään Suomen keskeisten, vuoden 2004 kuluessa täsmentyneiden neuvottelutavoitteiden aktiiviseen ja yhtenäiseen edistämiseen kaikilla tasoilla ja foorumeilla.

SISÄISET POLITIIKAT

Lissabonin ja Göteborgin strategioiden välitarkistukset

Suomi katsoo, että Lissabonin strategian välitarkistuksessa on tässä tilanteessa keskityttävä etenkin talouskasvun ja työllisyyden parantamiseen kilpailukykyä tehostamalla. Lisäksi on painotettava EU:n sopeutumista avautuvaan globaaliin ympäristöön, koska Euroopan maiden keskinäisessä kilpailussa menestyminen ei riitä suurimpien kilpailuhaasteiden tullessa Euroopan ulkopuolelta.

Lissabonin strategian tavoitteiden täsmentämisen lisäksi on myös sen mittavaa seuranta- ja raportointijärjestelmää (governance) yksinkertaistettava ja tehostettava. Sekä EU-taso että jäsenmaat on saatava sitoutumaan Lissabonin strategian toteuttamiseen, jotta strategian tavoitteet saavutetaan.

Lissabonin strategia sisältää aineksia, jotka liittyvät eri politiikkalohkoihin kuten talous-, työllisyys-, sosiaali-, ympäristö-, koulutus- ja tutkimuspolitiikkaan. Tänä vuonna uudistettavan EU:n kestävä kehityksen strategian osalta pyritään eri ulottuvuuksien (talous, sosiaali ja ympäristö) välillä tasapainoiseen tulokseen.

Palveludirektiivi

Euroopan parlamentti on arvioinut saavansa ensimmäisen lukemisen päätökseen kesällä 2005. Suomen tavoite on palveludirektiivin aikaansaaminen. Samalla tavoitteena on kansallisesti keskeisimpien linjausten eli lisäpoikkeukset alkuperämaaperiaatteen soveltamisesta, rahapelien poissulkeminen direktiivin soveltamisalasta ja mm. sijoittautumisen tarkempi määrittely sisällyttäminen työasiakirjaan. Tietyissä kysymyksissä valtioneuvoston kantaa tulee edelleen tarkentaa kuluvan vuoden aikana direktiiviehdotuksen käsittelyn edetessä.

Kemikaaliasetus (REACH) ja kemikaalivirasto

Suomen tavoite on, että REACH-asetuksen ripeää käsittelyä jatkettaisiin. Lopputuloksen tulee olla tasapainoinen terveyden- ja ympäristönsuojelun sekä taloudellisten toimijoiden kannalta. Suomen tavoitteena on, että asetusehdotusta yksinkertaistetaan, erityisesti siten, etteivät pk-yritysten taloudelliset toimintaedellytykset ja kilpailukyky vaarannu. Tässä yhteydessä Suomi tukee lähtökohtaisesti Ison-Britannian esittämää 'yksi aine – yksi rekisteröinti' -ehdotusta.

Tutkimuksen 7. puiteohjelma

Suomen tavoitteena on, että tutkimuksen seitsemättä puiteohjelmaa koskevat neuvottelut saataisiin mahdollisimman nopeasti käyntiin sen jälkeen, kun komission esitys on annettu asiasta huhtikuussa 2005. Komission ehdotus osallistumisäännöistä ja erityisohjelmista annetaan syksyllä 2005/talvella 2006. Ohjelman tulisi käynnistyä vuoden 2007 alusta.

Suomen lähtökohtana on, että seuraavan puiteohjelman tulisi tukea Lissabonin strategian mukaisia tavoitteita, synnyttää eurooppalaista lisäarvoa sekä edistää huippuosaamista.

Sähköinen viestintä

Tieto- ja viestintätekniikka on keskeinen osa Lissabonin strategiaa. EU tarvitsee kokonaisvaltaisen strategian Euroopan hyvinvoinnin, tuottavuuden ja kilpailukyvyn edistämiseen. Tieto- ja viestintätekniikan tarjoamat mahdollisuudet ja hyödyt tulisi johdonmukaisemmin kytkeä osaksi näiden edistämiseen tähtääviä toimenpide-ehdotuksia. Suomi katsookin, että **eEurooppa**–toimintasuunnitelmaa tulisi jatkaa jossain muodossa myös vuoden 2005 jälkeen.

Euroopan unionin tietoyhteiskuntapolitiikan tulevat tavoitteet tulee kytkeä selkeästi paitsi tuottavuuden ja kilpailukyvyn edistämiseen myös kansalaisvalmiuksien vahvistamiseen. Yksittäisiä toimia merkittävämpiä ovat rakenteelliset uudistukset sekä kokonaisvaltainen strategia.

Tietoturvasta tietoyhteiskunnassa on tullut kriittinen tekijä. Korkean tietoturvan sekä yksityisyyden takaaminen viestintäverkoissa on olennaista niin viestintä- kuin verkkoliiketoiminnan kannalta. Tietoturva lisää viestintäpalvelujen luotettavuutta ja vähentää riskejä, joita tietoverkkojen häiriöt voivat aiheuttaa verkostoituneelle yhteiskunnalle. Tietoturva on myös edellytys monipuolistuvien työn organisointimallien, kuten liikkuvan työn ja etätönn laajemmalle hyödyntämiselle. Tästä syystä tietoturvaan ja tietosuojaan liittyvät kehittämistarpeet tulisi paremmin huomioida EU-tason työskentelyssä. Suomi pyrkii omalta osaltaan vaikuttamaan siihen, että verkko- ja tietoturvan parantamiseen tähtäävää yhteistyötä tehostetaan EU:n puitteissa. Suomi on aloitteellisesti vaikuttanut siihen, että komissio ryhtyisi toimenpiteisiin eurooppalaisen tietoturvastrategian valmistelemiseksi.

Logistiikka

Logistiikalla on keskeinen merkitys Euroopan kilpailukyvyllä, kestäväälle kehitykselle ja yhteisön alueellisesti tasapainoiselle kehitykselle. Suomi pyrkii vaikuttamaan siihen, että logistiikka huomioidaan Lissabonin välitarkastelussa ja EU:n liikennepolitiikassa yhtenä talouden kasvutekijänä.

Ilmastonmuutos

Kiotoon pöytäkirja tulee voimaan 16.2.2005. EU:n tulee varmistaa pöytäkirjan velvoitteiden täyttäminen sekä yhteisön piirissä että kansainvälisesti. EU:n on myös toimittava aktiivisesti kaikki maat kattavan uuden kansainvälisen neuvottelukierroksen aloittamiseksi Kiotoon pöytäkirjan sitoumuskauden jälkeisistä toimista.

Eurooppa-neuvosto tarkastelee kevään 2005 kokouksessaan keskipitkän ja pitkän aikavälin päästövähennysstrategioita ja -tavoitteita. Tätä istuntoa valmisteltaessa tulee ilmastopolitiikan kustannuksia ja hyötyjä arvioida laajasti, mukaan lukien toimimattomuudesta aiheutuvien kustannusten arviointi. Suomi pyrkii vaikuttamaan siihen, että strategioita arvioitaessa otetaan huomioon myös eri aikaväleillä käytettävissä olevat keinot, erityisesti innovatiiviset teknologiat sekä elinkeinoelämän eri sektoreiden kilpailukyvyn säilyttäminen.

Vakaus- ja kasvusopimus

Suomi kannattaa vakaus- ja kasvusopimuksen ja sen toimeenpanon selkeyttämistä ja vahvistamista. Pääosa muutoksista on pyrittävä toteuttamaan käytännesääntöjä selkeyttämällä ja Eurooppa-neuvoston päätöslauselmatasolla. Kaikkien muutosten on oltava nykyisiä sääntöjä selkeyttäviä ja sopimuksen täytäntöönpanoa tehostavia. Tässä yhteydessä ei tule avata keskustelua perustamissopimuksen tai siihen liittyvien (3 %:n ja 60 %:n) viitearvojen muuttamisesta. Suomi tukee puheenjohtajaa pyrkimyksissä saavuttaa asiasta poliittinen yhteisymmärrys maaliskuun 2005 Eurooppa-neuvostossa.

MAATALOUS

Komission esitys **sokeripolitiikan** uudistamiseksi on odotettavissa alkukesästä. Suomen keskeinen tavoite uudistuksessa on turvata kannattavan sokerijuurikkaan tuotannon jatkuminen Suomessa. Pyrimme maltillisiin hintojen ja kiintiöiden leikkauksiin. Yleisemmin tavoitteena on uudistus, joka edesauttaa sokerimarkkinoiden vakautta ja ennustettavuutta. Perustamme kantamme mm. Luxemburgin 1997 Eurooppa-neuvoston periaatteeseen, jonka mukaan maataloustuotannon on voitava jatkua kaikilla yhteisön alueilla, myös niillä, joilla on erityisiä ongelmia.

Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin, elintarviketurvallisuuden sekä kasvien terveyden alalla tehtävä työ saa Suomen aktiivisen tuen. Suomi kannattaa toimia, joissa otetaan huomioon jäsenmaiden erilaiset olot, kuten luonnonolot, eläintiheys ja tartuntariskit.

Suomi osallistuu aktiivisesti **metsäsektoria** koskevien lainsäädäntöhankkeiden valmistelutyöhön. Laittomia hakkuita koskevassa FLEGT-asetuksessa on tärkeää löytää ratkaisu, joka ei tarpeettomasti vaikeuta laillisen puun kauppaa. Suomi osallistuu täysipainoisesti EU:n metsästrategian päivitystyöhön.

Kalastuksen osalta kantojen elvytys- ja hoitosuunnitelmien täytäntöönpanoa edistetään. Myös kalastuksenvalvontaviraston perustaminen etenee. Suomen tavoite on saada asetusehdotus kalatalousrahastosta sellaiseksi, että se ottaa paremmin huomioon Suomen kalatalouden erityispiirteet.

OIKEUS- JA SISÄASIAT

Oikeus- ja sisäasioissa aloitetaan monivuotisen ohjelman (Haagin ohjelma) täytäntöönpano.

Komission toivotaan valmistelevan täytäntöönpanoa koskeva **toimintaohjelma** heti vuoden 2005 alkupuolella. Toimintaohjelma pitää sisällään konkreettiset sekä toimenpide-ehdotukset että niiden aikataulutuksen ja jäsenvaltioilta edellytetyt täytäntöönpanotoimet. Suomen tavoitteena on mahdollisen konkreettinen ohjelma, jossa pääpainon on oltava sellaisissa aloitteissa, jotka tosiasiallisesti vievät eteenpäin vapauden, oikeuden ja turvallisuuden alueen kehittämistä (esim. vastavuoroisen tunnustamisen periaate).

Osana tulevaa toimintaohjelmaa Suomi on mm. valmistellut yhdessä Ruotsin ja Itävallan kanssa aloitteen puitepäätyöksi **eurooppalaisesta täytäntöönpanomääräyksestä ja tuomittujen**

henkilöiden siirrosta EU:n jäsenvaltioiden välillä. Aloite on osa Haagin ohjelman täytäntöönpanoa, ja sen käsittely alkanee Luxemburgin puheenjohtajuuskauden lopulla.

Lisäksi Suomi on korostanut joustavan ja ei-sitovan EU-tasoisen **uudelleensijoittamisohjelman** perustamista osana kansainvälisen suojelujärjestelmän kehittämistä, mihin liittyy komissiolta odotetaan ehdotusta heinäkuuhun 2005 mennessä.

Jäsenvaltioilta edellytetään vuoden 2005 aikana laajaa osallistumista **taloudellista maahanmuuttoa** koskevan komission vihreän kirjan johdosta käytävään keskusteluun. Komission on tarkoitus järjestää aiheesta kuulemistilaisuus vielä kuluvin vuoden aikana.

Komissio on antanut viisumityöryhmälle esityksensä yhteistä viisumitietojärjestelmää (**VIS**) koskevaksi asetukseksi.

Haagin ohjelman toimeenpanon lisäksi on **sisäisestä turvallisuudesta vastaavien viranomaisten operatiivista yhteistyötä** pyrittävä kehittämään varautumalla perustuslaillisen sopimuksen mukaisiin rakenteisiin (uusi komitea).

Euroopan rajaturvallisuusviraston toiminnan tulee käynnistyä tehokkaasti heti 1.5.2005 alkaen. Vuoden 2005 aikana luodaan myös edellytykset Suomen osallistumiselle Haagin ohjelman edellyttämiin rajavalvonnan **nopean toiminnan yksiköihin**. Yksiköt koostuvat ainakin alkuvaiheessa kansallisten asiantuntijoiden ryhmistä ja niiden tehtävänä on teknisen ja operatiivisen avun antaminen jäsenvaltioille. **Schengenin säännösten** täytäntöönpanon arviointeja jatketaan Kreikan tarkastuksella sekä loppuvuonna tehtävällä Pohjoismaiden tarkastuksella.

LAAJENTUMINEN

Jäsenyysneuvottelut **Turkin** kanssa tulee aloittaa 3.10.2005, mikäli se siihen mennessä täyttää Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2004 jäsenyysneuvottelujen aloittamiselle asettamat ehdot. Suomi rohkaisee Turkia jatkamaan uudistusprosessia ja jäsenyysvalmisteluja ja jatkaa näiden seurantaa. Jäsenyysneuvottelujen alkaessa Turkin tulee Kööpenhaminan poliittisten kriteerien täyttämisen vahvistamisen lisäksi keskittyä entistä enemmän myös taloudellisiin kriteereihin sekä kykyyn ottaa vastaan jäsenyydestä aiheutuvat velvoitteet.

Jäsenyysneuvottelut **Kroatian** kanssa voidaan aloittaa 17.3.2005 edellyttäen, että Kroatia tekee joulukuun 2004 Eurooppa-neuvoston edellytyksen mukaisesti täyttää yhteistyötä entisen Jugoslavian alueen kansainvälisen rikostuomioistuimen (ICTY) kanssa. Suomi pitää tärkeänä, että EU noudattaa johdonmukaisesti yhteisesti päätettyä ICTY-politiikkaansa ja että EU arvioi Kroatian ICTY-yhteistyötä pohjautuen ICTY:n lausuntoon. Kroatian neuvottelumenettelyjen vahvistaminen maaliskuussa 2005 linjaa myös tulevien laajentumisneuvottelujen sisältöä. Keskeisenä tavoitteena tulee olla hakijamaiden entistä selkeämpi valmius unionin jäsenyyteen kaikilla aloilla.

Tehokkaan monitoroinnin avulla tulee varmistaa, että **Bulgaria ja Romania** toimeenpaneavat kaikki edellytetyt sitoumukset ja uudistukset tehokkaasti, mikä mahdollistaisi maiden liittymisen unioniin tammikuussa 2007. Molempien maiden kohdalla erityisiä ongelmia on ollut oikeus- ja sisäasioissa ja kilpailupolitiikassa sekä myös ympäristösektorilla. Horisontaalikysymyksistä vaikeimpia ovat korruptio ja riittävä hallintokapasiteetti.

ULKOSUHTEET

Pohjoisen ulottuvuuden toinen toimintaohjelma kattaa vuodet 2004-2006. Suomi pyrkii varmistamaan pohjoisen ulottuvuuden jatkumon myös vuoden 2006 jälkeen. Suomi myötävaikuttaa myös PU:n kytkemiseen osaksi EU:n Venäjä-yhteistyötä. Suomi yrittää saada Venäjän tiiviisti mukaan keskusteluun EU:n kanssa pohjoisen ulottuvuuden tulevaisuudesta.

Syksyllä 2005 järjestettäneen PU-ministerikokous, joka on keskeinen etappi PU:n tulevaisuuden suuntaviivoja määrittävässä työssä.

Asetusehdotus Euroopan naapuruus- ja kumppanuusinstrumentista käsitellään vuoden 2005 aikana neuvoston alaisessa työryhmässä. Suomen tavoitteena on turvata **ENPI**-asetukseen sisälletyn raja-alueyhteistyön erikoisasema, sen hajautettu hallintomalli ja rahoitustaso.

EU-Venäjä-huippukokouksia on vuonna 2005 kaksi. Niistä ensimmäinen on Moskovassa 10.5.2005 ja toinen Lontoossa lokakuussa 2005. Suomen tavoitteena on saada päätökseen neuvottelut yhteisistä alueista toukokuun huippukokoukseen mennessä. Aikataulua tärkeämpää on kuitenkin se, että tiekarttojen sisältö on hyväksyttävissämme. Erityisen tärkeää Suomelle on ympäristöyhteistyön kehittäminen I-alueen (talous) puitteissa.

Komissio käy neuvotteluja Venäjän kanssa viisumijoustoista. Sopiminen molemminpuolisista helpotuksista viisumien myönnössä on Suomelle tärkeä tavoite. Komission mukaan on mahdollista, että sopimukseen päästään tämän vuoden aikana.

Suomen tavoitteena on unionin **katastrofivalmiuksien** kehittäminen neuvoston tammikuussa 2005 hyväksymän toimintaohjelman pohjalta, jossa on sekä välittömiä toimia että keskipitkän ja pitkän ajan esityksiä siitä, miten parantaa unionin toimintakykyä Aasian katastrofin kaltaisissa tilanteissa. EU:n pelastuspalvelumekanismin kehittämisessä keskeisellä sijalla ovat komissio ja neuvoston sihteeristö (komission MIC:n eli monitoring and information center ja EU:n tilannekeskuksen työ), joiden panosta tulee kehittää. Suomi korostaa YK:n keskeistä roolia avun koordinaatiossa. Pyrimme myötävaikuttamaan siihen, että Aasian kriisialue saa riittävästi tukea unionilta, mutta samalla, ettei muiden kipeästi apua tarvitsevien kohteiden saama huomio kärsi.

Suomi osallistuu aktiivisesti **EU:n siviilikriisihallinnan ja nopean toiminnan kykyjen** kehittämiseen (Civilian Headline Goal 2008), jossa tavoitteena on saada kesään 2005 mennessä aikaan luettelo käytettävissä olevista henkilöstö-, materiaali-, logistiikka- ja kenttätoiminnan tukivalmiuksista. Suomi edistää aktiivisesti unionin nopean toiminnan siviilivalmiusryhmien kehittämistä (Ruotsin aloite Civilian Reapsonse Teams), joiden tarkoituksena on parantaa EU:n kykyä reagoida nopeasti kriisinhallintatilanteissa siviilikyvyin (poliisi, oikeusvaltio, siviilihallinto, monitorointi ja muu asiantuntemus). Suomi jatkaa aktiivista osallistumista EU:n siviilikriisinhallinnan kenttäoperaatioiden valmistelu- ja toteutustyöhön, ml. valmisteilla oleva EU:n yhteinen toiminta Irakissa. Ulkopoliittiset näkökohdat ja käytännön toimintaan liittyvät näkökohdat tulee nähdä kokonaisuutena .

Sotilaallisen kriisinhallinnan osalta Suomen tavoitteena on, että EU-maat sopivat mahdollisimman monista taisteluosastojen muodostamista koskevista avoimista kysymyksistä (mm. joukkojen standardit, harjoitukset, valmiusvuorot) ja että kolmansien maiden osallistuminen taisteluosastoihin vahvistetaan. Suomi pyrkii toimimaan hyvin Althea-operaation Pohjoisen osaston kehysvaltiona (tehtävä jatkuu vuoden 2005 loppuun). Voimavaratyössä Suomi toimii aktiivisesti,

jotta EU:n tavoite saada vuoden 2005 aikana valmiiksi uuteen yleistavoitteeseen (Headline Goal 2010) liittyvä vaatimuskatalogi (RC05) toteutuisi.

+ + +



EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO

Bryssel, 22. joulukuuta 2004 (06.01)
(OR. en)

16299/04

POLGEN 57

ILMOITUS

Lähettiläjä: Luxemburgin ja Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunnat

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

**Asia: Tulevien puheenjohtajavaltioiden Luxemburgin ja Yhdistyneen
kuningaskunnan laatima neuvoston toimintaohjelma vuodeksi 2005**

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena tulevien puheenjohtajavaltioiden Luxemburgin ja Yhdistyneen kuningaskunnan laatima neuvoston toimintaohjelma vuodeksi 2005.

SISÄLLYSLUETTELO

<u>TULEVAT RAHOITUSNÄKYMÄT</u>	7
<u>LISSABONIN TOIMINTAOHJELMA</u>	8
<u>YLEINEN TALOUSTILANNE / POLITIIKKOJEN KOORDINOINTI</u>	8
<u>KASVUALOITE</u>	9
<u>KILPAILUKYVYN PARANTAMINEN</u>	9
<u>Säätelyuudistus</u>	9
<u>Innovointi ja yrittäjyys</u>	11
<u>Teollis- ja tekijänoikeudet</u>	11
<u>Tutkimus</u>	11
<u>Koulutus</u>	12
<u>TODELLISTEN SISÄMARKKINOIDEN TOTEUTTAMINEN</u>	12
<u>Tekninen yhdenmukaistaminen</u>	13
<u>Yhtiöoikeus</u>	13
<u>Rahoituspalvelut</u>	13
<u>Verotus</u>	14
<u>Vakuutusala</u>	15
<u>Palvelut ja ammattipätevyys</u>	16
<u>Kuluttajat</u>	16
<u>Elintarvikkeet</u>	16
<u>Tulli</u>	16
<u>ALAKOHTAISET POLITIIKAT</u>	17
<u>Sähköinen viestintä ja tietoyhteiskunta</u>	17
<u>Energia</u>	17
<u>Liikenne</u>	19
<u>Kemikaalipolitiikka</u>	20
<u>TYÖLLISYYS JA SOSIAALIPOLITIikka</u>	20
<u>Työllisyys</u>	20
<u>Sosiaalipoliittiset kysymykset</u>	21
<u>Terveys</u>	22
<u>Kulttuuri, audiovisuaaliala ja nuoriso</u>	22

<u>YMPÄRISTÖ</u>	23
<i>Teemakohtaiset strategiat</i>	23
<i>Kuudennen ympäristöä koskevan yhteisön toimintaohjelman neljä avainaluetta</i>	24
<i>Ympäristöhallinto</i>	24
<i>Ympäristöteknologiat</i>	25
<i>Kansainväliset kokoukset</i>	25
<u>YHTEINEN MAATALOUSPOLITIikka JA KALASTUS</u>	25
<u>MAATALOUS</u>	25
<u>KALASTUS</u>	26
<u>KESTÄVÄ KEHITYS</u>	27
<u>VAPAAUS, TURVALLISUUS JA OIKEUS: SEURAAVAT TOIMET</u>	28
<u>TURVAPAIKKA- JA MAAHANMUUTTOPOLITIikka</u>	28
<u>LAINVALVONTAYHTEISTYÖ</u>	30
<u>TERRORISMIN TORJUNTA</u>	30
<u>OIKEUDELLINEN YHTEISTYÖ</u>	31
<u>UUSIEN JÄSENTEN LIITTYMINEN</u>	32
<u>MAAILMANLAAJUISEN VAKAUDEN JA VAURAUDEN LISÄÄMINEN</u>	34
<u>KANSAINVÄLISEN TURVALLISUUDEN EDISTÄMINEN</u>	34
<u>EUROOPAN TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIikka</u>	34
<i>Terrorismin torjunta, asesulku ja aseriisunta</i>	36
<u>KANSAINVÄLISEN MONENVÄLISEN YHTEISTYÖN KEHITTÄMINEN</u>	36
<i>Kehitysyhteistyö</i>	37
<i>Monenvälinen kauppapolitiikka</i>	38
<u>RAUHAN JA TURVALLISUUDEN ALUEEN LAAJENTAMINEN</u>	39
<i>Länsi-Balkanin maat</i>	39
<i>Naapurimaat</i>	39
<i>Lähi-itä</i>	40
<u>YHTEISTYÖN SYVENTÄMINEN KESKEISTEN KUMPPANIEK KANSSA</u>	41
<i>Transatlanttiset suhteet</i>	41
<i>Afriikka</i>	42
<i>Latinalainen Amerikka ja Karibian alue</i>	42
<i>Aasia</i>	43
<u>SOPIMUS EUROOPAN PERUSTUSLAISTA: VOIMAANTULON VALMISTELU</u>	43

Johdanto

1. Euroopan unionilla on vuonna 2005 edessään useita merkittäviä haasteita. Unionin on etenkin tehostettava Lissabonin toimintaohjelman toteuttamista: on luotava enemmän ja parempia työpaikkoja, on saatava aikaan kestävää talouskasvua ja parannettava kilpailukykyä. Äskettäin hyväksytty EU:n laajuinen oikeus- ja sisäasioiden ohjelma lujittaa oikeudellista ja poliisiyhteistyötä, vahvistaa EU:n ulkorajoja ja edistää terrorismin torjuntaa. EU pyrkii myös toimillaan edistämään vakautta, turvallisuutta ja vaurautta omilla rajoillaan ja maailmanlaajuisesti. Vuonna 2005 unionin on tarkoitus sopia rahoituksestaan seuraaviksi seitsemäksi vuodeksi sekä useista tärkeimpiä politiikan aloja koskevista yksityiskohtaisista ehdotuksista.
2. Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta, jotka ovat EU:n seuraavia puheenjohtajavaltioita, tekevät tiivistä yhteistyötä, jotta näihin haasteisiin voitaisiin vastata EU:n laajuisilla toimilla. Tässä ohjelmassa esitellään ne keskeiset painopisteet, joiden käsittelyä nämä kaksi puheenjohtajavaltiota aikovat viedä eteenpäin vuonna 2005. Asioiden käsittelyn sujuva jatkaminen puheenjohtajakaudelta toiselle on nyt tärkeämpää kuin koskaan. Ohjelmassa esitellään ne ensisijaiset painopisteet vuosiksi 2004–2006, joista valtion- tai hallitusten päämiehet sopivat Eurooppa-neuvostossa joulukuussa 2003. Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta tekevät tiivistä yhteistyötä Euroopan parlamentin, Euroopan komission ja muiden jäsenvaltioiden kanssa ohjelman toteuttamiseksi.

EU:n rahoitus 2007–2013

3. Keskusteluja unionin rahoitusnäkyvistä seuraaviksi seitsemäksi vuodeksi jatketaan vuonna 2005. Työskentelyä jatketaan Alankomaiden puheenjohtajakauden tulosten ja erityisesti joulukuussa 2004 Eurooppa-neuvostossa sovittujen periaatteiden ja suuntaviivojen pohjalta. Tavoitteena on päästä poliittiseen yhteisymmärrykseen kesäkuuhun 2005 mennessä ja hyväksyä yksityiskohtaiset säädökset vuoden loppuun mennessä.

Lissabonin toimintaohjelma

4. Lissabonin toimintaohjelman osalta nämä kaksi puheenjohtajavaltiota aikovat ottaa huomioon tähänastiset tulokset, joita on saavutettu taloudelliset, sosiaaliset ja ympäristöä koskevat näkökohdat kattavan tasapainoisen strategian pohjalta. Vuonna 2005 Lissabonin strategian toteuttaminen on puolivälissä ja tällöin on tärkeää arvioida prosessia, tehostaa kaikkia toimia sovittujen tavoitteiden saavuttamiseksi sekä tehdä tarvittavat tarkistukset tavoitteissa pysymiseksi.
5. On tärkeää saada aikaan enemmän tuloksia. Tässä ohjelmassa vahvistetut toimet sääntelyn parantamiseksi Euroopan tasolla voivat osaltaan auttaa näissä pyrkimyksissä, muun muassa niin, että uuden kilpailukykyä koskevan lainsäädännön mahdolliset vaikutukset arvioidaan kauttaaltaan, etsitään vaihtoehtoja sääntelylle ja tarkistetaan ja yksinkertaistetaan voimassa olevaa lainsäädäntöä. Lissabonin tavoitteiden saavuttamiseksi unionin on lisättävä avoimuuttaan kaupan ja investointien alalla ja jatkettava rakenneuudistuksia. Tämä kokonaisuus voi edistää kasvua ja tuottavuutta unionissa ja auttaa osaltaan saavuttamaan Lissabonissa asetetut tavoitteet, joihin kuuluu myös työllisyyden parantaminen. Tässä ohjelmassa esitetään toimet, joiden avulla jäsenvaltiot ja komissio pyrkivät Lissabonin strategiaan sisältyvien taloudellisten, sosiaalisten ja ympäristöä koskevien tavoitteiden saavuttamiseen.

Vapaus, turvallisuus ja oikeus

6. Vuonna 2005 unioni alkaa toteuttaa uutta "Haagin ohjelmaa", joka sisältää tärkeimmät oikeus- ja sisäasioiden alalla seuraavien viiden vuoden aikana toteutettavat toimet. Tehokkain tapa vastata niihin moniin haasteisiin, joita hallituksilla on tällä hetkellä edessään, kuten terrorismi, turvapaikka- ja maahanmuuttoasiat ja järjestäytynyt rikollisuus, on lisätä jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä. Etusijalla on erityisesti Eurooppa-neuvoston hyväksymään terrorismin vastaiseen toimintasuunnitelmaan sisältyvien sitoumusten täyttäminen. EU aikoo myös työskennellä entistä läheisemmin kolmansien maiden kanssa tavoitteidensa saavuttamiseksi erityisesti turvapaikka- ja maahanmuuttoasioissa. Lisäksi harkitaan toimia EU:n ulkorajojen lujittamiseksi ja toimenpiteitä muuttovirtojen hallitsemiseksi aiempaa paremmin. Lainvalvonnan alalla pyritään parantamaan lainvalvontaviranomaisten välistä yhteistyötä koko EU:ssa, jotta viranomaiset voisivat vaihtaa tietoja tehokkaammin ja Europolia ja Eurojustia käytettäisiin mahdollisimman tehokkaasti. Ohjelmassa esitetään myös useita yksityisoikeuden alan toimenpiteitä Euroopan kansalaisten oikeussuojan saatavuuden helpottamiseksi kaikkialla EU:ssa.

Tuleva laajentuminen

7. EU jatkaa vuonna 2005 työtään, jonka tarkoituksena on valmistella Bulgarian ja Romanian liittymistä unioniin vuonna 2007. Lisäksi 17.3.2005 avataan liittymisneuvottelut Kroatian kanssa ja 3.10.2005 Turkin kanssa 16. ja 17.12.2004 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti.

Maailmanlaajuisen vakauden ja vaurauden edistäminen

8. Turvallisuuden, vakauden, demokratian ja vaurauden edistäminen kaikkialla maailmassa on unionin laajamittaisen toiminnan painopiste. Unioni toimii useilla keskeisillä aloilla tämän edistämiseksi. EU:n aiempaa suurempien sotilaallisen ja siviilikriisinhallinnan voimavarojen ansiosta se voi edistää entistä tehokkaammin kansainvälistä turvallisuutta ja vakautta. EU aikoo puuttua maailman turvattomuuden perussyihin ja käyttää poliittisia välineitään johdonmukaisesti ja integroidusti, jotta ne olisivat mahdollisimman tehokkaita, ja myös lisätäkseen vaikutusmahdollisuuksiaan maailmanlaajuisesti. Turvallisuus ja vauraus ovat yhä riippuvaisempia toimivasta monenvälisestä järjestelmästä. Kehityshaasteet ovat ensi sijalla EU:n ulkoisessa toiminnassa vuonna 2005, kun YK:n vuosituhannen kehitystavoitteita ja muita sitoumuksia arvioidaan syyskuussa. Unionilla on johtava asema kyseisessä konferenssissa, jonka valmistelut tehdään suurimmaksi osaksi vuoden alkupuoliskolla. Näihin valmisteluihin kuuluu myös se, että unioni keskustelee uusien ja kunnianhimoisempien julkisen kehitysavun tavoitteiden asettamisesta vuosiksi 2009–2010. Vuonna 2005 tarjoutuu myös tilaisuus edistää maailmankaupasta käytäviä keskusteluja Dohan kehitysohjelmaa käsittelevässä kokouksessa joulukuussa Hongkongissa ja vastata Afrikan tilanteen parantamista koskevaan haasteeseen. EU voi osaltaan toimia johtavassa asemassa ilmastonmuutosta käsiteltäessä. Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta jatkavat entiseen tapaan EU:n keskipitkän ja pitkän aikavälin ilmastonmuutosstrategioiden ja -tavoitteiden määrittelemistä ja pyrkivät varmistamaan, että EU kykenee osoittamaan edistyneensä Kioton pöytäkirjan mukaisten sitoumustensa täyttämässä.

9. Venäjä ja EU vievät yhdessä eteenpäin aloitetta neljästä yhteisestä alueesta. Kumppanuuksia EU:n itäisten ja eteläisten naapurien kanssa edistetään unionin naapuruuspolitiikan avulla, kun taas Barcelonan prosessi on edelleen pääasiallinen väline suhteissa Välimeren alueeseen. EU pyrkii jatkamaan vuoropuhelua ja yhteistyötä Lähi-idän maiden ja Persianlahden alueen kanssa. Se sitoutuu edelleen saamaan aikaan ratkaisun arabien ja Israelin väliseen konfliktiin ja osallistumaan Irakin poliittiseen, taloudelliseen ja yhteiskunnalliseen jälleenrakennustyöhön. EU jatkaa Länsi-Balkanin vakauden edistämiseen tähtääviä toimiaan. Vuosi 2005 tarjoaa unionille tilaisuuden myös syventää yhteistyötään keskeisten maailmanlaajuisten kumppaniensa kanssa, kuten Yhdysvaltojen ja Afrikan, Latinalaisen Amerikan ja Aasian maiden kanssa.

Sopimus perustuslaista

10. EU:n jäsenvaltiot allekirjoittivat sopimuksen perustuslaista lokakuussa 2004 Roomassa. Uuden sopimuksen ratifiointiprosessi jatkuu koko vuoden 2005 ajan. Neuvosto seuraa ratifiointin edistymistä kussakin jäsenvaltiossa. Tietyillä aloilla tarvitaan valmistelutyötä, jotta sopimus voidaan panna täytäntöön nopeasti ratifiointin jälkeen. Sopimuksen määräyksiä ei luonnollisestikaan aleta soveltaa ennen sen voimaantuloa.

TULEVAT RAHOITUSNÄKYMÄT

11. Työtä jatketaan seuraavan rahoituskehityksen vahvistamiseksi. Työssä on otettava täysin huomioon jäsenvaltioiden kannat komission ehdotuksiin ja puheenjohtajavaltio Alankomaiden joulukuussa 2004 toimittama tilanneselvitys, moduulit ja ratkaisemattomat asiat mukaan luettuina. Siinä noudatetaan monivuotisessa strategisessa ohjelmassa asetettua aikataulua myös sen tavoitteen osalta, että poliittinen yhteisymmärrys saavutetaan kesäkuuhun 2005 mennessä ja että yksityiskohtainen lainsäädäntö hyväksytään ennen vuoden loppua. Molemmat puheenjohtajavaltiot ryhtyvät kaikkiin tarpeellisiin toimiin asianmukaisten yhteyksien luomiseksi Euroopan parlamenttiin.

LISSABONIN TOIMINTAOHJELMA

12. Lissabonin toimintaohjelmassa vahvistettiin unionille yleinen strategia, jonka tavoitteena on edistää talouskasvua, parantaa kilpailukykyä ja luoda työpaikkoja sekä viedä eteenpäin rakenne- ja sääntelyuudistusta ja samalla varmistaa sosiaalinen yhteenkuuluvuus ja ympäristön kestävyys, kuten Göteborgin Eurooppa-neuvostossa sovittiin. Vuonna 2005 tehtävän väliarviointin yhteydessä on erinomainen tilaisuus arvioida tähänastisia tuloksia ja tehostaa toimia EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla ja tarvittaessa kohdentaa toimia uudelleen Lissabonin tavoitteiden saavuttamiseksi.

YLEINEN TALOUSTILANNE / POLITIIKKOJEN KOORDINOINTI

Vakaus- ja kasvusopimus

13. Ecofin-neuvosto jatkaa keskusteluja EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen tarkistuksesta tavoitteena saada neuvottelut päätökseen ennen vuoden 2005 puoliväliä. Komissiolta odotetaan ehdotusta Ecofin-neuvostossa saavutetun sopimuksen täytäntöönpanemiseksi. Joidenkin jäsenvaltioiden osalta jatketaan myös liiallista alijäämää koskevien menettelyjen täytäntöönpanoa.

Talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen tarkistus

14. Ecofin-neuvosto valmistelee tavanomaiseen tapaan helmi–maaliskuussa keskeisiä kysymyksiä koskevan asiakirjan, joka toimitetaan kevään Eurooppa-neuvostolle, ja laatii erillisen asiakirjan, joka esitetään kesäkuussa kokoontuvalle Eurooppa-neuvostolle.

Tilastot

15. Talous- ja rahoituskomitea raportoi Ecofin-neuvostolle talousarviota koskevien tilastotietojen laadun parantamisesta, ja komissio esittää neuvoston 3. kesäkuuta 2004 antamien päätelmien mukaisesti ehdotuksia jäsenvaltioiden tilastolaitosten institutionaalisten puitteiden parantamisesta kesäkuuhun 2005 mennessä.

KASVUALOITE

Edistymisen arviointi ja pikakäynnistysohjelma

16. Neuvosto esittää maaliskuussa 2004 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien 16 kohdan mukaisesti kevään Eurooppa-neuvostolle arvion edistymisestä kasvua loitteen ja pikakäynnistysohjelman toteuttamisessa.

Kasvualoitteen rahoittaminen

17. Neuvosto tarkastelee kasvualoitteen rahoitusta koskevaa ehdotusta, joka sen on määrä saada heinäkuun loppuun mennessä.

KILPAILUKYVYN PARANTAMINEN

18. Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta jatkavat **kilpailukyvyn parantamista koskevaa yhdennettyä lähestymistapaa** osana Lissabonin toimintaohjelmaa. Erityisesti niiden tarkoituksena on käsitellä erilaisia horisontaalisia aloitteita, joiden tavoitteena on innovoinnin ja kilpailukyvyn edistäminen. Kilpailukyvyn parantamisessa tärkeää on yritysten hallinnollisten rasitteiden vähentäminen parantamalla, tarkistamalla ja yksinkertaistamalla nykyistä EU:n lainsäädäntöä sekä käyttämällä vaihtoehtoisia menetelmiä sääntelyn rinnalla. Muita tärkeitä toimintapolitiikkoja, joilla parannetaan kilpailukykyä, ovat innovointi ja yrittäjäyys, tutkimus ja koulutus.

SÄÄNTELYUUDISTUS

19. Mainitut kaksi puheenjohtajavaltiota vievät eteenpäin sääntelyuudistusta koskevaa neljää aloitetta, jotka käynnistettiin Irlannin puheenjohtajakaudella. Näihin sisältyy myös parempaa lainsäädäntöä koskevan toimielinten välisen sopimuksen täytäntöönpano. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät varmistamaan, että lainsäädäntöehdotuksiin liitetään uskottavat vaikutusten arvioinnit. Ne jatkavat lisäksi työtä kevään 2004 Eurooppa-neuvostossa tehtyjen sitoumusten täytäntöön panemiseksi ja tehostavat ja edistävät vaikutusten arvioinnin käyttöä säädettäessä uutta ja tarkistettaessa voimassa olevaa lainsäädäntöä sekä pyrkivät edistämään sääntelyn vaihtoehtojen käyttöä. Tähän sisältyy:

- **Parempaa sääntelyä koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano**

Puheenjohtajavaltiot työskentelevät yhdessä komission kanssa sen varmistamiseksi, että parempaa sääntelyä koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa jatketaan, ja sen arvioimiseksi, millä aloilla tarvitaan jatkotoimia.

- **Nykyisen lainsäädännön tarkistaminen**

Puheenjohtajavaltiot pyrkivät edistämään EU:n nykyisen lainsäädännön tarkistamista jatkamalla Irlannin ja Alankomaiden puheenjohtajakausi aloitettua työtä. Työssä otetaan huomioon lainsäädännön yksinkertaistamisen osalta määritellyt 15 ensisijaista alaa, ja kilpailukykyneuvoston sitoumus, jonka mukaan tulevien prioriteettien määrittelyä tarkastellaan eri mekanismeja.

- **Vaikutusten arviointi**

Vuonna 2005 puheenjohtajavaltiot pyrkivät työskentelyllään tukemaan komission toimia, joiden tarkoituksena on ottaa aiempaa paremmin huomioon kilpailukykyneuvoston vaikutusten arvioinnissa sen varmistamiseksi, että kilpailukykyä koskevan uuden lainsäädännön mahdolliset vaikutukset analysoidaan kaikilta osin ja avoimesti.

Puheenjohtajavaltiot edistävät vaikutusten arvioinnin käyttöä kaikissa neuvoston kokouksissa, jotta neuvosto voisi ottaa täysin huomioon ehdotettujen toimenpiteiden sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristöön liittyvät vaikutukset. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät siihen, että EU:n lainsäädännöstä johtuvien hallinnollisten rasitusten mittaamista koskeva yhteinen eurooppalainen menetelmä otettaisiin käyttöön niin pian kuin mahdollista vuonna 2005, ja että harkittaisiin vaihtoehtoja määrällisten tavoitteiden asettamiseksi tällä alalla.

- **Sääntelyn taloudelliset vaikutukset**

Tämän alan työskentelyä on viety eteenpäin yhteisillä toimilla kaikissa neuvoston kokouksissa, ja näin toimitaan vastedeskin. Erityisesti Ecofin- ja kilpailukykyneuvostoilla on keskeinen asema, mikä kuvaa sitä, että on tärkeää parantaa talousuudistusta ja talouskasvua koskevien tavoitteiden sääntelypuutteita.

- **Täytäntöönpanon valvonta**

Sisämarkkinoiden ja talousuudistuksen kaikkien etujen hyödyntämiseksi puheenjohtajavaltiot jatkavat työskentelyä komission kanssa sen varmistamiseksi, että yhteisön lainsäädäntöä noudatetaan kaikilta osin.

INNOVOINTI JA YRITTÄJYYS

20. Neuvosto tarkastelee seuraavia ehdotuksia tai toimia, joita tällä alalla jo käsitellään tai joita todennäköisesti aletaan käsitellä:

- innovointia koskeva toimintasuunnitelma
- pienyrityksiä koskeva eurooppalainen peruskirja ja yrittäjyyden edistämistä koskeva toimintasuunnitelma
- yritysten kilpailukykyä koskeva monivuotinen ohjelma (CIP)
- lääketeollisuuden kilpailukyvyn parantaminen
- biotieteitä ja bioteknologiaa koskeva strategia
- Euroopan yrityskeskus -kilpailun ja EU:n yrittäjyysviikon alulle paneminen.

TEOLLIS- JA TEKIJÄNOIKEUDET

21. **Teollis- ja tekijänoikeusjärjestelmän** parantamiseksi Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta aikovat puheenjohtajakausillaan tutkia mahdollisuuksia yhteisöpatenttikysymyksen ratkaisemiseksi. Ne aikovat pyrkiä lopulliseen ratkaisuun tietokoneella toteutettujen keksintöjen patentoitavuutta koskevasta ehdotuksesta. Lisäksi ne pyrkivät viemään eteenpäin tekijänoikeuksien ja lähioikeuksien sekä varaosien mallisuojan käsittelyä ja TRIPS-sopimusta koskevan Dohan julistuksen käsittelyä.

TUTKIMUS

22. Julkiset ja yksityiset investoinnit kaikilla osaamisketjun aloilla ovat keskeisiä kilpailukyvyn kannalta. Puheenjohtajavaltiot kannustavatkin tästä syystä Lissabonin prosessin mukaisesti ja osana välitarkistusta konkreettisiin toimiin komission toteuttaman kolmen prosentin toimintasuunnitelmaa koskevan seurannan pohjalta ja pyrkivät siihen, että tutkimukseen ja kehitykseen sekä innovaatioihin investoitaisiin entistä enemmän ja että tieteen ja teknologian alalla lisättäisiin inhimillisiä voimavaroja, jotta Barcelonassa asetettu tavoite voitaisiin saavuttaa.

Eurooppalaisen tutkimus- ja innovointialueen perustamisessa olisi edettävä entiseen tahtiin. Seitsemäs tutkimuksen ja kehityksen puiteohjelma on keskeisessä asemassa eurooppalaista tutkimus- ja innovointialuetta jatkuvasti kehitettäessä, ja puheenjohtajavaltiot pyrkivätkin varmistamaan, että ehdotusten käsittely aloitetaan vuoden 2005 alkupuoliskolla, jotta tuleva puiteohjelma voidaan käynnistää sovitussa aikataulussa.

23. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät osallistumaan kattavan eurooppalaisen avaruuspolitiikan kehittämiseen ottaen huomioon EY:n ja ESAn puitesopimuksen ja valkoisen kirjan avaruudesta.

Ne tarkastelevat sitä, mikä asema turvallisuuteen liittyvällä tutkimuksella ja kehityksellä voisi olla huipputeknologian edistämisessä Euroopan kilpailukyvyyn lisäämiseksi. Lisäksi puheenjohtajavaltiot pyrkivät varmistamaan, että neuvosto tekee tarvittavat viralliset päätökset kansainvälisestä ITER-hankkeesta.

KOULUTUS

24. Puheenjohtajavaltiot tekevät kaiken voitavansa, jotta elinikäistä oppimista koskevasta uudesta ohjelmasta (2007–2013) päästäisiin sopimukseen. Koulutuksesta ja sen kulttuurinäkökohdista esitetään selvitys kevään 2005 Eurooppa-neuvoston valmistelujen yhteydessä.
25. Puheenjohtajavaltiot jatkavat myös sen tarkastelua, mikä merkitys koulutuksella on Lissabonin toimintaohjelmassa avoin koordinoitimenetelmä huomioon ottaen ja miten se vaikuttaa erityisesti talousuudistukseen ja sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen. Kevään 2006 Eurooppa-neuvostolle esitettävää selvitystä Barcelonan Eurooppa-neuvostossa (kevät 2002) sovitun koulutusjärjestelmiä koskevan yksityiskohtaisen työohjelman 2010 täytäntöönpanosta aletaan valmistella.

TODELLISTEN SISÄMARKKINOIDEN TOTEUTTAMINEN

26. Sisämarkkinoiden toteuttaminen ja laajentaminen tavaroiden, palvelujen, henkilöiden ja pääoman vapaan liikkuvuuden optimoimiseksi vaikuttaa merkittäväällä tavalla kilpailun lisäämiseen ja edistää innovointia, yrittäjyyttä ja kasvua. Puheenjohtajavaltiot varmistavat toimillaan, että sisämarkkinat täyttävät lupauksensa ja tuovat tuntuja taloudellisia hyötyjä.

TEKNINEN YHDENMUKAISTAMINEN

27. Neuvosto hyväksynee direktiivin sähkömagneettisesta yhteensopivuudesta vuoden 2005 alkupuolella. Kyseinen direktiivi on ensimmäinen useista ehdotuksista, joilla on tarkoitus muuttaa moottoriajoneuvojen turvallisuus- ja ympäristönäkökohtia koskevia direktiivejä.
28. Muusta yhdenmukaistamistyöstä mainittakoon ehdotus toimenpiteistä ajoneuvojen puristussytytysmoottoreiden kaasumaisten ja hiukkasmaisten päästöjen torjumiseksi, ehdotus moottoriajoneuvojen tyyppihyväksynnästä niiden uudelleenkäytettävyyden, kierrätettävyyden ja hyödynnettävyyden osalta ja ehdotus moottoriajoneuvojen ja niiden perävaunujen näihin ajoneuvoihin tarkoitettujen järjestelmien, osien ja erillisten teknisten yksiköiden hyväksynnästä.

YHTIÖOIKEUS

29. Jäljempänä kuvailtavan rahoituspalveluja (rajatylittäviä sulautumisia ja rajavastuuyhtiön sääntömääräisen kotipaikan siirtoa koskevat direktiivit sekä kahdeksas yritysoikeusdirektiivi tilinpäätösten ja konsolidoitujen tilinpäätösten lakisääteisestä tilintarkastuksesta) koskevan työn lisäksi neuvosto tarkastelee ehdotuksia nykyisten yhtiöoikeusdirektiivien (pääoman säilyttämistä koskeva toinen direktiivi sekä neljäs ja seitsemäs direktiivi hallitusten jäsenten vastuusta, tietojen paljastamisesta konserninsisäisistä liiketoimista ja omistajaohjausta koskevan vuosittaisen selvityksen julkaisemisesta) muuttamiseksi. Lisäksi käynnistetään osakkeenomistajien mahdollisuuksia käyttää oikeuksiaan julkisesti noteeratuissa yhtiöissä koskevan tulevan direktiiviehdotuksen käsittely.

RAHOITUSPALVELUT

30. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät viemään eteenpäin **rahoituspalveluiden toimintasuunnitelmaan** liittyviä direktiiviehdotuksia:
- omien varojen riittävyyttä koskevat uudet toimenpiteet (pankkidirektiivin uudelleen laatiminen ja omien varojen riittävyyttä koskevan direktiivin kolmas muutos)
 - direktiivi pääomayhtiöiden rajatylittävistä sulautumisista
 - rajavastuuyhtiön sääntömääräisen kotipaikan siirtoa koskeva direktiivi.

Komissio esittää vuoden 2005 alussa ehdotuksensa rahoituspalvelualan **tulevasta yhdentymisestä ja sääntelystä** rahoituspalvelujen toimintasuunnitelman mukaisesti. Neuvosto käy komission kanssa rakentavaa keskustelua tämän alan pitkän aikavälin painopisteistä.

31. Puheenjohtajavaltiot jatkavat seuraavien rahoituspalveluja koskevan **toimintasuunnitelman ulkopuolisten aloitteiden** tarkastelua, joita joko ollaan jo käsittelemässä tai joita odotetaan esitettäväksi:
- vakuutusala: jälleenvakuutusdirektiivin kodifiointi, joka koskee vahinkovakuutusdirektiivejä, direktiiviä vakuutusalan sähköisestä kaupasta sekä Solvenssi II -direktiiviä
 - yhtiöoikeus: lakisääteistä tilintarkastusta koskeva kahdeksas yhtiöoikeusdirektiivi
 - maksut ja selvitykset: maksujen oikeudelliset puitteet, arvopapereiden maksua ja selvitystä koskeva direktiivi.
32. Erityisesti painotetaan terrorismin rahoituksen torjuntaa. Tässä suhteessa kolmas rahanpesudirektiivi, jossa terrorismin rahoitus otetaan erityisesti esille, ja rahanpesunvastaisen toimintaryhmän sähköisiä rahalähetyksiä koskevan erityissuosituksen VII täytäntöönpanoasetus ovat keskeisiä.

VEROTUS

Arvonlisävero

33. Arvonlisäveroa koskevien ehdotusten tarkoituksena on **täydentää ja uudistaa** yhteistä arvonlisäverojärjestelmää mukauttamalla se samanaikaisesti viimeaikaiseen talouden, tekniikan ja poliittiseen kehitykseen sekä tehdä siitä helppokäyttöisempi niin yksityiselle kuin julkisellekin sektorille. Muissa ehdotuksissa pyritään pelkästään **kodifioimaan ja yksinkertaistamaan** nykyistä yhteisön lainsäädäntöä. Neuvosto pyrkii viemään eteenpäin seuraavien jo esitettyjen ehdotusten käsittelyä:
- kuudetta alv-direktiiviä koskevat täytäntöönpanotoimenpiteet
 - kuudennen alv-direktiivin uudelleen laatiminen
 - yritysten välisten palveluiden suorituspaikka
 - alennetut alv-kannat
 - keskitetty palvelupiste.

Neuvosto pyrkii myös ottamaan tarkasteluun useita tulevia ehdotuksia:

- yrityksiltä kuluttajille tarjottavien palveluiden suorituspaikka
- 27 artiklan mukaisten poikkeusten järjeistäminen
- myynninedistäminen ja maksukortit
- asianmukaisen syrjimättömyyteen perustuvan järjestelyn kehittäminen ja täytäntöönpano sähköisesti suoritettavista palveluista saatavan verotulon määräämistä, ilmoittamista, kantamista ja jakamista varten siten, että vero kannetaan paikassa, jossa palvelu kulutetaan (nykyisen väliaikaisen ratkaisun voimassaolo päättyy 1.7.2006).

Valmisteverot

34. Valmisteveroja koskevilla komission ehdotuksilla pyritään **kodifioimaan, täydentämään ja uudistamaan** yhteisön nykyistä lainsäädäntöä. Tällä alalla keskitytään direktiivin 92/12/ETY muuttamiseen (7–10 artikla) ja ehdotukseen direktiivin 92/12/ETY uudelleen laatimisesta, jota odotetaan vuoden 2004 lopulla tai vuoden 2005 alussa.

Välitön verotus

35. Välittömän verotuksen alalla puheenjohtajavaltiot keskittyvät talouskasvuun ja kilpailukykyyn sisämarkkinoilla. Puheenjohtajavaltiot jatkavat seuraavien kokonaisuuksien käsittelyä:

- korkoja ja rojalteja koskeva direktiivi
- säästöjen tuoton verotusta koskevan direktiivin täytäntöönpanon edistymisen.

VAKUUTUSALA

36. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät siihen, että moottoriajoneuvojen käyttöön liittyvän vastuun varalta otettavaa vakuutusta koskevasta direktiiviehdotuksesta ("viides moottoriajoneuvovakuutusdirektiivi") päästään lopullisesti sopimukseen ja että henkivakuutus- ja vahinkovakuutusyhtiöille riskeihin perustuvan vakavaraisuusjärjestelmän osalta asetettavia solvenssimarginaalivaatimuksia koskevien direktiiviehdotusten, jotka on määrä esittää vuonna 2005, käsittely aloitetaan.

PALVELUT JA AMMATTIPÄTEVYYS

37. Neuvosto jatkaa työskentelyään päästäkseen sopimukseen direktiivistä, joka koskee palveluita sisämarkkinoilla, ja päästäkseen Euroopan parlamentin kanssa yhteisymmärrykseen ammattipätevyyksien tunnustamista koskevasta direktiivistä.

KULUTTAJAT

38. Tällä alalla neuvosto pyrkii edistämään kulutusluottoja koskevan direktiivin käsittelyä ja pyrkii pääsemään Euroopan parlamentin kanssa yhteisymmärrykseen sopimattomia kaupallisia menettelyjä koskevasta direktiivistä. Luxemburg aikoo myös tutkia vaihtoehtoja myynninedistämistä koskevalle asetukselle. Neuvosto pyrkii lisäksi yksinkertaistamaan kuluttajansuojasäännöksiä avustaen komissiota tällä alalla.

ELINTARVIKKEET

39. Neuvosto pyrkii pääsemään sopimukseen vitamiinien ja kivennäisaineiden lisäämistä koskevasta asetuksesta ja ravitsemus- ja terveysväittämiä koskevasta asetuksesta. Se aikoo myös aloittaa lisäaineita, aromiaineita ja entsyymejä sekä elintarvikkeiden pakkausmerkintöjä koskevien tulevien ehdotusten käsittelyn.

TULLI

40. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät pääsemään sopimukseen asetuksesta, joka koskee yhteisön tullikoodexin uudistamista, sekä asetuksesta, joka koskee käteisrahaliikenteen seurantaa ulkorajoilla.

ALAKOHTAISET POLITIIKAT

SÄHKÖINEN VIESTINTÄ JA TIETOYHTEISKUNTA

41. Vuonna 2005 tehostetaan toimia sen varmistamiseksi, että sähköistä viestintää käytetään Euroopan kilpailukyvyn ja rakenneuudistuksen tärkeimpänä vauhdittajana ottaen huomioon **sisämarkkinanäkökohdat ja liitännäistoimenpiteet:**

- varmistetaan, että verkko- ja viestintäpalvelujen sääntelypuitteet pannaan tehokkaasti täytäntöön
- pyritään sopimaan Euroopan parlamentin kanssa Safer Internet Plus -ohjelmasta
- tarkastellaan tulevaa ehdotusta yleispalveluja koskevan direktiivin muuttamisesta kyseisen direktiivin 15 artiklan pohjalta (2002/22/EY)
- harkitaan mahdollisia jatkotoimia eEurope-toimintasuunnitelmalle vuonna 2005
- tarkastellaan postipalveluita koskevan direktiivin 97/67/EY 23 artiklan mukaista kertomusta kyseisen direktiivin soveltamisesta, joka komission on määrä antaa vuoden 2004 loppuun mennessä
- valmistellaan maailmanlaajuisia tietoyhteiskuntahuippukokousta, joka pidetään marraskuussa 2005
- tarkastellaan raporttia sähköistä kauppaa koskevasta direktiivistä 2000/31/EY ja toteutetaan tarvittavat toimenpiteet direktiivin 21 artiklan mukaisesti.

ENERGIA

42. Vuonna 2005 jatketaan muun muassa seuraavien eri näkökohtien käsittelyä: sähkön sisämarkkinat, toimitusvarmuus, energiantuotannon kestävyys ja energiankulutus, kansainvälinen toiminta ja ydinalan kysymykset.

- **Sähkön sisämarkkinat / toimitusvarmuus**

Kaasuverkkojen käyttöä koskevan asetuksen ja Euroopan laajuisia energiaverkkoja koskevan päätöksen käsittely viedään päätökseen. Sähkön toimitusvarmuutta koskevan direktiivin käsittely saataneen päätökseen vuoden 2005 ensimmäisellä neljänneksellä. Samassa yhteydessä tarkastellaan neuvotteluvaltuutuksen antamista Venäjän kanssa sähkön kaupasta käytäviä neuvotteluja varten. Toimitusvarmuuden parantamista koskevaa työtä viedään eteenpäin vauhdittamalla energiaa koskevaa vuoropuhelua EU:n ja Venäjän välillä. EU:n ja Venäjän pysyvä energia-alan kumppanuusneuvosto kokoontuu toisella vuosineljänneksellä.

- **Energiantuotannon kestävyys ja energiakulutus**

Puheenjohtajavaltiot vievät loppuun ekologista suunnittelua koskevan neuvoston direktiivin käsittelyn ja jatkavat energian loppukäytön tehokkuutta ja energiapalveluita koskevan direktiivin käsittelyä sekä alkavat käsitellä direktiiviehdotusta, joka koskee vähän energiaa kuluttavia moottoriajoneuvoja, joilla on alhaiset päästöt. Ympäristönäkökohtien huomioon ottamista energia-alalla käsitellään EU:n kestävän kehityksen strategian välitarkistuksen yhteydessä.

- **Energian sisämarkkinoiden laajentaminen Balkanille ja Välimeren maihin**

- Euromed-energiafoorumi: ministeritason konferenssi Yhdistyneen kuningaskunnan puheenjohtajakaudella Barcelonan prosessin 10-vuotispäivän johdosta
- EU:n ja Kaakkois-Euroopan sopimus energiamaarkkinoiden perustamisesta: neuvottelut on aloitettu, sopimus voitaisiin saada tehtyä Yhdistyneen kuningaskunnan puheenjohtajakaudella.

- **Ydinenergia**

Puheenjohtajavaltiot kiinnittävät huomiota turvallisuusnäkökohtiin pyrkien saamaan aikaan yhteisymmärryksen neuvoston päätöksestä Euratomin liittymisestä (IAEA:n) yhteiseen yleissopimukseen käytetyn polttoaineen ja radioaktiivisen jätteen turvallisesta käsittelystä ja neuvoston päätöksestä Euratomin liittymisestä (IAEA:n) ydinonnettomuuden pikaista ilmoittamista koskevaan yleissopimukseen. Puheenjohtajavaltiot jatkavat toimia neuvoston 28. kesäkuuta 2004 hyväksymien ydinturvallisuutta ja radioaktiivisen jätteen turvallista käsittelyä koskevien päätelmien käytännön soveltamiseksi. Muita tällä alalla käsiteltäviä kysymyksiä ovat radioaktiivisen jätteen siirrot, EU:n ja Venäjän välinen sopimus ja joukkotuhoojaseiden leviämisen estäminen.

LIIKENNE

Maaliikenne

43. Neuvosto jatkaa kolmannen rautatiepaketin käsittelyä (junan kuljettamisesta yhteisön rautatieverkossa vastaavan junahenkilökunnan lupajärjestelmästä, rautateiden tavaraliikennepalveluja koskevien sopimusperusteisten laatuvaatimusten noudattamatta jättämisestä aiheutuvasta korvauksesta, kansainvälisen rautatieliikenteen matkustajien oikeuksista ja velvollisuuksista, yhteisön rautateiden kehittämisestä). Erityistä huomiota kiinnitetään ensimmäisen rautatiepaketin arviointiin, jonka komissio tekee.
- Puheenjohtajavaltiot kiinnittävät huomiota myös tieliikenteen turvallisuuden lisäämiseen ja jatkavat verojen ja maksujen kantamista raskailta tavaraliikenteen ajoneuvoilta tiettyjen infrastruktuurien käytöstä koskevan komission ehdotuksen käsittelyä (Eurovinjetti-direktiivi). Lisäksi aloitetaan julkisen palvelun vaatimuksia koskevan tulevan ehdotuksen käsittely.

Ilmailu

44. Puheenjohtajavaltiot aloittavat uusien lainsäädäntöehdotusten käsittelyn, joita tällä alalla annetaan, mukaan lukien mahdolliset ehdotukset lähtö- ja saapumisaikojen jakamisesta, Euroopan lentoturvallisuusviraston (EASA) soveltamisalan laajentamisesta ja liikuntarajoitteisten matkustajien mahdollisuuksista lentokuljetuksiin. Puheenjohtajavaltiot avustavat myös tarvittaessa neuvostoa sen käsitellessä lennonjohtajien lupakirjaa koskevaa komission ehdotusta.
45. **Ulkosuhteiden alalla** voidaan hyväksyä neuvotteluvaltuutuksia tiettyjen muiden kolmansien maiden kuin Yhdysvaltojen kanssa käytäviä neuvotteluja varten vakiosopimusmallien mukaisesti. Puheenjohtajavaltiot tukevat komissiota sen jatkaessa neuvotteluja Yhdysvaltojen kanssa.

Meriliikenne

46. Puheenjohtajavaltiot kiinnittävät huomiota siihen, että meriturvallisuutta koskevien ehdotusten (ns. Erika III) käsittely etenee hyvin. Kyseisissä tulevista ehdotuksissa käsitellään satamavaltion suorittamaa valvontaa, lippuvaltion aloitetta erityisesti merenkulkuviranomaisten tarkastusten osalta Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) ja Euroopan meriturvallisuusviraston puitteissa, yhteisön alusten liikenteen valvonta- ja tiedotusjärjestelmää sekä vastuuta ja korvauksia koskevia oikeudellisia välineitä.
- Puheenjohtajavaltiot pyrkivät viemään eteenpäin satamapalvelujen markkinoille pääsyä koskevan muutetun ehdotuksen käsittelyä.

Horisontaaliset kysymykset

47. Puheenjohtajavaltiot tutkivat intermodaaliliikenneketjun turvallisuuden parantamista koskevaa säädöstä, joka on nähtävä osana yhteisön terrorismin torjuntaan tähtäävien toimien laajempaa kokonaisuutta.

Puheenjohtajavaltiot jatkavat Euroopan satelliittinavigointihankkeeseen (Galileo) liittyvien eri kysymysten käsittelyä. Vuonna 2005 tämä hanke on kehittämis- ja validointivaiheessaan, jolloin järjestelmän satelliitteja ja maan päällä toimivia osia kehitetään ja järjestelmä validoidaan kiertoradalla. Puheenjohtajavaltiot kiinnittävät erityistä huomiota turvallisuuteen ja rahoituskysymyksiin, kansainväliseen yhteistyöhön ja Galileon toimilupasopimuksesta käytäviin neuvotteluihin. Puheenjohtajavaltiot tekevät kaiken voitavansa, jotta ehdotetusta käyttöönottoa ja käyttöä koskevasta asetuksesta päästäisiin yhteisymmärrykseen.

Puheenjohtajavaltiot pyrkivät myös pääsemään sopimukseen ehdotetusta Marco Polo II -ohjelmasta sekä asetusehdotuksesta, joka koskee yleisiä sääntöjä yhteisön rahoituksen myöntämisestä Euroopan laajuisille liikenne- ja energiaverkoille.

KEMIKAALIPOLITIikka

48. Puheenjohtajavaltiot keskittyvät tähänastisen työn pohjalta pääasiallisesti REACH-asetukseen tavoitteena saada aikaan poliittinen yhteisymmärrys vuoden 2005 loppuun mennessä niin, että taloudelliset, sosiaaliset ja ympäristönäkökohdat ovat keskenään tasapainossa. Muita käsiteltäviä asioita ovat direktiivi pehmittimissä ja renkaissa esiintyvien tiettyjen polysyklisen aromaattisten hiilivetyjen markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksista (neuvoston direktiivin 76/769/ETY kahdeskymmenesitsemäs muutos) ja direktiivi tolueenin ja triklooribentseenin markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksista (neuvoston direktiivin 76/769/ETY kahdeskymmeneskahdeksas muutos), joista puheenjohtajavaltiot pyrkivät saamaan aikaan yhteisymmärryksen.

TYÖLLISYYS JA SOSIAALIPOLITIikka

TYÖLLISYYS

49. Yleisen väliarvioinnin yhteydessä ja ottaen huomioon Wim Kokin työryhmän selvityksen vuodelta 2003 tämän alan työssä keskitytään viimeistelemään neuvoston ja komission yhteinen työllisyysraportti 2004–2005. Neuvosto (työllisyys, sosiaalipolitiikka, terveys ja kuluttaja-asiat) valmistelee tavanomaiseen tapaan keskeiset viestit sisältävän raportin, jotka toimitetaan kevään Eurooppa-neuvostolle, ja myöhemmin työllisyyspoliittiset suuntaviivat ja suositukset jäsenvaltioille.

SOSIAALIPOLIITTISET KYSYMYKSET

50. Sosiaalipoliittisen toimintaohjelman (2006–2010) erittäin merkittävän uudistamisen alkuvaiheen pohdintojen ja neuvoston ja komission ensimmäisen yhteisen sosiaalista suojelua ja sosiaalista osallisuutta koskevan vuosiraportin hyväksymisen lisäksi puheenjohtajavaltiot pyrkivät edistämään useita konkreettisia eri alojen ehdotuksia. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät muun muassa pääsemään sopimukseen työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevan yhteisön Progress-ohjelman perustamista koskevasta ehdotuksesta.
51. **Sosiaaliturvakysymysten** osalta neuvosto tarkastelee ehdotusta sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 883/2004 täytäntöönpanoasetukseksi, ehdotusta asetukseksi asetukseen (EY) N:o 1408/71 tehtävistä erinäisistä muutoksista vuodelta 2004 ja asetuksen (EY) N:o 883/04 liitettä XI koskevaa asetusehdotusta.
52. **Työolojen** alalla puheenjohtajavaltiot pyrkivät sopimukseen direktiivistä työaikaa koskevan direktiivin 2003/88/EY muuttamisesta voidakseen ratkaista Simap- ja Jaeger -tuomioiden myötä syntyneet ongelmat, ja ne aikovat tehdä parhaansa, jotta työvoimanvuokrausyritysten välittämää työtä koskevasta direktiivistä päästäisiin sopimukseen. Lisäksi puheenjohtajavaltio Luxemburg aikoo päästä vuoden 2005 alkupuoliskolla sopimukseen ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi eurooppalaisten työmarkkinaosapuolten rautatiehenkilöstön työajoista tekemän sopimuksen täytäntöönpanosta.
53. **Tietosuojan** osalta puheenjohtajavaltiot aikovat käsitellä työntekijöiden henkilötietosuojaa.
54. **Työturvallisuuden ja -terveyden** alalla puheenjohtajavaltiot pyrkivät varmistamaan työntekijöiden altistumista optiselle säteilylle koskevan direktiivin lopullisen hyväksymisen ja aloittavat syöpäsairauden vaaraa aiheuttavia tekijöitä koskevan direktiivin (90/394/ETY) muutosdirektiiviehdotusta koskevan työskentelyn (suunniteltu vuodeksi 2005).
55. **Tasa-arvon ja syrjimättömyyden** osalta neuvosto aloittaa Euroopan tasa-arvoinstituuttia koskevan ehdotuksen käsittelyn. Pekingin toimintaohjelman kymmenvuotistarkistusta käsitellään naisten asemaa käsittelevän YK:n toimikunnan istunnossa New Yorkissa. Vuoden 2005 aikana neuvosto tarkastelee yhdessä Euroopan parlamentin kanssa 141 artiklan mukaista direktiiviä, jolla yhdistetään ja laaditaan uudelleen aikaisemmat tasa-arvodirektiivit (niin sanottu uudelleenlaadittava direktiivi).

TERVEYS

56. Keskitytään uuteen **terveysstrategiaan**, jota koskeva ehdotus esitetään todennäköisesti alkuvuodesta 2005. Puheenjohtajavaltiot seuraavat myös **terveydenhuoltoalan kehitystä**, etenkin seuraavien asioiden osalta:
- potilaiden liikkuvuudesta ja terveydenhuoltoalan kehityssuuntauksista Euroopan unionissa järjestetystä korkean tason pohdintaprosessista joulukuussa 2003 annetun raportin perusteella komission perustaman terveystalvveluja ja sairaanhoitoa käsittelevän korkean tason ryhmän työskentely
 - potilaiden liikkuvuuden helpottaminen ja sisämarkkinoiden terveydenhuoltojärjestelmiä koskevan kehityksen merkityksen arviointi
 - sähköistä terveydenhuoltoa koskevan EU:n strategian arviointi ja sitä seuraavien toimien määrittäminen
 - työskentely muiden jäsenvaltioiden kanssa jäsenvaltioiden keskenään erilaisten terveydenhuollon tulosten syiden ymmärtämiseksi paremmin, ja tehokkaisiin toimiin ryhtymiseksi, sekä
 - avoimen koordinoitimenetelmän ulottaminen koskemaan terveyttä.
57. Neuvosto jatkaa mm. lastenlääkeasetusta ja kudosteknologia-asetusta sekä lääkinällisiä laitteita koskevan säännösten tarkistamista koskevaa työskentelyä tai aloittaa sen. Tupakoinnin vähentämisen alalla odotetaan uusia ehdotuksia (jotka koskevat tupakan ainesosia, tupakan mittausunormeja, tupakkaa koskevia terveystaroituksia ja tupakan eränumeroita ja erien jäljitettävyyttä); kansainvälisellä tasolla tupakoinnin torjuntaa koskevan WHO:n puitesopimuksen osapuolten ensimmäisessä konferenssissa aloitetaan neuvottelut sopimuksen pöytäkirjoista. Puheenjohtajavaltiot seuraavat tiiviisti kansainvälisen terveyssäännösten tarkistamista. Muita kysymyksiä, joissa saatetaan ryhtyä toimiin, ovat potilasturvallisuus, epidemiat, bioterrorismi ja alkoholi. Puheenjohtajavaltiot aikovat myös tarkistaa pandemioihin valmistautumisen suunnittelua ja siihen liittyvien rakenteiden työskentelyä.

KULTTUURI, AUDIOVISUAALIALA JA NUORISO

58. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät kaikkiin tavoin sopimukseen kulttuuriohjelmien ja mediaohjelmien uusista sukupolvista (kumpikin koskevat vuosia 2007–2013). Lisäksi puheenjohtajavaltiot pyrkivät siihen, että elokuvaperintöä ja alaikäisten suojelua koskevat suosikset hyväksyttäisiin.

Puheenjohtajavaltiot pyrkivät myös edistämään Alankomaiden puheenjohtajakaudella hyväksytystä uudesta kulttuurialan työsuunnitelmasta johtuvia ensisijaisia aloitteita, jotka koskevat muun muassa kokoelmien liikkuvuutta, taiteilijoiden liikkuvuutta ja kulttuuriperinnön digitalisointia. Puheenjohtajavaltio Luxemburg aikoo lisäksi kiinnittää huomiota kulttuurimatkailuun ja kulttuurienväliseen vuoropuheluun.

Puheenjohtajavaltiot vievät eteen päin televisio ilman rajoja -direktiivin tarkistamista valmistelevaa työtä; tätä koskevaa ehdotusta odotetaan vuonna 2006, ja asiasta käydään neuvostossa keskustelua marraskuussa 2005.

Nuorisoalalla puheenjohtajavaltiot pyrkivät kaikin tavoin siihen, että uudesta nuorisoalan ohjelmasta (2007–2013) päästäisiin lopulliseen sopimukseen.

YMPÄRISTÖ

Ympäristöalalla keskitytään seuraaviin aiheisiin:

TEEMAKOHTAISET STRATEGIAT

59. Kuudennen ympäristöä koskevan yhteisön toimintaohjelman puitteissa laadittavaa seitsemää teemakohtaista strategiaa (maaperän suojelu, jätteiden syntymisen ehkäiseminen ja niiden kierrätys, luonnonvarojen kestävä käyttö, torjunta-aineiden kestävä käyttö, ilmanlaatu, meriympäristön suojelu ja säilyttäminen, kaupunkiympäristö ja siihen liittyvät kestävän kulutuksen ja tuotannon alat, kuten yhdenmety tuotepolitiikka) koskeva keskustelu on lähivuosina keskeisellä sijalla EU:n ympäristöpolitiikassa. Neuvosto varmistaa, että ympäristöpolitiikkaa ja kestävän kehityksen politiikkaa johdetaan tulospainotteisemmin ja strategisemmin paremman sääntelyn periaatteiden mukaisesti. Näihin teemakohtaisiin strategioihin voi sisältyä eräitä säädösaloitteita sekä muita aloitteita.

KUUDENNEN YMPÄRISTÖÄ KOSKEVAN YHTEISÖN TOIMINTAOHJELMAN NELJÄ AVAINALUETTA

60. Kuudenteen ympäristöä koskevaan toimintaohjelmaan kuuluvien toimien tukemiseksi neuvosto pyrkii kaikin tavoin pääsemään sopimukseen sekä asetuksesta ympäristöalan rahoitusvälineestä (LIFE+) että INSPIRE-direktiivistä, jolla on tarkoitus luoda infrastruktuureja mahdollisten ympäristöriskien ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi paremmin.
61. **Ilmastonmuutoksen** osalta puheenjohtajavaltiot aikovat jatkaa etenemistä kohti EU:n ilmastonmuutosta koskevien keskipitkän ja pitkän aikavälin strategioiden ja tavoitteiden määrittämistä ja pyrkivät varmistamaan, että EU pystyy osoittamaan edistyneensä Kioton sitoumusten noudattamisessa. Puheenjohtajavaltiot aikovat seurata päästökauppajärjestelmän tehokasta toteuttamista ja pyrkivät saattamaan fluorattuihin kasvihuonekaasuihin liittyviä ehdotuksia koskevan työskentelyn päätökseen sekä edistämään kaikkia komission mahdollisia ehdotuksia ilmailun liittämiseksi EU:n päästökauppajärjestelmään.
62. **Luonnon ja biologisen monimuotoisuuden** osalta neuvosto aikoo viedä eteenpäin työskentelyä, joka koskee sekä biologiseen monimuotoisuuteen liittyviä toimia – saatuaan komissiolta asiaa koskevat ehdotukset – että direktiiviä kivutonta ansastusta koskevista standardeista.
63. **Ympäristön ja terveyden sekä elämänlaadun osalta** neuvosto aikoo viedä päätökseen direktiiviä uimaveden laadun hallinnasta ja direktiiviä meriliikenteessä käytettävien polttoaineiden rikkipitoisuudesta koskevan työskentelyn sekä edistää epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevia rekistereitä koskevan asetuksen, prioriteettiaineiden ja päästöjen valvontaa koskevan direktiivin sekä pohjavesien suojelua koskevan direktiivin käsittelyä.
64. **Luonnonvarojen ja jätteiden** osalta puheenjohtajavaltiot pyrkivät varmistamaan yhteisymmärryksen jätteiden siirtoja koskevasta asetuksesta, paristo- ja akkudirektiivistä sekä kaivannaisteollisuuden jätehuoltoa koskevasta direktiivistä.

YMPÄRISTÖHALLINTO

65. Puheenjohtajavaltiot haluavat saattaa päätökseen Århusin yleissopimuksen määräysten soveltamista Euroopan yhteisön toimielimiin koskevan asetuksen sekä yhteisön yleissopimukseen liittymisen mahdollistamista koskevan päätöksen käsittelyn ja edistystä muiden Århusin yleissopimukseen liittyvien asioiden käsittelyssä.

YMPÄRISTÖTEKNOLOGIAT

66. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät edistämään ympäristöteknologioita koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa varmistaakseen, että toteutetut toimet edistävät ympäristöteknologioihin liittyvää innovointia ja niiden markkinaosuutta ja että ympäristönsuojelun ja paremman taloudellisen kilpailukyvyn välisiä synergioita hyödynnetään täysimääräisesti.

KANSAINVÄLISET KOKOUKSET

67. Puheenjohtajavaltiot jatkavat kestävän kehityksen tukemista kansainvälisellä tasolla varmistamalla vuoden 2005 aikana pidettävien kansainvälisten kokousten tehokkaan valmistelun ja koordinoinnin. Näitä ovat mm. YK:n ympäristöohjelman hallintoneuvoston kokous, YK:n kestävän kehityksen toimikunnan kokous, YK:n vuosituhatjulistusta koskevaa edistystä arvioiva korkean tason kokous sekä kestävän kehityksen huippukokous. Ilmastomuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen vuosikokous on erityisen tärkeä, koska Kioton pöytäkirjan odotetaan tulevan voimaan.

YHTEINEN MAATALOUSPOLITIikka JA KALASTUS

MAATALOUS

Yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uudistaminen / markkinat

68. Neuvosto jatkaa työskentelyä sen eteen, jotta maatalousalasta tulisi kilpailukykyinen ja kestävä ja että sen osakseen saamasta julkisesta rahoituksesta koituisi suurempaa yleistä hyötyä. Neuvosto tähtää erityisesti sopimukseen **sokerialan** uudistuksesta sekä **YMP:n rahoitusta** koskevasta mukautetusta asetuksesta. Se pyrkii myös edistämään **luonnonmukaista maataloutta** koskevan asetuksen käsittelyä. Neuvosto käsittelee **viinialaa** koskevan markkinajärjestelyn muutoksia ja jatkaa työtä EU:n ja Yhdysvaltojen välisen viinisopimuksen viimeistelemiseksi. Neuvosto harkitsee myös **hedelmä- ja vihannesalan** järjestelyn samoin kuin **pellavaa ja hamppua** koskevan järjestelyn tarkistamista ja jatkaa neuvotteluita Maailman kauppajärjestön piirissä vuoden 1994 GATT-sopimuksen mukaisten myönnytystensä muuttamiseksi. **Maaseudun kehittämistä** koskeva asetus annetaan, jotta ympäristöä koskevat ensisijaiset toimet voitaisiin paremmin yhdentää maatalouteen ja siitä tulisi kestävämpää.

Eläinlääkintä-ala

69. Neuvosto jatkaa työtään eläinten terveyden (lintuinfluenssa, vesiviljely), eläinten hyvinvoinnin (mm. broilereita koskeva ehdotus) ja kansanterveyden (BSE-tauti ja eläimistä saatavat sivutuotteet) parantamiseksi. Eläinlääkintärahaston tarkistaminen sekä eläinperäisissä elintarvikkeissa olevia eläinlääkejäämiä koskevan nykyisen lainsäädännön tarkistamista ja konsolidointia koskevien komission ehdotusten tarkastelu voidaan aloittaa.

Elintarviketurvallisuus/yhdenmukaistaminen

70. Neuvosto jatkaa komission elintarvikkeiden turvallisuudesta tammikuussa 2000 antaman valkoisen kirjan mukaisesti elintarvikkeita ja rehuja koskevan lainsäädännön vahvistamista koskevien ehdotusten käsittelyä. Elintarviketurvallisuutta koskevaan työskentelyyn kuuluu myös uusi ehdotus uuselintarvikkeista. Muuntogeenisten viljelykasvien sekä tavanomaisten ja luonnonmukaisten viljelykasvien rinnakkaiseloja koskevan kysymyksen käsittelyä jatketaan. Neuvosto saattaa päätökseen torjunta-ainejäämien enimmäismääriä koskevan työskentelyn ja alkaa käsitellä kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamista, rehujen pakkausmerkintöjä koskevien säännösten uudelleen laatimista, siemeniä sekä kadmiumia lannoitteissa koskevaa asetusehdotusta.

Metsänhoito

71. Neuvosto jatkaa metsien kestäväää hoitoa koskevaa työskentelyä edistämällä metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa (FLEGT) koskevaa toimintasuunnitelmaa sekä pyrkii sopimukseen asetuksesta vapaaehtoisen puutavaraa koskevan lupajärjestelmän täytäntöönpanemiseksi arvioimalla EU:n metsänhoitostrategiaa ja viemällä metsiä koskevien tulevien kansainvälisten järjestelyjen asiaa eteen päin Yhdistyneiden Kansakuntien metsäfoorumin puitteissa (UNFF V).

KALASTUS

72. Neuvosto aikoo jatkaa **uudistetun yhteisen kalastuspolitiikan puitteissa** ponnistelujaan kalastusalan kestävyuden lisäämiseksi viimeistelemällä useita ehdotuksia, jotka koskevat säilyttämistoimenpiteitä (**elvytyssuunnitelmat, hoitosuunnitelmat**), ympäristöystävällisiä teknisiä säilyttämistoimenpiteitä ja kalastussopimuksia kolmansien maiden kanssa, tai edistämällä näiden ehdotusten käsittelyä. Useimpien edellä mainittujen asioiden osalta **alueellisten neuvoa-antavien toimikuntien tulisi aktiivisesti osallistua komission ja jäsenvaltioiden tulevia ehdotuksia tai yhteisön sääntöjen täytäntöönpanoa koskevien näkemysten muodostamiseen.**

73. Neuvosto tarkastelee mahdollisuuksia yksinkertaistaa kalastuslainsäädäntöä ja parantaa kalastuksen valvontaa ja tarkastuksia mm. **yhteisön kalastuksenvalvontaviraston** perustamisen avulla. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät myös kaikin tavoin pääsemään sopimukseen uudesta **Euroopan kalatalousrahastosta vuosia 2007–2013 koskevien rahoitusnäkökymien puitteissa.**
74. Neuvosto vahvistaa myös **vuoden 2006 TACit ja kiintiöt** taloudelliset ja sosiaaliset sekä ympäristöön ja kestävyteen liittyvät näkökohdat huomioiden.

KESTÄVÄ KEHITYS

75. Göteborgin Eurooppa-neuvosto julisti päätelmissään kestävän kehityksen olevan perussopimusten mukainen olennainen tavoite. Tämä tarkoittaa, että talous-, sosiaali- ja ympäristöpolitiikkaa kehitetään synergiaa silmällä pitäen. Komission odotetaan julkaisevan vuonna 2005 kestävän kehityksen strategiaa koskevan raportin.
76. Saatuaan kyseisen raportin neuvosto ryhtyy kaikkiin tarvittaviin jatkotoimiin ja huolehtii siitä, että kevään 2005 ja 2006 Eurooppa-neuvostot käsittelevät ympäristöasioita.
77. Kummatkin puheenjohtajavaltiot aikovat myös työskennellä kansainvälisten kysymysten sisällyttämiseksi tarkistettuun EU:n kestävän kehityksen strategiaan.

VAPAAUS, TURVALLISUUS JA OIKEUS: SEURAAVAT TOIMET

78. Vuonna 2005 työ jatkuu Tampereen toimintaohjelman täytäntöönpanemiseksi ja arvioimiseksi, ja aloitetaan uutta monivuotista työohjelmaa (Haagin ohjelma) koskeva työskentely, jonka avulla on määrä edistyä unionin tekemisessä täysipainoisemmaksi vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueeksi. Haagin ohjelman mukaisesti painopisteenä pidetään myös tämän työskentelyn ulkoisen ulottuvuuden johdonmukaisuuden kehittämistä tehostamalla yhteistyötä kolmansien maiden, maaryhmien ja alueiden kanssa. Neuvoston odotetaan saavan ehdotuksia vapautta, turvallisuutta ja oikeutta koskevista välineistä vuosia 2007–2013 koskevien rahoitusnäköymien puitteissa. Kummatkin puheenjohtajavaltiot tekevät voitavansa päästäkseen sopimukseen näistä välineistä.

TURVAPAIKKA- JA MAAHANMUUTTOPOLITIikka

79. Amsterdamin sopimuksen mukainen lainsäädäntöohjelma **turvapaikanhakijoiden** vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevien **yhteisten vähimmäisvaatimusten** määrittämiseksi on valmis, kunhan turvapaikkamenettelyjä koskeva direktiivi on hyväksytty. Kummatkin puheenjohtajavaltiot kiinnittävät huomionsa direktiivin täytäntöönpanoon ja tarkastelevat komission asiaan liittyviä tiedonantoja. Pysyvien ratkaisujen tarjoamisen parantamisen osalta työhön kuuluu alueellisten pilottisuojeluohjelmien kehittäminen ja jäsenvaltioiden uudelleensijoittamista koskevien yhteistyövalmiuksien selvittäminen. Yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän osalta erityistä huomiota kiinnitetään jo hyväksytyjen toimien vaikutuksen arviointiin ja tehokkuuden parantamiseen saamalla aikaan yhteinen menettely kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten arviointia varten. Tässä otetaan huomioon yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän toista vaihetta koskevan monivuotisen ohjelman aikarajat, ja työhön kuuluu myös turvapaikkaviranomaisten käytännön yhteistyötä helpottavien asiaankuuluvien rakenteiden perustaminen.

80. Neuvosto pitää edelleen tärkeänä **kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista** EU:hun soveltaen yhteisiä perusperiaatteita, jotka neuvoston ja jäsenvaltioiden hallitusten edustajien on määrä hyväksyä tätä tarkoitusta varten. Kielikoulutuksen, suuntautumisvaihtoehtojen ja kansalaisuutta käsittelevien ohjelmien parhaita toimintatapoja jaetaan ja kotouttamisen parhaista toimintatavoista laaditaan EU:n käsikirja. Neuvosto tarkastelee vihreää kirjaa kolmansien maiden kansalaisten työskentelyä varten tapahtuvasta maahanpääsystä EU:n jäsenvaltioihin.
81. Neuvosto tarkastelee myös ehdotusta direktiiviksi **palauttamispolitiikkaa** koskevista vähimmäisvaatimuksista ja palauttamispäätösten vastavuoroisesta tunnustamisesta.
82. Puheenjohtajavaltiot keskittyvät **rajaturvallisuuden** osalta rajatylittävää yhteistyötä parantaviin käytännön toimenpiteisiin, ulkorajojen turvallisuuden ja valvonnan lujittamiseen sekä yhteistyön lisäämiseen uusien naapurimaiden kanssa. Ne pyrkivät myötävaikuttamaan siihen, että uusi rajavalvontavirasto, jonka on määrä aloittaa toimintansa 1. toukokuuta 2005, pystyy toimimaan tehokkaasti mahdollisimman pian. Euroopan unionin jäsenvaltioiden merirajojen kautta tapahtuvan laittoman maahanmuuton torjumiseksi laaditun toimenpideohjelman toteuttamista arvioidaan. Oikeudellisten puitteiden laatimista viisumitietojärjestelmän (VIS) kehittämiseksi jatketaan, samoin kuin työskentelyä biometristen tunnisteiden liittämiseksi matkustusasiakirjoihin.
83. **Yhteistyö kolmansien maiden kanssa** on edelleen keskeinen osa turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikkaa. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät varmistamaan asian käsittelyn neuvostossa koordinoitusti siten, että maahanmuuttokysymykset liitetään osaksi unionin ulkopolitiikkaa. **Takaisinottokysymyksen** käsittelyä jatketaan pyrittäessä tukemaan komissiota takaisinottosopimuksia koskevien neuvottelujen pikaisessa päätökseen saamisessa ja määriteltäessä sellaisia uusia kolmansia maita, joiden kanssa voidaan aloittaa neuvottelut. Lisäksi neuvoston on käsiteltävä vuoden 2004 lopulla annettavaa ensimmäistä komission seuranta- ja arviointikertomusta kolmansista maista tulevien maahanmuuttovirtojen hallinnasta.

LAINVALVONTAYHTEISTYÖ

84. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät uudelleen maksimoimaan käytännönläheisen ja toimintakeskeisen rikostietojen vaihdon jäsenvaltioiden välillä, myös Europolin välityksellä, ja tehostamaan jäsenvaltioiden vakavaa rikollisuutta koskevia tutkinta- ja syytetoimia Eurojustia mahdollisimman paljon hyödyntäen.

- **Järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa** koskevan EU:n vuosituhatstrategian täytäntöönpanosta laadittavan yleisraportin pohjalta neuvosto keskittyy työskentelyssään strategian täytäntöönpanemiseksi toteutettaviin jatkotoimenpiteisiin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan yleisesti. Erityisesti mainittakoon toimet, joilla pyritään parantamaan rikostuomioita koskevien tietojen vaihtoa kansalaisten suojelemiseksi; ehdotus puitepäätökseksi tietojen ja tiedustelutietojen vaihdon yksinkertaistamisesta jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten välillä erityisesti vakavien rikosten, kuten terroritekojen, osalta; ehdotus neuvoston päätökseksi terrorismirikoksia koskevasta tiedonvaihdesta ja yhteistyöstä; ehdotus puitepäätökseksi rikollisjärjestöön osallistumisesta; ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan poliisiakatemian (CEPOL) perustamisesta; ehdotukset neuvoston asetukseksi ja päätökseksi SIS II:sta; ehdotus puitepäätökseksi rajatylittävästä poliisiyhteistyöstä; ehdotus puitepäätökseksi DNA-tietojen vaihdesta ja ehdotus puitepäätökseksi väärentämisestä tuomittavista rangaistuksista.

TERRORISMIN TORJUNTA

85. Puheenjohtajavaltiot keskittävät huomionsa terrorismin torjuntaa koskevaan toimintasuunnitelmaan sisältyvien sitoumusten toteuttamiseen. Tähän kuuluu toimia, joilla pyritään tehostamaan tietojen vaihtoa ja saatavuutta lainvalvontaviranomaisten välillä, järkiperaistamaan terrorismia koskevia uhkakuva-arvioita ja niiden käyttöä poliittisessa päätöksenteossa ja jatkamaan uusien jäsenvaltioiden terrorisminvastaisten järjestelyjen keskinäistä arviointikierrosta. Lisäksi jatketaan radikalisoitumisen ja terroristijärjestöihin rekrytoinnin, keskeisten infrastruktuurien, terrorismin rahoituksen torjunnan ja EU:n yhteisvastuuohjelman täytäntöönpanon käsittelyä. EU:n ulkosuhdeohjelman osana toteutetaan toimia, joilla pyritään kolmansiä maita aktivoimalla lisäämään terrorismin torjunnan näkyvyyttä.

Huumausaineet

86. Neuvosto hyväksyy uuden **huumausaineita** koskevan EU:n toimintasuunnitelman kaudeksi 2005–2008 Eurooppa-neuvoston joulukuun 2004 kokouksessa hyväksytyn vuosien 2005–2012 huumausaineita koskevan strategian täytäntöönpanemiseksi.

OIKEUDELLINEN YHTEISTYÖ

87. Puheenjohtajavaltiot jatkavat oikeudellisen yhteistyön kehittämistä rikos- ja yksityisoikeuden alalla.

• Rikosoikeudelliset asiat

Neuvostossa jatketaan useiden rikosasioissa tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön kuuluvien toimenpiteiden käsittelyä. Näihin kuuluvat puitepäättös eurooppalaisesta todisteiden luovuttamismääräyksestä; ehdotus puitepäättökseksi yleisesti saatavilla olevien sähköisen viestinnän palvelujen tarjoamiseen liittyvien ja sen yhteydessä käsiteltyjen ja tallennettujen tietojen ja julkisia viestintäverkkoja koskevien tietojen säilyttämisestä rikosten ja rikollisten tekojen, terrorismi mukaan lukien, torjumiseksi, tutkimiseksi ja selvittämiseksi ja niistä syytteeseen asettamiseksi; ja ehdotus puitepäättökseksi menettelytakeista rikosoikeudellisissa menettelyissä.

Lisäksi neuvosto odottaa käsiteltäväksi seuraavia ehdotuksia: ehdotus puitepäättökseksi ne bis idem -periaatteen soveltamisesta ja tiedonanto toimivaltakiistoista; ehdotus puitepäättökseksi tietosuojasta lainvalvonta-alalla; ehdotus puitepäättökseksi tuomittujen siirtämistä koskevien päätösten vastavuoroisesta tunnustamisesta; ehdotus puitepäättökseksi käteismaksuista ja rahanpesusta; ehdotus päätökseksi yhteistyön parantamisesta rikostuomioita koskevien tietojen vaihdossa; ehdotus puitepäättökseksi oikeudenmenetysten tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta; ja ehdotus "tuomarien Erasmus-ohjelma" -hankkeen kehittämiseksi.

• Yksityisoikeudelliset asiat

Neuvostossa jatketaan useiden **yksityisoikeuden alalla** tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön kuuluvien ehdotusten käsittelyä. Näihin kuuluvat ehdotus asetukseksi sopimuksenulkoisiin velvoitteisiin sovellettavasta laista (Rooma II) ja ehdotus asetukseksi eurooppalaisesta maksusuoritusmääräysmenettelystä sekä ehdotus direktiiviksi eräistä sovittelun näkökohdista siviili- ja kauppaoikeuden alalla.

Neuvosto odottaa komissiolta uusia ehdotuksia erityisesti vähäisistä vaateista ja sopimusvelvoitteisiin sovellettavasta laista (Rooma I). Käsittely voidaan aloittaa myös uudessa monivuotisessa ohjelmassa määritellyillä aloilla, joilla on asetettu tavoitteeksi edistää vastavuoroista tunnustamista ja rajat ylittävän oikeussuojan saatavuutta.

• Perusoikeudet

Komission odotetaan tekevän vuonna 2005 ehdotuksen Euroopan rasismin ja muukalaisvihan seurantakeskuksen toimeksiannon laajentamisesta ihmisoikeusvirastoksi, jolloin voitaisiin aloittaa työskentely ihmisoikeuksia koskevan tiedon keruu- ja analysointimenettelyn kehittämiseksi tarkoituksena määritellä tätä alaa koskeva unionin politiikka.

88. Ulkoista toimivaltaa koskevaa työtä jatketaan esimerkiksi tuomioistuimen valintaa ja elatusvelvollisuutta koskevien tulevien Haagin yleissopimusten parissa.

UUSIEN JÄSENTEN LIITTYMINEN

Bulgaria ja Romania

89. Unionin päätehtäviä vuonna 2005 ovat seuraavat: liittymisvälineiden viimeistely ja allekirjoittaminen, Bulgarian ja Romanian liittymisvalmistelujen seuranta sekä Bulgarian ja Romanian liittymisvalmistelujen jatkaminen Eurooppa-sopimusten puitteissa.

Kroatia

90. Kroatian kanssa avataan 17.3.2005 liittymisneuvottelut 16. ja 17.12.2004 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti ja niitä varten laadittavien yleisten neuvottelupuitteiden pohjalta. Tähän liittyvä työ koskee Kroatialle laadittavaa vahvistettua liittymistä valmistelevaa strategiaa tarvittava rahoitusväline mukaan lukien ja liittymisvalmisteluja Kroatian kanssa tehdyn vakautus- ja assosiaatiosopimuksen puitteissa.

Turkki

91. Turkin kanssa avataan 3.10.2005 neuvottelut liittymisestä 16. ja 17.12.2004 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti ja niitä varten laadittavien yleisten neuvottelupuitteiden pohjalta. Tähän liittyvä työ koskee liittymisvalmisteluja Turkin kanssa tehdyn assosiaatiosopimuksen ja tulliliiton puitteissa sekä Turkin liittymiskumppanuuden tarkistamista.

Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia

92. Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osalta työskentely koskee pääasiassa komission oletettavasti vuoden 2005 toisella puoliskolla antaman lausunnon jatkotoimia.

MAAILMANLAAJUISEN VAKAUDEN JA VAURAUDEN LISÄÄMINEN
--

KANSAINVÄLISEN TURVALLISUUDEN EDISTÄMINEN

93. Vuonna 2005 puheenjohtajavaltiot Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta pitävät edelleen tavoitteena maailmanlaajuisia vakautta. Tähän pyritään kehittämällä **yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa (YUTP)** ja siihen kuuluvaa **Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (ETPP)** EU:n turvallisuusstrategian pohjalta EU:n tärkeimpinä välineinä ulkopoliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Euroopan unioni käsittelee maailman turvattomuuden perussyitä ja käyttää poliittisia välineitään johdonmukaisella ja yhtenäisellä tavalla, jotta ne olisivat täysin tehokkaita ja jotta EU:n vaikutus olisi mahdollisimman merkittävä kautta maailman. Turvallisuus ja vakaus ovat yhä enemmän sidoksissa tehokkaaseen monenväliseen järjestelmään. Molemmat puheenjohtajavaltiot ovat sitoutuneet noudattamaan kansainvälistä oikeutta. Kansainvälisten suhteiden perusta on Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirja.
94. Puheenjohtajavaltiot Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta tekevät voitavansa, jotta ulkosuhteiden alan uusista rahoitusvälineistä päästäisiin yksimielisyyteen vuosien 2007–2013 rahoitusnäköymien yhteydessä.

EUROOPAN TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIikka

95. **Sotilaallisen kriisinhallinnan** alalla kiinnitetään erityistä huomiota **EU-joukkojen ALTHEA**-operaation toteuttamiseen Bosnia ja Hertsegovinassa; se on tähän asti laajin EU-johtoinen operaatio, jossa käytetään Naton voimavaroja. Vuonna 2005 toteutetaan operaation kaksi ensimmäistä puolivuotistarkastelua.

96. Edellisivuosien tavoin EU:n **sotilaallisten voimavarojen** kehittäminen yleistavoiteprosessissa ja voimavarojen kehittämisjärjestelyssä on aivan ensisijainen tehtävä. Työ uuden yleistavoitteen 2010 täytäntöönpanemiseksi perustuu strategisen suunnittelun lähtökohtiin ja esimerkkiskenaarioihin ja siinä otetaan huomioon muuttuva maailmanlaajuinen turvallisuusympäristö, EU:n turvallisuusstrategiassa asetetut tavoitteet ja julkilausuma yhteisvastuusta terrorismin torjunnassa. Tämän osalta EU:n odotetaan hyväksyvän vuoden 2005 tarveluettelon ja vuoden 2005 joukkoluettelon. **Euroopan puolustusvirastolla** on tärkeä asema EU:n sotilasvoimavarojen kehittämisen helpottamisessa.
97. Jäsenvaltioiden välistä sotilasyhteistyötä lisätään edelleen, jotta niukkoja resursseja käytettäisiin parhaalla mahdollisella tavalla ja EU:n voimavaroja vahvistettaisiin. Tämän osalta EU jatkaa tiivistä yhteistyötä kumppanijärjestöjen, erityisesti YK:n ja Naton kanssa. **EU:n nopean toiminnan voimavaroja** edistetään merkittävästi nimenomaan **taisteluosaston** toimintamallia kehittämällä.
98. **Euroopan unionin** yhteisiä **voimavaroja** vahvistetaan kehittämällä **siviili-sotilasyksikköä** ja yhteysjärjestelyjä Naton kanssa. EU:n kykyä suunnitella ja toteuttaa tietyntylaisia operaatioita parannetaan perustamalla operaatiokeskus.
99. Unioni jatkaa aktiivista toimintaa **siviilikriisinhallinnan** alalla ja aikoo panna täytäntöön tulevaa ETPP:n siviilikriisinhallintaa koskevan toimintasuunnitelman. Työ jatkuu erityisesti ETPP:n siviilikriisinhallinnan uusien alojen kehittämiseksi ja operatiivisuuden saavuttamiseksi niillä samoin kuin voimavarojen kehittämiseksi marraskuun voimavarakonferenssin ja siviilikriisinhallinnan yleistavoitteen kehittämisen pohjalta. Asianmukaiset voimavarat, operaatiosuunnittelu ja -tuki mukaan lukien, tullaan määrittelemään kyseistä yleistavoitetta silmällä pitäen, mikä mahdollistaa EU:lle siviilikriisinhallintatehtävien suorittamisen vastaisuudessaakin. EU aikoo myös toteuttaa tehokkaasti operaatiot, jotka ovat meneillään Bosnia ja Hertsegovinassa, entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa ja Georgiassa.

100. Yhteistyön jatkaminen EU:n kumppanijärjestöjen kuten **YK:n, Naton, Etyjin, Euroopan neuvoston** ja **Afrikan unionin** kanssa on tärkeää. EU pitää edelleen ensisijaisena kriisinhallintayhteistyöstä annetun **EU:n ja YK:n yhteisen julkilausuman** täytäntöönpanoa. Tutkimus EU:n ja YK:n kriisinhallintaharjoituksista suoritetaan vuoden 2005 alkupuolella.

TERRORISMIN TORJUNTA, ASESULKU JA ASERIIS UNTA

101. Neuvosto jatkaa terrorismin torjuntaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman sekä joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian ja siihen liittyvän toimintasuunnitelman uudelleentarkastelua, ajantasaistamista ja täytäntöönpanoa. Tällöin se kiinnittää erityistä huomiota kansainvälisten järjestöjen, kuten Kansainvälisen atomienergiajärjestön ja Kemiallisten aseiden kieltöjärjestön, tukemiseen, ja pyrkii siihen, että sellaisia sopimuksia kuin ydinsulkusopimus, kemiallisten aseiden kieltosopimus, täydellinen ydinkoekieltosopimus, biologisten aseiden kieltosopimus ja Haagin käytännösäännöstö noudatettaisiin yleismaailmallisesti, sekä edistää YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1540 noudattamista kaikissa YK:n jäsenvaltioissa. Joukkotuhoaseiden leviämisen estäminen on aihe, joka sisältyy edelleen EU:n suhteisiin kolmansien maiden kanssa kaikilla aloilla; se kuuluu EU:n käymän poliittisen vuoropuhelun yhteyteen ja ilmenee asesulkulausekkeissa, jotka sisällytetään asianmukaisesti sopimuksiin kolmansien osapuolten kanssa.
102. Euroopan unioni tehostaa ponnistelujaan **terrorismin torjunnassa** moniulotteisen lähestymistavan avulla hyödyntäen täysin sisäisiä ja ulkoisia välineitään. ETPP:n panosta kehitetään terrorismin torjuntaa koskevaa ETPP:n ulottuvuutta varten laaditussa käsitekehityksessä määritettyjen toimien perustalta.

KANSAINVÄLISEN MONENVÄLISEN YHTEISTYÖN KEHITTÄMINEN

103. Unioni pyrkii edelleen tehostamaan **monenvälistä yhteistyötä** erityisesti Yhdistyneiden Kansakuntien puitteissa. Tämän osalta uhkia, haasteita ja muutosta käsittelevän korkean tason paneelin raportin jatkotoimilla ja EU:n osallistumisella yleiskokouksen korkean tason täysistunnon valmisteluun on erityinen merkitys. Tämä ilmentää EU:n merkitystä kansainvälisissä pyrkimyksissä vuosituhannen kehitystavoitteiden saavuttamiseksi.

104. Euroopan unioni jatkaa toimiaan myös **ihmisoikeuksien** edistämiseksi ja kiinnittää erityistä huomiota ihmisoikeustoimikuntaan ja sen käymään vuoropuheluun ihmisoikeuksista Kiinan ja Iranin kanssa. EU on myös sitoutunut olemassa olevien ihmisoikeuksia koskevien suuntaviivojen täytäntöönpanoon.

KEHITYSYHTEISTYÖ

105. Euroopan unioni toimii sen hyväksi, että vuosituhanen kehitystavoitteet vahvistetaan ja saavutetaan ja että Monterreyssa ja Johannesburgissa päätetyt erityiset sitoumukset pannaan täytäntöön. Tähän kuuluu erityisesti seuraavaa:

- EU:n avun määrälle asetettua tavoitetta koskeva tilanneselvitys Barcelonan sitoumusten säännöllisen seurannan yhteydessä
- yhteensovittamista ja yhdenmukaistamista koskevan EU:n toimintasuunnitelman hyväksyminen ja esittäminen korkean tason foorumille, joka käsittelee yhdenmukaistamista ja yhteensovittamista avun tehokkuuden lisäämiseksi OECD:n kehitysapukomitean puitteissa (Pariisi, maaliskuu 2005)
- avun sidonnaisuuden purkamista koskevaan direktiiviin liittyvä työ suoritetaan yhdessä Euroopan parlamentin kanssa.

106. Neuvosto tarkistaa EY:n kehitysyhteistyöpolitiikkaa koskevaa yhteistä julkilausumaa vuodelta 2000.

107. Pannaan täytäntöön hyödykkeitä koskeva EU:n toimintasuunnitelma ja EU:n ja Afrikan puuvilla-alan kumppanuus.

108. Neuvosto keskustelee uudesta toimintaohjelmasta, joka koskee köyhyyteen liittyviä tauteja, kuten aidsia, tuberkuloosia ja malariaa.

109. AKT–EU-yhteistyön osalta Cotonoun sopimuksen tarkistus sekä neuvottelut jatkosopimuksesta yhdeksännelle Euroopan kehitysrahastolle saatetaan päätökseen, ja talouskumppanuussopimuksia koskevaa työtä jatketaan, jotta neuvottelut saataisiin päätökseen vuoden 2007 loppuun mennessä. AKT–EY-ministerineuvoston 13. kokous pidetään toukokuussa 2005. EU:n ja Etelä-Afrikan yhteistyöneuvoston kuudes kokous on tarkoitus pitää vuoden 2005 lopulla.

110. Euroopan unioni osallistuu kehitysyhteistyön alalla aktiivisesti useisiin tärkeisiin konferensseihin ja neuvotteluihin, joita ovat:

- vuosituhattulistuksen ja muiden siihen liittyvien sitoumusten YK:ssa tehtävä korkean tason uudelleentarkastelu / korkean tason vuoropuhelu kehitysrahoituksesta
- elintarvikeapua koskevan vuoden 1999 yleissopimuksen uudelleenneuvottelu, sopimus tukee EU:n politiikkaa elintarvikeavun, turvallisuuden ja kehitysyhteistyön aloilla
- pieniä saarikehitysvaltioita koskeva kansainvälinen konferenssi
- tietoyhteiskuntahuippukokous (WSIS) (II osa)
- II maailmanlaajuinen kahvialan konferenssi
- vuoden 1994 kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen uudelleenneuvottelu.

MONENVÄLINEN KAUPPAPOLITIikka

111. Unioni jatkaa työtään sen hyväksi, että meneillään oleva **WTO:n neuvottelukierros** saataisiin menestyksekkäästi päätökseen, ottaen huomioon sen, että EU:n lähestymistapa Dohan kehitysohjelmaan perustuu laajapohjaiseen asialistaan, jonka aiheita ovat muun muassa kunnianhimoinen kaupan vapauttaminen, kauppasääntöjen vahvistaminen ja köyhyyden vähentäminen kehitysmaiden paremman yhdentymisen avulla maailman kauppajärjestelmään. WTO:n yleisneuvostossa 1. elokuuta 2004 saavutettu yhteisymmärrys antaa näille neuvotteluille puitteet Dohan kehitysohjelman toteuttamista varten. EU on sitoutunut rakentavasti muiden WTO:n jäsenten kanssa työhön valmistellakseen WTO:n seuraavaa ministerikokousta, joka on tarkoitus pitää joulukuussa 2005 Hongkongissa. Nämä neuvottelut vaativat neuvoston tiiviin huomion. Molemmat puheenjohtajavaltiot pyrkivät uuden yleisen tullietuusjärjestelmän hyväksymiseen kaudeksi 2006–2008.

RAUHAN JA TURVALLISUUDEN ALUEEN LAAJENTAMINEN

LÄNSI-BALKANIN MAAT

112. **Vakautus- ja assosiaatioprosessi** pysyy EU:n ja Länsi-Balkanin maiden välisten suhteiden kehittämisen perustana koko näiden jäsenyyttä edeltävän ajan. Neuvosto tarkastelee entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian jäsenhakemusta komission arvioinnin pohjalta. Neuvosto tukee edelleen Albanian uudistusponnisteluja sellaisten olosuhteiden luomiseksi, joita vakautus- ja assosiaatiosopimusneuvottelujen menestyksekkäs päättäminen edellyttää. Neuvosto tarkastelee myös uudelleen EU:n yksipuolisia kaupan toimenpiteitä ja harkitsee niiden ulottamista Länsi-Balkanin alueelle.
113. Neuvosto jatkaa yhteisesti sovitun **Thessalonikin toimintasuunnitelman** täytäntöönpanoa. Tähän kuuluu alueellisen korkeakoulun perustaminen julkishallinnon uudistusta varten, Länsi-Balkanin maiden valmisteleminen yksittäisiin yhteisön ohjelmiin osallistumista varten, alueellisen yhteistyön parantaminen ja Eurooppa-kumppanuuksien saattaminen ajan tasalle yksittäisten Länsi-Balkanin maiden kanssa.
114. Neuvosto seuraa tiiviisti poliittista kehitystä ja vakautusprosessia kaikkialla alueella. **Kehitys Kosovossa**, jota hallinnoidaan Yhdistyneiden Kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 nojalla, on erityisen tärkeää vuoden 2005 puolivälissä tapahtuvaa standardien täytäntöönpanon tarkastelua ajatellen.

NAAPURIMAAT

115. Euroopan unioni syventää suhteitaan naapurimaidensa kanssa kaikilla aloilla. Keskeinen tekijä tässä politiikassa on edelleen **EU:n naapuruuspolitiikka**, jota asianomaisten maiden kanssa tehdyt **toimintasuunnitelmat** täydentävät. Neuvosto päättää Etelä-Kaukasian maita koskevien toimintasuunnitelmien laadinnan aikataulusta.

116. Euroopan unioni pyrkii laatimaan toimintasuunnitelman **Venäjän kanssa** Pietarin huippukokouksessa toukokuussa 2003 sovittujen **neljän yhteisen alueen** perustamista varten. Lisätyötä voidaan tarvita sen varmistamiseksi, että nykyiset EU:n sopimukset naapurimaiden kanssa ulotetaan virallisesti koskemaan kaikkia 25:tä EU:n jäsenvaltiota.
117. Seitsemäs Euro–Välimeri-ulkoasiainministerikokous (Barcelona VII) pidetään toukokuussa Luxemburgissa osana **Barcelonan prosessia**, joka on edelleen tärkein kehys Euro–Välimeri-naapuruuteen kuuluvien erityissuhteiden johdonmukaiselle kokonaisuudelle. Ennen Barcelonan julistuksen 10. vuosipäivää, jolloin pannaan merkille poliittisen, taloudellisen ja kulttuuriyhteistyön saavutukset kymmenen vuoden ajalta, Barcelona VII -kokouksessa pyritään tarkastelemaan prosessia kattavasti ja määrittelemään prosessin tulevaisuuden suuntia.
118. Euroopan unioni pyrkii tavoitteisiin, jotka kuuluvat **EU:n strategiseen kumppanuuteen Välimeren ja Lähi-idän maiden kanssa**, pääasiassa olemassa olevien rakenteiden ja järjestelyjen avulla. Kumppanuuden täytäntöönpanon ensimmäinen tarkastelu esitetään kesäkuussa Eurooppa-neuvostolle.

LÄHI-ITÄ

119. Euroopan unioni jatkaa toimiaan Lähi-idän kriisin ratkaisemiseksi pyrkimällä erityisesti Lähi-idän rauhansuunnitelman täytäntöönpanoon.
120. Neuvosto **seuraa** edelleen tiiviisti **Iranin tilannetta**. Erityistä huomiota kiinnitetään Iranin ydinohjelmaan ja Iranin yhteistyöhön IAEA:n kanssa.
121. Persianlahden alueella neuvosto pyrkii edistymään **Persianlahden yhteistyöneuvoston kanssa tehtävää vapaakauppasopimusta** koskevissa neuvotteluissa niin, että sopimus voitaisiin tehdä ennen 15:ttä yhteisneuvostoa ja ministerikokousta, jotka on tarkoitus järjestää Bahrainissa Luxemburgin puheenjohtajakaudella.

122. Euroopan unioni jatkaa työtä kumppanuudessa **Irakin** hallituksen ja Irakin kansan kanssa tavoitteena turvallisuuden ja vakauden saavuttaminen.

YHTEISTYÖN SYVENTÄMINEN KESKEISTEN KUMPPANIEEN KANSSA

TRANSATLANTTIEET SUHTEET

YHDYSVALLAT

123. Euroopan unioni jatkaa laajaa ja tiivistä vuoropuheluaan Yhdysvaltojen kanssa. EU toimii kesäkuussa 2004 pidetyssä EU:n ja USA:n huippukokouksessa annettujen, erityisesti taloudellisen kumppanuuden vahvistamista, terrorismin torjuntaa ja joukkotuhoaseiden leviämisen estämistä koskevien julkilausumien pohjalta vuoden 2005 huippukokousta valmistellessaan. Huippukokouksen valmistelut, jotka ajoittuvat vuoden 2005 alkupuolelle, antavat tilaisuuden viedä eteenpäin sidosryhmien kuulemisen tuloksia ja laatia tulevaisuuden strategiaa taloudellisen kumppanuuden vahvistamiseksi ja esteiden poistamiseksi vuoden 2004 huippukokouksessa esitetyn mukaisesti. EU aikoo varmistaa tulevaisuuden strategian tehokkaan täytäntöönpanon.

KANADA

124. EU:n ja Kanadan välisen kumppanuussopimuksen hyväksyminen
EU–Kanada-huippukokouksessa maaliskuussa 2004 on tervetullut perusta vuoropuhelun lisäämiselle ja yhteistyön tehostamiselle EU:n ja Kanadan välillä. Erityisesti vuonna 2005 pidettävät kaksi EU:n ja Kanadan huippukokousta antavat tilaisuuden edistää neuvotteluja Kanadan ja EU:n välisestä kauppaa ja sijoituksia edistävästä sopimuksesta. EU jatkaa myös neuvotteluja Kanadan kanssa matkustajarekisteritietojen siirtoa koskevasta kansainvälisestä sopimuksesta.

AFRIKKA

125. Euroopan unioni kehittää suhteitaan Afrikan maiden kanssa kaikilla tasoilla: alueellisesti (Afrikan unioni) ja osa-alueellisesti (Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisö, Eteläisen Afrikan kehitysyhteisö ja Afrikan sarven maiden kehitysjärjestö) sekä yksittäisten valtioiden kanssa. Erityistä huomiota se kiinnittää seuraavaan:
- a) konfliktien ehkäiseminen, hallinta ja ratkaiseminen, myös tarkastelemalla rauhantukioperaatioihin liittyvien Afrikan voimavarojen vahvistamista erityisesti käyttämällä Afrikan rauhanrahastoa;
 - b) hallintotavan parantaminen, talouskasvun edistäminen ja köyhyyden vähentäminen muun muassa tukemalla Nepadia. Harkitaan mahdollisuutta kutsua koolle EU:n ja Afrikan huippukokous.
126. Euroopan unioni toimii aktiivisesti myös afrikkalaisten järjestöjen ja kansainvälisten kumppanien kanssa käsitellessään kysymyksiä käsiaseiden ja kevyiden aseiden salakuljetuksesta, lapsista aseellisten selkkausten yhteydessä ja HIV:n ja aidsin vaikutuksista afrikkalaisiin yhteiskuntiin. Lisäksi EU työskentelee tiiviisti afrikkalaisten ja kansainvälisten kumppanien kanssa varmistaakseen, että vuonna 2005 pidettävät vaalit ovat vapaat ja rehelliset.
127. Neuvosto seuraa edelleen tiiviisti tilannetta Zimbabwessa, Sudanissa ja Suurten järvien alueella (mukaan lukien valmistelut Suurten järvien alueen konferenssin kutsumiseksi koolle).

LATINALAINEN AMERIKA JA KARIBIAN ALUE

128. Kahdestoista EU:n ja Rion ryhmän ministerikokous ja ministerikokoukset osa-alueellisten ryhmien kanssa, jotka pidetään Luxemburgissa toukokuussa 2005, mahdollistavat suhteiden syventämisen edelleen Latinalaisen Amerikan kanssa. Työtä jatketaan myös neljännen, vuonna 2006 pidettävän EU:n sekä Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen välisen huippukokouksen valmistelemiseksi.
129. Yksi vuoden 2005 päätavoitteista on edistyä EU:n Mercosurin välisissä neuvotteluissa, jotta ne saataisiin päätökseen ja ratifiointiprosessi voitaisiin aloittaa.

130. Euroopan unioni suorittaa yhteisen arvioinnin alueellisesta yhdentymisestä EU:n ja Väli-Amerikan / Andien maiden yhteisön välillä, kuten Guadalajaran huippukokouksen julkilausumassa esitetään. Tämä on ensimmäinen vaihe assosiaatiosopimusten neuvottelemiseksi aikanaan, vapaakauppasopimukset mukaan lukien, kyseisten kahden Latinalaisen Amerikan osa-alueen kanssa.

AASIA

131. Euroopan unionin tavoitteena on perustaa strategiset kumppanuudet Kiinan, Intian ja Japanin kanssa. EU:sta on tullut Kiinan suurin kauppakumppani, ja EU ja Kiina työskentelevät mukauttaakseen yhteistyönsä oikeudellisen perustan vastaavalle tasolle. Intian niemimaan yhä kasvavan merkityksen huomioon ottaen EU:n ja Intian huippukokouksessa vuonna 2005 on tarkoitus antaa EU:n ja Intian poliittinen julistus ja hyväksyä EU:n ja Intian toimintasuunnitelma. Monenvälisellä tasolla toimitaan edelleen Aasian ja Euroopan huippukokouksen (ASEM) ja sellaisten alueellisten elinten kuin Kaakkois-Aasian maiden järjestö (ASEAN), ASEANin alueellinen foorumi, Shangain yhteistyöneuvosto ja Etelä-Aasian alueellisen yhteistyön järjestö (SAARC) välityksellä. EU:n ja ASEANin ministerikokouksen esityslistalla on taloudellinen yhdentyminen ja yhteistyö sekä alueellisia poliittisia asioita.

SOPIMUS EUROOPAN PERUSTUSLAISTA: VOIMAANTULON VALMISTELU
--

132. Euroopan perustuslaista tehdyn sopimuksen ratifiointiprosessi jatkuu EU:ssa koko vuoden 2005 ajan. Neuvosto seuraa ratifiointin edistymistä kussakin jäsenvaltiossa. Valmistelutyötä tarvitaan erityisesti Euroopan ulkosuhdehallinnon osalta, jotta sopimus voidaan panna täytäntöön nopeasti ratifiointin jälkeen. Korkeana edustajana toimiva pääsihteeri ja komissio laativat kesäkuun 2005 loppuun mennessä ulkosuhdehallintoa koskevan yhteisen tilanneselvityksen. Puheenjohtajavaltiot Luxemburg ja Yhdistynyt kuningaskunta varmistavat, että jäsenvaltiot osallistuvat täysipainoisesti tähän valmisteluprosessiin, ja ryhtyvät asianmukaisiin toimiin Euroopan parlamentin pitämiseksi asiasta ajan tasalla.