

MMO Koljonen Tuomas

08.07.2009

*Eduskunta
Suuri valiokunta*

Viite

Asia

Komission tiedonanto neuvostolle ja Euroopan parlamentille: Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanon seurantajärjestelmä

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:
EU/2009/0944

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys komission tiedonannosta KOM(2009) 266 lopullinen koskien Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanon seurantajärjestelmää.

Ylijohtaja

Pentti Visanen

LIITTEET 1) Perusmuistio SM2009-00270, 2) Komission tiedonanto KOM(2009) 266 lopullinen

Asiasanat	maahanmuutto, turvapaikka, rajavalvonta, viisumit
Hoitaa	SM, UM
Tiedoksi	EUE, OM, OPM, PLM, STM, TEM, TH, VNEUS

MMO Koljonen Tuomas

08.07.2009

Asia

EU/OSA; Komission tiedonanto neuvostolle ja Euroopan parlamentille koskien Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen seurantajärjestelmää

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2009/0944

U-tunnus / E-tunnus:

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komission tiedonanto julkistettiin 10.6.2009 ja komissio esitteli sen maahanmuutto-, raja- ja turvapaikka-asioiden strategisessa komiteassa (SCIFA) 6.7.2009. Puheenjohtajamaan mukaan asiassa ei tarvita erillistä päätöstä. Seurantajärjestelmän puitteissa tehtävä tietojen keruu on tarkoitus aloittaa jo syksyllä 2009.

Asiakirjat:

KOM(2009) 266 lopullinen

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Käsittelijä(t):

Tuomas Koljonen, SM/MMO, p. 160 42720
Maarit Nikander, SM/KVY, p. 160 42735

Suomen kanta/ohje:

Suomi pitää myönteisenä tavoitetta, että unionin maahanmuuttopolitiikan täytäntöönpanoa tarkastellaan jatkossa järjestelmällisemmin. Näin varmistetaan, että EU:n yhteistä politiikkaa kehitetään edelleen ottamalla huomioon jäsenvaltioiden erityistarpeet ja Euroopan unionin yhteinen etu.

Suomi voi tukea komission ehdotusta seurantajärjestelmäksi. Tiedonantoon sisältyvä ehdotus seurantajärjestelmäksi on muokkautunut huomattavasti komission alun perin kaavailemaa järjestelmää kevyemmäksi ja antaa jäsenmaille liikkumavaraa raportoinnin

suhteen. Jäsenmaat Suomi mukaan lukien ovat epävirallisen valmistelutyön puitteissa tuoneet esiin, että raportoinnista ei saisi aiheutua jäsenmaille kohtuutonta vaivaa tai päällekkäistä työtä, ja että olemassa olevia tietolähteitä tulisi hyödyntää mahdollisimman paljon. Lisäksi on korostettu, että seurantajärjestelmän tulee sisältää myös uuden monivuotisen ohjelman sitoumusten seurannan.

Suomi pitää myönteisenä tiedonannossa esitettyjä suuntaviivoja seurantamekanismin kehittämiseksi. Seurannasta saatujen kokemusten perusteella maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksessa sekä Tukholman ohjelmassa annetut sitoumukset voitaisiin muokata yhteisiksi tavoitteiksi ja mittareiksi, jotka auttavat lisäämään toteutettujen toimien vertailtavuutta ja varmistamaan avoimuuden ja keskinäisen luottamuksen. Myös Eurooppa-neuvoston mahdollisesti hyväksymät uudet sitoumukset olisi otettava huomioon.

Pääasiallinen sisältö:

Eurooppa-neuvosto päätti maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen yhteydessä, että jatkossa järjestetään vuotuinen keskustelu (kesäkuun) Eurooppa-neuvostossa maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikoista. Keskustelu käytäisiin komission raportin pohjalta ja sen tarkoituksena olisi, että neuvosto pystyy seuraamaan sopimuksen ja uuden monivuotisen ohjelman täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa.

Edellä mainitun toteuttamiseksi Eurooppa-neuvosto pyysi komissiota antamaan neuvostolle vuosittain jäsenvaltioiden toimittamiin tietoihin perustuvan kertomuksen ja liittämään siihen tarvittaessa ehdotuksia suosituksiksi EU:n ja jäsenvaltioiden toimiksi, joilla sopimus ja uusi monivuotinen ohjelma pannaan täytäntöön. Eurooppa-neuvosto pyysi samassa yhteydessä komissiota ehdottamaan seurantamenetelmää.

Ehdotuksen sisältö pääpiirteissään:

Komissio laatii Eurooppa-neuvostolle jäsenmaiden kontribuutioiden ja eri lähteistä kerättyjen tietojen pohjalta vuosikertomuksen keskustelun pohjaksi. Vuosikertomus koostuisi kahdesta osasta:

- lyhyt poliittinen kertomus, jossa esitellään EU:n ja jäsenvaltioiden osalta raportointijakson tärkeimmät saavutukset ja merkittävimmät kehityssuunnitelmat sekä komission mahdolliset suositukset
- pidempi ja yksityiskohtaisempi kertomus, jossa esitellään EU:n tasolla jäsenvaltioissa toteutetut tärkeimmät toimet sekä merkittävimmät kehityssuunnitelmat kunkin sopimuksessa annetun sitoumuksen osalta.

Seurantamenetelmää on tarkoitus laajentaa kattamaan vuodesta 2011 uudessa monivuotisessa ohjelmassa ja siihen liittyvässä toimintasuunnitelmassa annettavat sitoumukset. Lisäksi menetelmää on tarkoitus kehittää saatujen kokemusten pohjalta

Jäsenvaltioilta pyydetään komission vuosikertomusta varten tietoja, jotka koostuvat lyhyestä poliittisesta kertomuksesta sekä asiatiedoista. Lisäksi kertomuksen laadinnassa hyödynnetään seuraavia tietolähteitä:

- Eurostatin puitteissa kerätyt tilastotiedot
- Euroopan Muuttoliikkeiden Verkoston (EMV) vuotuiset toimintakertomukset

- Jäsenvaltioiden toimittamat tiedot yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevien yleisohjelmien neljän rahaston täytäntöönpanon yhteydessä
- Keskinäisen tiedottamisjärjestelmän (MIM) puitteissa lähetetyt tiedot
- Komission laatimat kertomukset
- Virastojen ja elinten kuten Frontex ja CIREFI laatimat kertomukset
- Kotouttamista koskevan yhteistyön puitteissa saadut tiedot
- Ulkopuolisista tutkimuksista, komission kertomuksista ja rikkomismenettelyistä saatavat täytäntöönpanoa koskevat tiedot

Myös muita tietolähteitä voidaan ottaa huomioon. Menetelmässä voidaan komission mukaan hyödyntää myös uusia raportointijärjestelmiä, kuten EU:n turvapaikkatilannetta koskevia vuosikertomuksia.

Kansallinen käsittely:

EU6-jaosto 26.6.2009

Eduskuntakäsittely:

Käsittely Euroopan parlamentissa:

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Ei aiheuta lainsäädäntömuutoksia.

Taloudelliset vaikutukset:

Ei suoria taloudellisia vaikutuksia.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

Asiasanat	maahanmuutto, turvapaikka, rajavalvonta, viisumit
Hoitaa	SM, UM
Tiedoksi	EUE, OM, OPM, PLM, STM, TEM, TH, VNEUS

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 10.6.2009
KOM(2009) 266 lopullinen

KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE JA EUROOPAN PARLAMENTILLE

**Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanon
seurantajärjestelmä**

KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE JA EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanon seurantajärjestelmä

1. JOHDANTO

Lokakuun 15. ja 16. päivänä 2008 kokoontunut Eurooppa-neuvosto hyväksyi Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen¹ komission kesäkuussa 2008 antaman tiedonannon ”Euroopalle yhteinen maahanmuuttopolitiikka: periaatteet, toimet ja välineet”² pohjalta. Sopimus, jonka taustalla on yli kymmenen vuoden aikana saavutettu edistys, toimii lisäkannustimena kohti kattavaa EU:n maahanmuuttopolitiikkaa. Eurooppa-neuvosto on antanut viisi perustavaa sitoumusta, joita kehitetään edelleen ja jotka pannaan konkreettisesti täytäntöön etenkin Haagin ohjelman jatko-ohjelmassa:

- laillisen maahanmuuton järjestäminen ottamalla huomioon kunkin jäsenvaltion määrittämät ensisijaiset tavoitteet, tarpeet ja vastaanottovalmius, ja kotoutumisen edistäminen
- laittoman maahanmuuton torjuminen erityisesti varmistamalla laittomasti oleskelevien ulkomaalaisten palauttaminen alkuperä- tai kauttakulkumaahan
- rajavalvonnan tehostaminen
- Euroopan turvapaikkajärjestelmän toteuttaminen
- kokonaisvaltainen kumppanuus alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa muuttoliikkeen ja kehityksen synergian edistämiseksi.

Sopimusta hyväksyessään Eurooppa-neuvosto päätti järjestää vuosittaisen keskustelun maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikoista. Vuosittaisen keskustelun ansiosta Eurooppa-neuvosto pystyy seuraamaan sopimuksen ja Haagin ohjelmaa vuonna 2010 seuraavan vapautta, turvallisuutta ja oikeutta koskevan monivuotisen ohjelman täytäntöönpanoa Euroopan unionissa ja jäsenvaltioissa.

Sopimuksessa Eurooppa-neuvosto:

- pyysi komissiota antamaan neuvostolle vuosittain jäsenvaltioiden toimittamiin tietoihin perustuvan kertomuksen ja liittämään siihen tarvittaessa ehdotuksia suosituksiksi Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden toimiksi, joilla sopimus ja Haagin ohjelman jatko-ohjelma pannaan täytäntöön

¹ Puheenjohtajan päätelmä, asiakirja 14368/08. Varsinainen sopimus löytyy asiakirjasta 13440/08.

² KOM(2008) 359 lopullinen.

- totesi, että tämän vuosittaisen keskustelun kautta Eurooppa-neuvosto saa lisäksi tietoja tärkeimmistä muutoksista, joita jäsenvaltiot aikovat toteuttaa maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikoissaan.

Keskustelun valmistelemiseksi Eurooppa-neuvosto pyysi komissiota ehdottamaan neuvostolle seurantamenetelmää. Tämä tiedonanto on vastaus neuvoston pyyntöön.

Tässä tiedonannossa kuvattavan seurantamenetelmän avulla on tarkoitus valmistella Eurooppa-neuvoston ensimmäistä vuosittaista keskustelua, joka pidetään kesäkuussa 2010.

Komissio käyttää seurantamenetelmää valmistellessaan neuvostolle vuosikertomusta, jäljempänä 'komission vuosikertomus'. Sen perustana käytetään jäsenvaltioiden toimittamia tietoja ja muista lähteistä seuraavassa kuvattavin tavoin ja mainittuina ajankohtina saatavia tietoja.

2. KOMISSION VUOSIKERTOMUS ("TUOTOS")

Ottaen huomioon sopimuksessa kuvatun vuosittaisen keskustelun luonne komission vuosikertomus koostuu kahdesta osasta:

- lyhyt poliittinen kertomus, jossa esitetään EU:n ja jäsenvaltioiden osalta raportointiajanjakson tärkeimmät saavutukset ja merkittävimmät kehityssuunnitelmat sekä komission mahdolliset suositukset
- pidempi ja yksityiskohtaisempi kertomus, jossa esitetään EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa toteutetut tärkeimmät toimet sekä merkittävimmät kehityssuunnitelmat kunkin sopimuksessa annetun sitoumuksen osalta.

Seurantamenetelmää pitäisi laajentaa kattamaan vuodesta 2011 Haagin ohjelman jatko-ohjelmassa ja siihen liittyvässä toimintasuunnitelmassa annettavat sitoumukset. Lisäksi seurantamenetelmää kehitetään saatujen kokemusten ja komission kesäkuussa 2008 antamassa tiedonannossa "Euroopalle yhteinen maahanmuuttopolitiikka: periaatteet, toimet ja välineet"³ ehdotetun yhteisen menettelyn perusteella. Etenkin sopimuksessa ja Haagin ohjelman jatko-ohjelmassa annetut sitoumukset voitaisiin muokata yhteisiksi tavoitteiksi ja mittareiksi, jotka auttavat lisäämään toteutettujen toimien vertailtavuutta ja varmistamaan avoimuuden ja keskinäisen luottamuksen. Eurooppa-neuvoston mahdollisesti hyväksymät uudet sitoumukset olisi myös otettava huomioon.

3. KOMISSION VUOSIKERTOMUKSEN PERUSTANA OLEVAT TIETOLÄHTEET ("PALAUTE")

Jäsenvaltioiden on toimitettava seurantamenetelmän edellyttämät tiedot, tai niiden on oltava suoraan komission käytettävissä EU:n maahanmuuttopolitiikan yhteydessä kehitettyjen järjestelmien kautta.

³ KOM(2008) 359 lopullinen.

3.1. Jäsenvaltioiden toimittamat tiedot

Jäsenvaltioilta tarvitaan palautetta, jotta voitaisiin määrittää tärkeimmät toteutetut toimet ja merkittävimmät kehityssuunnitelmat. Tämä tunnustetaan sopimuksessa, jossa todetaan, että komission vuosikertomuksen tulisi perustua jäsenvaltioiden toimittamiin tietoihin. Sen vuoksi jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten olisi toimitettava vuosittain tietoja, jotka koostuvat lyhyestä ”poliittisesta” kertomuksesta sekä asiatiedoista. Jäsenvaltioita pyydetään noudattamaan yhteistä rakennetta tietojen toimittamisessa. Vuoden 2010 komission vuosikertomuksen yleinen rakenne perustuu sopimuksessa annettuihin sitoumuksiin, ja se on esitetty tässä liitteessä. Jotta kansallisia tietoja voitaisiin vertailla paremmin, komissio antaa lisäohjeita virallisessa pyynnössä, jonka se toimittaa jäsenvaltioille syyskuussa 2009.

Talouskriisin vaikutus muuttovirtoihin on alkanut näkyä vuonna 2009. Kuten seuraavassa jaksossa esitetään, vuotta 2009 koskevat yhdenmukaistetut yhteisön tilastotiedot eivät kuitenkaan ole saatavilla riittävän ajoissa (paitsi turvapaikkatilanteen osalta), jotta ne voitaisiin ottaa huomioon vuoden 2010 komission vuosikertomuksessa. Kuten liitteessä esitetään, komissio pyytää tästä syystä jäsenvaltioita toimittamaan asianmukaiset tiedot vuoden 2009 alkupuoliskon osalta, jos ne ovat saatavilla. Näitä tietoja ei kuitenkaan kerätä yhdenmukaistettujen standardien perusteella, joten ne eivät ole vertailukelpoisia. Niistä voi kuitenkin ilmetä joitakin suuntauksia.

Jäsenvaltioiden toimittamien tietojen olisi täytettävä seurantamenetelmän tarpeet, mutta raportoinnista ei saisi aiheutua kohtuutonta vaivaa eikä päällekkäistä työtä. Jäsenvaltiot voivat siten vuosittaisia tietoja toimittaessaan viitata Euroopan muuttoliikeverkostoon kuuluvan kansallisen yhteyspisteen vuosittaisessa toimintakertomuksessa annettuihin tietoihin, jos ne katsovat tämän olevan tarkoituksenmukaista päällekkäisen työn välttämiseksi. Nämä kertomukset ovat yksi useista jäsenvaltioilta saatavien tietojen lähteistä, jotka ovat suoraan komission käytettävissä. Tällaisia tietolähteitä käsitellään seuraavassa jaksossa.

3.2. Komission käytettävissä olevat tiedot

Tilastoista annetussa asetuksessa (EY) N:o 862/2007⁴ säädetään **tilastotietojen** osalta yhdenmukaisten ja vertailukelpoisten yhteisön maahanmuutto- ja turvapaikkatilastojen keräämisestä sekä tähän liittyvistä menettelyistä ja prosesseista. Asetuksen mukaan jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostatille) erityyppisiä tietoja eri aikataulujen mukaisesti. Esimerkiksi tietyt turvapaikkatiedot on toimitettava maahanmuuttotietoja aikaisemmin.⁵ Komission (Eurostatin) näiden tietojen perusteella julkistamat tiedot ovat seurantamenetelmän keskeisin tietolähde. Näitä tietoja käytetään myös muiden kertomusten perustana, kuten Euroopan muuttoliikkeiden verkoston tilastokertomukset.

Turvapaikkatilanteen osalta komission vuosikertomuksessa pystytään antamaan suhteellisen ajankohtaisia tietoja turvapaikkahakemuksista ja niistä tehdyistä ensimmäisen asteen

⁴ Asetus (EY) N:o 862/2007, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2007, muuttoliikettä ja kansainvälistä suojelua koskevista yhteisön tilastoista, EUVL L 199, 31.7.2007, s. 23.

⁵ Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) turvapaikkoja koskevia tilastotietoja kuukausittain, neljännesvuosittain tai vuosittain (kyseessä olevan tietoluokan mukaan). Kuukausittaiset tiedot (turvapaikkahakemuksista) ja neljännesvuosittaiset tiedot (esimerkiksi turvapaikkahakemuksista tehdyistä päätöksistä) on toimitettava kahden kuukauden kuluessa viitejakson päättymisestä. Muiden maahanmuuttoa koskevien tilastotietojen osalta jäsenvaltioiden on toimitettava vuosittaiset tiedot kolmen, kuuden tai kahdentoista kuukauden kuluessa viitejaksona käytetyn vuoden päättymisestä (toimitusajankohta riippuu tietoluokasta). Kyseiset aikataulut on määriteltä asetuksessa, ja ne kuvaavat aikaisinta ajankohtaa, jolloin vertailukelpoisia tietoja pitäisi olla saatavilla kaikista jäsenvaltioista.

päätöksistä. Vuoden 2010 kertomukseen pystytään sisällyttämään tällaisia tietoja ainakin vuoden 2009 kolmen ensimmäisen neljänneksen osalta. Vaikka vuotta 2009 koskevat tiedot lopullisista turvapaikkapäätöksistä eivät ole saatavilla vuoden 2010 komission vuosikertomusta varten, komissio (Eurostat) kuitenkin saattaa ne käyttöön ennen Eurooppa-neuvoston vuosittaista keskustelua, joka pidetään kesäkuussa 2010.

Muita vuotta 2009 koskevia maahanmuuttotilastoja ei valitettavasti vielä ole saatavilla, joten niitä ei voida ottaa huomioon vuoden 2010 komission vuosikertomuksessa. Komissio (Eurostat) kuitenkin saattaa käyttöön ennen Eurooppa-neuvoston vuotuista keskustelua vuotta 2009 koskevat vuosittaiset tiedot, jotka jäsenvaltioiden on asetuksen mukaan toimitettava komissiolle (Eurostatille) kolmen kuukauden kuluessa vuoden päättymisestä (mukaan luettuina tiedot laittomasta maahantulosta ja oleskelusta sekä palautuksista).

Lainsäädännön ja politiikan kehitystä koskevien tietojen tärkeimpiä lähteitä ovat:

- (a) Euroopan muuttoliikeverkoston (EMV) vuotuiset toimintakertomukset. EMV:n tavoitteena on täyttää yhteisön toimielinten ja kansallisten viranomaisten tietotarpeet toimittamalla ajantasaisia, objektiivisia, luotettavia ja vertailukelpoisia tietoja maahanmuutto- ja turvapaikka-asioista EU:n politiikanteon tueksi.⁶ Jokaisen kansallisen yhteyspisteen on toimitettava vuosittain kertomus, jossa kuvataan kyseisen jäsenvaltion maahanmuutto- ja turvapaikkatilannetta. Kertomuksessa olisi myös kuvattava politiikan kehitystä tällä alalla.⁷ Komissio aikoo pyytää EMV:tä tarkistamaan sen vuosittaisia toimintakertomuksia koskevia määräyksiä ja aikatauluja, jotta ne olisivat hyödyllisempiä seurantamenetelmän kannalta.
- (b) Tiedot, joita jäsenvaltiot toimittavat yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevien yleisohjelmien neljän rahaston täytäntöönpanon yhteydessä (Euroopan pakolaisrahasto, Euroopan ulkorajarahasto, kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista koskeva eurooppalainen rahasto ja Euroopan palauttamisrahasto).
- (c) Turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikkaan liittyviä jäsenvaltioiden toimenpiteitä koskeva keskinäinen tiedottamisjärjestelmä⁸: tämän järjestelmän avulla voidaan vaihtaa tietoja ja näkemyksiä sellaisista turvapaikka- ja maahanmuuttoasioihin liittyvistä toimenpiteistä, joilla on todennäköisesti merkittävä vaikutus useisiin jäsenvaltioihin tai koko EU:hun.
- (d) Komission laatimat kertomukset, kuten vuosittainen kertomus⁹ laittomasta maahanmuutosta ja kertomukset¹⁰ työmarkkinoiden kehityksestä.

⁶ Neuvoston päätös 2008/381/EY, tehty 14 päivänä toukokuuta 2008, Euroopan muuttoliikeverkoston perustamisesta, EUVL L 131, 21.5.2008, s. 7, 1 artiklan 2 kohta.

⁷ Päätöksen 9 artiklan 1 kohta.

⁸ Neuvoston päätös 2006/688/EY, tehty 5 päivänä lokakuuta 2006, turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikkaan liittyviä jäsenvaltioiden toimenpiteitä koskevan keskinäisen tiedottamisjärjestelmän käyttöönotosta, EUVL L 283, 14.10.2006, s. 40.

⁹ Kolmas vuosikertomus laitonta maahanmuuttoa, ihmisten salakuljetusta ja ihmiskauppaa, ulkoraajoja ja laittomien maahanmuuttajien palauttamista koskevan yhteisen politiikan kehityksestä, SEC (2009) 320, lopullinen.

¹⁰ Katso esimerkiksi Työllisyys Euroopassa 2008 -raportti, johon sisältyy työmarkkinoiden tilannetta ja kolmansista maista lähiaikoina saapuneiden maahanmuuttajien vaikutusta koskeva luku.

- (e) Virastojen (erityisesti Frontexin) ja elinten (esimerkiksi Cirefin¹¹) laatimat kertomukset. Joidenkin tietolähteiden käytölle on kuitenkin rajoituksia, sillä komission vuosikertomus on julkinen asiakirja, joka siten perustuu ainoastaan julkisesti saatavilla oleviin tietoihin.
- (f) Yhteisen kotouttamissuunnitelman¹² täytäntöönpanon yhteydessä saadut tiedot (esim. tiedot kotouttamisasioiden kansallisilta yhteyspisteiltä, kotouttamisen käsikirjat, Euroopan kotouttamisasioiden verkkosivusto).
- (g) Ulkopuolisista tutkimuksista, komission kertomuksista ja rikkomismenettelyistä saatavat täytäntöönpanoa koskevat tiedot.

Myös muita tietolähteitä voidaan ottaa huomioon, kuten kansainväliset foorumit (esim. OECD) ja tutkimusprojektit, erityisesti yhteisön tutkimusohjelmista rahoitettavat projektit.

4. PROSESSI JA AIKATAULU

Vuoden 2010 komission vuosikertomuksen suuntaa antava aikataulu:

Päivämäärä	Jäsenvaltiot	Komissio
syyskuun 2009 alku		Virallinen tietopyyntö jäsenvaltioille.
marraskuun alku		Aloitetaan vuosikertomuksen valmistelu EU-tason täytäntöönpanon osalta.
marraskuun puoliväli	Jäsenvaltiot toimittavat tietoja kansallisen tason täytäntöönpanosta.	
tammikuun 2010 puoliväli	Tarvittaessa jäsenvaltiot päivittävät toimittamiaan tietoja.	
huhtikuun puoliväli		Vuosikertomus hyväksytään ja esitellään.
huhtikuusta kesäkuun puoliväliin	Valmistelevat keskustelut neuvostossa.	

¹¹ Rajojen yli liikkumista ja maahanmuuttoa koskevien asioiden tiedotus-, tarkastelu- ja tietojenvaihtokeskus (Cirefi) perustettiin maahanmuuttoasioista vastaavien ministereiden päätöksellä vuonna 1992. Sen toimintoja laajennettiin vuonna 1994 kattamaan laillista maahanmuuttoa, laitonta maahanmuuttoa ja laitonta oleskelua, laittoman maahanmuuton avustamista sekä väärin väärennettyjen matkustusasiakirjojen käyttöä koskevien tietojen keruu, EYVL C 274, 19.9.1996, s. 50.

¹² KOM(2005) 389 lopullinen.

kesäkuun 3. viikko	Vuosittainen keskustelu Eurooppa-neuvoston kokouksessa.
heinäkuu, syyskuu	Prosessia arvioidaan ja ehdotetaan parannuksia seuraavaa kierrosta varten.

Vuosittaisen arvioinnin perusteella prosessia voidaan vähitellen parantaa. Ensimmäinen tärkeä askel seurantajärjestelmän kehittämisessä on Haagin ohjelman jatko-ohjelman sisällyttäminen siihen. Menetelmässä voidaan myös hyödyntää uusia raportointijärjestelmiä, etenkin EU:n turvapaikkatilannetta koskevia vuosikertomuksia. Komissio on ehdottanut, että tulevaisuudessa näitä laatisi Euroopan turvapaikanhakijoiden tukivirasto¹³.

Lisäksi komission muut raportointivelvollisuudet (etenkin laitonta maahanmuuttoa koskevat kertomukset¹⁴ ja keskinäisen tiedottamisjärjestelmän puitteissa toimitettavat tiedot¹⁵) olisi lakkautettava. Vastaavat tiedot olisi sen sijaan annettava sopimuksen täytäntöönpanoa koskevassa komission vuosikertomuksessa.

5. PÄÄTELMÄT

Seurantajärjestelmä lisää maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikkaan jäsenneilyn vuosittaisen raportoinnin ja korkean tason poliittisen keskustelun. Vuosikertomus tulee olemaan komission keskeisin poliittinen lausunto EU:n ja kansallisella tasolla toteutettavista maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikoista. Vuosittaisen keskustelun järjestäminen Eurooppa-neuvostossa osoittaa, että maahanmuutto- ja turvapaikka-asiat ovat Euroopan yhdentymiseen liittyviä keskeisiä poliittisia kysymyksiä. Tällä prosessilla vahvistetaan sopimuksen ja tulevan vapautta, turvallisuutta ja oikeutta koskevan monivuotisen ohjelman antamaa uutta sysäystä ja varmistetaan, että EU:n yhteistä maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikkaa kehitetään edelleen ottamalla huomioon jäsenvaltioiden erityistarpeet ja Euroopan unionin yhteinen etu.

¹³ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan turvapaikanhakijoiden tukiviraston perustamisesta, KOM(2009) 66 lopullinen, 12 artikla. Turvapaikka-asioita koskevien säädösten yhdenmukaistamiseksi komissio tarkastelee mahdollisuutta muuttaa neuvoston päätöstä, jolla EMV perustettiin.

¹⁴ Näitä kertomuksia pyysi vuonna 2003 Thessalonikissa kokoontunut Eurooppa-neuvosto.

¹⁵ Tietoja edellytetään neuvoston päätöksen 2006/688/EY 4 artiklassa.

LIITE: YHTEINEN RAKENNE JÄSENVALTIOIDEN TOIMITTAMILLE TIEDOILLE

I LYHYT ”POLIITTINEN” KERTOMUS

Esittäkää lyhyesti jäsenvaltionne poliittinen arvio sopimukseen sisältyvän viiden politiikan alalla saavutetusta edistyksestä sen jälkeen kun sopimus tehtiin lokakuussa 2008.

I Laillinen maahanmuutto - kotouttaminen

Tärkein sitoumus: laillisen maahanmuuton järjestäminen ottamalla huomioon kunkin jäsenvaltion määrittämät ensisijaiset tavoitteet, tarpeet ja vastaanottovalmius, ja kotoutumisen edistäminen

II Laiton maahanmuutto

Tärkein sitoumus: laittoman maahanmuuton torjuminen erityisesti varmistamalla laittomasti oleskelevien ulkomaalaisten palauttaminen alkuperä- tai kauttakulkumaahan

III Rajavalvonta

Tärkein sitoumus: rajavalvonnan tehostaminen

IV Turvapaikka-asiat

Tärkein sitoumus: Euroopan turvapaikkajärjestelmän toteuttaminen

V Maahanmuuttoa koskeva kokonaisvaltainen lähestymistapa

Tärkein sitoumus: kokonaisvaltainen kumppanuus alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa muuttoliikkeen ja kehityksen synergian edistämiseksi

II TOSIASIOIHIN PERUSTUVAT TIEDOT

Komissio määrittelee EU:n tasolla toteutetut tärkeimmät toimet. Jäsenvaltioita pyydetään käyttämään alla olevaa taulukkoa tärkeimpien kansallisella tasolla toteutettujen ja suunniteltujen toimien ilmoittamiseen. Alla esitetyt sitoumukset on otettu Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksesta.

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
I Laillinen maahanmuutto - kotouttaminen		
Tärkein sitoumus: laillisen maahanmuuton järjestäminen ottamalla huomioon kunkin jäsenvaltion määrittämät ensisijaiset tavoitteet, tarpeet ja vastaanottovalmius, ja kotoutumisen edistäminen		
(a) Pyydetään jäsenvaltioita ja komissiota toteuttamaan yhteisön säännösten ja yhteisön etuuskohtelun mukaisesti ja ottaen huomioon EU:n käytettävissä olevat henkilöresurssit, asianmukaisimmilla tavoilla työperäistä maahanmuuttoa koskevia politiikkoja , joissa otetaan huomioon kunkin jäsenvaltion työmarkkinoiden kaikki tarpeet, 13. ja 14. maaliskuuta 2008 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti.	<i>Ilmoittakaa myös, kuinka talouskriisi on vaikuttanut työperäistä maahanmuuttoa koskevaan kansalliseen lainsäädäntöön ja/tai politiikkaan.</i> <i>Antakaa tietoja työperäisestä maahanmuutosta ja siihen liittyvistä suuntauksista vuoden 2009 alkupuoliskon osalta, jos tietoja on saatavilla.</i>	

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(b) Lisätään EU:n houkuttelevuutta erittäin pätevien työntekijöiden kannalta, ja	<i>Ilmoittakaa myös, kuinka talouskriisi on vaikuttanut erittäin pätevien työntekijöiden maahanpääsyä koskevaan kansalliseen lainsäädäntöön ja/tai politiikkaan.</i> <i>Antakaa tietoja erittäin pätevistä työntekijöistä ja tähän liittyvistä suuntauksista vuoden 2009 alkupuoliskon osalta, jos tietoja on saatavilla.</i>	
toteutetaan uusia toimenpiteitä opiskelijoiden ja tutkijoiden vastaanoton edistämiseksi ja EU:ssa liikkumisen helpottamiseksi.	<i>Ilmoittakaa myös, kuinka talouskriisi on vaikuttanut opiskelijoiden ja tutkijoiden maahanpääsyä koskevaan kansalliseen lainsäädäntöön ja/tai politiikkaan.</i> <i>Antakaa tietoja tutkijoista ja opiskelijoista ja tähän liittyvistä suuntauksista vuoden 2009 alkupuoliskon osalta, jos tietoja on saatavilla.</i>	
(c) Huolehditaan 14. joulukuuta 2007 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti väliaikaista muuttoa tai kiertomuuttoa kannustamalla siitä, että näillä politiikoilla ei edistetä aivovuotoa.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(d) Säännellään paremmin perheiden maahanmuuttoa pyytämällä kutakin jäsenvaltiota, erityisiä ryhmiä lukuun ottamatta, ottamaan kansallisessa lainsäädännössään ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamista koskevan eurooppalaisen yleissopimuksen määräyksiä noudattaen huomioon oma vastaanottovalmiutensa sekä perheiden kotoutumisvalmius sen perusteella, millainen on perheiden varallisuus- ja asuntotilanne kohdemaassa sekä esimerkiksi kyseisessä maassa tarpeellinen kielitaito.		
(e) Lisätään keskinäistä tiedotusta muuttoliikkeestä ja parannetaan tarvittaessa nykyisiä välineitä.		
(f) Parannetaan tiedottamista laillisen maahanmuuton mahdollisuuksista ja edellytyksistä , erityisesti ottamalla viipymättä käyttöön tähän tarvittavat välineet.	<i>Ilmoittakaa myös, onko jäsenvaltione muuttanut tiedottamispolitiikkaansa talouskriisin vuoksi.</i>	

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(g) Pyydetään jäsenvaltioita neuvoston vuonna 2004 hyväksymien yhteisten periaatteiden mukaisesti toteuttamaan asianmukaisiksi katsominsa menettelyin ja keinoin kunnianhimoisia politiikkoja, joilla edistetään sellaisten muuttajien sopusointuista kotoutumista, jotka todennäköisesti jäävät maahan pysyvästi.	<i>Ilmoittakaa myös, onko jäsenvaltionne muuttanut kotouttamispolitiikkaansa talouskriisin vuoksi.</i>	
Näiden politiikkojen, joiden toteuttaminen edellyttää vastaanottavalta maalta huomattavia ponnistuksia, olisi perustuttava muuttajien oikeuksien (erityisesti oikeus koulutukseen, työhön, turvallisuuteen ja julkisiin ja sosiaalipalveluihin) ja velvollisuuksien (vastaanottavan maan lakien noudattaminen) väliseen tasapainoon.		
Niihin sisältyy erityisiä toimenpiteitä kotoutumisen kannalta olennaisen kielitaidon hankkimisen ja työhönpääsyn edistämiseksi.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
Niissä korostetaan jäsenvaltioiden kansallisten identiteettien ja EU:n identiteetin sekä niiden perusarvojen kuten ihmisoikeuksien, sananvapauden, demokratian, suvaitsevaisuuden, sukupuolten tasa-arvon ja oppivelvollisuuden kunnioittamista.		
Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita lisäksi ottamaan huomioon muuttajiin mahdollisesti kohdistuvan syrjinnän ja toteuttamaan tarpeelliset toimenpiteet tämän torjumiseksi.		
(h) Edistetään tietojenvaihtoa hyvistä toimintatavoista , joita vastaanoton ja kotouttamisen alalla on toteutettu neuvoston vuonna 2004 hyväksymien yhteisten periaatteiden mukaisesti, ja kansallisia kotouttamispolitiikkoja tukevista EU:n toimenpiteistä .		
II Laiton maahanmuutto		
Tärkein sitoumus: laittoman maahanmuuton torjuminen erityisesti varmistamalla laittomasti oleskelevien ulkomaalaisten palauttaminen alkuperä- tai kauttakulkumaahan		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(a) Toteutetaan ainoastaan tapauskohtaisia , ei yleisiä, laillistamisia kansallisten lainsäädäntöjen puitteissa humanitaarisin tai taloudellisin perustein.	<i>Ilmoittakaa myös, onko jäsenvaltione muuttanut laillistamista koskevaa politiikkaansa talouskriisin vuoksi.</i>	
(b) Tehdään joko EU:n tasolla tai kahdenvälisesti takaisinottosopimuksia sellaisten maiden kanssa, joiden kohdalla se on tarpeen, jotta kullakin jäsenvaltiolla on käytettävissään oikeudelliset välineet laittomasti oleskelevien ulkomaalaisten maasta poistamiseksi.	<i>Ilmoittakaa kahdenväliset sopimukset, joita jäsenvaltione on tehnyt.</i>	
EU:n takaisinottosopimusten vaikuttavuus arvioidaan,		
ja tuloksettomiksi jääneitä neuvotteluohjeita on tarkasteltava uudelleen.		
Jäsenvaltiot ja komissio tekevät tiivistä yhteistyötä neuvoteltaessa tulevista takaisinottosopimuksista EU:n tasolla.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(c) Huolehditaan laittoman maahanmuuton ehkäisemisestä määriteltäessä kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsyä ja oleskelua koskevien politiikkojen tai tapauksen mukaan muiden politiikkojen yksityiskohtia, vapaa liikkuvuus mukaan luettuna.		
(d) Kehitetään jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä käyttäen vapaaehtoisuuden pohjalta ja tarpeen mukaan yhteisiä järjestelyjä, joilla varmistetaan laittomasti oleskelevien ulkomaalaisten maasta poistaminen (laittomien maahanmuuttajien biometrinen tunnistus, yhteislennot jne.).		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(e) Vahvistetaan yhteistyötä alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa laittoman maahanmuuton torjumiseksi maahanmuuttoa koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan puitteissa ja erityisesti toteutetaan niiden kanssa kunnianhimoista poliisiyhteistyötä ja oikeudellista yhteistyötä koskevaa politiikkaa maahanmuuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa harjoittavien kansainvälisten järjestäytyneiden rikollisverkostojen torjumiseksi		
ja riskialttiiden väestöryhmien valistuksen parantamiseksi , jotta vältettäisiin murhenäytelmät, joita varsinkin merellä voi tapahtua.		
(f) Pyydetään jäsenvaltioita erityisesti yhteisön välineiden avulla kehittämään vapaaehtoista paluuta koskevia kannustinjärjestelmiä	<i>Ilmoittakaa myös, onko talouskriisi vaikuttanut vapaaehtoista paluuta koskevaan politiikkaan jäsenvaltiossanne.</i>	

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
ja pitämään toisensa tästä ajan tasalla , jotta torjuttaisiin erityisesti sellaisten henkilöiden laitton takaisintulo Euroopan unioniin, jotka ovat saaneet paluuavustuksia.		
(g) Pyydetään jäsenvaltioita toimimaan päättäväisesti, myös muuttajien etujen mukaisesti, määräämällä varoittavia ja oikeasuhteisia seuraamuksia henkilöille, jotka käyttävät hyväkseen maassa laittomasti oleskelevia ulkomaalaisia (työnantajat jne.).		
(h) Sovelletaan yhteisön säännöksiä, joiden mukaan yhden jäsenvaltion tekemää maastapoistamispäätöstä sovelletaan koko EU:n alueella , jolloin asianomaista henkilöä koskeva kuulutus Schengenin tietojärjestelmässä (SIS) velvoittaa muut jäsenvaltiot estämään tämän pääsyn alueelleen ja oleskelun sillä.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
III Rajavalvonta		
Tärkein sitoumus: rajavalvonnan tehostaminen		
(a) Kehotetaan jäsenvaltioita ja komissiota ottamaan käyttöön kaikki käytettävissään olevat resurssit ulkorajavalvonnan tehostamiseksi maa-, meri- ja ilmarajoilla.		
(b) Säännönmukaistetaan biometristen viisumien myöntäminen viisumitietojärjestelmän (VIS) avulla viimeistään 1. tammikuuta 2012 alkaen,		
vahvistetaan viipymättä jäsenvaltioiden konsulaattien välistä yhteistyötä,		
yhdistetään mahdollisimman suuressa määrin niiden resurssit ja luodaan asteittain vapaaehtoisuuden pohjalta viisumiasioissa yhteiset konsulipalvelut.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(c) Annetaan Frontex-virastolle jäsenvaltioiden tehtävät ja vastuut huomioon ottaen resurssit hoitaa täysimääräisesti koordinoititehtävänsä Euroopan unionin ulkorajojen valvonnassa, toimia kriisitilanteissa ja toteuttaa jäsenvaltioiden pyynnöstä tarvittavat tilapäiset tai pysyvät operaatiot, erityisesti neuvoston 5. ja 6. kesäkuuta 2008 antamien päätelmien mukaisesti.		
Kyseisen viraston arvioinnin tulosten perusteella viraston asemaa ja toimintaresursseja vahvistetaan, ja erityistoimistoja voidaan päättää perustaa ottaen huomioon tilanteiden moninaisuus erityisesti itäisillä maarajoilla ja eteläisillä merirajoilla. Erityistoimistojen perustaminen ei missään tapauksessa vaikuta Frontex-viraston yhtenäisyyteen.		
Myöhemmin voidaan tarkastella mahdollisuutta perustaa eurooppalainen rajavartiolaitosjärjestelmä.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(d) Otetaan solidaarisuuden hengessä entistä paremmin huomioon niiden jäsenvaltioiden vaikeudet, joihin pyrkii suhteettoman suuri määrä maahanmuuttajia, ja kehoitetaan komissiota tekemään tätä koskevia ehdotuksia.		
(e) Käytetään uuden teknologian välineitä, jotka takaavat järjestelmien yhteentoimivuuden ja mahdollistavat yhdenmukaisen rajaturvallisuuden tehokkaan toteuttamisen 19. ja 20. kesäkuuta 2008 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston ja 5. ja 6. kesäkuuta 2008 kokoontuneen neuvoston päätelmien mukaisesti.		
Vuodesta 2012 alkaen painopisteenä olisi oltava komission ehdotusten pohjalta maahantulon ja maastapoistumisen sähköisen rekisteröinnin käyttöönotto ja siihen liittyvä yksinkertaistettu menettely Euroopan kansalaisia ja muita matkustajia varten.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(f) Tiivistetään alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa tehtävää yhteistyötä ulkorajavalvonnan tehostamiseksi ja laittoman maahanmuuton torjumiseksi lisäämällä Euroopan unionin tukea muuttoliikkeiden hallinnasta vastaavan kyseisten maiden henkilöstön koulutukseen ja välineisiin.		
(g) Parannetaan Schengen-arvioinnin sääntöjä ja toteuttamistiheyttä 5. ja 6. kesäkuuta 2008 kokoontuneen neuvoston päätelmien mukaisesti.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
IV Turvapaikka-asiat		
Tärkein sitoumus: Euroopan turvapaikkajärjestelmän toteuttaminen		
(a) Perustetaan vuonna 2009 Euroopan unionin tukivirasto , jonka tehtävänä on tietojen, analyysien ja kokemusten vaihdon helpottaminen jäsenvaltioiden välillä sekä turvapaikkahakemusten käsittelystä vastaavien viranomaisten välisen konkreettisen yhteistyön kehittäminen. Tämä virasto, jolla ei ole valtaa käsitellä hakemuksia eikä tehdä päätöksiä, edistää alkuperämaiden jaetun tuntemuksen pohjalta käytäntöjen ja menettelyjen ja siten myös kansallisten päätösten johdonmukaistamista.		
(b) Pyydetään komissiota tekemään ehdotuksia, joiden tarkoituksena on yhteiset takeet sisältävän yhteisen turvapaikkamenettelyn perustaminen, jos mahdollista vuonna 2010 ja viimeistään vuonna 2012, sekä pakolaisaseman ja toissijaista suojelua saavan henkilön aseman yhtenäinen määrittely.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(c) Perustetaan jossakin jäsenvaltiossa erittäin suuresta turvapaikanhakijoiden määrästä aiheutuvan kriisin varalta menettelyt, joiden avulla toisaalta muiden jäsenvaltioiden virkamiehet voivat antaa tukea kyseiselle valtiolle, ja toisaalta mahdollistetaan tosiasiallinen solidaarisuus kyseistä valtiota kohtaan ottamalla yhteisön nykyiset ohjelmat tehokkaampaan käyttöön.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
Jos jäsenvaltioiden turvapaikkajärjestelmään kohdistuu erityistä ja suhteettoman suurta painetta varsinkin valtioiden sijainnista tai väestötilanteesta johtuen, solidaarisuudella on myös pyrittävä vapaaehtoisuuden pohjalta ja koordinoidusti siirtämään kansainvälistä suojelua saavia henkilöitä kyseisistä jäsenvaltioista muihin jäsenvaltioihin pitäen samalla huolta siitä, ettei turvapaikkajärjestelmiä käytetä väärin. Komissio edistää näiden periaatteiden mukaisesti ja tarpeen mukaan yhteistyössä Yhdistyneiden Kansakuntien pakolaisasioiden päävaltuutetun kanssa tällaisia vapaaehtoisia ja koordinoituja siirtoja.		
Siirtoja varten olisi annettava käyttöön kohdennettuja määrärahoja olemassa olevista EU:n rahoitusvälineistä talousarviomenettelyjen mukaisesti.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(d) Vahvistetaan yhteistyötä Yhdistyneiden Kansakuntien pakolaisasioiden päävaltuutetun (UNCHR) kanssa paremman suojelun takaamiseksi henkilöille, jotka jättävät suojeluhakemuksen EU:n jäsenvaltioiden alueen ulkopuolella, erityisesti – edistämällä vapaaehtoisuuteen perustuen UNCHR:n suojelukseen asetettujen henkilöiden asettumista uudelleen EU:n alueelle, erityisesti alueellisten suojeluohjelmien puitteissa		
– kehittämällä komissiota esittämään yhdessä UNCHR:n kanssa ehdotuksia, jotka koskevat yhteistyötä kolmansien maiden kanssa tarkoituksena näiden maiden suojelujärjestelmien kapasiteetin vahvistaminen.		
(e) Kehotetaan jäsenvaltioita antamaan ulkorajavalvonnasta vastaavalle henkilöstölle koulutusta kansainväliseen suojeluun liittyvistä oikeuksista ja velvollisuuksista.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
V Maahanmuuttoa koskeva kokonaisvaltainen lähestymistapa		
Tärkein sitoumus: kokonaisvaltainen kumppanuus alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa muuttoliikkeen ja kehityksen synergian edistämiseksi		
(a) Tehdään EU:n tasolla tai kahdenvälisesti alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa sopimuksia, joihin sisältyy asianmukaisella tavalla määräyksiä jäsenvaltioiden työmarkkinoihin mukautetuista laillisen maahanmuuton mahdollisuuksista, laittoman maahanmuuton torjumisesta ja takaisinotosta sekä alkuperä- ja kauttakulkumaiden kehityksestä.		
Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota vaihtamaan keskenään tietoja ja pääsemään yhteisymmärrykseen kahdenvälisten sopimusten tavoitteista ja rajoitteista sekä takaisinottosopimuksista.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(b) Kannustetaan jäsenvaltioita tarjoamaan mahdollisuuksiensa mukaan Euroopan sekä itäisten että eteläisten kumppanimaiden kansalaisille jäsenvaltioiden työmarkkinoihin mukautettuja laillisen maahanmuuton mahdollisuuksia , joiden ansiosta nämä kansalaiset voivat hankkia koulutusta tai ammattikokemusta ja luoda itselleen pääomaa, jolla he voivat myöhemmin hyödyttää maataan.		
Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita samalla kannustamaan väliaikaisen muuton tai kiertomuuton muotoja aivovuodon välttämiseksi.		
(c) Harjoitetaan yhteistyöpolitiikkaa alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa laittoman maahanmuuton estämiseksi tai torjumiseksi erityisesti vahvistamalla kyseisten maiden valmiuksia .		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(d) Liitetään muuttoliike- ja kehityspolitiikat paremmin toisiinsa tarkastelemalla, miten kyseiset politiikat voivat hyödyttää maahanmuuton lähtöalueita, johdonmukaisesti kehityspolitiikan muiden näkökohtien ja vuosituhannen kehitystavoitteiden kanssa.		
Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota pitämään tässä suhteessa ja kumppanimaiden kanssa määriteltyjen alakohtaisten painopisteiden puitteissa ensisijaisina solidaarisen kehityksen hankkeita , joilla parannetaan väestön elinoloja esimerkiksi ravinnon tai terveyden, koulutuksen, ammatillisen koulutuksen ja työllisyyden osalta.		
(e) Edistetään yhteisen kehityksen toimia , joiden avulla muuttajat voivat osallistua alkuperämaidensa kehittämiseen.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
Eurooppa-neuvosto suosittaa jäsenvaltioille, että nämä edistäisivät sellaisten erityisten rahoitusvälineiden käyttöönottoa, joilla kannustetaan muuttajia siirtämään säästöjään kotimaahansa turvallisesti ja edullisesti investointeja tai eläketurvaa varten.		
(f) Pannaan päättäväisesti täytäntöön Lissabonissa joulukuussa 2007 sovittu Euroopan unionin ja Afrikan välinen kumppanuus, Albufeirassa marraskuussa 2007 järjestetyn muuttoliikettä käsittelevän ensimmäisen Euro–Välimeri-ministerikokouksen päätelmät sekä Rabatin toimintasuunnitelma ja kutsutaan tässä tarkoituksessa koolle muuttoliikekysymyksiä ja kehityspolitiikkaa käsittelevä EU:n ja Afrikan toinen ministerikonferenssi päättämään Pariisissa syksyllä 2008 konkreettisista toimenpiteistä,		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
laaditaan kesäkuussa 2007 annettujen päätelmien mukaisesti maahanmuuttoa Itä- ja Kaakkois-Eurooppaan koskeva kokonaisvaltainen lähestymistapa ja pannaan tyytyväisenä merkille aloite ministerikokouksen järjestämiseksi tästä kysymyksestä Prahassa huhtikuussa 2009,		
jatketaan jo käytävää poliittista ja sektorikohtaista vuoropuhelua erityisesti Latinalaisen Amerikan, Karibian ja Aasian maiden kanssa muuttoliikekysymyksiin liittyvän keskinäisen ymmärtämyksen syventämiseksi ja nykyisen yhteistyön vahvistamiseksi.		

Sitoumus	Tärkeimmät jäsenvaltioissa toteutetut toimet	Jäsenvaltioiden merkittävimmät kehityssuunnitelmat
(g) Vauhditetaan maahanmuuttoa koskevaan lähestymistapaan ensisijaisten toimien (muuttoliikettä koskevat katsaukset, yhteistyöfoorumit, liikkuvuuskumppanuudet ja kiertomuuttoa koskevat ohjelmat) käyttöönnottoa varmistaen tasapuolisuus etelästä sekä idästä ja kaakosta tulevien muuttoreittien välillä ottaen huomioon aikaisemmat kokemukset, joita näissä kysymyksissä on saatu neuvoteltaessa maahanmuuttoa ja takaisinottoa koskevista yhteisön sopimuksista ja kahdenvälisistä sopimuksista alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa sekä liikkuvuuskumppanuuden pilottihankkeista.		
(h) Varmistetaan näiden eri toimien täytäntöönpanossa niiden johdonmukaisuus kehitysyhteistyöpolitiikan näkökohtien kanssa, erityisesti kehityspolitiikkaa koskevan vuoden 2005 eurooppalaisen konsensuksen sekä unionin muiden politiikkojen, erityisesti naapuruuspolitiikan, kanssa.		

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 10.6.2009
KOM(2009) 266 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH
EUROPAPARLAMENTET**

**Uppföljningsmetod för genomförandet av den europeiska pakten för invandring och
asyl**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

Uppföljningsmetod för genomförandet av den europeiska pakten för invandring och asyl

1. INLEDNING

Den europeiska pakten för invandring och asyl antogs av Europeiska rådet den 15–16 oktober 2008¹, efter kommissionens meddelande i juni 2008 med titeln *En gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg*². Pakten bygger på de resultat som uppnåtts under de senaste tio åren och är ytterligare ett steg på vägen mot en övergripande invandringspolitik för EU. Europeiska rådet gör i pakten fem grundläggande åtaganden som kommer att utvecklas vidare och omvandlas till konkreta åtgärder, särskilt i det program som ersätter Haagprogrammet:

- Att organisera laglig invandring med beaktande av de prioriteringar, de behov och den mottagningskapacitet som varje medlemsstat har fastställt och att främja integrering.
- Att bekämpa olaglig invandring genom att bland annat se till att utlänningar som vistas olagligt faktiskt återvänder till sitt ursprungsland eller ett transitland.
- Att öka gränskontrollernas effektivitet.
- Att bygga ett Europa för asylsökande.
- Att skapa ett globalt partnerskap med ursprungs- och transitländerna för att främja synergier mellan migration och utveckling.

När Europeiska rådet antog pakten beslutade det också att hålla en årlig debatt om invandrings- och asylpolitiken. Tack vare denna årliga debatt kommer Europeiska rådet att kunna följa hur såväl gemenskapen som medlemsstaterna genomför pakten och nästa fleråriga program om frihet, säkerhet och rättvisa som från och med 2010 ersätter Haagprogrammet.

I fråga om debatten fastslog Europeiska rådet följande i pakten:

- Kommissionen uppmanas att varje år förelägga rådet en rapport på grundval av medlemsstaternas bidrag och, i förekommande fall, med förslag till rekommendationer för både EU:s och dess medlemsstaters genomförande av den nuvarande pakten och det program som kommer att ersätta Haagprogrammet.
- Denna årliga debatt kommer dessutom att göra det möjligt för Europeiska rådet att hållas underrättat om de viktigaste utvecklingsåtgärder som varje medlemsstat överväger i genomförandet av sin invandrings- och asylpolitik.

¹ Ordförandeskapets slutsatser, dokument 14368/08. Själva pakten finns i dokument 13440/08.

² KOM(2008) 359 slutlig.

För att förbereda denna debatt har Europeiska rådet uppmanat kommissionen att föreslå för rådet hur uppföljningen ska ske. Detta meddelande är ett svar på denna uppmaning.

Syftet med den uppföljningsmetod som beskrivs i detta meddelande är att förbereda Europeiska rådets första årliga debatt, som kommer att hållas i juni 2010.

Kommissionen kommer med hjälp av denna uppföljningsmetod att utarbeta en årlig rapport till rådet (nedan kallad *kommissionens årsrapport*) utifrån bidrag från medlemsstaterna och fakta från olika källor på det sätt och enligt den tidsplan som anges nedan.

2. KOMMISSIONENS ÅRSRAPPORT ("OUTPUT")

På grund av den årliga debattens karaktär, som beskrivs i pakten, kommer kommissionens årsrapport att bestå av följande två delar:

- En kort politisk rapport som sammanfattar de främsta utvecklingsåtgärderna under rapporteringsperioden och de viktigaste planlagda utvecklingsåtgärderna såväl på EU-nivå som i medlemsstaterna, samt eventuella rekommendationer från kommissionen.
- En längre och mer utförlig rapport som omfattar de främsta insatserna och de viktigaste planlagda utvecklingsåtgärderna på EU-nivå och i medlemsstaterna för vart och ett av åtagandena i pakten.

Från och med 2011 bör uppföljningsmetoden även omfatta åtaganden inom det program som ersätter Haagprogrammet och inom den handlingsplan som åtföljer detta. Dessutom kommer uppföljningsmetoden att finslipas och vidareutvecklas på grundval av erfarenheter och den gemensamma metod som föreslås i kommissionens meddelande från juni 2008, *En gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg*³. Framför allt skulle de åtaganden som görs i pakten och i det program som ersätter Haagprogrammet kunna omvandlas till gemensamma mål och indikatorer, vilket skulle göra det lättare att jämföra insatserna och sörja för insyn och ömsesidigt förtroende. Eventuella nya åtaganden som Europeiska rådet har fastställt skulle också behöva inkluderas.

3. INFORMATIONSKÄLLOR FÖR KOMMISSIONENS ÅRSRAPPORT ("INPUT")

De uppgifter som behövs för uppföljningen måste antingen lämnas av medlemsstaterna eller vara direkt tillgängliga för kommissionen genom system som utvecklats inom EU:s invandringspolitik.

3.1. Information från medlemsstaterna

För att kommissionen ska kunna fastställa vilka som är de främsta insatserna och de viktigaste planlagda utvecklingsåtgärderna på nationell nivå behövs uppgifter från medlemsstaterna. Detta framgår också av den europeiska pakten, där det anges att kommissionens årsrapport ska grunda sig på bidrag från medlemsstaterna. De behöriga myndigheterna i medlemsstaterna bör därför varje år lämna ett bidrag bestående av en kort "politisk" rapport och bakgrundsfakta. Medlemsstaterna kommer att ombedjas använda en gemensam struktur för

³ KOM(2008) 359 slutlig.

dessas bidrag. För kommissionens rapport 2010 baseras den gemensamma strukturen, som bifogas rapporten, på åtagandena i pakten. För att de nationella bidragen bättre ska kunna jämföras kommer kommissionen att lämna ytterligare instruktioner i september 2009 i en formell begäran till medlemsstaterna.

Den ekonomiska krisens effekter på migrationsflödena torde börja bli märkbara under 2009. Den harmoniserade gemenskapsstatistiken för 2009 kommer dock, vilket förklaras i nästa avsnitt, inte att finnas tillgänglig i tid för att kunna beaktas i kommissionens årsrapport 2010 (utom för asylområdet). Kommissionen kommer därför, i enlighet med vad som anges i bilagan, att be medlemsstaterna lämna uppgifter för första delen av 2009 (i den mån sådana uppgifter finns tillgängliga). Eftersom dessa uppgifter inte samlas in i enlighet med harmoniserade standarder kommer de inte att vara jämförbara, men de kan visa utvecklingstendenser.

Medlemsstaternas bidrag bör uppfylla kraven för uppföljningsprocessen, men rapporteringen får inte bli en orimlig börda eller medföra dubbelarbete. Medlemsstaterna skulle därför, om de anser det vara ett lämpligt sätt att undvika dubbelarbete, kunna hänvisa till fakta i årsrapporten från den behöriga nationella kontaktpunkten i det europeiska migrationsnätverket. Dessa rapporter är en av de källor till information från medlemsstaterna som kommissionen har direkt tillgång till och som behandlas i nästa avsnitt.

3.2. Information som finns tillgänglig för kommissionen

När det gäller **statistik** föreskrivs i statistikförordningen (862/2007) insamling av harmoniserad och jämförbar gemenskapsstatistik om migration och asyl och därmed sammanhängande förfaranden och processer⁴. Enligt förordningen ska medlemsstaterna lämna uppgifter till kommissionen (Eurostat) enligt olika tidsplaner beroende på typen av uppgifter; vissa uppgifter om asyl ska lämnas tidigare än uppgifter om migration⁵. De uppgifter som på grundval av detta offentliggörs av kommissionen (Eurostat), och som redan används i samband med andra rapporter, såsom det europeiska migrationsnätverkets statistiska rapporter, kommer att vara en central informationskälla för uppföljningen.

När det gäller asyl kommer kommissionens årsrapport att kunna hänvisa till relativt färskas uppgifter om asylansökningar och beslut i första instans: 2010 års rapport kommer att kunna omfatta sådana uppgifter för åtminstone de tre första kvartalen 2009. Uppgifterna för 2009 om slutgiltiga beslut om asylansökningar kommer inte att finnas till hands för kommissionens årsrapport 2010, men kommer att göras tillgängliga av kommissionen (Eurostat) före den årliga debatten i Europeiska rådet i juni 2010.

Övrig statistik om migration för 2009 kommer tyvärr inte att finnas tillgänglig i tid för att kunna ingå i kommissionens årsrapport för 2010. De uppgifter för 2009 som medlemsstaterna enligt förordningen ska översända till kommissionen (Eurostat) inom tre månader efter

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 862/2007 av den 11 juli 2007 om gemenskapsstatistik över migration och internationellt skydd, EUT L 199, 31.7.2007, s. 23.

⁵ När det gäller asyl ska medlemsstaterna lämna månads-, kvartals- eller årsbaserad statistik till kommissionen (Eurostat), beroende på vilken typ av uppgifter det gäller. Månadsbaserade (asylansökningar) och kvartalsbaserade (beslut om asylansökningar i första instans) uppgifter ska lämnas två månader efter referensperiodens slut. När det gäller annan statistik om migration ska medlemsstaterna lämna årsbaserade uppgifter inom tre, sex eller tolv månader efter referensårets slut (beroende på typ av uppgift). Tidsplanerna fastställs i förordningen och anger de dagar då jämförbara uppgifter tidigast kan vara tillgängliga i alla medlemsstater.

referensåret (bl.a. uppgifter om olaglig inresa och vistelse och om återvändande) kommer att göras tillgängliga av kommissionen (Eurostat) före den årliga debatten i Europeiska rådet.

Informationskällorna för **utvecklingsåtgärder inom lagstiftning och politik** är bland annat följande:

- (a) Det europeiska migrationsnätverkets årsrapport. Migrationsnätverkets mål är att tillgodose gemenskapsinstitutionernas och medlemsstaternas myndigheters behov av information genom att tillhandahålla uppdaterad, objektiv, tillförlitlig och jämförbar information om migration och asyl i syfte att stödja utformningen av Europeiska unionens politik på dessa områden⁶. Varje nationell kontaktpunkt ska årligen tillhandahålla en rapport där migrations- och asylsituationen i medlemsstaten beskrivs, vilken ska omfatta den politiska utvecklingen⁷. Kommissionen kommer att uppmana migrationsnätverket att se över anvisningarna och tidsplanen för årsrapporterna så att dessa kan vara av större nytta för uppföljningen.
- (b) Uppgifter som medlemsstaterna lämnar i samband med genomförandet av de fyra fonderna i ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar: Europeiska flyktingfonden, fonden för yttre gränser, Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare och Europeiska återvändandefonden.
- (c) Systemet för ömsesidigt informationsutbyte om medlemsstaternas åtgärder rörande asyl och invandring⁸, som är ett forum för utbyte av information och åsikter om nationella åtgärder rörande asyl och invandring vilka kan komma att få stor betydelse för flera medlemsstater eller för hela EU.
- (d) Existerande rapporter från kommissionen, bl.a. årsrapporten om olaglig invandring⁹ och rapporter om utvecklingen av situationen på arbetsmarknaden¹⁰.
- (e) Rapporter från byråer (särskilt Frontex) och organ (t.ex. Cirefi¹¹). Vissa informationskällor kommer bara att kunna användas i begränsad utsträckning, eftersom kommissionens årsrapport är ett offentligt dokument och därför måste vara baserad på uppgifter som är tillgängliga för allmänheten.

⁶ Rådets beslut 2008/381/EG av den 14 maj 2008 om inrättande av ett europeiskt migrationsnätverk, EUT L 131, 21.5.2008, s. 7, artikel 1.2.

⁷ Artikel 9.1 i beslutet.

⁸ Rådets beslut 2006/688/EG av den 5 oktober 2006 om upprättande av ett system för ömsesidigt informationsutbyte om medlemsstaternas åtgärder rörande asyl och invandring, EUT L 283, 14.10.2006, s. 40.

⁹ Tredje årsrapporten om utvecklingen av en gemensam politik för olaglig invandring, människosmuggling och människohandel, yttre gränser samt återvändande av personer som vistas olagligt i EU, SEK(2009) 320 slutlig.

¹⁰ Se exempelvis 2008 års rapport om sysselsättningen i EU, som innehåller ett kapitel om situationen på arbetsmarknaden och om följderna av de senaste årens invandring från tredjeländer.

¹¹ Centrumet för information, diskussion och utbyte i frågor som rör passage av gränser och invandring (Cirefi) upprättades genom ett beslut av ministrarna med ansvar för invandringsfrågor 1992. Dess verksamhetsområde utvidgades 1994 till att omfatta insamling av uppgifter om laglig migration, olaglig invandring, vistelse utan tillstånd, främjande av olaglig invandring och användning av falska eller förfälskade resehandlingar - jfr EGT C 274, 19.9.1996, s. 50.

- (f) Uppgifter som erhållits i samband med genomförandet av den gemensamma agendan för integration¹² (t.ex. information från de nationella kontaktpunkterna för integration, handböcker om integration, europeiska webbplatsen om integration).
- (g) Uppgifter om införlivande från externa undersökningar, kommissionsrapporter och överträdelseförfaranden.

Även andra informationskällor skulle kunna användas, t.ex. arbete inom internationella forum såsom OECD och forskningsprojekt, särskilt projekt som finansierats genom kommissionens forskningsprogram.

4. PROCESS OCH TIDSPLAN

Preliminär tidsplan för kommissionens årsrapport 2010:

Datum	Medlemsstater	Kommissionen
början av september 2009		Formell uppmaning till medlemsstaterna att lämna uppgifter.
från och med november		Den del av årsrapporterna som rör genomförandet på EU-nivå börjar utarbetas.
mitten av november	Medlemsstaterna lämnar uppgifter om genomförandet på nationell nivå.	
mitten av januari 2010	Medlemsstaterna uppdaterar vid behov sina uppgifter.	
mitten av april		Årsrapporten antas och läggs fram.
april till mitten av juni	Förberedande diskussioner i rådet.	
3e veckan i juni	Årlig debatt i Europeiska rådet.	
juli, september	Processen ses över och utvärderas, och förbättringar föreslås för följande omgång.	

Den årliga översynen och utvärderingen bör leda till att processen gradvis förbättras. Ett första viktigt steg i utvecklingen av uppföljningsmetoden blir att inkludera det program som

¹² KOM(2005) 389 slutlig.

ersätter Haagprogrammet. Det kommer dessutom att inrättas nya former för rapportering, särskilt årsrapporterna om asylsituationen i EU som kommissionen har föreslagit att den framtida europeiska byrån för samarbete i asylfrågor ska sammanställa¹³.

Vissa andra av kommissionens rapporteringsskyldigheter, särskilt rapporterna om olaglig invandring¹⁴ och de uppgifter som lämnas inom ramen för systemet för ömsesidigt informationsutbyte¹⁵, bör dessutom så småningom upphöra, eftersom uppgifterna i stället kommer att lämnas i kommissionens årsrapport om genomförandet av pakten.

5. SLUTSATS

Uppföljningsmetoden kommer att medföra strukturerad årlig rapportering från invandrings- och asylområdet och politiska debatter på hög nivå. Årsrapporten blir ett centralt politiskt ställningstagande från kommissionens sida om den invandrings- och asylpolitik som bedrivs såväl på EU-nivå som i medlemsstaterna. Det faktum att Europeiska rådet håller årliga debatter visar att invandring och asyl är stora politiska frågor. Tack vare denna process kommer alltså drivkraften bakom den europeiska pakten och det kommande fleråriga programmet om frihet, säkerhet och rättvisa att bibehållas och EU:s gemensamma invandrings- och asylpolitik att utvecklas vidare, med hänsyn till varje medlemsstats särskilda behov och i Europeiska unionens gemensamma intresse.

¹³ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en europeisk byrå för samarbete i asylfrågor, KOM(2009) 66 slutlig, artikel 12. Kommissionen är mån om att rättsakterna på asylområdet är samstämmiga och undersöker därför om rådsbeslutet om upprättandet av det europeiska migrationsnätverket bör ändras.

¹⁴ Uppmaning av Europeiska rådet i Thessaloniki 2003.

¹⁵ Krav enligt artikel 4 i rådets beslut 2006/688/EG.

BILAGA: GEMENSAM STRUKTUR FÖR MEDLEMSSTATERNAS BIDRAG

I. KORT ”POLITISK” RAPPORT

Ange för vart och ett av paktens fem områden hur din medlemsstat bedömer den utveckling som skett sedan pakten antogs i oktober 2008.

I. Laglig invandring – integration

Huvudåtagande: Att organisera laglig invandring med beaktande av de prioriteringar, de behov och den mottagningskapacitet som varje medlemsstat har fastställt och att främja integrering

II. Olaglig invandring

Huvudåtagande: Att bekämpa olaglig invandring genom att bland annat se till att utlänningar som vistas olagligt faktiskt återvänder till sitt ursprungsland eller ett transitland

III. Gränskontroll

Huvudåtagande: Att öka gränskontrollernas effektivitet

IV. Asyl

Huvudåtagande: Att bygga ett Europa för asylsökande

V. Övergripande strategi för migration

Huvudåtagande: Att skapa ett globalt partnerskap med ursprungs- och transitländerna för att främja synergier mellan migration och utveckling

II. FAKTA

Kommissionen avser att fastställa vilka som är de främsta insatserna på EU-nivå. Medlemsstaterna bör med hjälp av tabellen nedan rapportera om sina främsta insatser och ange vilka åtgärder som planeras på nationell nivå. Åtagandena nedan har hämtats från den europeiska pakten för invandring och asyl.

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
I. Laglig invandring – integration		
Huvudåtagande: Att organisera laglig invandring med beaktande av de prioriteringar, de behov och den mottagningskapacitet som varje medlemsstat har fastställt och främja integrering		
a) Att uppmana medlemsstaterna och kommissionen att med respekt för gemenskapsregelverket och gemenskapspreferensen och med hänsyn till EU:s potential beträffande mänskliga resurser, och med de medel som de anser lämpligast genomföra en politik för arbetskraftsinvandring där varje medlemsstats alla behov på arbetsmarknaden beaktas i enlighet med Europeiska rådets slutsatser av den 13–14 mars 2008.	<i>Ange också hur ert lands arbetsmarknadslagstiftning eller arbetsmarknadspolitik har påverkats av den ekonomiska krisen.</i> <i>Uppge om möjligt statistik och trender för arbetskraftsinvandringen under första delen av 2009.</i>	

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
b) Att göra EU attraktivare för högkvalificerad utbildad arbetskraft	Ange också hur ert lands lagstiftning eller politik avseende inresa av högkvalificerad utbildad arbetskraft har påverkats av den ekonomiska krisen. Uppge om möjligt statistik och trender för högkvalificerad utbildad arbetskraft under första delen av 2009.	
och vidta nya åtgärder för att ytterligare underlätta mottagandet av studerande och forskare samt deras rörlighet inom unionen.	Ange också hur ert lands lagstiftning eller politik avseende inresa av studerande och forskare har påverkats av den ekonomiska krisen. Uppge om möjligt statistik och trender för studerande och forskare under första delen av 2009.	
c) Att genom att främja tillfällig eller cirkulär migration se till att en sådan politik inte leder till kompetensflykt , i enlighet med Europeiska rådets slutsatser av den 14 december 2007.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
d) Att bättre reglera familjeinvandringen genom att uppmana varje medlemsstat, med undantag för särskilda kategorier, att i den nationella lagstiftningen och med respekt för den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna beakta sin mottagningskapacitet och familjernas integreringsförmåga som bedömts utifrån deras försörjnings- och bostadssituation i destinationslandet samt, till exempel, deras kunskaper i landets språk.		
e) Att förbättra ömsesidig information om migration genom att vid behov förbättra de befintliga verktygen.		
f) Att förbättra informationen om möjligheterna till och villkoren för laglig invandring , särskilt genom att så snart som möjligt införa de instrument som krävs för detta ändamål.	<i>Ange också om ert lands informationspolitik har förändrats till följd av den ekonomiska krisen.</i>	

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
g) Att uppmana medlemsstaterna att i enlighet med de gemensamma principer som rådet enades om 2004 och enligt de förfaranden och med de medel som de finner lämpliga införa en ambitiös politik för att främja en harmonisk integrering i mottagarlandet av migranter med avsikt att varaktigt bosätta sig där.	<i>Ange också om ert lands integrationspolitik har förändrats till följd av den ekonomiska krisen.</i>	
Denna politik, vars genomförande kommer att kräva en verklig insats från mottagarländernas sida, bör vila på en balans mellan migranternas rättigheter (i synnerhet tillträde till utbildning, arbete, säkerhet samt offentliga och sociala tjänster) och deras skyldigheter (respekt för mottagarlandets lagar).		
Den bör omfatta specifika åtgärder för att främja inläringen av språket och tillträdet till arbetsmarknaden, som är viktiga faktorer vid integrering.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
Vidare bör den fokusera på respekten för medlemsstaternas och EU:s identitet samt deras grundläggande värderingar såsom mänskliga rättigheter, yttrandefrihet, demokrati, tolerans, jämställdhet mellan kvinnor och män och obligatorisk skolgång för barn.		
Europeiska rådet uppmanar också medlemsstaterna att genom lämpliga åtgärder beakta behovet av att bekämpa den diskriminering som invandrare kan utsättas för.		
h) Att främja informationsutbytet om god praxis som tillämpas när det gäller mottagningsvillkor och integrering, i enlighet med de gemensamma principer som rådet enades om 2004, samt gemenskapsåtgärder som stöder den nationella integrationspolitiken .		
II. Olaglig invandring		
Huvudåtagande: Att bekämpa olaglig invandring genom att bland annat se till att utlänningar som vistas olagligt faktiskt återvänder till sitt ursprungsland eller ett transitland		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
a) Att inskränka sig till regulariseringar från fall till fall och inte allmänt, inom ramen för de nationella lagstiftningarna, av humanitära eller ekonomiska skäl.	<i>Ange också om ert lands regulariseringspolitik har förändrats till följd av den ekonomiska krisen.</i>	
b) Att antingen på gemenskapsnivå eller bilateralt sluta återtagandeavtal med de länder där detta är nödvändigt, så att varje medlemsstat förfogar över rättsliga instrument och kan se till att utlänningar som olagligen uppehåller sig i landet utvisas;	<i>Ange vilka bilaterala avtal ert land har slutit.</i>	
effekten av återtagandeavtalen inom gemenskapen kommer att utvärderas;		
förhandlingsmandat som inte har lett till något resultat kommer att ses över;		
medlemsstaterna och kommissionen ska ha ett nära samråd vid förhandlingarna om de kommande återtagandeavtalen på gemenskapsnivå.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
c) Att inom ramen för villkoren när det gäller politiken för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare eller i förekommande fall andra politikområden, inklusive bestämmelserna om fri rörlighet, se till att förebygga riskerna för olaglig invandring.		
d) Att utveckla samarbetet mellan medlemsstaterna genom att på frivillig grund och i nödvändig utsträckning använda gemenskapsarrangemang för att se till att utlänningar som vistas olagligt utvisas (biometrisk identifiering av de olagliga invandrarna, gemensamma flygningar osv.).		
e) Att stärka samarbetet med ursprungs- och transitländerna för att bekämpa olaglig invandring inom ramen för den övergripande strategin för migration, att särskilt med dem föra en ambitiös samarbetspolitik för polissamarbete och straffrättsligt samarbete för att kämpa mot internationella kriminella nätverk som ägnar sig åt smuggling av migranter och människohandel		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
samt att bättre informera utsatta befolkningsgrupper för att undvika de tragedier som kan uppstå i synnerhet till sjöss.		
f) Att uppmana medlemsstaterna att, särskilt med hjälp av gemenskapsinstrument, ta fram bestämmelser som ger incitament till frivilligt återvändande	<i>Ange också om ert lands politik för frivilligt återvändande har påverkats av den ekonomiska krisen.</i>	
och att hålla varandra informerade om detta, särskilt för att förhindra att personer som fått denna hjälp olagligt återvänder till EU.		
g) Att uppmana medlemsstaterna att beslutsamt vidta åtgärder, även i migranternas intresse, i form av avskräckande och proportionerliga påföljder mot de personer som utnyttjar utlänningar som olagligen vistas i landet (arbetsgivare m.fl.).		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
h) Att ge full verkan åt gemenskapsbestämmelserna enligt vilka ett avvisnings- eller utvisningsbeslut som fattats av en medlemsstat är tillämpligt överallt inom EU:s territorium och i detta sammanhang en registrering i Schengens informationssystem (SIS) innebär en skyldighet för de övriga medlemsstaterna att förhindra den berörda personens inresa till och vistelse på deras territorium.		
III. Gränskontroll		
Huvudåtagande: Att öka gränskontrollernas effektivitet		
a) Att uppmana medlemsstaterna och kommissionen att mobilisera alla sina tillgängliga resurser för att garantera en effektivare kontroll vid de yttre land-, havs- och luftgränserna.		
b) Att senast den 1 januari 2012 , med hjälp av informationssystemet för viseringar (VIS), allmänt ha infört biometriska viseringar,		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
att snarast möjligt stärka samarbetet mellan medlemsstaternas konsulat,		
att i så hög utsträckning som möjligt slå samman sina resurser och att gradvis, på frivillig väg, skapa gemensamma konsulttjänster för viseringar.		
c) Att ge Frontex resurser att, med respekt för medlemsstaternas roll och ansvar, fullt ut fullgöra sitt samordningsuppdrag för kontroll av Europeiska unionens yttre gräns, att hantera krissituationer och att på uppdrag av medlemsstaterna genomföra de tillfälliga eller permanenta insatser som behövs, i enlighet bland annat med rådets slutsatser av den 5 och 6 juni 2008.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
Med hänsyn till utvärderingsresultaten för denna byrå kommer dess roll och operativa resurser att förstärkas och beslut eventuellt fattas om att inrätta särskilda avdelningar med hänsyn till de olikartade situationerna, särskilt när det gäller landgränserna i öster och havsgränserna i söder. Inrättande bör inte under några omständigheter inverka på Frontex enhetlighet.		
På sikt kan inrättandet av ett europeiskt system med gränsvakter studeras.		
d) Att i en anda av solidaritet bättre beakta svårigheterna för de medlemsstater som är utsatta för ett oproportionerligt inflöde av migranter och i detta syfte uppmana kommissionen att lägga fram förslag.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
e) Att utnyttja moderna tekniska hjälpmedel som garanterar att systemen är driftskompatibla och möjliggör en effektiv integrerad förvaltning av den yttre gränsen enligt slutsatserna från Europeiska rådet av den 19–20 juni 2008 och från rådet av den 5–6 juni 2008.		
Tyngdpunkten bör från och med 2012, enligt kommissionens förslag, läggas vid införandet av en elektronisk registrering av in- och utresor, i kombination med ett förenklat förfarande för europeiska medborgare och andra resande.		
f) Att fördjupa samarbetet med ursprungs- eller transitländerna för att stärka kontrollen av den yttre gränsen och kampen mot olaglig invandring genom att öka Europeiska unionens stöd till utbildning av och utrustning för den personal som ska hantera migrationsströmmen.		
g) Att förbättra former och frekvens för Schengenutvärderingen i enlighet med rådets slutsatser av den 5–6 juni 2008.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
IV. Asyl		
Huvudåtagande: Att bygga ett Europa för asylsökande		
a) Att under 2009 inrätta ett uropeiskt stödkontor som kommer att ha till uppgift att underlätta utbytet av information, analyser och erfarenheter mellan medlemsstaterna samt att utveckla ett praktiskt samarbete mellan de myndigheter som ansvarar för behandlingen av asylansökningar. Detta kontor, som inte kommer att ha befogenhet att pröva ansökningar eller fatta beslut, kommer på grundval av gemensamma kunskaper om ursprungsländerna att främja överensstämmelse mellan nationella tillvägagångssätt och förfaranden och därigenom beslut.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
b) Att uppmana kommissionen att lägga fram förslag för att om möjligt 2010 och senast 2012 införa ett enda asylförfarande med gemensamma garantier och för att inrätta två enhetliga statustyper: en för flyktingar och en för personer som beviljats subsidiärt skydd.		
c) Att vid krissituationer i en medlemsstat som står inför en kraftig tillströmning av asylsökande inrätta förfaranden som gör det möjligt dels att låna ut tjänstemän från andra medlemsstater för att bistå den staten och dels att visa faktisk solidaritet med den staten genom bättre utnyttjande av befintliga gemenskapsprogram.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
När det gäller medlemsstater vars nationella asylsystem är utsatt för särskilt och oproportionerligt starkt tryck, särskilt på grund av deras geografiska eller demografiska situation, bör solidariteten även syfta till att på frivillig och samordnad grund främja en bättre fördelning av personer som beviljats internationellt skydd i dessa medlemsstater till andra medlemsstater, samtidigt som man ser till att asylsystemen inte missbrukas. I enlighet med dessa principer ska kommissionen, i förekommande fall i samråd med FN:s flyktingkommissariat, underlätta en sådan frivillig och samordnad fördelning.		
Särskilda anslag bör göras tillgängliga för denna fördelning genom gemenskapens befintliga finansiella instrument och i enlighet med budgetförfarandena.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
d) Att förstärka samarbetet med FN:s flyktingkommissariat för att garantera ett bättre skydd för personer som begär det utanför medlemsstaternas territorium, särskilt genom att – på frivillig väg göra framsteg när det gäller vidarebosättning inom EU för personer som står under FN:s flyktingkommissariats beskydd, till exempel inom ramen för de regionala skyddsprogrammen,		
– uppmana kommissionen att i samverkan med FN:s flyktingkommissariat lägga fram förslag till samarbete med tredjeländer för att ge deras skyddssystem ökade resurser.		
e) Att uppmana medlemsstaterna att ge personal med ansvar för kontroll av de yttre gränserna utbildning i rättigheter och skyldigheter när det gäller internationellt skydd.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
V. Övergripande strategi för migration		
Huvudåtagande: Att skapa ett globalt partnerskap med ursprungs- och transitländerna för att främja synergier mellan migration och utveckling		
a) Att sluta avtal på gemenskapsnivå eller bilateral nivå med ursprungs- och transitländerna innehållande bestämmelser i lämplig form om möjligheter till laglig migration, anpassad till medlemsstaternas arbetsmarknad, bekämpningen av olaglig invandring, återtagande samt utvecklingen i ursprungs- och transitländerna.		
Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att hålla varandra informerade och samråda om syftena med och begränsningarna för dessa bilaterala avtal och återtagandebrev.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
b) Att uppmuntra medlemsstaterna att, inom ramen för deras möjligheter, erbjuda medborgare i partnerstater såväl öster som söder om Europa möjligheter till laglig migration som är anpassade till läget på arbetsmarknaden i medlemsstaterna och som ger dessa medborgare en möjlighet att erhålla utbildning eller yrkeserfarenhet och att bygga upp ett sparkapital som de kan använda till gagn för sina hemländer.		
Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att i detta sammanhang uppmuntra olika former av tillfällig eller cirkulär migration för att undvika kompetensflykt.		
c) Att bedriva samarbetspolitik med ursprungs- och transitländerna för att hindra eller bekämpa olaglig invandring, särskilt genom kapacitetsuppbyggnad i dessa länder.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
d) Att bättra integrera migrationspolitiken och utvecklingspolitiken genom att granska hur dessa politikområden kan gynna ursprungsområdena för invandringen i överensstämmelse med andra aspekter av utvecklingspolitiken och med millennieutvecklingsmålen.		
Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att inom de prioriterade sektorer som fastställts tillsammans med partnerländerna prioritera projekt för solidarisk utveckling som höjer medborgarnas levnadsstandard till exempel när det gäller mat eller hälso- och sjukvård, utbildning och sysselsättning.		
e) Att främja åtgärder för gemensam utveckling som gör det möjligt för migranter att delta i utvecklingen av sina ursprungsländer.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
Europeiska rådet rekommenderar medlemsstaterna att främja användningen av särskilda finansiella instrument för att uppmuntra till att migranternas penningförsändelser ska kunna överföras säkert och till lägre kostnad till deras hemländer för investeringsändamål och för social välfärd.		
f) Att beslutsamt genomföra det partnerskap mellan EU och Afrika som ingicks i Lissabon i december 2007, slutsatserna från det första Europa-Medelhavsministermötet om migration i Albufeira i november 2007 samt handlingsplanen från Rabat och att uppmana den andra ministerkonferensen om migration och utveckling mellan Europa och Afrika i Paris hösten 2008 att fatta beslut om konkreta åtgärder.		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
Att i enlighet med sina slutsatser från juni 2007 utveckla den övergripande strategin för migration öster och söder om Europa och i detta avseende välkomna initiativet till en ministerkonferens i Prag i april 2009 om denna fråga,		
och att fortsätta att använda befintliga politiska och sektoriella dialoger, särskilt med länderna i Latinamerika, Västindien och Asien, för att fördjupa den ömsesidiga förståelsen av frågor kring migration och stärka det befintliga samarbetet		

Åtagande	Främsta insatser på nationell nivå	Viktigaste planlagda utvecklingsåtgärder på nationell nivå
g) Att påskynda användningen av de centrala instrumenten i den övergripande strategin för migration (migrationsprofiler, samarbetsplattformar, partnerskap för rörlighet och program för cirkulär migration) och att se till att det uppstår en jämvikt mellan migrationsvägarna från söder och dem från öster och sydost och ta hänsyn till den erfarenhet som inom denna ram förvärvats vid förhandlingarna om bilaterala gemenskapsavtal med ursprungs- och transitländerna om migration och återtågande samt pilotpartnerskap för rörlighet.		
h) Att vid genomförandet av dessa olika åtgärder se till att de är förenliga med andra aspekter av politiken för utvecklingssamarbetet, bland annat det europeiska samförståndet om utveckling från 2005, samt med unionens andra politikområden, särskilt grannskapspolitiken.		