

RMO Pulli Markku

17.10.2006
JULKINEN*Suuri valiokunta*

Viite

Asia

Komission ehdotus makrotaloudellisen avun myöntämiseksi Moldovalle

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: EU2006/1450

Valtiovarainministeriö lähettää liitteenä perustuslain 97 §:n 1 momenttiin perustuvan selvityksen komission ehdotuksesta neuvoston päätökseksi makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Moldovalle.

Asia tuodaan suuren valiokunnan tietoon, koska päätösehdotusten oikeusperusta on EY:n perustamissopimuksen artikla 308.

Helsingissä 11.10.2006

Valtiovarainministeri

Eero Heinäluoma

Neuvotteleva virkamies

Markku Pulli

LIITTEET

Muistio komission ehdotuksesta
Komission ehdotus

JAKELU

VNK/EU-sihteeristö, Martti Salmi
VM/KV-sihteeristö, Tapio Mutikainen

LIITTEET Kom(2006) 579 lopullinen

Muistio makrotaloudellisen avun myöntämisestä Moldovalle

Asiasanat

Hoitaa

Tiedoksi

RMO Pulli Markku

17.10.2006
JULKINEN

Asia

Komission ehdotus neuvoston päätökseksi makrotaloudellisen avun myöntämisestä Moldovalle

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro: EU2006/1450

Asiakirjaviitteet KOM(2006) 579 lopullinen

1. Päätösehdotuksen sisältö

Komissio ehdottaa, että Moldovalle myönnetään makrotaloudellista rahoitusapua avustuksena enintään 45 milj. euroa maan maksutasetilanteen ja varannon kasvun tukemiseksi. Ehdotetun rahoitusavun turvin lievitetään Moldovan talousohjelman toimeenpanoon liittyviä rahoitusrajoitteita. Rahoitusavulla myös autetaan ja kannustetaan viranomaisia toteuttamaan EU:n ja Moldovan väliseen Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmaan sekä talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevaan strategia-asiakirjaan sisältyviä uudistuksia.

2. Käsittelyvaihe

Komissio on kuullut Talous- ja rahoituskomiteaa ennen ehdotuksen tekemistä. Finanssineuvosten komitea Brysselissä käsittelee asiaa 17.11.2006.

3. Päätösehdotuksen oikeudellinen perusta

Päätösehdotuksen oikeudellinen perusta on EY:n perustamissopimuksen artikla 308. Neuvosto tekee päätöksen yksimielisesti Euroopan Parlamenttia kuultuaan komission ehdotuksen perusteella.

4. Vaikutukset Suomen lainsäädäntöön

Ehdotuksen toteutumisella ei ole vaikutuksia Suomen lainsäädäntöön.

5. Taloudelliset vaikutukset

Ehdotetut varat, 45 milj. euroa, myönnetään Union budjetista.

6. Valtiovarainministeriön kanta

Valtiovarainministeriö katsoo, että ehdotettu päätös avustuksesta on perusteltu. Avulla on tarkoitus auttaa maksutasetilannetta ja se täydentää IMF:n ja Maailmanpankin rahoitusapua. Apu täyttää EU:n makrotaloudellisen avun myöntämisestä sovitut kriteerit.

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 9.10.2006
KOM(2006) 579 lopullinen

2006/0184 (CNS)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Moldovalle

(komission esittämä)

{SEK(2006) 1258}

PERUSTELUT

1) EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Komissio ehdottaa, että Moldovalle myönnetään makrotaloudellista rahoitusapua avustuksena enintään 45 miljoonaa euroa maan maksutasetilanteen ja varannon kasvun tukemiseksi. Ehdotetun rahoitusavun turvin lievitetään Moldovan talousohjelman täytäntöönpanoon liittyviä rahoitusrajoitteita. Rahoitusavulla myös autetaan ja kannustetaan viranomaisia toteuttamaan EU:n ja Moldovan väliseen Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmaan sekä talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevaan strategia-asiakirjaan sisältyviä uudistuksia.

Ehdotettu makrotaloudellinen rahoitusapu on poikkeuksellista ja määräaikaista, ja se täydentää Bretton Woodsin toimielimiltä, kahdenvälisiltä rahoittajilta ja Pariisin klubilta saatavaa tukea. Rahoitusavun myöntämisen ehtona on erityisesti edistyminen Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) tukeman köyhyysvähentämis- ja talouskasvujärjestelyn (*Poverty Reduction and Growth Facility*, PRGF) täytäntöönpanossa. Rahoitusapua myönnettäessä EU:n ja Moldovan suhteissa on tapahtunut merkittävää lähentymistä osana Euroopan naapuruuspolitiikkaa.

- **Yleinen tausta**

Markkinatalouteen siirtymisen alkuvaiheessa Moldova toteutti onnistuneesti ensimmäisen sukupolven uudistuksia. Myöhemmin 1990-luvun loppua kohti ja tämän vuosikymmenen alkupuolella uudistustahti hidastui, ja hallituksen puuttuminen talouteen lisääntyi. Tätä taustaa vasten Bretton Woodsin toimielimet keskeyttivät politiikkaperusteisen lainanannon. Sen vuoksi kahta Moldovan hyväksi suunnattua EU:n makrotaloudellista rahoitustoimea – vuonna 2000 hyväksyttyä 15 miljoonan euron lainaa ja vuonna 2002 hyväksyttyä samansuuruista avustusta¹ – ei voitu toteuttaa.

Tällä välin Moldovan BKT kasvoi vuosittain keskimäärin 7 prosenttia. Kasvua on ajanut kotimainen kysyntä, jota ovat vauhdittaneet lisääntyvät rahalahetykset ulkomailta. Niiden osuus on kasvanut vähitellen yli 30 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Vuoteen 2005 mennessä Moldovan BKT henkeä kohti laskettuna oli yli kaksinkertaistunut (Yhdysvaltain dollareina) vuodesta 2000. Silti maan BKT on Euroopan alhaisin, vain 812 Yhdysvaltain dollaria. Moldova on ainoa Euroopan maa, jonka Maailmanpankki luokittelee alhaisen tulotason maaksi.

Vuosina 2004–2005 rakenneuudistukset sisällytettiin jälleen Moldovan poliittisiin tavoitteisiin. Hallitus on erityisesti hyväksynyt talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevan strategia-asiakirjan (EGPRSP). Hallituksen pyrkimykset lähentyä Eurooppaa ovat lisänneet sen sitoutumista uudistuksiin. Tästä saatiin näyttöä, kun helmikuussa 2005 hyväksyttiin EU:n ja Moldovan välinen Euroopan

¹ Neuvoston päätös 2000/452/EY, tehty 10 päivänä heinäkuuta 2000 (EYVL L 181, 20.7.2000, s. 77), ja neuvoston päätös 2002/1106/EY, tehty 19 päivänä joulukuuta 2002 (EYVL L 351, 28.12.2002, s. 76).

naapuruuspolitiikan (ENP) toimintaohjelma.

Suurimman osan vuotta 2005 hallituksen harjoittamalla talouspolitiikalla pyrittiin osoittamaan uudistettu sitoumus vakauteen ja uudistuksiin. Ottaen huomioon saavutetut tulokset viranomaiset ja Kansainvälinen valuuttarahasto (IMF) ryhtyivät uudelleen vuoden 2005 loppupuolella neuvottelemaan uudesta ohjelmasta, jota voitaisiin tukea valuuttarahaston kanssa tehtävällä rahoitusjärjestelyllä. Helmikuussa 2006 päästiin sopimukseen tällaisen ohjelman parametreista, ja toukokuussa 2006 IMF:n johtokunta hyväksyi PRGF-järjestelystä rahoitettavan kolmivuotisen rahoitusjärjestelyn. Järjestelyn hyväksymisen jälkeen päästiin sopimukseen Moldovan julkisten Pariisin klubin velkojien kanssa maksurästien ja ohjelmakaudella erääntyvien maksujen uudelleenjärjestelyistä niin kutsutuin Houstonin ehdoin. Järjestelyn tärkeimpiä tavoitteita oli auttaa hallitusta normalisoimaan suhteet julkisiin velkojiin.

PRGF-ohjelman tavoitteena on säilyttää makrotaloudellinen vakaus ja tukea tällä tavalla talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä, kun erityisesti otetaan huomioon huomattavat ulkomailta tulevat rahalahetykset ja tuontien energian merkittävä hinnannousu. Ohjelmassa viranomaiset sitoutuvat rajoittamaan julkisen talouden alijäämän 0,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen ja Moldovan keskuspankki pyrkii lisäämään valuuttavarantoa niin, että se vastaa arvoltaan kolmen kuukauden tuontia vuoden 2008 loppuun mennessä. Ensisijaiset rakennetoimenpiteet sisältävät erityisiä toimia ulkomaankaupan vapauttamisen, omistajaohjauksen, pankkialan uudistuksen ja verohallinnon aloilla.

Kun ohjelma hyväksyttiin, arvioitiin, että toteutettuna se johtaisi BKT:n 6 prosentin kasvuun vuonna 2006 ja 5 prosentin kasvuun vuosina 2007–2008, inflaation asteittaiseen hidastumiseen noin 7 prosenttiin vuoden 2008 loppuun mennessä ja noin 5 prosentin suuruiseen vaihtotaseen alijäämään suhteessa BKT:hen.

Ohjelmaa toteutetaan kuitenkin erityisen vaikeassa ulkoisessa toimintaympäristössä. Moldovan kauppaa- ja vaihtotaseen alijäämät kasvoivat huomattavasti jo vuonna 2005 erityisesti öljynhinnan huomattavan nousun vuoksi. Vuoden 2006 alusta Moldova on kohdannut uusia maksutasehäiriöitä, joiden vuoksi PRGF-ohjelman tavoitteiden saavuttaminen vaikuttaa hyvin heikolta: Venäjän kaasumonopoli Gazpromin päätös korottaa Moldovalta kaasusta perimänsä hinta 80 Yhdysvaltain dollarista tuhannelta kuutiometriltä 110 dollariin tammikuussa 2006 ja 160 dollariin heinäkuussa sekä päätös kieltää viinin ja alkoholin vienti Moldovasta Venäjälle. Moldovan ulkoisen taseen heikkeneminen vaikeuttaa myös talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevaan hallituksen strategia-asiakirjaan sisältyvien, talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevien hallituksen keskipitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamista. Samoin se vaikeuttaa EU:n ja Moldovan välisen Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelman tavoitteiden saavuttamista.

Moldovan talouskehitys edellyttää ensinnäkin joitakin mukautuksia PRGF-ohjelmaan ja toiseksi ylimääräistä poikkeuksellista rahoitusta nykyisin saatavilla olevan rahoituksen lisäksi.

EU on aiemmin lukuisia kertoja myöntänyt Moldovalle makrotaloudellista rahoitusapua, jonka tavoitteena on ollut maksutasehäiriöistä selviäminen. Komissio katsoo, että samaan välineeseen turvautuminen on perusteltua nykyisessä tilanteessa. EU:n makrotaloudellinen rahoitusapu auttaa osaltaan täyttämään Moldovan ulkoiset

rahoitustarpeet vuosina 2007 ja 2008.

Asian tekee vieläkin perustellummaksi EU:n ja Moldovan syvenevä yhteistyö Euroopan naapuruuspolitiikan osana. Moldova on ollut yksi EU:n kumppanimaista sen jälkeen, kun Euroopan naapuruuspolitiikka luotiin vuonna 2004. Moldova ja Ukraina ovat myös ainoita itäisen naapuruuspolitiikan maita, jotka parhaillaan toteuttavat Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmaa. Euroopan naapuruuspolitiikan tavoitteena on kehittää EU:n ja kumppanimaiden välillä yhä läheisempi, aiempaa yhteistyötä pidemmälle menevä yhteistyösuhde syventämällä poliittista yhteistyötä myös ulko- ja turvallisuuspolitiikan alalla ja Moldovan osalta myös Transnistrian konfliktin ratkaisemisessa. Samalla edistetään talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä.

- **Voimassa olevat aiemmat säännökset**

Ei ole.

- **Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan ja muihin tavoitteisiin**

EU:n ja Moldovan suhteissa on tapahtunut merkittävää lähentymistä Euroopan naapuruuspolitiikan luomisen jälkeen. Makrotaloudellisena rahoitusapuna toteutettava yhteisön tuki edistäisi kahdenvälisiä suhteita Moldovaan. Euroopan naapuruuspolitiittisen kumppanuusvälineen (ENPI) arvioidaan olevan Moldovan käytettävissä vuodesta 2007, jolloin tukea voidaan antaa myös talousarviotukena. Moldovan hyväksi suunnattavien alakohtaisten ja/tai yleisten budjettitukiohjelmien valmistelun odotetaan alkavan heti, kun Euroopan naapuruuspolitiittinen kumppanuusväline on toiminnassa. ENPI:n talousarviosta ei kuitenkaan odoteta maksusuorituksia lähitulevaisuudessa. Lisäksi ENPI:n talousarviotuki on suunniteltu tukemaan keskipitkän ja pitkän aikavälin rakennepolitiikkaa, eikä se sovellu hyvin Moldovan nykyisiin vaikeuksiin, jotka pääasiassa johtuvat lyhytaikaisista maksutasehäiriöistä.

Makrotaloudellisen rahoitusavun muodossa annettavan rahoituksen odotetaan olevan käytettävissä hyvissä ajoin ennen mahdollista ENPI:n talousarviotukea. Lyhyen aikavälin välineenä makrotaloudellisella rahoitusavulla voidaan erityisesti vastata Moldovan kiireellisiin ulkoisiin rahoitustarpeisiin, jotka johtuvat maan ulkoisen talousympäristön huomattavasta heikkenemisestä. Makrotaloudellisella avulla voidaan kuitenkin myös tukea välivaiheen rakenneuudistuksia, jotka on sisällytetty EU:n ja Moldovan väliseen toimintaohjelmaan sekä talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevaan strategia-asiakirjaan.

2) INTRESSITAHOJEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

- **Intressitahojen kuuleminen**

Moldovan valtiovarainministeri Mihail Pop pyysi toukokuussa 2006 EY:ltä rahoitusapua. Tätä komission ehdotusta valmisteltaessa komission yksiköt ovat olleet yhteydessä Kansainväliseen valuuttarahastoon, Maailmanpankkiin ja kahdenvälisiin rahoittajiin ja keskustelleet rahoitusavun tarpeesta. Komissio on kuullut talous- ja rahoituskomiteaa ennen ehdotuksensa esittämistä. Kun neuvosto on tehnyt päätöksensä, komission yksiköt neuvottelevat Moldovan viranomaisten kanssa yhteisymmärryspöytäkirjan ja avustussopimuksen, joissa annetaan yksityiskohtaiset säännöt rahoitusavun täytäntöönpanosta.

- **Asiantuntijatiedon käyttö**

Ulkopuolisia asiantuntijoita ei tarvittu.

- **Vaikutusten arviointi**

Makrotaloudellinen rahoitusapu on poliittinen väline. Se soveltuu näin erittäin hyvin tilanteeseen, jossa tavoitteena on tukea Moldovan viranomaisia näiden pyrkiessä parantamaan julkisen talouden kestävyyttä lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä.

Makrotaloudellinen apu vaikuttaa nopeasti Moldovan maksutaseeseen ja varantoon, ja näin se omalta osaltaan lieventää maan talousohjelman täytäntöönpanoon liittyviä rahoitusrajoitteita.

EY:n tuella myös autetaan viranomaisia toteuttamaan EU:n ja Moldovan välisessä Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmassa sekä talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevassa strategia-asiakirjassa yksilöityä lyhyen- ja keskipitkän aikavälin politiikkaa.

3) EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus**

Yhteisö myöntää Moldovalle makrotaloudellista rahoitusapua avustuksina enintään 45 miljoonaa euroa. Avustukset maksetaan kolmessa erässä kahden vuoden aikana. Ohjelmakautta voidaan pidentää vuodella. Avustuksia hallinnoi komissio, joka sopii Moldovan viranomaisten kanssa talouspoliittisista ja rahoitusehdoista, joiden noudattaminen on avustuserien maksamisen edellytys. EU:n varainhoitoasetuksen mukaiset petosten torjuntaa ja muita väärinkäytöksiä koskevat erityissäännökset otetaan asianmukaisesti huomioon.

- **Oikeusperusta**

Perustamissopimuksen 308 artikla

- **Toissijaisuusperiaate**

Tämä ehdotus kuuluu yhteisön yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi

toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Avun määrä vastaa yleisesti ottaen yhtä kolmasosaa Moldovan vuosien 2007–2008 (jotka apu kattaa) jäljellä olevista rahoitustarpeista. Yhteisön tuen katsotaan olevan asianmukaisella tasolla, kun otetaan huomioon Moldovan kahdenvälisiltä rahoittajilta ja velkojilta sekä muilta kansainvälisiltä rahoittajilta saama tuki.

Apu noudattaa johdonmukaisesti makrotaloudellisia tavoitteita, jotka on jo asetettu Moldovan talouspoliittisissa asiakirjoissa, esimerkiksi talous- ja rahoituspolitiikkaa koskevassa yhteisymmärryspöytäkirjassa, joka liittyy IMF:n kanssa tehtyyn, toukokuussa 2006 hyväksyttyyn PRGF-järjestelyyn. Se noudattaa myös johdonmukaisesti pitkän aikavälin poliittisia tavoitteita, jotka on sisällytetty toukokuussa 2004 hyväksyttyyn talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevaan strategia-asiakirjaan ja helmikuussa 2005 hyväksyttyyn EU:n ja Moldovan väliseen Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmaan. Avustuserien maksamiseen liittyviä erityisehtoja asettaessa komissio aikoo keskittyä tiettyihin osa-alueisiin, joihin kuuluu etenkin julkisten varojen hoito. Komissio voi myös harkita varojen kohdentamista erityisiin merkityksellisiin alakohtaisiin toimintalinjoihin, jotka on nimetty tällaisiksi toimintalinjoiksi EU:n ja Moldovan välisessä Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmassa.

- **Säätelytavan valinta**

Ehdotettu säädös: muu.

Muut vaihtoehdot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Koska makrotaloudellisesta rahoitusavusta ei ole annettu puiteasetusta, EY:n perustamissopimuksen 308 artiklan mukainen tapauskohtainen neuvoston päätös on ainoa käytettävissä oleva säädöslaji.

4) TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Rahoitusapu on tarkoitus rahoittaa vuoden 2007 maksusitoumusmäärärahoista budjettikohdasta 01 03 02 (Makrotaloudellinen apu) edellyttäen, että EY:n vuoden 2007 talousarvio hyväksytään lopullisesti. Maksut suoritetaan vuosina 2007 ja 2008.

5) LISÄTIEDOT

- **Uudelleentarkastelu-, tarkistus- tai raukeamislauseke**

Ehdotus sisältää raukeamislausekkeen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Moldovalle

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 308 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen²,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon³,

on kuullut talous- ja rahoituskomiteaa,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Moldovan viranomaiset ovat sitoutuneet talouden vakauttamiseen ja rakenneuudistuksiin, joita tuetaan köyhydenvähentämis- ja talouskasvujärjestelyyn (PRGF) kuuluvalla Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) 5 päivänä toukokuuta 2006 hyväksytyllä kolmivuotisella ohjelmalla. Tämän jälkeen Pariisin klubin velkojat hyväksyivät 12 päivänä toukokuuta 2006 Moldovan kahdenvälisen julkisen velan uudelleenjärjestelyn Houstonin ehdoin.
- (2) Moldovan viranomaiset hyväksyivät toukokuussa 2004 talouskasvua ja köyhyden vähentämistä koskevan strategia-asiakirjan, jossa asetetaan keskipitkän aikavälin painopisteet hallituksen toimille.
- (3) Moldova yhtenä osapuolena ja Euroopan yhteisö ja sen jäsenvaltiot toisena osapuolena ovat allekirjoittaneet kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen, joka tuli voimaan 1 päivänä heinäkuuta 1998.
- (4) Moldovan ja Euroopan unionin suhteita kehitetään Euroopan naapuruuspolitiikan puitteissa, minkä odotetaan syventävän taloudellista lähentymistä. EU ja Moldova ovat sopineet Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmasta, jossa yksilöidään lyhyen ja keskipitkän aikavälin tavoitteet EU:n ja Moldovan välisissä suhteissa ja asiaan liittyvässä politiikassa.
- (5) Moldovalla on huomattavia rahoitustarpeita, jotka johtuvat maan ulkoisen toimintaympäristön huomattavasta heikkenemisestä.

² EUVL C...., s.

³ EUVL C...., s.

- (6) Moldovan viranomaiset ovat pyytäneet kansainvälisiltä rahoituslaitoksilta, yhteisöltä ja muilta kahdenvälisiltä rahoittajilta rahoitusapua edullisin ehdoin. Kansainväliseltä valuuttarahastolta ja Maailmanpankilta saatavan rahoituksen lisäksi on katettava huomattava jäljellä oleva rahoitusvaje, jotta voitaisiin parantaa maan maksutasetilanteen kestävyyttä, vahvistaa maan varantoasemaa ja tukea hallituksen uudistusohjelmaan liittyviä poliittisia tavoitteita.
- (7) Moldova voi saada Maailmanpankilta ja Kansainväliseltä valuuttarahastolta lainoja edullisin ehdoin sekä avustuksia.
- (8) Näissä olosuhteissa yhteisön makrotaloudellinen rahoitusapu Moldovalle tulisi myöntää avustuksena, joka on asianmukainen toimenpide tuensaajavaltion auttamiseksi tässä ratkaisevan kriittisessä vaiheessa.
- (9) Jotta tähän makrotaloudelliseen rahoitusapuun liittyvät yhteisön taloudelliset edut suojataan tehokkaasti, on tarpeen säätää Moldovan toteuttamista asianmukaisista toimenpiteistä petosten, korruption ja muiden tähän rahoitusapuun liittyvien väärinkäytösten estämiseksi ja torjumiseksi sekä komission valvonnasta ja tilintarkastustuomioistuimen tilintarkastuksista.
- (10) Tämän avustusosuuden maksaminen ei rajoita budjettivallan käyttäjän valtuuksia.
- (11) Makrotaloudellisen rahoitusavun hallinnointi olisi annettava tehtäväksi Euroopan komissiolle, joka kuulee asiassa talous- ja rahoituskomiteaa.
- (12) Perustamissopimuksessa ei ole muuta tämän päätöksen tekemiseen valtuuttavaa määräystä kuin 308 artikla,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla

1. Yhteisö myöntää Moldovalle makrotaloudellista rahoitusapua avustuksena enintään 45 miljoonaa euroa, jotta maan maksutasetilannetta voidaan tukea ja tällä tavoin lieventää hallituksen talousohjelman täytäntöönpanoon liittyviä rahoitusrajoitteita.
2. Komissio hallinnoi tätä yhteisön rahoitusapua yhteistyössä talous- ja rahoituskomitean kanssa tavalla, joka on Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) ja Moldovan välisten sopimusten mukainen.
3. Yhteisön rahoitusapu on saatavilla kahden vuoden ajan ensimmäisestä tämän päätöksen voimaantulon jälkeisestä päivästä alkaen. Komissio voi talous- ja rahoituskomiteaa kuultuaan kuitenkin päättää olosuhteiden niin vaatiessa jatkaa kyseistä aikaa enintään yhdellä vuodella.

2 artikla

1. Komissiolla on valtuudet talous- ja rahoituskomiteaa kuultuaan sopia Moldovan viranomaisten kanssa rahoitusapuun liitettävistä talouspoliittisista ja rahoitusehdoista, jotka on vahvistettava yhteisymmärryspöytäkirjassa ja

avustussopimuksessa. Näiden ehtojen on oltava 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen sopimusten mukaiset.

2. Yhteisön rahoitusavun täytäntöönpanon aikana komissio tarkastaa, että tämän yhteisön makrotaloudellisen rahoitusavun kannalta merkitykselliset rahoitusketjut, hallintomenettelyt sekä sisäiset ja ulkoiset valvontamekanismit ovat luotettavia Moldovassa.
3. Komissio tarkistaa säännöllisin väliajoin yhteistyössä talous- ja rahoituskomitean kanssa ja sovittaen toimintansa yhteen Kansainvälisen valuuttarahaston toiminnan kanssa, että Moldovan talouspolitiikka on tämän rahoitusavun tavoitteiden mukaista ja että sovittuja talouspolitiikkaa ja rahoitusta koskevia ehtoja noudatetaan tyydyttävällä tavalla.

3 artikla

1. Komissio asettaa rahoitusavun Moldovan käyttöön kolmessa erässä.
2. Ensimmäisen avustuserän maksamisen edellytyksenä on, että IMF:n köyhyydenvähentämis- ja talouskasvujärjestelyn mukaisesti tukeman talousohjelman sekä EU:n ja Moldovan välisen Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelman toteuttaminen etenee tyydyttävästi.
3. Toinen erä ja mahdolliset lisäerät maksetaan sillä edellytyksellä, että IMF:n köyhyydenvähentämis- ja talouskasvujärjestelyn mukaisesti tukema talousohjelma, EU:n ja Moldovan välinen Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelma ja muut komission kanssa sovitut 2 artiklan 1 kohdan mukaiset toimenpiteet on toteutettu tyydyttävästi, kuitenkin aikaisintaan neljännesvuoden kuluttua edeltävän erän maksamisesta.
4. Varat maksetaan Moldovan keskuspankille. Varojen lopullinen saaja on Moldovan valtiovarainministeriö.

4 artikla

Rahoitusavun täytäntöönpano toteutetaan Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen ja sen täytäntöönpanosääntöjen mukaisesti. Moldovan viranomaisten kanssa tehtävässä yhteisymmärryspöytäkirjassa ja avustussopimuksessa määrätään erityisesti Moldovan toteuttamista asianmukaisista toimenpiteistä petosten, korruption ja muiden tähän rahoitusapuun liittyvien väärinkäytösten estämiseksi ja torjumiseksi. Täytäntöönpanossa on edellytettävä myös komission ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) valvontaa, johon sisältyy oikeus suorittaa tarkastuksia paikalla, sekä tilintarkastustuomioistuimen tilintarkastuksia, jotka voidaan tarvittaessa suorittaa paikalla.

5 artikla

Komissio antaa vuosittain 31 päivään elokuuta mennessä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen, joka sisältää arvion tämän päätöksen täytäntöönpanosta edellisellä vuonna.

6 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä [...] päivänä [...]kuuta.

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

Toimintalohko: Osasto 01 – Talous- ja rahoitusasiat

Toiminto: 03 – Kansainväliset talous- ja rahoitusasiat

TOIMENPITEEN NIMI: MAKROTALOUDELLINEN RAHOITUSAPU MOLDOVALLE

1. BUDJETTIKOHTA JA -OTSAKE

01 03 02 momentti — Makrotaloudellinen apu

2. NUMEROTIEDOT

2.1. Toimenpiteen kokonaismäärärahat (B-osa): 45 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina

Vuonna 2007 käytettävissä oleva määrä (alustava talousarvioesitys): 79,591 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 100,814 miljoonaa euroa maksumäärärahoja budjettikohdassa 01 03 02 edellyttäen, että vuoden 2007 talousarvio hyväksytään.

2.2. Toimenpiteen soveltamisaika:

Aloitussvuosi: 2007, päättymisvuosi: 2008

2.3. Monivuotinen kokonaismenoarvio:

a) Maksusitoumusmäärärahojen/maksumäärärahojen aikataulu (rahoitustuki) (ks. kohta 6.1.1)

miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2007	2008	2009			Yht.
Maksusitoumusmäärärahat	45,000					45,000
Maksumäärärahat	30,000	15,000				45,000

b) Tekninen ja hallinnollinen apu ja tukimenot (ks. kohta 6.1.2)

Maksusitoumusmäärärahat	0,030	0,030				0,060
Maksumäärärahat	0,030	0,030				0,060

a+b yhteensä						
Maksusitoumus- määrärahat	45,030	0,030				45,060
Maksumäärärahat	30,030	15,030				45,060

- c) Henkilöstö- ja muiden hallintomenojen kokonaisvaikutus rahoitukseen
(ks. kohdat 7.2 ja 7.3)

Maksusitoumus- määrärahat / maksumäärärahat	0,165	0,165				0,330
---	-------	-------	--	--	--	-------

a+b+c YHTEENSÄ						
Maksusitoumus- määrärahat	45,195	0,195				45,390
Maksumäärärahat	30,195	15,195				45,390

2.4. Yhteensopivuus rahoitussuunnitelman ja rahoitusnäköymien kanssa

Ehdotus on nykyisen rahoitussuunnitelman mukainen.

2.5. Rahoitusvaikutukset tuloihin

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia tuloihin.

3. BUDJETTITIEDOT

Menolaji		Uusi	EFTA osallistuu	Ehdokasmaat osallistuvat	Rahoitus- näköymien otsake
Ei-pakoll.	Jaksotetut määrärahat	EI	EI	EI	Nro 4

4. OIKEUSPERUSTA

Perustamissopimuksen 308 artikla

5. KUVAUS JA PERUSTELUT

5.1. Yhteisön tuen tarve⁴

5.1.1. Tavoitteet

Ehdotettu rahoitusapu muodostuu Moldovalle myönnettävästä yhteisön avustuksesta, joka on enintään 45 miljoonaa euroa (ja joka rahoitetaan yleisestä talousarviosta). Rahoitusavulla on tarkoitus helpottaa Moldovan maksutasetilannetta ja tukea varannon kasvua, koska kauppaa ja vaihtotase ovat heikentyneet huomattavasti lyhyellä aikavälillä. Tällä tavalla ehdotetulla avulla autetaan Moldovaa lieventämään rahoitusrajoitteita, jotka liittyvät PRFG-ohjelman, EU:n ja Moldovan välisen Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelman sekä talouskasvua ja köyhyyden vähentämistä koskevan strategia-asiakirjan täytäntöönpanoon.

Rahoitusavulla täydennetään Kansainvälisen valuuttarahaston, Maailmanpankin, kahdenvälisen rahoittajien ja EU:n elintarviketurvaohjelman talousarviotukea koskevassa osassa Moldovalle myöntämiä varoja. Näillä varoilla tuetaan viranomaisten toimia talouden vakauttamiseksi ja rakenneuudistusohjelman toteuttamiseksi. Avulla täydennetään myös julkisten velkojen myöntämää velkahuojennusta.

5.1.2. Ennakkoarviointiin liittyvät toimenpiteet

Komission yksiköt (talous- ja rahoitusasioiden pääosaston D3-yksikkö) tekivät ennakkoarvioinnin heinä-elokuussa 2006.

5.1.3. Jälkiarvioinnin perusteella toteutetut toimenpiteet

Yhteisön Moldovalle myöntämästä makrotaloudellisesta rahoitusavusta ei ole vielä tehty jälkiarviointia.

5.2. Suunnitellut toimet ja yhteisön rahoitustukea koskevat yksityiskohtaiset säännöt

Rahoitusapu myönnetään suorana avustuksena, joka annetaan käyttöön kolmessa tai tarvittaessa neljässä erässä. Ensimmäinen erä annetaan käyttöön Moldovan viranomaisten ja yhteisön välillä tehtävän yhteisymmärryspöytäkirjan perusteella. Seuraavat erät annetaan käyttöön, kun talouspolitiikkaa koskevat ehdot on tyydyttävästi täytetty, kuitenkin aikaisintaan neljännesvuoden kuluttua edellisen avustuserän käyttöön antamisesta.

Apuun liittyvinä määrällisinä tavoitteina käytetään niitä tavoitteita, jotka on sisällytetty Moldovan ja IMF:n välisen nykyisen PRGF-järjestelyn makrotaloudelliseen kehykseen. Tämän vuoksi komission yksiköt varmistavat yhteistyössä kansallisten viranomaisten ja IMF:n henkilöstön kanssa ennen kunkin avustuserän maksamista, että määrälliset tulostavoitteet on saavutettu tai että uusista ehdoista on sovittu.

⁴ Lisätietoja erillisessä ohjeasiakirjassa.

Lisäksi komissio sopii Moldovan viranomaisten kanssa eräistä toimintalinjoja koskevista erityisehdoista, jotka on täytettävä ennen kuin toinen ja mahdolliset muut avustuserät asetetaan käyttöön. Näiden toimintalinjoja koskevien ehtojen on oltava Moldovan IMF:n ja Maailmanpankin kanssa tekemien sopimusten mukaiset. Tässä vaiheessa tarkoituksena on, että näissä ehdoissa keskitytään julkisen talouden hoidon uudistamiseen ja hallintoon. Komissio voi myös harkita varojen kohdentamista erityisiin merkityksellisiin alakohtaisiin toimintalinjoihin, jotka on nimetty tällaisiksi toimintalinjoiksi EU:n ja Moldovan välisessä Euroopan naapuruuspolitiikan toimintaohjelmassa.

5.3. Toteutustapa

Komission vakituinen henkilökunta hallinnoi tätä tukea suoraan ja keskitetysti.

6. RAHOITUSVAIKUTUKSET

6.1. Kokonaisrahoitusvaikutus B-osaan (koko ohjelmakaudeksi)

Rahoitusapu maksetaan budjettikohdasta 01 03 02 sillä edellytyksellä, että Moldova noudattaa rahoitusapuun liitettyjä 5.2 kohdassa esitettyjä ehtoja.

6.1.1. Rahoitustuki

MSM (milj. euroa kolmen desimaalin tarkkuudella)

Jakautuminen	2007	2008	2009				Yhteensä
Moldovalle maksettavat avustuserät	45,000	-					45,000
YHTEENSÄ	45,000						45,000

6.1.2. Tekninen ja hallinnollinen apu, tukimenot ja tietotekniikkakustannukset
(maksusitoumusmäärärahat)

	2007	2008	2009				Yhteensä
1) Tekninen ja hallinnollinen apu							
Teknisen avun toimitot							
b) Muu tekninen ja hallinnollinen apu - sisäinen - ulkoinen <i>josta hallinnon tietotekniikkajärjestelmien rakentamis- ja ylläpitokustannusten osuus</i>							
Kohta 1 yhteensä							
2) Tukimenot							
a) Tutkimukset (toiminnan arviointi)	0,030	0,030					0,060
b) Asiantuntijakokoukset							
c) Tiedotus ja julkaisut							
Kohta 2 yhteensä							
YHTEENSÄ	0,030	0,030					0,060

6.2. Toimenpidekohtainen kustannuslaskelma, B-osa (koko ohjelmakaudeksi)⁵

MSM (milj. euroa kolmen desimaalin tarkkuudella)

Jakautuminen	Tuotosten tyyppi (hanke, asiakirja tms.)	Tuotosten määrä (yhteensä vuosiksi 1...n)	Keskimäär. yksikkö-kustannus	Kustannukset yht. (yhteensä vuosiksi 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
Toimi 1: – Toimenpide 1 – Toimenpide 2 Toimi 2: – Toimenpide 1 – Toimenpide 2 – Toimenpide 3 jne.				
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ				

7. VAIKUTUKSET HENKILÖSTÖÖN JA HALLINTOMENOIHIIN

7.1. Vaikutukset henkilöresursseihin

Rahoitusavun hallinnointiin liittyvät tehtävät hoidetaan tarvittaessa henkilöstön uudelleenjärjestelyillä, joten komission henkilöstömäärä ei kasva.

Toimen laji		Toimen hallinnointiin tarvittava nykyinen ja/tai uusi henkilöstö		Yhteensä	Toimintaan liittyvien tehtävien kuvaus
		Vakinaisten virkojen ja/tai toimien määrä	Väliaikaisten toimien määrä		
Virkamiehet tai väliaikaiset toimihenkilöt	A B C	1/3		1/3	Esim. yhteisymmärryspöytäkirjojen ja avustussopimusten laatiminen, yhteydet viranomaisiin ja kansainvälisiin rahoituslaitoksiin, yhteydet toiminnan arvioinnista vastaaviin ulkopuolisiin asiantuntijoihin, tarkastusmatkoille osallistuminen, komission kertomusten laatiminen, rahoitusavun hallinnointiin liittyvät komission menettelyt
Muut henkilöresurssit					
Yhteensä		1/3		1/3	

⁵ Lisätietoja erillisessä ohjeasiakirjassa.

7.2. Henkilöresurssien kokonaisrahoitusvaikutus

Henkilöstön laji	Määrä (euroina)	Laskentamenetelmä*
Virkamiehet Väliaikaiset toimihenkilöt	30 500	Yksi kolmasosa A*5–A*12 palkkaluokan virkamiehestä aiheutuvista keskimääräisistä vuotuisista menoista
Muut henkilöresurssit (budjettikohta ilmoitettava)		
Yhteensä	30 500	

Määrät vastaavat 12 kuukauden kokonaismenoja.

7.3. Toiminnasta johtuvat muut hallintomenot

Budjettikohta (numero ja nimi)	Määrä euroina	Laskentamenetelmä
Kokonaismääräraha (osasto A7) A0701 – Virkamatkak A07030 – Kokoukset A07031 – Pakolliset komiteat ¹ A07032 – Ei-pakolliset komiteat ¹ A07040 – Konferenssit A0705 – Selvitykset ja kuulemiset Muut menot (eriteltävä) – Jälkiarviointi –	10 000 125 000	Kaksi virkamatkaa vuodessa kahdelle henkilölle Palveluhankintasopimuksen arvioidut kokonaismenot ovat 250 000 euroa.
Tietojärjestelmät (A-5001/A-4300)		
Muut menot: A-osa (eriteltävä)		
Yhteensä	135 000	

Määrät vastaavat 12 kuukauden kokonaismenoja.

¹Ilmoitetaan, millaisesta komiteasta on kysymys ja mihin ryhmään se kuuluu.

I.	Yhteensä vuodessa (7.2 + 7.3)	€ 165 500
II.	Toiminnan kesto	2 vuotta
III.	Toiminnan kokonaiskustannukset (I x II)	€ 331 000

8. SEURANTA JA ARVIOINTI

Rahoitusapu on luonteeltaan makrotaloudellista, ja sen seuranta ja valvonta toteutetaan komission vakiomenettelyjä noudattaen.

8.1. Seurantajärjestelmä

Komission yksiköt valvovat toimintaa tuensaajamaan viranomaisten kanssa yhteisymmärryspöytäkirjassa sovittavien makrotaloudellisten ja rakennepoliittisten indikaattoreiden avulla. Viranomaisten on säännöllisesti toimitettava sovittuja indikaattoreita koskevat tiedot komission yksiköille. Euroopan komission lähetystö Chisinaussa raportoi säännöllisesti asioista, jotka liittyvät rahoitusavun seurantaan. Komission yksiköt säilyttävät läheiset yhteydet Kansainväliseen valuuttarahastoon ja Maailmanpankkiin hyötyäkseen näiden asiantuntemuksesta ja toimista, joita nämä toteuttavat Moldovassa.

8.2. Arvioinnin yksityiskohtaiset säännöt ja arviointijaksot

Ehdotetussa neuvoston päätöksessä edellytetään, että Euroopan parlamentille ja neuvostolle annetaan vuosittain kertomus, joka sisältää arvion tämän avustustoimenpiteen toteuttamisesta. Suunnitelmien mukaan komissio tai sen asianmukaisesti valtuuttama edustaja tekee rahoitusavusta lisäksi riippumattoman jälkiarvioinnin, kun toteutuksen päättymisestä on kulunut 1–2 vuotta.

9. PETOSTEN TORJUNTATOIMET

Komission yksiköt ovat aloittaneet jatkuvan ohjelman, jossa arvioidaan rahoitusketjujen ja hallintomenettelyjen toimintaa kaikissa yhteisön makrotaloudellista rahoitusapua saavissa kolmansissa maissa. Näin täytetään Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen vaatimukset.

Moldovan osalta komissio on yhteisrahoittanut ilman vakuuksia annettuun lainaan liittyvien riskien arviointia (*Fiduciary Risk Assessment*) useiden rahoittajien toiminnan yhteensovittamiseksi julkisen talouden hoidon alalla. Loppukertomus valmistuu piakkoin.

Komission yksiköt arvioivat Moldovassa sovellettavien, rahoitusavun kannalta merkityksellisten rahoitusketjujen ja hallintomenettelyjen luotettavuutta ja määrittävät, onko makrotaloudellisen rahoitusavun moitteettoman varainhoidon kehys riittävän tehokas. Arvioinnissa otetaan huomioon ilman vakuuksia annettuun lainaan liittyvien riskien arviointi ja kaikki asiaan liittyvissä IMF:n ja Maailmanpankin raporteissa mahdollisesti tehdyt päätelmät. Tässä yhteydessä komission yksiköt voivat päättää, että ne arvioivat rahoitusavun vastaanottajana olevien viranomaisten rahoitusketjujen ja hallintomenettelyjen toimintaa asianmukaisesti valtuutettujen ulkopuolisten asiantuntijoiden avustuksella. Ilman vakuuksia annettuun lainaan liittyvien riskien arvioinnin ja mahdollisesti toiminnallisen arvioinnin tuloksia hyödynnetään, kun määritellään tarkoituksenmukaisia ehtoja julkisten varojen hoidon alalla.

Moldovalle myönnettävän makrotaloudellisen rahoitusavun ehdotetussa oikeusperustassa säädetään myös petostentorjuntatoimista. Näitä toimia tarkennetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa ja avustussopimuksessa. Rahoitusapuun aiotaan liittää toimintalinjoja koskevia erityisehtoja, jotka liittyvät etenkin julkisen talouden hoitoon ja joilla on tarkoitus lisätä tehokkuutta, läpinäkyvyyttä ja vastuullisuutta.

Makrotaloudellisen rahoitusavun käyttöön sovelletaan todentamis-, valvonta- ja tilintarkastusmenettelyjä, jotka ovat komission, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) ja Euroopan yhteisöjen tilintarkastustuomioistuimen vastuulla.



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 9.10.2006
KOM(2006) 579 slutlig

2006/0184 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien

(framlagt av kommissionen)

{SEK(2006) 1258}

MOTIVERING

1) BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Kommissionen föreslår att Moldavien skall ges makroekonomiskt stöd på maximalt 45 miljoner euro i form av ett bidrag i syfte att stödja betalningsbalansen och bygga upp valutareserven. Det föreslagna stödet kommer att hjälpa Moldavien att klara de ekonomiska påfrestningar som genomförandet av landets ekonomiska program innebär. Det kommer också att underlätta och uppmuntra myndigheternas insatser för att genomföra reformer inom ramen för handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien och strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning.

Det föreslagna makroekonomiska stödet kommer att vara av engångskaraktär, tidsbegränsat och komplettera stödet från Bretton Woods-institutioner, bilaterala givare och Parisklubben. Det kommer dessutom att ges på villkor att framsteg görs, framför allt i genomförandet av den IMF-stödda överenskommelsen om mekanismen för ökad tillväxt och fattigdomsminskning. Stödet kommer i ett skede när förbindelserna mellan EU och Moldavien går in i en ny och djupare fas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken.

- **Allmän bakgrund**

I inledningen av övergången till marknadsekonomi genomförde Moldavien flera reformer av första generationen. I slutet av 90-talet och början av 2000-talet minskade dock reformtakten och regeringens administrativa påverkan på ekonomin ökade. Mot den bakgrunden avbröts policybaserade lån från Bretton Woods-institutionerna. Två makroekonomiska EU-stöd till Moldavien, ett lån på 15 miljoner euro som det fattades beslut om år 2000 och ett bidrag på samma belopp som det beslutades om 2002¹, kunde därför inte genomföras.

Under den perioden ökade Moldaviens BNP med 7 % per år. Tillväxten har drivits på av inhemsk efterfrågan som eldats på av starkt stigande antal överföringar som ökat till mer än 30 % av BNP. Från år 2000 till 2005 mer än fördubblades Moldaviens BNP per capita (räknat i dollar). Det hindrar inte att landets BNP är den överlägset lägsta i Europa på 812 dollar. Moldavien är det enda land i Europa som Världsbanken klassificerar som låginkomstland.

Under 2004-2005 kom strukturreformer åter upp på den politiska dagordningen i Moldavien, vilket framförallt tog sig uttryck i att regeringen antog strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning. Regeringens reformambitioner har fått ytterligare näring av EU-ambitionerna, som bekräftades genom antagandet i februari 2005 av handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien.

Under större delen av 2005 förde regeringen en ekonomisk politik som skulle illustrera den förnyade stabiliteten och reformbeslutsamheten. Mot bakgrund av de resultat som i

¹ Rådets beslut 2000/452/EG av den 10 juli 2000 (EGT L 181, 20.7.2000, s. 77) och 2002/1106/EG av den 19 december 2002 (EGT L 351, 28.12.2002, s. 76).

slutet av 2005 uppnått, återupptog IMF diskussionerna om ett nytt program som skulle kunna få stöd genom ett finansieringsavtal med fonden. I februari 2006 uppnåddes en överenskommelse om villkoren för programmet och i maj 2006 godkände IMF:s styrelse ett treårigt finansieringsavtal inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt. Godkännandet av avtalet följdes av en överenskommelse med Moldaviens officiella fordringsägare i Parisklubben om en omstrukturering av ackumulerade skulder och löpande betalningar som skall betalas under programperioden på de så kallade Houstonvillkoren. Ett av målen för arrangemanget var att hjälpa regeringen att normalisera Moldaviens förhållande till de officiella långivarna.

Programmet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning är utformat för att bibehålla makroekonomisk stabilitet och på så sätt stödja tillväxt och fattigdomsminskning, inte minst mot bakgrund av ett fortsatt starkt inflöde av överföringar och betydligt högre priser på importerad energi. Enligt programmet måste myndigheterna begränsa budgetunderskottet till 0,5 % av BNP och centralbanken har som mål att till slutet av 2008 öka valutareserven till motsvarande tre månaders import. De prioriterade åtgärderna för strukturpolitiken kommer främst att ske på områdena avreglering av utrikeshandeln, styrning av företag, reformering av banksektorn och skatteförvaltning.

När programmet antogs antogs man att de föreslagna åtgärderna skulle leda till en BNP-tillväxt på 6 % under 2006 och 5 % perioden 2007-2008, en gradvis minskning av inflationen till cirka 7 % i slutet av 2008 och ett underskott i bytesbalansen på omkring 5 % av BNP.

Programmet skall dock genomföras under synnerligen svåra förhållanden. Beroende på enorma oljeprishöjningar försämrades Moldaviens handels- och bytesbalans kraftigt redan 2005. Sedan början av 2006 har Moldavien drabbats av ytterligare chocker som drabbat betalningsbalansen. Till exempel beslöt det ryska gasmonopolet Gazprom i januari 2006 att öka gaspriserna från 80 dollar per tusen kubikmeter till 110 dollar, och till 160 dollar i juli och Moldaviens export av vin och alkohol till Ryssland förbjöds. Sammantaget gör det utsikterna för att uppnå målen i PRGF-programmet mycket dystra. Moldaviens försvagade utrikeshandel kommer också att försvåra för regeringen att uppnå sina mål på medellång sikt i fråga om tillväxt och fattigdomsminskning som ingår i regeringens strategidokument för ökad tillväxt och fattigdomsminskning, och målen i handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Moldavien.

Den ekonomiska utvecklingen i Moldavien kommer först och främst att kräva vissa ändringar av programmet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning samt ytterligare finansiering av engångskaraktär förutom den finansiering som för närvarande finns.

EU har vid flera tillfällen bistått Moldavien med makroekonomiskt stöd i syfte att lindra de chocker betalningsbalansen utsatts för. Kommissionen anser att dagens situation motiverar att ytterligare resurser förs över till samma instrument. Det makroekonomiska stödet från EU skulle bidra till Moldaviens externa finansieringsbehov under 2007 och 2008.

Det kan också motiveras av det fördjupade samarbetet mellan EU och Moldavien inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. Sedan grannskapspolitiken lanserades 2004 är Moldavien ett av EU:s partnerländer. Tillsammans med Ukraina är Moldavien

också det enda östeuropeiska grannskapsland som för närvarande genomför handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken. Grannskapspolitiken har som mål att utveckla ett allt djupare förhållande mellan EU och partnerländerna, som går längre än det hittillsvarande samarbetet och som omfattar ett intensivare politiskt samarbete, till exempel inom utrikes- och säkerhetspolitik. Vidare syftar den till att främja den ekonomiska utvecklingen och fattigdomsminskningen.

- **Gällande bestämmelser**

Inga.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Sedan grannskapspolitiken inleddes har relationerna mellan EU och Moldavien fördjupats. Gemenskapens stöd genom det makroekonomiska stödinstrumentet skulle bidra till att stärka de bilaterala relationerna med Moldavien. Enligt planerna kommer det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet att göras tillgängligt för Moldavien 2007 och framåt. Det medger stöd även i form av budgetstöd. Förberedelserna av program för sektoriellt och/eller allmänt budgetstöd som gynnar Moldavien förväntas inledas så snart som grannskaps- och partnerskapsinstrumentet träder i kraft. Inga utbetalningar inom ramen för budgetstödet till det instrumentet väntas inom den närmaste framtiden. Det instrument för budgetstöd inom grannskaps- och partnerskapsinstrumentet som är avsett att stödja strukturpolitiken på medellång till lång sikt är inte särskilt välavpassat till Moldaviens aktuella problem, som till stor del på chocker som påverkar den kortsiktiga betalningsbalansen.

Finansiering genom instrumentet för makroekonomiskt stöd förväntas bli tillgänglig i god tid före ett eventuellt budgetstöd inom ramen för grannskaps- och partnerskapsinstrumentet. Det makroekonomiska stödet, som ett kortsiktigt instrument, kommer att inriktas på Moldaviens akuta externa finansieringsbehov som beror på en kraftig försämring av det externa ekonomiska klimatet. Under övergångsperioden kommer det makroekonomiska stödet också att stödja de strukturreformer som diskuteras i handlingsplanen för EU och Moldavien och i strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning.

2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

I maj 2006 begärde Moldaviens finansminister Mihail Pop ekonomiskt stöd från EG. Kommissionens berörda avdelningar har varit i kontakt med IMF, Världsbanken och bilaterala givare under förberedelserna av detta förslag från kommissionen för att diskutera vilka stödbehov som finns. Under arbetet med förslaget har kommissionen också rådfrågat Ekonomiska och finansiella kommittén. Efter det att rådets beslut har antagits kommer kommissionens avdelningar att förhandla fram ett samförståndsavtal med Moldaviens myndigheter och en bidragsöverenskommelse för att fastställa närmare bestämmelser för genomförandet.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Eftersom det makroekonomiska stödet är ett policybaserat instrument lämpar det sig särskilt väl för att stödja Moldaviens myndigheters satsning på att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet på kort till medellång sikt.

Makroekonomiskt stöd kommer att få omedelbara konsekvenser för Moldaviens betalningsbalans och valutareserver och kommer att på så sätt bidra till att lindra de ekonomiska påfrestningarna förknippade med genomförandet av myndigheternas ekonomiska program.

Stödet från EG kommer också att underlätta för myndigheterna att genomföra de åtgärder på kort och medellång sikt som anges i handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien och strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning.

3) RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Kommissionen skall ge Moldavien makroekonomiskt stöd i form av ett bidrag på högst 45 miljoner euro. Stödet kommer att betalas ut i tre delutbetalningar under en tvåårsperiod. Programmets genomförandeperiod kan komma att utökas med ett år. Stödet förvaltas av kommissionen som tillsammans med myndigheterna skall fastställa de särskilda ekonomisk-politiska och finansiella villkoren knutna till bidragsutbetalningarna. Man kommer att ta hänsyn till särskilda bestämmelser för att förhindra bedrägerier och oegentligheter i enlighet med budgetförordningen.

- **Rättslig grund**

Artikel 308 i fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Stödet uppgår grovt räknat till en tredjedel av Moldaviens finansieringsbehov för åren 2007-2008, som täcks av stödet. Eftersom Moldavien får stöd av bilaterala givare och långgivare samt internationella givare i allmänhet anses detta vara en lämplig fördelning av bördorna för gemenskapen.

Stödet kommer att vara fullständigt förenligt med de makroekonomiska mål som finns

angivna i Moldaviens dokument över landets ekonomiska politik, till exempel avsiktsförklaringen och avtalet om ekonomiska och finansiella frågor i avtalet om ökad tillväxt och fattigdomsbekämpning med IMF, godkänt i maj 2006. Det kommer också att vara förenligt med de långsiktiga mål som diskuterades i strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning i maj 2004 och med handlingsplanen för grannskapspolitiken EU och Moldavien som antogs i februari 2005. Vad gäller de särskilda villkoren som skall knytas till utbetalningen av bidraget kommer kommissionen att koncentrera sig på ett begränsat antal områden, och i synnerhet förvaltning av offentliga medel. Kommissionen kan också överväga att rikta stödet mot viss sektorspolitik av särskilt intresse och som ringats in som sådan i handlingsplanen för grannskapspolitiken för EU och Moldavien.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

I avsaknad av en ramförordning för den makroekonomiska stödordningen är särskilda beslut för ändamålet i rådet enligt artikel 308 i fördraget det enda tillgängliga rättsliga instrumentet för detta stöd.

4) BUDGETKONSEKVENSER

Stödet skulle finansieras genom åtagandebemyndiganden under 2007 under budgetrubrik 01 03 02 (makroekonomiskt stöd), under förutsättning att EG-budgeten för 2007 godkänns, med utbetalningar under 2007 och 2008.

5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308,

med beaktande av kommissionens förslag,²

med beaktande av Europaparlamentets yttrande,³

efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, och

av följande skäl:

- (1) Myndigheterna i Moldavien arbetar för ekonomisk stabilitet och strukturreformer med stöd av Internationella valutafonden (IMF) genom en treårig åtgärd inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt som godkändes den 5 maj 2006. Därefter godkände fordringsägarna i Parisklubben den 12 maj 2006 en omstrukturering av Moldaviens bilaterala offentliga skulder enligt Houstonvillkoren.
- (2) I maj 2004 antog de moldaviska myndigheterna ett strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning, som innehöll prioriteringarna på medellång sikt för regeringens åtgärder.
- (3) Moldavein, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, har undertecknat ett partnerskaps- och samarbetsavtal, som trädde i kraft den 1 juli 1998.
- (4) Relationerna mellan Moldavien och Europeiska unionen utvecklas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken, som förväntas leda till fördjupad ekonomisk integration. EU och Moldavien har överenskommit om en handlingsplan för den europeiska grannskapspolitiken som innehåller prioriteringar på kort och medellång sikt i relationerna mellan EU och Moldavien och berörda politikområden.
- (5) Finansieringsbehovet är omfattande i Moldavien beroende på en grav försämring av landets externa situation.
- (6) De moldaviska myndigheterna har begärt förmånligt finansiellt stöd från de internationella finansinstituten, gemenskapen och andra bilaterala givare. Utöver den

² EUT C, s. .

³ EUT C, s. .

finansiering som IMF och Världsbanken tillhandahåller finns det ett avsevärt behov av ytterligare finansiering som måste täckas för att landet skall klara av betalningsbalansen, kunna stärka valutareserven och uppnå de ekonomisk-politiska målen för myndigheternas reformåtgärder.

- (7) Moldavien är berättigat till mycket fördelaktiga lån och bidrag från Världsbanken och IMF.
- (8) Under dessa omständigheter bör gemenskapens makroekonomiska stöd till Moldavien ske i form av ett bidrag, som en lämplig åtgärd för att hjälpa landet i dess kritiska läge.
- (9) För att säkra ett effektivt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen knutna till det aktuella makroekonomiska stödet måste man sörja för att Moldavien vidtar lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd, samt att kommissionen och revisionsrätten genomför kontroller.
- (10) Budgetmyndighetens befogenheter påverkas inte av att detta stöd i form av bidrag frigörs.
- (11) Detta makroekonomiska stöd bör förvaltas av kommissionen i samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén.
- (12) Fördraget innehåller inte några andra befogenheter för att anta detta beslut, än de som anges i artikel 308.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Gemenskapen skall ge Moldavien ett makroekonomiskt stöd i form av ett bidrag på upp till 45 miljoner euro i syfte att stödja Moldaviens betalningsbalans och, på så vis, lindra de ekonomiska påfrestningar genomförandet av regeringens ekonomiska program medför.
2. Gemenskapens ekonomiska stöd skall förvaltas av kommissionen i nära samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén och med beaktande av bestämmelserna i de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Moldavien.
3. Gemenskapens ekonomiska stöd skall vara tillgängligt i två år från och med den första dagen efter att detta beslut träder i kraft. Om omständigheterna så kräver kan emellertid kommissionen, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, besluta att förlänga tillgänglighetsperioden med högst ett år.

Artikel 2

1. Kommissionen är bemyndigad att, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, enas med Moldaviens myndigheter om vilken ekonomisk politik och vilka finansiella villkor som skall knytas till stödet och detta skall formuleras i ett

samförståndsavtal och en bidragsöverenskommelse. Villkoren skall vara förenliga med de avtal och överenskommelser som avses i artikel 1.2.

2. Under det faktiska genomförandet av gemenskapsstödet skall kommissionen övervaka att Moldavien har sunda finansiella flöden, administrativa förfaranden samt interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för detta makroekonomiska stöd från gemenskapen.
3. Kommissionen skall regelbundet, i samarbete med Ekonomiska och finansiella kommittén och samordnat med IMF, kontrollera att Moldaviens ekonomiska politik överensstämmer med syftena med detta stöd, samt att överenskommelserna om ekonomisk politik och finansiella villkor följs på tillfredsställande sätt.

Artikel 3

1. Kommissionen skall tillhandahålla Moldavien stödet i tre delutbetalningar.
2. Den första delutbetalningen skall ske efter ett tillfredsställande genomförande av det IMF-stödda ekonomiska programmet inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt och handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Moldavien.
3. Den andra och eventuella ytterligare delutbetalningar skall ske efter ett tillfredsställande genomförande av det IMF-stödda ekonomiska programmet inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt och handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Moldavien, samt andra eventuella åtgärder som överenskommit med kommissionen i enlighet med artikel 2.1, dock tidigast ett kvartal efter den förra delutbetalningen.
4. Medlen skall utbetalas till Moldaviens centralbank. Slutmottagare av medlen är Moldaviens finansministerium.

Artikel 4

Detta stöd skall genomföras i enlighet med budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget samt dess genomförandebestämmelser. I synnerhet gäller att det samförståndsavtal och den bidragsöverenskommelse som ingås med Moldaviens myndigheter skall innehålla lämpliga åtgärder som Moldavien skall vidta för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd. Det skall också innehålla bestämmelser om kontroller som skall utföras av kommissionen, inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF), med rätt att utföra inspektioner och kontroller på plats samt om revisionsrättens rätt att utföra revision, där så krävs på platsen.

Artikel 5

Kommissionen skall minst en gång om året senast den 31 augusti överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet som skall innehålla en utvärdering av genomförandet av detta beslut under föregående år.

Artikel 6

Detta beslut får verkan samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel [...]

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Politikområde: Avdelning 01 – Ekonomi och finans

Verksamhet: 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

ÅTGÄRDENS BETECKNING: MAKROEKONOMISKT STÖD TILL MOLDAVIEN

1. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER (NUMMER OCH BETECKNING)

Artikel 01 03 02 — makroekonomiskt stöd

2. ALLMÄNNA UPPGIFTER

2.1. Sammanlagda anslag för åtgärden (avsnitt B): 45 miljoner euro i åtagandebemyndiganden

Budget tillgänglig för 2007 (preliminärt budgetutkast): 79,591 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 100,814 miljoner euro i betalningsbemyndiganden för budgetrubrik 01 03 02, under förutsättning att 2007 års budget godkänns.

2.2. Tillämpningsperiod:

Åtgärden börjar genomföras 2007 och avslutas 2008

2.3. Flerårig total utgiftsberäkning:

- a) Förfalloplan för åtagandebemyndiganden/betalningsbemyndiganden (ekonomiskt stöd) (*se punkt 6.1.1*)

Miljoner euro (*avrundat till tredje decimalen*)

	2007	2008	2009			Totalt
Åtagandebemyndiganden	45,000					45,000
Betalningsbemyndiganden	30,000	15,000				45,000

- b) Tekniskt och administrativt stöd samt stödutgifter (*se punkt 6.1.2*)

Åtagandebemyndiganden	0,030	0,030				0,060
Betalningsbemyndiganden	0,030	0,030				0,060

Delsumma a+b						
Åtagandebemyndiganden	45,030	0,030				45,060
Betalningsbemyndiganden	30,030	15,030				45,060

- c) Total budgetkonsekvens i form av personalutgifter och övriga administrativa utgifter(*se punkterna 7.2 och 7.3*)

Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden	0,165	0,165				0,330
---	-------	-------	--	--	--	-------

TOTALT a+b+c						
Åtagandebemyndiganden	45,195	0,195				45,390
Betalningsbemyndiganden	30,195	15,195				45,390

2.4. Förenlighet med den ekonomiska planeringen och budgetplanen

Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

2.5. Påverkan på inkomsterna

Förslaget påverkar inte inkomsterna.

3. BUDGETTEKNISKA UPPGIFTER

Typ av utgifter		Nya	Deltagande EFTA	Bidrag från ansökande länder	Rubrik i budgetplanen
Icke-oblig. utg.	Diff. anslag	NEJ	NEJ	NEJ	Nr 4

4. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 308 i fördraget.

5. BESKRIVNING AV OCH SKÄL FÖR ÅTGÄRDEN

5.1. Behovet av gemenskapsåtgärder⁴

5.1.1. Mål

Det föreslagna stödet består av ett gemenskapsbidrag på upp till 45 miljoner euro till Moldavien (och som skall finansieras via den allmänna budgeten) i syfte att stödja Moldaviens betalningsbalans och uppbyggnaden av landets valutareserv mot bakgrund av en på kort sikt kraftigt försämrad handels- och bytesbalans. På så vis kommer det föreslagna stödet att hjälpa Moldavien att klara de ekonomiska påfrestningarna förknippade med genomförandet av programmet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning, handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien och regeringens strategi för ekonomisk tillväxt och fattigdomsminskning.

Stödet kompletterar de resurser som ställts till Moldaviens förfogande som stöd för myndigheternas program för ekonomisk stabilitet och strukturreformer, av IMF, Världsbanken, bilaterala givare och EU, inom ramen för budgetstödskomponenten i programmet för livsmedelsförsörjning. Vidare kompletterar stödet de skuldlättnader som beviljats av officiella långivare.

5.1.2. Åtgärder som vidtagits som följd av en förhandsutvärdering

En förhandsutvärdering genomfördes i juli-augusti 2006 (av enhet D3 vid kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans).

5.1.3. Åtgärder som vidtagits till följd av en efterhandsutvärdering

Ingen efterhandsutvärdering av gemenskapens makroekonomiska stöd till Moldavien har ännu utförts.

5.2. Planerad verksamhet och villkor för finansiering via budgeten

Stödet kommer att beviljas i form av ett direkt bidrag och betalas ut i tre eller – om så krävs – fyra delutbetalningar. Den första delutbetalningen kommer att verkställas på grundval av ett samförståndsavtal som skall ingås mellan Moldavien och gemenskapen. Den eller de följande delutbetalningarna kommer endast att ske om villkoren i fråga om den ekonomiska politiken är uppfyllda, och tidigast tre månader efter den första delutbetalningen.

De kvantitativa resultatindikatorerna som är kopplade till det här stödet är de som fastställts inom den makroekonomiska ramen i den aktuella mekanismen för ökad tillväxt och fattigdomsminskning som överenskommits mellan Moldavien och IMF: Således kommer kommissionen, i samarbete med de nationella myndigheterna och IMF, att inför varje delutbetalning av detta stöd kontrollera att de kvantitativa resultatindikatorerna är uppfyllda, såvida inga nya överenskommelser slutits i dessa avseenden.

⁴

Ytterligare upplysningar finns i den separata vägledningen.

Kommissionen skall också komma överens med myndigheterna om ett antal specifika politiska villkor som måste uppfyllas innan den andra delutbetalningen, och eventuella ytterligare delutbetalningar, kan verkställas. De politiska villkoren skall stämma överens med de avtal och överenskommelser som Moldavien slutit med IMF och Världsbanken. På detta stadium förväntas dessa villkor vara särskilt inriktade på reformering av förvaltningen av offentliga medel och administration. Kommissionen kan också överväga att rikta stödet mot viss sektorspolitik av särskilt intresse och som ringats in som sådan i handlingsplanen för grannskapspolitiken för EU och Moldavien.

5.3. Metoder för genomförande

Stödet kommer att genomföras i form av centraliserad direkt förvaltning av kommissionen med hjälp av egen personal.

6. BUDGETKONSEKVENSER

6.1. Totala budgetkonsekvenser för del B (för hela programperioden)

Stödet kommer att betalas ut från budgetrubrik 01 03 02 under förutsättning att Moldavien uppfyller de villkor som anges i avsnitt 5.2.

6.1.1. Ekonomiskt stöd

Åtagandebemyndiganden (i miljoner euro avrundat till tre decimaler)

Fördelning	2007	2008	2009				Totalt
Bidragsutbetalningar till Moldavien	45,000	-					45,000
TOTALT	45,000						45,000

6.1.2. Tekniskt och administrativt stöd, stödutgifter och IT-utgifter (åtagandebemyndiganden)

	2007	2008	2009				Totalt
1) Tekniskt och administrativt stöd							
Byråer för tekniskt stöd							

b) Övrigt tekniskt och administrativt stöd - internt - externt <i>varav för konstruktion och underhåll av system för informationshantering</i>							
Delsumma 1							
2) Stödutgifter							
a) Studier (operationella utvärderingar)	0,030	0,030					0,060
b) Expertmöten							
c) Information och publikationer							
Delsumma 2							
TOTALT	0,030	0,30					0,060

6.2. Kostnadsberäkning per åtgärd för del B (för hela programtiden)⁵

Åtagandebemyndiganden (i miljoner euro avrundat till tre decimaler)

Fördelning	Antalresultat(pr ojekt, osv.)	Antal resultat (totalt för år 1...n)	Genomsnittlig kostnad per uppnått resultat	Totala kostnader (för år 1...n)
	1	2	3	4 = (2x3)
<u>Åtgärd 1.....</u>				
-Insats 1				
-Insats 2				
<u>Åtgärd 2.....</u>				
- Insats 1				
-Insats 2				
-Insats 3				
etc.				
TOTALA KOSTNADER				

⁵ Ytterligare upplysningar finns i den separata vägledningen.

7. EFFEKTER PÅ PERSONALRESURSER OCH ADMINISTRATIVA UTGIFTER

7.1. Effekter på personalresurserna

Uppgifterna i samband med förvaltning av stödet kommer att skötas med hjälp av omfördelning av personal (om så krävs), och kommer inte att medföra någon ökning av kommissionens personal.

Typ av tjänster		Personal som krävs för att förvalta åtgärden – befintliga plus ev. ytterligare personalresurser		Totalt	Beskrivning av de uppgifter som skall utföras i samband med åtgärden
		Antal fasta tjänster	Antal tillfälliga tjänster		
Tjänstemän eller tillfälligt anställda	A B C	1/3		1/3	Bl.a. att förbereda samförståndsavtal/bidragsöverenskommelser, ha kontakt med myndigheter och internationella finansiella institut, ha kontakt med externa experter för operationella utvärderingar, utföra kontrollbesök, förbereda rapporter från kommissionens avdelningar samt sköta kommissionens förfaranden i samband med förvaltning av stödet.
Övriga personalresurser					
Totalt		1/3		1/3	

7.2. Total budgetkonsekvens av personalbehov

Typ av personal	Belopp (euro)	Beräkningsmetod*
Tjänstemän Tillfällig personal	30 500	1/3 x genomsnittlig årlig utgift för en tjänsteman i lönegrad A*5 – A*12
Övriga personalresurser (ange budgetrubrik)		
Totalt	30 500	

Summorna avser de totala utgifterna för tolv månader.

7.3. Övriga administrativa utgifter till följd av åtgärden

Budgetrubrik (nummer och beteckning)	Belopp i euro	Beräkningsmetod
Totalt (avdelning A7)		
A0701 – Tjänsteresor	10 000	Två tjänsteresor per år för två personer
A07030 – Möten		
A07031 – Kommittéer vars hörande är obligatoriskt ¹		
A07032 – Kommittéer vars hörande ej är obligatoriskt ¹		
A07040 – Konferenser m.m.		
A0705 – Studier och samråd		
Andra utgifter (ange vilka) – efterhandsutvärdering	125 000	Beräknad total utgift på 250 000 euro för servicekontrakt
Informationssystem (A-5001/A-4300)		
Övriga utgifter – del A (ange vilka)		
Totalt	135 000	

Summorna avser de totala utgifterna för tolv månader.

¹ Ange vilken typ av kommitté samt vilken av de två kategorierna den tillhör.

I.	Totalbelopp/år (tabell 7.2 + 7.3)	165 500 euro
II.	Varaktighet	Två år
III.	Sammanlagd kostnad för åtgärden (I x II)	331 000 euro

8. UPPFÖLJNING OCH UTVÄRDERING

Det här stödet är av makroekonomisk art och kommer att övervakas och utvärderas i enlighet med kommissionens normala förfaranden.

8.1. Uppföljning

Kommissionens enheter kommer att övervaka åtgärden med hjälp av ett särskilt system med indikatorer för den makroekonomiska och strukturella politiken, vilket skall överenskommas i ett samförståndsavtal med myndigheterna. Myndigheterna skall regelbundet rapportera om dessa indikatorer till kommissionens tjänster. Europeiska kommissionens delegation i Chisinau kommer också att rapportera regelbundet om ämnen som är relevanta för övervakning av stödet. Kommissionen kommer även i fortsättningen att hålla täta kontakter med IMF och Världsbanken, för att dra nytta av deras erfarenhet och expertis från arbete i Moldavien.

8.2. Planerad form och tidsplan för utvärderingen

Enligt förslaget till rådsbeslut skall en årlig rapport överlämnas till Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av hur stödet genomförts. Dessutom skall kommissionen eller dess behöriga företrädare enligt planerna göra en oberoende efterhandsutvärdering av biståndet ett eller två år efter det att genomförandeperioden har löpt ut.

9. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Kommissionen har infört en löpande operationell bedömning av finansiella flöden och administrativa förfaranden i alla tredjeländer som får makroekonomiskt stöd. Syftet är att uppfylla de krav som ställs i budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

I samband med samordning av flera givare på området förvaltning av offentliga medel, har kommissionen delfinansierat en riskbedömning av Moldavien. Slutrapporten kommer att vara klar inom kort.

I Moldavien kommer kommissionens tjänster att bedöma pålitligheten hos finansiella flöden och administrativa förfaranden som är relevanta för den här typen av stöd och kommer att bedöma om ramarna för en sund ekonomisk förvaltning av det makroekonomiska stödet är tillräckligt effektiva. Vid den bedömningen kommer resultaten från riskbedömningen samt alla tillgängliga slutsatser i rapporter från IMF eller Världsbanken att beaktas. I det här sammanhanget kan kommissionens tjänster besluta att, med hjälp av externa experter, utföra en operationell utvärdering av de finansiella flödena och administrativa förfarandena hos de stödmottagande myndigheterna. Resultaten av riskbedömningen, och eventuellt den operationella utvärderingen, kommer att användas för att fastställa lämpliga villkor för förvaltningen av offentliga medel.

Den föreslagna rättsliga grunden för det makroekonomiska stödet till Moldavien omfattar även bedrägeriförebyggande åtgärder. Dessa åtgärder kommer att preciseras närmare, dels i ett samförståndsavtal, dels i bidragsöverenskommelsen. Stödet kommer att bli föremål för ett antal specifika villkor, särskilt i fråga om förvaltning av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektiviteten, insynen och ansvarsskyldigheten.

Slutligen kommer det makroekonomiska stödet att bli föremål för verifiering, kontroll och revision på kommissionens ansvar (inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, OLAF), samt granskning från revisionsrättens sida.