

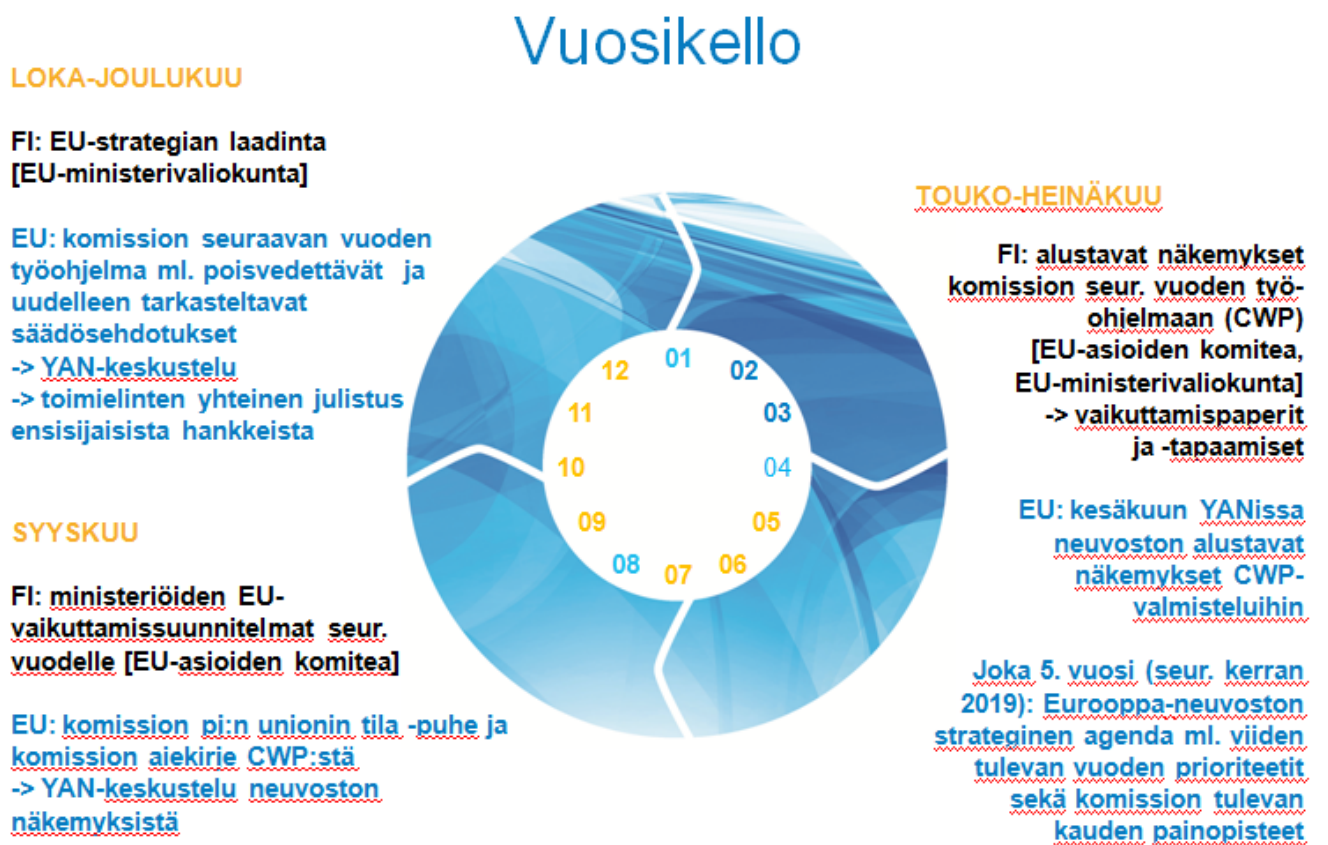
Asia

Yleisten asioiden neuvosto 24.6.;
ohjelmointi; neuvoston näkemykset komission työohjelmasta 2017 ennen aiekirjettä

Kokous

Yleisten asioiden neuvosto 24.06.2016

U/E/UTP-tunnus



Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Yleisten asioiden neuvosto käy 24.6.2016 ensimmäisen keskustelun neuvoston näkemyksistä Euroopan komission ensi vuoden työohjelmaan.

Komission puheenjohtaja pitää unionin tila -puheensa syyskuussa. Tällöin odotetaan komissiolta myös aiekirjettä neuvostolle ja Euroopan parlamentille vuoden 2017 työohjelman painopisteistä ja tavoitteista. Neuvosto keskustelelee myös aiekirjeestä näkemystensä välittämiseksi komissiolle ennen tämän työohjelman julkistamista, joka todennäköisesti tapahtuu lokakuussa. Työohjelman valmistuttua toimielimet antavat yhteisen julistuksen keskeisimmiksi katsomistaan asioista, joissa tulisi edetä nopeasti.

Suomen kanta

Suomi katsoo, että vuonna 2017 komission tulee edelleen keskittyä muuttoliikkeeseen vastaamiseen, kasvun, kestävä kehityksen ja vakauden edistämiseen (ml. digitaaliset ja palveluiden sisämarkkinat, kierto- ja biotalous sekä tuleviin rahoituskehysneuvotteluihin valmistautuminen), ulkoisen toiminnan ja turvallisuuden vahvistamiseen sekä yhteisten arvojen edistämiseen. Myös sisäisen turvallisuuden vahvistaminen on noussut keskeiseksi.

Suomi pitää hyvänä sitä, että komissio keskittyy isojen asiakokonaisuuksien edistämiseen ja pitää parempaa sääntelyä toimintaansa läpileikkaavana prioriteettina. Euroopan unionin on keskityttävä olennaisimpiin kysymyksiin, ja komission tulee uusia lainsäädäntöehdotuksia antaessa huolehtia perusteellisesta vaikutustenarvioinnista. EU:n toimenpiteiden eri sektoreilla tulee olla keskenään johdonmukaisia ja toisiaan tukevia. Suomi tavoittelee nykyistä vähemmän, mutta parempaa ja kevyempää sääntelyä. Olennaista on jo tehtyjen sitoumusten ja olemassa olevan lainsäädännön tehokas toimeenpano kaikilla sektoreilla.

Pääasiallisessa sisällössä kuvataan tarkemmin Suomen painopisteitä ja kantoja eri hankkeisiin. Ne pohjautuvat ministeriöiden toimittamiin alustaviin näkemyksiin komission ensi vuoden työohjelmasta ja ovat jatkumoa tämän vuoden EU-vaikuttamisstrategialle ja -työlle. Näiden tavoitteiden pohjalta Suomi vaikuttaa komission työohjelmavalmisteluihin kesän aikana. Syksyllä laaditaan sektorikohtaiset EU-vaikuttamissuunnitelmat ensi vuodelle ja niiden pohjalta loppuvuodesta valtioneuvoston EU-vaikuttamisstrategia 2017.

Pääasiallinen sisältö

Muuttoliikkeeseen vastaaminen

Muuttoliikkeen hallinta ja *juurisyyhin vaikuttaminen* edellyttävät EU:n koko keinovalikoiman hyödyntämistä. Nämä pyrkimykset tulee ottaa huomioon EU:n suhteissa lähtö- ja kauttakulkumaihin sekä pakolaisten kohdemailhin.

Komissio on antanut ja antaa vielä kuluvana vuonna useita lainsäädäntö- ja muita ehdotuksia, joiden tavoitteena on uudistaa *EU:n yhteinen turvapaikkalainsäädäntö* ja kehittää *EU:n yhdenmuettyä rajaturvallisuutta* sekä *laillisen maahanmuuton väyliä* (erit. ns. Blue Card ja uudelleensijoittaminen). Vuonna 2017 komissio keskittyy näiden ehdotusten läpiviemiseen. Suomi pitää tärkeänä aiemmin sovittujen päätösten (ml. sisäiset siirrot) toimeenpanon tehostamista ja valvontaa.

Tulevan työohjelman tavoitteena tulee olla *tehokkaan palauttamispolitiikan* edistäminen. Vireillä olevat EU:n takaisinottoneuvottelut on saatava pikaisesti päätökseen ja uusia neuvotteluja aloitettava erityisesti Suomen kannalta keskeisten kolmansien maiden kanssa.

EU:n rajavartiolaitusjärjestelmän osalta Suomen tavoitteena on tiiviimpi ja tehokkaampi Frontexin koordinoima yhteistyö, mutta ei eteneminen ylikansalliseen rajavartiolaitosiin.

Maahanmuuttajien kotouttamiseen liittyvää EU-yhteistyötä tulee tehostaa edelleen hyvien käytäntöjen levittämiseksi ja jäsenvaltioiden omien toimien tukemiseksi.

Maahanmuuttoon, nuorisotyöttömyyteen ja radikalisoitumiseen liittyvät kehityssuunnat ovat tuoneet uusia haasteita myös nuorisotyölle. Komission tulisi käynnistää tutkimus nuorisotyöntekijöiden koulutustasosta ja -vaatimuksista EU-maissa.

Muuttoliikkeeseen vastaaminen edellyttää myös rahoituksen vahvistamista. Pidemmän aikavälin kestävä ratkaisu tulee vaatimaan sekä EU-budjetin tehokkaampaa käyttöä että uusia ratkaisuja ja budjetin joustavuuden lisäämistä.

Kasvun, kestävän kehityksen ja vakauden edistäminen

Suomi korostaa kasvupolitiikan nostamista komission ohjelmaa ja toimintaa läpileikkaavaksi teemaksi. Suomi pitää keskeisenä, että komissio asettaa kasvua ja kilpailukykyä tukevat toimet keskiöön Eurooppa 2020 -strategiaa, tutkimus- ja innovaatiopolitiikkaa, digitaalisia sisämarkkinoita sekä eri sektoripolitiikkojen uudistusta valmisteltaessa seuraavalle rahoituskehys- ja ohjelmakaudelle.

Suomen tavoitteena on vahvistaa digitaalisen talouden kasvun edellytyksiä ja poistaa sisämarkkinoiden toiminnan esteitä. Suomelle on keskeistä, että aloitteet tukevat digitaalisen liiketoiminnan ja yhteiskunnan kehittymistä. Digitaalisuus läpileikkaavana teemana koskee niin biotaloutta ja kiertotaloutta kuin muita Suomelle strategisesti tärkeitä aloja, kuten energiaa ja terveyssektoria. Keinotekoisesta hallinnollisesta erottelusta teollisuuden ja palvelujen tai fyysisen ja digitaalisen arvonaluonnin välillä tulee luopua. Ns. viides vapaus eli digitaalisen sisällön vapaa liikkuvuus EU:ssa ansaitsee erityistä huomiota. Suomi pitää tärkeänä, että ylisääntelyä vältetään erityisesti nopeasti muuttuvilla liiketoiminta-alueilla ja että uuden sääntelyn tarvetta harkitaan huolellisesti. Sääntely-ympäristöä tulisi uudistaa pikemmin keventämällä myös nykyisiin toimijoihin kohdistuvaa sääntelyä kuin laajentamalla sääntelyä koskemaan uusia toimijoita.

Sisämarkkinastrategian toimeenpanoon liittyen komissiolta ensi vuonna odotettavista aloitteista Suomen kannalta keskeisiä vaikuttamiskohteita ovat muun muassa vastavuoroinen tunnustaminen, tuoteturvallisuus ja markkinavalvonta, standardisointi sekä yritystoiminnan digitalisaation edistäminen teollisuuspolitiikassa. Suomi suhtautuu kriittisesti seuraaviin suunniteltuihin aloitteisiin: EU:n teollis- ja tekijänoikeuksien täytäntöönpanopuitteiden tarkistus ja seurantatoimet muiden kuin maataloustuotteiden maantieteellisten merkintöjen suojasta.

Komission *digitaalisten sisämarkkinoiden strategian (DSM)* täytäntöönpano on tämän vuoden aikana ratkaisevassa vaiheessa. Kaikki strategian 16 aloitetta on tarkoitus antaa ennen vuoden loppua. Ehdotusten antaminen ja käsittely vaikuttaa etenevän. Riskinä on kuitenkin joissakin säädösehdotuksissa hallinnollinen taakka ja ylisääntely. Digitaalisten sisämarkkinoiden toiminnan kannalta keskeisiä sääntelyalueita, joissa tulisi edetä, ovat erityisesti tekijänoikeus, arvonalisäverotus ja kuluttajapolitiikka. Tekijänoikeussektorilla tulisi mahdollisimman pian saavuttaa ratkaisu sisältöjen siirrettävyyttä koskevasta aloitteesta ja edetä muissa aloitteissa, joilla voidaan edistää rajat ylittävää sisältöjen saavutettavuutta. Kuluttajapolitiikassa Suomen tavoitteena on järkevän digisopimuksia

koskevan sääntelyn aikaansaaminen. Jatkotyöhön vaikuttavat kuluttajansuojasääntelyn REFIT-tulokset, joita komissiolta odotetaan viimeistään ensi vuonna. Sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin uudelleentarkastelussa 2017 Suomi pitää tärkeänä arvioida keinoja ulottaa vastuu yksityisyyden suojasta ja tietoturvasta teknologianeutraalisti kaikkiin viestinnän välittäjiin.

*Liikenne- ja viestintä*ala on murroksessa etenkin digitalisaation ja automatisaation vuoksi. Suomi jatkaa liikenne palveluna -ajattelun ja älyliikenteen edistämistä. Vuonna 2017 tulee jatkaa myös työtä automatisaation edistämiseksi. Nämä kaikki edellyttävät lainsäädäntöesteiden poistamista, sääntelyn keventämistä ja teknologianeutraalia sääntelyä. Komissio aikoo uudistaa älykkäitä liikennejärjestelmiä koskevan direktiivin, ja tässä yhteydessä on tärkeää varmistaa palvelujen roaming eli jatkuvuus liikennevälineestä toiseen, kuntien ja kaupunkien sekä valtion rajojen yli. On myös tärkeää varmistaa, ettei EU-toimilla aseteta esteitä liikenneinfrastruktuurin uudenlaisten rahoitusmallien kehittämiseksi ja käyttöönnotolle jäsenmaissa.

Komissio täydentää *osaamisen* agendaan vuoden 2017 aikana. Tässä yhteydessä tulisi laatia digitaalista osaamista edistävä selkeä aloitekokonaisuus.

Erasmus+ -ohjelman väliarvioinnissa komission tulisi arvioida aidosti opintolainatakausinstrumentin toimivuutta ja kysyntää ja ehdottaa johtopäätöksiä väliarvioinnin pohjalta. Vuonna 2017 komissio toteuttaa myös *Horisontti 2020* -ohjelman väliarvioinnin. Seuraavan puiteohjelman toimeenpanossa on tärkeää korostaa tutkimuksen laatua ensisijaisena rahoitusta ohjaavana kriteerinä.

Komission strateginen sitoutuminen sukupuolten *tasa-arvoon* vuosille 2016–2019 tulee toimeenpanna tehokkaasti. Toimia työn ja perheen yhteensovittamisen helpottamiseksi sekä naisten työllisyysasteen nostamiseksi tulee jatkaa.

Komissio antaa ehdotuksen *Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista* vuonna 2017. Tämän laaja-alaisen ehdotuksen oikeudellista luonnetta on tarpeen selvittää. Suomi pitää tärkeänä, että pilarin kattamia asioita käsitellään kaikkien jäsenmaiden kesken.

Komissio jatkaa toimia *veronkierron ja veropetosten ehkäisemiseksi* vuoden alussa antamansa veronkierron torjumista koskevan paketin pohjalta. Suomi toimii aktiivisesti kansainvälisen veronkierron ehkäisemiseksi ja pitää tärkeänä, että komissio vie jatkoehdotuksia eteenpäin nykyisen toimivaltajaon puitteissa. Myös *korruptiotilanteen* seuranta EU:ssa tulee jatkaa.

Komissio tekee *arvonlisäverotoimintasuunnitelmaansa* liittyviä lainsäädäntöehdotuksia tämän vuoden lopussa ja ensi vuonna. EU:n arvonlisäverojärjestelmää tulee uudistaa ja kehittää sisämarkkinoiden toimivuuden tehostamiseksi kohti nykyistä yksinkertaisempaa, tehokkaampaa, vakaampaa ja paremmin petoksilta suojattua järjestelmää.

Komissio arvioi *pääomamarkkinaunioni*hankkeen saavutuksia ja laatii uudelleenarvioinnin painopistealueista sekä antaa lainsäädäntöehdotuksia vuonna 2017. Suomi pitää tärkeänä, että työohjelmassa näkyisi rahoitusmarkkinoiden sääntelykehikon osalta sääntelyn suhteellisuusperiaatteen vahvistaminen ja sääntelyn vaikutuksista aiheutuvan kokonaistaakan pienentäminen toimijoille, esimerkiksi muutosehdotuksin, jotka koskevat pienempien ja kansallisesti toimivien pankkien omaa erityisregiimiä ja päällekkäisten raportointivelvollisuuksien poistamista. Työohjelmassa tulisi ottaa huomioon myös sijoitusrahastojen rajat ylittävien toimintamahdollisuuksien esteiden poisto ja rajat ylittävien maksukyvyttömyysmenettelyiden toimivuuden edistäminen.

Maksukyvyyttömyysmenettelyjen osalta mahdollisen EU-säätelyn tarvetta, vaikutuksia ja kohdentumista on kuitenkin arvioitava huolella.

Komission tämän vuoden työohjelma sisältää huomattavan määrän *ilmasto- ja energiapolitiikkaan* liittyviä ehdotuksia. On todennäköistä, että vuonna 2017 keskitytään näiden työstämiseen ja uusien esitysten määrä on alhainen.

Suomi pitää tärkeänä, että komissio alkaa valmistella jo ensi vuonna ilmastopimuksen osapuolilta 2020 mennessä pyydettyä pitkän aikavälin strategiaa vähäpäästöisestä kehityksestä. Energiaunionin toimeenpanoon liittyen 2017 Suomi pitää tärkeänä, että komissio laatii ehdotukset toimista liikenteen vähähiilisyyden edistämiseksi. EU:ssa tulee jatkaa nykyisiä tai ottaa käyttöön uusia, tehokkaita ohjauskeinoja fossiilisen öljyn käytön vähentämiseksi liikenteessä. Suomi kannattaa komission suunnitelmia tehdä esitys uusista sitovista CO₂-raja-arvoista autonvalmistajille ja pitää tarpeellisena raja-arvojen käyttöönottoa sekä velvoitetta päästöjen ilmoittamiseen paitsi henkilö- ja pakettiautojen myös raskaan kaluston osalta. Suomi jatkaa vaikuttamista liikenteen uusiutuvan energian tavoitteen sisällyttämiseksi uusiutuvan energian direktiiviin tai polttoaineiden laatudirektiiviin. Vuonna 2017 ajankohtaisia hankkeita ovat myös lentoliikenteen päästökysymykset ja EU:n panos IMO:ssa tehtävään työhön laivojen päästöjen vähentämiseksi.

Kiertotalouspaketin osalta Suomelle on tärkeä mm. ensi vuonna odotettava aloite, jossa tarkastellaan kemikaali-, tuote- ja jätelainsäädäntöä siitä näkökulmasta, että saavutettaisiin sekä myrkyttömiä materiaalikiertoja että kierrätysasteen nousua. Komission tulisi tehdä vuonna 2017 aloite EU-tason säätelyn kehittämisestä paperista ja kartongista valmistettaville sekä neitseelliselle että kierrätyspaperipohjaisille elintarvikepakkauksille, sillä kierrätysmateriaalien käyttö on lisääntynyt huomattavasti ja kansalliset säädökset vaikeuttavat tavaroiden vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla eikä vastavuoroisen tunnustamisen periaate toimi.

Suomi pitää tärkeänä, että komissio päivittäisi EU:n biotalousstrategian, joka on vuodelta 2012. Uudistettavassa strategiassa tulisi panostaa nykyistä enemmän innovaatiomyönteiseen lainsäädäntöön ja edistää biotalouden ja kiertotalouden koherenssia.

Vapaakauppaneuvottelujen (erit. Yhdysvallat ja Japani) edistäminen on keskeistä Euroopan kilpailukyvyn kannalta.

Talous- ja rahaliiton (EMU) kehittämisessä lyhyellä aikavälillä keskitytään erityisesti talouden ja finanssipolitiikan ohjausjärjestelmän tehostamiseen, euroalueen ulkoisen edustuksen vahvistamiseen sekä pankkiunionin loppuunsaattamiseen. Pankkiunionin osalta keskeistä on, että komission työohjelma tukee riskien vähentämistä riskien jakamisen edellytyksenä.

Vakaus- ja kasvusopimuksen yksinkertaistamiseen liittyen on varmistettava, että käynnistynyt työ jatkuu vuonna 2017 ja johtaa finanssipoliittisen kehikon yksinkertaistamiseen.

On mahdollista, että viiden puheenjohtajan raportin sekä komission viime syksyn ehdotusten lisäksi EMU:n kehittämiseen liittyviä aloitteita ja ehdotuksia saadaan vielä tänä ja ensi vuonna. Suomi katsoo, ettei tässä vaiheessa ole tarvetta keskustella tai tehdä päätöksiä EMU:n kehittämisestä pidemmällä aikavälillä. Keskusteluun

pitkäaikaisemmista ehdotuksista on tarkoitus palata Eurooppa-neuvostossa vuoden 2017 loppuun mennessä.

Uutta rahoituskehyskautta (MFF 2021+) koskevan esityksen (syksyllä 2017) osalta Suomi pitää tärkeänä, että kehyksen painopistettä siirretään jatkossakin asteittain yhä vahvemmin tukemaan talouskasvua, työllisyyttä ja osaamista. Rahoituksen prioriteettien tulee vastata paremmin nykyisiä tarpeita ja tulevien neuvottelujen yhteydessä tulee tarkastella mahdollisuuksia käyttää EU:n talousarvion määrärahoja joustavammin, kasvattamatta talousarvion kokoa.

Komissio antaa vuonna 2017 seitsemännen koheesiokertomuksen, joka sisältää linjauksia tulevalle kaudelle. Suomi jatkaa *koheesiopolitiikan uudistukseen* vaikuttamista vuoden 2016 EU-strategian mukaisesti (syrjäisen sijainnin ja harvaan asutuksen sekä erityiskysymysten, kuten Itämeri, arktisuus ja Venäjän raja-alue, huomiointi ja hallinnollisen taakan keventäminen).

Vuoden 2017 työohjelmassa tulee jatkaa *maatalouspolitiikan yksinkertaistamista* koskevaa työtä (eläinten merkintä- ja rekisteröintisäännösten seuraamusten keventäminen, tulevan rahoituskehyskauden valvontamenettelyjen ja rahoitusoidkeaisujen yksinkertaistaminen sekä täydentävien ehtojen kokonaisuuden perusteellinen arviointi). Komission, Euroopan parlamentin, neuvoston ja tilintarkastustuomioistuimen tulisi sopia yhteisistä yksinkertaistamiseen ja riskiperusteisuuteen tähtäävistä peruslinjoista tulevalle rahoituskehyskaudelle huomioiden kuitenkin rahoituksen kansalliset enimmäismäärät, valvonnan kustannustehokkuus ja hyväksytty virhetaso.

Komission tulee ottaa huomioon myös *pitkittynyt markkinakriisi* maataloudessa ja valmistautua tukemaan markkinoiden tasapainoa siihen sopivilla toimenpiteillä ja turvaamalla niihin tarvittava rahoitus.

Ulkoisen toiminnan ja turvallisuuden vahvistaminen

On tärkeää, että pian valmistuvan EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisen *globaalistrategian* toimenpano näkyy komission työohjelmassa 2017. Ennakoitavien prioriteettihankkeiden lisäksi ajankohtaistilanne vaikuttaa siihen, mikä nousee keskeiseksi EU-toiminnassa ja -vaikuttamisessa.

Suomi on painottanut etenkin yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) ja *puolustusalan yhteistyön* kehittämistä – komission työohjelman 2017 kannalta keskeisiä tähän suoraan tai epäsuorasti liittyviä hankkeita ovat hybridiuhkiin vastaaminen, loppuvuodesta 2016 annettavan puolustusalan toimintasuunnitelman toimeenpano ja mahdollinen erillinen puolustusalan strateginen ohjaus (korkea edustaja yhteistyössä komission kanssa), turvallisuussektorin kapasiteetin rakentaminen (CBSD), avaruussektorin aloitteet ja asedirektiivi.

Puolustussuunnitelman toimenpiteiden keskiössä tulee olla avoimet eurooppalaiset puolustusmateriaalimarkkinat ja kilpailukykyinen eurooppalainen puolustusteollisuus. Puolustushankintadirektiivin soveltaminen tulee saattaa osaksi jäsenmaiden normaalikäytäntöä. Eurooppalaisia sotilaallisia huoltovarmuusjärjestelyjä tulisi syventää. Myös YTPP-alan tutkimuksen kolmivuotisen valmistelutoimen käynnistäminen vuonna 2017 on Suomelle keskeinen tavoite. Sillä pyritään testaamaan ja osoittamaan EU-lisäarvoa YTPP-alan tutkimuksessa. Mikäli EU-rahoituksella saadaan aikaan tuloksia,

voitaisiin seuraavalla rahoituskaudella jatkaa laajemmalla puolustustutkimuksen tutkimusohjelmalla.

EU:n *itäisten kumppanimaiden* demokratian, oikeusvaltiokehityksen ja vakauden vahvistumista tulee tukea maiden erilaisuus huomioiden. *Venäjä*-suhteiden kehitys riippuu Ukrainan kriisin ratkaisusta ja siitä, noudattaako Venäjä jatkossa kansainvälistä oikeutta.

Komission työohjelmassa tulisi näkyä EU:n uuden *kehityspoliittisen* konsensuksen toimeenpano osana Agenda 2030 -tavoitteiden saavuttamista. Suomi pitää esillä kehitystä tukevan politiikkajohdonmukaisuuden edistämistä (esim. muuttoliike, turvallisuus ja kehitys).

Arktista politiikkaa ja siihen liittyvää komission ja korkean edustajan tiedonantoa tulisi edistää kokonaisvaltaisesti EU:ssa. Suomi informoi komissiota ennen arktisen neuvoston puheenjohtajakautensa 2017–2019 ohjelman julkistamista.

Yhteisten arvojen ja sisäisen turvallisuuden edistäminen

Suomi jatkaa vaikuttamista siihen, että *oikeusvaltioperiaatteen* toteutumisen seurantaa EU:ssa vahvistetaan.

Uuden *Euroopan syyttäjäviraston* (EPPO) tehtävänä olisi tehostaa EU:n taloudellisia etuja vahingoittavien rikosten tutkinta- ja syytetoimia. Päätöksenteko virastosta saattaa lykkääntyä vuoden 2017 puolelle. Suomen on valmistauduttava päättämään, onko se mukana.

Sisäisen turvallisuuden varmistaminen muuttuvassa ympäristössä edellyttää yhteistyöinstrumenttien ajantasaistamista ja teknisen kehityksen huomioimista. EU:ssa on tarvittaessa oltava mahdollisuus ottaa käyttöön uusia menetelmiä, huomioiden jäsenmaiden välisessä tiedonvaihdossa perusoikeuksien kunnioittaminen ja tietosuojasta huolehtiminen. Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) kehittämistä tulee jatkaa.

Terrorismin ja muun vakavan rikollisuuden torjunnassa tulee hyödyntää täysimääräisesti ja edelleen tehostaa jo olemassa olevien EU-instrumenttien käyttöä. Komission työohjelmassa tulee näkyä tiedonvaihdon lisääminen lainvalvonta- ja oikeusviranomaisten välillä. Kysymys lentomatikustajatietojen (PNR) siirtämisestä kolmansille maille odottaa EU-tuomioistuimen tuomiota tulevana syksynä. Komission tulee reagoida ratkaisuun nopeasti ja sisällyttää ensi vuoden työohjelmaan horisontaalinen ratkaisu asiaan.

Terrorismin torjunnassa tarvitaan paitsi yhteistyötä kolmansien maiden kanssa myös finanssipakotteita ja juurisyihin, konflikteihin, puuttumista. Suomi korostaa ihmisoikeuksien ja oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamista kaikessa terrorisminvastaisessa toiminnassa sekä syrjinnän vastaisen työn merkitystä terrorismin ennaltaehkäisyssä.

Komission työohjelmaan tulisi sisältyä toimia, joilla voidaan tukea jäsenmaiden välistä tiedon ja hyvien käytäntöjen vaihtoa väkivaltaiseen *radikalisoitumiseen* johtavista syistä ja niiden *ehkäisyistä*.

Komission työohjelmassa 2017 tulisi näkyä myös Eurooppa-neuvoston tuleva *vapauden, turvallisuuden ja oikeuden strategisten suuntaviivojen puoliväliarvio*. OSA-sektorin seuraavilla suuntaviivoilla ohjataan Suomen EU-puheenjohtajakauden 2020 agenda.

Komission tulisi työohjelmassaan myös vastata Euroopan parlamentin päätöslauselmaan avoimesta, tehokkaasta ja riippumattomasta eurooppalaisesta hallinnosta.

Parempi sääntely

Komission työohjelma sisältää tärkeimmät lainsäädäntö- ja muut ehdotukset seuraavalle vuodelle, mukaan lukien kumoamiset, uudelleenlaatimiset, yksinkertaistamiset ja peruuttamiset.

Suomi pitää tärkeänä, että komission sääntelyn vähennystavoitteet ovat huolellisesti suunniteltuja, uskottavia ja saavutettavissa ja että ne keskittyvät raskaimmille sääntelyaloille. Komission tulee kehittää *REFIT*-tulostaulua informatiivisemmaksi niin, että siitä ilmenee selkeästi muutosten vaikutukset sääntelyn kohteeseen. Komission tulee kehittää *REFIT*-foorumin työtä siten, että sen rooli EU-lainsäädännön yksinkertaistamisen ja hallinnollisen taakan keventämisen edistämisessä osana paremman sääntelyn toimia selkiytyy ja että siitä muodostuu käytännössä toimiva väylä yksinkertaistamisaloitteiden ja keventämistoimien eteenpäin viemiseen.

Loppuvuodesta 2015 toteutetun kansallisen kartoituksen perusteella komission tulevaan työohjelmaan voisi olla perusteltua esittää harkittavaksi seuraavien ehdotusten uudelleen tarkastelua: rehuhygieniasetus, kuituselosteet, ihmislääkedirektiivi, raskaan kaluston ammattipätevyys ja ajokortit, yrittäjäkuljettajien työaikadirektiivi, postidirektiivi ja tekijänoikeusdirektiivi. Lisäksi poisvedettäväksi voitaisiin esittää tuoteturvallisuusasetusehdotusta, avoimuusasetuksen uudistamisedotusta (2008) ja moottoriajoneuvojen siirtämisedotusta.

Komission jo *REFIT*-foorumin käsittelyyn tuomasta 108 sidosryhmiltä tulleesta yksinkertaistamisaloitteesta ministeriöiden lausuntojen perusteella Suomen kannalta keskeisiä ovat ensi vaiheessa olleet rakennustuoteasetus, koheesiopolitiikan yksinkertaistaminen ja *REACH*. Muun muassa näihin liittyviä sääntelyn yksinkertaistamistoimia Suomi pyrkii edistämään jatkossakin. Myös EU:n kuluttajansuojalainsäädännön toimivuuden arviointi on kannaltamme keskeinen paremman sääntelyn hanke, joko *REFIT*in puitteissa tai muutoin. Suomi on lisäksi pitkään tuonut esiin tarvetta uudistaa EU:n työaikadirektiiviä, ja tätä esitetään komission työohjelmaan 2017.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Toimielinten välisellä sopimuksella paremmasta sääntelystä (15506/2015) toimielimet sopivat tehostavansa unionin vuotuista ja monivuotista ohjelmasuunnittelua noudattaen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohtaa, jonka mukaan komissio tekee aloitteet unionin vuotuisten ja monivuotisten ohjelmien laatimiseksi.

Komissio käy Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa vuoropuhelua sekä ennen vuotuisen työohjelmansa hyväksymistä että sen jälkeen. Tämä kattaa näkemysten vaihdon ennen komission aiekirjettä, aiekirjeen pohjalta sekä jo hyväksytystä työohjelmasta.

Komissio ottaa asianmukaisesti huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston vuoropuhelun kussakin vaiheessa esittämät näkemykset, mukaan lukien niiden pyytämät aloitteet.

Komission työohjelman pohjalta toimielimet vaihtavat näkemyksiä tulevan vuoden aloitteista ja sopivat vuotuista toimielintenvälistä ohjelmasuunnittelua koskevasta yhteisestä julistuksesta. Siinä yksilöidään poliittisesti merkittävimmät asiat, joita olisi käsiteltävä lainsäädäntöprosessissa ensisijaisina. Toimielimet seuraavat säännöllisesti koko vuoden ajan yhteisen julistuksen täytäntöönpanoa.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Ks. edellinen kohta

Kansallinen valmistelu

Ministeriöt toimittivat toukokuun lopussa pyydetyksi VNK:n EU-asioiden osastolle alustavat näkemyksensä komission vuoden 2017 työohjelmasta.

EU-asioiden komitea 8.6.2016

EU-ministerivaliokunta 22.6.2016

Eduskuntakäsittely

Suuri valiokunta 22.6.2016

Lisäksi valtioneuvoston EU-vaikuttamisstrategiaa 2016 (E 18/2016 vp) on käsitelty eduskunnan eri valiokunnissa ja suuri valiokunta on antanut asiasta lausunnon (SuVL 3/2016 vp).

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

—

Taloudelliset vaikutukset

—

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

—

Asiakirjat

Puheenjohtajan asiakirjassa (10092/16) käydään läpi komission vuosien 2015 ja 2016 työohjelman toimeenpanoa pohjaksi yleisten asioiden neuvoston 24.6.2016 keskustelulle.

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Jaana Jokelainen (VNEUS), etunimi.sukunimi@vnk.fi, 0295 160 329
VNEUSin sektorideskit, etunimi.sukunimi@vnk.fi, 0295 16001

EUTORI-tunnus**Liitteet****Viite**

Asiasanat Hoitaa	YAN Yleisten asioiden neuvosto, Euroopan komissio VNK
Tiedoksi	EUE, LVM, MMM, OKM, OM, PLM, SM, STM, TEM, TPK, UM, VM, VTV, YM
