

Asia

Julkisten työvoimapalvelujen tehostetusta yhteistyöstä annetun päätöksen 573/2014/EU muuttaminen, päätös

Kokous

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Tällä E-kirjeellä informoidaan eduskuntaa Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösehdotuksesta julkisten työvoimapalvelujen tehostetun yhteistyön muuttamisesta.

Julkisten työvoimapalvelujen tehostetusta yhteistyöstä annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 573/2014/EU perustettiin vuonna 2014 julkisten työvoimapalvelujen eurooppalainen verkosto 31. joulukuuta 2020 ulottuvaksi kaudeksi.

Tämän ehdotuksen tavoitteena on vahvistaa myös jatkossa julkisten työvoimapalvelujen tehokas ja vaikuttava yhteistyö Euroopan tasolla kartoittamalla hyviä käytäntöjä, vertailemalla työvoimapalvelujen suorituskykyä ja kehittämällä edelleen keskinäistä oppimista. Ehdotuksella jatketaan verkostoa 31.12.2027 saakka.

Ehdotusta on käsitelty sosiaalityöryhmän kokouksessa 23.9.2019. Koska kyseessä ei ole poliittinen asia, ei ehdotusta ole välttämättä tarpeen viedä TSTK-neuvostoon, vaan valtuutus Euroopan parlamentin kanssa käytäviin neuvotteluihin on tarkoitus seuraavaksi hakea Coreperista.

Suomen kanta

Suomi kannattaa julkisten työvoimapalvelujen yhteistyön tehostamista koskevan päätösehdotuksen muuttamista ja suhtautuu myönteisesti päätösehdotuksessa esitettyyn verkoston toimikauden pidentämiseen.

Vuoden 2014 päätöksen myötä PES-verkoston toiminta on ollut järjestelmällistä ja tavoitehakuista. Erityisesti vertailuoppiminen on ollut hyödyllinen työkalu, jonka avulla eri maiden julkiset työvoimapalvelut ovat voineet oppia toisiltaan mm. tulosjohtamiseen, vaikuttavuuteen ja tehokkuuteen, digitalisaatioon sekä toiminnan ja prosessien parantamiseen liittyvistä toimista.

Julkisten työvoimapalvelujen verkostolla on myös ollut merkittävä rooli EU:n poliittisten aloitteiden toteuttamisessa. Yhteistyö työllisyyskomitean kanssa on tiivistynyt erityisesti eurooppalaista ohjausjaksoa koskevista kysymyksistä. Yhteistyötä on hyvä

edelleen vahvistaa PES-verkoston ja työllisyyskomitean välillä operatiivisen ja poliittisen tason synergioiden aikaansaamiseksi.

Pääasiallinen sisältö

Ehdotuksen oikeusperusta on sama kuin päätöksen N:o 573/2014/EU oikeusperusta.

Julkisten työvoimapalvelujen tehostetusta yhteistyöstä annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 573/2014/EU perustettiin vuonna 2014 julkisten työvoimapalvelujen eurooppalainen verkosto 31. joulukuuta 2020 ulottuvaksi kaudeksi.

Tämän ehdotuksen tavoitteena on vahvistaa myös jatkossa julkisten työvoimapalvelujen tehokas ja vaikuttava yhteistyö Euroopan tasolla kartoittamalla hyviä käytäntöjä, vertailemalla työvoimapalvelujen suorituskykyä ja kehittämällä edelleen keskinäistä oppimista. Ehdotuksella jatketaan verkostoa 31.12.2027 saakka.

Työllisyyspolitiikan suuntaviivoissa annetaan yhdessä talouspolitiikan suuntaviivojen kanssa jäsenvaltioille ohjeita niiden kansallisten uudistusohjelmien määrittelemisestä ja uudistusten toteuttamisesta. Suuntaviivassa 7 korostetaan, että ”jäsenvaltioiden olisi pyrittävä tehokkaampiin ja toimivampiin julkisiin työnvälityspalveluihin varmistamalla työnhakijoille oikea-aikainen ja räätälöity apu, tukemalla työmarkkinoiden kysyntää ja ottamalla käyttöön suoritusperusteinen hallinnointi”.

Työllisyyden aktiivinen tukeminen on myös yksi Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin ensisijaisista tavoitteista (periaate 4). Siinä vahvistetaan painopistettä, joka koskee kohdennettua tukea niille, jotka tarvitsevat apua päästäkseen työmarkkinoille esimerkiksi julkisten työvoimapalvelujen kautta.

Verkoston yhtenä tavoitteena on edistää työllisyyttä koskevien EU:n poliittisten aloitteiden toteuttamista, kuten nuorisotakuun perustamisesta 22. huhtikuuta 2013 annettua neuvoston suositusta ja pitkäaikaistyöttömien integroitumisesta työmarkkinoille 15. helmikuuta 2016 annettua neuvoston suositusta. Julkiset työvoimapalvelut ovat näissä aloitteissa keskeisessä asemassa. Lisäksi verkoston olisi tuettava sellaisten EU:n aloitteiden täytäntöönpanoa, joilla pyritään parantamaan osaamisen kohtaantoa, edistämään ihmisarvoista ja kestävä työtä, lisäämään työvoiman vapaaehtoista liikkuvuutta ja helpottamaan siirtymistä koulutuksesta työelämään.

Euroopan työviranomainen, joka on uusi EU:n elin, tukee jäsenvaltioita sääntöjen täytäntöönpanossa työvoiman liikkuvuuden alalla. Verkostolla ja Euroopan työviranomaisella on erilaiset, mutta toisiaan täydentävät tavoitteet toimissa, joilla pyritään parantamaan Euroopan työmarkkinoiden toimintaa.

Ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen, koska sillä pyritään tukemaan jäsenvaltioita julkisten työvoimapalvelujen uudistamisessa, jotta saavutettaisiin Euroopan yleiset työllisyystavoitteet.

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska sitä ehdotetaan julkisia työvoimapalveluja koskevana edistämistoimenpiteenä ja sen kesto on rajattu vuoden 2027 loppuun. Jäsenvaltiot vastaavat jatkossakin julkisten työvoimapalvelujensa järjestämisestä, henkilöstöstä ja toiminnasta.

Komissio teetti arvioinnin, jossa tarkasteltiin edellisen päätöksen täytäntöönpanotilannetta sekä siihen liittyviä haasteita ja mahdollisuuksia jatkaa

verkoston toimintaa vuoden 2020 jälkeen. Arviointi osoittaa, että päätös on pantu onnistuneesti täytäntöön. Erityisesti vertailuoppimisaloite on hyvä esimerkki EU:n yhteisestä välineestä, jolla edistetään vertailukelpoisuutta ja oppimista EU:n julkisten työvoimapalvelujen keskuudessa ja lisätään niiden kypsyttä toimijoina.

Arviointi myös osoitti, että päätös N:o 573/2014/EU ja EU:n poliittinen kehys ovat keskenään hyvin johdonmukaiset. Verkostolla on ollut laaja-alaisin vaikutus EU:n poliittisiin aloitteisiin nuorisotakuun täytäntöönpanossa ja pitkäaikaistyöttömien integroimisessa työmarkkinoille. Verkosto on osoittautunut voivansa paneutua joustavasti uusiin aiheisiin, kuten maahanmuuttajien ja pakolaisten kotouttamiseen, työttömyyden ehkäisemiseen ja osaamisvajeen ratkaisemiseen. Nämä tuotokset ovat myös selvästi parantaneet jäsenvaltioiden talous- ja työllisyyskehityksen analysointia talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 149, tavallinen lainsäätämismenettely

Käsittely Euroopan parlamentissa

Kansallinen valmistelu

Työllisyysjaoston (EU29) käsittely 3.10.2019

Eduskuntakäsittely

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Taloudelliset vaikutukset

Päätösehdotuksen täytäntöön panemiseksi vaadittavat määrärahat on tarkoitus saada käyttöön vuosien 2021-2027 monivuotisesta rahoituskehiksestä.

Päätösehdotus ei vaikuta talousarvioon eikä edellytä lisähenkilöstöä

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Asiakirjat

COM(2019) 620 final

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Tiina Oinonen, TEM, puh. 050 3960189, sähköposti tiina.oinonen@tem.fi

EUTORI-tunnus

EU/2019/1156

Liitteet

Viite

Asiasanat	jaosto työllisyys (EU 29), työllisyys
Hoitaa	TEM
Tiedoksi	ALR, EUE, OKM, STM, VM, VNK, VTV
