

Vaitellaisuusmääräys kumottu

27/8/2020

Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle komission ehdotuksista Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1303/2013 ja 223/2014 muuttamisesta sekä ohjelmakaudelle 2021 – 2027 annettujen ehdotusten muuttamisesta (*elpymistoimet koheesiopolitiikassa*)

Perustuslain 96 §:n 2 momentin perusteella lähetetään eduskunnalle Euroopan komission 25.5. ja 28.5.2020 antamat ehdotukset Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta siltä osin kuin kyse on erityisistä lisämäärärahoista ja toimeenpanojärjestelyistä Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteessa avun tarjoamiseksi COVID-19-pandemiasta aiheutuneen kriisin korjaamiseen ja valmistautumiseksi vihreämpään, digitaaliseen ja muutosjoustavaan talouden elpymiseen (REACT-EU) (KOM(2020) 451 lopullinen) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta siltä osin kuin kyse ovat nuorisotyöllisyysaloitteen erityismäärärahoja varten tarkoitettuja määrärahoista (KOM(2020) 206 lopullinen) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 223/2014 muuttamisesta COVID-19-pandemian vaikutuksiin vastaamiseksi erityistoimilla (vähävaraisimmille suunnattu eurooppalaisen avun rahastosta) (KOM(2020) 223 final), muutettu ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä ja rahoitussäännöistä sekä turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista rahoitussäännöistä (CPR) (KOM(2020) 450 lopullinen), muutettu ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+) (KOM(2020) 447 lopullinen), muutettu ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (KOM(2020) 452 lopullinen) ja sekä ehdotuksista laadittu muistio.

PYYDETÄÄN VAITELIAISUUTTA

Eduskunnalta pyydetään perustuslain 50 §:n 3 momentin perusteella vaiteliaisuutta asian käsittelyssä **huomiovärillä** merkittyjen koheesiopolitiikan tarkennettujen kantojen osalta Suomen neuvottelutavoitteiden turvaamiseksi, kunnes MFF-rahoituskokonaisuudesta käytävät neuvottelut on saatettu päätökseen.

Helsingissä 25 päivänä kesäkuuta 2020

Elinkeinoministeri Mika Lintilä

Neuvotteleva virkamies Petri Haapalainen

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖ MUISTIO

EU/2018/1140
EU/2018/1141
EU/2018/1145
EU/2020/0960
EU/2020/0952
EU/2020/0980

25.6.2020

VALTIONEUVOSTON KIRJELMÄ EDUSKUNNALLE EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUSTEN (EU) N:O 1303/2013 JA 223/2014 MUUTTAMISESTA SEKÄ OHJELMAKAUDELLE 2021–2027 ANNETTUIJEN EHDOTUSTEN MUUTTAMISESTA (ELPYMISTOIMET KOHEESIOPOLITIIKASSA)

1 Tausta

Komissio antoi 27.5.2020 tiedonannon yhteensä 1,85 biljoonan euron elpymispaketista, jolla on tarkoitus vastata Covid 19-epidemian talousvaikutuksiin. Kokonaisuus sisältää kaksi tiedonantoa: *Euroopan h-hetki: korjaamalla ja kehittämällä parempaa seuraavalle sukupolvelle* ja *EU:n talousarvio Euroopan elpymissuunnitelman moottorina* sekä 21 lainsäädäntöehdotusta, mukaan lukien muokattu asetusehdotus EU:n monivuotiseksi rahoituskehikseksi 2021–2027, ehdotus neuvoston päätökseksi omiin varoihin liittyen sekä asetusehdotus uuden elpymisvälineen perustamiseksi.

Tässä U-kirjelmässä käsitellään viittä koheesiopolitiikan sektorin elpymispakettiin liittyvä lainsäädäntöehdotusta, jotka on tarkoitettu tulemaan voimaan kiireellisenä, sekä ehdotusta kuluvan kauden nuorisotyöllisyysaloitteen määrärahojen mukauttamista vuodelle 2020.

Oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa koskevasta muutetusta ehdotuksesta annetaan erillinen U-jatkokirje, joka täydentää U 2/2020 vp -selvitystä.

2 Pääasiallinen sisältö

2.1 Euroopan rakenne- ja investointirahastoja nykykaudella (2014–2020) koskevat ehdotukset (REACT-EU)

Komissio ehdottaa kuluvan kauden koheesiopolitiikan sääntelyyn muutoksia, joilla myönnettäisiin poikkeuksellisia lisäresursseja ja luotaisiin erityisiä täytäntöönpanojärjestelyjä, jotka on tarkoitettu toteuttaa Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteessa. Tarkoituksena on avustaa COVID-19-pandemiakriisin aiheuttamien vaurioiden korjaamisessa ja talouden vihreän, digitaalisen ja joustavan elpymisen valmistelussa.

Keväällä 2020 jo toteutettujen joustojen lisäksi ehdotetaan nyt noin 5 mrd. euron (kaikki luvut ilmoitetaan vuoden 2018 kiinteinä hintoina, ellei toisin mainita) lisärahoitusta EAKR ja ESR-rahastojen toteutusvaiheessa oleviin jäsenvaltioiden ohjelmiin osana koronatoimien kokonaisuutta. Tämä rahoitettaisiin muutetun rahoituskehys ehdotuksen (MFF+) puitteissa. Edellä mainittu 5 mrd. euron lisärahoitus olisi osa komission ehdottamaa uutta REACT-EU-välinettä, joka toimeenpantaisiin pääosin (50 mrd.) tulevan rahoituskehys kauden elpymisvälineen rahoituksella vuosina 2021–2022.

Koko REACT-EU-välineen lisärahoitus jaettaisiin jäsenvaltiolle omalla erityisellä laskentamenetelmällä, joka perustuu jäsenmaiden suhteelliseen vaurauteen (BKTL) sekä kriisin taloudel-

listen ja yhteiskunnallisten vaikutusten mittakaavaan jäsenvaltioissa (BKT, työttömyys, nuorisotyöttömyys). Laskentamenetelmään sisältyy jäsenvaltiokohtainen tukikatto, joka määritellään niiden suhteellisen vaurauden perusteella (BKTL). Käytännössä tukikatto toteutuu vain kaikkein vauraimpien maiden osalta, joille asetettu tukikatto on huomattavan tiukka (0,07% vuoden 2019 BKT:sta).

Suomi kuuluu vauraimpiin jäsenvaltioihin, joiden saanto määrittyy yksinomaan tukikaton perusteella riippumatta korona-kriisin todellisista taloudellisista vaikutuksista BKT:een, työttömyyteen ja nuorisotyöttömyyteen. Suomen saanto olisi alustavan arvion perusteella noin 150 miljoonaa euroa (noin 0,3% kokonaisrahoituksesta, mikä on 25 % vähemmän kuin koheesiopolitiikan saantomme 0,4 % ohjelmakaudella 2014–2020). Saannon jäsenvaltiokohtaisen kohdentumisen arvioimiseksi tarvittaisiin kuitenkin tarkempia tietoja komission ehdottamasta laskentamenetelmästä ja sen taustalla olevista tilastoista.

Puolet ensimmäisenä vuotena jäsenvaltiolle osoitettavasta rahoitusosuudesta annettaisiin ennakkomaksuina. Teknisen tuen määrä jäsenvaltioille olisi enintään 4 % ja komission aloitteesta annettava tekninen tuki 0,35 %.

Lisärahoitus olisi käytettävä uuteen toimintapoliittiseen tavoitteeseen: ”Tuki toimille, joilla korjataan COVID-19-pandemiakriisin vahinkoja tai valmistellaan talouden vihreää, digitaalista ja joustavaa elpymistä”. Komissio antaisi kullekin maalle täytäntöönpanosäädöksellä päätöksen Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahaston lisärahoitusosuudesta ohjelmiin. Jäsenvaltiot päättäisivät itse, miten varat kansallisesti jaetaan alueittain ja rahastoittain. Jäsenvaltio voisi päättää siirtää osan rahoituksesta Vähävaraisimmille annettavan eurooppalaisen rahaston (FEAD) ohjelmiin.

Tavoitteet olisi kuvattava ohjelma-asiakirjassa, jonka komissio hyväksyy. Varat tulisi ohjelmoida omana toimintalinjanaan käynnissä oleviin jäsenvaltioiden ohjelmiin tai vaihtoehtoisesti perustettava erillinen REACT-EU-ohjelma. Jäsenvaltion hakemuksesta rahaston osarahoitus voisi olla 100 %, eli ilman jäsenvaltion kansallista osa-rahoitusta. Ohjelmat päättyisivät 31.12.2022, kuitenkin siten, että tukikelpoiset toimet hankkeissa olisi toteutettava vuoden 2023 loppuun mennessä kuten muissakin ohjelmakauden 2014–2020 ohjelmissa. Ohjelmointiprosessi ja hallinnointi olisivat kevennettyjä. Lisärahoituksen käytöstä olisi tehtävä vähintään yksi arviointi vuoden 2024 loppuun mennessä.

Lisärahoituksella ei olisi vaikutusta nuorisotyöllisyysaloitteen eikä Euroopan alueellisen yhteistyön Interreg-ohjelmien määrärahoihin. Lisäksi komissio on ehdottanut 25.5.2020 YEI-nuorisotyöllisyysaloitteen vuoden 2020 erityismäärärahoja varten tarkoitettujen maksusitoumusmäärärahojen lisäämistä yleisasetuksen teknisenä päivityksenä noin 28 miljoonalla eurolla (käypinä hintoina), mikä on hyväksytty osana unionin yleisestä talousarviosta varainhoitovuodeksi 2020 annettua päätöstä.

2.2 Vähävaraisimpien eurooppalaisen avun FEAD-rahasto

Komission ohjelmakaudella 2014–2020 sovellettavaa FEAD-asetusta koskeva ehdotus ei sisällä muutoksia jäsenvaltiokohtaisiin määrärahoihin. Asetukseen lisättäisiin viittaus jäsenvaltioiden mahdollisuuteen siirtää osa REACT-EU:n EAKR- ja ESR-määrärahoista vähävaraisimmille suunnattuun apuun ja asetetaan vapaaehtoisen siirron minimimääräksi 3,5 miljoonaa euroa koko loppuohjelmakaudelle. Lisärahoituksen käyttöön ehdotetaan EAKR- ja ESR-tuen sääntelyä vastaavia muutoksia, jotka edellä yleisasetuksen 2014–2020 osalta on todettu.

Muille kuin partneriorganisaatioille aiheutuneita hallinnollisia kustannuksia voitaisiin tukea ohjelmasta enintään 5 % alkuperäisistä ohjelmavaroista ja enintään 5 % lisämäärärahoista. Varoja

voitaisiin käyttää myös partneriorganisaatioiden ja muiden toteutukseen osallistuvien osaamisen kehittämiseen ja tulevaan ohjelmakauteen valmistautumiseen (FEAD-tuki sisältyisi 2021–2027 kaudella ESR Plus -rahastoon).

3 Koheesiopolitiikka – uusi ohjelmakausi 2021–2027

3.1 REACT-EU-väline

Edellä kappaleessa 2.1. on kuvattu REACT-EU-välineen rahoitus ja käyttö sekä kuluvalle että tulevalle rahoituskehyskaudella.

3.2 Yleisasetus (CPR)

Komission muutettu yleisasetusta koskeva ehdotus täydentää 29.5.2018 annettua alkuperäistä lainsäädäntöehdotusta COM(2018) 375. Ehdotus ei sisällä muutoksia jäsenvaltiokohtaisiin määrärahojen jakokriteereihin (Artikla 103, liite XXII).

Ehdotuksiin sisältyy kuitenkin muita muutoksia, joilla on tarkoitus mahdollistaa lisäjoustoja rahastojen välisiin määrärahasiirtoihin ja tuleviin kriisitilanteisiin. Jäsenvaltiot voisivat esittää rahastojen välisiä määrärahasiirtoja enintään 5 % kunkin asetuksen kattaman rahaston alkuperäisistä määrärahoista. Lisäksi jäsenvaltiot voisivat ehdottaa enintään 5 % :n määrärahojen siirtoa komission suoraan tai välillisesti hallinnoimiin muihin EU:n rahoitusinstrumentteihin. Asetuksessa varauduttaisiin poikkeuksellisiin ja epätavallisiin force majeure -tyyppisiin tilanteisiin, joilla on merkittävää vaikutusta jäsenvaltioiden talouksiin sellaisena kuin asiasta säädetään vakauserä- ja kasvusopimuksesta annetuissa asetuksissa 1466/97 ja 1467/97. Säädettyjen edellytysten täyttyessä komissio voisi näissä tilanteissa päättää määräaikaista ohjelmamuutoksista, joilla EU:n rahoitusosuutta korotettaisiin 10 prosenttiyksiköllä, siirtää jo toteutettuja hankkeita takautuvasti ohjelmista osarahoitettavaksi sekä mahdollistaa hankkeiden tukikelpoisuuden alkamisajankohdaksi päivän, jolloin neuvosto teki päätöksen em. kasvu- ja vakauseräsovimuksen ehtojen täyttymisestä. Samalla komission päätöksellä voitaisiin pidentää muutoin sovellettavia määräaikoja enintään kolmella kuukaudella.

3.3 EAKR/KR-rahasto

Komission muutettua Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta annettua asetusta koskeva ehdotus täydentää 29.5.2018 annettua alkuperäistä lainsäädäntöehdotusta COM(2018) 372. Ehdotus ei sisällä muutoksia määrärahoihin.

Tukikelpoisiin toimiin ehdotetaan toimintapoliittisen tavoitteeseen 4 (Sosiaalisempi Eurooppa) lisättäväksi resilienssin vahvistaminen etä- ja verkkokoulutuksella sekä kriittiset terveydenhoitoon ja katastrofien hallintaan liittyvät tarvikkeet. Kulttuurin ja matkailun tukemiseksi ehdotetaan lisättäväksi indikaattoreineen omaa erityistavoitetta kulttuurin ja matkailun tukemiseksi taloudessa, osallisuudessa ja sosiaalisissa innovaatioissa. Toimintapoliittisessa tavoitteessa 1 (Älykkäämpi Eurooppa) pk-yritysten tukemisen periaatteisiin ehdotetaan lisättävän kasvun ja kilpailukykyyn lisäksi myös uusien työpaikkojen luominen. Vaikeuksissa olevien yritysten tukemisen kieltoa koskevaan artiklaan ehdotetaan muutoksia siten, että EAKR:n tukea voitaisiin suunnata yrityksille yhdenmukaisesti poikkeusolosuhteissa muutoin sovellettavien tilapäisten valtiontukisääntöjen kanssa.

Muutettua yleisasetusehdotusta vastaavasti ehdotetaan, että vakauserä- ja kasvusopimuksesta annetuissa asetuksissa 1466/97 ja 1467/97 tarkoitettujen poikkeusedellytysten täyttyessä tukikelpoisiin toimiin voitaisiin komission päätöksellä määräaikaista lisätä pk-yritysten avustustuotoinen käyttö pääomatuki. Samassa menettelyssä komissio voisi päättää lieventää tilapäisesti kestävä kaupunkikehittämisen temaattisen keskittämisen vaatimusta.

3.4 ESR Plus -rahasto

Komission muutettu yleisasetusta koskeva ehdotus täydentää alkuperäistä lainsäädäntöehdotusta COM(2018) 382 final. Ehdotus sisältää rajoitettuja muutoksia määrärahoihin.

Koska terveysalan toimintalohko ehdotetaan poistettavaksi ESR+ asetuksesta, ehdotus sisältää lukuisia teknisiä muutoksia Työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevan toimintalohkon (EaSI) sääntelyyn.

Muutettua yleisasetusehdotusta vastaavasti ehdotetaan, että vakaus- ja kasvusopimuksesta annetuissa asetuksissa 1466/97 ja 1467/97 tarkoitettujen poikkeusedellytysten täytyessä tukikeinoisia toimia voitaisiin komission päätöksellä määräaikaaisesti laajentaa. Samassa menettelyssä komissio voisi päättää lieventää tilapäisesti temaattisen keskittämisen vaatimusta.

Komissio ehdottaa nuorisotyöllisyyden korvamerkinnän korottamista 15 %:iin ja uutta korvamerkintää lapsiköyhyyden poistamiseen, vähintään 5% jäsenvaltion ohjelmavaroista.

Lisäksi komissio julkaisi 28.5.2020 asetusehdotuksen uudeksi Terveysohjelmaksi (COM(2020) 405 final), josta laaditaan erillinen U-kirjelmä.

4 Ehdotusten oikeusperusta ja suhde toissijaisuus- ja suhteellisuuseriaatteeseen

Yhdistetyt oikeusperustat: SEUT 177, 178, 322 (1) a-artikla, 349 artikla, ESR Plus –asetuksen osalta SEUT 46(d), 149, 153(2) ja 164, tavallinen lainsäädäntömenettely (määräenemmistöpäättös).

Valtioneuvosto pitää ehdotuksia suhteellisuus- ja toissijaisuuseriaatteen mukaisena.

5 Ehdotusten vaikutukset Suomelle

Ohjelmakausi 2014–2020:

Sitoumus- ja maksumäärärahojen lisääminen REACT-EU-välineen mukaisesti edellyttää muutosta EU:n monivuotiseen talousarvioon (MFF) 2014–2020. Komissio antoi 28.5.2020 myös kuluvaan rahoituskehyskauteen koskevan muutosehdotuksen toisin sanoen vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 koskevan muutosehdotuksen (COM (2020) 446 final). Siinä komissio ehdottaa kuluvan kauden sitoumusten nostamista 11,5 miljardilla eurolla koronakriisin rahoitustarpeiden vuoksi. Komissio antoi 3.6.2020 lisätalousarvion 6/2020 (COM(2020) 423 final), joka liittyy samaan asiaan. Niistä informoidaan eduskuntaa erikseen myöhemmin U-kirjelmällä.

Nykyisen kauden ohjelman muutostarpeita on perusteltua selvittää, jotta toteutettavilla hankkeilla ja toimilla kyetään vastaamaan pandemiasta aiheutuneen kriisin korjaamiseen nopeavaikeutteisesti.

Ehdotusten käsittelyn aikataulusta riippuu, voidaanko vuonna 2020 toteuttaa suunniteltuja toimia.

Kansalliset varat rakennerahasto-ohjelmaan on budjetoitu kuluvan rakennerahasto-ohjelman kokonaisuuden mukaisesti vuoden 2020 valtion talousarvioon sekä vuosien 2021–2023 julkisen talouden suunnitelmaan. Ehdotus muuttaisi ohjelman kokonaisuudesta 2014–2020 ohjelmien osalta ja edellyttäisi lisätalousarviomäärärahoja.

REACT-EU-väline:

Tukien allokaatioavaimet ovat keskeisiä, kun arvioidaan eri ehdotusten taloudellisia vaikutuksia.

Komission ehdotuksen mukainen Suomen saanto REACT-EU-välineestä olisi arvion mukaan noin 150 miljoonaa euroa eli noin 0,3 % EU-rahoituksesta. Suomen maksuosuus rahoitushysmenojen rahoittamisesta olisi arviolta 1,7 %. Suomen jäsenmaksujen osalta on huomattava, että elpymisvälineen avustusmuotoisen tuen takaisinmaksu korotettuina jäsenmaksuina ajoituisi vuosille 2028–2058. Tämän johdosta Suomen maksut koko tulevalla rahoituskehyskaudella (2021–2027) olisivat elpymisvälineen osalta vain korot ja kulut.

Lopulliset taloudelliset vaikutukset tulevat riippumaan elpymisvälineen perustamisesta, koosta ja koheesiopoliittikan osuudesta kokonaisuudessa sekä EU:n tulevasta rahoituskehyksestä saatavastavasta sovusta.

6 Perustuslailliset vaikutukset ja Ahvenanmaan asema

Elpymisvälineestä laadittavien kirjelmien yhteydessä arvioidaan ao. rahoituslähteeseen liittyvät perustuslailliset kysymykset, mukaan lukien yhteensopivuus SEUT 310 ja 311 artiklojen määräysten kanssa.

Ehdotukset sisältävät komission ja jäsenmaiden välisiin hallintosuhteisiin liittyviä muutoksia, joita on tarpeen tarkemmin selvittää.

Ahvenanmaan maakunta laatii omat ohjelmat, joita se itse hallinnoi.

7 Kansallinen käsittely ja käsittely Euroopan unionissa

EU-asioiden komitean alainen alue- ja rakennepoliittikan jaosto EU4 (laaja kokoonpano) 1.6.2020, kirjallinen menettely 3.6.–5.6.2020.

Monivuotisen rahoituskehiksen neuvotteluprosessia koordinoiva virkamiesjohtoryhmä 12.6.2020.

EU-ministerivaliokunta 17.6.2020.

Lisätietoja kansallisesta käsittelystä:

Ohjelmakauden 2014–2020 sääntelyn aiemmat koronakriisimukautukset: U 5/2020 vp ja U 10/2020 vp.

Valtioneuvoston kannat EU:n tulevaan monivuotiseen rahoituskehikseen on annettu E 29/2018 vp E-kirjeessä jatkokirjelmiseen ja U 45/2018 vp -kirjelmässä jatkokirjelmiseen ja elpymisvälineestä on annettu E 39/2020 vp -kirje.

Asetusehdotuksista on tarkoitus neuvotella neuvostossa MFF AHWP -työryhmässä, Coreperissa ja Eurooppa-neuvostossa. Sektorikohtaisten työryhmien rooli olisi rajallinen myöhemmin ilmoitettavalla tavalla.

Euroopan parlamentti käsittelee asiat vahvistamalla omat kantansa lainsäädäntöehdotuksiin. Komissio on esitellyt ehdotusten päälinjaut osana MFF- ja elpymispaketista annettuja tiedonantoja Euroopan parlamentin täysistunnossa 27.5.2020. Käsittely valiokunnissa ei vielä ole käynnistynyt eikä vastuuvastavalmistelijointa nimetty.

8 Valtioneuvoston kanta

Aikaisemmat kannanotot:

Muutettua rahoituskehys ehdotusta vuosille 2021-2027 (MFF+) ja ehdotusta uudeksi elpymisvälineeksi tarkastellaan ja linjataan erikseen ehdotuksia koskevassa valtioneuvoston kirjeessä E 64/2020 vp. Koheesiopolitiikan ja uuden REACT-EU-välineen rahoituksen luonteeseen, mitoitukseen, jakokriteereihin ja muihin kysymyksiin on otettu kantaa E 64/2020 vp kirjeessä.

Edellä mainitun E-kirjeen mukaan:

Taloudellista elpymistä ja kilpailukyvyn vahvistamista tukisivat varsinkin panostukset vihreään kasvuun, digitalisaatioon ja TKI-toimintaan.

Edellä mainitussa E-kirjeessä otettiin seuraavat tarkennetut kannat koheesiopolitiikkaan:

Jatkoneuvotteluissa rahoituskehys ehdotuksen koheesiorahoituksen mitoitusta tulee tarkastella osana kokonaisuutta, johon kuuluvat MFF+ -ehdotuksen ohella sekä elpymisvälineen ReactEU-ohjelman lisärahoitus koheesiopolitiikkaan että oikeudenmukaiseen siirtymään kohdennettava rahoitus.

Suomi suhtautuu komission esittämään elpymisvälineen ReactEU-ohjelman avustusmuotoiseen lisärahoitukseen ja etenkin sen lainarahoitteisuuteen varauksellisesti.

ReactEU-ohjelman rahoituksen osalta tulee huolehtia, että rahoitus kohdentuisi nimenomaisesti alueille joissa koronaviruksen aiheuttama tuentarve on suurinta.

Suomen aikaisempien linjausten mukaisesti koheesiorahoituksen on tuettava entistä tehokkaammin kasvua, työllisyyttä, osaamista ja sosiaalista osallisuutta sekä ilmastonmuutoksen vastaisia toimia ja koheesiovaroja tulisi suunnata nykyistä enemmän muuttoliiketoimiin.

Suomi tunnustaa vähiten kehittyneiden alueiden erityiset tarpeet.

Jatkoneuvotteluissa on huolehdittava Suomen koheesiosaantojen riittävydestä. Suomelle tärkeä harva-asutus tulee huomioida. Lisäksi on turvattava riittävä pohjoisten harvaanasuttujen alueiden erityisrahoitus.

Muut kuin EU:n rahoituksen mitoitusta koskevat kannat ohjelmakauden 2021–2027 koheesiopolitiikan asetuspaketin osalta kirjelmässä U 78/2018 vp – SuVL 12/2018 vp ovat edelleen voimassa.

Tarkennetut kannanotot:

Uudistusten jatkovalmistelussa tulee ottaa huomioon kestävä kehitys ja ilmastonmuutoksen hillintään ja sopeutumiseen liittyvät tavoitteet. Lisäksi toimita tulee ottaa huomioon taloudellinen ja sosiaalinen kestävyys, joihin rakennetavaralla myös pyritään. Valtioneuvosto uudistaa näkemyksensä, jonka mukaan Euroopan sosiaalirahasto plussan pakolliset korvamerkinnot yksittäisiin käyttökohteisiin eivät lähtökohtaisesti ole tarkoituksenmukaisia. Samalla Valtioneuvosto korostaa tarvetta lapsiköyhyyden kaltaisten epäkohtien ratkaisun tärkeyteen kaikissa maissa.

Valtioneuvosto korostaa, että mukautuksilla ohjelmakauden 2014–2020 ohjelmien sääntelyyn ei tule ennakoida ohjelmakauden 2021–2027 EU:n monivuotisten rahoituskehysten sisältöä tulevalle kaudelle 2021–2027. Rajoitetuista ja väliaikaisiksi esitetyistä joustoista, jotka liittyvät COVID-19-pandemian taloudellisten vaikutusten lieventämiseen jäsenvaltioissa, tulee kriisin jälkeen luopua. Komission ehdottama poikkeus, jolla jäsenvaltion hakemuksesta voitaisiin myöntää 100 %:sta EU-tukea, eli ilman kansallista osa-rahoitusta ei ole perusteltu.

Asetusehdotusten arviointia ja yksityiskohtaisempien kannanottojen muodostamista jatketaan. Suomen kannat ovat alustavia, ja niitä tullaan tarkentamaan lainsäädäntöehdotusten käsittelyjen edetessä ja rahoitusratkaisujen täsmentyessä.

Tarkempaa analyysia komission esittämistä laskentamenetelmistä ja yksityiskohtaista kannanmuodostusta Suomelle edullisimmasta kriteeristöistä ja niiden painotuksista jatketaan.

Komission ehdotusten rahoituksen mitoitukseen ja luonteeseen otetaan erikseen kantaa osana rahoituskehysneuvottelujen kokonaisuutta.

Valtion talousarvion rahoituksesta päätetään julkisen talouden suunnitelman ja valtion talousarvion valmistelun yhteydessä.

Statsrådets skrivelse till riksdagen om kommissionens förslag till ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1303/2013 och 223/2014 samt om ändring av förslagen för programperioden 2021–2027 (*stimulansåtgärder inom sammanhållningspolitiken*)

På grundval av 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen Europeiska kommissionens förslag av den 25 och 28 maj 2020 vad gäller exceptionella ytterligare medel och genomförandebestämmelser inom målet Investering för tillväxt och sysselsättning för att tillhandahålla stöd för främjande av krisreparation i samband med covid-19-pandemin och förberedande av en grön, digital och resilient återhämtning av ekonomin (React-EU) (COM(2020) 451 final), ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 vad gäller medlen för den särskilda tilldelningen för sysselsättningsinitiativet för unga (COM(2020) 206 final), ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 vad gäller införandet av särskilda åtgärder för att hantera covid-19-krisen (från fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt) (COM(2020) 223 final), det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering (CPR) (COM(2020) 450 final), det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden+ (ESF+) (COM(2020) 447 final) och det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden (COM(2020) 452 final) samt en promemoria om förslagen.

~~SEKRETESSBEGÄRAN~~

Riksdagen ombeds med stöd av 50 § 3 mom. i grundlagen vid behandlingen av ärendet iaktta sekretess i fråga om de preciserade ståndpunkter om sammanhållningspolitiken som har **märkts ut med färg** i syfte att trygga Finlands förhandlingsmål tills förhandlingarna om finansieringshelheten MFF har slutförts.

Helsingfors den 25 juni 2020

Näringsminister Mika Lintilä

Konsultativ tjänsteman Petri Haapalainen

25.6.2020

STATSRÅDETS SKRIVELSE TILL RIKSDAGEN OM KOMMISSIONENS FÖRSLAG TILL ÄNDRING AV EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNINGAR (EU) NR 1303/2013 OCH 223/2014 SAMT OM ÄNDRING AV FÖRSLAGEN FÖR PROGRAMPERIODEN 2021–2027 (*STIMULANSÅTGÄRDER INOM SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN*)

1 Bakgrund

Den 27 maj 2020 lämnade kommissionen ett meddelande om ett återhämtningspaket på totalt 1,85 biljoner euro för att möta de ekonomiska konsekvenserna av covid 19-epidemin. Paketet innehåller två meddelanden: *EU vid ett vägskäl – bygga upp och bygga nytt för nästa generation* och *EU-budgeten som motor i den europeiska återhämtningsplanen* samt 21 lagstiftningsförslag, inbegripet ett ändrat förslag till förordning om EU:s fleråriga budgetram 2021–2027, ett förslag till rådets beslut om egna medel och ett förslag till förordning om inrättande av ett nytt återhämtningsinstrument.

I denna U-skrivelse behandlas fem lagstiftningsförslag som hänför sig till återhämtningspaketet för den sammanhållningspolitiska sektorn och som avses träda i kraft skyndsamt samt ett förslag om att anpassa medlen för sysselsättningsinitiativet för unga under den pågående perioden till 2020.

En separat kompletterande U-skrivelse kommer att lämnas om det ändrade förslaget till Fonden för en rättvis omställning. Den avser att komplettera utredningen U 2/2020 rd.

2 Huvudsakligt innehåll

2.1 Förslag angående europeiska struktur- och investeringsfonder under den pågående perioden (2014–2020) (React-EU)

Kommissionen föreslår ändringar i bestämmelserna om sammanhållningspolitiken under den pågående perioden för att bevilja exceptionella ytterligare medel och införa särskilda genomförandebestämmelser inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt. Syftet är att tillhandahålla stöd för krisreparation i samband med covid-19-pandemin och förbereda en grön, digital och resiliert återhämtning av ekonomin.

Utöver flexibilitetsåtgärderna från våren 2020 föreslås nu som en del av helheten av coronaåtgärder ytterligare medel på cirka 5 miljarder euro (samtliga siffror anges i fasta priser för 2018, om inte något annat anges) för de av medlemsstaternas program som befinner sig i genomförandefasen för Eruf och ESF-fonderna. Detta ska finansieras inom ramen för det ändrade förslaget till budgetram (MFF+). De ovannämnda ytterligare medlen på 5 miljarder euro är en del

av det nya React-EU som kommissionen föreslagit och som i huvudsak (50 miljarder) genomförs via den kommande budgetramen med finansiering från återhämtningsinstrumentet åren 2021–2022.

De ytterligare medlen från React-EU ska i sin helhet fördelas mellan medlemsstaterna med hjälp av en särskild beräkningsmetod, som baserar sig på medlemsländernas relativa välbefinnande (BNI) och omfattningen av den nuvarande krisens konsekvenser på deras ekonomier och samhällen (BNP, arbetslöshet, ungdomsarbetslöshet). I beräkningsmetoden ingår ett tak för stöd per medlemsstat som fastställs på grundval av deras relativa välbefinnande (BNI). I praktiken förverkligas stödtaket endast för de allra rikaste länderna, för vilka stödtaket är mycket snävt (0,07 procent av BNP 2019).

Finland hör till de rikaste medlemsstaterna och deras andel bestäms enbart på basis av stödtaket, oberoende av coronakrisens faktiska ekonomiska konsekvenser för BNP, arbetslöshet och ungdomsarbetslöshet. Enligt en preliminär bedömning kommer Finland att få ca 150 miljoner euro (ca 0,3 procent av den totala finansieringen, vilket är 25 procent mindre än vår andel i fråga om sammanhållningspolitiken 0,4 procent under programperioden 2014–2020). För att kunna bedöma tilldelningen till varje medlemsstat behövs det dock närmare information om den beräkningsmetod som kommissionen föreslår och den statistik som ligger till grund för den.

Hälften av medfinansieringen till medlemsstaterna under det första året ges i förskott. Det tekniska stödet till medlemsstaterna får inte överstiga 4 procent och det tekniska stödet på kommissionens initiativ inte överstiga 0,35 procent.

De ytterligare medlen måste användas till det nya politiska målet: ”Stöd för främjande av krisreparation i samband med covid-19-pandemin och förberedande av en grön, digital och resiliert återhämtning av ekonomin”. Kommissionen kommer i en genomförandeakt att anta ett beslut om ytterligare bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden till varje land för programmen. Medlemsstaterna beslutar själva hur medlen fördelas nationellt utifrån region och fond. En medlemsstat kan besluta överföra en del av medlen till programmen inom fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead).

Målen måste beskrivas i det programdokument som ska antas av kommissionen. Medlen ska integreras i medlemsstaternas pågående nationella program som egna prioriterade områden eller alternativt i ett separat React-EU-program. På ansökan av en medlemsstat kan fondens medfinansiering vara 100 procent, alltså helt utan nationell medfinansiering från medlemsstaten. Programmen upphör den 31 december 2022, men de stödberättigande åtgärderna i projekten ska ha genomförts senast den 31 december 2023 på samma sätt som i andra program under programperioden 2014–2020. Programplaneringsprocessen och administrationen förenklas. Minst en utvärdering av hur de ytterligare medlen har använts ska göras senast den 31 december 2024.

De ytterligare medlen inverkar inte på medlen till sysselsättningsinitiativet för unga eller till Interreg-programmen för europeiskt territoriellt samarbete. Dessutom föreslog kommissionen den 25 maj 2020 en ökning av åtagandet för den särskilda tilldelningen till sysselsättningsinitiativet för unga (YEI) för 2020. Det förslås vara en teknisk uppdatering av den gemensamma förordningen med cirka 28 miljoner euro (i löpande priser), vilket har godkänts som en del av beslutet om unionens allmänna budget för budgetåret 2020.

2.2 Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead)

Kommissionens förslag till förordning om Fead för programperioden 2014–2020 innehåller inga ändringar i anslagen till enskilda medlemsstater. Till förordningen fogas en hänvisning till

medlemsstaternas möjlighet att överföra en del av Eruf- och ESF-medlen från React-EU till bistånd till dem som har det sämst ställt. Minimibeloppet för frivillig överföring är 3,5 miljoner euro för hela den återstående programperioden. Vidare förslås det likadana ändringar i användningen av de ytterligare medlen som i bestämmelserna om Eruf- och ESF-stödet, det vill säga som det anförs ovan om den gemensamma förordningen 2014–2020.

De administrativa kostnader som andra än partnerorganisationer har kan stödjas genom programmet med högst 5 procent av de ursprungliga programmedlen och med högst 5 procent av de ytterligare medlen. Medlen får också användas till kompetensutveckling inom partnerorganisationerna och för andra som deltar i genomförandet och till förberedelser inför den kommande programperioden (Fead-stödet ska ingå i fonden ESF+ perioden 2021–2027).

3 Sammanhållningspolitiken – ny programperiod 2021–2027

3.1 React-EU

I avsnitt 2.1 ovan beskrivs finansieringen och användningen av React-EU både under innevarande och kommande budgetramperiod.

3.2 Gemensam förordning (CPR)

Kommissionens ändrade förslag till gemensam förordning kompletterar det ursprungliga lagstiftningsförslaget COM(2018) 375 av den 29 maj 2018. Förslaget innehåller inga ändringar i kriterierna för tilldelningen av medel till varje medlemsstat (artikel 103, bilaga XXII).

Förslagen innehåller emellertid andra ändringar som syftar till att möjliggöra ytterligare flexibilitet i överföringar av medel mellan fonderna och i framtida krissituationer. Medlemsstaterna får föreslå överföringar mellan fonderna upp till 5 procent av de ursprungliga medlen för var och en av de fonder som berörs av förordningen. Dessutom får medlemsstaterna föreslå en överföring av medel på upp till 5 procent till andra finansiella instrument som förvaltas direkt eller indirekt av kommissionen. Förordningen tar fasta på extraordinära och oförutsedda situationer av typ *force majeure* som har stora konsekvenser för medlemsstaternas ekonomier i enlighet med det som föreskrivs om stabilitets- och tillväxtpakten i förordningarna 1466/97 och 1467/97. Om de föreskrivna villkoren är uppfyllda, kan kommissionen i dessa situationer besluta om tidsbegränsade programändringar för att höja EU:s medfinansiering med 10 procentenheter, retroaktivt överföra redan genomförda projekt till medfinansiering från programmen och lägga fast att begynnelsesdatum för stödberättigande projekt är det datum när rådet fattade beslut om att villkoren i tillväxt- och stabilitetspakten är uppfyllda. I samma beslut av kommissionen kan i övrigt tillämpade tidsfrister förlängas med högst tre månader.

3.3 Eruf/SF-fonden

Kommissionens ändrade förslag till förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden kompletterar det ursprungliga lagstiftningsförslaget COM(2018) 372 av den 29 maj 2018. Förslaget innehåller inga ändringar beträffande medlen.

De stödberättigande åtgärderna i det politiska målet 4 (Ett mer socialt Europa) kompletteras med stärkt resiliens genom distansutbildning och webbutbildning samt viktig medicinsk utrustning och förnödenheter för att hantera en nödsituation. I syfte att stödja kultur och turism föreslår kommissionen att det läggs upp ett särskilt mål inklusive indikatorer för att stödja kultur och turism i ekonomi, delaktighet och sociala innovationer. I det politiska målet 1 (Ett smartare

Europa) som handlar om att stödja små och medelstora företag föreslår kommissionen att man utöver att skapa tillväxt och konkurrenskraft också ska skapa nya arbetstillfällen. Artikel 1 om förbud mot stöd till företag i svårigheter föreslås bli ändrad så att Eruf-stödet kan ges till företag i överensstämmelse med de tillfälliga regler om statligt stöd som annars tillämpas under extraordinära förhållanden.

På samma sätt som i det ändrade förslaget till gemensam förordning föreslår kommissionen att det till stödberättigande åtgärder i ett beslut av kommissionen tillfälligt kan fogas finansiering av rörelsekapital i form av bidrag till små och medelstora företag, om de undantagsvillkor som avses i förordningarna 1466/97 och 1467/97 om stabilitets- och tillväxtpakten är uppfyllda. I samma förfarande ska kommissionen kunna besluta att tillfälligt minska kravet på en tematisk koncentration av hållbar stadsutveckling.

3.4 Fonden ESF+

Kommissionens ändrade förslag till gemensam förordning kompletterar det ursprungliga lagstiftningsförslaget COM(2018) 382 final. Förslaget innehåller begränsade ändringar beträffande medlen.

Eftersom politikområdet sjukvård föreslås bli strukturerat i förordningen om ESF+, innehåller förslaget ett stort antal tekniska ändringar i bestämmelserna om programmet Sysselsättning och social innovation (EaSI).

På samma sätt som i det ändrade förslaget till gemensam förordning föreslår kommissionen att stödberättigande åtgärder ska kunna utvidgas temporärt i ett beslut av kommissionen, om de undantagsvillkor som avses i förordningarna 1466/97 och 1467/97 om stabilitets- och tillväxtpakten är uppfyllda. I samma förfarande ska kommissionen kunna besluta att tillfälligt minska kravet på en tematisk koncentration.

Kommissionen föreslår att öronmärkningen av ungdomsarbetslöshet ska höjas till 15 procent och att en ny öronmärkning ska göras för att avskaffa barnfattigdomen, omfattande minst 5 procent av medlemsstatens programmedel.

Dessutom publicerade kommissionen den 28 maj 2020 ett förslag till förordning om ett nytt program för åtgärder på hälsoområdet (COM(2020) 405 final). Det kommer att upprättas en separat U-skrivelse om förslaget.

4 Förslagets rättsliga grund och förhållande till subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen

Gemensamma rättsliga grunder: Artiklarna 177, 178, 322.1 led a, 349, beträffande förordningen om ESF+ artiklarna 46 led d, 149, 153.2 och 164, i EUF-fördraget, ordinarie lagstiftningsförfarande (omröstning med kvalificerad majoritet).

Statsrådet anser att förslagen är förenliga med proportionalitets- och subsidiaritetsprincipen.

5 Konsekvenser för Finland

Programperioden 2014–2020:

En ökning av åtagande- och betalningsbemyndigandena i enlighet med React-EU kräver ändringar i EU:s fleråriga budgetram (MFF) 2014–2020. Kommissionen lade den 28 maj 2020 också fram ett ändringsförslag som gäller den pågående budgetramperioden, det vill säga ett förslag till rådets förordning om ändring av rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 COM(2020) 446 final. Där föreslår kommissionen att åtagandena för innevarande period höjs med 11,5 miljarder euro på grund av finansieringsbehoven i samband med coronakrisen. Kommissionen antog den 3 juni 2020 en tilläggsbudget 6/2020 (COM(2020) 423 final) som hänför sig till samma ärende. Riksdagen informeras om dem separat senare genom en U-skrivelse.

Det är motiverat att utreda behoven av att ändra programmet för den nuvarande perioden för att man med projekten och åtgärderna snabbt ska kunna främja krisreparation i samband med pandemin.

Huruvida de planerade åtgärderna kan genomföras 2020 beror på tidsplanen för behandlingen av förslagen.

De nationella medlen för strukturfondsprogrammet har i enlighet med den övergripande ramen för det pågående strukturfondsprogrammet budgeterats i statsbudgeten för 2020 och i planen för de offentliga finanserna 2021–2023. Förslaget ändrar den övergripande ramen för 2014–2020 vad beträffar programmen och kräver anslag i en tilläggsbudget.

React-EU:

Fördelningsnycklarna för stöden är av central betydelse vid bedömningen av de ekonomiska konsekvenserna av förslagen.

Enligt kommissionens förslag beräknas Finlands tilldelning från React-EU uppgå till ca 150 miljoner euro, dvs. till ca 0,3 procent av EU-finansieringen. Finlands andel av finansieringen av utgifterna för budgetramen är uppskattningsvis 1,7 procent. När det gäller Finlands medlemsavgifter bör det noteras att återbetalningen av det stöd i form av understöd som betalas från återhämtningsinstrumentet sker i form av förhöjda medlemsavgifter 2028–2058. Till följd av detta kommer Finlands betalningar under hela den kommande budgetramperioden (2021–2027) i fråga om återhämtningsinstrumentet att bestå endast av räntor och kostnader.

De slutliga ekonomiska konsekvenserna kommer att vara beroende av hur återhämtningsinstrumentet inrättas och hur stort det är, vilken andel sammanhållningspolitiken har i sammanhanget och vilken överenskommelse som nås om EU:s kommande budgetram.

6 Konstitutionella konsekvenser och Ålands ställning

De konstitutionella frågor som hänför sig till finansieringskällan, inbegripet förenligheten med artiklarna 310 och 311 i EUF-fördraget, kommer att bedömas i samband med skrivelserna om återhämtningsinstrumentet.

Förslagen innehåller ändringar som har samband med de administrativa relationerna mellan kommissionen och medlemsländerna. De behöver utredas närmare.

Landskapet Åland utarbetar och förvaltar egna program.

7 Nationell behandling av förslaget och behandling i Europeiska unionen

Sektionen för regional- och strukturpolitik EU4 (stor sammansättning) underställd kommittén för EU-ärenden, den 1 juni 2020, skriftligt förfarande den 3–5 juni 2020.

Tjänstemannaledningsgruppen som samordnar förhandlingsprocessen inom den fleråriga budgetramen den 12 juni 2020.

EU-ministerutskottet den 17 juni 2020.

Närmare information om den nationella behandlingen:

Tidigare anpassningar av bestämmelserna under programperioden 2014–2020 till följd av koronakrisen: U 5/2020 rd och U 10/2020 rd.

Statsrådets ståndpunkter om EU:s kommande fleråriga budgetram ingår i skrivelse E 29/2018 rd med kompletterande skrivelse och i skrivelse U 45/2018 rd med kompletterande skrivelse och om återhämtningsinstrumentet i skrivelse E 39/2020 rd.

Avsikten är att rådet ska förhandla om förslagen till förordningar i arbetsgruppen MFF AHWP, Coreper och Europeiska rådet. De sektorsspecifika arbetsgrupperna kommer att ha en inskränkt roll enligt vad som meddelas senare.

Europaparlamentet behandlar ärendena genom att fastställa sina ståndpunkter till lagstiftningsförslagen. Kommissionen presenterade huvudlinjerna i förslagen som ett led i meddelandena om MFF- och återhämtningspaketet i Europaparlamentets plenarsammanträde den 27 maj 2020. Behandlingen i utskotten har ännu inte inletts och inga ansvariga föredragande har utsetts.

8 Statsrådets ståndpunkt

Tidigare ställningstaganden:

Det ändrade förslaget till budgetram för 2021–2027 (MFF+) och förslaget till nytt återhämtningsinstrument redovisas och beskrivs i statsrådets skrivelse E 64/2020 rd om förslagen. I skrivelsen E 64/2020 rd har man tagit ställning till karaktären, dimensioneringen, fördelningskriterierna och andra frågor som gäller sammanhållningspolitiken och finansieringen av det nya React-EU.

I den ovannämnda E-skrivelsen anges följande:

Ekonomisk återhämtning och stärkt konkurrenskraft ska stödjas i synnerhet av satsningar på grön tillväxt, digitalisering och FoUI.

I den ovannämnda E-skrivelsen tog man upp följande preciserade ståndpunkter om sammanhållningspolitiken:

Vid de fortsatta förhandlingarna bör dimensioneringen av sammanhållningsfinansieringen i förslaget till budgetram granskas som en del av en helhet som utöver förslaget till MFF+ omfattar både de ytterligare medlen för sammanhållningspolitiken från återhämtningsinstrumentets React-EU-program och finansieringen för en rättvis omställning.

Finland förhåller sig reserverat till de ytterligare medel i form av understöd från återhämtningsinstrumentets React-EU-program som kommissionen föreslagit och i synnerhet till lånefinansieringen.

När det gäller finansieringen från React-EU-programmet bör man se till att finansieringen uttryckligen riktas till de områden där behovet av stöd till följd av coronaviruset är störst.

I enlighet med Finlands tidigare riktlinjer ska sammanhållningsfinansieringen allt effektivare stödja tillväxten, sysselsättningen, kompetensen och den sociala delaktigheten samt åtgärderna mot klimatförändringen och medlen från sammanhållningspolitiken i större utsträckning än för närvarande riktas till migrationsåtgärder.

Finland erkänner de minst utvecklade regionernas särskilda behov.

Vid de fortsatta förhandlingarna ska man se till att den andel Finland får av medlen från sammanhållningspolitiken är tillräckliga. För Finland är det viktigt att glesbygden beaktas. Dessutom ska tillräcklig specialfinansiering för glesbygdsområdena i norr säkerställas.

Andra ståndpunkter än de som avser dimensioneringen av EU:s finansiering i förordningspaketet om sammanhållningspolitiken för programperioden 2021–2027 i skrivelsen U 78/2018 rd – StoU 12/2018 rd gäller fortfarande.

Preciserade ställningstaganden:

I den fortsatta beredningen av reformerna måste målen för hållbar utveckling och begränsning av och anpassning till klimatförändringen beaktas. Dessutom måste man i åtgärderna ta hänsyn till ekonomisk och social hållbarhet, ett mål som också eftersträvas med strukturfondsmedel. Statsrådet upprepar här sin syn att det egentligen inte är ändamålsenligt med obligatorisk öronmärkning av bidrag för enskilda användningsändamål i Europeiska socialfonden+. Samtidigt understryker statsrådet vikten av att lösa missförhållanden såsom barnfattigdom i alla länder.

Statsrådet betonar att man inte genom anpassning till bestämmelserna om programmen under programperioden 2014–2020 bör förutse innehållet i EU:s fleråriga budgetram för programperioden 2021–2027 för den kommande perioden 2021–2027. Efter krisen bör man frångå de begränsade och temporärt föreslagna flexibilitetsåtgärderna för att lindra de ekonomiska konsekvenserna av covid-19-pandemin i medlemsstaterna. Det undantag som kommissionen föreslår och som gör det möjligt att på ansökan av en medlemsstat bevilja EU-stödet till 100 procent, dvs. utan nationell medfinansiering, är inte motiverat.

Utvärderingen av förslagen till förordningar och arbetet med mer detaljerade ställningstaganden fortsätter. Finlands ståndpunkter är preliminära och de kommer att preciseras i takt med att behandlingen av lagstiftningsförslagen framskrider och finansieringslösningarna preciseras.

Kommissionens beräkningsmetoder kommer fortsatt att analyseras mer ingående och mer detaljerade ställningstaganden om de kriterier som är fördelaktigast för Finland och deras viktningar att formuleras.

Statsrådet tar separat ställning till dimensioneringen och karaktären av finansieringen av kommissionens förslag i anslutning till förhandlingarna om budgetramen.

Beslut om finansieringen av statsbudgeten fattas när planen för den offentliga ekonomin och statsbudgeten bereds.