



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 december 2020
(OR. en)

11981/20

LIMITE

CO EUR-PREP 28

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Europeiska rådets möte (10 och 11 december 2020) – Utkast till slutsatser

I enlighet med artikel 3.1 i Europeiska rådets arbetsordning bifogas för delegationerna ett utkast till slutsatser som Europeiska rådets ordförande har utarbetat i nära samarbete med den medlem av Europeiska rådet som företräder den medlemsstat som utövar det halvårsvis roterande ordförandeskapet i rådet och kommissionens ordförande.

Europeiska rådet betygade sin aktning för Frankrikes tidigare president, Valéry Giscard d'Estaing, som avled den 2 december 2020. Han var en drivande kraft bakom det europeiska projektet och spelade en central roll vid inrättandet av Europeiska rådet.

I. COVID-19

1. Europeiska rådet välkomnar den senaste tidens goda nyheter om framtagandet av effektiva vacciner mot covid-19 samt kommissionens ingående av avtal om förhandsbeställningar.
2. Att vi får vacciner innebär emellertid inte att pandemin är över. Den epidemiologiska situationen i Europa är fortfarande bekymmersam, även om de betydande ansträngningar som alla gör börjar ge resultat. Vi måste därför fortsätta våra ansträngningar för att motverka virusets spridning i syfte att förhindra ytterligare vågor av smitta.
3. Europeiska rådet välkomnar den samordning av ansträngningarna som hittills har skett på EU-nivå och förbinder sig att stärka denna samordning, särskilt i samband med förberedelserna inför ett gradvis hävande av restriktionerna och en återgång till ett normalt resande, inbegripet gränsöverskridande turism, när det sanitära läget så tillåter. Det är ense om att man måste öka utbytet av erfarenheter och planer för framtiden. På grundval av de senaste veckornas arbete uppmanar det kommissionen att lägga fram ett förslag till rådets rekommendation om gemensamma ramar för antigen tester i form av snabbtester och för ömsesidigt erkännande av testresultat. Man bör även komma fram till ett samordnat förhållningssätt till vaccinationsintyg.
4. Europeiska rådet framhåller vikten av förberedelser för ett snabbt ibruktagande och en snabb distribution av vacciner, inbegripet utarbetandet av nationella vaccineringsstrategier, för att säkerställa att människor i EU i god tid får tillgång till vaccinerna. Det är viktigt att man tillhandahåller tydlig och saklig information om vacciner och att man motverkar desinformation.

5. Vaccinering bör betraktas som en global, kollektiv nyttinghet. EU kommer att fortsätta sina ansträngningar för att bidra till de internationella åtgärderna mot pandemin, inbegripet via Covax i syfte att garantera rättvis vaccintillgång till rimligt pris för alla.
6. Europeiska rådet framhåller att man måste fortsätta arbetet för att öka resiliensen inom hälso- och sjukvården, inbegripet genom att driva vidare förslagen om en europeisk hälsounion samt fullt ut utnyttja hälsouppgifternas potential i Europa.
7. För att bättre kunna föregripa och hantera eventuella framtida pandemier kommer EU att främja sätt att stärka det internationella samarbetet, inbegripet genom ett eventuellt internationellt fördrag om pandemier inom ramen för FN och Världshälsoorganisationen, vilken står i centrum för det internationella samarbetet i hälso- och sjukvårdsfrågor.

II. KLIMATFÖRÄNDRINGARNA

8. För att uppnå EU:s klimatneutralitetsmål för 2050 i linje med målen i Parisavtalet måste EU höja sin ambitionsnivå för det kommande årtiondet och uppdatera sin ramar för klimat- och energipolitiken. Europeiska rådet ställer sig därför bakom ett bindande EU-mål med en inhemsk nettominskning senast 2030 på minst 55 % av växthusgasutsläppen jämfört med 1990. Det uppmanar medlagstiftarna att låta detta nya mål återspeglas i förslaget till europeisk klimatlag och att snarast anta detta.
9. Vi kommer att höja våra klimatambitioner på ett sätt som kommer att driva på en hållbar ekonomisk tillväxt, skapa arbetstillfällen, medföra hälso- och miljövinster för EU-medborgarna samt bidra till EU-ekonomins långsiktiga globala konkurrenskraft genom att främja innovation i grön teknik.

10. Detta mål kommer att uppnås gemensamt av EU på det mest kostnadseffektiva tänkbara sätt. Samtliga medlemsstater kommer att delta i denna insats, varvid rättvis- och solidaritetsaspekter ska beaktas, samtidigt som ingen får lämnas utanför. Det nya målet för 2030 måste uppnås på ett sätt som innebär att man bibehåller EU:s konkurrenskraft och beaktar medlemsstaternas olika utgångspunkter och specifika nationella omständigheter samt de ansträngningar som har gjorts. Europeiska rådet är medvetet om nödvändigheten av att säkerställa sammanlänknings av energinät och en trygg energiförsörjning till rimligt pris för hushåll och företag och att respektera medlemsstaternas rätt att besluta om sin egen energimix och välja den teknik som lämpar sig bäst.
11. Offentlig finansiering och privat kapital måste mobiliseras för att möta de betydande investeringsbehov som dessa höjda ambitioner ger upphov till. De ekonomiska åtgärderna med anledning av covid-19-krisen innebär en möjlighet att skynda på en hållbar omvandling och modernisering av våra ekonomier och skaffa sig konkurrensfördelar. Paketet med den fleråriga budgetramen och Next Generation EU, inbegripet mekanismen för en rättvis omställning, måste användas på bästa sätt för att vi ska uppnå våra klimatambitioner. Klimatåtgärderna kommer, enligt vad man enades om i juli 2020, att integreras i de politikområden och program som finansieras genom den fleråriga budgetramen och Next Generation EU. Ett övergripande klimatmål på minst 30 % kommer att gälla för det totala utgiftsbeloppet i den fleråriga budgetramen och Next Generation EU och återspeglas i lämpliga mål i den sektorsspecifika lagstiftningen.
12. EU bör främja utarbetande av gemensamma, globala standarder för grön finansiering. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att senast i juni 2021 lägga fram ett lagstiftningsförslag till en EU-standard för gröna obligationer. Europeiska rådet välkomnar även EIB-gruppens färdplan för en klimatbank 2021–2025, som kommer att bidra till uppfyllandet av gruppens åtagande att tillhandahålla en biljon euro i klimat- och miljöinvesteringar fram till 2030.
13. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att bedöma hur alla ekonomiska sektorer på bästa sätt kan bidra till målet för 2030 och att lägga fram de förslag som krävs, åtföljda av en djupgående undersökning av de miljömässiga, ekonomiska och sociala effekterna på medlemsstatsnivå, med beaktande av nationella energi- och klimatplaner. Kommissionen uppmanas att särskilt överväga följande:

- Att undersöka hur utsläppshandelssystemet kan stärkas, särskilt reglerna för koldioxidprissättning, samtidigt som dess integritet bevaras och man beaktar behovet att ta itu med fördelningsfrågor och energifattigdom. Moderniseringsfonden kommer att tillgodose behoven av ökade investeringar för att skynda på omställningen till klimatneutralitet och modernisera energisystemen.
 - Att förbättra möjligheterna till utsläppsminskningar i sektorer som inte omfattas av utsläppshandelssystemet.
 - Att föreslå åtgärder som gör det möjligt för den energiintensiva industrin att utveckla och införa innovativ klimatneutral teknik, samtidigt som den behåller sin industriella konkurrenskraft.
 - Att föreslå en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna för att säkerställa EU-politikens miljöintegritet och undvika koldioxidläckage på ett sätt som är förenligt med WTO:s regler.
14. EU:s nationellt fastställda bidrag kommer att uppdateras enligt det nya bindande målet och lämnas in till UNFCCC:s sekretariat före årets slut. Inför COP 26 upprepar Europeiska rådet att internationellt engagemang är avgörande för att vi ska lyckas att ta itu med klimatförändringarna. Det uppmanar alla parter, särskilt de stora ekonomierna, att lägga fram egna ambitiösa mål och en egen ambitiös politik. Det understryker vikten av kraftfulla och samordnade åtgärder genom en aktiv europeisk klimatdiplomati.
15. EU kommer att säkerställa att dess handelspolitik och handelsavtal är förenliga med dess klimatambitioner.
16. Europeiska rådet ser fram emot en intensifiering av de internationella åtgärderna för att skydda den biologiska mångfalden inför den femtonde partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald, som kommer att anordnas i Kina nästa år.

III. SÄKERHET

17. Europeiska rådet fördömer med eftertryck den senaste tidens terroristattacker i Europa. Det uttrycker sitt djupaste deltagande med offrens familjer och vänner och uttrycker sin solidaritet med befolkningarna i Österrike, Tyskland och Frankrike. Vi står enade i kampen mot terrorism och våldsbejakande extremism. Mot bakgrund av dessa attacker mot grundläggande rättigheter och friheter kommer EU att upprätthålla de gemensamma värden som ligger till grund för våra pluralistiska samhällen och med beslutsamhet fortsätta sina gemensamma insatser för att försvara dem. Det är i detta sammanhang viktigt att man fullt ut genomför befintliga beslut. Vidare välkomnar Europeiska rådet kommissionens framläggande av en ny EU-agenda för terrorismbekämpning och uppmanar till fortsatt arbete med denna.
18. Europeiska rådet fördömer alla slags angrepp mot yttrandefriheten och religions- eller trosfriheten, inbegripet antisemitism, rasism och främlingsfientlighet, och understryker vikten av att man bekämpar uppvigling till hat och våld samt intolerans. Det välkomnar antagandet av rådets förklaring om kampen mot antisemitism.
19. Det är av stor betydelse att man förebygger radikaliserings och tar itu med de ideologier som ligger till grund för terrorism och våldsbejakande extremism, inbegripet online. Europeiska rådet efterlyser
 - kraftfullare åtgärder i kampen mot olagligt innehåll online och ser i detta sammanhang fram emot ett ambitiöst kommissionsförslag om ökat ansvar för onlineplattformar inom ramen för rättsakten om digitala tjänster,
 - ett skyndsamt antagande av förslaget om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online,
 - ett säkerställande av att religionsutbildning och religionsundervisning är förenliga med de europeiska grundläggande rättigheterna och värdena samt åtgärder mot utländsk påverkan av nationella civila och religiösa organisationer genom icke-transparent finansiering,

- stöd till initiativ för att bättre förstå spridningen av extremistiska ideologier; det EU-omfattande övergripande utbytet av vetenskaplig kunskap, forskning och expertis måste förbättras.
20. Det är av stor betydelse att brottsbekämpande och rättsliga myndigheter kan utöva sina lagliga befogenheter i syfte att bekämpa grov brottslighet både online och offline. Europeiska rådet betonar att arbetet måste fortskrida med datalagring i syfte att bekämpa grov brottslighet mot bakgrund av den senaste rättspraxisen från Europeiska unionens domstol och med full respekt för de grundläggande rättigheterna och friheterna.
21. I syfte att ytterligare stödja brottsbekämpningen i hela EU och ett välfungerande Schengenområde bör genomförandet av de överenskomna åtgärderna intensifieras betydligt, och det polisiära och rättsliga samarbetet och samordningen bör stärkas.
22. Europeiska rådet
- uppmanar mot denna bakgrund medlemsstaterna att intensifiera sina åtgärder för att dra full nytta av de europeiska databaserna och informationssystemen, särskilt vad gäller införandet i databaserna av relevanta uppgifter om personer som enligt de enskilda medlemsstaternas bedömning utgör ett allvarligt hot i fråga om terrorism eller våldsbejakande extremism,
 - betonar vikten av att säkerställa att alla personer som passerar unionens yttre gränser kontrolleras mot relevanta databaser i enlighet med vad som krävs i relevant EU-lagstiftning,
 - uppmanar medlagstiftarna att behandla förslaget om förstärkning av Europols mandat så att det skyndsamt kan antas,
 - understryker den generella betydelsen av det polisiära och rättsliga samarbetet i alla dess aspekter.

IV. YTTRE FÖRBINDELSER

Förbindelserna mellan EU och Förenta staterna

23. Efter valet i Förenta staterna höll Europeiska rådet en diskussion om förbindelserna mellan EU och Förenta staterna. Europeiska rådet framhöll vikten av ett starkt strategiskt transatlantiskt partnerskap baserat på gemensamma intressen och värden. Detta är särskilt viktigt mot bakgrund av behovet av att ta itu med akuta globala utmaningar. EU ser fram emot att arbeta tillsammans med Förenta staterna, särskilt i syfte att stärka de globala åtgärderna för att bekämpa covid-19-pandemin, ta itu med klimatförändringarna, stärka den ekonomiska återhämtningen, samarbeta i digitala och tekniska frågor, stärka den ömsesidiga handeln, ta itu med handelstvister, reformera WTO och främja multilateralismen, liksom fred och säkerhet. Vi är redo att diskutera gemensamma prioriteringar med Förenta staternas nye president.

Det södra grannskapet

24. Ett demokratiskt, stabilt, grönt och mer välmående grannskap i söder är en strategisk prioritering för EU. Tjugofem år efter det att Barcelonaprocessen inleddes är vi fast beslutna att få till en omstart och ytterligare framhäva och utveckla detta strategiska partnerskap, som grundar sig på vår gemensamma geografi och historia.
25. Vi vill tillsammans bekämpa covid-19-pandemin, stärka våra ekonomiers och samhällens resiliens, upprätthålla vår kollektiva säkerhet, ta tag i utmaningarna med rörlighet och migration samt erbjuda ungdomarna på båda sidorna av Medelhavet perspektiv.
26. Arbetet kommer att vägledas av den strategiska agendan för 2019–2024 och de centrala principerna för vår grannskapspolitik samt stödjas av en effektiv användning av alla våra instrument. Vi kommer att utarbeta en ny agenda för Medelhavsområdet som bygger på våra gemensamma prioriteringar och en inriktning på särskilda Medelhavsåtgärder och delad förvaltning på områden som miljö, konnektivitet, utbildning och kultur samt naturresurser. I detta avseende är det av stor betydelse att sörja för en framträdande roll för det civila samhället.

27. Europeiska rådet ser fram emot kommissionens och den höga representantens kommande gemensamma meddelande om ett förnyat partnerskap med det södra grannskapet. Detta bör leda till en ny nivå av politisk dialog över Medelhavet och till ett stärkt samarbete för att ta itu med gemensamma utmaningar och dra nytta av ömsesidiga möjligheter.

Turkiet

p.m.

Astravets

28. När det gäller det belarusiska kärnkraftverket Astravets upprepar Europeiska rådet vikten av att säkerställa kärnsäkerhet och miljösäkerhet.
-