

Asia

Komission tiedonanto 2021-2027 monivuotisen rahoituskehityksen mukauttamisesta neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 (rahoituskehysasetus) 7 artiklan mukaisesti sekä lisätalousarvioesitys nro 1 EU:n talousarvioon varainhoitovuodelle 2022

Kokous

U/E/UTP-tunnus

U 35/2021 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio antoi 28.1.2022 tiedonannon (COM (2022) 80 final) Euroopan parlamentille ja neuvostolle 2021-2027 monivuotisen rahoituskehityksen mukauttamisesta neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 (rahoituskehysasetus) 7 artiklan mukaisesti. Samalla komissio antoi varainhoitovuotta 2022 koskevan lisätalousarvioesityksen nro 1 EU:n yleiseen talousarvioon (COM (2022) 81 final).

Komissio esitteli lisätalousarvioesityksen budjettikomiteassa 1.2. Käsittely jatkuu vielä budjettikomiteassa 10.2., minkä jälkeen asia siirtyy Coreper II:n käsittelyyn.

Suomen kanta

Suomi toteaa, että rahoituskehityksen mukauttaminen on rahoituskehysasetuksen 7 artiklan mukainen toimenpide.

Suomi voi hyväksyä lisätalousarvioesityksen, jossa rahoituskehityksen mukautuksen vaikutukset vuoden 2022 talousarvion sitoumuksiin toteutetaan, koska se perustuu voimassaolevaan rahoituskehysasetukseen.

Pääasiallinen sisältö

Komission tiedonanto COM (2022) 80 final pohjautuu rahoituskehysasetuksen 7 artiklaan, jonka mukaan monivuotista rahoituskehystä mukautetaan, jos jaetun hallinnon ohjelmien hyväksyminen tai uusien sääntöjen antaminen on viivästynyt 1.1.2021 määräajasta. Rahoituskehysasetuksen mukaan komission tulee toimittaa tehtyjen mukautusten tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Tiedonannon lisäksi komissio on antanut lisätalousarvioesityksen 1/2022, jossa rahoituskehysasetuksen mukautuksen vaikutukset vuoden 2022 talousarvion sitoumuksiin toteutettaisiin.

Komission mukaan rahoituskehysasetuksen mukauttamista koskeva tiedonanto ja lisätalousarvioesityksen 1/2022 hyväksyminen ovat välttämättömiä, jotta ohjelmat, joiden hyväksyminen tai uusien sääntöjen antaminen viivästyi, voidaan panna täytäntöön vuonna 2022. Komission mukaan kyse on siis uudelleenohjelmoinnista, joka koskettaa kaikkia jäsenvaltioita.

Rahoituskehysasetuksen mukautus

Komission mukaan ohjelmien hyväksyminen tai uusien sääntöjen antaminen on viivästynyt seuraavien ohjelmien osalta: Euroopan aluekehitysrahasto (ERDF), Koheesiorahasto (CF), Euroopan sosiaalirahasto plus (ESF+), Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF), Meri- ja kalatalousrahasto (EMFAF), Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto (AMIF), Sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF) ja Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusväline (BMVI). Tästä johtuen komissio mukauttaa rahoituskehysasetuksen 7 artiklan mukaisesti EU-budjetin otsakkeita 2 a, 3, 4 ja 5.

Vuonna 2021 käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavat määrät, eli yhteensä noin 48 990 miljoonaa euroa sitoumuksina siirretään tasasuhteisesti kullekin vuosista 2022-2025. Tämä tarkoittaa noin 12 249 miljoonan euron siirtoa sitoumuksina kullekin vuodelle.

Komissio ei esitä rahoituskehysasetuksen maksukattojen tarkistusta.

Taulukko 1: Rahoituskehysasetuksen mukautus

(milj. euroa, käyvin hinnoin)

Otsake	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
<i>1 – Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous</i>	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>2 - Koheesio, palautumiskyky</i>	-46 422	+11 606	+11 606	+11 606	+11 606	-	-	2
<i>2a - Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio</i>	-46 422	+11 606	+11 606	+11 606	+11 606	-	-	2
<i>2b – Palautumiskyky ja arvot</i>	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>3 - Luonnonvarat ja ympäristö</i>	-1 783	+446	+446	+446	+446	-	-	1

4 - Muuttoliike ja rajaturvallisuus	-676	+169	+169	+169	+169	-	-	-
5 - Turvallisuus ja puolustus	-109	+28	+28	+28	+28	-	-	3
6 - Naapurialueet ja muu maailma	-	-	-	-	-	-	-	-
7 – EU:n yleinen hallinto	-	-	-	-	-	-	-	-
Sitoumukset yhteensä	-48 990	12 249	12 249	12 249	12 249	-	-	6

huom. positiivinen nettotulos 2021-2027 kokonaissummalle johtuu pyörityksestä

Lisätalousarvioesitys 1/2022

Komission antamalla lisätalousarvioesityksellä 1/2022 rahoituskehyksen mukautuksen vaikutukset toteutettaisiin vuoden 2022 EU-budjettiin. Komissio ehdottaa yhteensä 12 247,1 miljoonan euron lisäystä sitoumuksina. Lisäykset kohdistuisivat komission tiedonannon mukaisesti EU-budjetin otsakkeisiin 2a, 3, 4 ja 5. Loput siirrettävät määrät otettaisiin huomioon vastaavissa lisätalousarvioesityksissä vuosina 2023, 2024 ja 2025.

Taulukko 2: Lisätalousarvioesitys 1/2022

(euroa, käyvin hinnoin)

Otsake	Ohjelma	Budjettilinjat	Sitoumukset	Maksut
2 a – Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	<i>Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR)</i>	05 02 01 05 02 04 05 02 07	+ 7 224 718 708 + 14 353 159 + 11 307 381	-
	<i>Koheesiorahasto</i>	05 03 01 05 03 05	+ 1 166 831 558 + 2 985 607	-
	<i>Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+)</i>	07 02 01 07 02 03 07 02 09	+ 3 175 830 376 + 3 588 359 + 5 771 169	-
Yhteensä			+11 605 386 317	-
3 - Luonnonvarat ja ympäristö	<i>Meri- ja kalatalousrahasto (EMFAF)</i>	08 04 01 08 04 05	+162 067 555 +344 024	-
	<i>Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF)</i>	09 03 01	+283 257 264	-
Yhteensä			+445 668 843	-
4 – Muuttoliike ja rajaturvallisuus	<i>Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto (AMIF)</i>	10 02 01	+99 359 253	-
	<i>Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusväline (BMVI)</i>	11 02 01	+69 624 839	--
Yhteensä			+168 984 092	-
5 – Turvallisuus ja puolustus	<i>Sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF)</i>	12 02 01	+ 27 035 754	-
Yhteensä			+ 27 035 754	-
OTSAKKEET YHTEENSÄ			+12 247 075 006	-

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Lisätalousarvioesityksen oikeusperusta on SEUT 314 artikla ja Euratom 106 A artikla; erityinen lainsäätämisyjärjestys, määräenemmistö neuvostossa.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Komissio on toimittanut tiedonannon myös Euroopan parlamentille rahoituskehysasetuksen 7(2) artiklan mukaisesti.

Lisätalousarvio edellyttää neuvoston ja parlamentin käsittelyä. Euroopan parlamentissa komission ehdotuksen käsittelystä vastaa budjettivaliokunta, minkä jälkeen asiasta äänestetään täysistunnossa.

Kansallinen valmistelu

Tämä perusmuistio on käsitelty ja asia on sovitettu yhteen valtioneuvoston sisällä EU 34 (budjetti- ja hallintoasiat) –jaoston kirjallisessa menettelyssä 4.2.-8.2.2022

Eduskuntakäsittely

Rahoituskehysasetuksesta on informoitu eduskuntaa U-kirjelmällä U 45/2018 vp, sekä U-jatkokirjelmillä UJ 2/2020 vp, UJ 22/2020 vp, UJ 24/2020 vp, UJ 44/2020 vp.

Lisätalousarvioesityksellä nro 1/2022 ehdotetaan täydennettäväksi EU:n vuoden 2022 talousarviota, joka on eduskunnassa käsitelty U-asiana U 35/2021 vp. Lisätalousarvioesityksestä nro 1/2022 toimitetaan eduskunnalle selvitys tällä U-jatkokirjelmällä, joka liitettäisiin em. U-asiaan. (Ks. SuVP 26/2021 vp – SuVEK 54/2021 vp.)

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Rahoituskehyksen mukautusta koskevalla tiedonannolla ja lisätalousarvioesityksellä ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

Taloudelliset vaikutukset

Lisätalousarvioesityksellä nro 1/2022 otettaisiin käyttöön yhteensä noin 12 247,1 miljoonaa euroa lisää sitoumusmäärärahoina. Kyseiset sitoumukset oli alun perin tarkoitus käyttää vuonna 2021, mutta tämä ei ollut mahdollista ohjelmien myöhästyneen hyväksymisen johdosta. Komissio ei ehdota muutoksia maksumäärärahoihin, joten ehdotuksella ei ole välittömiä vaikutuksia Suomen maksuihin Euroopan unionille vuonna 2022.

Komission tiedonannon mukaisen rahoituskehyksen mukautuksen myötä sitoumusmäärärahat kasvavat yhteensä noin 48 990 miljoonaa euroa vuosina 2022-2025. Kyseiset käyttämättömät sitoumukset siirtyvät vuodelta 2021 rahoituskehysasetuksen 7 artiklan mukaisesti. Sitoumusmäärärahoja vastaavat maksut tulevat maksuun myöhemmässä vaiheessa, kun ohjelmien toimeenpano käynnistyy.

Vuodelta 2021 myöhemmille vuosille siirtyviä sitoumuksia vastaavien maksujen Suomen laskennallinen maksuosuus on yhteensä noin 852,4 miljoonaa euroa. Suomen laskennallinen maksuosuus sitoumuksia vastaavista maksuista on sama, kuin se olisi ollut, mikäli sitoumukset olisi pystytty käyttämään suunnitellusti vuonna 2021.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

COM (2022) 80 final (Komission tiedonanto)
COM (2022) 81 final (Lisätalousarvioesitys nro 1/2022)

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

VM/BO Johanna Makkonen, puh. +358 295 160 587, etunimi.sukunimi@gov.fi

EUTORI-tunnus

EU/2020/1799

Liitteet**Viite**

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
